

## Participatie- en inspraakverordening Waterschap Limburg 2022

Het algemeen bestuur van Waterschap Limburg;

gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur van 12 oktober 2021;

gezien het advies van de commissie Watersysteem, Zuiveren en Waterketen van 27 oktober 2021;

gelet op de Wet versterking participatie op decentraal niveau;

gelet op artikel 5.47 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 5.3 van het Omgevingsbesluit en gelet op artikel 10.8 van het Omgevingsbesluit;

gelet op de artikelen 56, 73-76, 78 en 79 van de Waterschapswet en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

gelet op de op 24 november 2021 vastgestelde Nota Participatiebeleid Waterschap Limburg;

overwegende dat:

- de Wet versterking participatie op decentraal niveau regelt dat het waterschap ingezetenen en belanghebbenden in staat stelt te participeren bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid, verordening, regeling, programma of besluit;
- Waterschap Limburg wil samenwerken met ingezetenen en belanghebbenden;
- participatie en inspraak kunnen bijdragen aan vergroting van draagvlak en verhoging van de kwaliteit van democratische processen, beleid en besluiten;
- participatie en inspraak tevens kunnen bijdragen aan sociale cohesie omdat burgers en maatschappelijke organisaties met elkaar samenwerken,

### BESLUIT:

Vast te stellen de **Participatie- en inspraakverordening Waterschap Limburg 2022**

### Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

#### Artikel 1.1 Begripsbepalingen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
  - a. adviseren: het beantwoorden van een door een bestuursorgaan geformuleerde vraag door belanghebbenden of andere daartoe benaderde personen, of het uit eigener beweging inbrengen van advies,
  - b. algemeen bestuur: het algemeen bestuur van het Waterschap;
  - c. bekendmaking:
    - a. de wettelijk verplichte kennisgeving voor de inwerkingtreding van besluiten die niet tot een of meer (bekende) belanghebbenden zijn gericht;
    - b. de wettelijk verplichte kennisgeving van ontwerpbesluiten;
    - c. de kennisgeving van meldingen;
    - d. de overige wettelijk verplichte kennisgevingen, mededelingen dan wel aankondigingen;
    - e. de kennisgeving van mededelingen waarvoor geen wettelijke plicht geldt.
  - d. belanghebbende: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit betrokken is;
  - e. beleidsvoornemen: het voornemen van het algemeen bestuur of het dagelijks bestuur tot het vaststellen van beleid, het vaststellen van een besluit van algemene strekking daaronder begrepen, met betrekking tot een aangelegenheid die behoort tot de huishouding van het waterschap;
  - f. besluit: een besluit in de zin van artikel 1:3 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht
  - g. bestuursorgaan: het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, de voorzitter;
  - h. co-creëren: het door het Waterschap en daartoe uitgenodigde deelnemers, in gezamenlijk overleg en op basis van gelijkwaardigheid, ontwikkelen van een plan met inachtneming van vooraf meegegeven kaders;
  - i. dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van het Waterschap;

- j. ingezetene: ieder die met een adres in het beheergebied van Waterschap Limburg is ingeschreven in de Basisregistratie Personen;
- k. inspraak: een door of namens het dagelijks bestuur geboden gelegenheid voor ingezetenen en belanghebbenden om hun zienswijzen omtrent een bekendgemaakt voornemen kenbaar te maken;
- l. inspraakgerechtigden: ingezetenen en belanghebbenden;
- m. ontwerpbesluit: een besluit dat wordt voorbereid met een in de wet verplicht voorgeschreven inspraakprocedure, met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht dan wel met een andere inspraakprocedure;
- n. participatie: het in een vroeg stadium en op interactieve wijze betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de ontwikkeling, uitvoering en/of evaluatie van beleid, kaders, verordeningen, regelingen, programma's en besluiten.
- o. raadplegen: het gelegenheid geven aan ingezetenen en belanghebbenden om ideeën, wensen en meningen naar voren te brengen of voorkeuren aan te geven die bij de beleidsvorming verordeningen, regelingen, programma's en besluiten worden betrokken;
- p. Waterschap: het Waterschap Limburg.

### **Artikel 1.2 Reikwijdte verordening**

Deze verordening heeft betrekking op participatie en inspraak bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid, verordeningen, regelingen, programma's en besluiten en de wijze van bekendmaking van besluiten en kennisgevingen door het waterschapbestuur in de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden.

