



Regeling van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie van 24 juli 2013, nummer 409590, houdende wijziging van het Voorschrift Vreemdelingen 2000 (honderdentwintigste wijziging).

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,

Handelende in overeenstemming met de Minister van Economische Zaken,

Gelet op artikel 3.30, tweede lid, van het Vreemdelingenbesluit 2000;

Besluit:

ARTIKEL I

Bijlage 8a, behorend bij artikel 3.20a, eerste lid, van het Voorschrift Vreemdelingen 2000 komt te luiden als aangegeven in de bijlage bij deze regeling.

ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 augustus 2013.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

Den Haag, 24 juli 2013

*De Staatssecretaris voor Veiligheid en Justitie,
F. Teeven.*



BIJLAGE 8A BEHOREND BIJ ARTIKEL 3.20A, EERSTE LID, VOORSCHRIFT VREEMDELINGEN 2000

Criterion persoonlijke ervaring (minimum score 30 punten)

Criterion	Punten	Controle	Opmerking
<u>Opleiding</u> (max. 35 punten)	PhD (Doctor)	35	Diploma als bewijs vereist. Opleiding dient erkend te zijn door IDW (Nuffic/Colo).
	Master	30	
	Bachelor	20	
<u>Ondernemerschapservaring</u> (max. 35 punten)	MBO-4	10	Ondernemers dienen schriftelijke bewijzen te overleggen (bijv. jaarrekeningen, bewijzen van rol in onderneming etc.).
	0-35 punten (t/m)		
	Geen/minder punten		
	- ervaring is niet relevant voor onderneming		
	- marginale betrokkenheid in onderneming		
	- ervaring < 1 jaar		
	meer/max. punten		
	- actief oprichter/eigenaar onderneming		
	- lid directie(team)		
	- > 10 werknemers		
<u>Werkervaring</u> (max. 10 punten)	Bachelor/academisch		Werkgever-referenties schriftelijk aantonen.
	1-<2 jaar	1	
	2-<5 jaar	5	
	≥ 5 jaar	10	
	Seniorniveau		
	1-<2 jaar	1	
	2-<5 jaar	5	
	≥ 5 jaar	10	
	Specialistische functie		
	1-<2 jaar	1	
2-<5 jaar	5		
≥ 5 jaar	10		
<u>Inkomen</u> (max. 10 punten)	Bruto inkomen over 12 maanden voorafgaand aan aanvraag:		Als bewijs kunnen dienen: - (loon)belastingaanslagen - jaarrekening - jaaropgave
	< € 12.000	0	
	€ 2.000-<€ 25.000	5	
	€ 25.000-< € 45.000	7	
	≥ € 45.000	10	
<u>Ervaring met Nederland</u> (max. 10 punten)	Ondernemerschap - (handels)partners of opdrachtgevers uit NL	0-4	Alleen schriftelijke bewijzen.
	Cultuur	0-2	
	- Taal NT2/4		
	Opleiding/ervaring	0-4	
	- In NL gevolgde opleiding (min. MBO 4) of proefschrift		
	- Werkervaring als kenniswerker (min. MBO 4)		



Criterion ondernemingsplan (minimum score 30 punten)

