

Vergaderjaar 2007–2008

31 200 VI

Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2008

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

A.	Artikelsgewijze toelichting bij het wetsvoorstel	2	02	Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)	112
			03	Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB)	119
B.	De begrotingstoelichting	3	04	Nederlands Forensisch Instituut (NFI)	124
			05	Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening (Dienst JUSTIS)	128
1	Leeswijzer	3	06	Gemeenschappelijke Beheerorganisatie (GBO)	132
2	Beleidsagenda	7			
			7	De Raad voor de rechtspraak	137
3	Beleidsartikelen	25			
11	Nederlandse rechtsorde	25	8	Verdiepingshoofdstuk	146
12	Rechtspleging en rechtsbijstand	37			
13	Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding	47	9.	Moties en toezeggingen	160
14	Jeugd	72	10	De overzichtsconstructie Asiel en Migratie	189
15	Vreemdelingen	81	11	Overzicht ZBO's en RWT's	194
17	Internationale rechtsorde	96			
4	Niet beleidsartikelen	101	12	Bijlage prognosemodel justitiële ketens	195
	91.1 Algemeen	101			
	92.1 Nominaal en onvoorzien	103	13	Wetgevingsprogramma	199
	93.1 Geheime uitgaven	104	14	Lijst met afkortingen	205
5	Bedrijfsvoeringsparagraaf	105	15	Trefwoordenlijst	209
6	De Baten-Lastendiensten	107			
01	Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)	107			

DEEL A: ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET BEGROTINGSWETSVORSTEL

Wetsartikel 1 (begrotingsstaat ministerie)

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om de begrotingsstaat van het ministerie van Justitie voor het jaar 2008 vast te stellen.

Alle voor dit jaar vastgestelde begrotingswetten tezamen vormen de Rijksbegroting voor het jaar 2008. Een toelichting bij de Rijksbegroting als geheel is opgenomen in de Miljoenennota 2008.

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de uitgaven, verplichtingen en de ontvangsten voor het jaar 2008 vastgesteld. De in de begroting opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zogenaamde begrotings-toelichting).

Wetsartikel 2 (begrotingsstaat baten-lastendiensten)

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de baten en lasten en de kapitaaluitgaven en – ontvangsten van de baten-lastendiensten Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB), Nederlands Forensisch Instituut (NFI), Dienst Justis en Gemeenschappelijke Beheerorganisatie (GBO) voor het jaar 2008 vastgesteld. De in die begrotingen opgenomen begrotingsartikelen worden toegelicht in onderdeel B (Begrotings-toelichting) van deze memorie van toelichting en wel in de paragraaf inzake de diensten die een baten-lastenstelsel voeren.

Wetsartikel 3 (begroting Raad voor de rechtspraak)

Met ingang van 2002 is het stelsel van de rechtspraak ingrijpend gewijzigd. De belangrijkste wijziging is dat de rechtspraak, mede door de instelling van de Raad voor de rechtspraak en de invoering van het principe van integraal management bij het besturen van de gerechten, verantwoordelijk is geworden voor het eigen beheer. Op grond van de nieuwe bevoegdheidsverdeling is de minister van Justitie niet verantwoordelijk voor de doelmatigheid van de rechterlijke organisatie, wel heeft de minister een toezichthoudende verantwoordelijkheid.

Met de vaststelling van dit wetsartikel wordt de positie van de minister van Justitie ten opzichte van de rechterlijke organisatie verduidelijkt. Dit betekent voorts dat in deel B naast de toelichting op beleidsartikel 12, waarin de beleidsdoelstelling van de minister van Justitie ten aanzien van de rechtspleging wordt toegelicht, een apart hoofdstuk Raad voor de rechtspraak wordt opgenomen, waarin de feitelijke vertaling van de aan de rechterlijke organisatie ter beschikking gestelde bijdrage in concrete beleidsdoelstellingen en prestaties van de raad en de gerechten voor het jaar 2008 wordt gegeven.

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

DEEL B. DE BEGROTINGSTOELICHTING

HOOFDSTUK 1. LEESWIJZER

Algemeen

In deze leeswijzer wordt kort ingegaan op de beleidsagenda, wijzigingen in de begrotingsstructuur, de verantwoordelijkheidsverdeling van de bewindslieden, de overzichtsconstructies, een aantal specifieke afspraken met het ministerie van Financiën en de opbouw van de Memorie van Toelichting.

Beleidsagenda

In de beleidsagenda zijn – aan de hand van een aantal centrale thema's – de belangrijkste doelstellingen van het Justitiebeleid voor het jaar 2008 opgenomen. Daarnaast is in de beleidsagenda een overzicht opgenomen van de belangrijkste beleidsmatige mutaties.

Begrotingsstructuur

Met ingang van het kabinet Balkenende IV is er een programmaminister voor Jeugd en Gezin ingesteld. Het civiele gedeelte van het beleidsterrein jeugd van het ministerie van Justitie valt nu onder verantwoordelijkheid van de minister voor Jeugd en Gezin. Het beleidsterrein integratie is van het ministerie van Justitie overgeheveld naar de begroting van de minister van Wonen, Wijken en Integratie.

Dit heeft een aantal gevolgen voor de begrotingsstructuur. Daarnaast heeft in een aantal gevallen een aanscherping van de formulering van operationele doelstellingen plaatsgevonden. Daarmee komen de taken en verantwoordelijkheden van Justitie beter tot uitdrukking. Als gevolg van bovenstaande hebben de volgende wijzigingen plaatsgevonden: De operationele doelstellingen 13.2 en 13.3 zijn samengevoegd tot 13.3. Op actorniveau wordt 13.4.3 samengevoegd met 13.4.4. De budgetten van artikel 14.1 (met uitzondering van adoptie), artikel 14.2 (met uitzondering van 14.2.2) en artikel 14.3 worden overgeheveld naar de begroting van de minister voor Jeugd en Gezin. Daarnaast wordt het actorniveau 14.2.5 toegevoegd. Actor 15.1.2 is nieuw ten bate van naturalisatie. Vanaf de begroting van 2008 maakt artikel 16 geen onderdeel meer uit van de Justitiebegroting.

Verantwoordelijkheidsverdeling bewindslieden

Ingevolge artikel 46 van de Grondwet treedt een staatssecretaris in de gevallen waarin de minister het nodig acht en met inachtneming van diens aanwijzingen, in zijn plaats als minister op. De staatssecretaris is uit dien hoofde verantwoordelijk onverminderd de verantwoordelijkheid van de minister. Ingevolge artikel 3 van de Wet houdende nadere voorzieningen in verband met de invoering van de ambten van minister zonder portefeuille en staatssecretaris, zijn bij besluit van 22 maart 2007, gewijzigd op 20 juni 2007, in het bijzonder de aangelegenheden op het gebied van de vreemdelingenzaken (zonder grensbewaking en naturalisatie), de sanctietoepassing, de reclassering en de juridische beroepen alsmede de modernisering van het tuchtrecht, nader bepaald. De primaire verantwoordelijkheden van de beide bewindslieden zijn in principe op het niveau van beleidsartikel te onderscheiden.

De staatssecretaris is primair verantwoordelijk voor het beleid dat valt onder de beleidsartikelen 12 (Rechtsbijstand), artikel 13 (DJI, Reclassering) en 15 (Vreemdelingen, met uitzondering van de grensbewaking). De minister van Justitie is naast de overige beleidsartikelen ook verantwoordelijk voor de niet-beleidsartikelen. Voor zover er beleidsinhoudelijke overlap is op de artikelen, is de minister van Justitie op deze artikelen beheersmatig verantwoordelijk voor het gehele beleidsartikel. De bewindslieden geven gezamenlijk aan het ministerie als één geheel leiding.

De overzichtsconstructies

In de Justitiebegroting 2008 wordt een interdepartementale overzichtsconstructie gepresenteerd: «Asiel en Migratie». Deze wordt gecoördineerd door de minister van Justitie. De ministers van BZK, SZW, OC&W en VWS leveren hier een bijdrage aan.

Het ministerie van Justitie levert een bijdrage aan twee interdepartementale overzichtsconstructies: «Grote Stedenbeleid» (GSB) en de «Homogene Groep Internationale Samenwerking» (HGIS). De coördinatie hiervan is in handen van respectievelijk het ministerie van VROM en het ministerie van Buitenlandse Zaken.

Specifieke afspraken

Het ministerie van Justitie heeft in de begroting 2008 over een aantal punten specifieke afspraken gemaakt met het ministerie van Financiën. Deze punten worden hieronder genoemd.

Meerjarenperspectief

Per beleidsartikel is een meerjarenperspectief opgenomen. Het meerjarenperspectief geeft een doorkijk naar de toekomst en wat het ministerie van Justitie de komende jaren tot doel heeft.

Positionering apparaatsuitgaven

In de begroting 2008 van Justitie worden – met uitzondering van het apparaatsbudget van de Directie Wetgeving alle apparaatsbudgetten van beleidsdirecties bij het niet-beleidsartikel 91 «Effectieve besturing van het Justitie-apparaat» ondergebracht.

Budgetflexibiliteit

In de begroting is de informatie omtrent budgetflexibiliteit opgenomen in de tabellen betreffende de «budgettaire gevolgen van beleid». Concreet betekent dit dat in deze tabellen een regel is opgenomen waarin wordt aangegeven welk deel van het totale budget op een beleidsdoelstelling juridisch verplicht is.

Subsidies

Bij de tabellen betreffende de «budgettaire gevolgen van beleid» worden de subsidieverplichtingen niet gespecificeerd. In het verdiepingshoofdstuk zijn uitsluitend die subsidieverleningen opgenomen die hun wettelijke grondslag aan deze begroting ontleen zoals voorgeschreven in artikel 4:23, derde lid, onder c, van de Algemene wet bestuursrecht.

Positionering baten-lastendiensten

De uitgaven aan alle uitvoerende diensten, inclusief de baten-lastendiensten van het ministerie van Justitie, worden wat betreft de begrotingsindeling aangemerkt als programma-uitgaven.

Toelichten van programma- en apparaatsuitgaven met volume- en prijsgegevens

In overleg met het ministerie van Financiën zijn apparaats- en programma-uitgaven met volume- en prijsgegevens niet toegelicht indien Justitie dit niet zinvol acht.

Outcome- en outputindicatoren

Dit jaar is er Rijksbreed voor gekozen de Kamer niet via de zogenaamde «comply or explain-brief» over ontbrekende outcome- en outputindicatoren te informeren. Bij de doelstellingen 11.1, 13.6 en 17 in de begroting ontbreken dergelijke gegevens omdat er geen wijzigingen zijn ten opzichte van eerdere begrotingen. Dit betreft prestaties of activiteiten die zich lastig in kwantificeerbare gegevens laten uitdrukken. Bij de betreffende algemene of operationele doelstelling zal worden aangegeven dat deze informatie ontbreekt en dit nader worden toegelicht.

Onderscheid meetbare gegevens

Bij de meetbare gegevens wordt onderscheid gemaakt tussen gegevens die regulier van aard zijn en gegevens die niet-regulier van aard zijn. Het ministerie van Justitie maakt eveneens dit onderscheid maar hanteert daarbij andere begrippen. Hiervoor is gekozen omdat deze andere begrippen ingeburgerd zijn in de organisatie. Reguliere gegevens worden aangeduid als «meetbare gegevens» en niet-reguliere gegevens hebben betrekking op evaluatie-onderzoeken.

Raad voor de rechtspraak

In het wetslichaam is een apart wetsartikel opgenomen voor de Raad voor de rechtspraak. In de Wet op de Rechterlijke Organisatie is de verantwoordelijkheid voor de bedrijfsvoering geattribueerd aan de gerechten en aan de Raad voor de rechtspraak. Per 1 januari 2005 kent de rechtspraak een nieuwe bekostigingssystematiek gebaseerd op outputfinanciering en is gelijktijdig het baten-lasten stelsel ingevoerd. Door Justitie is gekozen voor een «bijdrage-constructie». Dit betekent dat op artikel 12 «Rechtspleging en rechtsbijstand» de bijdrage aan de Raad is opgenomen en de Raad voor de rechtspraak niet in de begrotingsstaat inzake baten-lastendiensten is opgenomen. Voor de Raad is in de begroting een apart hoofdstuk opgenomen (hoofdstuk 7).

Overige punten

Gehanteerde toerekeningsleutels

Het komt voor dat een onderdeel van een organisatie-eenheid een bijdrage levert aan meerdere doelstellingen. Indien geen betere informatie voorhanden is, zullen de toerekeningsleutels voor de afzonderlijke bijdragen die ex-ante bij de begrotingsvoorbereiding worden vastgesteld ook ex-post worden gehanteerd bij de verantwoording.

Derdeninformatie

Indien binnen de begroting informatie verkregen van derden is opgenomen, wordt dit specifiek in de toelichting bij de betreffende operationele doelstelling vermeld.

Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ)

Als bijlage is opgenomen de uitkomsten van het Prognosemodel Justitiële Ketens. Deze uitkomsten geven de geraamde capaciteitsbehoeften in meerjarig perspectief weer binnen de Justitiële keten.

Opbouw Memorie van Toelichting

De Memorie van Toelichting is als volgt opgebouwd:

- Artikelsgewijze toelichting bij het wetsvoorstel;
- Begrotingstoelichting, uitgesplitst in:
 1. Leeswijzer;
 2. Beleidsagenda;
 3. Beleidsartikelen;
 4. Niet-beleidsartikelen;
 5. Bedrijfsvoeringsparagraaf;
 6. Diensten die een baten-lasten stelsel voeren;
 7. Raad voor de rechtspraak;
 8. Verdiepingshoofdstuk;
 9. Moties en toezeggingen;
 10. Overzichtsconstructies;
 - Interdepartementale overzichtsconstructie Asiel en Migratie;
 11. Overzicht ZBO's en RWT's;
 12. Bijlage PMJ;
 13. Wetgevingsprogramma;
 14. Lijst met afkortingen;
 15. Trefwoordenlijst.

Inleiding

Het Ministerie van Justitie is het ministerie van het recht en de rechtsorde; het draagt dus zorg voor de kwaliteit van de rechtstaat. Het recht dient een veilige en rechtvaardige samenleving. Een van de grootste uitdagingen de komende tijd is om een klimaat van veiligheid, rechtszekerheid en rechtsbescherming te waarborgen dat mensen vertrouwen geeft. Deze uitdaging staat centraal in de vijfde pijler van het beleidsprogramma van het kabinet. Daarbij gaat het niet alleen om bestrijding van criminaliteit en geweld nadat dit zich heeft voorgedaan, maar ook om de preventie daarvan. En ook in de zesde pijler, waar asiel en migratie onder vallen, staat de waarborg van veiligheid, rechtszekerheid en rechtsbescherming centraal: het beleid op dit terrein is gericht op bescherming van hen die dat behoeven en een duurzame terugkeer van hen die hier geen recht op hebben. In de tweede pijler staat de selectieve toelating van kennis-migranten eveneens in het teken van evenwichtig beleid. Een open, op de wereld gerichte economie als de Nederlandse, heeft daar alle belang bij.

Cruciaal voor het functioneren van het recht is het vertrouwen dat burgers in het recht en de instituties van het recht hebben. Dat vertrouwen is niet vanzelfsprekend; het vergt voortdurend aandacht en onderhoud. Vertrouwen veronderstelt voorspelbaarheid zonder in verstarring te belanden. Dit betekent dat de rechtsorde een stabiele rechtsorde moet zijn. Het recht is de basis waarop mensen moeten kunnen bouwen. Stabiel is echter iets anders dan onveranderlijk. Onveranderlijk recht zou bij een statische samenleving passen. In onze samenleving vinden echter voortdurend ontwikkelingen plaats, zodat het gaat wringen en schuren indien het recht van a tot z als in steen gebeiteld wordt beschouwd. Nu is het natuurlijk een illusie te denken dat zulk wringen en schuren altijd te vermijden is. Maar Justitie staat wel voor de taak om signalen uit de samenleving, liefst vroegtijdig, op te vangen en te duiden. Steeds is de vraag waar zich ontwikkelingen voordoen waarop het recht nog geen antwoord biedt en waar bestaande antwoorden op nieuwe ontwikkelingen gebrekkig zijn.

Het is onmogelijk om zorgwekkende gebeurtenissen altijd te voorkomen. Behoud van vertrouwen vergt wel dat zorgen van mensen serieus worden genomen. Wanneer mensen hun zorg uiten over het functioneren van het recht, mag daar niet afhoudend op worden gereageerd. Kritiek biedt juist kansen. Kansen om te leren en te verbeteren.

Justitie zal adequaat moeten reageren zonder de grondslagen van de rechtsorde aan te tasten. Een voorbeeld is de aanpak van terrorisme, waarbij strafrechtelijke mogelijkheden zijn uitgebreid maar het laatste woord aan de rechter blijft.

In de gelukkig zeldzame gevallen waarin blijkt dat een verdachte ten onrechte is veroordeeld moet daaruit lering worden getrokken, opdat de kans op vergelijkbare fouten in de toekomst kleiner wordt. Daarom worden oude zaken nog eens kritisch tegen het licht gehouden (Posthumus II). Op basis van een analyse van de oorzaken van de Schiphol-brand worden maatregelen genomen om de brandveiligheid te verbeteren. Door grondig te kijken naar incidenten bij Tbs-verloven, komen maatregelen tot stand om dergelijke incidenten tegen te gaan.

Gebeurtenissen die leiden tot zorg en kritiek vormen aanleiding om stil te staan bij de vraag of het vigerende recht adequaat is. Alleen zo kan het

recht ruimte blijven bieden voor het nemen van risico's, voor mensen die een stap naar voren durven te zetten, voor vernieuwing en samenwerking. Een voorbeeld is de modernisering van het migratiebeleid, waardoor een grotere flexibiliteit en stroomlijning wordt bereikt in het toelatingsbeleid voor die migranten die Nederland graag wil toelaten, zoals kenniswerkers. Een ander voorbeeld is de invoering van de rechtsvorm van de maatschappelijke onderneming, waardoor bij de invulling van overheidszorg en publieke voorzieningen zoveel mogelijk ruimte wordt gelaten voor maatschappelijke betrokkenheid en eigen initiatief.

Het recht moet dus niet alleen stabiel maar ook responsief zijn, antwoord kunnen geven op veranderde behoeften. Of, scherper geformuleerd, het recht moet responsief zijn om stabiel te kunnen zijn. Het omgaan met deze paradox is een strategische opgave waar Justitie voortdurend voor staat. Dit krijgt gestalte binnen alle pijlers van het kabinetsbeleid, in het bijzonder de pijlers 2, 5 en 6.

Pijler 2 Een innovatieve, concurrerende en ondernemende economie

Modern migratiebeleid

De uitwerking van de beleidsnotitie «Naar een modern migratiebeleid» wordt in 2008 voortgezet. De belangrijkste doelstelling is te voorzien in de behoefte van de Nederlandse samenleving aan migranten die een belangrijke (bijvoorbeeld economische, culturele of wetenschappelijke) bijdrage aan onze maatschappij kunnen leveren. Hiertoe worden de toelatingsregels aanzienlijk vereenvoudigd en gestreefd naar vermindering van regeldruk en administratieve lasten. Tevens wordt de invoering onderzocht van een goed uitvoerbaar puntensysteem dat aantrekkelijk is voor talentvolle, hooggekwalificeerde migranten. Bedrijven, instellingen en organisaties die een belang hebben bij de toelating van kennis-, arbeids-, studie- of uitwisselingsmigranten kunnen een convenant met de IND sluiten. Daardoor kunnen zij een belangrijke rol gaan spelen in het toelatingsproces, dat immers eenvoudig en snel moet kunnen verlopen. Het toelatingsbeleid moet kunnen uitgaan van vertrouwen in burgers en bedrijven. Dit kan alleen als er tegelijkertijd stevige en effectieve handhavingsarrangementen zijn om misbruik en fraude tegen te gaan. Het kabinet streeft ernaar de hiertoe noodzakelijke wetgeving in 2008 bij de Tweede Kamer in te dienen.

Vermindering regeldruk waaronder administratieve lastenverlichting

Justitie neemt op verschillende terreinen maatregelen die bijdragen aan vermindering van regeldruk en administratieve lasten voor burgers en bedrijven, bijvoorbeeld de vereenvoudiging van het BV-recht en de vereenvoudiging van het stelsel van toezicht op vennootschappen. Daarnaast draagt Justitie zorg voor een algemene juridische infrastructuur die bijdraagt aan vermindering van regeldruk, zoals bestaande en nieuwe kaders in het Burgerlijk Wetboek en Algemene wet bestuursrecht voor elektronisch rechtsverkeer tussen burgers onderling en burger en overheid. Ten slotte dragen de algemene kaders voor inrichting van toezicht en subsidies in de Algemene wet bestuursrecht bij aan gestroomlijnde inrichting van wettelijke regels terzake en de uitvoering daarvan.

Pijler 5 Veiligheid, stabiliteit en respect

Project Veiligheid begint bij Voorkomen

De ambitie van de regering om de criminaliteit en overlast verder terug te dringen en om minder zichtbare vormen van criminaliteit een halt toe te roepen, krijgt in het bijzonder vorm met het Project Veiligheid begint bij Voorkomen (VbbV). Doelstelling van het project is om in 4 jaar tijd de

criminaliteit met 25% te reduceren ten opzichte van 2002. De beleids-thema's en de maatregelen die dat moeten bewerkstelligen, vooral door de gezamenlijke inzet van burgers, organisaties, middenveld en overheid, in samenhang met strafrechtelijke acties, worden hieronder toegelicht.

De afgelopen jaren is er al veel geïnvesteerd in de professionalisering van de bestrijding van georganiseerde misdaad. Deze ontwikkeling is echter nog lang niet voltooid en zal de komende jaren met kracht moeten worden doorgezet. Voor de bestrijding van georganiseerde criminaliteit is een gecombineerde inzet nodig van preventieve, bestuurlijke en strafrechtelijke maatregelen en dus een integrale aanpak door OM, politie en bestuur. Daarbij gaat het ook om thema's als extra aandacht voor de kwaliteit en capaciteit van de informatieanalyse, het in samenwerking met andere EU-lidstaten implementeren van EU-prioriteiten op nationaal niveau en het versterken van de bestuurlijke aanpak van georganiseerde misdaad. Rijk en Gemeenten stellen in 2007 een gezamenlijk actieprogramma voor de aanpak van georganiseerde criminaliteit op.

Het Programma Informatievoorziening in de strafrechtsketen (PROGIS) heeft tot doel met strafrechtelijke handhaving de juiste persoon te treffen, de werkelijke dader. Administratieve persoonsverwisselingen en a fortiori identiteitsfraude dienen te worden voorkomen. Om dat te bereiken is het noodzakelijk de identiteit van verdachten en veroordeelden zo goed mogelijk vast te stellen. Daartoe wordt gebruik gemaakt van technische apparatuur om identiteitsdocumenten te controleren en op ruimere schaal dan tot dusver ook van foto's en vingerafdrukken. Identiteitsvaststelling is eveneens van evident belang voor de vreemdelingenketen en vindt op vergelijkbare wijze als in de strafrechtsketen plaats. De informatie-uitwisseling tussen de strafrechtketen en de vreemdelingenketen wordt met behulp van technische apparatuur verder verbeterd.

Ten aanzien van criminaliteit en veiligheid zijn onder invloed van onder meer de technologische ontwikkelingen nieuwe kansen ontstaan. Zo bestaan er toegenomen mogelijkheden tot het verzamelen, bewerken en uitwisselen van gegevens en informatie, en zijn ook de mogelijkheden van surveillance en controle door inzet van technologie vergroot. Dit zijn ontwikkelingen die van grote positieve invloed kunnen zijn op het voorkomen en bestrijden van criminaliteit en het vergroten van de veiligheid. Een van de belangrijkste aspecten die hierbij aan de orde zijn, betreft de vraag hoe de toegenomen mogelijkheden zich moeten verhouden tot het privacybeleid. Uit de opkomst van «privacy enhancing technologies» blijkt dat bescherming van privacy en veiligheid niet zozeer tegengestelde dimensies zijn, maar juist in samenhang moeten worden gezien. Dit aspect, dat naar verwachting in de toekomst in belang zal toenemen, verdient de komende periode uitdrukkelijk de aandacht. Een adviescommissie zal worden gevraagd hiertoe een evenwichtige benadering in kaart te brengen.

Veel overlast en criminaliteit is gerelateerd aan illegaal verblijf. Daarom heeft een actieve vermindering van illegaal verblijf prioriteit voor het kabinet. Speerpunten daarbij blijven overlast en criminaliteit rond illegaal verblijvende vreemdelingen en aanpak van segmenten in de samenleving die profiteren van illegalen en daarmee illegaliteit bevorderen, zoals werkgevers, huisjesmelkers en mensenhandelaars.

Huiselijk geweld

Eergerelateerd geweld vereist een specifieke aanpak. Hiervoor is voor de komende jaren een beleidsprogramma in gang gezet. De minister voor WWI is verantwoordelijk voor het onderdeel maatschappelijke preventie in dit programma. Centraal staat daarin het verhogen van de weerbaarheid van risicogroepen.

Aanpak jeugdcriminaliteit

Om de jeugdcriminaliteit terug te dringen zijn de komende jaren extra inspanningen noodzakelijk. Ook BZK en J&G zijn hierbij nauw betrokken. Al voor het twaalfde jaar zullen risicjongeren worden gesignaleerd. Hiervoor zal naast een goede registratie van twaalfminners die een delict hebben gepleegd, een screeningsmethodiek worden ontwikkeld. Speciale aandacht zal worden besteed aan de criminaliteit en overlast die uitgaat van jeugdgroepen. Naast een jaarlijkse analyse van de verschillende jeugdgroepen zal op lokaal niveau geïnvesteerd moeten worden in een gerichte aanpak. Voor alle jeugdige justitiabelen zal een afgestemd diagnose-instrumentarium beschikbaar komen. Op basis van een gerichte diagnose zullen alleen nog door de Erkenningscommissie Gedragsinterventies Justitie getoetste programma's worden toegepast. Bij jongeren met een relatief hoog recidiverisico zal een intensief traject met een of meer (gedrags)programma's, zonodig aangevuld met gerichte begeleiding en toezicht, worden aangeboden. Ook zal extra worden geïnvesteerd in nazorg gericht op reïntegratie van de jongere. Om de uitvoering op een kwalitatief hoog niveau te brengen is het in een aantal gevallen (in ieder geval in de justitiële jeugdinrichtingen) nodig om hoger gekwalificeerd personeel en een intensievere aanpak in te zetten.

