

Legger waterkeringen waterschap Aa en Maas, partiële herziening 2021

Het Dagelijks Bestuur van waterschap Aa en Maas;

gelezen het voorstel van het Directieteam van 22 maart 2021,

Gelet op het bepaalde in de:

1. Waterwet, artikelen 2.2 en 5.1;
2. Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, artikel 5.1;

Overwegende:

1. Dat de provincie de HoWaBo keringen heeft aangewezen als regionale kering;
2. Dat deze keringen daarom opgenomen moeten worden in de legger waterkeringen;
3. Dat sinds de vorige leggerherziening sprake is van enkele correcties / aanvullingen van ligging, vorm, afmetingen of constructie van de waterkeringen;
4. Dat de ontwerp legger van 23 december 2020 tot en met 3 februari 2021 ter inzage heeft gelegen;
5. Dat op de ontwerp legger zienswijzen zijn ingediend;
6. Dat naar aanleiding van de ingediende zienswijzen de ontwerp legger op een aantal punten is gewijzigd.

B E S L U I T:

1. De 'Legger waterkeringen waterschap Aa en Maas, partiële herziening 2021' vast te stellen.

1. Inleiding

Op grond van artikel 5.1 van de Waterwet is het waterschap verplicht een legger vast te stellen waarin de ligging, vorm, afmetingen en constructie van een waterstaatswerk zijn opgenomen. Ook dienen de bij het waterstaatswerk behorende beschermingszones op kaart te worden aangegeven.

Op grond van artikel 5.1 van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant dienen in de legger tevens te worden opgenomen: het profiel van vrije ruimte voor een toekomstige dijkverzwaring alsmede lengte- en dwarsprofielen van de primaire en regionale keringen.

De legger voor de waterkeringen is uitgewerkt in een aantal bepalingen (hoofdstuk 2) en kaarten (hoofdstuk 3). In hoofdstuk 4 wordt een toelichting gegeven bij deze legger.

Voor het oppervlaktewater is een aparte legger vastgesteld. De onderhoudsplichtigen voor de waterkeringen op grond van artikel 78 van de waterschapswet zijn vastgelegd in een aparte legger.

Deze partiële herziening heeft betrekking op:

1. Aanpassing formaat en layout leggerkaarten
2. Opnemen delen van de HoWaBo waterkering
3. Opnemen bijzonder waterkerende constructies
4. Aanpassingen regionale waterkering nabij Maximakanaal
5. Toelichting op samenwerking Rijkswaterstaat nabij sluis Empel

2. Leggerbepalingen

Artikel 1: Begripsbepalingen

1. beschermingszone A: aan een waterkering grenzende beschermingszone zoals vastgelegd in de legger;
2. beschermingszone B: aan een beschermingszone A grenzende beschermingszone zoals vastgelegd in de legger;
3. bijzonder waterkerende constructie: een zelfstandige constructie die verticaal geplaatst is met als doel water of grond te keren;

4. compartimenteringskering: een regionale waterkering geregistreerd in de legger als compartimenteringskering, die als zodanig geen direct waterkerende functie heeft, tenzij in geval van doorbraak of overstrooming van de primaire waterkering;
5. coupure: een afsluitbare doorgang in een waterkering;
6. kruin: de als zodanig in de legger aangegeven lijn van de bovenrand van een waterkering;
7. ondersteunend kunstwerk: werken die van belang zijn voor de taakuitoefening van het waterschap, voor de waterkering of voor het functioneren van de waterhuishouding;
8. legger: legger als bedoeld in artikel 5.1 van de wet;
9. leggerkaart: kaart behorend bij de legger zoals opgenomen in hoofdstuk 3;
10. maatgevend hoogwater: de bij de vastgestelde norm horende maatgevende waterstand van het buitenwater of regionale water;
11. middenkruinlijn (MIK): de lijn in het midden van de kruin van de waterkering
12. norm: in de wet of verordening vastgelegde norm waaraan de waterkering moet voldoen
13. overige kering: waterkering - niet zijnde een primaire, regionale of compartimenteringskering - die beveiliging biedt tegen wateroverlast en op de legger staat;
14. primaire kering: waterkering die beveiliging biedt tegen overstrooming door buitenwater, zoals aangegeven in bijlage I en Ia van de Wet en in de legger;
15. profiel van vrije ruimte: de ruimte zoals vastgelegd in de legger ter weerszijden van, boven en onder een waterstaatswerk of een toekomstig waterstaatswerk die naar het oordeel van het waterschap nodig is voor toekomstige verbeteringen;
16. regionale kering: een waterkering zoals aangegeven in de Verordening en in de legger als regionale waterkering, die beveiliging biedt tegen overstrooming anders dan door buitenwater;
17. steunberm: lokale verhoging aan de binnen- of buitenzijde van een waterkering ten behoeve van de stabiliteit van die waterkering;
18. talud: hellend oppervlak van oppervlaktewaterlichamen en waterkeringen;
19. teen: de als zodanig in de legger aangegeven lijn van de onderrand van een waterkering;
20. verordening: Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant;
21. waterkering: kunstmatige hoogte, natuurlijke hoogte of gedeelte daarvan, of hoge gronden met ondersteunende kunstwerken, die een waterkerende of mede een waterkerende functie hebben en als dusdanig geregistreerd zijn in de legger;
22. waterstaatswerk: oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, waterkering of ondersteunend kunstwerk;
23. wet: Waterwet.

