



Regeling van de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie van 23 september 2014, kenmerk 663872-125988, houdende wijziging van de Regeling van de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie van 17 juli 2014, 642067-123483-J houdende vergoeding bijzondere transitiekosten van organisaties in verband met de inwerkingtreding van de Jeugdwet

De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,

Gelet op artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht,

Besluiten:

ARTIKEL I

De Regeling van de Staatssecretaris van Volksgezondheid en Sport en van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie van 17 juli 2014, 642067-123483-J houdende vergoeding bijzondere transitiekosten van organisaties in verband met de inwerkingtreding van de Jeugdwet wordt gewijzigd als volgt:

A

De artikelen 1 tot en met 7 worden vervangen door de volgende artikelen:

Artikel 1

1. In deze regeling wordt verstaan onder:
 - a. *jeugdhulp*: jeugdhulp als bedoeld in artikel 1.1 van de Jeugdwet;
 - b. *jeugdreclassering*: jeugdreclassering als bedoeld in artikel 1.1 van de Jeugdwet;
 - c. *kinderbeschermingsmaatregelen*: kinderbeschermingsmaatregelen als bedoeld in artikel 1.1 van de Jeugdwet;
 - d. *organisatie*: aanbieder van jeugdhulp, organisatie voor advisering en verwerking van meldingen inzake huiselijk geweld of kindermishandeling of uitvoerder van kinderbeschermingsmaatregelen of jeugdreclassering;
 - e. *voorziening*: vorm van jeugdhulp of uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen of jeugdreclassering;
 - f. *Autoriteit*: Transitie Autoriteit Jeugd bedoeld in het Instellingsbesluit Transitie Autoriteit Jeugd;
 - g. *minister*: Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;
 - h. *jaarmzet in 2013*: jaarmzet zoals die valt af te leiden uit de door een accountant gecontroleerde jaarrekening 2013 van de aanvragende organisatie.
2. Indien de besluiten van de minister op grond van deze regeling betrekking hebben op een subsidieverstrekking aan een organisatie die uitvoerder is van kinderbeschermingsmaatregelen of jeugdreclassering worden de besluiten genomen mede namens de Minister van Veiligheid en Justitie.
3. Op de verstrekking van subsidies door de minister op grond van deze regeling is de Kaderregeling VWS-subsidies van toepassing.
4. Op de verstrekking van subsidies op grond van deze regeling aan een organisatie die uitvoerder is van kinderbeschermingsmaatregelen of jeugdreclassering is de Kaderregeling VWS-subsidies van overeenkomstige toepassing.

Artikel 2

De minister kan aan een organisatie eenmalig een subsidie verstrekken:



- a. ten behoeve van de onvermijdbare kosten die een organisatie moet maken om in 2015 de continuïteit van een voorziening te verzekeren;
- b. ten behoeve van de onvermijdbare kosten van een voorziening die een organisatie moet maken als rechtstreeks gevolg van langdurige verplichtingen die de organisatie vóór 1 januari 2014 is aangegaan ten behoeve van een voorziening die door gemeenten op grond van de Jeugdwet niet of in mindere mate bekostigd zal worden;
- c. ten behoeve van de kosten die een organisatie, die voor de bekostiging of bevoorschotting van een voorziening afhankelijk is van een groot aantal gemeenten, in 2015 moet maken om aan haar financiële verplichtingen te kunnen voldoen, indien die bekostiging vanwege het grote aantal betrokken gemeenten mogelijk gedurende enige tijd op zich laat wachten. Van een groot aantal betrokkenen is sprake wanneer een organisatie zowel in ten minste 10 samenwerkingsregio's in 2013 een omzet heeft behaald van ten minste 2% per regio als in ten hoogste twee samenwerkingsregio's in 2013 een omzet van ten hoogste 30% per regio heeft behaald en in alle andere regio's in 2013 een omzet van ten hoogste 20% per regio heeft behaald.

Artikel 3

1. Een aanvraag om een subsidie als bedoeld in artikel 2, onder b, kan tot uiterlijk 1 april 2017 worden ingediend.
2. Een aanvraag die op of na 1 april 2017 wordt ingediend, wordt afgewezen.

Artikel 4

1. De Autoriteit brengt op verzoek van de minister advies uit over de op de aanvraag van een subsidie te nemen beslissing.
2. Bij de beslissing op de aanvraag tot subsidieverlening betreft de minister het advies van de Autoriteit.

