

Beleidsregel Integriteit en Overeenkomsten (BIO) Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2026

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier;

en

de dijkgraaf van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier;

Overwegen dat:

- zij in het kader van hun bevoegdheid op basis van artikel 84 Waterschapswet respectievelijk artikel 95 Waterschapswet om overeenkomsten en andere privaatrechtelijke rechtshandelingen aan te gaan integriteitsbeleid willen vaststellen;
- Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, verder ook wel te noemen "hoogheemraadschap" of "HHNK", de wens heeft om zoveel mogelijk te voorkomen dat niet-integere Partijen worden gefaciliteerd in hun activiteiten door middel van het aangaan of het laten voortbestaan van Overeenkomsten tussen deze Partijen en het hoogheemraadschap, met name ten aanzien van overheidsopdrachten en Vastgoedtransacties;
- HHNK contractsvrijheid heeft en daardoor niet verplicht is met welke Partij dan ook te contracteren en HHNK met deze beleidsregel niet beoogt om deze vrijheid in te perken;
- deze contractsvrijheid tevens inhoudt dat HHNK, binnen de grenzen van de wet, de vrijheid heeft zowel voorafgaande aan het verrichten van een privaatrechtelijke rechtshandeling, als tijdens de gehele looptijd van de Overeenkomst onderzoek te doen naar het bestaan van Integriteitsrisico's ten aanzien van de potentiële wederpartij;
- HHNK met deze beleidsregel beoogt invulling te geven aan de vraag wat zij onder Integriteitsrisico's verstaat en wenst te verduidelijken wanneer zij de bevoegdheid heeft om vanwege het bestaan van een Integriteitsrisico geen verbintenis aan te gaan met een Partij dan wel een bestaande rechtsverhouding niet langer wil laten voortbestaan;
- het tevens wenselijk is om in een beleidsregel te verduidelijken hoe HHNK bij het aangaan en tijdens de looptijd van de Overeenkomst onderzoek kan uitvoeren naar het bestaan van Integriteitsrisico's en welke middelen HHNK daarvoor al dan niet in het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen kan inzetten.

Gelezen het voorstel van het college van dijkgraaf en hoogheemraden van 31 maart 2026, 26.0304322,

besluit:

vast te stellen:

1. de Nota van beantwoording zienswijzen (26.0340756);
2. de Beleidsregel Integriteit en Overeenkomsten (BIO) Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2026, luidende als volgt:

Beleidsregel Integriteit en Overeenkomsten (BIO) Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2026

Artikel 1 Definities

In deze beleidsregel wordt (zowel in enkelvoud als in meervoud) verstaan onder:

- a. Aanbesteding: het zoeken van een opdrachtnemer voor het uitvoeren van een overheidsopdracht door middel van een selectieprocedure waarbij marktpartijen kunnen meedingen naar de kans op gunning van een overheidsopdracht;
- b. Aanbestedingsbesluit: de algemene maatregel van bestuur met betrekking tot de regeling van enkele onderwerpen van de Aanbestedingswet;
- c. Beleidsregel Wet Bibob: Beleidsregel voor de toepassing van de Wet Bibob Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2025;
- d. Bibob-advies: het eigen onderzoek door medewerkers van HHNK en/of aanvullend het advies dat op een daartoe strekkend verzoek wordt afgegeven door het Landelijk Bureau Bibob op grond van de Wet Bibob;
- e. Gelieerde Partij: een Partij als beschreven in artikel 2 lid 2;
- f. Integriteitsverklaring: de verklaring van een Partij met betrekking tot de aanwezigheid van Integriteitsrisico's;
- g. Integriteitsrisico: een risico als beschreven in artikel 2 eerste lid van deze beleidsregel;