Dit alles is niet genoeg om de jeugdcriminaliteit te kunnen terugdringen, ook preventieve maatregelen zijn van belang. Daarom zal bijvoorbeeld ook worden ingezet op een vroegtijdige aanpak, nog voordat een jongere in aanraking komt met politie of justitie. Hier ligt een logische verbinding met de projecten Aanval op de schooluitval en Alle kansen voor kinderen, die onder primaire verantwoordelijkheid van de bewindslieden van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, respectievelijk voor Jeugd en Gezin worden uitgevoerd.

Verbeteren kwaliteit jeugdstrafrechtketen

In 2007 is een begin gemaakt met de verbetering van de strafrechtelijke PIJ¹. Het traject van verbetering zal in 2008 volgens plan worden doorgezet in samenhang met een kwaliteitsverbetering voor de overige taken van de justitiële jeugdinrichtingen: uitvoering van voorlopige hechtenis en jeugddetentie.

De hoofdlijnen van dit meerjarig beleidsprogramma 2007–2011 zijn: een versterking van de ketenbenadering waarbij het verblijf in een justitiële jeugdinrichting als één fase in een langer traject wordt benaderd en waarbij de casusregie van de Raad voor de Kinderbescherming voor het hele traject zal worden geïntensiveerd; binnen dat kader wordt de uitvoering van de taken op een hoger peil gebracht en worden betere voorwaarden gecreëerd voor verhoging van de effectiviteit (het terugdringen van recidive): verantwoorde uitvoering, verkleining van de groepen, verhoging van de deskundigheid en betere benutting van de beschikbare wetenschappelijke kennis over effectieve aanpakken.

¹ Plaatsing in een Inrichting voor Jeugdigen.

Aandacht voor minder zichtbare criminaliteit

Waar in het Veiligheidsprogramma na 2002 de nadruk lag op de straat-criminaliteit, gaat de komende jaren de aandacht ook uit naar vormen van criminaliteit die minder zichtbaar zijn. Hierbij gaat het om vormen van georganiseerde misdaad die structuren van de samenleving aantasten, om criminaliteit die het vertrouwen in het zakelijke verkeer in de samenleving aantast (financieel-economische criminaliteit) en om nieuwe vormen van criminaliteit als uitvloeisel van de moderne informatie- en communicatietechnologie (cybercrime).

Het vertrouwen in een integere werking van de rechtsstaat wordt ook wel aangeduid als het «sociale kapitaal» van de samenleving. Fraude en financieel-economische criminaliteit vormen een geheel aan delicten waardoor dit sociale kapitaal wordt ondermijnd. Door de opkomst van de moderne informatie- en communicatietechniek zijn de mogelijkheden tot fraude sterk veranderd en gegroeid. Daarnaast kent de criminaliteit steeds vaker een internationale dimensie. Het kabinet heeft daarom in het Coalitieakkoord opgenomen dat de bestrijding van fraude en financieel-economische criminaliteit, waaronder ook ontneming en verbeurdverklaring van crimineel verworven bezittingen, worden geïntensiveerd. Ook zal Justitie in 2008 de bestrijding van cybercrime versterken, zowel als het gaat om preventie als wanneer het gaat om opsporing en vervolging. Bij de opheffing van het bordeelverbod is ingezet op beheersing en regulering van prostitutie om zo misstanden beter aan te kunnen pakken. Hiervoor is een scheiding aangebracht tussen legale en illegale activiteiten. Voor het legale deel betekent dit dat momenteel het gehele bestuurlijke instrumentarium op de prostitutiebranche van toepassing is, waar voorheen alleen gewerkt kon worden met het strafrechtelijke instrumentarium. Hoewel het zicht en het toezicht op de branche hierdoor verbeterd is ten opzichte van de situatie voor de opheffing van het bordeelverbod, blijkt dat het (toe)zicht zeker nog niet compleet is en er in de prostitutiebranche nog steeds ernstige misstanden te constateren zijn, waaronder (het gebruik maken van) mensenhandel, die met kracht dienen te worden bestreden. Met dit voor ogen zal de prostitutiebranche worden onderworpen aan een scherper vergunningenbeleid, inclusief de mogelijkheid van een nuloptie voor gemeenten.

In 2007 is de evaluatie Wet BIBOB² gepubliceerd. Naar aanleiding van deze evaluatie wordt verbreding van de reikwijdte van de wet gezien. Het gebruik van de wet wordt verder gestimuleerd, mede door het promoten van regionale samenwerking. Daarnaast wordt gezien in hoeverre de tipfunctie van het OM eenduidig kan worden toegepast. Ook wordt de werkwijze van het Bureau BIBOB tegen het licht gehouden om de doorlooptijden van advisering te garanderen. De resultaten van deze acties worden in 2008 geïmplementeerd.

Terugdringen recidive

Met het project Veiligheid begint bij Voorkomen zet het kabinet fors in op het terugdringen van recidive. Er wordt extra geïnvesteerd in een stevige aanpak van de grote groep verslaafden die in aanraking komt met Justitie. Waar nodig wordt behandeling geboden binnen een effectief kader van straf en zorg. Ook de nazorg voor (ex-)gedetineerden krijgt prioriteit. In samenwerking tussen Justitie, gemeenten en zorginstellingen wordt sluitende nazorg georganiseerd om terugval in crimineel gedrag te voorkomen. De Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) draagt daarbij zorg voor een goede informatievoorziening over de justitiabelen aan de betrokken instanties. Tevens wordt ingezet op een intensivering van het reclasserings-

² Bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur.

toezicht op de naleving van voorwaarden die in toenemende mate worden gesteld aan justitiabelen, onder andere in het kader van de invoering van de voorwaardelijke invrijheidstelling.

De modernisering van het gevangeniswezen krijgt in 2008 stapsgewijs verder vorm. Vanaf 1 januari 2008 zal DJI bijvoorbeeld alleen nog werken met erkend effectieve gedragsinterventies. De verlofverlening aan gedetineerden wordt verder toegesneden op de persoonsgebonden voorbereiding van terugkeer in de vrije maatschappij. Een andere belangrijke moderniseringsstap voor 2008 is het streven uit het Coalitieakkoord om zoveel mogelijk gedetineerden zinvolle arbeid te laten verrichten. Daarbij mogen de kosten van arbeid in detentie de baten niet overstijgen. Op basis van de uitkomsten van een lopende proef zal worden bezien welke groepen gedetineerden hiervoor het meest in aanmerking komen. Naar verwachting zal hierover in de eerste helft van 2008 duidelijkheid bestaan. Dit geldt overeenkomstig voor het aanbieden van onderwijs in detentie. Conform de taakstelling in het Coalitieakkoord wordt onderzocht op welke wijze de toepassing van meerpersoonscelgebruik kan worden geïntensiveerd.

Forensische zorg

De uitvoering van het kabinetsstandpunt over het rapport van de Commissie-Visser vordert gestaag. Het omvat onder meer vergroting van de forensische deskundigheid, verlenging van de duur van het toezicht en uitbreiding van de voorzieningen voor Tbs-gestelden en gedetineerden die psychische zorg behoeven. Door de uitvoering van het project Vernieuwing Forensische Zorg wordt onder meer een inkoopfunctie bij Justitie gerealiseerd. Met de inkoop van forensische zorg door Justitie en de aansluiting bij de bekostigingssystematiek in de GGz wordt een betere aansluiting tussen justitiële en reguliere zorgvoorzieningen tot stand gebracht.

Kwaliteit en professionaliteit

De zorg voor kwaliteit is, als onderdeel van professionaliteit, primair een verantwoordelijkheid van de professional zelf en van de betrokken taakorganisatie. De taak van het ministerie van Justitie is gelegen in het stimuleren en faciliteren van professionals, onder andere op het gebied van kwaliteits- en kennismanagement. Voorbeelden hiervan zijn Kwaliteitsimpuls rechtspraak en het Programma Versterking opsporing en vervolging.

In het Coalitieakkoord spreekt het kabinet de ambitie uit integraal gemeentelijk veiligheidsbeleid en systematische handhaving door het bestuur te bevorderen. Het ministerie van Justitie geeft hieraan onder meer invulling door het programma Handhaven met Effect³. Ook zal Justitie het benutten van nieuwe technologieën en het ontstaan van innovatieve ideeën ten behoeve van de opsporing en vervolging van strafbare feiten stimuleren.

Versterken van de verbinding met de omgeving

Justitie is in sterke mate afhankelijk van andere actoren om het hoofd te kunnen bieden aan de (criminele) problematiek die zich in de maatschappij voordoet. Belangrijk hierbij is te onderkennen waar de rol van Justitie eindigt en die van anderen begint en een goede afstemming tussen het een en het ander te realiseren. Hierbij kan worden gedacht aan de rol van het bestuursrecht als preventief en gedragssturend instrument. Ook samenwerkingsverbanden, zoals de Arrondissementale Justitiële Beraden's (AJB's) en Justitie in de Buurt (JiB), zijn hier van belang en behoeven een extra inspanning vanuit Justitie. Daartoe worden operationele netwerkverbanden zoals ketenunits en veiligheidshuizen structureel

³ TK 2006–2007, 30 800 VI, nr. 18.

in de werkwijze ingebed en wordt gestreefd naar landelijke dekking. Via deze netwerkverbanden kan aansluiting worden georganiseerd bij de lokale preventie- en zorgnetwerken.

Een effectief en samenhangend rechtsbestel

De juridische infrastructuur van Nederland moet open en toegankelijk zijn voor burgers en bedrijven. Het vormgeven en onderhouden van dit rechtsbestel is in een rechtsstaat een van de primaire functies van de overheid. Doel van dit beleid is de kwaliteit en integriteit van het rechtsbestel te bewaken en zoveel mogelijk te versterken. De toenemende complexiteit van de samenleving vraagt hoogwaardige expertise. In vervolg op de evaluatie van de modernisering van de rechtspraak (commissie-Deetman) zal het eenvoudiger worden specialisaties binnen de rechtspraak te organiseren. Ook zal de rechtspraak voor burgers digitaal toegankelijk worden gemaakt. Regiovorming wordt steeds belangrijker binnen de rechtspleging. Daarbij is van belang dat rekening wordt gehouden met zowel voor de organisatie specifieke eisen bij de regiovorming als met de eisen die voortvloeien uit een goede afstemming binnen de keten. Van belang hierbij is dat de verschillende justitiële organisaties bij concernvorming vanuit een gedeeld concept werken. Hiermee wordt de samenhang tussen die organisaties behouden of zelfs bevorderd.

Naar aanleiding van de aanbevelingen van de Commissie Advocatuur (Wijmen) is het kabinet voornemens de rol van de advocaat in het rechtsbestel te versterken door het opnemen van kernwaarden in de wet. Dit biedt voor de Nederlandse Orde van Advocaten bovendien een handvat om voorstellen te doen voor het bevorderen van de kwaliteit van de juridische dienstverlening en het inrichten van een onafhankelijke raad van advies. Voorts zal bevorderd worden dat de Orde een experiment met de resultaatgerelateerde beloningsvorm «no win no fee» zal uitvoeren.

Naar aanleiding van de evaluatie van de Wet op het notarisambt zal ook bij het notariaat de nadruk liggen op een verbetering van de kwaliteit en integriteit. Evenals in de advocatuur is bij het notariaat daarbij een belangrijk rol weggelegd voor de beroepsorganisatie, de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie (KNB). Verder zal het versterken van het toezicht en het tuchtrecht hieraan een bijdrage leveren.

Met name met betrekking tot het politiebestedel is het belangrijk de Nederlandse politie in de komende jaren tot grotere eenheid te smeden. Eind 2008 wordt gezien of de politie op de gewenste koers zit. De ministers van Justitie en BZK zullen met de korpsbeheerders afspraken maken over de eind 2008 te bereiken resultaten. Indien eind 2008 met de samenwerking onvoldoende voortgang en resultaat is bereikt, zal de behandeling van het wetsvoorstel tot invoering van een landelijke politieorganisatie worden voortgezet.

Door het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand wordt de toegang voor de minder draagkrachtigen tot het rechtsbestel mogelijk gemaakt. Instandhouding hiervan vereist een voortdurende bezinning op de effectiviteit, slagvaardigheid en betaalbaarheid van de voorziening. In 2008 zal daarom een herinrichting van de bestuurlijke organisatie en van de asielrechtsbijstand plaatsvinden. Daarnaast worden, als uitvloeisel van de bezuinigingstaakstelling in het Coalitieakkoord, maatregelen genomen die betrekking hebben op de omvang van de aanspraken op gesubsidi-

eerde rechtsbijstand en op het stelsel. Uiteraard geldt hierbij als uitgangspunt dat de minder draagkrachtige een effectieve toegang tot het rechtsbestel behoudt.

Terrorismebestrijding

Teneinde strategische keuzes voor de toekomst te maken is het van belang om vooruit te kijken en in te gaan op mogelijke ontwikkelingsrichtingen die een relatie hebben of kunnen krijgen met terroristische dreiging voor Nederland. Het accent moet liggen op de lessen die zijn geleerd uit het verleden en uit ervaringen in binnen- en buitenland met bestaande maatregelen. De investeringen zijn vooral hierop gericht. De activiteiten worden meer gericht op preventie zodat radicalisering en maatschappelijke polarisatie in een vroeg stadium kunnen worden onderkend en aangepakt. In samenwerking met de minister van BZK en de minister voor WWI is het Actieplan Polarisation en Radicalisering opgesteld. In 2008 komt er een meerjarig programma voor het tegengaan van polarisatie en radicalisering vanuit het integratieperspectief. Op communicatief gebied worden activiteiten gericht op het doen klinken van een tegengeluid dat positief staat tegenover de waarden van de democratische rechtsstaat. Daarbij wordt intensief gecommuniceerd met immigranten en relevante actoren in de islamitische organisaties.

Samenwerking en communicatie met islamitische landen en groeperingen

Hoewel de terroristische dreiging in Nederland voor een groot deel «home grown» van aard is, blijkt uit analyses dat ook internationale aspecten en verbanden een rol spelen. Het gaat dan om internationale netwerken en inspiratiebronnen die bewust of onbewust aanzetten tot radicalisering en extremisme. In veel islamitische landen zijn verschillende, door interpretaties van de islam geïnspireerde, politieke bewegingen actief die aanleiding vormen voor (politieke) spanningen. Door internationale contacten en uitwisselingen treedt een verbreiding van deze spanningen op. De internationale aanpak van terrorisme zal voornamelijk zijn gericht op het investeren in samenwerking met de islamitische wereld. Deze zal een (eigen) oplossing moeten vinden voor fundamentalistische stromingen met politieke ambities. Assistentie daarbij kan een bijdrage zijn aan de oplossing. Daarnaast kan samenwerking ook bijdragen aan het bestrijden van terrorisme en radicalisering van Nederlandse bodem. Terrorismebestrijding krijgt voorts een impuls door samen te werken bij de bestrijding van financiering van terrorisme, douane, grensbewaking en documentfraude.

Internet

De bestrijding van het internetgebruik voor radicale en terroristische doeleinden omvat het verkrijgen van zicht op de aard en omvang van de problematiek, het uitwerken van de mogelijkheden om bepaalde informatie op het Internet te blokkeren, alsmede het bevorderen van de samenwerking in Europees verband. Daartoe zijn in samenwerking met betrokken partijen activiteiten gestart op het gebied van monitoring en surveillance op het Internet. Daarnaast zijn activiteiten gestart die het functioneren van het meldpunt cybercrime moeten optimaliseren en de informatie-uitwisseling tussen EU-lidstaten moeten bevorderen. Uitwerking van het voornemen uit het coalitieakkoord «om te voorzien in de mogelijkheid doorgifte van radicaliserende boodschappen en voorlichting over de middelen van terreur door Internet providers te verbieden» vindt plaats door de huidige aanpak aan te vullen met nieuwe initiatieven.

CBRN-terrorisme

De dreigingsbeoordeling die is opgesteld door de inlichtingendiensten geeft aan dat de kans op een aanslag in Nederland waarbij chemische, biologische, radiologische of nucleaire (CBRN) middelen worden ingezet volgens de inlichtingendiensten klein is, maar reëel. Deze inschatting en

de grote gevolgen die een CBRN-aanslag teweeg kan brengen, vragen om een gecoördineerde inspanning van civiele diensten. Hiertoe worden opleidingen en uitrusting verbeterd en zullen in toenemende mate multidisciplinaire oefeningen worden gehouden. Naast aandacht voor chemische en nucleaire objecten is er tevens aandacht voor CBRN-onderzoeksinstellingen, zoals ziekenhuizen, laboratoria en universiteiten. In Europees verband is gestart met identificatie van kritieke, eenvoudig verkrijgbare grondstoffen voor het zelf maken van explosieven. In dit verband worden afspraken gemaakt met de leveranciers en producenten over de verkrijgbaarheid en samenstelling van deze grondstoffen.

Internationale en Europese agenda

Justitie heeft groot belang bij de verdere ontwikkeling van de «ruimte van vrijheid, veiligheid en recht» in het kader van de Europese Unie. Het versterken van de Europese en internationale samenwerking op het terrein van de rechtshandhaving, rechtspleging en migratie is een van de prioriteiten van dit kabinet. Versterking van de internationale positie moet vooral worden gezocht in betere strategische standpuntbepaling en meer sturing op hoofdlijnen en prioriteiten. De verbetering van de informatie-uitwisseling, verbetering en vereenvoudiging van de internationale rechtshulp derde landen, een beter gebruik van bestaande instrumenten voor justitiële en politieke samenwerking, datarentie en cybercrime zijn onderwerpen waarop Justitie initiatieven zal nemen.

Pijler 6 Overheid en dienstbare publieke sector

Nalatenschap oude Vreemdelingenwet

Voor het asielbeleid zijn de internationale verplichtingen van Nederland, waaronder die in het verband van de Europese Unie en het EVRM⁴, van doorslaggevend belang. Binnen dat juridische kader wordt gewerkt aan een rechtvaardig en humaan asielbeleid en effectieve uitvoering van de Vreemdelingenwet 2000, ook op het gebied van de terugkeer.

In lijn met het coalitieakkoord en in overleg met de gemeenten is een regeling tot stand gekomen om de nalatenschap van de oude Vreemdelingenwet af te wikkelen. De uitvoering van deze regeling loopt door tot eind 2009 en wordt gemonitord.

Verbetering Vreemdelingenwet 2000

Mede in het licht van de aanbevelingen van de commissie-Scheltema, die de Vreemdelingenwet 2000 heeft geëvalueerd, wordt de toelatingsprocedure asiel verbeterd, in het bijzonder de versnelde asielprocedure in de aanmeldcentra (AC-procedure). De asielprocedure als geheel wordt versneld waarbij als uitgangspunten gelden: snel en zorgvuldig duidelijkheid geven over toelating of terugkeer en het voorkomen van herhalingen van zetten in de procedure. Bij de verdere uitwerking van de verbetering van de asielprocedure zullen organisaties zoals Amnesty International, Vluchtelingenwerk Nederland, UNHCR, rechtsbijstand en de VNG alsook de Raad voor de rechtspraak worden betrokken.

In de tweede helft van 2007 is gestart met een wetgevingstraject tot wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 met als doel om het afnemen, de opslag en de verwerking van biometrische gegevens van vreemdelingen mogelijk te maken. Dat wetgevingstraject zal tot eind 2008 doorlopen.

In aanvulling op de eerste notitie Ontwikkeling en migratie⁵ wordt in 2007 een aantal voorstellen gedaan voor vervolgmaatregelen. Tot de onderwerpen behoren onder meer de uitwerking van mogelijkheden voor circulaire migratie (inclusief tijdelijke arbeidsmigratie), het vergroten van de ontwikkelingsimpact van remittances, het sluiten van partnerschappen

⁴ Europees Verdrag inzake de Rechten van de Mens.

⁵ TK 2003–2004, 29 693, nr. 1.

met landen van herkomst en/of transit, alsmede de inzet van herintegratie-initiatieven ten behoeve van terugkeer.

Het komende half jaar zal een studie worden verricht naar het zoveel mogelijk beperken van herhaalde asielaanvragen. Daarbij wordt de mogelijkheid verkend dat later ingetreden beletselen op grond van artikel 3 EVRM en andere niet verwijtbare omstandigheden zonder herhaalde aanvraag in het kader van een lopende procedure kunnen worden beoordeeld.

Kinderen in het vreemdelingenbeleid

De positie van kinderen in het vreemdelingenbeleid zal bijzondere aandacht krijgen. Specifieke aandacht zal worden gegeven aan de manier waarop bescherming en begeleiding moet worden geboden aan alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV's). In 2007 wordt een pilot gestart die ten doel heeft om aan categorieën AMV's die het risico lopen om slachtoffer te worden van uitbuiting, beschermde opvang te bieden. Aan de hand van de uitkomsten daarvan zal worden bezien of in 2008 meer of andere maatregelen nodig zijn. In het onderzoek naar illegaliteit wordt specifiek aandacht besteed aan minderjarigen. Korte procedures en een snelle terugkeer na afwijzing zijn essentieel. Tevens wordt de mogelijkheid dat gezinnen met kinderen in detentiecentra terecht komen zoveel mogelijk beperkt.

Terugkeer

Terugkeer krijgt speciale aandacht. Conform het bestuursakkoord met de VNG van mei 2007 worden aanvullende maatregelen genomen ter bevordering van de effectiviteit van het terugkeerbeleid, waaronder mogelijkheden om, met inachtneming van de uitgangspunten van de Vreemdelingenwet 2000, het op straat terechtkomen van vreemdelingen na ommekomst van de 28-dagen vertrektermijn te beperken. De oprichting van de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V) en een goede en intensieve samenwerking met de gemeenten moeten de uitvoering van het terugkeerbeleid verbeteren.

Besturing Vreemdelingenketen

In de vreemdelingenketen wordt vergaand en zeer breed samengewerkt door partijen als de IND, DT&V, COA, KMar, Vreemdelingenpolitie, Zeehavenpolitie, de posten van Buitenlandse Zaken en gemeenten. De vreemdelingenketen is complex en kent veel dynamiek: de betrokken organisaties hebben vaak meerdere doeleinden, worden op verschillende wijzen aangestuurd en zijn verschillend ingericht. Bovendien opereren de organisaties niet in een vacuüm maar in de context van heel andere beleidsterreinen. Bovendien is de politieke omgeving van de vreemdelingenketen zeer gevoelig. De sturingsvraagstukken, die hiermee samenhangen en die destijds ook via het Algemene Rekenkamerrapport naar voren kwamen, staan hoog op de agenda. Door middel van een verbeteragenda wordt in de komende periode gezorgd voor gezamenlijke ketendoelen, breed gedeelde prioriteitstelling, voldoende sturingsinstrumenten, slagvaardige besluitvorming en een daarop toegespitste informatievoorziening.

Rechtsvorm maatschappelijke onderneming

Het kabinet bereidt een wetsvoorstel voor ter introductie van een rechtsvorm voor de maatschappelijke onderneming. Met deze rechtsvorm wil het kabinet recht doen aan ontwikkelingen als schaalvergroting, professionalisering van het management en ondernemingsgezindheid die de instellingen in de semi-publieke sector de afgelopen decennia hebben doorgemaakt. In beginsel gaat het daarbij om instellingen die niet het doen van winstuitkeringen, maar dienstbaar te zijn aan een maatschappelijk belang. Daarmee wordt de basis gelegd voor nieuwe verhoudingen

tussen overheid, semi-publieke instellingen en burgers. Hoe professioneler en meer omgevingsbewust een instelling kan werken, hoe groter de mogelijkheden om het overheidstoezicht te beperken. Om tot een rechtsvorm te komen die zoveel mogelijk voldoet aan de wensen van de instellingen, zal het kabinet deze in een open proces ontwerpen door publicatie op Internet en een brede en actieve benadering van belangenorganisaties. Eind 2007 hoopt het kabinet een besluit te kunnen nemen over de inhoud van het wetsvoorstel dat aan de Raad van State voor advies zal worden gezonden.

Algemeen wetgevingsbeleid

Het algemeen wetgevingsbeleid bestaat uit de toetsing van wetsvoorstellen, de doorlichting van bestaande wetgevingscomplexen, de bevordering van de Europese dimensie in wetgeving en de ondersteuning en opleiding van wetgevingsjuristen via het Kenniscentrum Wetgeving (KCW) en de Academie voor Wetgeving. Nieuwe en beloftevolle initiatieven zijn het Nederlands Taxonomie Project en de aanzetten tot digitale ondersteuning van de voorbereiding van wetgeving. In aansluiting op het programma Bruikbare rechtsorde en op het wetgevingskwaliteitsbeleid vormen deze ontwikkelingen in het Coalitieakkoord aanleiding tot vernieuwing van het algemeen wetgevingsbeleid, waarmee dit een belangrijk kwalitatief complement vormt op de meer op kwantitatieve lastenreductie gerichte regeldrukprogramma's.

Koninkrijksrelaties

In 2008 zal nieuwe rijksregelgeving in het parlement worden besproken in verband met de uitvoering van de slotakkoorden van eind 2006/begin 2007, tussen Nederland, de Nederlandse Antillen, Curaçao, St. Maarten en de BES-eilanden⁶. Het gaat hier om consensus-rijkswetten inzake het Gemeenschappelijk Hof van Justitie, het openbaar ministerie en de politie zoals die moeten functioneren op de Caribische delen van het Koninkrijk en de aanwijzingsbevoegdheid op Koninkrijksniveau op het terrein van opsporing en vervolging. Ook zal aanpassing van het Statuut voor het Koninkrijk plaatsvinden, die voortvloeit uit de bestuurlijke herinrichting van de Nederlandse Antillen. Voorts zal een doorlichting plaatsvinden van de Nederlandse wetgeving, voorzover die van toepassing zal zijn op de BES-eilanden zodra zij de status van openbaar lichaam hebben verkregen.