Criterion	Punten	Controle	Opmerking
Marktpotentie (max. 25 punten)	Product/dienst: – kenmerken – toepassing – behoefte – unique selling points	0–10 Marktpotentie: Voor alle aspecten geldt: Zo veel mogelijk schriftelijk bewijs (patenten referenties enz.). Geraadpleegde bronnen dienen algemeen aanvaard en/of gerenommeerd te zijn.	Marktpotentie: Aannemelijk dient te worden gemaakt dat men een positie op de markt kan innemen en dat product/dienst tegen gewenste prijs ook verkocht kan worden met revenuen voor Nederland.
	Marktanalyse: – marktonderzoek – potentiële klanten – concurrenten – toetredingsbarrières – samenwerking – risico's – marketing/promotie	0–10	
	Prijs: Duidelijke prijsopbouw met alle kosten daarin verdisconteerd	0–5 Kostprijsberekening.	
	Organisatie (max. 25 punten)	0–25 punten (t/m)	
Financiering (max. 50 punten)	– Beoordeling of voorgestelde structuur, competenties, kennis en vaardigheden passend zijn voor product of dienst – De ondernemer kan extra punten krijgen voor sector overschrijdende en multidisciplinaire organisatie	0–10	Financiering: – Prognoses van minstens 3 jaar aanleveren. – Punt van aandacht is realiteit van onderliggende vooronderstellingen. – Revenuen voor de Nederlandse economie aantonen. – Indien al actief in Nederland: aanleveren van jaarrekeningen, BTW- en IB-aangiftes en-beschikkingen. NB!: indien financiering door een Nederlandse bank is verleend kan zonder verdere controle 50 punten worden gegeven.
	Solvabiliteit (verhouding eigen vermogen-totaal vermogen)	0–15	
	Balanstotaal < € 5.000	0	
	Ook bij solvabiliteit van 100%		
	Balanstotaal € 5.000 – € 25.000		
	Solvabiliteit < 20%	0	
	20% –< 35%	1	
	35% –< 50%	3	
	≥ 50%	5	
	Balanstotaal € 25.000 – € 50.000	0	
	Solvabiliteit < 20%		
	20% –< 35%	4	
	35% –< 50%	9	
	≥ 50%	13	
	Balanstotaal > € 50.000	0	
	Solvabiliteit < 20%		
	20% –< 35%	9	
	35% –< 50%	16	
	≥ 50%	20	
	Omzet	0	
	< € 35.000		
	€ 35.000–< € 100.000	5	
	€ 100.000 –< € 250.000	10	
	€ 250.000 –< € 500.000	15	



Criterion	Punten	Controle	Opmerking
	≥ € 500.000	20	
	Liquideitsprognose (gunstige verwachting gedurende):		Aantonen dat de onderneming levensvatbaar is.
	het eerste jaar	5	
	de eerste 2 jaren	8	
	de eerste 3 jaren	10	

Criterion toegevoegde waarde van de economische activiteiten voor de Nederlandse economie (minimum score 30 punten)

Criterion	Punten	Controle	Opmerking
Innovativiteit (max. 20 punten)	0–20 punten (t/m) – Is product/dienst nieuw voor Nederlandse markt? – Is sprake van nieuwe technologie bij productie, distributie, marketing? – Is sprake van innovatieve organisatorische opzet en werkwijze?	Zo veel mogelijk schriftelijke bewijzen	Bij schriftelijke bewijzen meer punten dan bij ontbreken daarvan.
Arbeidscreatie (max. 40 punten)	Aantal arbeidsplaatsen (excl. aanvrager): 0,5 –< 2 fte 2 –< 5 fte 5 –< 10 fte ≥ 10 fte Bij hoogwaardige arbeidsplaatsen (> € 45.000): 1 –< 3 fte 3 –< 6 fte ≥ 6 fte	Aantal en aard van te realiseren arbeidsplaatsen moet blijken uit het ondernemingsplan, waarbij de realiteit van het plan op dit punt een rol speelt.	Binnen 1,5 jaar moeten de arbeidsplaatsen zijn gerealiseerd en de medewerkers ook daadwerkelijk in dienst zijn genomen.
Investeringen (max. 40 punten)	Materiële en immateriële vaste activa: € 0 –< 5.000 € 5.000 –< 50.000 € 50.000 –< 100.000 € 100.000 –< 500.000 ≥ € 500.000	Hoogte van de investeringen moet blijken uit ondernemingsplan, waarbij de realiteit van het plan op dit punt een rol speelt.	De investeringen moeten binnen 1 jaar zijn gerealiseerd.
Hoogopgeleide met gedegen ondernemingsplan	Indien de aanvrager op de onderdelen A en B reeds het minimum aantal punten van 90 heeft gehaald (voor A. minimaal 45 en voor B. minimaal 45), maar op onderdeel C de minimaal benodigde 30 punten niet haalt wordt onderdeel C op 30 punten gesteld. Aanvrager krijgt daarmee een positief advies.		