- h. Overheidsopdracht: een schriftelijke Overeenkomst onder bezwarende titel, gesloten tussen één of meer Partijen en het hoogheemraadschap, die betrekking heeft op de uitvoering van werken, de levering van producten of de verlening van diensten;
- i. Overeenkomst: in afwijking van de wettelijke definitie van Overeenkomsten, worden hieronder verstaan alle privaatrechtelijke transacties van het hoogheemraadschap;
- j. Partij: de natuurlijke persoon of rechtspersoon:
 - I. die inschrijver of gegadigde is bij een aanbesteding,
 - II. waarmee het hoogheemraadschap voornemens is een Overeenkomst aan te gaan,
 - III. waarmee het hoogheemraadschap onderhandelt over het aangaan van een Overeenkomst, of
 - IV. waarmee het hoogheemraadschap een Overeenkomst heeft;
- k. Screening / Screenen: alle vormen van onderzoek naar de aanwezigheid van een Integriteitsrisico;
- l. Vastgoedtransactie: een Overeenkomst met betrekking tot onroerende zaken, waaronder in ieder geval, maar niet uitsluitend:
 - I. een Overeenkomst tot het verwerven, vervreemden, vestigen of wijzigen van een eigendomsrecht of zakelijk recht;
 - II. een Overeenkomst tot het verlenen of verkrijgen van een recht van huur of verhuur;
 - III. een Overeenkomst tot het verlenen of verkrijgen van een gebruiksrecht;
 - IV. een Overeenkomst tot het deelnemen aan of verwerven of vervreemden van een belang in een rechtspersoon of personenvennootschap die het recht op eigendom of een zakelijk recht met betrekking tot die onroerende zaak heeft of die onroerende zaak huurt of verhuurt of die overwegend of uitsluitend tot doel heeft het exploiteren en beheren van de onder I tot en met III genoemde rechten;
 - V. een Overeenkomst tot het verlenen van toestemming voor de overdracht, toebedeling of wijziging van een onroerende zaak of het daarop gevestigde zakelijke recht.
- m. Wet Bibob: Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.

Artikel 2 Het aangaan en beëindigen van een Overeenkomst

1. Voorafgaand aan het sluiten van een Overeenkomst komt het hoogheemraadschap te allen tijde contractsvrijheid toe. Het hoogheemraadschap heeft het recht om geen Overeenkomst aan te gaan, wanneer het hoogheemraadschap van oordeel is dat ten aanzien van die Partij een Integriteitsrisico bestaat. Met betrekking tot Aanbestedingen en Overeenkomsten, waaronder Vastgoedtransacties bestaat een Integriteitsrisico indien sprake is van een situatie als beschreven in artikel 4, 5, 6 en 7 van deze beleidsregel.
2. Het hoogheemraadschap kan gedragingen en omstandigheden van aan de Partij Gelieerde Partijen of personen bij de beoordeling van de vraag of er sprake is van een Integriteitsrisico betrekken. Onder Gelieerde Partijen worden in ieder geval verstaan:
 - a. personen of Partijen die direct of indirect leiding aan Partij geven of hebben gegeven;
 - b. personen of Partijen die over Partij zeggenschap hebben of hebben gehad;
 - c. personen of Partijen die aan Partij vermogen verschaffen of hebben verschaft;
 - d. personen of Partijen die onderdeel zijn of zijn geweest van dezelfde groep als bedoeld in artikel 2:24b BW;
 - e. personen of Partijen die in een zakelijk samenwerkingsverband tot Partij staan of hebben gestaan, waaronder mede begrepen onderaannemers, combinatieleden of andere derden op wie de uitvoering van de Overeenkomst geheel of gedeeltelijk wordt gebaseerd;
 - f. personen of Partijen die op Partij anderszins direct of indirect invloed uitoefenen of hebben uitgeoefend.
3. Onverminderd de op grond van wet- en regelgeving bestaande rechten en bevoegdheden, waaronder de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob), geldt dat het hoogheemraadschap gerechtigd is om in elke Overeenkomst een integriteitsclausule op te nemen, of zich te beroepen op zijn bevoegdheid tot het (doen) uitvoeren van een integriteits-toets. Het hoogheemraadschap behoudt zich, op basis van die clausule, het recht voor om:
 - gedurende de looptijd van de Overeenkomst de betrokken Partij(en) te Screenen op Integriteitsrisico's;
 - de Overeenkomst op te schorten, te wijzigen of tussentijds te beëindigen indien sprake is van een Integriteitsrisico, of indien de betrokken Partij(en) onvoldoende medewerking verlenen aan een Screening of aan het wegnemen van het Integriteitsrisico.
4. Bij Aanbestedingen verwijst het hoogheemraadschap in het aanbestedingsdocument naar de toepasselijkheid van dit beleid.
5. Het hoogheemraadschap is gerechtigd de onderhandelingen of besprekingen terzake de Overeenkomst te beëindigen, de Partij uit te sluiten van deelname of de overeenkomst tussentijds te beëindigen indien en zodra de Partij de integriteitsclausule niet accepteert.