Belangrijke programma's en het meerjarig beleidskader

Veiligheid van personeel en justitiabelen

De veiligheid van personeel en justitiabelen wordt, mede naar aanleiding van de Schipholbrand, door Justitie met kracht bevorderd. Alle Justitiepanden worden gescand op brandveiligheid door de Rijksgebouwendienst. De panden met het hoogste risico, zoals gebouwen met niet-zelfredzamen, worden het eerst onderzocht. In de unitbouw zijn de meest urgente brandveiligheidsmaatregelen getroffen en zijn, indien noodzakelijk, tijdelijke organisatorische maatregelen getroffen om de brandveiligheid te garanderen. In overleg met de betreffende gemeenten worden in de unitbouw nog sprinklerinstallaties aangebracht. Eind 2008 zullen ook de overige panden op brandveiligheid zijn onderzocht. Hierbij zal worden gekeken of de panden voldoen aan het wettelijke niveau van brandveiligheid. Daarnaast zijn organisatorische maatregelen genomen of in uitvoering om de preventie en bedrijfshulpverlening te verbeteren. De Rijksgebouwendienst heeft in 2007 voor de Justitiepanden met een verhoogd risico, zoals justitiële inrichtingen, met betrekking tot legionella een geactualiseerd beheersplan opgesteld. Voor asbest bestaan er, voor de desbetreffende panden, al beheersplannen.

⁶ Bonaire, St. Eustatius en Saba.

Elektronische behandeling authentieke akten

Gestreefd wordt naar aanpassing van wetgeving, zodat het rechtsverkeer rond authentieke akten⁷ zoveel mogelijk elektronisch kan plaatsvinden. Doel is dat de burger sneller en efficiënter kan beschikken over informatie die hij nodig heeft of moet leveren, zowel in het verkeer met de overheid als in het private rechtsverkeer, en dat de wetgeving wordt aangepast aan de toegenomen mogelijkheden voor elektronische communicatie. Daarbij zullen onder meer voorzieningen moeten worden getroffen voor de bewijskracht van de elektronische authentieke akten. Het project zal in een aantal wetsvoorstellen worden uitgevoerd. Het gaat daarbij om aanpassingen in het Burgerlijk Wetboek, de Wet op het notarisambt, het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering en aanverwante wetten en besluiten.

Zorg voor de juridische infrastructuur

De taken van het ministerie van Justitie ten aanzien van de algemene wetboeken en wetten vergen voortdurend onderhoud. De vierde tranche van de Algemene wet bestuursrecht zal, zo is de bedoeling, begin 2008 in werking treden. Op het gebied van het privaatrecht zijn de onderdelen die de sociaal-economische verhoudingen betreffen, voorwerp van discussie. Dit geldt voor het ontslagrecht, het ondernemingsrecht, het faillissementsrecht, het aansprakelijkheidsrecht, het consumentenrecht en de intellectuele eigendom. Op al deze terreinen zal Justitie – in samenwerking met beleidsmatig betrokken departementen – zich richten op de totstandkoming van evenwichtige, transparante ordeningen.

Strafvordering 2011

De herziening van het Wetboek van Strafvordering (Eerste en Tweede Boek) beoogt de bestaande wetgeving te stroomlijnen en een betere systematisering aan te brengen in de na 1926 toegevoegde wetgeving. Het wetboek moet voorts worden aangepast aan nieuwe technologische ontwikkelingen. In het Eerste Boek komt een beschrijving van de bevoegdheden en plichten van de procesdeelnemers (waaronder slachtoffer, getuige, deskundige en rechter-commissaris); in het Tweede Boek vindt een herstructurering van het voorbereidende onderzoek plaats: een duidelijke beschrijving van onderzoekshandelingen en daartoe bevoegde functionarissen in een behoorlijke procedure.

Modern tuchtrecht

Eind vorig jaar is het rapport «Beleidsuitgangspunten wettelijk geregeld tuchtrecht» uitgebracht, waarin wordt gepleit voor harmonisatie van het niet-hiërarchisch geregeld tuchtrecht voor vrije beroepen en economisch tuchtrecht. Inmiddels wordt een kabinetsstandpunt voorbereid, dat eind 2007 aan de Kamer zal worden gestuurd. Het gaat hier o.a. om versnelling van termijnen, invoeren van vereenvoudigde afdoening, afstemming op het EVRM, financiering, openbaarheid van uitspraken en afstemming tussen tuchtrecht en klachtrecht. Het rapport sluit aan bij de wens van de Tweede Kamer om tot een eenduidige lijn op het terrein van het tucht-(proces)recht te komen.

Doelstellingen Beleidsprogramma «Samen werken, Samen leven»

Onderstaande tabel geeft een inzicht in de doelstellingen uit het beleidsprogramma gekoppeld aan de daaronder vallende doelstellingen (voorzover betrekking hebbend op Justitie). Ook wordt verwezen naar het beleidsartikel, waarin wordt bijgedragen aan het realiseren van deze doelstelling.

⁷ Hierbij valt te denken aan akten van de burgerlijke stand, notariële akten en rechterlijke vonnissen.

Doelstellingen		Beleidsartikel(en)
Pijler 2. Een innovatieve, concurrerende en ondernemende economie 2.1 Meer en meer excellente hoger opgeleiden 2.2 Kennis en innovatie van maatschappelijke vraagstukken 2.3 Vernieuwend ondernemerschap	Vergroting van de aantrekkelijkheid van Nederland voor kenniswerkers Het versterken van het innovatief vermogen van de Nederlandse economie Minder regels, minder instrumenten, minder loketten	15 Vreemdelingen 13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding 11 Nederlandse rechtsorde
Pijler 5. Veiligheid, stabiliteit en respect 5.2 Aanpak van agressie, geweld, diefstal en criminaliteit tegen ondernemingen 5.4 Identiteitsvaststelling, technologie en informatie-uitwisseling 5.5 Bestrijding van vormen van ernstige criminaliteit 5.6 Terrorismebestrijding en tegengaan radicalisering 5.7 Effectieve organisatie van de veiligheidsketen	Een reductie van de criminaliteit met 25% in 2010 ten opzichte van 2002 door: <ul style="list-style-type: none"> ● 19% minder geweldsdelicten ● 5% minder vermogensdelicten ● verbetering ophelderingspercentage met 15% ● daling criminaliteit tegen ondernemingen met 25% ● daling recidive met 10%-punt. Nieuw identificatiesysteem in 2010 in gebruik Een steviger aanpak van georganiseerde misdaad, fraude en cybercrime Prostitutie onderwerpen aan scherper vergunningenbeleid Het tegengaan van radicalisering Versterken verdediging tegen catastrofaal terrorisme Veiligheidshuizen in grotere steden Samenwerkingsverbanden binnen de organisatie van de veiligheid worden versterkt met betrokkenheid van de burger	13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding 14 Jeugd 13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding 12 Rechtspleging en Rechtsbijstand 13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding 13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding 13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding 13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding 13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding 13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding 13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding
6. Overheid en dienstbare publieke sector 6.3 De publieke dienstverlening merkbaar verbeteren 6.4 Asiel en migratie	Het oplossen van de 10 meest gevoelde knelpunten bij administratieve lasten Het verbeteren en versnellen van de asielprocedure Het daadwerkelijk doen terugkeren van vreemdelingen die geen rechtmatig verblijf hebben Verbeterde werking van de Vreemdelingenwet en het uitvoeren van een pardonregeling	11 Nederlandse rechtsorde 15 Vreemdelingen 15 Vreemdelingen 15 Vreemdelingen

Overzichtstabel met belangrijkste beleidsmatige mutaties

Onderstaande tabel bevat de belangrijkste budgettaire mutaties sinds de begroting 2007 (inclusief de 1e suppletore begroting 2007).

Belangrijkste beleidsmatige mutaties (Ontwerpbegroting)		x € 1 000						
	Beleids- artikel	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
Beleidsprogramma:								
<i>Pijler 2:</i>								
1)	Modern migratiebeleid	15	0	10 000	10 000	5 000	0	0
<i>Pijler 5:</i>								
2)	Georganiseerde criminaliteit	12, 13	0	9 700	21 100	30 000	32 300	32 300
3)	Effectieve veiligheidsorganisatie	12, 13, 91	0	12 200	27 400	38 400	49 400	47 300
4)	Overlast	12, 91	0	1 500	1 600	2 800	4 600	5 300
5)	Jeugd en recidivisten	13, 14	0	34 600	41 100	52 300	79 800	79 800
6)	Geweld, agressie, diefstal en respect	13, 91	0	5 000	8 800	13 200	14 500	15 200
7)	Terrorisme en radicalisering	13, 91	0	3 700	5 000	6 100	7 700	8 400
Overige beleidsmatige prioriteiten:								
8)	Taakstelling rechtsbijstand	12	0	- 25 000	- 50 000	- 50 000	- 50 000	- 50 000
9)	Rechtsbijstand en schuldsanering	12	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000
10)	Meerpersoonscelgebruik	13	0	- 25 000	- 50 000	- 50 000	- 50 000	- 50 000
11) Capacitaire maatregelen:								
	Brandveiligheidsmaatregelen DJI Groepsverkleining en uitbreiding JJI-plaatsen	13, 14, 15	108 682	82 000	82 000	55 000	62 000	62 000
	Vreemdelingenbewaringplaatsen	15	10 520	8 500	9 000	9 000	9 000	9 000
12)	Beleidsmatige verhoging Boeten & Transacties (ontvangsten)	13	0	90 000	90 000	90 000	90 000	90 000
13)	Taakstelling fraudebestrijding (ontvangsten)	13	0	0	3 000	6 000	13 000	13 000
14)	Programmabegroting Jeugd en Gezin	14	0	- 333 047	- 318 172	- 310 432	- 310 412	- 340 412
15)	Hogere instroom OTS en voorgedij bij BJZ	14	15 032	0	0	0	0	0
16)	COA	15	123 600	137 800	43 100	300	300	300
17)	VNG	15	0	27 500	27 500	0	0	0
18)	Besparing modern migratiebeleid	15	0	0	- 5 000	- 15 000	- 10 000	- 10 000
19)	Legesproblematiek IND	15	10 000	0	0	0	0	0
20)	Brandveiligheidsmaatregelen COA	15	32000	32000	17 000	17 000	17 000	17 000
21)	Overgang DI&I (naar VROM en WWI)	(16), 91, 92	- 465 758	- 438 913	- 433 500	- 399 116	- 396 632	- 396 632
22)	Efficiencytaakstelling	92	0	- 8 164	- 16 607	- 43 452	- 90 589	- 90 589

Toelichting op de overzichtstabel belangrijkste beleidsmatige mutaties

Beleidsprogramma

Pijler 2:

1) Modern migratiebeleid

In het Coalitieakkoord is afgesproken dat het reguliere vreemdelingenbeleid wordt herijkt conform het project «Modern migratiebeleid», waarbij de nadruk wordt gelegd op immigratie ten behoeve van de arbeidsmarkt en verdere verbetering van het beleid ten aanzien van «kennismigranten». Met de hiervoor in pijler 2 gereserveerde middelen kan de Immigratie- en

Naturalisatiedienst (IND) een start maken met de modernisering van haar organisatie, waarbij de procedures voor de toelating van kennismigranten worden vereenvoudigd.

Pijler 5:

2) Georganiseerde criminaliteit

Het in het vorige Veiligheidsprogramma gestelde doel om de criminaliteit met een kwart t.o.v. 2002 te verminderen, is nog niet bereikt. Dit vergt de komende jaren meer inzet. Nederland moet, in vergelijking met andere Europese landen, niet meer zo hoog scoren als het om criminaliteit gaat. Om dit te realiseren heeft het kabinet veiligheidsdoelstellingen geformuleerd in de pijler «Veiligheid, stabiliteit en respect» (pijler 5) van het Coalitieakkoord. Eén van de thema's is de bestrijding van georganiseerde misdaad, fraude en cybercrime. Met de aanpak van financieel-economische criminaliteit moet het vertrouwen in het economische verkeer weer toenemen. Een programma voor de aanpak van cybercrime moet ervoor zorgen dat criminaliteit met behulp van elektronische netwerken wordt tegengegaan.

3) Effectieve veiligheidsorganisatie

Samenwerkingsverbanden in het kader van de veiligheid worden onder andere versterkt door de burger en de lokale overheden nauwer te betrekken bij de realisatie van de doelstellingen. Daarnaast wordt geïnvesteerd in een nieuw identificatiesysteem voor een eenduidige vaststelling van de identiteit van personen in de gehele veiligheidsketen. Tevens zijn binnen de genoemde reeks middelen beschikbaar gesteld voor de rechtspraak (circa € 7 miljoen in 2008 oplopend tot 17 miljoen in 2012), conform de in het Besluit financiering rechtspraak gemaakte afspraken. Een belangrijk deel zal door de rechtspraak zelf worden gefinancierd, onder andere door een hogere doelmatigheid.

4) Overlast

Het kabinet heeft zich ten doel gesteld de fysieke verloedering en ernstige sociale overlast met een kwart te verminderen. De inzet van Justitie richt zich met name op de strafrechtelijke reactie op overlast en verloedering.

5) Jeugd en recidivisten

Het kabinet heeft middelen gereserveerd ten behoeve van de jeugd en het terugdringen van recidive bij zowel volwassen als bij jeugdigen met 10%-punt ten opzichte van 2002. Het gaat hier onder andere om intensivering van de nazorg voor ex-gedetineerden, de aanpak van veelplegers en het toezicht op Tbs-ers. Daarnaast gaat het om extra capaciteit voor gedragsbeïnvloeding en om een kwaliteitsverbetering in de jeugdsector.

6) Geweld, agressie, diefstal en respect

Bij de aanpak van agressie en geweld krijgen huiselijk geweld en eengerelateerd speciale aandacht. Bij de politie en justitieorganisaties wordt geïnvesteerd in forensische opsporing om het ophelderingspercentage te verhogen met 15% in 2010 ten opzichte van 2002.

7) Terrorisme en radicalisering

Doel van het kabinet is om in het kader van het programma «Veiligheid» meer inzet te plegen op de terreinen «terrorismebestrijding» en «tegenaan van radicalisering». Dit zal worden bereikt door verdere verbetering en versterking van de huidige preventieve en repressieve structuren (politie, justitie, defensie, brandweer maar ook gemeenten, scholen en jeugdwerkers).

Overige beleidsmatige prioriteiten:

8) Taakstelling rechtsbijstand

In het Coalitieakkoord is een taakstelling ter hoogte van € 25 miljoen in 2008 en € 50 miljoen in 2009 en verdere jaren opgenomen. De in dit kader te nemen maatregelen moeten leiden tot een verbetering van de financiële beheersbaarheid van het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand.

9) Rechtsbijstand en schuldsanering

De aantallen civiele toevoegingen, reguliere straf toevoegingen en zaken schuldsanering stijgen vanaf 2006 uit boven de meerjarenraming. Zo zijn er voor Wet schuldsanering natuurlijke personen (Wsnp) circa 3 900 zaken meer dan waarmee in de vorige begroting rekening is gehouden. Daarnaast is er een toename van het aantal civiele en reguliere straf toevoegingen van circa 19 000. De begroting 2008 wordt hierop aangepast.

10) Meerpersoonscelgebruik

Dit betreft een taakstelling uit het Coalitieakkoord. Het intensiveren van de toepassing van meerpersoonscelgebruik in het gevangeniswezen moet leiden tot besparingen (€ 25 miljoen in 2008, € 50 miljoen in 2009 en verder).

11) Capacitaire maatregelen

De uitgaven op de beleidsartikelen 13, 14 en 15 nemen toe vanwege de volgende capacitaire maatregelen:

- Brandveiligheidsmaatregelen: in de kabinetsreactie op het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid is aangegeven dat de nodige maatregelen worden getroffen om de aanbevelingen van het rapport te implementeren. Het huidige brandveiligheidsniveau voor DJI-inrichtingen wordt verhoogd naar het niveau Bouwbesluit 2003 nieuwbouw. Dit betreft een reeks van € 109 miljoen in 2007, € 82 miljoen in 2008 en 2009, € 55 miljoen in 2010 en € 62 miljoen structureel vanaf 2011. Deze middelen worden verdeeld over de drie beleidsartikelen;
- Uitbreiding van plaatsen in de jeugdinrichtingen en verkleining van de groepsgrootte in de jeugdinrichtingen: een reeks van € 32,6 miljoen in 2008 oplopend tot € 43,8 miljoen structureel vanaf 2011 op beleidsartikel 14. Er worden vanaf 2008 extra plaatsen gecreëerd. De groepsgrootte wordt verkleind van 10 tot 12 pupillen per groep naar 8 tot 10 pupillen per groep;
- Uitbreiding van plaatsen voor vreemdelingenbewaring: dit betreft een reeks van € 10,5 miljoen in 2007, € 8,5 miljoen in 2008 en € 9,0 miljoen vanaf 2009 op beleidsartikel 15. Het gaat hierbij om 192 plaatsen in 2007, 133 plaatsen in 2008 en 140 plaatsen in latere jaren.

Ter financiering van deze maatregelen worden middelen ingezet die vrijvallen vanwege het (geprognosticeerde) overschot aan celplaatsen voor volwassenen en als gevolg van terugbetaling van de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) aan het moederdepartement. Daarnaast zijn middelen beschikbaar gesteld uit onder meer pijler 5 van het Coalitieakkoord.

12) Beleidsmatige verhoging Boeten en Transacties (ontvangsten)
In het Coalitieakkoord is een structurele taakstelling van € 90 miljoen op de ontvangsten uit boeten en transacties opgenomen, deze gaat in per 2008. Invulling van deze taakstelling vindt plaats door middel van een algemene tariefsverhoging.

13) Taakstelling fraudebestrijding (ontvangsten)
In het Coalitieakkoord is een taakstelling opgenomen om de inkomsten «Intensivering fraudebestrijding door koppeling bestanden en meer veiligheid» te verhogen. Voor Justitie leidt dit tot hogere «Pluk ze»- en boeten-opbrengsten olopend tot € 13 miljoen extra in 2011.

14) Programmabegroting Jeugd en Gezin
Bij de coalitievorming van het kabinet is besloten een programmaminister voor Jeugd en Gezin (J&G) te benoemen. Deze programmaminister zal met ingang van het begrotingsjaar 2008 het beheer gaan voeren over een eigen programmabegroting. De daarmee samenhangende programma-gelden op de Justitie-begroting worden overgeheveld naar de J&G-begroting. Hierin zitten ook middelen voor de overdracht van 536 plaatsen in de jeugdinrichtingen in het kader van de operatie «Optimalisering zorgaanbod».

15) Hogere instroom ondertoezichtstelling en voogdij bij Bureaus Jeugdzorg
In 2006 is de groei bij de Bureaus Jeugdzorg fors hoger uitgevallen dan eerder verwacht, onder andere als gevolg van het inlopen van bestaande wachtlijsten. Naar verwachting zal de groei in 2007 om dezelfde reden ook hoger uitvallen. Daarnaast zullen enkele publicatiecampagnes waarschijnlijk leiden tot een hogere instroom. Bovenstaande leidt tot een extra instroom van het aantal ondertoezichtstellingen (OTS) en zaken voogdij van respectievelijk 1951 en 788.

16) COA
In deze post zitten een aantal verschillende mutaties die betrekking hebben op het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA). Het grootste deel van dit bedrag heeft betrekking op de bezetting. Vanwege de regeling ter afwikkeling van de nalatenschap oude vreemdelingenwet verloopt de afbouw van de asielcapaciteit van het COA in een trager tempo dan thans voorzien. Vanaf 2006 is namelijk de uitstroom lager en de instroom hoger dan geraamd, waardoor de bezetting bij het COA hoger is. Veel asielzoekers hadden de neiging om in afwachting van een eventuele regeling in de opvang te blijven.

17) VNG
Conform de afspraak uit het bestuursakkoord tussen Justitie en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) stelt het Rijk € 55 miljoen beschikbaar voor de kosten die de gemeenten maken in het kader van de regeling ter afwikkeling van de nalatenschap oude Vreemdelingenwet.

18) Besparing modern migratiebeleid
Dit betreft dat deel van de besparingen als gevolg van modern migratiebeleid dat vooralsnog zal worden ingezet voor alternatieven voor gezinnen met kinderen in vreemdelingenbewaring.

19) Legesproblematiek IND
In 2008 doet zich een eenmalige onvermijdelijke tegenvaller voor bij de IND als gevolg van niet te ontvangen leges. De verklaring voor deze

tegenvaller is onder andere een besparingsverlies als gevolg van een vertraagde ophoging van de leges voor naturalisatie. In de begroting 2007 zijn verder abusievelijk legesopbrengsten opgenomen voor producten waar tijdelijk geen leges voor konden worden geheven. Voorzien zal worden in een structurele oplossing voor het verschil tussen de geraamde en daadwerkelijk geïnde legesopbrengsten.

20) Brandveiligheidsmaatregelen COA

Naar aanleiding van het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid voert het COA vanaf 2007 de nodige aanpassingen uit aan de locaties, om te voldoen aan de brandveiligheidsvereisten. Daarnaast is er vanaf 1 september 1 extra medewerker per locatie actief om de brandveiligheid te bewaken.

21) Overgang Directie Inburgering en Integratie (DI&I) (naar VROM en WWI)

Bij de coalitievorming van het kabinet is besloten tot benoeming van een programmaminister voor Wonen, Wijken en Integratie (WWI). De programmaminister zal met ingang van het begrotingsjaar 2008 het beheer gaan voeren over een eigen programmabegroting. De daarmee samenhangende apparaats- en programmagelden zijn vanaf het jaar 2007 overgeheveld naar de VROM-begroting, resp. de WWI-begroting.

22) Efficiencytaakstelling

Dit betreft de efficiencytaakstelling op personeel, oplopend tot een bedrag van € 91 miljoen in 2011 en verdere jaren. Deze taakstelling vloeit voort in het Coalitieakkoord. Aangezien op dit moment nog niet duidelijk is waar en hoe de taakstelling exact zal neerslaan, wordt de taakstelling gearkeerd op het niet-beleidsartikel 92 «Nominaal en onvoorzien». De interne doorverdeling zal waarschijnlijk bij voorjaarsnota 2008 plaatsvinden.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSARTIKELN

11 Nederlandse rechtsorde

Algemene doelstelling

Een goed functionerende rechtsorde, waarbinnen samenleving en burger tot hun recht komen.

Meerjarenperspectief

Een structurele taak van Justitie in het kader van de zorg voor de rechtsorde is de instandhouding van een juridische infrastructuur voor het rechtsverkeer tussen overheid en burger, en tussen burgers onderling. Deze wordt gevormd door de wetboeken en Algemene wet bestuursrecht. In het verlengde daarvan wordt een algemeen wetgevingsbeleid gevoerd, gericht op de kwaliteit van wetgeving van alle ministeries en de afstemming daarvan op de juridische infrastructuur.

Juridische infrastructuur en wetgevingsbeleid moeten enerzijds bestendig zijn, maar anderzijds ook in staat zijn om maatschappelijke, economische en technologische ontwikkelingen te weerspiegelen. Dat vergt continu onderhoud en aanpassing aan de eisen van de tijd. De herziening van strafvordering en de modernisering van het ondernemingsrecht, van het burgerlijk procesrecht en van het bestuurs(proces)recht – het introduceren van nieuwe rechtsvormen en het bieden van kaders voor digitalisering van het rechtsverkeer – kunnen in dit licht worden gezien. Dat geldt ook voor de vernieuwing van het wetgevingsbeleid, gericht op goede wetgeving en het voorkomen en verminderen van regeldruk.

Budgettaire gevolgen van beleid		x € 1000						
		2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Verplichtingen		8 690	11 024	10 682	10 551	10 603	10 602	10 602
Apparaat-uitgaven		10 030	11 024	10 682	10 551	10 603	10 602	10 602
11.1	(Nationale) wetgeving	5 469	5 366	5 440	5 358	5 385	5 384	5 384
11.1.1	Directie Wetgeving	5 469	5 366	5 440	5 358	5 385	5 384	5 384
11.2	Wetgevingskwaliteitsbeleid	4 561	5 658	5 242	5 193	5 218	5 218	5 218
11.2.1	Directie Wetgeving	4 561	5 658	5 242	5 193	5 218	5 218	5 218
Ontvangsten		1 265	0	0	0	0	0	0

Omschrijving van de samenhang in het beleid

Uitvoering van de beleidsdoelstelling veronderstelt het ontwerp van nieuwe regelgeving en de aanpassing van bestaande aan de actuele behoeften in de samenleving. Daarbij wordt steeds oog gehouden voor de mogelijkheid van alternatieven voor en in wetgeving, om onnodige regeldruk te voorkomen. Beleidsmaatregelen gericht op uiteenlopende vraagstukken zoals de dreiging van terrorisme, het juridisch kader voor ondernemingen, de organisatie van de politie en de inburgering in binnen- en buitenland de implementatie van Europees recht, behoeven een basis in wetgeving. Op genoemde en vele andere terreinen is dan ook wetgeving voorbereid en tot stand gebracht.

Verantwoordelijkheid

De minister van Justitie is verantwoordelijk voor het tot stand brengen van wet- en regelgeving ter uitvoering van de grondwettelijke opdracht het burgerlijk recht, het strafrecht en het burgerlijk procesrecht en strafprocesrecht in algemene wetboeken en algemene regels van

bestuursrecht bij wet vast te leggen. Tevens wordt regelgeving tot stand gebracht ter realisering van de beleidsdoelen van Justitie en een adequate implementatie van internationale regelgeving in de Nederlandse rechtsorde.

Daarnaast is de minister van Justitie verantwoordelijk voor het (rijksbreed) bevorderen van de kwaliteit van wetgeving, van de onderlinge samenhang en consistentie daarin, alsmede van een beheerste ontwikkeling van wetgeving.