Artikel 5

1. Een subsidie als bedoeld in artikel 2, onder a, wordt alleen verstrekt indien de organisatie de voorziening lopende het jaar 2015 blijft bieden zolang dat nodig is om continuïteit te verzekeren en de voorziening daarna beëindigt.
2. De subsidie bedraagt niet meer dan 80% van dat deel van de jaaromzet in 2013 van de organisatie dat de voorziening betreft waarvoor de subsidie wordt gevraagd.

Artikel 6

1. Een subsidie als bedoeld in artikel 2, onder b, wordt alleen verstrekt indien:
 - a. sprake is van vermindering van de bekostiging van een voorziening;
 - b. de organisatie voldoende aannemelijk maakt dat zij van voldoende inkomsten verzekerd is om de organisatie, na aanpassing aan de eisen die de gemeenten stelt aan de bekostiging, gedurende tenminste drie jaar voort te zetten;
 - c. de organisatie maatregelen neemt die noodzakelijk zijn om, met gebruikmaking van de gevraagde subsidie, lasten en baten structureel met elkaar in evenwicht te brengen;
 - d. de organisatie niet in staat is de kosten waarvoor de subsidie wordt gevraagd naar redelijkheid en billijkheid uit het huidige eigen vermogen te voldoen, op zodanige wijze dat de lasten en baten structureel met elkaar in evenwicht zijn en
 - e. de subsidie in verhouding tot dat deel van de jaaromzet in 2013 van de organisatie dat de voorziening betreft waarvoor de subsidie wordt gevraagd, door de Autoriteit als redelijk wordt beoordeeld.
2. Indien de minister en de Minister van Veiligheid en Justitie jegens een gemeente bestuurlijke maatregelen hebben getroffen die zien op het sluiten van een overeenkomst met een organisatie en van de gemeente en de organisatie redelijkerwijs niet verwacht mag worden dat zij de kosten bedoeld in artikel 2, onder b, volledig voor hun rekening nemen, kan eveneens een subsidie als bedoeld in artikel 2, onder b, verstrekt worden.

Artikel 7

1. Een subsidie als bedoeld in artikel 2, onder c, bedraagt 15% van dat deel van de omzet van de organisatie dat de voorzieningen betreft waar de subsidieaanvraag betrekking op heeft.



2. Indien dat deel van de inkomsten van de organisatie dat de voorziening betreft achterblijft bij de verwachte inkomsten, bedraagt de subsidie maximaal 80% van dat deel van de omzet van de organisatie in 2013 dat de voorziening betreft.
3. De subsidie wordt verrekend met de inkomsten die de organisatie in het kwartaal waarvoor de subsidie is verstrekt ten behoeve van de voorziening ontvangen heeft. Na afloop van het jaar of indien daartoe aanleiding bestaat tussentijds, worden de dan nog verleende subsidie verrekend met nog niet verrekende inkomsten over dat jaar. Verrekening van de subsidie kan achterwege blijven indien en voor zover de jaaromzet van de organisatie in 2015 dat de voorziening betreft niet meer bedraagt dan 80% van dat deel van de jaaromzet van de organisatie dat de voorziening betreft in 2013. De organisatie dient daarbij aannemelijk te maken dat zij zich in voldoende mate heeft ingespannen om voldoende inkomsten te verwerven.

Artikel 8

1. Het subsidieplafond voor de verstrekking van subsidies op grond van deze regeling bedraagt € 200 miljoen.
2. De minister verdeelt het beschikbare bedrag in volgorde van datum van ontvangst van de aanvragen.

B

Onder vernummering van artikel 8 tot artikel 9 wordt na artikel 9 (nieuw) een artikel 10 toegevoegd, luidende:

Artikel 10

Deze regeling wordt aangehaald als: Beleidsregels subsidieverstrekking bijzondere transitiekosten Jeugdwet.

ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 oktober 2014.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
M.J. van Rijn*

*De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,
F. Teeven*



TOELICHTING

Bij besluit van 17 juli 2014 zijn beleidsregels vastgesteld voor de verstrekking van vergoedingen aan instellingen voor jeugdzorg (Stcrt 29 juli 2014, nr. 21189). Deze vergoedingen moeten echter worden aangemerkt als subsidies, als bedoeld in artikel 4:21 van de Algemene wet bestuursrecht.

De onderhavige wijziging van de beleidsregels strekt er toe de verstrekking van de financiële middelen binnen het juiste wettelijk kader te plaatsen en duidelijk te maken dat de toekenning van deze middelen als een subsidieverstrekking moet worden aangemerkt.

De wijziging houdt in dat de begrippen in overeenstemming zijn gebracht met in het subsidierecht gebruikelijke termen en dat de procedure van aanvraag en toekenning is afgestemd op binnen het subsidieproces geldende voorschriften.