### **Artikel 1.3 Informatiepositie ingezetenen en belanghebbenden**

1. Het Waterschap stelt openbare informatie die betrekking heeft op het voorliggende beleidsvoornemen en/of kaders, binnen de grenzen van wat redelijk en billijk is, tijdig beschikbaar.
2. Deze informatie is per participatie- of inspraaktraject —waar mogelijk via de website van het waterschap – vrij toegankelijk, uit te wisselen en te ontsluiten.

## **Hoofdstuk 2 Participatie**

### **Artikel 2.1 Oogmerk participatie**

Het oogmerk van participatie is:

- a. Het vergroten van draagvlak en/of betrokkenheid bij belanghebbenden; en/of,
- b. Het verbeteren van de besluitvorming en/of de uitvoerbaarheid van besluiten.

### **Artikel 2.2 Reikwijdte participatie**

1. Dit hoofdstuk gaat over het toepassen van participatie bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid, verordeningen, regelingen, programma's en besluiten door het waterschapsbestuur in de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden.
2. Voor zover het Waterschap aanvrager is van een vergunning voor waterschapswerkzaamheden zijn de bepalingen van dit hoofdstuk van toepassing op die aanvraag.
3. Geen participatie wordt toegepast:
  - a. op beslissingen over de financiën van het waterschap, zoals het opstellen en vaststellen van de begroting en de rekening, tarieven voor de dienstverlening door het waterschap en op de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van belastingverordeningen;
  - b. op interne en organisatorische aangelegenheden;
  - c. op handhavingsbesluiten en verzoeken daartoe;
  - d. als participatie bij of krachtens wettelijk voorschrift is uitgesloten.

### **Artikel 2.3 Toepassen van participatie**

1. Participatie wordt altijd toegepast wanneer de wet daartoe verplicht en op de wijze waartoe de wet verplicht.
2. Het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur beslist, bij de uitoefening van hun onderscheidenlijke taken en bevoegdheden, over het toepassen van participatie bij de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van beleid, verordeningen, regelingen, programma's en besluiten, met in achtneming van het door het Algemeen bestuur vast te stellen Participatiebeleid Waterschap Limburg.
3. Participatie kan in ieder geval achterwege blijven:
  - a. bij besluitvorming waarin het waterschapsbestuur geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft;
  - b. bij besluitvorming van klaarblijkelijk ondergeschikte betekenis, zoals aanpassingen van juridisch-technische, redactionele of administratieve aard;

- c. wanneer de besluitvorming naar het oordeel van het bestuursorgaan dermate spoedeisend is dat participatie niet kan worden afgewacht;
  - d. als de aard van de door het bestuursorgaan uit te oefenen bevoegdheid zich hiertegen verzet.
4. Het dagelijks bestuur kan, met toepassing van lid 2 en 3, de gevallen aanwijzen waarin in ieder geval geen participatie wordt toegepast.
  5. Voor het toepassen van participatie stelt het bestuursorgaan een participatieplan vast.

#### **Artikel 2.4 Participatieplan**

1. Voorafgaand aan een participatieproces wordt een participatieplan vastgesteld door het betrokken bestuursorgaan. In het participatieplan wordt in ieder geval omschreven:
  - a. het onderwerp van het participatieproces, de schaal waarop dit aan de orde is en de randvoorwaarden;
  - b. het doel van het participatieproces;
  - c. het niveau dan wel de niveaus van de participatie voor de betreffende fase van het participatieproces, waarbij een gemotiveerde keuze wordt gemaakt uit: informeren, raadplegen, adviseren, co-creëren of beslissen;
  - d. de voor het vastgestelde niveau dan wel de vastgestelde niveaus van participatie geldende kaders;
  - e. welke personen of groepen van personen aan het participatieproces kunnen deelnemen;
  - f. de wijze waarop de deelnemers hun inbreng kunnen leveren;
  - g. de wijze waarop het bestuursorgaan reageert op de uitkomsten van het participatieproces.
2. Het betrokken bestuursorgaan maakt voorafgaand aan de start van het participatieproces het voornemen hiertoe bekend op de voor dat proces gepaste wijze. In deze kennisgeving wordt ingegaan op de in het eerste lid bedoelde punten.
3. Indien omstandigheden het noodzakelijk maken om de inrichting van het participatieproces aan te passen, draagt het betrokken bestuursorgaan er zorg voor dat dit onverwijld bekend wordt gemaakt.