Op het terrein van Europese regelgeving vervult de minister van Justitie een bijzondere rol. Enerzijds bewaakt hij de samenhang tussen het nationale en het Europese recht door middel van de toetsing van voorgenomen nationale regelgeving en door de rol die Justitie speelt in de Interdepartementale Commissie Europees Recht (ICER). Anderzijds speelt hij een rol ten aanzien van de kwaliteit van Europese regelgeving door bij te dragen aan de ontwikkeling van een Europees beleid terzake en door de toepassing te bevorderen van de uitgangspunten uit het Europese better regulation beleid.

Externe factoren

- Sociaal maatschappelijke ontwikkelingen die via het politiek proces hun weerslag vinden in wet- en regelgeving.

Meetbare gegevens bij de algemene doelstelling

Het tot stand brengen van wetgeving laat zich lastig in outcome- en output-indicatoren vangen, aangezien het aantal op te stellen wetten en regels geen doel op zich vormt. Om toch zo concreet mogelijk inzicht te bieden in de voorgenomen prestaties, worden in de toelichting bij operationele doelstelling 11.1 de belangrijkste activiteiten in 2008 op het gebied van het straf- en sanctierecht, staats- en bestuursrecht en privaatrecht weergegeven. Daarenboven geeft hoofdstuk 13 «wetgevingsprogramma» in de begroting een volledig overzicht van de activiteiten van Justitie op dit terrein. In dit hoofdstuk wordt nauwkeurig aangegeven welke wetstrajecten in voorbereiding zijn, in welke fase het betreffende wetstraject zich bevindt en de daarbij te verwachten datum van inwerkingtreding.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting			
Onderzoek onderwerp	Operationele doelstelling	Status	Vindplaats
Nationale wetgeving en Wetgevingskwaliteitsbeleid	11.1	Af te ronden in 2011	
Nationale wetgeving en Wetgevingskwaliteitsbeleid	11.2	Af te ronden in 2011	

Effectenonderzoek ex post			
Onderzoek onderwerp	Operationele doelstelling	Status	Vindplaats
Vorbereiding evaluatie Wet tijdelijk huisverbod	11.1	Start in 2007	www.wodc.nl
Vorbereiding Evaluatie Wet Inburgering Buitenland	11.1	Af te ronden in 2008	www.wodc.nl

Overig evaluatieonderzoek			
Onderzoek onderwerp	Operationele doelstelling	Status	Vindplaats
Researchsynthese van wetsevaluaties	11.1	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Evaluatie Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp)	11.1	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Evaluatie Wet pensioenverevening bij echtscheiding (WVPS)	11.1	Af te ronden in 2007	
Evaluatie Wet pensioenverevening bij echtscheiding (WVPS)	11.2	Af te ronden in 2007	

Operationele doelstelling 11.1

Het tot stand brengen van wet- en regelgeving ter uitvoering van de grondwettelijke opdracht het burgerlijk recht, het strafrecht en het burgerlijk procesrecht en strafprocesrecht in algemene wetboeken en algemene regels van bestuursrecht bij wet vast te leggen. Ook wordt regelgeving tot stand gebracht ter realisering van de beleidsdoelen van Justitie en de adequate implementatie van internationale regelgeving in de Nederlandse rechtsorde.

Straf- en sanctierecht

Motivering

De komende kabinetsperiode staat in het teken van de realisering van de volgende doeleinden:

- Verwezenlijking van de voornemens in het Coalitieakkoord.
- Tijdige en adequate implementatie van de internationale regelgeving, met name de EU-kaderbesluiten.
- Aanpassing van de strafprocedure aan de eisen van deze tijd. Dit als gevolg van nieuwe technologische ontwikkelingen, gewijzigde inzichten of in verband met internationale ontwikkelingen. Het project Strafvordering 2011 is mede hiervoor bedoeld en beoogt verder een stroomlijning van de bestaande regelgeving en een nagenoeg gehele herziening van het eerste en tweede boek van het Wetboek van Strafvordering.

Met het oog op het bereiken van bovengenoemde doelstellingen kunnen de volgende activiteiten worden genoemd.

Actoren

- Ministerie van Justitie;
- Overige ministeries.

Instrumenten

1. Wetgeving ter uitvoering van het Coalitieakkoord

Wetsvoorstellen ter verruiming mogelijkheden van voordeelsontneming ter invoering van thuisdetentie worden ingediend.

De parlementaire afhandeling van het wetsvoorstel tot wijziging van art. 13b Opiumwet, inzake de duur van voorwaardelijke beëindiging Tbs, inzake de afhandeling wetsvoorstel voorwaardelijke invrijheidstelling, ter verruiming van de mogelijkheden voor gedragsbeïnvloeding en de versterking van de positie van het slachtoffer in het strafproces, wordt naar verwachting afgerond.

Het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet schadefonds geweldsmisdrijven is in voorbereiding genomen.

Gestreefd wordt naar indiening in 2008 van het wetsvoorstel verplichte medewerking bloedtest in strafzaken en het wetsvoorstel maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast.

2. EU-implementatiewetgeving

Ter implementatie van EU-regelgeving is de parlementaire behandeling te verwachten van wetsvoorstellen ter uitvoering van de richtlijn telecommunicatiegegevens, de derde EU-Richtlijn witwassen met het oog op terrorismebestrijding en het EU-Kaderbesluit wederzijdse erkenning beslissingen tot confiscatie.

3. Herziening Wetboek van Strafvordering

De parlementaire behandeling is voorzien van het wetsvoorstel deskundige in strafzaken en van het wetsvoorstel identificatie in de strafrechtsheten.

In voorbereiding zijn genomen het wetsvoorstel inzake de positie van de rechter-commissaris en het gerechtelijk vooronderzoek, tot schadecompensatie voor strafvorderlijk overheidsoptreden, en de herziening van onherroepelijke strafrechtelijke uitspraken.

4. Bijdragen aan de internationale rechtsorde en uitvoering van internationale verplichtingen

Ook op het terrein van het straf- en strafprocesrecht dient in 2008 de nodige Europese regelgeving te worden geïmplementeerd of met deze implementatie te worden begonnen. Van belang is met name de hierboven onder 2 reeds vermelde implementatieregelgeving. Daarnaast valt te noemen:

Het wetsvoorstel tot implementatie van het kaderbesluit inzake het Europees bewijsverkrijgingsbevel en twee wetsvoorstellen ter goedkeuring van het Raad van Europa-verdrag inzake mensenhandel en ter goedkeuring en uitvoering van het Raad van Europa-verdrag inzake witwassen dat wordt ingediend.

Het wetsvoorstel tot implementatie van het kaderbesluit wederzijdse erkenning vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen, tot implementatie van het kaderbesluit inzake recidive en tot implementatie van de richtlijn milieubescherming door middel van het strafrecht dat in voorbereiding is genomen.

Motivering

De doelen van de wetgeving op dit gebied zijn als volgt:

- een slagvaardig bestuursrecht;
- op de eisen van deze tijd toegesneden regels op het terrein van rechtspleging, juridische beroepen, tuchtrecht en rechtsbijstand;
- efficiënte regelgeving die de overheid, in het bijzonder opsporings- en vervolgingsinstanties en inlichtingendiensten, in staat stelt een adequaat en doelmatig veiligheidsbeleid te voeren;
- staatkundige hervorming van de Nederlandse Antillen;
- een doelmatig en handhaafbaar systeem van regels voor immigratie, dat met eerbiediging van de mensenrechtelijke beginselen en met inachtneming van in internationaal verband vastgestelde verplichtingen, gericht is op beheersing en sturing internationale personenstromen naar Nederland;
- het op orde en in overeenstemming met het Europees recht houden van de regelgeving inzake bescherming van persoonsgegevens;
- Een veiliger samenleving vergt aanpassing en aanscherping van verschillende stukken wetgeving. Het betreft onder meer wetgeving die zich richt op de organisatie, slagvaardigheid en bevoegdheden van de politie en op bestrijding van terrorisme.

Instrumenten

1. Algemeen en bijzonder bestuursrecht

Op het gebied van het algemeen bestuursrecht staat de wetgeving ook in 2008 in het teken van stroomlijning, dejuridisering en vergroting van de effectiviteit van het bestuurs(proces)recht. Het gaat hierbij onder meer om vergroting van coördinatiemogelijkheden bij besluitvorming, een meer definitieve geschilbeslechting door de bestuursrechter en verdere codificatie op het gebied van bestuurlijke geldschulden en bestuurlijke handhaving, ook met het oog op deregulering en vermindering van regeldruk.

In het bijzonder bestuursrecht zal, in samenwerking met de andere betrokken departementen, de herziening van de Onteigeningswet voorrang krijgen, onder meer met het oog op harmonisatie en een zo efficiënt mogelijke inrichting van de procedure. De voorgenomen herziening van de Wet op de Kansspelen en het Kansspelbesluit, zal met kracht worden voortgezet, ook vanwege de grote aandacht van de Europese Commissie voor deze regelgeving. Begonnen wordt met de uitvoering van een kabinetsstandpunt n.a.v. de evaluatie van de regelgeving inzake particuliere beveiliging. Op zowel VN- als EU-niveau vinden ontwikkelingen plaats die hun weerslag zullen vinden in de nationale regels inzake wapens en munitie. In voorbereiding zijn algemene regels voor het preventief fouilleren. Voorts zullen nieuwe regels voor zogenoemde air marshals in werking treden.

2. Juridische infrastructuur

In 2008 zal gevolg worden gegeven aan verschillende evaluaties. Wat betreft de evaluatie van de wetgeving modernisering rechterlijke organisatie (Commissie Deetman) gaat het in het bijzonder om meer samenwerking mogelijk te maken tussen de gerechten, herbezinning op de bijzondere regels voor de positionering van de sector kanton in de gerechtelijke organisatie en de organisatie van de topstructuur van de Raad voor de rechtspraak. Een regeling inzake nevenbetrekking van rechters zal in werking treden. Er komen regels voor een meer juiste en efficiënte toedeling van rechtsmacht aan de verschillende administratieve rechters. Het systeem van rechtsbijstand ondergaat een grondige

herziening. Onderzocht wordt onder meer de mogelijkheid van introductie van een algemene rechtsbijstandverzekering. De regelgeving inzake de rechtspositie van rechterlijke ambtenaren wordt aangepast.

In het najaar van 2008 moet een besluit worden genomen over de toekomst van de algehele herziening van de Politiewet, om te bezien of wetgeving inderdaad nodig is om de doeleinden van de aansturing van de politieorganisatie en de samenwerking tussen de politieonderdelen te realiseren. Er is sprake van verdergaande internationale samenwerking tussen politieke diensten, die voortdurend tot aanpassing van de nationale wetgeving leidt.

3. Juridische beroepen en tuchtrecht

Verschillende kabinetsstandpunten naar aanleiding van evaluatie van de wetgeving zullen hun vertaling naar wetgeving vinden. Het gaat hier om de Advocatenwet (Commissie Van Wijmen), de Wet op het Notarisambt (Commissie Hammerstein) en de lopende evaluatie van de Gerechtsdeurwaarderswet. Naar aanleiding van het rapport van de werkgroep Huls (in het kader van het project bruikbare rechtsorde) wordt de modernisering van het tuchtrecht ter hand genomen. De nieuwe regelgeving inzake tolken en vertalers zal net als het vernieuwde tuchtrecht voor accountants in werking treden.

4. Staatsrecht

De aanpassing van de Bekendmakingswet (samen met het ministerie van Binnenlandse Zaken) zorgt voor grotere toegankelijkheid en transparantie van regelgeving, niet alleen van de centrale overheid maar ook die van provincies en gemeenten. De doorlichting als gevolg van de Kaderwet ZBO's leidt voor de Justitie-zbo's tot aanpassingen van de toepasselijke wetgeving. Als gevolg van rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens in Straatsburg maar ook met het oog op een meer efficiënte inrichting van de structuur van de Raad van State zal een wijziging van de Wet op de Raad van State in werking treden. Met het oog op de bevoegdheden van de Minister van Justitie als minister verantwoordelijk voor de terrorismebestrijding bij een (dreigende of geëffectueerde) terreuraanslag komen er regels waarmee hij zijn bevoegdheden kan doorzetten, zo nodig in de plaats van bevoegdheidsuitoefening door andere bewindspersonen.

5. Nieuwe verhoudingen binnen het Koninkrijk

De bestuurlijke herinrichting van de Nederlandse Antillen als gevolg van de slotakkoorden eind 2006 tussen Nederland, de Nederlandse Antillen, Curaçao, St. Maarten en de drie kleine eilanden (Bonaire, St. Eustatius en Saba) brengt een omvangrijke hoeveelheid (rijks)regelgeving met zich mee, met name op het terrein van de rechtspleging (gemeenschappelijk hof), de rechtshandhaving (openbaar ministerie en politie), het procesrecht, de overkoepelende bestuursstructuur en het vreemdelingenrecht. Ook dient het Statuut te worden aangepast en moeten er overgangsbepalingen komen. Daarnaast moet alle Nederlandse wetgeving doorgelicht worden om te bezien of en in welke mate die op de drie kleine eilanden zal gaan gelden.

6. Vreemdelingenrecht

Verschillende EU-richtlijnen, zoals op het terrein van doorgifte van passagiersgegevens en minimumnormen voor asielprocedures dienen zo spoedig mogelijk te worden omgezet in aanpassingen van de Vreemdelingenwet 2000 en het Vreemdelingenbesluit 2000. Nieuwe voorstellen voor

richtlijnen, onder meer op het terrein van arbeidsmigratie, liggen inmiddels op de tekentafel of zijn onderwerp van overleg in Brusselse raads werkgroepen. Op Europees niveau wordt gewerkt aan gemeenschappelijke regels inzake terugkeer van vreemdelingen die illegaal op het grondgebied van een lidstaat verblijven. Op nationaal niveau is sprake van initiatieven op verschillende terreinen. Het meest in het oog springen de voornemens om het (met name kennis- en arbeids-) migratiebeleid te moderniseren langs de lijnen van de notitie «naar een modern migratiebeleid» en de afstemming van de Vreemdelingenwet 2000 en de Wet arbeid vreemdelingen. In behandeling bij het ministerie van Buitenlandse Zaken is voorts een aanpassing van de regelgeving inzake het visumbeleid. Op dit terrein is op Europees niveau eveneens sprake van belangrijke ontwikkelingen, zoals een nieuw mobiel vreemdelingen-toezicht, de introductie van snelle interventieteams (FRONTEX), een Europees Visa Informatiesysteem en een gemeenschappelijke visumcode, die alle tot aanpassing van de nationale regelgeving zullen leiden. Voorts wordt gewerkt aan uit de recente evaluatie van de Vreemdelingenwet 2000 voortvloeiende plannen tot procedurele stroomlijning (de AC/OC-procedure), invoering van biometrie in de vreemdelingenketen en aanpassing van de regels inzake bewaring (zoals met betrekking tot minderjarigen). Tot slot is sprake van een aanpassing van de Wet COA in verband met taakuitbreiding en herstructurering van de bestuursverhoudingen. Afspraken van Nederland met andere staten over terugname en overname van vreemdelingen worden neergelegd in Terugname- en overname-overeenkomsten.

7. Mensenrechten

Zoals in voorgaande jaren zal wederom de nodige aandacht worden besteed aan de behandeling van klachten gericht tegen Nederland (in de praktijk vaak: Justitie) ingediend bij de verschillende internationale mensenrechtelijke gremia; de belangrijkste daarvan is het Europees Hof voor de Rechten van de Mens. Het aantal klachten dat het Hof aan de Regering overbrengt, is de afgelopen jaren gegroeid. Voorts zal worden gewerkt aan advisering over mensenrechtelijke aspecten van nieuwe wetsvoorstellen en voorgenomen regelgeving en beleidsontwikkeling, zoals in het vreemdelingenrecht en strafrecht. Daarnaast is het ministerie betrokken bij de totstandkoming van internationale regelgeving (binnen het kader van de Europese Unie, de Verenigde Naties en de Raad van Europa) op het terrein van de mensenrechten. Tot slot zal wederom aandacht worden besteed aan de verplichte rapportering op grond van verschillende mensenrechtelijke verdragen.

8. Privacy en justitiële gegevens

Op het terrein van bescherming van persoonsgegevens zal de tweede fase van een grote evaluatie van de Wet bescherming persoonsgegevens worden afgerond. In het kader van deze evaluatie wordt niet alleen aandacht besteed aan de in literatuur en rechtspraak gesignaleerde knelpunten, ook zal een nadere bezinning plaatshebben over de rol en taken van het College Bescherming Persoonsgegevens. Conform de passage in het Coalitieakkoord zullen bij maatregelen gericht op veiligheid ook altijd de gevolgen voor de privacy van burgers worden verantwoord. Met het oog op herijking van de wijze waarop de gegevensbescherming is ingericht, wordt een commissie ingesteld. Met het oog op verlichting van administratieve lasten is een aanpassing van de Wet bescherming persoonsgegevens in voorbereiding. Met andere departementen wordt voorts gewerkt aan mogelijkheden voor nauwere samenwerking tussen inspectiediensten. Het toezicht op rechtspersonen wordt herzien in de zin

dat voor het bestaande preventief toezicht (de verklaring van geen bezwaar) een systeem van permanente controle in de plaats komt, dat voorziet in een efficiënter en gericht gebruik van informatie omtrent deze rechtspersonen. De Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens en de Wet BIBOB worden gemoderniseerd, deels naar aanleiding van evaluaties. Daarnaast zal het Besluit justitiële gegevens worden gewijzigd als gevolg van Europese regelgeving. Verder wordt in samenwerking met het Ministerie van Economische Zaken het aanbestedingswetsvoorstel aangepast op het punt van de integriteitsverklaring aanbestedingen die nauw aansluit bij de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens.

In Europees verband wordt deelgenomen aan de permanente werkgroep van Lidstaten en de Commissie die toezicht houdt op de uitvoering en toepassing van de Richtlijn 95/46/EG (privacyrichtlijn). Gewerkt wordt voorts aan een permanente overeenkomst tussen de EU en de VS inzake verwerking en overdracht van persoonsgegevens van passagiers. Voorts zal worden gezocht naar een uniforme oplossing in EU-verband voor de uitwisseling van financiële data tussen de EU en de VS.

Privaatrecht

Motivering

De doelstellingen op het terrein van de privaatrechtelijke wetgeving kunnen in drie thema's worden onderscheiden:

- (Her)codificatie gericht op toegankelijkheid van de wet en praktische hanteerbaarheid;
- aanpassing aan veranderende omstandigheden en opvattingen, zoals de programma's voor modernisering van het insolventierecht, de modernisering van het vennootschapsrecht en het rechtspersonenrecht, de fundamentele herbezinning op het burgerlijk procesrecht en de wijzigingen in het aansprakelijkheidsrecht;
- bijdragen aan de internationale rechtsorde en de uitvoering van internationale verplichtingen.

Instrumenten

1. Burgerlijk procesrecht

Het kabinetsstandpunt over de fundamentele herbezinning burgerlijk procesrecht (Kamerstukken II, 30 951, nr. 1) geeft de wetgevingsinitiatieven ter uitvoering van het standpunt weer. Dat betreft onder meer de afschaffing van het verplicht procuraat, herziening griffierechten, invoering van een eenvoudige procedure in eerste aanleg en vastlegging van beginselen van procesrecht en oprichting van een Raad voor regels burgerlijk procesrecht.

2. Aansprakelijkheidsrecht en verzekeringsrecht

In 2006 is de Wet collectieve afwikkeling massaschade in werking getreden. Inmiddels zijn beslissingen genomen in de DES-zaak en de aandelenleasezaak. De ervaringen in deze zaken worden in 2008 geëvalueerd. Voorts wordt het wetsvoorstel verhaal van kosten van verzorging door naasten, waarover inmiddels adviezen zijn ontvangen, gereed gemaakt voor indiening. Als onderdeel van de toegang tot het recht in schadezaken wordt gestreefd naar indiening van een wetsvoorstel deelgeschilprocedure.

3. Vennootschapsrecht

In 2008 zal het enquêterecht worden geëvalueerd op de onderwerpen procedurevoorschriften en rol van de ondernemingsraad. Overige maatregelen betreffen de invoering van de personenvennootschap, betrokkenheid van de ondernemingsraad bij het beloningsbeleid, een

wettelijke regeling voor de rechtsvorm van de maatschappelijke onderneming en samenvatting van fiscale en commerciële jaarrekening.

4. Algemeen vermogensrecht

Een nieuwe titel voor de consumentenkredietovereenkomst is in voorbereiding. De Europese invloed op het algemeen vermogensrecht komt tot uiting in een wetsvoorstel over terugvordering van ten onrechte verleende steunmaatregelen waar nationale regels de uitvoering van Europese verplichtingen zouden kunnen beletten. Gestreefd wordt naar invoering van een bijzondere rechtsvorm die initiatieven van bedrijven voor inrichting en beheer van bedrijfsterreinen ondersteunt.

5. Faillissementsrecht

De Commissie insolventierecht werkt aan een ontwerp voor een nieuwe Insolventiewet. Na ontvangst van het advies van de commissie kan besluitvorming over wetgevingsinitiatieven plaatsvinden.

6. Auteursrecht

Voorstellen zijn in voorbereiding voor verscherpt toezicht op collectieve beheersorganisaties en een regeling voor het auteurscontractenrecht.

7. Wetgeving over de positie van natuurlijke personen

De parlementaire behandeling van het wetsvoorstel voortgezet ouder-schap en zorgvuldige echtscheiding heeft veel aandacht gevraagd. In 2008 treden de aanpassing van het huwelijksvermogensrecht, het huisverbod voor plegers van huiselijk geweld en een regeling voor verzoek tot gezamenlijk gezag in werking. Voorts staat een wijziging van de Rijkswet op het Nederlanderschap in verband met dubbele nationaliteit en ontneming nationaliteit wegens terroristische misdrijven op de rol. Daarnaast wordt gestreefd naar afronding van de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel verbetering kinderbeschermingsmaatregelen.

8. Internationaal privaatrecht

Het internationaal privaatrecht staat onder sterke invloed van Europese initiatieven op dit gebied. Nationaal zijn actueel de inwerkingtreding van het wetsvoorstel conflictenrecht goederenrecht en de indiening van een wetsvoorstel consolidatie wetgeving op het gebied van het internationaal privaatrecht.

9. Uitvoering EU-maatregelen

Een belangrijk deel van het wetgevingsprogramma vormt de uitvoering van Europese maatregelen. Het gaat hierbij onder meer om uitvoering van maatregelen op het gebied van oneerlijke handelspraktijken, internationale fusies, aandeelhoudersrechten, kapitaalbescherming, jaarrekeningrecht, het Europees betalingsbevel, small claims en de betekening van vonnissen.

Operationele doelstelling 11.2.

Het bevorderen van de bruikbaarheid van wetten en regels, van de onderlinge samenhang en consistentie van de wetgeving, en van een beheerste ontwikkeling van wet- en regelgeving.

Wetgevingsbeleid

Motivering

Het algemeen wetgevingsbeleid heeft tot doel om wetgeving te laten voldoen aan eisen van rechtmatigheid, de verwerkelijking van rechtsbeginselen, subsidiariteit en proportionaliteit, effectiviteit en efficiency,

uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid, onderlinge afstemming en eenvoud, duidelijkheid en toegankelijkheid.

Deze kwaliteitseisen zijn algemeen van aard. Zij moeten telkens opnieuw tot gelding worden gebracht, door toetsing van nieuwe regelgeving, door onderzoek van bestaande wetgevingscomplexen, door voorzieningen (instrumenten, kennis, opleidingen) voor wetgevingsjuristen, voor het ontwerpen van regelgeving en door interdepartementale structuren voor de behandeling van wetgevingsvraagstukken – zowel vanuit een nationale als Europeesrechtelijke invalshoek – in stand te houden.

In dit verband verdient de Visitatiecommissie Juridische Functie en Wetgeving vermelding. De activiteiten van deze commissie zijn gericht op meer kwaliteit in het proces van voorbereiding van wetgeving en de juridische adviesfunctie binnen de ministeries. Beide aspecten zijn een belangrijke randvoorwaarde voor de kwaliteit van wetgeving en de toepassing daarvan.

Het Coalitieakkoord geeft aan dat in het wetgevingsbeleid nader invulling wordt gegeven op het punt van vertrouwen in burgers en van het functioneren van publieke voorzieningen om ruimte te geven voor vernieuwing en kwaliteitszorg. Een andere wijze van regelgeven, van toezicht en controle, en een meer geïntegreerde en meer projectmatige wijze van beleidsvorming worden nagestreefd. Deze voornemens zijn aanleiding voor een herijking van het algemeen wetgevingsbeleid, waarin integraliteit van de onderdelen (toetsing, doorlichting, kennis, Europeesrechtelijke advisering) centraal staat. Daarmee kan ook worden bijgedragen aan kwantitatieve en kwalitatieve doelstellingen voor vermindering van regeldruk van het kabinet.

Actoren

- Ministerie van Justitie
- Overige ministeries

Instrumenten

1. Toetsing

De toetsing van ontwerpwetgeving wordt voortgezet. Hoe wordt getoetst wordt mede bepaald door de «zwaarte» van het dossier en de wijze van kwaliteitsborging binnen de aanleverende ministeries. Een belangrijk instrument is het integraal afwegingskader regeldruk dat daartoe wordt opgesteld, en waarin verschillende instrumenten voor het vooraf in kaart brengen van effecten van voorgenomen regelgeving (o.a. BET, MET en U&H-toets, administratieve lasten, bestuurlijke lasten) bijeen zijn gebracht. Bezien wordt hoe de uitkomst van analyse en toetsing, zowel door de ministeries zelf als door Justitie of andere toetsende organen, een nog steviger rol kan spelen in de (politieke) besluitvorming.

De wetgevingstoets op nieuwe regelgeving en de doorlichting van bestaande wetgevingscomplexen worden meer aan elkaar verbonden. Toetsing van wetsvoorstellen en concept-amvb's vindt plaats aan de hand van dezelfde parameters als de doorlichting van bestaande wettelijke regels.

