

Verordening participatie Waterschap Scheldestromen 2022

Het algemeen bestuur van waterschap Scheldestromen;

gelezen het voorstel van het Dagelijks Bestuur van 12 juli 2022 (registratienummer 2022015413) en 11 januari 2023 (registratienummer 2023000757);

gelet op de artikelen 56, 78 en 79 van de Waterschapswet;

overwegende dat:

- het waterschap ingezetenen en belanghebbenden in staat wil stellen te participeren bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van projecten, planvorming en beleid;
- het waterschap de vroegtijdige participatie van belanghebbenden wenst te stimuleren om tijdig belangen, meningen en creativiteit over een project of activiteit te inventariseren;
- het wenselijk is, gelet op de rechtszekerheid, duidelijkheid te scheppen over de mogelijkheid en het proces bij het waterschap van participatie in de verschillende fasen van het proces;
- waterschap Scheldestromen wil samenwerken met ingezetenen en belanghebbenden om (water gerelateerde) initiatieven te versterken;
- participatie kan bijdragen aan de vergroting van draagvlak en verhoging van de kwaliteit van democratische processen, beleid en besluiten;
- participatie kan bijdragen aan sociale cohesie omdat burgers en maatschappelijke organisaties daarbij met elkaar samenwerken;

BESLUIT:

vast te stellen de **Verordening participatie Waterschap Scheldestromen 2022**:

Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. Algemeen bestuur: de Algemene vergadering van waterschap Scheldestromen;
 - b. belanghebbenden: de groep participanten die op basis van een omgevingsanalyse en/of stakeholdersanalyse in beeld zijn gebracht;
 - c. beleidsvoornemen: het voornemen van het bestuursorgaan tot het vaststellen of wijzigen van beleid daaronder ook begrepen beleidsregels zoals bedoeld in artikel 1:3 lid 4 van de Algemene wet bestuursrecht;
 - d. bestuursorgaan: het Algemeen bestuur, het Dagelijks bestuur, de voorzitter;
 - e. ingezetene: ieder die met een adres in het beheergebied van Waterschap Scheldestromen is ingeschreven in de Basisregistratie Personen;
 - f. inspraak: een door het waterschapsbestuur geboden gelegenheid voor ingezetenen en belanghebbenden om hun zienswijzen omtrent een bekendgemaakt beleidsvoornemen kenbaar te maken overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

- g. participatie: het in een vroeg stadium en op interactieve wijze betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de ontwikkeling, uitvoering en/of evaluatie van beleid, kaders, verordeningen, regelingen, programma's en besluiten.
- h. right to challenge / uitdaagrecht (een specifieke vorm van participatie): Het recht van ingezetenen en maatschappelijke initiatieven om een verzoek bij het bevoegde bestuursorgaan in te dienen om de feitelijke uitvoering van een taak van het waterschap over te nemen als zij denken deze taak beter en goedkoper uit te kunnen voeren.

Artikel 2 Reikwijdte participatie

- 1. Deze verordening gaat over het toepassen van participatie bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid, verordeningen, regelingen, programma's en besluiten door het waterschapsbestuur in de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden.
- 2. Voor zover het Waterschap aanvrager is van een vergunning voor waterschapswerkzaamheden zijn de bepalingen van deze verordening van toepassing op die aanvraag.
- 3. Geen participatie wordt toegepast:
 - a. op beslissingen over de financiën van het waterschap, zoals het opstellen en vaststellen van de begroting en de rekening, tarieven voor de dienstverlening door het waterschap en op de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van belastingverordeningen;
 - b. op interne en organisatorische aangelegenheden;
 - c. op handhavingsbesluiten en verzoeken daartoe;
 - d. als participatie bij of krachtens wettelijk voorschrift is uitgesloten.

Artikel 3 Toepassen van participatie

- 1. Participatie wordt altijd toegepast wanneer de wet daartoe verplicht en op de wijze waartoe de wet verplicht.
- 2. Het Dagelijks bestuur en het Algemeen bestuur beslist, bij de uitoefening van hun onderscheidenlijke taken en bevoegdheden, over het toepassen van participatie bij de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van beleid, verordeningen, regelingen, programma's en besluiten, met inachtneming van het door het Algemeen bestuur vast te stellen Beleid publieksparticipatie Waterschap Scheldestromen.
- 3. Participatie kan in ieder geval achterwege blijven:
 - a. bij besluitvorming waarin het waterschapsbestuur geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft;
 - b. bij besluitvorming van klaarblijkelijk ondergeschikte betekenis, zoals aanpassingen van juridisch-technische, redactionele of administratieve aard;
 - c. wanneer de besluitvorming naar het oordeel van het bestuursorgaan dermate spoedeisend is dat participatie niet kan worden afgewacht;
 - d. als de aard van de door het bestuursorgaan uit te oefenen bevoegdheid zich hiertegen verzet.
- 4. Het dagelijks bestuur kan, met toepassing van lid 2 en 3, de gevallen aanwijzen waarin in ieder geval geen participatie wordt toegepast.
- 5. Voor het toepassen van participatie stelt het bestuursorgaan een participatieplan vast.