#### **Artikel 2.5 Kennisgeving van participatie**

De participatie vangt aan met een kennisgeving van participatie, overeenkomstig de Verordening elektronisch kennisgeven Waterschap Limburg.

#### **Artikel 2.6 Eindverslag van het participatieproces**

1. Ter afronding van het participatieproces maakt het bestuursorgaan een eindverslag op.
2. Het eindverslag bevat in elk geval:
  - a. een overzicht van de gevolgde procedure;
  - b. een weergave van de inbreng van degenen die hebben deelgenomen aan het participatieproces, en wat hieruit wel en niet is overgenomen en waarom;
  - c. een overzicht van de afspraken die op basis van het participatieproces zijn gemaakt.
3. Het bestuursorgaan draagt er zorg voor dat het eindverslag openbaar wordt gemaakt en wordt verspreid aan in ieder geval de betrokken participanten.
4. Voor de beantwoording van adviezen van adviesorganen zijn de specifieke afspraken tussen het Dagelijks bestuur en het adviesorgaan van toepassing.

### **Hoofdstuk 3 Inspraak**

#### **Artikel 3.1 Reikwijdte inspraak**

1. Dit hoofdstuk gaat over het toepassen van inspraak bij de voorbereiding van beleid, verordeningen, regelingen, programma's en besluiten van het waterschapsbestuur in de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden.
2. Geen inspraak wordt toegepast:
  - a. op beslissingen over de financiën van het waterschap, zoals het opstellen en vaststellen van de begroting en de rekening, tarieven voor de dienstverlening door het waterschap en op de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van belastingverordeningen;
  - b. op interne en organisatorische aangelegenheden;
  - c. als inspraak bij of krachtens wettelijk voorschrift is uitgesloten.

#### **Artikel 3.2 Toepassen van inspraak**

1. Waar bij wet, algemene maatregel van bestuur of provinciale verordening hiertoe ruimte wordt gegeven, kan het waterschapsbestuur in de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden inspraak

toepassen bij voorbereiding van beleidsvoornemens, verordeningen, regelingen, programma's en besluiten, tenzij deze daar naar hun aard of belang niet voor in aanmerking komen.

Inspraak wordt in ieder geval niet toegepast:

- a. bij besluitvorming waarin het waterschapsbestuur geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft;
  - b. bij besluitvorming van klaarblijkelijk ondergeschikte betekenis, zoals aanpassingen van juridisch-technische, redactionele of administratieve aard;
  - c. wanneer de besluitvorming naar het oordeel van het bestuursorgaan dermate spoedeisend is dat inspraak niet kan worden afgewacht;
  - d. als de aard van de door het bestuursorgaan uit te oefenen bevoegdheid zich hiertegen verzet.
2. Het dagelijks bestuur kan, met toepassing van lid 1, de gevallen aanwijzen waarin in ieder geval geen inspraak wordt toegepast.
  3. Bij het toepassen van inspraak worden inspraakgerechtigden gedurende een termijn van zes weken in de gelegenheid gesteld hun zienswijze omtrent het beleidsvoornemen mondeling of schriftelijk naar voren te brengen, conform de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Awb.

### **Artikel 3.3 Rapportage**

1. In het voorstel tot vaststelling van beleid, verordening, regeling of besluit wordt melding gemaakt van de gehouden inspraakprocedure en de beschouwingen van het bestuur over de ingekomen reacties.
2. Het bestuur brengt degenen die zienswijzen c.q. inspraakreacties hebben ingediend op de hoogte van de wijze waarop de resultaten van de inspraak zijn verwerkt.

## **Hoofdstuk 4 Slotbepalingen**

### **Artikel 4.1 Intrekking en citeertitel**

1. De Inspraakverordening Waterschap Limburg wordt ingetrokken.
2. Deze verordening wordt aangehaald als "Participatie- en inspraakverordening Waterschap Limburg 2022".