TOELICHTING

De wijziging van het puntensysteem zoals opgenomen in deze bijlage bij artikel 3.20a, eerste lid, van het Voorschrift Vreemdelingen 2000 is een nadere verfijning van een vaste gedragslijn van de Minister van Economische Zaken betreffende zijn advisering aan de Immigratie- en Naturalisatiedienst over toelating van een vreemdeling tot het verblijf in Nederland als zelfstandig ondernemer. Het gaat om het advies over de beoordeling van de arbeid die de zelfstandige verricht of gaat verrichten en over de vraag of daarmee een wezenlijk Nederlands economisch belang is gediend. Deze gedragslijn werd in 2007 met het oog op transparantie en ten behoeve van het aantrekken van kenniswerkers nader gespecificeerd door middel van een puntensysteem dat werd vastgelegd in een beleidsregel. Een aanpassing volgde in 2010 in de Beleidsregel advisering toelating vreemdelingen als zelfstandig ondernemer in Nederland 2010. Met het puntensysteem wordt vooraf zichtbaar wat wordt verwacht van een vreemdeling aan activiteiten als zelfstandig ondernemer en welke bescheiden hij moet indienen ter staving daarvan. Hierdoor kan de vreemdeling zelf vóóraf de kans op toelating inschatten.

Ontwikkelingen op de arbeidsmarkt, in het ondernemerschap en in de wijze waarop bedrijfsactiviteiten worden georganiseerd, alsmede het stimuleren van de internationale economische concurrentiekracht van ons land via de Topsectorenaanpak maken het noodzakelijk het puntensysteem voortdurend tegen het licht van en gericht te houden op deze ontwikkelingen.

De eerste wijziging van het puntensysteem werd in 2010 doorgevoerd met het oog op advisering over de toelating van hoogopgeleide kennismigranten met een interessante business case. De wijziging maakte het mogelijk dat zij met een lage score op het onderdeel toegevoegde waarde, toch een positief advies zouden kunnen krijgen. Eisen ten aanzien van investeringen en te creëren banen wierpen namelijk teveel belemmeringen op voor het binnenhalen van kennisintensieve activiteiten. De nu voorliggende wijziging is een verdergaande verfijning en toespitsing op de wijziging zoals doorgevoerd in 2010.

Nationaal, maar ook internationaal is er een ontwikkeling gaande naar een toename van het aantal zelfstandigen zonder personeel, de zogenaamde zzp'ers. Veelal als freelancer werkend vormen deze kenniswerkers niet alleen een smeermiddel voor een flexibele arbeidsmarkt, ook vormen zij, door snel en alert te kunnen inspelen op wijzigingen in beweeglijke markten, de weg tot innovatie en nieuwe activiteiten. Voorbeeld, maar hierin niet uniek, is de zich snel ontwikkelende creatieve sector (Creative Industry) in ons land die voor 66% bestaat uit zzp'ers. Deze zijn in belangrijke mate verantwoordelijk voor de snelle groei en hoge innovativiteit van deze sector. Een sector waarin ons land internationaal een belangrijke rol speelt en daarmee van grote waarde is voor de internationale concurrentiekracht van onze economie.

Zzp'ers/starters in jonge, zich snel ontwikkelende marktsegmenten zijn van belang voor de ontwikkeling van de kenniseconomie. Zij organiseren hun activiteiten in netwerken van wisselende samenstelling waarmee snel ingespeeld kan worden op vragen vanuit de markt. Zij hebben veelal weinig initiële investeringen, hebben daarom ook een laag balanstotaal en de individuele omzet is onderdeel van een groter geheel. Dit maakt dat veel van hen problemen hebben om voldoende punten te scoren op het criterium ondernemingsplan. Met voorliggende wijziging is het puntensysteem weer meer toegesneden op de ontwikkelingen op de (internationale) markt en zal dit probleem zijn opgelost. De op dit onderdeel te behalen punten zijn nu meer toegesneden op de kennisintensieve en innovatieve zzp'er/starter. Voor de duidelijkheid wordt bijlage 8a van het puntensysteem met deze wijziging integraal vervangen door een nieuwe versie.

De invoeringsdatum is 1 augustus 2013 en de invoeringstermijn bedraagt minder dan twee maanden. Hiermee wordt afgeweken van het in het Kabinetsstandpunt inzake Vaste Verandermomenten neergelegde uitgangspunt. Deze afwijking is toegestaan omdat doelgroepen van deze regeling gebaat zijn bij spoedige inwerkingtreding (uitzonderingsgrond 1, Kamerstukken II 2009/10, 29 515, nr. 309, blz. 4).

*De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,
F. Teeven*