Artikel 2: Categorieën waterkeringen

Op de leggerkaarten zijn de volgende categorieën waterkeringen opgenomen:

1. Primaire waterkering;
2. Regionale waterkering;
3. Compartimenteringskering.

Artikel 3: Ligging, vorm, afmetingen en constructie

1. De ligging, vorm, afmetingen en constructie van de primaire waterkeringen zijn gebaseerd op de normen voor waterveiligheid zoals vastgelegd in bijlage II van de Wet;
2. De ligging vorm, afmetingen en constructie van de regionale waterkeringen is gebaseerd op normen voor waterveiligheid zoals vastgelegd in de Verordening;
3. De ligging vorm, afmetingen en constructie van de compartimenteringskeringen is gebaseerd op de feitelijke ligging, vorm en afmetingen;

Artikel 4: Werkingsgebied

In deze legger zijn de volgende zonerings vastgelegd:

1. Waterkering: de zone van buitenteen tot binnenteen van de waterkering;
2. Beschermingszones:
 - a. Beschermingszone A;
 - b. Beschermingszone B;
3. Profiel van vrije ruimte.

Artikel 5: Slotbepalingen

1. De Legger waterkeringen waterschap Aa en Maas, partiële herziening 2018 wordt ingetrokken;
2. Deze legger waterkeringen treedt in werking met ingang van 30 maart 2021;
3. Deze legger wordt aangehaald als: "Legger waterkeringen waterschap Aa en Maas, partiële herziening 2021".

3. Leggerkaarten

De volgende kaarten maken deel uit van de legger:

De leggerkaarten zijn beschikbaar via:

www.aaenmaas.nl/legger

Overzichtskaarten

Bladen 1 tot en met 24

Situatiekaarten

Leggerkaarten W-1 tot en met W-97

Dwarsprofielen

Groeningen : 13 bladen

Luinbeek : 1 blad

St. Jansbeek : 3 bladen

Maasdijk : 724 bladen

Keent Ring : 24 bladen

HoWaBo : 12 bladen

Diezedijk : 24 bladen

Afleidingskanaal : 4 bladen

Drongelens Kanaal : 13 bladen

Groote Wetering : 2 bladen

Lengteprofielen

Groeningen : 3 bladen

Luinbeek : 1 blad

St. Jansbeek : 1 blad

Maasdijk : 146 bladen

Keent Ring : 7 bladen

HoWaBo : 8 bladen

4. Toelichting leggerbepalingen

Artikel 1: Begripsbepalingen

In dit artikel zijn begrippen die van belang zijn voor de legger gedefinieerd.

Artikel 2: Categorieën waterkering

Voor de legger waterkeringen wordt uitgegaan van de verschillende categorieën waterkeringen die in de Wet of de Verordening zijn vastgesteld. Dit hangt samen met de verschillende waterveiligheidsnormen die worden gehanteerd en de van toepassing zijnde regelgeving. Voor primaire keringen gelden over het algemeen zwaardere eisen dan voor regionale keringen.