### **Artikel 4.2 Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt op 1 januari 2022 in werking.

*Aldus vastgesteld door het algemeen bestuur van Waterschap Limburg in de openbare vergadering van 24 november 2021.*

*De secretaris-directeur,  
ir. E.J.M. Keulers MMO*

*De dijkgraaf,  
drs. ing. P.F.C.W. van der Broeck*

## **TOELICHTING**

### **Algemeen**

#### **Inleiding**

De onderhavige verordening geeft uitvoering aan het (gewijzigde) artikel 79 van de Waterschapswet en de bepalingen in Omgevingswet en Omgevingsbesluit over participatie en stelt regels met betrekking tot de wijze waarop ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van het beleid van het waterschapsbestuur worden betrokken. Daarbij worden participatie en inspraak duidelijk onderscheiden van elkaar.

#### **Participatie**

Artikel 79 van de Waterschapswet verplichtte waterschappen tot het vaststellen van een inspraakverordening die van toepassing is op beleidsvoornemens van het algemeen bestuur. De vaststelling van deze nieuwe participatie- en inspraakverordening is nodig in verband met een op handen zijnde wijziging van artikel 79 Waterschapswet, maar kan ook zonder die wijziging al worden vastgesteld. De jongste wijziging van artikel 79 Waterschapswet, die naar verwachting in de loop van 2022 in werking treedt, vloeit voort uit de Wet 'Versterking participatie op decentraal niveau' waardoor het Waterschap niet alleen regels voor inspraak maar ook voor participatie in een verordening dient op te nemen.

Deze participatie- en inspraakverordening moet worden beschouwd als aanvulling op en invulling van de participatie- en inspraakregelingen en voorschriften die zijn opgenomen in wet, algemene maatregelen van bestuur of provinciale verordeningen. Als een wet, een algemene maatregel van bestuur of een provinciale verordening een eigen participatie- of inspraakregeling voor een specifiek besluit bevat, dient de betreffende regeling en niet deze verordening te worden toegepast.

Participatie en inspraak hebben ieder een geheel eigen plek in het besluitvormingstraject.

Inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven die meedenken, meedoen en meebeslissen bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van de kerntaken van het waterschap: dat noemen we participatie. Meedenken, meedoen en meebeslissen voordat het ontwerp voor een besluit wordt vastgesteld.

Waterschap Limburg maakt werk van participatie, omdat dat bijdraagt aan draagvlak en aan betrokkenheid van de genoemde doelgroepen. Participatie verbetert en versnelt bovendien de besluitvorming en de uitvoerbaarheid van besluiten. In de praktijk betekent dit dat het Waterschap een participatieaanpak vaststelt bij alle relevante besluiten in de fysieke leefomgeving. Vooraf denken we na over hoe we de participatie vormgeven. Na afloop laten we zien hoe we de participatie hebben uitgevoerd, waarom we dat zo hebben gedaan, en hoe de resultaten van het participatietraject zijn verwerkt. Participatie zorgt daarmee voor een gedegen motivering.

Participatie is maatwerk. Het ene project of traject leent zich er beter voor dan het andere. Soms kiezen we voor de lichtste vorm van participatie, waarmee we alleen aan de wettelijke vereisten voldoen. Maar onze ambitie is om inwoners en andere partijen optimaal te laten participeren en relevante initiatieven van derden te ondersteunen. Daarom is het Participatiebeleid vastgesteld door het waterschapsbestuur.

De bepalingen in deze verordening zijn een weerslag van die beleidsmatige leidraad. Met deze bepalingen en de uitvoering van het participatiebeleid wordt zorggedragen dat participanten tevoren weten hoe en binnen welke kaders zij worden betrokken.

Het Waterschap maakte in de praktijk al gebruik van diverse vormen van participatie in het kader van de programma's zoals het HWBP en WiB alsmede de overige watersysteemprojecten en de totstandkoming van het Waterbeheerprogramma 2022-2028 door bijvoorbeeld in het kader van de ambtelijke voorbereiding, voorlichting te geven of overleg te voeren omtrent het te nemen besluit met de meest direct betrokken belanghebbenden.

### **Inspraak**

Inspraak is voor sommige besluiten bij wet verplicht, maar kan ook zonder die wettelijke verplichting zorgen voor een zinvol vervolg op participatie.