2. Doorlichting

Het beleid van het kabinet is erop gericht de regeldruk in de breedte te verminderen. De toetsing ex post van de bestaande wetgevingscomplexen (stock), de doorlichting, geschiedt met de bedoeling om invulling te geven aan vertrouwen in burgers en aan het functioneren van publieke voorzieningen om ruimte te geven voor vernieuwing en kwaliteitszorg. De uitkomsten van deze projecten zullen ook hun weerslag hebben op de toetsing en de kennisontwikkeling.

De samenhang in de keten van normstelling, uitvoering en dienstverlening, naleving, toezicht en handhaving vormt een leidraad bij de keuze van de nieuwe projecten:

- Het thema toezicht en handhaving (het Coalitieakkoord legt een onmiddellijk verband tussen regelgeving en toezicht en handhaving);
- Versterking van de samenhang tussen wetgeving en uitvoering, in het bijzonder door regie bij de omzetting van wettelijke regels in gegevensmodellen (naar aanleiding van de ervaringen in het Nederlandse Taxonomie Project);
- Actuele maatschappelijke thema's die veel aandacht hebben in de media en waarbij regeldruk een belangrijk probleem is of kan worden;
- Het interdepartementale karakter van de beoogde projecten. Gedacht wordt aan 2 á 3 tamelijk omvangrijke projecten per jaar. Door middel van deze interdepartementale projecten worden bestaande wetgevingscomplexen in hun samenhang gezien en vernieuwd.

3. Vergemakkelijken en verbeteren van de voorbereiding van regelgeving

Beoogd wordt de voorbereiding van regelgeving te vergemakkelijken en te verbeteren door het in stand houden van netwerken van wetgevingsjuristen bij de rijksoverheid en de Raad van State, het ontwikkelen van gereedschappen voor de wetgevingspraktijk en het verzamelen, ontwikkelen en verspreiden van kennis. Een belangrijke nieuwe invalshoek daarbij vormen de technologische mogelijkheden voor ondersteuning van wetgevingskwaliteit en -proces, bijvoorbeeld door toepassing van ICT.

3.1 Ontwikkeling en gebruik van ICT ten behoeve van wetgevingskwaliteit en wetgevingsproces.

Mede in het licht van de ervaringen uit het Nederlandse Taxonomie Project (NTP) met de realisering de XBRL-taxonomie voor het financiële domein (jaarrekeningrecht, fiscaliteit en statistieken) zijn ideeën ontwikkeld over het toepassen van ICT-ondersteuning in het wetgevingsproces, bij de toepassing van wetgeving en ten behoeve van transparantie en participatie.

Daarmee kunnen initiatieven als internetconsultatie, een systeem van vaste verandermomenten, voortgangsbewaking in het wetgevingproces, en activiteiten als het omzetten van regels naar gegevens- en procesmodellen voor de uitvoering via ICT-systemen en ook terugkoppeling van ervaringen in de uitvoering naar de wetgever worden ondersteund. Gestreefd wordt naar een architectuur voor wetgeving en wetgevingsproces die het cyclische karakter van beide ondersteunt⁸. In een programma zullen deze ideeën – samen met betrokkenen uit overheid, wetenschap en bedrijfsleven – worden uitgewerkt, met als doel de realisering van werkende toepassingen.

3.2 Kenniscentrum Wetgeving en Academie voor Wetgeving

Het Kenniscentrum Wetgeving (KCW) is gericht op gezamenlijke ontwikkeling van instrumenten voor wetgevers en op uitwisseling van kennis en ervaring. Het KCW voert voor deze ontwikkel- en uitwisselingsfunctie interdepartementale projecten uit, onderhoudt en ontwikkelt een website met een gevulde gereedschapskist en ruime interactieve mogelijkheden. Samen met de Academie voor Wetgeving verzorgt het KCW de kennisinfrastructuur voor het wetgevende werk. Het KCW werkt aan de ontwikkeling van een «clearing house voor wetsevaluatie», waarin informatie uit wetsevaluaties wordt verzameld en gedeeld. Beide zullen investeren in de ontwikkeling van een Europees netwerk van wetgevingsjuristen. Gewerkt wordt aan de versteviging van de contacten met de wetenschappelijke wereld. De instandhouding van twee deeltijd-

⁸ Zie ook het onderzoeksrapport «ICT voor wetgeving», Ministerie van Justitie, 2007.

leerstoelen aan de Universiteit Maastricht voor de Relatie tussen Europees recht en nationaal en decentraal bestuursrecht en voor Wetgeving en wetgevingskwaliteit draagt daaraan bij.

3.3 Interdepartementale commissies

De Interdepartementale Commissie voor Constitutionele aangelegenheden en Wetgevingsbeleid (ICCW) bevordert het interdepartementale overleg over wetgevingsvraagstukken en waarborgt de continuering van de zorg voor kwaliteitsaspecten.

De ICCW heeft een tweeledige functie. Het is in de eerste plaats een forum voor wetgevingsvraagstukken en andere aspecten van algemeen wetgevingsbeleid. Bij de uitoefening van deze taak ondervindt de ICCW steun van een vaste subcommissie, het Interdepartementaal wetgevingsberaad (IWB). In de tweede plaats fungeert de ICCW als voorportaal voor de Raad voor de Veiligheid en de Rechtsorde. Het IWB dient als forum voor de ontwikkeling en actualisatie van gereedschappen voor de wetgevingsjurist, zoals de Aanwijzingen voor de regelgeving. De activiteiten van ICCW en IWB worden in 2008 voortgezet.

3.4 Kwaliteit en doorwerking van Europese regelgeving

Kwalitatieve gebreken in Europese regelgeving werken direct door in de nationale rechtsorde. De ICER behandelt vraagstukken van afstemming van Europees en nationaal recht. De ministeries van Justitie en Buitenlandse Zaken zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor vervulling van het voorzitterschap en het secretariaat van de Commissie en haar drie subcommissies. Activiteiten liggen op het vlak van: analyse van uitspraken van het Europese Hof van Justitie en van het Gerecht in eerste aanleg, beoordeling van nieuwe voorstellen van de Commissie op de wenselijkheid van nadere Europeesrechtelijke advisering, adviezen over Europeesrechtelijke vraagstukken en praktische juridische ondersteuning bij Europese onderhandelingen.

4. Vermindering van regeldruk

Een van de speerpunten uit de vorige kabinetsperiode was het substantieel verminderen van de administratieve lasten (AL) voor het bedrijfsleven en de burgers. Ook het ministerie van Justitie heeft daarin zijn aandeel geleverd. Het voorziene eindresultaat bij Justitie wat betreft de verlichting van de AL voor het bedrijfsleven is een reductie van 36% en wat de AL burgers betreft een reductie van 23% in de tijd en een kleine 20% in de (out-of-pocket) kosten.

De Tweede Kamer is gedurende de gehele kabinetsperiode (en daarna) regelmatig op de hoogte gehouden van de voortgang en ontwikkelingen op dat terrein (TK 29 515 met betrekking tot het bedrijfsleven en TK 29 362 met betrekking tot de burger). Op basis van het Coalitieakkoord van het huidige kabinet is voorzien in opvolgers van deze programma's. Een aanzienlijk deel van de wetgeving genoemd in het voorgaande draagt bij aan regeldrukvermindering en economische dynamiek.

12 Rechtspleging en rechtsbijstand

Algemene doelstelling

Een slagvaardige, toegankelijke en doelmatige rechtspleging, waaronder begrepen de buitengerechtelijke alternatieven van geschilbeslechting.

Meerjarenperspectief

Het rechtsbestel omvat de ordening van instituties die, elk afzonderlijk en in samenhang, gericht zijn op het in staat stellen van burgers en instellingen om hun rechten geldend te maken en hun geschillen op te lossen en op de handhaving van wet- en regelgeving. Burgers en bedrijven moeten een effectieve toegang hebben tot dit systeem. Ze moeten kunnen vertrouwen op de kwaliteit en integriteit ervan en op de mensen die binnen het systeem werkzaam zijn. Het hebben van een goed en integer rechtsbestel is in een rechtstaat een van de primaire functies van de overheid.

Om ook in de toekomst een kwalitatief hoog en integer rechtsbestel te kunnen garanderen is een Meerjaren Beleidsagenda Rechtsbestel 2007–2011 ontwikkeld. Hierin zijn strategische opgaven voor de komende jaren benoemd. Daarmee biedt het stuk handvatten om nieuwe projecten een plaats te geven. In concreto zal het rechtsbestel de komende jaren een kwaliteitsimpuls krijgen, waardoor deze doelmatiger, slagvaardiger en toegankelijker wordt.

Budgettaire gevolgen van beleid							
	x € 1000						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Verplichtingen	541 460	1 347 071	1 312 883	1 295 598	1 303 346	1 303 167	1 302 574
Programma-uitgaven	1 290 788	1 347 071	1 312 883	1 295 598	1 303 346	1 303 167	1 302 574
12.1 Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging	863 468	890 105	881 405	888 293	895 641	895 161	894 567
Waarvan juridisch verplicht	–	–	881 405	888 293	895 641	895 161	894 567
12.1.1 Raad voor de rechtspraak gerechten	815 555	849 076	842 478	849 643	857 067	856 587	855 993
12.1.2 Hoge Raad	25 396	29 438	27 832	27 510	27 493	27 430	27 430
12.1.3 Overige diensten	22 517	11 591	11 095	11 140	11 081	11 144	11 144
12.2 Adequate toegang tot het rechtsbestel	427 320	456 966	431 478	407 305	407 705	408 006	408 007
Waarvan juridisch verplicht	–	–	417 206	27 474	4 788	0	0
12.2.1 Raden voor rechtsbijstand	397 372	421 569	395 786	371 268	371 268	371 268	371 269
12.2.2 Overig	29 948	35 397	35 692	36 037	36 437	36 738	36 738
Ontvangsten	180 292	185 229	186 295	187 895	190 895	191 895	193 895
Waarvan Griffie-ontvangsten	163 487	176 860	177 926	179 526	182 526	183 526	185 526

N.B. Het niet-juridische verplichte deel op dit beleidsartikel is gereserveerd voor bestuurlijk gebonden uitgaven via diverse subsidiebeschikkingen, onder meer voor de Stichting Geschillencommissie Consumentenzaken, de Nederlandse Orde van Advocaten en het Bureau Financieel Toezicht. Daarnaast zijn er middelen gereserveerd voor de gesubsidieerde rechtsbijstand in de vorm van toevoegingen en piketten. Ook zijn er middelen bestemd voor toezicht en onderzoek, bijvoorbeeld op het terrein van rechtspraak, schuldsanering en rechtsbijstand.

Omschrijving van de samenhang in het beleid

Zorg voor rechtspleging en rechtsbijstand zijn kerntaken van Justitie, die ertoe moeten bijdragen dat recht wordt gedaan. Met het oog op dit maatschappelijke belang richt Justitie zich in zijn beleidsvoornemens op het behoud en het zo mogelijk versterken van een slagvaardige, toegankelijke en doelmatige rechtspleging, waaronder begrepen de buitengerechtelijke alternatieven van geschilbeslechting.

De maatschappij in zijn algemeenheid en burgers en bedrijven in het bijzonder hebben baat bij een sterke juridische infrastructuur. Deze draagt onder meer bij aan een adequate handhaving, een snellere oplossing van conflicten, aan vermindering van administratieve lasten en aan het voor overeenkomsten en transacties noodzakelijke onderlinge vertrouwen. Daarbij staat het uitgangspunt, dat burgers en bedrijven in eerste instantie proberen zelf een oplossing te vinden voor gerezen conflicten en geschillen, centraal.

Verantwoordelijkheid

De minister van Justitie is verantwoordelijk voor de wijze waarop en de mate waarin in onze samenleving recht wordt gedaan.

Stelselverantwoordelijkheid

De verantwoordelijkheid van de minister beperkt zich in belangrijke mate tot het vormgeven, onderhouden en verbeteren van het stelsel van rechtspraak en rechtsbijstand. Ook is de minister van Justitie verantwoordelijk voor het in stand houden van de kernfuncties van het notariaat, de advocatuur en de gerechtsdeurwaarders en voor de inzet van kwalitatief goede tolken en vertalers binnen het justitiële domein.

Beheersverantwoordelijkheid

De directe verantwoordelijkheid voor de Raad voor de rechtspraak en de gerechten beperkt zich tot de financiering en het beheersmatig toezicht houden. De minister van Justitie treedt daarnaast ook op als werkgever voor de rechterlijke macht en is in die hoedanigheid verantwoordelijk voor de arbeidsvoorwaarden van rechterlijke ambtenaren. Voor de Commissie Gelijke Behandeling (CGB), het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP) en de Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak (NVvR) heeft de minister een beheersmatige verantwoordelijkheid.

Externe factoren

Het goed functioneren van (stelsels van) rechtspraak en rechtsbijstand hangt mede af van een aantal externe factoren:

- Europese wetgeving;
- Economische ontwikkelingen;
- Sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen.

Bovenstaande factoren hebben een belangrijk effect op de vraag naar rechtspraak en rechtsbijstand. Wanneer hier onvoldoende op wordt geanticipeerd, vormt dit een belemmering in het functioneren.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting			
Onderzoek onderwerp	Operationele doelstelling	Status	Vindplaats
Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging	12.1	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Adequate toegang tot het rechtsbestel	12.2	Af te ronden in 2010	N.n.t.b.

Effectenonderzoek ex post			
Onderzoek onderwerp	Operationele doelstelling	Status	Vindplaats
Evaluatie videoconferentie in strafrecht en in vreemdeling-bewaringszaken	12.1	Af te ronden in 2008	Toezegging TK 29 828 nr. 3
Evaluatie marktwerking tolk- en vertaaldiensten	12.2	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Wet op de rechtsbijstand	12.2	Start 2009	N.n.t.b.
Stichting Geschillencommissies	12.2	Start 2008	N.n.t.b.

Overig evaluatieonderzoek			
Onderzoek onderwerp	Operationele doelstelling	Status	Vindplaats
Periodieke informatievoorziening rechtspraak en buitengerechtelijke geschilbeslechting 2006	12.1	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Monitor mediation 2008	12.2	Af te ronden in 2008	TK 29 528, nr. 1
Monitor mediation 2009	12.2	Af te ronden in 2009	TK 29 528, nr. 1
Monitor WSNP	12.2	jaarlijks	TK 30 800 VI, nr. 72
Tendrapportage notariaat 2006	12.2	Af te ronden in 2007	TK 23 706, nr. 39 en 56

Operationele doelstelling 12.1

Het scheppen van voorwaarden voor en het in standhouden van een stelsel voor een slagvaardige, toegankelijke en doelmatige rechtspleging.

Motivering

Om recht te kunnen doen is een goede rechtspleging, waarbij burgers en instellingen in staat zijn hun rechten te behouden en te beschermen, noodzakelijk. Een rechtsorde zonder goed werkende rechtspraak is ondenkbaar; gebrek aan vertrouwen van de burgers in de maatschappelijke instituties en in elkaar leidt tot eigenrichting en het vastlopen van het economische leven.

Actoren

- Raad voor de rechtspraak, gerechten en bijzondere kamers;
- Hoge Raad;
- Commissie Gelijke Behandeling (CGB), College Bescherming Persoonsgegevens (CBP) en Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak (NVvR).

Instrumenten

Toerusting «frontlinie»: kwaliteit en professionaliteit; Kwaliteitsimpuls rechtspraak

- In de begroting 2008 zijn nieuwe kostprijzen opgenomen voor de periode 2008–2010. Belangrijke overwegingen bij de vaststelling hiervan zijn, conform het financieringsbesluit, de kwaliteit en doelmatigheid van de rechtspraak. Bij de vaststelling van de kostprijzen voor

de komende periode zijn expliciete afspraken met de Raad voor de rechtspraak (verder: de Raad) gemaakt over te behalen doelmatigheid en te nemen maatregelen op het gebied van kwaliteit. Vanaf 2008 zijn dit:

- Invoeren van een systeem van permanente educatie voor onder andere rechters en gerechtssecretarissen;
 - Vaker dan voorheen meervoudig afdoen van zaken binnen de strafsectoren;
 - Vaker dan voorheen laten meelezen van vonnissen in enkelvoudige kamers (EK);
 - Beter motiveren van strafvonnissen door invoering van de PROMIS-systematiek bij rechtbanken en hoven;
 - Versterken van de positie en ondersteuning van het rechter-commissariaat;
- In het jaarplan van de rechtspraak voor het jaar 2008 zal dieper worden ingegaan op de wijze waarop deze maatregelen worden ingevuld en de beoogde doelstellingen. In 2008 zullen vervolgens de concrete en meetbare doelen worden vastgesteld en zal een nulmeting worden uitgevoerd. Jaarlijks zal over de vorderingen door de Raad worden gerapporteerd in zijn jaarverslag.

In vervolg op de evaluatie van de modernisering van de rechtspraak (Commissie Deetman, TK 29 279, nr. 47) worden onder andere de volgende instrumenten ingezet:

Werken aan een slagvaardige rechtspraak

- Rechtbanken krijgen de ruimte om binnen de grenzen van het ressort met elkaar samen te werken. Bovendien krijgen ze zelfstandige bevoegdheden voor het voeren van een locatiebeleid waardoor het stelsel flexibeler wordt en de rechtspraak beter kan inspelen op (regiospecifieke) eisen en ontwikkelingen;
- Er komt een wettelijke voorziening op basis waarvan concentratie van rechtspraak bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) geregeld kan worden;
- De standplaatsen van rechterlijke ambtenaren worden verruimd van arrondissement naar de rechtbanken binnen het ressort.

Verbeteren van de toegankelijkheid

- Verhogen van de competentiegrens van de kantonrechter tot 10 000 euro;
- Voorzien in wetgeving die noodzakelijk is voor een goede digitale toegankelijkheid van de rechtspraak.

Verhogen van de doelmatigheid

Wijzigen van de ressortindeling zodat een evenwichtiger verdeling van de werklast over de hoven ontstaat.

Meetbare gegevens bij 12.1

Belangrijke indicatoren voor het functioneren van de rechtspraak zijn de verwachte instroomontwikkelingen (tabel «Instroomontwikkeling rechtspraak (aantallen)» en tabel «Ontwikkelingen Hoge Raad (aantallen)») in relatie tot de financiering van de rechtspraak (tabel «Bijdrage Raad») en het effect daarvan op de doorlooptijden. In de tabel met productieafspraken worden de mutaties in de productieafspraken voor de rechtspraak t.o.v. de vorige begroting zichtbaar gemaakt.

Raad voor de rechtspraak – gerechten

Voor de totale instroom van de gerechten wordt de volgende ontwikkeling verwacht:

Instroomontwikkeling rechtspraak (aantallen)						
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Totaal	1 743 924	1 757 661	1 813 382	1 859 505	1 900 644	1 966 096

Bijdrage Raad (x € 1 000)						
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Bijdrage begroting 2007*	823 592	819 001	817 661	817 482	817 785	817 785
Toevoegingen	4 364	14 634	31 982	39 585	38 802	38 208
Bijdrage begroting 2008	827 956	833 635	849 643	857 067	856 587	855 993

* inclusief nota van wijziging

Productieafspraken (aantallen)						
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Productieafspraken begroting 2007*	1 822 064	1 804 670	1 801 899	1 799 525	1 795 294	1 795 294
Aanvullende afspraken	- 64 862	- 47 018	- 28 324	51	23 199	31 469
Productieafspraken begroting 2008	1 757 202	1 757 652	1 773 575	1 799 576	1 818 493	1 826 763

* inclusief nota van wijziging

Toelichting

Ten opzichte van de begroting 2007 is het de verwachting dat de instroom in 2008⁹ iets lager zal zijn maar de jaren daarna weer verder licht zal stijgen. Met bovenstaande instroomverwachting en de gefinancierde productieaantallen kan in belangrijke mate tegemoet worden gekomen aan de door de Raad voor de rechtspraak ingediende begroting. De reeks beleidsmiddelen zullen verder worden ingezet voor de te verwachten kosten voor de gerechten als gevolg van de landelijke invoering van C2000. Verder is de bekostiging van het aantal zaken richting de Raad voor de Rechtspraak in 2007 en 2008 neerwaarts bijgesteld. Mede hierdoor is het de verwachting dat de griffieontvangsten tegen zullen vallen. De financiële gevolgen hiervan moeten nog worden verwerkt.

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar hoofdstuk 7: Raad voor de rechtspraak.

⁹ In de begroting 2007 was de instroomverwachting voor 2008: 1 821 026.

Ontwikkelingen Hoge Raad (aantallen)							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Straf							
– instroom	3 670	3 599	3 800	3 850	3 850	3 850	3 850
– uitstroom	3 668	3 370	3 700	3 700	3 700	3 700	3 700
Civiel							
– instroom	513	542	530	530	530	530	530
– uitstroom	494	504	510	510	510	510	510
Belasting							
– instroom	1 498	922	1 000	900	750	750	750
– uitstroom	1 212	1 115	1 100	1 100	1 100	1 100	1 100
Totaal							
– instroom	5 681	5 063	5 330	5 280	5 130	5 130	5 130
– uitstroom	5 374	4 989	5 310	5 310	5 310	5 310	5 310

Toelichting

Invoering per 1 januari 2005 van de belastingrechtspraak in eerste instantie bij de rechtbanken en appèl bij de gerechtshoven zal bij de Hoge Raad leiden tot minder instroom van belastingzaken. Gezien het huidige hoge voorraadniveau (eind 2006 1 676 zaken) en het moeilijk in te schatten toekomstige instroomniveau van cassatiezaken inzake belastingrecht zal de Hoge Raad de komende jaren nog voldoende capaciteit nodig hebben om een acceptabel voorraadpeil te realiseren.

Op het gebied van civiele zaken en strafzaken beraden de Hoge Raad en de parketten zich op maatregelen om de toenemende instroom op te vangen, teneinde te bewerkstelligen dat de doorlooptijden en de voorraden (eind 2006 613 civiele en 2 453 strafzaken) binnen aanvaardbare grenzen blijven.

Operationele doelstelling 12.2

Het waarborgen van een effectieve toegang tot het rechtsbestel zodat burgers en bedrijven hun in de rechtsorde neergelegde rechten in en buiten rechte geldend kunnen maken.

Motivering

Om de toegang tot het rechtsbestel te waarborgen, wordt een adequaat voorzieningenniveau van gesubsidieerde rechtsbijstand in stand gehouden en worden geschillen, die zich beter lenen voor andere vormen van conflictoplossing dan voor een beslissing door de rechter, anders opgelost. Daarnaast wordt via publiekrechtelijke beroepsorganisaties de kwaliteit, integriteit en continuïteit van de juridische beroepsgroepen zeker gesteld. Tot slot worden burgers in staat gesteld problematische schulden te saneren.

Actoren

- Raden voor rechtsbijstand;
- Overig, zoals: Nederlandse Orde van Advocaten, de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie, Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders, Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken en Bureau Financieel Toezicht.

Werken aan een effectief en samenhangend rechtsbestel Rechtsbijstand;

- Verbeteren van de financiële beheersbaarheid van het stelsel gesubsidieerde rechtsbijstand. Nemen van maatregelen, die moeten leiden tot een besparing van € 25 miljoen in 2008 en € 50 miljoen in de daarop volgende jaren en die verzekeren dat de minder draagkrachtigen een effectieve toegang tot het rechtsbestel behouden¹⁰. Mogelijke oplossingen zijn:
 - Verminderen van de kosten van een toevoeging;
 - Tijdelijk aanpassen van de jaarlijkse indexering van de uurvergoeding;
 - Treffen van maatregelen die van invloed zijn op de vraag naar gesubsidieerde rechtsbijstand (o.a. het verhogen van de eis van een voldoende financieel belang van de rechtzoekende en het versterken van de positie van mediation);
 - Onderzoeken of de particuliere rechtsbijstand-verzekering een rol kan spelen bij de rechtsbijstand aan minder draagkrachtigen.
- Bestuurlijke inrichting stelsel gesubsidieerde rechtsbijstand. Conform een voorstel van de Raden voor Rechtsbijstand worden de besturen van de 5 Raden voor rechtsbijstand gecentraliseerd. Dit proces wordt in 2008 afgerond; Vooruitlopend op de wijziging van de Wet op de rechtsbijstand zullen binnen de huidige wettelijke kaders de mogelijkheden van verdergaande samenwerking tussen de Raden worden benut;
- Herinrichting rechtsbijstand asiel. Bij brief van 6 december 2006 (TK 19 637, nr. 1108) is aangegeven dat de asielrechtsbijstand volledig wordt ondergebracht bij de advocatuur. In 2008 wordt deze herinrichting gerealiseerd.

Positioneren van de advocatuur (Commissie Van Wijmen, TK 30 800 VI, nr. 13)

- Invullen van de kernwaarden waaraan de advocatuur en de verordende bevoegdheid van de Nederlandse Orde van Advocaten moeten voldoen;
- Versterken van de legitimiteit van de regelgevende bevoegdheid van de Orde door:
 - de Orde te verplichten een adviesraad in te richten met het oog op het uitoefenen van hun verordende bevoegdheid;
 - het wettelijk vastleggen van voorafgaande toestemming van de minister van Justitie voordat regelgeving die door de Orde is opgesteld bindend wordt;
- Versterken van de kwaliteit en integriteit van de advocatuur door de Orde te stimuleren hiervoor instrumenten te ontwikkelen, zoals het opstellen van een verordening op de kwaliteit;
- Het stimuleren van de Orde om een experiment met «no win no fee» op te zetten.

Versterken van de professionele dienstverlening van de notaris (Commissie Hammerstein, TK 23 706, nr. 62 en 64)

- Invullen van de kernwaarden waaraan het notariaat en de verordende bevoegdheid van de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie (KNB) moeten voldoen;
- Versterken van de aandacht voor kwaliteit en integriteit van de beroepsuitoefening door in overleg met de KNB hiervoor normen te ontwikkelen die gelden als toetsingskader in de vorm van wetsvoorstellen en verordeningen;
- Nader uitwerken van de aanbevelingen van de commissie Hammer-

¹⁰ Een meer gedetailleerd overzicht volgt bij separate brief.

stein in de vorm van wijzigingsvoorstellen voor de Wet op het notarisambt en bevorderen dat de KNB verordeningen opstelt c.q. wijzigt;

- Nader uitwerken van de aanbevelingen van de commissie Hammerstein met het oog op het versterken van het toezicht op het notariaat door het scheiden van toezichtsbevoegdheden en tuchtrechtspraak, alsmede door herijken van het toezichtsinstrumentarium van het Bureau Financieel Toezicht.