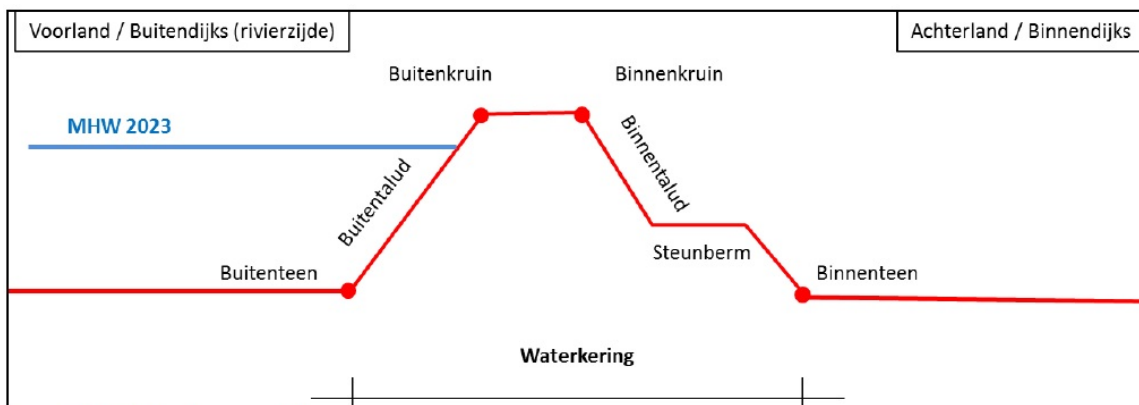
Overige keringen zijn opgenomen in de Legger Oppervlaktewater 2015 omdat deze voornamelijk een raakvlak hebben met het lokale watersysteem (wateroverlast).

Artikel 3: Ligging, vorm, afmetingen en constructie

Volgens artikel 5.1 van de Waterwet is de waterbeheerder verplicht om een legger vast te stellen waaraan waterstaatwerken (waaronder waterkeringen) qua ligging, vorm, afmetingen en constructie moeten voldoen. De hierbij te hanteren normen zijn vastgelegd in de Waterwet (primaire waterkeringen) danwel provinciale verordening (regionale keringen). Voor compartimenteringskeringen zijn geen normen vastgelegd. In de Verordening is aangegeven dat het huidige profiel voor deze keringen moet worden gehandhaafd.

In de bij de legger horende kaarten zijn de vereiste gegevens geografisch vastgelegd (zogenaamde 'leggerprofiel'). Daarbij zijn de vastgestelde ontwerpen van de laatste dijkversterkingen als uitgangspunt gehanteerd. Eén en ander is weergegeven in situatietekeningen, dwarsprofielen, lengteprofielen en detailtekeningen (ondersteunende kunstwerken).

In figuur 4.1 is het principe van het leggerprofiel zichtbaar gemaakt in combinatie met enkele veelgebruikte benamingen en nader gedefinieerde begrippen.