Voor besluiten waarvoor het dagelijks bestuur bevoegd is, is inspraak niet verplicht gesteld in de Waterschapswet. Via een afzonderlijk besluit van het dagelijks bestuur kan, in daartoe geëigende gevallen, toch tot toepassing van deze inspraakverordening worden besloten.

Het doel van inspraak is tweeledig. Enerzijds wordt aan ingezetenen en belanghebbenden de mogelijkheid geboden om hun mening omtrent een beleidsvoornemen van het bestuur kenbaar te maken. Anderzijds is de inspraak een belangrijk hulpmiddel om op basis van een evenwichtige belangenafweging tot een besluit te komen.

Een ander belangrijk aspect is dat inspraak het beste tot zijn recht komt indien de ambtelijke en bestuurlijke gedachtevorming met gebruik van geëigende vormen van participatie heeft plaatsgevonden inzake het beleidsvoornemen en dat de eventuele keuzemogelijkheden voor de insprekers duidelijk zijn aangegeven.

## **ARTIKELSGEWIJS**

### **Artikel 1.1**

In dit artikel wordt niet alleen het begrip "participatie" gedefinieerd, maar ook verschillende vormen waarin participatie gestalte kan krijgen: adviseren, co-creëren en raadplegen.

De omschrijving van het begrip "inspraak" was al voor een belangrijk deel ontleend aan artikel 79 van de Waterschapswet en het begrip "participatie" vloeit daar eveneens uit voort. In het algemeen deel van deze toelichting is op het verschil tussen participatie en inspraak, en op de doelen daarvan, al ingegaan.

Onderdeel c: de omschrijving van het begrip 'bekendmaking' bevat een opsomming van de verschillende soorten bekendmakingen die onder deze verordening vallen. Deze kunnen als volgt worden onderscheiden:

#### *a. wettelijk verplichte kennisgeving voor de inwerkingtreding van een besluit*

Artikel 3.40 Awb regelt dat een besluit niet in werking treedt voordat het is bekendgemaakt. Dit geldt voor besluiten die niet tot een of meer (bekende) belanghebbenden zijn gericht, maar geen algemeen

verbindend voorschrift zijn. Te denken valt bijvoorbeeld aan beleidsregels. Sinds de inwerkingtreding van de Wet elektronische bekendmaking geldt dat dergelijke besluiten elektronisch kunnen worden bekendgemaakt in een van overheidswege uitgegeven elektronisch blad. Voor waterschappen is dit het elektronisch waterschapsblad.

*b. wettelijk verplichte kennisgeving van ontwerpbesluiten*

Besluiten die worden voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb) worden ter inzage gelegd. Hiervan wordt verplicht een kennisgeving gepubliceerd om derden te informeren en de gelegenheid te geven zienswijzen in te dienen. Ook op grond van de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit of deze verordening van het Waterschap kan een inspraakprocedure noodzakelijk zijn.

*c. kennisgeving van meldingen*

Versillende regelingen maken het mogelijk activiteiten zonder vergunning, maar middels een melding af te handelen. Deze meldingen kunnen in het elektronisch waterschapsblad worden gepubliceerd. Het dagelijks bestuur kan besluiten om de kennisgeving van meldingen niet elektronisch te publiceren. De kennisgeving wordt dan geplaatst in een dag-, nieuws-, of huis-aan-huisblad of op de website van Waterschap Limburg.

*d. overige wettelijk verplichte kennisgevingen, mededelingen en aankondigingen*

Hieronder vallen alle andere verplichte bekendmakingen, zoals de bekendmakingen bedoeld in art. 3:18, vierde lid, Awb en art. 3:44, eerste lid, Awb, bepaalde benoemings- of aanwijzingsbesluiten, aankondiging van vergaderingen van het algemeen bestuur enzovoort. Op grond van deze verordening kunnen dit soort kennisgevingen elektronisch worden gedaan, tenzij een andere wijze van bekendmaking is voorgeschreven. Ook de aankondiging van een verkenning of een participatieproces valt hier in sommige gevallen onder, zoals bij de voorbereidingen van een projectbesluit.

*e. mededelingen, aankondigingen en kennisgevingen waarvoor geen wettelijke plicht geldt*

Hieronder vallen alle onverplichte bekendmakingen en servicemededelingen, zoals aankondiging van werkzaamheden, openingstijden van het kantoor en dergelijke. Dit soort informatie kan ook in het elektronische publicatieblad worden opgenomen.