Huisvesting notariële archieven verbeteren

- In 2008 opstellen van een projectplan huisvesting conform brief aan Tweede Kamer (TK 30 3000 VI, nr. 143);
- Verbeteren van de kwaliteit van het archiefbeheer bij het notariaat in 2008 door:
 - het versterken van de toezichthoudende taak;
 - het huren van ruimten die voldoen aan Archiefwet 1995 en de Wna;
 - het opstellen van een calamiteitenplan.

Meetbare gegevens bij 12.2

De vraag naar en het aanbod van juridische dienstverleners zijn continu aan (maatschappelijke) ontwikkelingen onderhevig. Deze ontwikkelingen doen zich zowel in de samenleving als binnen het stelsel voor. De effecten hiervan zijn vooraf moeilijk in te schatten. Om vast te stellen wat de gevolgen van die ontwikkelingen zijn, worden jaarlijks monitors opgesteld en aangeboden aan de Tweede Kamer. De meest recente monitors zijn:

- Monitor Gesubsidieerde Rechtsbijstand 2005 (TK 30 300, nr. 179);
- Monitor WSNP 2006 (TK 30 800, nr. 72);
- Mediation Monitor 2007 (TK 29 528, nr. 5).

Deze monitors leveren relevante beleidsindicatoren op (zoals tarieven, aanbod beroepsgroepen, vraag naar de dienstverlening en wachttijden), die in zijn totaliteit inzicht geven in de meerjarige trends en kwantitatieve ontwikkelingen in de onderscheiden beroepsgroepen. Deze monitors vormen mede de basis voor beleidsaanpassingen. In onderstaande tabellen wordt een aantal prestatiegegevens uit de monitors gepresenteerd. Voor een toelichting op deze cijfers wordt verwezen naar bovenstaande monitors.

Gesubsidieerde rechtsbijstand

Volume en prijsgegevens							
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<i>Uitvoeringslasten Raden voor rechtsbijstand</i>							
Prijs (x € 1,-)	41,70	51,50	51,50	51,50	51,50	51,50	51,50
Volume (aantal afgegeven toevoegingen)	391 277	394 190	397 354	397 520	397 520	397 520	397 520
Vaste kosten (incl. automatisering, projecten) (x € 1 000,-)	6 987	2 265	2 265	2 265	2 265	2 265	2 265
<i>Programma-uitgaven Raden voor rechtsbijstand Strafzaken (ambtshalve)</i>							
Prijs (x € 1,-)	1 065	1 079	1 093	1 093	1 093	1 093	1 093
Volume (aantal afgegeven toevoegingen)	103 757	110 200	111 401	111 567	111 567	111 567	111 567
<i>Strafzaken (regulier)</i>							
Gemiddeld opgelegde eigen bijdrage (x € 1,-)	73	74	74	74	74	74	74
Prijs (x € 1,-)	666	688	697	697	697	697	697
Volume (aantal afgegeven toevoegingen)	48 783	50 347	50 447	50 447	50 447	50 447	50 447
<i>Civiele zaken</i>							
Gemiddeld opgelegde eigen bijdrage (x € 1,-)	161	164	164	164	164	164	164
Prijs (x € 1,-)	701	708	719	719	719	719	719
Volume (aantal afgegeven toevoegingen)	217 351	216 633	218 496	218 496	218 496	218 496	218 496
<i>Inverzekeringstellingen</i>							
Prijs (x € 1,-)	249	252	255	255	255	255	255
Volume (aantallen)	88 887	94 622	94 452	94 452	94 452	94 452	94 452
<i>Juridisch Loket</i>							
Vaste kosten (x € 1 000,-)	22 292	21 681	21 681	20 161	20 161	20 161	20 161
Volume (aantallen)	575 314	639 000	639 000	639 000	639 000	639 000	639 000
<i>Lichte adviestoevoeging</i>							
Prijs (x € 1,-)	239	210	213	213	213	213	213
Volume (aantal afgegeven toevoegingen)	17 588	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000
<i>Asiel</i>							
Prijs (x € 1,-)	2 668	2 269	2 218	2 146	2 142	2 142	2 142
Volume (instroom asielzoekers, aantallen)	9 261	10 500	10 500	10 500	10 500	10 500	10 500

Juridische beroepsgroepen

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Aantal notariskantoren	808	808	808	808	808	808	808
Aantal notarissen	1 474	1 474	1 474	1 474	1 474	1 474	1 474
Aantal gerechtsdeurwaarderskantoren	175	175	175	175	175	175	175
Aantal gerechtsdeurwaarders	376	376	376	376	376	376	376
Aantal advocatenkantoren	3 656	3 656	3 656	3 656	3 656	3 656	3 656
Aantal advocaten	14 274	14 274	14 274	14 274	14 274	14 274	14 274

Buitengerechtelijke geschilbeslechting

Mediation							
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Slagingspercentage mediations binnen het justitiële domein	62%	60%	60%	60%	60%	60%	60%
Verwijzing door de rechter	2 151	5 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
Verwijzing door Het Juridisch Loket	1 433	1 800	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500
Afgegeven mediation toevoegingen	2 572	3 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000

Schuldsanering

Volume- en prijsgegevens							
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<i>Uitvoeringslasten Raad voor rechtsbijstand</i>							
Prijs (x € 1,-)	27	28	28	28	28	28	28
Volume (aantallen Wsnp-zaken)	12 259	12 259	12 259	12 259	12 259	12 259	12 259
<i>Programma-uitgaven Raad voor rechtsbijstand</i>							
Prijs (x € 1,-)	1 305	1 320	1 326	1 326	1 326	1 326	1 326
Volume (aantallen Wsnp-zaken)	12 259	12 259	12 259	12 259	12 259	12 259	12 259
<i>Bewindvoerders</i>							
Aantal bewindvoerders	1 170	1 170	1 170	1 170	1 170	1 170	1 170

13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding

Algemene doelstelling

Een goed functionerende rechtshandhaving en sanctietoepassing, waaronder begrepen het voorkomen en bestrijden van nationale en grensoverschrijdende criminaliteit en terrorisme.

Meerjarenperspectief

De criminaliteit is sterk verminderd de afgelopen jaren. Burgers voelen zich ook veiliger. Het niveau van criminaliteit in Nederland is, vergeleken met de ons omringende landen nog te hoog. Een verdere reductie wordt daarom in de komende jaren bevorderd. Tevens zal geïnvesteerd worden in de aanpak van «minder zichtbare vormen van criminaliteit» (georganiseerde misdaad, fraude en cybercrime).

Ook de aanpak zowel op nationaal als op internationaal niveau van andere vormen van ernstige criminaliteit, die de internationale rechtsorde verstoren (oorlogsmisdrijven, misdrijven tegen de menselijkheid en genocide) blijven een aandachtspunt voor Justitie.

Waar de voorbije jaren de strafrechtelijke huishouding goeddeels op orde is gebracht (er zijn geen heenzendingen meer, de opsporingsprestatie is verbeterd en zaken worden sneller behandeld), komt nu het accent te liggen op de preventie. Daarbij worden twee wegen bewandeld. De aandacht gaat ten eerste uit naar situaties waar de criminaliteit geconcentreerd is en waar primair de «criminogene condities» aangepakt moeten worden, onder andere met bestuurlijke, technische en organisatorische maatregelen. Ten tweede gaat het om het voorkomen dat degenen die de fout in gingen dat vaker doen.

Budgettaire gevolgen van beleid

x € 1000

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Verplichtingen	2 127 707	2 539 968	2 528 779	2 574 250	2 588 583	2 628 854	2 626 741
Waarvan garanties	2 759	3 543	4 327	4 327	4 327	4 327	4 327
Programma-uitgaven	2 118 339	2 539 968	2 528 779	2 574 250	2 588 583	2 628 854	2 626 741
13.1 Preventieve maatregelen	13 555	8 780	10 678	14 671	15 456	14 457	14 457
Waarvan juridisch verplicht	–	–	10 646	14 611	15 396	14 397	14 397
13.1.1 Dienst Justis	898	382	331	339	339	339	339
13.1.2 Overig	12 657	8 398	10 347	14 332	15 117	14 118	14 118
13.3 Handhaving en vervolging	607 847	610 124	630 211	653 721	668 657	676 653	676 306
Waarvan juridisch verplicht	–	–	520 816	531 862	541 721	547 687	547 405
13.3.1 Rechtshandhaving	33 186	41 044	52 044	74 655	90 553	93 089	93 089
13.3.2 Openbaar Ministerie	520 152	511 169	513 771	515 352	514 591	514 165	513 900
13.3.3 NFI	54 509	57 911	64 396	63 714	63 513	69 399	69 317
13.4 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties	1 442 548	1 847 445	1 819 618	1 837 571	1 837 100	1 877 338	1 875 572
Waarvan juridisch verplicht	–	–	1 804 348	1 806 880	1 791 018	1 815 252	1 813 530
13.4.1 DJI-gevangeniswezen-regulier	1 057 474	1 146 814	1 074 454	1 075 281	1 066 533	1 083 597	1 082 505
13.4.2 DJI-forensische zorg	130 894	401 925	420 923	440 872	455 606	456 836	456 836
13.4.3 Reclassering	160 064	212 018	230 643	233 276	232 476	255 696	255 696
13.4.5 CJIB	89 346	81 062	87 972	82 508	76 855	75 579	74 905
13.4.6 Overig	4 770	5 626	5 626	5 634	5 630	5 630	5 630
13.5 Slachtofferzorg	25 835	33 723	35 659	36 645	35 699	35 501	35 501
Waarvan juridisch verplicht	–	–	35 659	36 645	35 699	35 501	35 501
13.5.1 Slachtofferhulp Nederland (SHN)	12 438	13 885	14 515	13 960	13 572	13 375	13 375
13.5.2 Schadfonds Geweldsmisdrijven (SGM)	13 397	19 838	21 144	22 685	22 127	22 126	22 126
13.6 Terrorismebestrijding	28 554	39 896	32 613	31 642	31 671	24 905	24 905
Waarvan juridisch verplicht	–	–	28 235	25 959	22 158	15 459	15 459
13.6.1 NCTb	25 494	36 769	29 493	28 518	28 548	21 781	21 781
13.6.2 IND	3 060	3 127	3 120	3 124	3 123	3 124	3 124
Ontvangsten	727 730	778 533	832 679	835 403	836 684	841 926	841 360
Waarvan Boeten & Transacties	679 906	712 595	815 546	815 620	815 001	814 443	813 877
Waarvan Pluk ze	17 541	12 820	12 820	15 820	18 820	25 820	25 820

N.B. Het niet-juridisch verplichte deel op dit beleidsartikel is bestuurlijk gereserveerd voor onder meer strafrechtelijke handhaving door het Openbaar Ministerie, terrorismebestrijding en systeemvernieuwing van het CJIB. Daarnaast is een gedeelte complementair noodzakelijk of anderszins bestuurlijk gebonden. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om projecten als Meld Misdaad Anoniem, Justitie in de Buurt, Regionale Arrondissementale Justitiële Beraden, bestrijding voetbalvandalisme, bijdrage Rijksalarmcentrale en Airmarshalls.

Omschrijving van de samenhang in het beleid

Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding zijn kerntaken van Justitie, die ertoe moeten bijdragen dat recht wordt gedaan. Met het oog op dit maatschappelijke belang richt Justitie zich in haar beleidsvoornemens – zowel nationaal als internationaal – op een rechtsstatelijke en effectieve rechtshandhaving. De samenhang in het beleid op het terrein van rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding wordt onder meer geborgd met het programma «Veiligheid begint bij Voorkomen (VbbV)».

Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding moeten maatschappelijk effectief zijn. Dat betekent ook afwegen of een andere aanpak (bestuurlijke oplossingen, organisatorische maatregelen en administratieve voorzieningen) effectiever is.

De bijdragen van Justitie aan rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding liggen op de beleidsterreinen preventie (13.1), opsporing en handhaving van straf- en ordeningswetgeving (13.3), ten uitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen (13.4) en slachtofferzorg (13.5). Het beleid op het gebied van terrorismebestrijding (13.6) is gericht op het zoveel mogelijk voorkomen van terroristische aanslagen. Justitie spant zich hierbij in om zowel de informatiepositie van, als de samenwerking met betrokken actoren te versterken.

Verantwoordelijkheid

De minister van Justitie is verantwoordelijk voor de wijze waarop en de mate waarin in onze samenleving recht wordt gedaan. Enerzijds is hij verantwoordelijk voor het vormgeven, onderhouden en verbeteren van de strafrechtsketen. Justitie moet er voor zorgen dat de schakels in de strafrechtsketen onderling goed op elkaar zijn afgestemd en de keten als geheel goed functioneert.

Anderzijds is hij verantwoordelijk voor het beleid (incl. de uitvoering) en het beheer op de beleidsterreinen van preventie, opsporing, vervolging en tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen, en het beleid op het gebied van slachtofferzorg. Tot slot is de minister van Justitie verantwoordelijk voor terrorismebestrijding en heeft daartoe doorzettingsmacht.

Externe factoren

Een goed functionerende strafrechtsketen hangt mede af van een aantal externe factoren:

- De kwaliteit van het opsporingsapparaat;
- De samenwerking in de totale veiligheidsketen;
- Internationale ontwikkelingen op het terrein van Justitie- en politie (-samenwerking).

Meetbare gegevens bij de algemene doelstelling

Het streven is de criminaliteit in 2010 met 25% gereduceerd te hebben ten opzichte van 2002. Voor de nieuwe terreinen die speciaal aandacht vragen (fraude en cybercrime) worden aparte doelstellingen geformuleerd nadat een nulmeting is afgerond.

Recidive

De doelstelling is om in 2010 te komen tot een reductie van het recidivepercentage voor de doelgroep volwassen ex-gedetineerden van 10%-punt ten opzichte van 2002. Voor een uitgebreidere toelichting op deze doelstelling wordt verwezen naar de rapportage over het programma «Veiligheid begint bij Voorkomen», die voorafgaand aan de behandeling van de Justitie- en de BZK-begroting aan de Tweede Kamer wordt aangeboden.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting			
Onderzoek onderwerp	Operationele doelstelling	Status	Vindplaats
Preventieve maatregelen	13.1	Af te ronden in 2012	
Opsporing en forensisch onderzoek	13.3	Af te ronden in 2007	
Handhaving en vervolging	13.3	Af te ronden in 2007	
Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties	13.4	Af te ronden in 2007	
Slachtofferzorg	13.5	Afgerond in 2007	TK 27 213, nr. 13, www.slachtofferzorg.nl
Terrorismebestrijding	13.6	Af te ronden in 2009	

Effectenonderzoek ex post			
Onderzoek onderwerp	Operationele doelstelling	Status	Vindplaats
Evaluatie Doe Normaal-contract	13.1	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Evaluatie van de privacygedragscode particuliere onderzoeksbureaus	13.3	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Proces- en effectmeting programmatische aanpak mensenhandel	13.3	Af te ronden in 2008	www.wodc.nl
Effectevaluatie Strafrechtelijke Opvang Verslaafden (SOV)	13.4	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Evaluatie beginselenwet verpleging Tbs-ers en Wet Fokkens	13.4	Af te ronden in 2008	www.wodc.nl

Overig Evaluatieonderzoek			
Onderzoek onderwerp	Operationele doelstelling	Status	Vindplaats
Aanpak van de criminele organisaties achter de wietteelt	13.1	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Aantal ontmantelde hennepkwekerijen	13.1	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Aanpak van de criminele organisaties achter de wietteelt	13.3	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Samenspannen tegen XTC eindmeting	13.3	Afgerond in 2007	www.wodc.nl
Toepassing van undercoverbevoegdheden door politieke infiltratieteams	13.3	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Procesevaluatie Wet DNA-onderzoek bij veroordeelden	13.3	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Trendrapportage positie slachtoffers mensenhandel	13.3	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Nationale Drugs Monitor (NDM) Justitie hoofdstuk 2006	13.3	Af te ronden in 2007 www.wodc.nl	
Onderzoek naar georganiseerde criminaliteit en rechtshandhaving op de Bovenwindse eilanden	13.3	Afgerond in 2007	TK 30 023, nr. 1
Evaluatie opheffing bordeelverbod	13.3	Afgerond in 2007	www.wodc.nl
Voormeting en Recidivemeting bij DNA veroordeelden	13.3	Af te ronden in 2007/2008	Wet DNA-onderzoek bij veroordeelden (EK 40, 14 september 2004) www.wodc.nl
Onderzoek (proces) wet DNA-onderzoek in strafzaken (wet 1 november 2001) over het jaar 2004	13.3	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Evaluatie pilots samenwerking bestuursrecht en strafrecht bij milieuhandhaving	13.3	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Justitie in de buurt (JIB) nieuwe stijl (veiligheidshuizen)	13.3	Af te ronden in 2008	www.wodc.nl
Meta-analyse Nederlandse effectstudies	13.4	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Monitor veelplegers (div. deelonderzoeken)	13.4	Af te ronden in 2006–2008	www.wodc.nl
Uitvoering reclasseringsproduct toezicht	13.4	Afgerond in 2007	www.wodc.nl
Verdere ontwikkeling van een rekenmodel voor de kostenbaten analyse van gedragsinterventies voor verschillende typen misdrijfplegers	13.4	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Actualisering recidivemeting gevangeniswezen 2007	13.4	Af te ronden in 2007	TK 30 023, nr. 1
Actualisering recidivemeting Tbs 2007	13.4	Af te ronden in 2007	TK 30 023, nr. 1
Voorstudie naar kosten en baten van detentiebeleid (samen met CPB)	13.4	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl

Overig Evaluatieonderzoek			
Onderzoek onderwerp	Operationele doelstelling	Status	Vindplaats
Actualisering recidivemeting Justitiële Jeugdinstelling	13.4	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
De implementatie van Tbs in het gevangeniswezen: een proces-evaluatie	13.4	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Evaluatie pilot toepassing van technieken op gebied van electronic monitoring binnen een penitentiaire instelling	13.4	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Evaluatie experimenten Electronic Monitoring	13.4	Af te ronden in 2008	www.wodc.nl
Evaluatie van Tbs-gestelde vreemdelingen en illegalen die geen rechtsgeldige verblijfstitel hebben	13.4	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Knelpunten en moeilijkheden die slachtoffers ervaren in het kader van de schaderegeling	13.5	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl

Operationele doelstelling 13.1

Het bewerkstelligen van een doeltreffende preventie van criminaliteit.

Motivering

Een effectieve en efficiënte rechtshandhaving is het meest gebaat bij een combinatie van preventie en repressie. Bij de preventie van criminaliteit heeft niet alleen de (rijks)overheid verantwoordelijkheden, maar de samenleving als geheel. Elke burger, elke ondernemer, maar ook elke organisatie en overheidsinstantie kan bijdragen aan de preventie van criminaliteit. Vanuit Justitie krijgen daarnaast integriteit en kansspelen extra aandacht. Het kansspelbeleid is gericht op het beperken en verminderen van het aantal kansspelverslaafden, het beschermen van consumenten en het tegengaan en verminderen van het illegale aanbod van kansspelen.

Actoren

- Dienst Justis;
- Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid;
- College van Toezicht op de Kansspelen.

Instrumenten

Uit het programma «Veiligheid begint bij Voorkomen» van het kabinet vloeien voor het preventiebeleid de prioriteiten bedrijfsleven en geweld voort. Doelstelling van het programma is om in vier jaar tijd de criminaliteit met 25% te reduceren ten opzichte van 2002.

Aanpakken van agressie en geweld

Aanpak van geweld is gericht op de uitvoering van het «Actieplan tegen Geweld» (TK 28 684, nr. 65). Daarnaast komen er extra maatregelen om, in het kader van het programma «Veiligheid begint bij Voorkomen», de persoonsgerichte preventie van agressie en geweld te intensiveren. Daarbij wordt ingezet op het tegengaan van risicofactoren voor geweld en op het toepassen van effectieve gedragsinterventies. Door gerichte maatregelen worden een respectvolle omgang van mensen met elkaar en het fatsoen in het maatschappelijk verkeer bevorderd. Daarbij valt te denken aan buurtbemiddeling, gedragscodeprojecten, gedragsinterventies in een vrijwillige setting, de registratie van alcohol- en druggebruik bij geweld en bijvoorbeeld aan pilots met veelbelovende lokale preventieprojecten.

Aanpakken van criminaliteit in het bedrijfsleven

Voor de aanpak van de criminaliteit waarvan het bedrijfsleven slachtoffer wordt, wordt ingezet op het zorgvuldig afronden van alle publiekprivate projecten van de Actieplannen «Veilig Ondernemen» deel 1 en deel 2 (TK 28 864, nr. 24), onder andere de aanpak van heling en winkelcriminaliteit. Het Actieplan «Veilig Ondernemen» deel 3 noemt een groot aantal projecten; de bedoeling is om reeds in 2008 de in dat actieplan beschreven activiteiten en projecten op te starten.

Bevorderen van Integriteit

In 2007 zijn de evaluaties van de Verklaring omtrent het gedrag (VOG) en de wet Bevordering Integere Besluitvorming Openbaar Bestuur (BIBOB) gepubliceerd en aangeboden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal (TK 31 109, nr. 1). De in de begeleidende brieven beschreven maatregelen worden in 2008 verder uitgevoerd.

Toezicht op kansspelen

In 2008 is de parlementaire behandeling voorzien van de herziene Wet op de kansspelen. Verder wordt gestart met het inrichten van een organisatie met taken op het terrein van kansspelen (TK 24 557, nr. 76).

Indicatoren

In onderstaande tabel worden de gerealiseerde en geraamde omvang van producten van de Dienst Justis getoond, die ten dienste staan aan het bewerkstelligen van een doeltreffende preventie van criminaliteit.

Prestatiegegevens Dienst Justis							
	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<i>Verklaring van Geen Bezwaar inzake nieuwe statuten en wijziging statuten vennootschappen</i>							
Aantal beslissingen	85 397	85 000	85 000	*	*	*	*
Doorlooptijd oprichten % in 6 dagen		95	95	95	95	95	95
Doorlooptijd oprichtingen in de maanden ja, feb, maart % in 6 dagen		80	80	80	80	80	80
Doorlooptijd statutenwijzigingen % in 6 dagen		95	95	95	95	95	95
Doorlooptijd statutenwijzigingen in de maanden ja, feb, maart % in 6 dagen		80	80	80	80	80	80
Doorlooptijd schriftelijke en elektronische aanvragen % in 6 dagen	83						
Doorlooptijd spoedaanvragen % 48 uur	88	95	95	95	95	95	95
<i>Inschrijving in het Centraal Testamenten Register</i>							
Aantal registraties	321 096	**	**				
Doorlooptijd: % binnen 2 dagen	91						
<i>Verzoeken tot geslachtsnaamwijziging</i>							
Aantal beslissingen (inclusief buiten behandeling stelling)	3 054	2 600	3 500	3 500	3 500	3 500	3 500
Doorlooptijd: % binnen 6 maanden	89	80	80	80	80	80	80
<i>Aanvragen Bevordering Integere Besluitvorming Openbaar Bestuur</i>							
Aantal adviezen***	127	160	300	350	400	450	500
Doorlooptijd % binnen 8 weken	14	100	100	100	100	100	100
<i>Aanvragen Verklaring Omtrent Gedrag</i>							
Aantal beslissingen Natuurlijke Personen	277 720	250 000	400 000	400 000	400 000	400 000	400 000
Doorlooptijd: % binnen 4 weken	100	95	80	80	80	80	80
Doorlooptijd: % binnen 2 weken	100	95	80	80	80	80	80

Prestatiegegevens Dienst Justis							
	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Aantal beslissingen Rechtspersonen	2 137	2 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000

* Gelet op de herziening van het preventieve toezicht is vanaf 2009 geen productieraming opgenomen

** Per 1 januari 2007 is het Centraal Testamenten Register overgedragen aan de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie (KNB).

*** Vanuit de middelen voor pijler 5 is voorzien in de financiering van de oploop in het aantal adviezen.

Volume- en prijsindicatoren

Kostprijs									
	Realisatie 2006			2007			2008		
	Kostprijs (€)	Volume	Bedrag	Kostprijs (€)	Volume	Bedrag	Kostprijs (€)	Volume	Bedrag
Verklaringen van Geen Bezwaar	44,08	85 397	3 764	48,54	85 000	4 126	48,54	85 000	4 126
Aanvragen BIBOB	n.v.t.	127	1 612	n.v.t.	160	1 703	n.v.t.	300	3 190
Aanvragen VOG Natuurlijke personen	18,99	277 720	5 273	21,35	250 000	5 338	21,35	400 000	8 540
Aanvragen VOG Rechtspersonen	99,33	2 137	208	106,75	2 000	214	106,75	8 000	854
Verzoeken tot naamswijziging	300,26	3 054	917	487,43	2 200	1 072	487,50	2 200	1 072
Inschrijving in het CTR	3,17	321 096	1 018						
Totaal			12 791			12 453			17 782

Operationele doelstelling 13.3

Het bewerkstelligen van een effectieve en doelmatige opsporing en vervolging en de verbetering van de samenwerking in EU-verband en op internationaal niveau op het terrein van Justitie en politie.

Motivering

Om recht te kunnen doen is het achterhalen van feiten en omstandigheden rondom gepleegde strafbare feiten (opsporing) essentieel. Opsporing is behalve een kerntaak van de politie ook de kerntaak van de bijzondere opsporingsdiensten. Justitie hecht groot belang aan het realiseren van goede resultaten in de opsporing. De opsporing is, na (ast) preventie, immers de basis voor het functioneren van (de rest van) de rechtshandhavingketen.