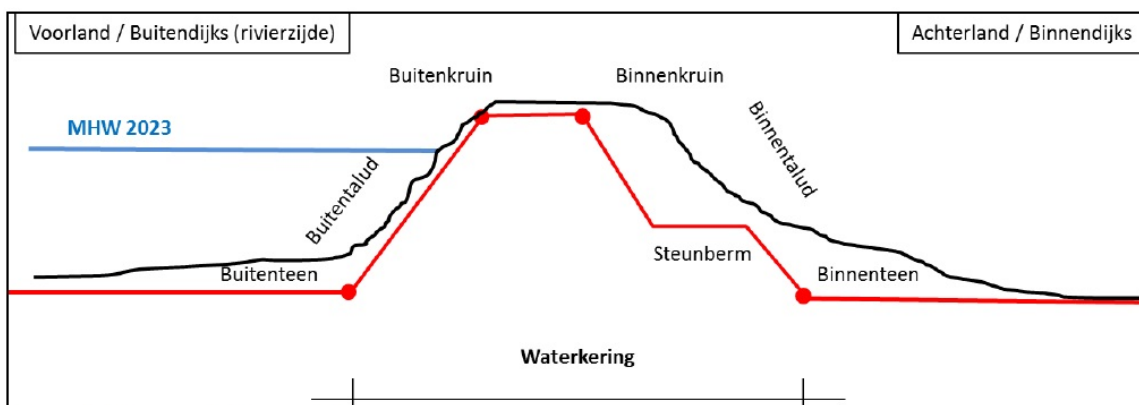


Figuur 4.1: Principe leggerprofiel

Sinds het van kracht worden van de nieuwe normen voor waterveiligheid per 1 januari 2017 (primaire waterkeringen) is het (nog) niet mogelijk exact aan te geven waaraan de primaire waterkeringen qua ligging, vorm, afmeting en constructie moeten voldoen. Uit de eerste beoordelingen op basis van de nieuwe normen blijkt al wel dat de bestaande primaire waterkeringen niet voldoen en dat versterking van deze waterkeringen nodig is. Aanpassing van de vereiste gegevens voor de legger gebeurt met het vaststellen van een projectplan waterwet op basis van de nieuwe normen. Landelijke afspraak is dat de waterkeringen in 2050 voldoen aan de nieuwe waterveiligheidsnormen. De komende jaren zal het waterschap hiervoor dijkversterkingsplannen opstellen, waarbij de omgeving nauw zal worden betrokken. In de tussentijd worden de bestaande leggerprofielen gehandhaafd i.c.m. met een profiel van vrije ruimte en bijstelling van de buitenbeschermingszone B (zie toelichting bij artikel 4).

In de opgestelde kaarten (dwarsprofielen) is al wel aangegeven wat de normwaterstand (ofwel maatgevend hoogwater, MHW) volgens de nieuwe waterveiligheidsnormen is. Deze normwaterstand is vastgesteld op de in het vigerende wettelijk beoordelingsinstrumentarium (WBI) voorgeschreven manier. Voor dit moment worden daarvoor de verwachte waterstanden bij de vastgestelde normen voor 2023 gehanteerd (MHW 2023, zie figuur 4.1).

Het leggerprofiel is een theoretisch profiel dat minimaal nodig is om het water te kunnen keren. Meestal is de dijk buiten iets groter / ruimer. We noemen dat het beheerprofiel (zie figuur 4.2).



Figuur 4.2: Beheerprofiel (zwarte lijn)

Artikel 4: Werkingsgebied

Naast de gegevens zoals beschreven in artikel 3 moet het waterschap ook eventuele beschermingszones en een profiel van vrije ruimte opnemen in de legger.

Onderstaand wordt puntsgewijs een toelichting gegeven op de in deze legger gehanteerde zones.

4.1: Zone waterkering

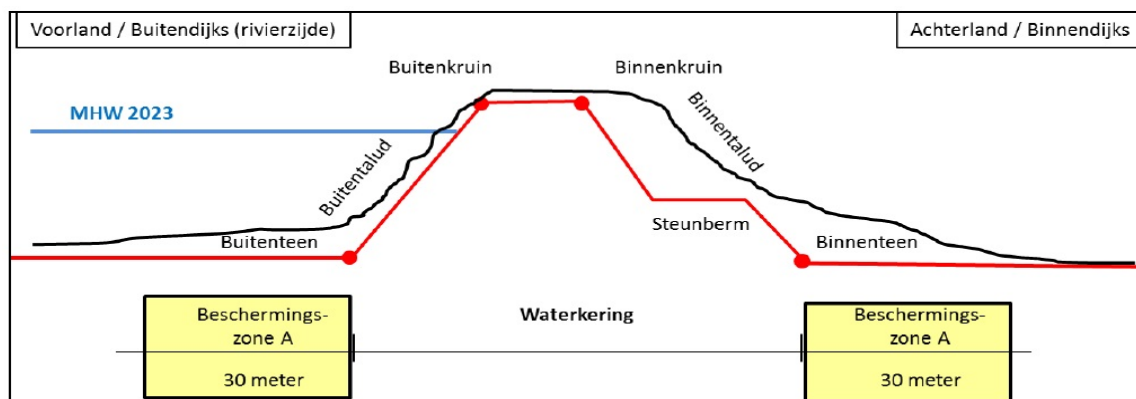
Dit is de ruimte begrensd door de eigenlijke waterkering. Deze zone loopt van de binnenteen tot de buitenteen van het leggerprofiel. Qua hoogte wordt deze zone begrensd door de binnenkruijn en de buitenkruijn.

Deze zone vormt het hart van de waterkering; hier gelden de strengste regels voor bijvoorbeeld graven, bouwen of andere werkzaamheden / activiteiten. Daarvoor wordt verwezen naar de keur en de bijbehorende algemene en beleidsregels.