Artikel 1, onderdeel A

Met de wijzigingen in dit artikel wordt beoogd de regeling beter vorm te geven als een regeling tot verstrekking van subsidies. Voornamelijk met het oog op de leesbaarheid zijn de artikelen in zijn geheel vervangen. Materieel blijft de kern van de regeling intact. De kring van de belanghebbenden is dezelfde en de aanspraken die de organisaties kunnen maken, blijven onaangetast met uitzondering van een punt, namelijk het criterium van de jaaromzet. In de beleidsregels die 17 juli 2014 zijn vastgesteld, is de jaaromzet in 2014 bepalend voor de maximale hoogte van de subsidieverstrekking. Omdat niet met zekerheid kan worden gesteld dat deze gegevens beschikbaar zijn op het moment van aanvraag, waardoor de uitvoering van de regeling zou kunnen worden belemmerd, is besloten uit te gaan van de jaaromzet in 2013. Deze gegevens zullen blijkens de jaarrekeningen van de aanvragende organisaties en achterliggende gegevens wel beschikbaar zijn. De nieuwe artikelen 2 en 5 tot en met 7 regelen in welke gevallen aanspraak gemaakt kan worden op een subsidie. Genoemde artikelen komen nagenoeg overeen met artikelen 2, 4a, 4b en 4c uit de Regeling van 17 juli 2014 (Stcrt 29 juli 2014, nr. 21189). Voor de toelichting daarop zij verwezen naar de toelichting van die regeling. In aanvulling daarop zijn ter nader informatie in samenwerking met de Transitie Autoriteit Jeugd toetsingskaders gepubliceerd waarin meer op detailniveau nadere toelichting wordt gegeven: <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/subsidies-vws>.

Artikel 1, derde en vierde lid (nieuw)

Voor de subsidies die behoren tot het beleidsterrein van VWS is bereikt dat deze op basis van een wettelijk voorschrift verstrekt worden. De Kaderwet VWS-subsidies en de daarop gebaseerde Kaderregeling VWS-subsidies (hierna: Kaderregeling) bieden daarvoor het wettelijk kader. De minister is op grond van artikel 2 van de Kaderregeling bevoegd tot het verstrekken van subsidies voor zover deze passen binnen zijn beleid. De onderhavige regeling is het beleidskader voor het verstrekken van de aan de orde zijnde subsidies voor zover behorend tot het VWS terrein. Het gewijzigde artikel 1 maakt in het toegevoegde derde lid duidelijk dat subsidieverstrekking met toepassing van genoemde Kaderregeling plaatsvindt.

Voor de subsidies waarvoor de Kaderwet VWS-subsidies niet als wettelijke basis kan dienen, geldt dat deze overeenkomstig artikel 4:23, derde lid, onder c, van de Algemene wet bestuursrecht op basis van de begrotingspost van VWS worden verstrekt. Op deze subsidies wordt de Kaderregeling in artikel 1, vierde lid van deze regeling van *overeenkomstige toepassing* verklaard. Aldus wordt bereikt dat beide subsidiestromen op een en dezelfde wijze worden behandeld en afgewikkeld. Wat de toepassing van deze Kaderregeling betreft is van belang te vermelden dat, afhankelijk van de hoogte van de toe te kennen subsidies, geldt dat de subsidiearrangementen bedoeld in artikel 8, onder d dan wel e, van de Kaderregeling van toepassing zijn.

Artikel 3

Aanvragen om een subsidie worden met toepassing van de Kaderregeling ingediend voorafgaand aan de periode waarop de subsidie betrekking heeft. De subsidies bedoeld in artikel 2, onderdelen a en c hebben betrekking op 2015.

Een subsidie als bedoeld in artikel 2, onderdeel b geldt deze afbakening niet. Dit betekent dat voor deze categorie de aanvraagdatum later kan liggen. In verband met de expiratedatum van deze regeling per 1 januari 2018 en een zorgvuldige afwikkeling van aanvragen is een uiterste datum voor indiening van een dergelijke aanvraag bepaald in artikel 3.

Artikel 4

Aanvragen verlopen, zoals gezegd, overeenkomstig de in de Kaderregeling geregelde procedures. In



het kader van deze regeling heeft de Autoriteit een adviserende rol. Procedureel betekent dit dat de aanvragen bij de minister worden ingediend en dat de minister vervolgens aan de Transitie Autoriteit Jeugd advies vraagt. Daarna wordt op de aanvraag beslist.

*De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
M.J. van Rijn*

*De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,
F. Teeven*