Het overtreden van regels moet worden bestraft om:

- De rechtsorde te herstellen door vergelding van de geschonden norm;
- De sociale veiligheid te waarborgen;
- Het geschonden rechtsgevoel van burgers te herstellen.

Veel aandacht gaat uit naar criminaliteit die in het oog springt, zoals geweld op straat. Het is van groot belang het zoeklicht ook te richten op minder zichtbare maar in hun uitwerking ondermijnende verschijnselen waaronder georganiseerde misdaad en corruptie van maatschappelijke sectoren; evenals onveiligheid op de «elektronische snelweg» (cybercrime) en financieel-economische criminaliteit die het wederzijds vertrouwen aantasten dat nodig is voor zakelijke transacties. Evident is dat zulke verschijnselen niet alleen nationaal aangepakt moeten worden maar ook internationaal.

Actoren

- Openbaar Ministerie;
- Nederlands Forensisch Instituut (NFI);
- Overige, waaronder Justitiële Informatiedienst (Just-ID) en Dienst Justitiële uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit & Screening (Justis).

Instrumenten

Programma «Veiligheid begint bij Voorkomen» (Vbbv).

Bestrijden van drugs

- Komen tot een euregionaal «veiligheidsplan». Met België en Duitsland zijn afspraken gemaakt ter intensivering van de grensoverschrijdende aanpak van de (drugs)criminaliteit;
- Deelnemen aan het Maritime Analysis and Operations Centre-Narcotics te Lissabon met name om cocaïnesmokkel via de zee en vanuit West-Afrika te bestrijden;
- Vormgeven van – mede vanuit Justitie en in samenspraak met de operationele diensten en het ministerie van BZK – de afspraken die in internationaal Hazeldonkverband met Frankrijk, België en Luxemburg gemaakt worden, met name ten aanzien van de activiteiten van de Joint HiT Teams in Zuid-Nederland;
- Voortzetten van het handhavingsproject Hektor te Venlo tot 2009 (samen met het ministerie van BZK).

Bestrijden van georganiseerde misdaad

Voor de bestrijding van georganiseerde misdaad zijn maatregelen nodig van het Openbaar Ministerie, de politie en het bestuur. Voorgenomen activiteiten zijn:

- Stimuleren van de samenwerking van de Nationale Recherche met de bovenregionale teams, de politieregio's en andere opsporingsinstaties en verwante instellingen;
- Verbreden van de programmatische aanpak – die zich bewezen heeft in de bestrijding van de mensenhandel – naar andere terreinen van georganiseerde misdaad;
- Verder professionaliseren van de Nationale Recherche;
- Op nationaal niveau en in samenwerking met andere EU-lidstaten implementeren van EU-prioriteiten – zoals vastgesteld op basis van het Organized Crime Threat Assessment (OCTA) 2007;
- Invoeren van een beroepsverbod voor bestuurders van rechtspersonen (TK 29 911, nr. 4);
- Versterken van het bewustzijn en de slagkracht van het lokale bestuur om bestuurlijke instrumenten sneller en beter te gebruiken.

Bestrijden van eerge relateerd geweld

- Opzetten van een Landelijk expertisecentrum eerge relateerd geweld voor de politie;
- Registratie eerge relateerd geweld bij o.a. Vrouwenopvang;
- Ontwikkelen van diverse (basis)opleidingen voor professionals i.h.k.v. eerge relateerd;
- Ontwikkelen en onderhouden van een landelijke website.

Verbeteren van de informatievoorziening in de strafrecht keten (PROGIS)

Het programma Informatievoorziening in de strafrecht keten heeft tot doel met strafrechtelijke handhaving de werkelijke dader te treffen.

Daartoe worden de volgende activiteiten ondernomen:

- Deugdelijke identiteitsvaststelling van verdachten en veroordeelden in de gehele strafrecht keten (TK 30 800, nr. 23):
 - Controleren van identiteitsdocumenten wordt ondersteund met apparatuur;

- Vaststellen van de identiteit van verdachten ondersteunen met foto's en vingerafdrukken;
- Controleren van de identiteit van alle gedetineerden met gebruikmaking van foto's en vingerafdrukken;
- Mogelijk maken van digitale overdracht van het proces-verbaal (TK 30 800, nr. 29).

Reduceren van criminaliteit door afspraken met politie

Vaststellen van nieuwe landelijke prioriteiten voor de politie voor de periode 2008 tot en met 2011, die voor een belangrijk deel gericht zijn op de reductie van criminaliteit.

Versterken van verbinding met de omgeving

Justitie in de buurt (JiB)/arrondissementale Justitiële beraden (AJB's)

- Structurele basis geven én op een hoger niveau brengen van de veiligheidshuizen;
- Veiligheidshuizen in de (middel-)grote steden operationaliseren;
- Versterken van de lokale operationele samenwerking van Justitie-organisaties met politie en bestuur (w.o. zorginstellingen), zodat in alle grotere gemeenten specifieke samenwerkingsvoorzieningen tot stand komen;
- Extra aandacht naar de verdere professionalisering van het AJB, door beter ondersteunen van de strafrechtketen op regionaal niveau (AJB's) via een landelijke regie. Keteninformatisering is daarbij belangrijk.

Bestrijden van minder zichtbare criminaliteit

Bestrijden van financieel economische criminaliteit inclusief Plukze en fraudebestrijding

Ten behoeve van de hierna vermelde activiteiten zal capaciteitsuitbreiding bij de uitvoerende diensten in gang worden gezet:

- Investeren in een geautomatiseerd registratiesysteem voor monitoring bij het Bureau Ontnemingswetgeving Openbaar Ministerie (BOOM);
- Verder ontwikkelen van het BOOM tot EU «contact point»;
- Meer zware en complexe zaken ter hand nemen door het OM;
- Een stijging van het aantal minder complexe fraudezaken die het OM afdoet;
- Een substantiële toename van het aantal zaken waarin voor witwassen is geverbaliseerd;
- Extra aandacht voor corruptiebestrijding, onder meer door uitbreiding van de Rijksrecherche.

Bestrijden van cybercrime (CC)

- Monitoren en waar nodig stimuleren van het functioneren van de meldpunten Cybercrime en Kinderporno en de uitbouw van het High Tech Crime Team;
- Verder uitbouwen van het High Tech Crime Team;
- Aanpassen en monitoren van het jaarprogramma Nationale Infrastructuur voor de bestrijding van Cybercrime (NICC);
- Verder uitwerken van een samenhangende, doelgerichte aansturing vanuit het Rijk, waarbij EZ, BZK en Justitie samenwerken aan een integrale aanpak van Cybercrime, waaronder een samenhangend onderzoeksprogramma Cybercrime;
- Afspraken maken – met departementen – over hun inzet op het gebied van de preventie van Cybercrime;
- Vervolg geven aan het overleg en onderzoek dat in 2007 heeft plaatsgevonden in het kader van het project Notice & Take Down

(NTD), dat tot doel heeft om ongewenste inhoud op het Internet, waar het gaat om kindporno en terrorisme, te filteren en te blokkeren.

Beheersen en reguleren van prostitutie

- In samenwerking met het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties formuleren van een kaderwet voor de prostitutie met een vergunningsverplichting voor gemeenten, die betrekking heeft op verschillende vormen van seksindustrie (bordelen en escort-bedrijven). Hierbij wordt het mogelijk voor de «nuloptie» te kiezen (geen prostitutiebedrijven);
- Onderzoeken of de klant bij misstanden of gebruikmaking van de illegale sector, strafrechtelijk aansprakelijk kan worden gesteld.

Toerusten «frontlinie»: kwaliteit en professionaliteit.

Versterken van de opsporing en vervolging

- Doorwerking bij het Openbaar Ministerie, politie en NFI van de in het programma «Versterking Opsporing en Vervolging» opgenomen maatregelen die moeten leiden tot een structurele kwalitatieve verbetering van opsporing en vervolging, inclusief uitbreiding van het aantal forensisch officieren en de opleiding daarvan;
- Invoeren van een landelijk deskundigenregister op basis van het wetsvoorstel deskundigen in strafzaken. Hiertoe zullen kwaliteitseisen worden ontwikkeld, die aan de deskundige worden gesteld;
- Uitvoeren van een experiment met de raadsman bij het eerste politieverhoor (motie Dittrich c.s. (TK 30 800 VI, nr. 14)).

Systematisch handhaven

- Uitvoeren van het programma «Handhaven met effect» (TK 30 800 VI, nr. 18);
- Aanreiken van beslismodellen en structuren voor samenwerking op daartoe geschikte domeinen (inclusief inzichten in optimale schaal-grootte);
- Bijdragen aan de ontwikkeling van ICT-toepassingen ten behoeve van samenwerking in de handhaving.

Innoveren

- Deelname aan het innovatieplatform;
- Uitwerking geven aan aanbeveling 8 uit het rapport «Technologie en Misdaad» van de commissie Winsemius (TK 27 834, nr. 39);
- Opstellen van een onderzoeks- en ontwikkelingsagenda m.b.t. de forensische opsporing.

Verbeteren van de samenwerking in het politiebestedel

Vaststellen van samenwerkingsafspraken waar de politie eind 2008 aan moet voldoen. Deze afspraken zien toe op de samenwerking tussen de korpsen en hebben als doel de Nederlandse politie meer als eenheid te laten functioneren.

Internationale, Europese agenda

Verbeteren van de informatie uitwisseling

Implementeren van de afspraken die voortvloeien uit instrumenten ter invulling van het beschikbaarheidbeginsel in het kader van het «Haags Programma» (TK 23 490, nr. 444) onder andere door het (laten) treffen van (organisatorische) maatregelen bij en voor de betrokken nationale handhavingsinstanties t.b.v. de realisatie en bevordering van de internationale informatieuitwisseling.

Internationale rechtshulp derde landen

Zorgen voor een adequaat beleid inzake internationale rechtshulp derde landen, dat wil zeggen: onderhandelen over bilaterale verdragen, Memorandums of Understanding (MoU's) etc. met te selecteren landen.

Justitiële en politieke samenwerking

- Beter benutten van het bestaand Europees instrumentarium (zoals Europol, Eurojust en recent afgesloten verdragen);
- Versterken van de operationele samenwerking in de grensregio's en in breder EU-verband op basis van de OCTA-prioriteiten.

Internationaal Strafhof en internationale tribunalen

- Beleid rondom de samenwerking met het permanente Internationaal Strafhof en de in Nederland gevestigde internationale tribunalen blijven ontwikkelen;
- Het Internationaal Strafhof en de internationale tribunalen blijven ondersteunen zowel vanuit onze rol als lidstaat als vanuit die van gastland.

Dataretentie

Effectueren van de uitvoeringsmaatregelen van het wetsvoorstel dataretentie.

Meetbare gegevens bij 13.3

In onderstaande tabel worden de gerealiseerde en geraamde omvang van de producten van de Dienst Justis getoond, die bijdragen aan een effectieve en doelmatige opsporing en handhaving van straf- en orderingswetgeving.

Prestatiegegevens Dienst Justis							
	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<i>Particuliere beveiliging en opsporing</i>							
Aantal beslissingen vergunningaanvragen	681	800	800	800	800	800	800
Doorlooptijd: % binnen 16 weken	83	90	90	90	90	90	90
<i>Buitengewone opsporingsambtenaren</i>							
Aantal beslissingen BOA	5 904	6 000	6 200	6 200	6 200	6 200	6 200
Doorlooptijd: binnen 16 weken (verzoek art. 1a)	82	90	90	90	90	90	90
Doorlooptijd: binnen 16 weken (verzoek art. 1b/art. 1c)			90	90	90	90	90
Doorlooptijd: binnen 4 weken (verzoek art. 1b/art. 1c)	81	90					
<i>Wet Wapens en Munitie / Flora- en Faunawet</i>							
Aantal administratieve beroepen	60	78	80	80	80	80	80
Doorlooptijd: % binnen 16 weken	40	75	75	75	75	75	75
Aantal verzoeken om ontheffing WWM	207	182	180	180	180	180	180
Doorlooptijd: % binnen 12 weken	95	90	75	75	75	75	75

Volume- en prijsindicatoren									
Kostprijs	Realisatie 2006			2007			2008		
	Kostprijs (€)	Volume	Bedrag x € 1000	Kostprijs (€)	Volume	Bedrag x € 1000	Kostprijs (€)	Volume	Bedrag x € 1000
Beslissingen BOA	127,2008	5 904	751	121,29	6 000	728	121,29	6 200	752
Beslissingen PBO	738,62	681	503	580,83	800	465	579,45	800	464
Beslissingen WWM	2 089,89	267	558	1 801,08	250	450	1 801,08	260	468

Prestatiegegevens NFI							
	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<i>Aantal geleverde producten per kerntaak</i>							
Forensisch onderzoek (producten)	162 431	213 254	221 818	215 455	208 757	208 736	208 732
Research en Development (uren)	59 710	73 806	76 770	74 568	72 250	72 242	72 241
Kennis en Expertise (uren)	66 710	69 376	72 162	70 092	67 913	67 906	67 905
<i>Kostprijs per product (x € 1,-)</i>							
Forensisch onderzoek (per product)	180	174	174	174	174	174	174
Research en Development (per uur)	142	143	143	143	143	143	143
Kennis en Expertise (per uur)	158	161	161	161	161	161	161
Aanvragen afgehandeld binnen de afgesproken tijd* (%)	62%	85%	85%	85%	85%	85%	85%

* Per 1 januari 2005 is het NFI overgegaan op in samenwerking met de klant ontwikkelde externe producten. Per onderzoeksaanvraag wordt een afspraak gemaakt over de levertijd (aan standaardproducten is meestal een standaardlevertijd verbonden). De geplande 85% heeft nog betrekking op de situatie van vóór 2005, waarbij de levertijd werd gemeten aan de hand van de interne producten.

De bijdrage van DNA-onderzoek (forensisch onderzoek) ten behoeve van de opsporing en vervolging van strafbare feiten is de afgelopen jaren sterk toegenomen. De verwachting is dat dit nog verder zal toenemen. De inspanningen die verricht moeten worden voor het traject DNA-onderzoek bij veroordeelden zullen geïntensiveerd worden teneinde de DNA-data-bank zo optimaal mogelijk te kunnen benutten. Om de toenemende vraag naar DNA-onderzoek te kunnen verwerken heeft het NFI het afgelopen jaar diverse maatregelen genomen om dit onderzoek efficiënter in te richten en heeft zij een forse capaciteitsuitbreiding voorbereid die in 2008 geëffectueerd zal worden. Deze capaciteitsuitbreiding wordt onder meer gerealiseerd door het aantrekken van een groot aantal nieuwe medewerkers (deskundigen) en de aanschaf van nieuwe en extra robots.

Het meldpunt ongebruikelijke transacties (MOT) is (voorlopig) als zelfstandige eenheid geplaatst binnen de dienst Nationale Recherche Informatie (dNRI) van het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD).

Prestatiegegevens MOT							
	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Aantal ongebruikelijke transacties	172 865	184 000	184 000	184 000	184 000	184 000	184 000
Aantal verdachte transacties	34 531	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000	35 000

Toelichting

Het aantal verdachte transacties voor het jaar 2007 is berekend op basis van de trend van het jaarlijks aantal doormeldingen tussen 2003 en 2006. Op basis van deze trend zou het aantal meldingen voor 2007 zo ongeveer 175 000 bedragen. Echter, evenals in 2006 is ook in 2007 een stijgende lijn van het aantal gemelde money transfers zichtbaar. Daarnaast zal het MOT in de loop van 2007 extra meldingen ontvangen als gevolg van de invoering van een deviezenregeling. Deze regeling heeft betrekking op vervoer van contanten, vloeit voort uit Europese regelgeving en leidt tot extra meldingen vanuit de Nederlandse douane.

Prestatiegegevens CIOT							
	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Aantal Aanvragers	42	42	42	42	42	42	42
Aantal Aanbieders	29	150	180	200	220	220	220
Aantal vragen	1 771 941	2 000 000	2 300 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000	2 500 000
Hit-rate	83%-93%	95%	96%	97%	97%	97%	97%

Toelichting

Vanaf 1 september 2007 is het Besluit van 13 september 2006, houdende een wijziging van het Besluit verstrekking gegevens telecommunicatie en het Besluit vergunningen mobiele telecommunicatie, voor Telecom- en Internetaanbieders en alle aanvragers van toepassing. De planning is om in 2007 150 aanbieders aan te sluiten en dit in 2008 op te laten lopen tot 180.

Aanvragers: De (bijzondere) opsporings- en inlichtingen- en veiligheidsdiensten (BOID's).

Aanbieders: Aanbieders van telefonie en van Internet.

Vragen: Uniek is dat het aantal vragen dat wordt gesteld in principe geen invloed heeft op de kosten van het systeem.

Hit-rate: De hit-rate wordt grotendeels bepaald door het aantal aangesloten aanbieders, immers meerdere vragen zullen tot een antwoord leiden.

Prestatiegegevens

Productiecijfers Openbaar Ministerie							
	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<i>Productie en prestaties Arrondissementsparketten</i>							
Instream	265 500	278 500	279 500	280 500	281 500	282 500	283 500
Minderjarigen	35 500	36 000	36 500	37 000	37 500	38 000	38 500
Afdoeningen OM en rechter:	267 400	278 500	279 500	280 500	281 500	282 500	283 500
– Overdracht aan buitenland	200	200	200	200	200	200	200
– Onvoorwaardelijk sepot	27 600	27 293	27 391	27 489	27 587	27 403	27 500
– % onvoorwaardelijk sepot	10,3%	9,8%	9,8%	9,8%	9,8%	9,7%	9,7%
– Transactie en voorwaardelijk sepot	81 400	89 956	90 279	90 602	90 925	91 248	91 571
– Voegen (ter berechting of ad info)	11 800	8 355	8 385	8 415	8 445	8 475	8 505
– Afdoeningen door de rechter:	146 400	153 175	153 725	154 275	154 825	155 375	155 925
– Meervoudige kamer (inclusief economisch en militair)	13 100	13 507	13 556	13 604	13 653	13 701	13 750
– Politierechter (inclusief economisch en militair)	120 300	125 325	125 775	126 225	126 675	127 125	127 575
– Kinderrechter	13 000	13 925	13 975	14 025	14 075	14 125	14 175
Interventiepercentage	88%	90%	90%	90%	90%	90%	90%
Gemiddelde doorlooptijd instroom – afdoening (in dagen)	133	130	130	130	130	130	130
% ouder dan een jaar (niet afgedaan)	7%	5%	4%	3%	2%	2%	2%
<i>Jeugdzaken</i>							
Doorloopsnelheid jeugd binnen 6 maanden afgedaan	73%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
<i>Kantongerechtsappellen</i>							
Instream	0	0	0	0	0	0	0
Uitstroom	0	0	0	0	0	0	0
<i>OM, productie en prestaties Arrondissementsparketten</i>							
<i>Kantonzaken</i>							
Instream	287 200	278 300	280 100	285 500	296 800	303 200	307 000
– Sepot, transacties en voegen	112 200	115 000	115 700	117 600	122 300	128 000	130 000
– Afdoening door de rechter	175 000	163 300	164 400	167 900	174 500	175 200	177 000
<i>Mulderzaken</i>							
Instream beroepen OM	365 800	384 000	384 000	384 000	384 000	384 000	384 000
Uitstroom beroepen OM	362 200	384 000	384 000	384 000	384 000	384 000	384 000
<i>OM, productie en prestaties Ressortparketten</i>							
<i>Instream</i>							
– Rechtbankappellen	16 300	16 710	16 770	16 830	16 890	16 950	17 010
– Kantongerechtsappellen	6 500	6 500	6 500	6 500	6 500	6 500	6 500
– Mulderberoepen	1 500	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800
– Klachten artikel 12 Sv.	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200
<i>Uitstroom</i>							
– Rechtbankappellen	18 200	16 710	16 770	16 830	16 890	16 950	17 010
– Kantongerechtsappellen	7 800	6 500	6 500	6 500	6 500	6 500	6 500
– Mulderberoepen	1 500	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800
– Klachten artikel 12 Sv.	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200

Toelichting

In de prognoses is rekening gehouden met het besluit om de prestatieafspraken met de politie voor 2006 te laten doorlopen tot 2007. Ook in de jaren daarna moeten de ambities met betrekking tot de strafrechtelijke rechtshandhaving tot uitdrukking komen in een stijgend aantal ingestroomde en afgedane rechtbankzaken. Van de instroom in 2008 is ca. 251 000 afkomstig van de politieregio's.

In de raming van het aantal kantonzaken is nog geen rekening gehouden met de effecten van de invoering van de politiestrafbeschikking. Tegenover het aantal OM-afdoeningen staat een instroomreductie van kantonzaken met 30% en een reductie van afdoeningen door de kantonrechter met 15%. De instroom van kantonzaken bij het OM zal afnemen door de betere inningsmogelijkheden van het CJIB, waardoor meer geldsommen ineens zullen worden betaald. Per saldo vertalen zich deze ontwikkelingen niet in een werklastvermindering voor het OM. Op basis van de opgedane ervaringen na invoering van de OM-afdoening zullen de prognoses geactualiseerd worden.

Operationele doelstelling 13.4

Effectieve tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen

Motivering

Vergroting van de maatschappelijke veiligheid en de veiligheidsbeleving van de burgers zijn speerpunten van het kabinetsbeleid. Een kernelement is de tenuitvoerlegging van sancties. Met de vormgeving daaraan worden verschillende doelen nagestreefd (TK 29 200, nr. 167):

- Herstel van de rechtsorde door:
 - Vergelding van de geschonden norm;
 - Genoegdoening voor slachtoffers van misdrijven.
- Vergroting van de maatschappelijke veiligheid door:
 - Het afschrikken van potentiële delinquenten;
 - Onschadelijkmaking van delinquenten gedurende de vrijheidsbeneming;
 - Vermindering van de kans op recidive na invrijheidstelling.

Om effectief te zijn dient het sanctiestelsel op maatschappelijke veranderingen aan te sluiten. Dat betekent continue aandacht voor de vraag naar specifieke sancties. De introductie van thuisdetentie als een nieuwe hoofdstraf is daar een goed voorbeeld van. Selectiviteit en functionaliteit zijn kernbegrippen: investeren daar waar rendement verwacht wordt. Straffen op maat, mede op basis van adequate advisering. Zo worden vraag en aanbod gegeven de beschikbare middelen optimaal op elkaar afgestemd en wordt vraagsturing een leidend beginsel in de sanctietoepassing.

Actoren

- Dienst Justitiële Inrichtingen (sectoren gevangeniswezen, terbeschikkingstelling en bijzondere voorzieningen) (DJI);
- Reclasseringsorganisaties (Stichting Reclassering Nederland, Stichting Verslavingsreclassering GGZ, Stichting Leger des Heils);
- Instellingen Geestelijke Gezondheidszorg (GGZ);
- Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB);
- Overige, waaronder: Justis, Inspectie voor de Sanctietoepassing (Ist) en Raad voor de Strafrechttoepassing en Jeugdbescherming (RSJ).

Instrumenten

Bij een groot aantal activiteiten wordt gebruik gemaakt van:

- Wet- en regelgeving;
- Intramurale en extramurale sanctiecapaciteit (waaronder inkoop zorgplaatsen);

- Reclasseringsproducten;
- Subsidies.

Deze activiteiten worden onderscheiden naar:

- Effectiviteit en toeleiding naar de maatschappij;
- Sanctiecapaciteit.

Effectiviteit en toeleiding naar de maatschappij

Met het programma «Veiligheid begint bij Voorkomen» zet het kabinet in op het terugdringen van de recidive. Onder andere wordt ingezet op een intensivering van het reclasseringstoezicht. Daarnaast worden de volgende activiteiten ondernomen:

- Implementatie van de verbetermaatregelen voortvloeiend uit het parlementair onderzoek naar Tbs (TK 29 452, nr. 48);
- Verbeteren van de aansluiting tussen justitiële voorzieningen en reguliere zorg, zowel inhoudelijk als ten aanzien van besturing, financiering en organisatie (TK 29 452, nrs. 36 en 48);
- Implementatie nieuwe vormgeving aansluiting detentietrajecten op nazorgvoorzieningen en landelijke implementatie nieuw samenwerkingsmodel gevangeniswezen en reclassering;
- Toetsing en landelijke invoering nieuwe gedragsinterventies;
- Voortzetting en afronding van de evaluatie van de wet-ISK (TK 28 980, nrs. 1 t/m 38);
- Voorbereiding inwerkingtreding nieuwe regeling voor voorwaardelijke invrijheidstelling (TK 30 513, nrs. 6–7);
- Start pilots optimalisering voorwaardelijke sancties in arrondissementen Amsterdam, Zwolle/Lelystad, Groningen en Maastricht (TK 30 300 VI, nr. 164).

Sanctiecapaciteit

- Voortzetting van de implementatie van maatregelen uit het Veiligheidsprogramma (TK 28 684, nr. 1);
- Verdere optimalisering brandveiligheidsvoorzieningen justitiële inrichtingen naar aanleiding van aangescherpte eisen door de afzonderlijke brandweerkorpsen (TK 24 587, nr. 213);
- Capaciteitsuitbreidingen bij de Tbs (reguliere behandelplaatsen voor blijvend delictgevaarlijken) (TK 29 452, nrs. 10, 35 en 48);
- Beproeving en mogelijke opschaling detentieconcept Lelystad met zes personen op een cel (TK 28 979, nrs. 1 t/m 38);
- Uitbreiding mogelijkheden en intensiveren en verlengen van psychiatrische zorg in het gevangeniswezen, intensiveren forensisch psychiatrisch toezicht bij voorwaardelijke (beëindiging) Tbs (TK 29 452, nr. 48);
- Implementatie van de stapsgewijze moderniseringsoperatie in het gevangeniswezen (TK 24 587, nr. 225);
- Begeleiden wetgevingstraject en voorbereiding implementatie wetsvoorstel thuisdetentie (TK 29 800, nr. 106);
- Conform de taakstelling uit het Coalitieakkoord wordt onderzocht op welke wijze de toepassing van meerpersoonscelgebruik kan worden geïntensiveerd. Een en ander moet leiden tot een besparing van € 25 miljoen in 2008 olopemd naar € 50 miljoen in 2009 en volgende jaren.