4.2: Beschermingszone A

Beschermingszone A wordt gevormd door een zone van meestal 30 meter breed aan weerszijden van de primaire waterkering, beginnend bij de binnenteen en buitenteen (zie de gele vlakken in figuur 4.3). Voor regionale keringen is deze zone meestal 10 m breed. Lokaal kan deze zone afwijken wanneer een minder grote ruimte nodig is.

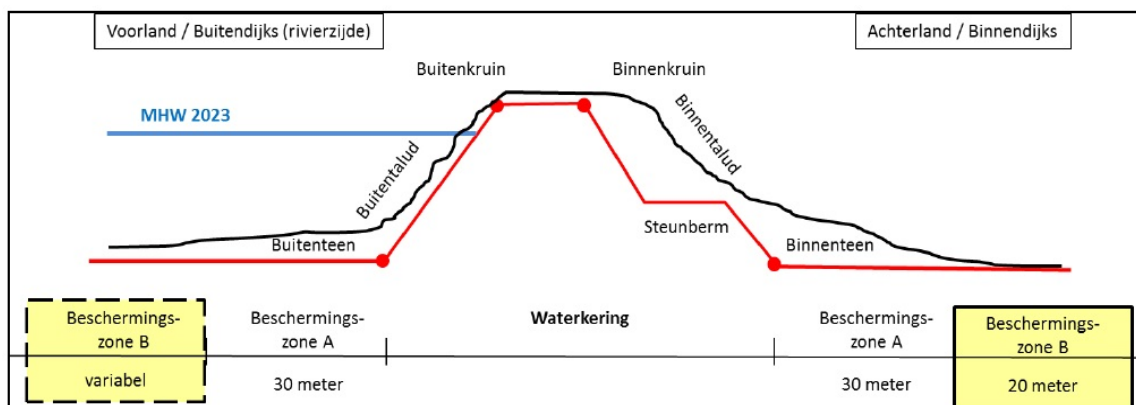
Deze zone is voornamelijk van belang voor de stabiliteit van de waterkering. Voorkomen moet worden dat activiteiten leiden tot het 'onderuitgaan' of afschuiven van de waterkering.



Figuur 4.3: Ligging beschermingszone A bij primaire waterkeringen

4.3: Beschermingszone B

Beschermingszone B grenst aan beschermingszone A van de primaire waterkeringen. Binnendijs is deze zone meestal 20 meter breed, buitendijs (aan de rivierzijde) is deze variabel, met een minimum van 70 m (zie gele vlakken in figuur 4.4).



Figuur 4.4: Beschermingszone B

Deze zone is voornamelijk van belang voor het tegengaan van piping (het wegstromen van zanddeeltjes onder de dijk als gevolg van de grote waterdruk tijdens periodes van hoog water). Dit wordt voorkomen door de van nature meestal aanwezige afdichtende (klei)lagen binnen- en buitendijs (uiterwaarden). De regels zijn hier met name gericht op het voorkomen van het aantasten van deze kleilaag.

De grootte van de buitendijs beschermingszone B is bepaald aan de hand van indicatieve berekeningen van de benodigde kwelweglengte om te voorkomen dat piping optreedt.

Lokaal ontbreekt deze zone, bijvoorbeeld wanneer bekend is dat er geen kleilaag aanwezig is (voorbeelden hiervan zijn het zomerbed van de rivier of de ingang bij een haven).

4.4: profiel van vrije ruime

Het profiel van vrije ruimte is de ruimte die volgens de Verordening nodig is voor een toekomstige dijkversterking. Op basis van de per 1 januari 2017 vastgestelde nieuwe normen en de landelijk voorgeschreven rekenregels houdt het waterschap rekening met de volgende faalmechanismen, die binnen een toekomstige dijkversterking zullen moeten worden opgelost en die vragen om extra ruimte:

- een "hoogte" opgave als gevolg van hogere waterstanden en bijbehorende golfloop en golfoverslag;
- een 'stabiliteits' opgave als gevolg van grotere waterdrukken. Dit kan zowel binnendijks als buitendijks gelden;
- een 'piping' opgave als gevolg van hogere waterstanden en (verplichte) toepassing van de rekenregel van Sellmeyer.