6. Het hoogheemraadschap verwijst bij Overeenkomsten betrekking hebbend op Vastgoedtransacties of verhuur van kadastrale eigendommen naar de toepasselijkheid van deze beleidsregels.
7. Het hoogheemraadschap maakt altijd een afweging tussen het Integriteitsrisico en de maatregel alvorens te beslissen een maatregel toe te passen. De beslissing is naar het uitsluitende oordeel van het hoogheemraadschap. Maatregelen kunnen zijn:
 - a. geen Overeenkomst aan te gaan;
 - b. een Partij uit te sluiten van de deelname aan een aanbesteding;
 - c. een reeds gesloten Overeenkomst onmiddellijk op te schorten, te wijzigen of beëindigen;
 - d. wel of geen toestemming verlenen tot inschakeling van een (beoogde) onderaannemer of
 - e. andere derden.

Allen zonder gehouden te zijn tot vergoeding van eventueel schade en/of kosten en zonder een redelijke termijn in acht te hoeven nemen.

8. Indien het hoogheemraadschap voornemens is om een Overeenkomst te beëindigen wegens een Integriteitsrisico, biedt het hoogheemraadschap Partij de gelegenheid om op het voornemen te reageren voordat de Overeenkomst daadwerkelijk beëindigd wordt. Het college van de dijkgraaf en hoogheemraden kan besluiten hiervan af te zien indien de omstandigheden aanleiding geven tot snel handelen.

Artikel 3 Screening

1. Het hoogheemraadschap heeft het recht om voor het aangaan van een Overeenkomst en gedurende de looptijd van een Overeenkomst een Partij te Screenen.
2. Bij de Screening maakt het hoogheemraadschap gebruik van de Screeningsmiddelen die hem ter beschikking staan, met inachtneming van zijn wettelijke verplichtingen en bevoegdheden. Deze middelen bestaan in ieder geval uit:
 - a. een door een Partij in te vullen Integriteitsverklaring;
 - b. het door een Partij laten overleggen van een Gedragsverklaring Aanbesteden;
 - c. een Bibob- vragenformulier;
 - d. het doen van onderzoek in open bronnen;
 - e. het doen van onderzoek in gesloten bronnen;
 - f. het vragen van een Bibob-advies bij het Landelijk Bureau Bibob.
3. Het hoogheemraadschap kan advies vragen aan het Landelijk Bureau Bibob bij overheidsopdrachten en Overeenkomsten in de sectoren als aangewezen in de Beleidsregel Wet Bibob. Voorts kan het hoogheemraadschap advies vragen bij Vastgoedtransacties in de zin van de Wet Bibob.
4. Indien een Partij geen of onvoldoende medewerking verleent aan een Screening en/of niet naar waarheid heeft verklaard over de Integriteitsrisico's en vermelde omstandigheden, is het hoogheemraadschap gerechtigd:
 - a. de onderhandelingen of besprekingen terzake de Overeenkomst te beëindigen indien de Screening plaatsvindt in het kader van het aangaan van een Overeenkomst;
 - b. de Overeenkomst op te schorten, te wijzigen of te beëindigen indien de Screening plaatsvindt in het kader van een lopende Overeenkomst, met inachtneming van zijn wettelijke mogelijkheden en, indien van toepassing, de integriteitsclausule.
5. Als de Screening voorafgaand aan de Overeenkomst en/of gunning niet of niet volledig is afgerond, kan het hoogheemraadschap ervoor kiezen de procedure op te schorten en de gunning en/of het aangaan van de Overeenkomst uit te stellen, of de Screening na de gunning en/of het sluiten van de Overeenkomst door te zetten. Indien in het laatste geval blijkt dat er Integriteitsrisico's zijn, kan het hoogheemraadschap, conform de integriteitsverklaring, er alsnog voor kiezen de gunning en/of Overeenkomst te wijzigen of beëindigen door opzegging, dan wel ontbinding.