Tot de categorie onverplichte mededelingen behoort ook de kennisgeving van verleende vergunningen. Dit zijn besluiten die tot een of meer belanghebbenden zijn gericht. Dergelijke besluiten worden bekendgemaakt door toezending of uitreiking aan de belanghebbenden, waar onder begrepen de aanvrager (art. 3:42 Awb). Toezending of uitreiking is daarvoor de verplichte wijze van bekendmaking. Algemene bekendmaking geschiedt alleen om burgers erop te attenderen dat een vergunning is verleend, waar zij eventueel bezwaar tegen kunnen maken. Dit geldt uiteraard niet voor vergunningen die tot stand komen met toepassing van de openbare uniforme voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Awb. Dergelijke vergunningen moeten wel algemeen bekend worden gemaakt.

Onderdeel i: De verantwoordelijkheid voor het houden van inspraak wordt bij het dagelijks bestuur van het Waterschap gelegd. Dit past in de bevoegdheidsverdeling tussen algemeen bestuur en dagelijks bestuur op grond van artikelen 56, 77 en 84 van de Waterschapswet. Het organiseren van inspraak betreft alleen beleidsvoorbereiding, terwijl het organiseren van het participatieproces gepaard gaat met het maken van keuzes over het niveau van participatie, de te stellen kaders en de te betrekken personen en groepen van personen. De verantwoordelijkheid voor het maken van een participatieplan wordt daarom bij het bestuursorgaan gelaten dat bevoegd is een besluit te nemen over het beleidsonderdeel waarvoor de participatie bedoeld is.

### **Artikel 1.3**

De toegankelijkheid van informatie, kennis en het participatietraject als geheel is een randvoorwaarde. Dit bepaalt of participanten in staat zijn een inbreng te leveren. Een gelijke informatiepositie van de eigen organisatie en derden is essentieel. Dit betekent dat participanten gedurende het hele traject kunnen beschikken over alle relevante kennis en informatie, en op een laagdrempelige manier een bijdrage kunnen leveren. Voor het voornemen een verkenning uit te voeren naar een opgave in de fysieke leefomgeving waarvoor een projectbesluit kan worden vastgesteld is dit (artikel 5.3 lid 3 Omgevingsbesluit) verplicht. Met de bepalingen van dit artikel wordt deze randvoorwaarde ook ingevuld voor andere participatietrajecten.

### **Artikel 2.1**

Vroegtijdige participatie kan het draagvlak voor besluiten vergroten. Maar ook kunnen belanghebbenden al in een zeer vroeg stadium kennisnemen van voornemens van het Waterschap en door het aandragen van informatie, kennis en opvattingen er mede zorg voor dragen dat het Waterschap een beter ontwerpbesluit in de inspraak brengt.

### **Artikel 2.2**

Lid 2: Wanneer het Waterschap het bevoegd gezag is voor eigen werkzaamheden, ligt de verantwoordelijkheid voor een participatietraject ook bij het Waterschap. Dit geldt ook voor het behandelen van aanvragen voor "vergunning eigen dienst"; zoals voor watersysteemverbeteringsplannen. Het Waterschap is dan, ook als vergunningaanvrager, trekker van het traject en is verantwoordelijk voor de voorbereiding, uitvoering en evaluatie ervan.

Lid 3: niet voor alle onderwerpen kan participatie worden toegepast. Met dit artikellid worden enkele onderwerpen op voorhand uitgesloten van participatie.

### **Artikel 2.3**

Ten aanzien van het onderwerp van participatie kan worden opgemerkt dat artikel 79 Waterschapswet met zich meebrengt dat omschreven moet worden wat onder de werking van deze verordening valt, maar ook wat hiervan uitgesloten moet zijn.

De eerste uitzondering die in het derde lid genoemd wordt betreft de besluiten die rechtstreeks voortvloeien uit formele wetgeving van hoger gezag, waarbij er voor het Waterschap geen of nauwelijks keuze is. Het toepassen van participatie heeft dan bijzonder weinig zin. Ook bij de tweede uitzondering zou het toepassen van participatie bijzonder weinig zin hebben.