De genoemde opgaven kunnen op verschillende manieren worden opgelost. Punten waarmee o.m. rekening moet worden gehouden zijn:

- binnendijkse of buitendijkse versterking;
- al dan niet toepassen van constructieve voorzieningen (zoals damwanden, kwelschermen);
- aanwezige andere functies in het gebied en ruimtebeslag (bijvoorbeeld bebouwing).

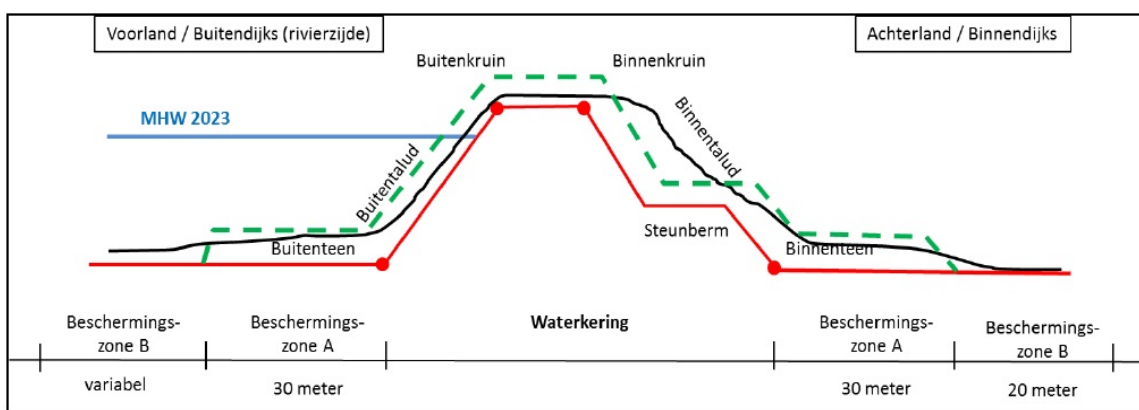
De uiteindelijke keuze van waar en op welke manier de dijk wordt versterkt, gebeurt tijdens een gebiedsproces, waarbij de omgeving nauw wordt betrokken. De gekozen oplossing zal per locatie verschillen en wordt vastgelegd in een projectplan waterwet, waarop inspraak mogelijk is. Tot het moment van vaststellen van het projectplan hanteert het waterschap daarom een generiek profiel van vrije ruimte, waarbij wordt uitgegaan van een dijkversterking in grond.

In de regelgeving (keur en beleidsregels) is / wordt ruimte ingebouwd om in specifieke gevallen maatwerk te kunnen leveren.

Op basis van bovenstaande is het profiel van vrije ruimte op de volgende manier in de leggerkaarten voor de primaire waterkeringen uitgewerkt:

- rekening wordt gehouden met een extra hoogte boven het bestaande leggerprofiel (hoogte opgave). De extra hoogte is afhankelijk van de verwachte waterhoogte bij de vastgestelde normen. Voor de primaire waterkeringen is deze meestal 1 meter.
- het profiel van vrije ruimte strekt zich uit tot en met de beschermingszones A (stabiliteits- danwel pipingopgave);

Het profiel van vrije ruimte is schematisch weergegeven in figuur 4.5.



Figuur 4.5: profiel van vrije ruimte (groene stippellijn)

4.5 Afstemming waterschap en Rijkswaterstaat inzake sluis Empel

In het waterbesluit is het waterkeringbeheer van sluis Empel toegewezen aan Rijkswaterstaat. Op dit moment heeft RWS nog geen vastgestelde legger voor deze sluis. Ligging, vorm en afmetingen van de waterkering rondom dit kunstwerk zijn daarom opgenomen in de legger waterkeringen van het waterschap.

De sluis maakt onderdeel uit van dijktraject 36-4. Beoordeling hiervan moet in samenhang worden gezien met de rest van dit dijktraject. Waterschap en RWS stemmen in voorkomende gevallen af op welke wijze het beheer wordt vormgegeven en op welke wijze deze legger wordt ingezet / gebruikt bij beoordeling en afgifte van vergunningen rondom sluis Empel.

Artikel 5: Slotbepalingen

In dit artikel zijn ingangsdatum en citeertitel van de legger opgenomen en is aangegeven dat de voorgaande legger wordt ingetrokken.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Dagelijks Bestuur van 30 maart 2021,

*de secretaris,
drs. P. Sennema
de dijkgraaf,
drs. L.H.J. Verheijen*