Artikel 4 Verplichte uitsluitingsgronden aanbestedingen

1. Bij Aanbestedingen is het hoogheemraadschap verplicht een Partij uit te sluiten van de kans op gunning van de overheidsopdracht in geval de Partij in de voorgaande vijf jaar onherroepelijk is veroordeeld voor de in artikel 2.86 van de Aanbestedingswet 2012 genoemde delicten.
2. Als gelijkgesteld aan het in het eerste lid genoemde wordt beschouwd ieder delict naar buitenlands recht waarvan de omschrijving geacht kan worden overeen te stemmen met het in artikel 2.86 van de Aanbestedingswet 2012 genoemde of de in de aanbestedingsrichtlijn van de Europese Unie genoemde delicten die leiden tot verplicht uitsluiten van een Partij.

Artikel 5 Facultatieve uitsluitingsgronden

1. Bij Aanbestedingen en bij overige Overeenkomsten waaronder Vastgoedtransacties, kan het hoogheemraadschap een Partij uitsluiten van de kans op gunning van de overheidsopdracht respectievelijk besluiten geen Overeenkomst aan te gaan indien die Partij een delict heeft gepleegd dat in strijd is met de voor hem relevante beroepsgedragsregels of een ernstige fout in de uitoefening van het beroep heeft begaan.

Delicten in strijd met de beroepsgedragsregels

2. Bij Aanbestedingen verstaat het hoogheemraadschap onder delicten die in strijd zijn met de beroepsgedragsregels: onherroepelijke strafrechtelijke veroordelingen voor het (doen) (mede)plegen van of uitlokken van of medeplichtigheid aan de delicten die door de Minister van Veiligheid en Justitie conform artikel 4.7 lid 1 van de Aanbestedingswet en artikel 8 van het Aanbestedingsbesluit betrokken worden in zijn beoordeling van de aanvraag om een Gedragsverklaring Aanbesteden en alle delicten naar buitenlands recht die daarmee vergelijkbaar zijn.
3. Bij overige Overeenkomsten waaronder Vastgoedtransacties verstaat het hoogheemraadschap onder delicten die in strijd zijn met de beroepsgedragsregels naast de in het vorige lid bedoelde delicten tevens onherroepelijke strafrechtelijke veroordelingen voor het (doen) (mede)plegen van of uitlokken van of medeplichtigheid aan:
 - a. fraude c.q. valsheid in geschrifte als bedoeld in artikelen 230, 231, 232 Wetboek van Strafrecht;
 - b. het in strijd handelen met belastingwetgeving als bedoeld in artikel 68 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen of in strijd handelen met strafbepalingen genoemd in wetten op grond waarvan belastingen worden geheven;
 - c. milieudelicten die volgens de Nederlandse wet kwalificeren als misdrijf;
 - d. alle andere dan de hiervoor bedoelde delicten die volgens het Nederlandse recht gesanctioneerd kunnen worden met een vrijheidsstraf van zes maanden of langer of met een geldboete gelijk aan of hoger dan het bedrag van de vierde categorie van artikel 23 lid 4 Wetboek van Strafrecht voor zover die delicten zien op de professionele integriteit van die Partij;
 - e. naar buitenlands recht met de hiervoor bedoelde delicten vergelijkbare delicten.