Het dagelijks bestuur zal in voorkomende gevallen wel moeten motiveren waarom voor bepaalde onderwerpen op basis van dit artikel geen participatie wordt toegepast.

Aan de onder lid 3 sub d genoemde gevallen waarin de aard van de door het bestuursorgaan uit te oefenen bevoegdheid zich verzet tegen participatie, kan worden gedacht aan verzoeken tot nadeelcompensatie, verzoeken tot informatie op grond van de Wet Open Overheid of verzoeken met betrekking tot de rechten van betrokkenen op grond van AVG.

### **Artikel 2.4**

Het vaststellen van een participatieplan, waarin onder andere wordt omschreven wat het onderwerp is, op welke wijze participatie wordt toegepast, in welke fase van besluitvorming het onderwerp zich bevindt en wie bij het proces wordt betrokken, moet duidelijkheid bieden over wat kan worden verwacht van het participatieproces voor het betreffende onderwerp, hoeveel ruimte en invloed de participanten wordt geboden.

### **Artikel 2.5**

De kennisgeving dient, wanneer het gaat om een voornemen een verkenning uit te voeren als bedoeld in artikel 5.47 Omgevingswet, te voldoen aan de eisen van artikel 5.3, eerste en tweede lid, Omgevingsbesluit. Dat schrijft voor dat de kennisgeving informatie moet bevatten over wie wordt betrokken, waarover zij worden betrokken, wanneer zij worden betrokken, wat de rol is van het bevoegd gezag (en de initiatiefnemer) en waar aanvullende informatie verkrijgbaar is.

### **Artikel 2.6**

Het eindverslag omvat een verantwoording van het participatieproces en een motivering van de verwerking van de inbreng van de participanten. Een dergelijke motivering is op grond van artikel 10.8 Omgevingsbesluit verplicht bij de participatie voor programma's zoals het Waterbeheerprogramma maar behoort bij ieder participatieproces te worden toegepast.

### **Artikel 3.2**

De omstandigheid dat deze inspraakverordening een aanvullend karakter heeft ten opzichte van andere, hogere procedureregelingen wordt tot uitdrukking gebracht door de zinsnede "Waar bij wet, algemene maatregel van bestuur of provinciale verordening hiertoe ruimte wordt gegeven" die in het eerste lid van dit artikel is opgenomen.

Ten aanzien van het onderwerp van inspraak kan worden opgemerkt dat artikel 79 Waterschapswet met zich meebrengt dat omschreven moet worden wat onder de werking van deze inspraakverordening valt, maar ook wat hiervan uitgesloten moet zijn.

De eerste expliciete uitzondering die in het eerste lid onder a genoemd wordt betreft de besluiten die rechtstreeks voortvloeien uit formele wetgeving van hoger gezag, waarbij er voor het Waterschap geen of nauwelijks keuze is. Inspraak heeft dan niet veel zin. De onder a tot en met c opgenomen uitsluitingen geven invulling aan de zinsnede "tenzij deze daar naar hun aard of belang niet voor in aanmerking komen.

In het tweede lid van dit artikel wordt aan het dagelijks bestuur de bevoegdheid verleend om beleidsvoornemens van dat dagelijks bestuur, waarvoor inspraak niet verplicht is, toch onder de werking van dit hoofdstuk te laten vallen.

Het dagelijks bestuur zal in voorkomende gevallen moeten motiveren waarom een bepaald beleidsvoornemen wel of niet onder de werkingssfeer van de inspraakverordening valt.

Lid 3. De termijn van terinzagelegging (zes weken) is overeenkomstig de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht.

Aan de onder lid 1 sub d genoemde gevallen waarin de aard van de door het bestuursorgaan uit te oefenen bevoegdheid zich verzet tegen participatie, kan worden gedacht aan verzoeken tot nadeelcompensatie, verzoeken tot informatie op grond van de Wet Open Overheid of verzoeken met betrekking tot de rechten van betrokkenen op grond van AVG.

#### **Hoofdstuk 4**

Omdat de Verordening participatie Waterschap Limburg 2022 inhoudelijk niet verschilt van de ingetrokken Inspraakverordening Waterschap Limburg, maar alleen toegevoegde bepalingen over participatie bevat, is geen overgangsrecht noodzakelijk.