Artikel 4 Participatieplan

- 1. Voorafgaand aan een participatieproces wordt een participatieplan vastgesteld door het betrokken bestuursorgaan. In het participatieplan wordt in ieder geval omschreven:
 - a. het onderwerp van het participatieproces, de schaal waarop dit aan de orde is en de randvoorwaarden;
 - b. het doel van het participatieproces;
 - c. het niveau dan wel de niveaus van de participatie voor de betreffende fase van het participatieproces, waarbij een gemotiveerde keuze wordt gemaakt uit: informeren, inspraak, adviseren, co-creëren of beslissen;

- d. de voor het vastgestelde niveau dan wel de vastgestelde niveaus van participatie geldende kaders;
 - e. welke personen of groepen van personen aan het participatieproces kunnen deelnemen;
 - f. de wijze waarop de deelnemers hun inbreng kunnen leveren;
 - g. de wijze waarop het bestuursorgaan reageert op de uitkomsten van het participatieproces.
2. Het betrokken bestuursorgaan maakt voorafgaand aan de start van het participatieproces het voornemen hiertoe bekend op de voor dat proces gepaste wijze. In deze kennisgeving wordt ingegaan op de in het eerste lid bedoelde punten.
3. Indien omstandigheden het noodzakelijk maken om de inrichting van het participatieproces aan te passen, draagt het betrokken bestuursorgaan er zorg voor dat dit onverwijld bekend wordt gemaakt.

Artikel 5 Kennisgeving van participatie

De participatie vangt aan met een kennisgeving van participatie.

Artikel 6 Informatiepositie ingezetenen en belanghebbenden

1. Het Waterschap stelt openbare informatie die betrekking heeft op het voorliggende beleidsvoornemen en/of kaders, binnen de grenzen van wat redelijk en billijk is, tijdig beschikbaar.
2. Deze informatie is per participatietraject - waar mogelijk via de website van het waterschap – vrij toegankelijk, uit te wisselen en te ontsluiten.

Artikel 7 Eindverslag participatie

1. Ter afronding van de participatie maakt het bestuursorgaan een eindverslag op.
2. Het eindverslag bevat in ieder geval:
 - een overzicht van de gevolgde procedure;
 - een weergave van de inbreng/zienswijzen van degenen die hebben deelgenomen aan het participatieproces, en een reactie daarop van het bestuursorgaan waarin wordt vermeld wat hieruit wel en niet is overgenomen en waarom;
 - een overzicht van de afspraken die op basis van het participatieproces en eventuele evaluaties daarvan zijn gemaakt.
3. Het bestuursorgaan maakt het eindverslag openbaar en zendt het toe aan in ieder geval de betrokken participanten.

Artikel 8 Right to Challenge / Uitdaagrecht

Verzoeken waarbij het waterschap wordt uitgedaagd om waterschapstaken over te dragen worden per geval door het bestuursorgaan beoordeeld.

Artikel 9 Verantwoording en evaluatie

1. Het Dagelijks bestuur informeert het Algemeen bestuur over participatiekeuzes en resultaten van participatie als onderdeel van de reguliere rapportages.
2. Op verzoek van het Algemeen bestuur evalueert het Dagelijks bestuur de toepassing van deze verordening en informeert het Algemeen bestuur hierover.

Artikel 10 Intrekken inspraakregeling

De Inspraakverordening Waterschap Scheldestromen 2011 wordt ingetrokken.

Artikel 11 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als 'Verordening participatie Waterschap Scheldestromen 2022'.

Artikel 12 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op een nader te bepalen tijdstip.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de algemene vergadering van donderdag 16 februari 2023 van waterschap Scheldestromen.

Het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen heeft bij besluit van 28 januari 2025 (registratienummer 2025000820) besloten dat de Verordening participatie Waterschap Scheldestromen 2022 met terugwerkende kracht op 1 januari 2025 in werking zal treden.

*drs. J. Daane RA,
secretaris-directeur*

*mr. drs. A.J.G. Poppelaars,
dijkgraaf*