Ernstige fouten in de uitoefening van het beroep

4. Onder ernstige fout in de uitoefening van het beroep verstaat het hoogheemraadschap het in de uitoefening van het beroep of bedrijf:
 - a. handelen of nalaten waardoor de lichamelijke integriteit van werknemers of andere personen ernstig in gevaar wordt gebracht;
 - b. direct of indirect gebruikmaken van in Nederland verboden vormen van kinderarbeid;
 - c. begaan van overtredingen op het gebied van milieuwetgeving;
 - d. handelen in strijd met door de daartoe bevoegde autoriteit vastgestelde import-, export-, aankoop-, vervoers- en/of investeringsverboden;
 - e. als gevolg van grove nalatigheid, opzet of bewuste roekeloosheid onrechtmatig handelen waardoor ernstige schade is of kan ontstaan;
 - f. het begaan van gedragingen in strijd met voor het beroep of bedrijf van Partij relevante wet- en regelgeving - waaronder ook waterschap wet- en regelgeving, gemeentelijke wet- en regelgeving -, mededingingsrecht, tuchtregels, toezichtsregels, gedragsregels of gedragscodes;
 - g. het verrichten van werkzaamheden of het doen van gedragingen die in strijd zijn met de openbare orde;
 - h. alle andere delicten en gedragingen of omstandigheden die naar hun aard zijn aan te merken als ernstige fout in de uitoefening van het beroep;
 - i. er sprake is van feiten en omstandigheden die erop wijzen of redelijkerwijs doen vermoeden dat een Partij in relatie staat tot strafbare feiten;
 - j. er sprake is van (indicaties van) andere Integriteitsrisico's of omstandigheden dan vermeld in dit artikel, waardoor gunning of instandhouding van de Overeenkomst naar oordeel van het hoogheemraadschap in redelijkheid niet kan worden gevergd.
 5. In aanvulling op het in lid 4 bepaalde acht het hoogheemraadschap een ernstige fout in de uitoefening van het beroep aanwezig indien er, al dan niet blijkend uit een Bibob-advies, gevaar bestaat dat een Overeenkomst door de Partij mede zal worden gebruikt om (i) uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten, (ii) strafbare feiten te plegen of (iii) dat teneinde een Overeenkomst te sluiten een strafbaar feit is gepleegd.
- Het aannemelijk maken van een ernstige fout in de uitoefening van het beroep***
6. Het hoogheemraadschap kan een ernstige fout in de uitoefening van het beroep in ieder geval, maar niet uitsluitend, aannemelijk maken:
 - a. doordat de ernstige fout in de uitoefening van het beroep wordt erkend door de betrokken Partij;
 - b. door eigen (betrouwbare en verifieerbare) ervaring van voor het hoogheemraadschap werkzame ambtenaren, ambtsdragers of door het hoogheemraadschap ingehuurd personeel;
 - c. door een rechterlijke uitspraak, bindend advies of arbitraal vonnis;
 - d. door een strafrechtelijke transactie of civielrechtelijke schikking;
 - e. door een uitspraak of beschikking van een bevoegde autoriteit, waaronder begrepen een uitspraak of beschikking van een tuchtrechter, toezichthouder of geschillencommissie;
 - f. door het doen van een eigen integriteitsScreening, Bibob-onderzoek of door een Bibob-advies van het LBB;

- g. door te wijzen op door de bevoegde autoriteiten ingesteld strafrechtelijk onderzoek of strafvervolgning;
- h. door één of meer handhavingsbesluiten in de zin van hoofdstuk 5 van de Algemene Wet Bestuursrecht.

Het niet afdragen van sociale zekerheidsbijdragen of belastingen

- 7. Het hoogheemraadschap kan besluiten een Overeenkomst met een Partij niet aan te gaan of te beëindigen indien de Partij niet of niet-tijdig aan zijn verplichtingen heeft voldaan ten aanzien van de betaling van de sociale zekerheidsbijdragen en/of belastingen overeenkomstig de wettelijke bepalingen van het land waar hij is gevestigd of van Nederland.

Artikel 6 Financiële en economische draagkracht

Indien blijkt dat de betrokken ondernemer gefinancierd wordt uit criminele gelden, kan deze omstandigheid, mits hiervoor voldoende bewijs voor handen is, opgevat worden als een aantasting van zijn financiële en economische draagkracht. Het hoogheemraadschap betreft in zijn beoordeling onder meer de totale financiële situatie van de Partij, de looptijd van de overheidsopdracht en de hoogte van de te verwachten sancties.

Artikel 7 Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel Integriteit en Overeenkomsten (BIO) Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2026.

Artikel 8 Inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt in werking met ingang van de dag na die van bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van dijkgraaf en hoogheemraden van 31 maart 2026,

*de secretaris,
M.J. Kuipers*

*de voorzitter,
ir. R.P.G. Bosma*