Meetbare gegevens bij operationele doelstelling 13.4

Prestatiegegevens							
	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<i>WAHV-sancties</i>							
– percentage geïnde zaken binnen 1 jaar	95,4	94,5	95	95	95	95	95
<i>Boetevonnissen</i>							
– percentage afgedane OH-zaken binnen 1 jaar	66,6	66	66	66	66	66	66
<i>Transacties</i>							
– percentage geïnde zaken binnen 1 jaar	65,7	65	65	65	65	65	65
<i>Schadevergoedingsmaatregelen</i>							
– percentage afgedane zaken binnen 3 jaar	71,6	70	75	75	75	75	75
<i>Ontnemingsmaatregelen</i>							
– percentage afgedane zaken binnen 3 jaar	55,1	60	60	60	60	60	60

Toelichting

Eind 2007 zal op grond van de wet OM-afdoening de strafbeschikking worden ingevoerd. De mogelijkheid om een transactie aan te bieden ter voorkoming van vervolging komt ingevolge dit wetsvoorstel op termijn te vervallen. Vanaf 2008 worden transacties derhalve gefaseerd vervangen door de strafbeschikking. Het percentage geïnde zaken na 1 jaar zal daarom in de loop van 2009 en zeker in 2010 en verder steeds meer gebaseerd zijn op een beperkt aantal aangeboden transacties. Mogelijk zal dit invloed hebben op het percentage binnen 1 jaar geïnde zaken.

Justitie is aangewezen als centrale autoriteit bij de executie van buitenlandse geldelijke sancties in Nederland. De wettelijke bevoegdheid is vastgelegd in de Wet wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties. De wet draagt bij aan een snellere en meer effectieve samenwerking binnen de EU bij de aanpak van grensoverschrijdende criminaliteit.

Overzicht intramurale sanctiecapaciteit

	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Strafrechtelijke sanctiecapaciteit	15 857	16 099	16 099	16 102	16 102	16 102	16 102
In bewaring gestelden op politiebureaus	25	25	25	25	25	25	25
VN-cellen	84	84	84	84	84	84	68
Internationaal strafhof	12	12	30	30	30	30	30
Stand ontwerpbegroting 2007	15 978	16 220	16 238	16 241	16 241	16 241	16 241
– uitvoeringsverschillen	– 1 028						
– bijstelling o.g.v. PMJ-uitkomsten		– 1 084	– 1 115	– 957	– 695	– 338	29
– anticipatie daling capaciteitsbehoefte tov PMJ 2007						– 130	– 480
Stand ontwerpbegroting 2008	14 950	15 136	15 123	15 284	15 546	15 773	15 790
verdeeld naar:							
Strafrechtelijke sanctiecapaciteit	14 720	14 994	14 984	15 145	15 407	15 634	15 651
In bewaring gestelden op politiebureaus	134	46	25	25	25	25	25
VN-cellen	84	84	84	84	84	84	84
Capaciteit t.b.v. Internationaal strafhof	12	12	30	30	30	30	30
Gemiddelde prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	181	204	193	192	192	190	190
Bezettingsgraad (in %)*	83,5	83,6	91,3	91,3	91,3	91,3	91,3

* exclusief in bewaring gestelden op politiebureau's

Toelichting

Bovenstaande tabel geeft de meerjarige ontwikkeling in de intramurale sanctiecapaciteit weer. Ten opzicht van de ontwerpbegroting 2007 is de productietaakstelling neerwaarts aangepast als gevolg van een verwachte lagere behoefte aan sanctiecapaciteit binnen het gevangeniswezen. De middelen die aldus beschikbaar komen worden ingezet om extra sanctiecapaciteit voor Jeugdinstellingen te realiseren alsmede om de brandveiligheidsvoorzieningen in justitiële instellingen op het niveau Bouwbesluit 2003 nieuwbouw te brengen. Daarnaast wordt een deel van de middelen ingezet om de capaciteit voor Vreemdelingenbewaring uit te breiden.

Extramurale sanctiecapaciteit

	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Stand ontwerpbegroting 2007	859	859	859	859	859	859	859
– uitvoeringsverschillen	– 11	– 79					
Stand ontwerpbegroting 2008	848	780	859	859	859	859	859
Verdeeld naar:							
(B)PP met of zonder ET ¹	652	600	659	659	659	659	659
ED	196	180	200	200	200	200	200
Gemiddelde prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	72	102	91	89	88	86	86

¹ Het betreft hier het aantal door DJI uitgevoerde penitentiaire programma's (PP), eventueel in combinatie met een aanvullende maatregel als elektronisch toezicht. Electronisch toezicht (ET) kan als een aanvullende maatregel bij een PP worden opgelegd, of als bijzondere voorwaarde bij een voorwaardelijke veroordeling door de rechter. De maatregel ET leidt op zichzelf niet tot substitutie van celcapaciteit.

Toelichting

Naast intramurale capaciteit biedt DJI ook de mogelijkheid om straffen extramuraal ten uitvoer te leggen. Daarbij gaat het om penitentiaire programma's, elektronisch toezicht en elektronische detentie. Bovenstaande tabel geeft de ontwikkeling weer in de extramurale capaciteit. Daarbij wordt uitgegaan van een onderverdeling in: (basis) penitentiaire programma's ((B)PP), elektronisch toezicht (ET) en elektronische detentie (ED).

Tbs capaciteit en forensische zorg							
	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Justitiële Tbs-inrichtingen							
Stand ontwerpbegroting 2007:	1 540	1 720	1 870	1 960	2 050	2 050	2 050
– uitvoeringsverschillen	– 31	– 70					
– Inverdieneffect Tbs			– 17	– 55	– 97	– 97	– 97
Stand ontwerpbegroting 2008	1 509	1 650	1 853	1 905	1 953	1 953	1 953
verdeeld naar:							
Rijks Tbs-inrichtingen	568	575	403	427	427	427	427
Particuliere Tbs-inrichtingen	941	1 075	1 450	1 478	1 526	1 526	1 526
Gemiddelde prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	446	469	464	462	462	461	461
Bezettingsgraad (in %)	96,2	94,8	96,0	96,0	96,0	96,0	96,0

Tbs contractplaatsen in GGZ-instellingen							
	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Stand ontwerpbegroting 2007							
GGZ – intramuraal	194	194	194	194	194	194	194
– uitvoeringsverschillen							
Stand ontwerpbegroting 2008	194	194	194	194	194	194	194

Toelichting

De tenuitvoerlegging van de maatregel ter beschikkingstelling vindt plaats in justitiële Tbs-klinieken en GGZ-instellingen. Met ingang van 2008 wordt het zgn. inkoopmodel ingevoerd. Dit houdt in dat DJI per 2008 zelf productieafspraken gaat maken met o.a. GGZ-instellingen om forensische zorg te bieden aan personen op grond van een strafrechtelijke titel. De behoefte aan zorg en beveiliging zal door een onafhankelijke (t.o.v. de inkoop) landelijke kwaliteitscommissie worden vastgesteld.

Nederlands Instituut Forensische Psychiatrie (NIFP)

Financiering van het Pieter Baan Centrum (PBC) als onderdeel van het NIFP, vindt t/m 2007 plaats op basis van het aantal rapportages. Met ingang van 2008 zijn niet meer de rapportages maar de capaciteit in aantallen plaatsen opgenomen.

NIFP							
	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Stand ontwerpbegroting 2007	233	233	233	233	233	233	233
– uitvoeringsverschillen	– 13	– 47					
– correctie*			– 233	– 233	– 233	– 233	– 233
– capaciteit PBC			32	32	32	32	32
Stand ontwerpbegroting 2008	220	186	32	32	32	32	32
Gemiddelde prijs per rapportage (x € 1,-)	49 196	58 274					
Gemiddelde prijs per plaats/per dag (x € 1,-)			962	962	961	959	959

* Met ingang van 2008 zijn niet meer de rapportages maar de capaciteit in aantallen plaatsen opgenomen.

Dienst Justis							
	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Gratie							
Aantal beslissingen	3 887	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000
Aantal voorwaardelijke verleningen	205	300	200	200	200	200	200
Aantal onvoorwaardelijke verleningen	775	700	800	800	800	800	800
Aantal afwijzingen/buiten behandeling	2 907	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
Doorlooptijd: % binnen 6 maanden	86	80	80	80	80	80	80

Volume- en prijsindicatoren									
Kostprijs	Realisatie 2006			2007			2008		
	Kostprijs (€)	Volume	Bedrag x € 1000	Kostprijs (€)	Volume	Bedrag x € 1000	Kostprijs (€)	Volume	Bedrag x € 1000
Gratie	235,99	3 887	917	262,56	4 000	1 050	262,56	4 000	1 050

Toelichting

Onder bepaalde voorwaarden kan een veroordeelde in aanmerking komen voor gratie. Hij of zij dient daartoe een verzoek in te dienen. Dit verzoek wordt beoordeeld door Justis. Bovenstaande tabel geeft inzicht in het aantal beslissingen op ingediende verzoeken.

Reclassering							
	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
1e contact							
Vroeghulp	15 786	17 486	15 506	15 227	14 658	14 658	14 658
Vroeghulpinterventie	3 134	3 202	3 168	3 111	2 995	2 995	2 995
Diagnose							
Quick scan							
RISc	16 863	27 431	21 096	20 717	19 943	19 943	19 943
Diagnose regulier	19 825	13 688	14 681	14 417	13 878	13 878	13 878
advisering							
Voorlichtingsrapport	19 086	20 884	21 432	21 047	20 260	20 260	20 260
Adviesrapport	15 593	15 404	12 901	12 669	12 196	12 196	12 196
Maatregelrapport	412	453	447	439	423	423	423
Toezicht en begeleiding							
Toezicht*2	25 824	24 609	30 933	30 377	29 242	29 242	29 242
Reintegratieprogramma	5 418	7 321	5 253	5 159	4 966	4 966	4 966
Toeleiding Zorg	6 405	5 979	5 302	5 207	5 012	5 012	5 012
Taakstraffen	37 503	39 157	35 519	34 881	33 577	33 577	33 577

* Voorlopige cijfers.

Toelichting

Bij de tenuitvoerlegging van strafrechterlijke sancties en maatregelen is een belangrijke rol weggelegd voor de reclassering. De reclassering is bijvoorbeeld verantwoordelijk voor de tenuitvoerlegging van taakstraffen. Ook in de periode na detentie (nazorg) speelt de reclassering een grote rol via bijvoorbeeld toezicht en begeleiding. Daarmee levert de reclassering een belangrijke bijdrage aan de doelstelling van dit kabinet om de recidive terug te dringen.

Operationele doelstelling 13.5

Zorg voor slachtoffers van criminaliteit

Motivering

Een goed functionerende rechtshandhaving kan niet zonder zorg voor slachtoffers. Erkenning van het slachtoffer draagt bij aan het vertrouwen in de rechtsstaat, verschaft draagvlak voor de activiteiten tegenover daders en is van belang voor de bereidheid zich aan de wet te houden. Sommige slachtoffers hebben ondersteuning nodig om de gevolgen van het delict te boven te komen en weer adequaat te kunnen functioneren in de samenleving. De specifieke gevolgen van slachtofferschap van criminaliteit maken gespecialiseerde opvang en (juridische) ondersteuning voor deze groep noodzakelijk.

Actoren

De strafrechtsketen waaronder de politie, het Openbaar Ministerie, de gerechten en de Dienst Justitiële Inrichtingen. Daarnaast de specifiek op slachtoffers gerichte organisaties:

- Slachtofferhulp Nederland;
- Schadefonds Geweldsmisdrijven.

Instrumenten

De belangrijkste ontwikkelingen in 2008 zijn de volgende:

- Implementatie van het plan «Slachtoffers centraal»¹¹, gericht op het verbeteren van:
 - de wijze waarop slachtofferzorg is georganiseerd;

¹¹ TK 2006–2007, 27 213, nr. 13.

- de kwaliteit van de uitvoering van slachtofferzorg;
- de mogelijkheden voor een schaderegeling;
- Naar verwachting zal in 2008 ook het wetsvoorstel «versterking positie van het slachtoffer in strafproces»¹² in werking treden;
- De pilot voor nabestaanden wordt in 2008 gecontinueerd en waar mogelijk uitgebreid tot het hele land en naar slachtoffers van zeer ernstige delicten;
- In 2008 wordt de wet Schadefonds Geweldsmisdrijven aangepast. Met de invoering van die wet zal tevens een voorschotregeling voor slachtoffers van geweld- en zedendelicten worden geïntroduceerd.

Meetbare gegevens bij 13.5 slachtofferzorg

In onderstaande tabellen wordt de omvang getoond van de diensten die de Stichting Slachtofferhulp Nederland en het Schadefonds Geweldsmisdrijven in 2008 aanbieden.

Slachtofferhulp Nederland	
	Aantallen
Intake	120 000
Doorverwijzing	3 500
Praktische ondersteuning	15 700
Emotionele opvang	27 000
Schade	13 000
Begeleiding strafproces	3 000
SSV/Spreekrecht	3 200
Voegen	25 000

Schadefonds Geweldsmisdrijven	
	Aantallen
Aantal beslissingen regulier	6 000
Aantal beslissingen bezwaar	600

Operationele doelstelling 13.6

Kwalitatieve goede beleids- en uitvoeringkaders ten behoeve van terrorismebestrijding gericht op het zoveel mogelijk voorkomen van terroristische aanslagen in Nederland, alsmede het op voorhand beperken van schade als gevolg van een mogelijke terroristische aanslag.

Motivering

In Nederland zijn ruim 20 instanties¹³ betrokken bij de bestrijding van terrorisme. De minister van Justitie is ingevolge het Coalitieakkoord verantwoordelijk voor terrorismebestrijding en heeft daartoe doorzettingsmacht. Het daartoe benodigde voorstel van wet wordt op korte termijn ingediend. De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding heeft tot taak een doeltreffende coördinatie, samenwerking en afstemming van beleid en uitvoering te ontwikkelen. Dit is niet uitsluitend een preventieve taak, maar ook noodzakelijk op het moment van concrete dreiging en na een eventuele terroristische aanslag of activiteit. De minister van Justitie en de minister van BZK zijn verantwoordelijk voor de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding.

In 2008 zal, mede op basis van de resultaten van de eind 2007 te houden internationale conferentie, nadere invulling worden gegeven aan internationale samenwerking. Daarnaast wordt de samenwerking met een aantal prioritaire landen verder uitgewerkt.

¹² TK 2004–2005, 30 143, nr. 2.

¹³ Waaronder genoemd kunnen worden de MIVD, AIVD, FIOD, Politie, KLPD, KMar, DJI, OM en de ministeries van Defensie, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Buitenlandse Zaken.

Actoren

- Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding;
- Immigratie- en Naturalisatiedienst.

Instrumenten

Verzamelen van informatie en uitvoeren van analyses

Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland

De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding brengt informatie bijeen, afkomstig van bestuurlijke en wetenschappelijke bronnen en van inlichtingensverschaffende diensten. Het resultaat hiervan wordt neergelegd in een Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland (DTN). Deze rapportage verschijnt in principe vier maal per jaar. Indien daar aanleiding toe is kan ieder moment een actueel DTN worden opgesteld. De rapportage is een globale analyse van de nationale en internationale terroristische dreiging tegen Nederland, en Nederlandse belangen in het buitenland. Het DTN draagt bij aan het anti-terrorismebeleid van de overheid, doordat er op basis van het DTN beleidsmaatregelen genomen kunnen worden.

Dreigingsanalyses

Naast dreigingsbeelden worden tevens dreigingsanalyses opgesteld, welke duidelijker gekoppeld zijn aan het object of de persoon tegen wie de (eventuele) dreiging zich richt. Dreigingsanalyses zijn veelal bedoeld voor het nemen van (beveiligings)maatregelen.

Ontwikkelen van beleid en strategie

Antiterrorismebeleid

Het antiterrorismebeleid dat het vorige kabinet in gang zette, wordt voortgezet. Het gaat uit van de brede benadering en wordt gecoördineerd door de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding. Bij de beleidsontwikkeling speelt het hierboven genoemde DTN een belangrijke rol. Ontwikkelingen en trends die uit het DTN naar voren komen kunnen aanleiding vormen voor aanpassing van het beleid. In 2008 zal aandacht uitgaan naar de preventieve kant van het beleid, door de strategische hoofdlijnen uit het interdepartementale actieplan polarisatie en radicalisering te vertalen in beleid en acties. Nadruk daarbij zal onder meer liggen op de strategische aanpak van extremisme en het verhogen van de weerstand van met name jongeren door het bevorderen van pluriform aanbod. Het betrekken van immigranten en relevante actoren in de islamitische organisaties is daarbij cruciaal. Deze activiteiten sluiten aan op het Nationaal actieplan Polarisatie en Radicalisering.

Beveiliging Burgerluchtvaart

Tot de taken van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding behoort de beveiliging van de burgerluchtvaart, zowel nationaal als internationaal. Naast de gebruikelijke beveiligingsinstrumenten waaronder de controle van passagiers, bagage en vracht is de inzet van airmarshals mogelijk. Tot nu toe vindt die inzet plaats op basis van vrijwilligheid. Het bij de Tweede Kamer ahangende wetsvoorstel «wijziging van de luchtvaartwet in verband met de verduidelijking en uitbreiding van bevoegdheden op het terrein van de beveiliging van de burgerluchtvaart» (nr. 30 543) voorziet erin Nederlandse luchtvaartmaatschappijen te verplichten airmarshals aan boord toe te laten.

Regie, Coördinatie en samenwerking

chemisch, biologisch, radiologisch, nucleair terrorisme (CBRN)

Nederland is een transitieland, waar verplaatsingen van CBRN-materialen veelvuldig voorkomt. Bij talrijke organisaties zijn CBRN (chemisch, biologisch, radiologisch, nucleair) kennis en agentia (stoffen en materia-

len) aanwezig. De inschatting dat een aanslag met CBRN middelen klein is maar reëel, maakt dat gecoördineerde inspanning van civiele diensten noodzakelijk is. De activiteiten in 2008 zijn gericht op het beveiligen van CBRN-objecten, het optimaliseren van CBRN grenscontrole, communicatie en het optimaliseren van informatie over CBRN. Daarnaast wordt in 2008 het project zelfgemaakte explosieven gecontinueerd. Dit project is gericht op identificatie van grondstoffen voor explosieven en het maken van afspraken over de verkrijgbaarheid en samenstelling van deze grondstoffen.

Internet

De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding coördineert in samenwerking met diverse betrokken partijen, waaronder het Openbaar Ministerie, het Korps landelijke politiediensten en de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst, de aanpak ter bestrijding van het gebruik van het Internet voor radicale en terroristische doeleinden.

Deze aanpak omvat verschillende initiatieven. Zo wordt het Internet gemonitord op trends en ontwikkelingen, wat kan leiden tot nieuwe beleidsmaatregelen. Daarnaast vindt surveillance op het Internet plaats teneinde de nodige operationele maatregelen te kunnen treffen. Tevens worden mechanismen ontwikkeld om bepaalde uitingen op het Internet te blokkeren. Bij de aanpak wordt ook samengewerkt met andere landen, bijvoorbeeld op het gebied van monitoring van het Internet.

Aanpak radicaliseringshaarden

In samenwerking met de lokale overheden en landelijke diensten wordt in 2008 de aanpak van radicaliseringshaarden gecontinueerd. De multidisciplinaire analyses over de reeds bekende radicaliseringshaarden zijn inmiddels geactualiseerd.

Op basis van deze analyses is besloten dat het nodig en wenselijk is om de aanpak van radicaliseringshaarden voort te zetten en de uitvoering van de maatregelen te vervolgen.

Dit gebeurt met name in nauwe samenwerking met de lokale besturen.

Mobiele Camera beveiliging

In 2008 kunnen de resultaten van de pilot mobiel cameratoezicht worden omgezet naar de gewenste operationele inzet van camera's. Deze wijze van camerabeveiliging is erop gericht in zeer korte tijd een systeem van camera's en eventueel andere sensoren in te zetten voor het tijdelijk of semi-permanent toezicht op objecten, onafhankelijk van de locatie. Dit toezicht is momenteel een personeelsintensieve en vaak omgevingsbelastende vorm van bewaking en beveiliging.

Door gebruik te maken van mobiele camera's kan de huidige, relatief lange doorlooptijd om een bewakingsplan uit te voeren, sterk worden bekort.

Cameratoezicht

Het programma Beveiliging Vervoersector door middel van Camera-toezicht gaat in 2008 verder in de vorm van het uitvoeren van meerdere pilotprojecten op openbaar vervoer locaties die in het Alerteringsstelsel Terrorismebestrijding als kwetsbaar aanmerkt. De pilotprojecten dienen voor het beproeven van samenwerkingsverbanden, werkmethoden en geavanceerde toezichttechnologieën ter voorbereiding van een brede investering door de sector met ondersteuning van de NCTb. De hiervoor benodigde samenwerkingsverbanden met de bij het openbaar vervoer en veiligheid betrokken partijen worden uitgebreid. Tevens wordt gewerkt aan het bundelen en uitzetten van in de industrie en in de sector zelf

aanwezige kennis over cameratoezicht. Daarnaast wordt een toetsingskader en normeringstelsel ingericht. Met de luchthaven Schiphol en het KLPD wordt de versterking van de aanwezige meldkamerinfrastructuur verder ontwikkeld.

Inspectie Beveiliging Burgerluchtvaart

De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding is verantwoordelijk voor de systematische kwaliteitstoetsing van de beveiliging van de burgerluchtvaart.

Deze toetsing wordt uitgevoerd door middel van inspecties en audits gericht op de beveiliging van de bij de burgerluchtvaart betrokken partijen.

Immigratie- en Naturalisatiedienst

De IND beoordeelt en behandelt (in afstemming met de CT-infobox) circa 600 dossiers van vreemdelingen waarbij een inbreuk op de openbare orde in verband met terrorisme of gevaar voor de nationale veiligheid aan de orde is.

Prestatiegegevens							
	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Terrorismebestrijding							
1. Volumegegevens							
– Dossieronderzoeken	600	500	500	500	500	500	500
– Ongewenst verklaringen							
– Afwijzen verblijfsvergunning							
– Uitzettingen / verwijderingen							
2. Financieel							
Totale kosten	1 498	3 127	3 120	3 124	3 123	3 124	3 124

Meetbare gegevens bij 13.6

«Comply or explain»

De activiteiten van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding laten zich nauwelijks vertalen in kwantificeerbare prestatiegegevens. Voor kwalitatieve meetbare gegevens wordt verwezen naar de periodieke voortgangsrapportage terrorismebestrijding waarin een beeld wordt geschetst van de stand van zaken van het terrorismebeleid in Nederland.

14 Jeugd

Algemene doelstelling

Het beschermen van jeugdigen tegen aantasting van een goede opvoedings- en leefsituatie, en het bestrijden en voorkomen van jeugddelinquentie.

Meerjarenperspectief

De hoofddoelstelling bij de aanpak van jeugdcriminaliteit is het verminderen van de jeugdcriminaliteit en het terugbrengen van het huidige recidivepercentage onder jongeren. Dit wordt gerealiseerd door onder meer te investeren in een gericht diagnose-instrumentarium, effectieve interventies, die kwalitatief goed worden uitgevoerd (met hoger gekwalificeerd personeel en meer uren per jongere) en passende nazorg zodat een sluitende aanpak wordt bereikt. De aanpak richt zich op jongeren onder de 24 jaar die in aanraking (dreigen te) komen met de politie wegens het plegen van strafbare feiten. De kans op een positief resultaat is het grootst bij ingrijpen aan het begin van de keten. Daarom gaat ook aandacht uit naar de fase voordat een jongere met de politie in aanraking komt. Daartoe zal afstemming met het programma voor Jeugd en Gezin plaatsvinden. Het meerjarenperspectief ten aanzien van het beschermen van jeugdigen tegen aantasting van een goede opvoedings- en leefsituatie is opgenomen in de begroting van de minister voor Jeugd en Gezin. Over de voortgang van de aanpak van recidive wordt de Tweede Kamer twee jaarlijks geïnformeerd via de rapportage «Veiligheid begint bij Voorkomen».

Budgettaire gevolgen van beleid							
	x € 1000						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Verplichtingen	501 849	1 008 973	522 336	533 907	556 640	559 475	559 685
Waarvan garanties	83 943	80 763	77 255	77 255	77 255	77 255	77 255
Programma-uitgaven	732 505	821 797	522 336	533 907	556 640	559 475	559 685
14.1 Uitvoering jeugdbescherming	305 215	342 750	9 868	9 393	9 418	9 443	9 443
Waarvan juridisch verplicht	–	–	9 676	9 009	8 842	8 675	8 483
14.1.1 RvdK – civiele maatregelen	115 935	111 070	4 800	4 800	4 800	4 800	4 800
14.1.2 Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO)	3 265	4 404	0	0	0	0	0
14.1.3 Bureaus jeugdzorg – (gezins)- voogdij	171 814	201 008	0	0	0	0	0
14.1.4 Overig	14 201	26 268	5 068	4 593	4 618	4 643	4 643
14.2 Tenuitvoerlegging justitiële sancties jeugd	391 810	456 502	512 468	524 514	547 222	550 032	550 242
Waarvan juridisch verplicht	–	–	491 050	494 144	506 389	499 557	496 426
14.2.1 DJI – jeugd	299 075	345 546	336 793	350 091	371 754	372 887	372 887
14.2.2 RvdK – strafzaken	31 283	45 097	85 223	83 800	83 934	83 912	83 837
14.2.3 HALT	11 761	12 398	12 492	12 387	12 004	12 004	12 004
14.2.4 Bureaus jeugdzorg – jeugd- reclassering	49 691	53 461	53 599	52 326	51 160	51 329	51 614
14.2.5 Overig	0	0	24 361	25 910	28 370	29 900	29 900
14.3 Voogdij amv's	35 480	22 545	0	0	0	0	0
Waarvan juridisch verplicht							
14.3.1 NIDOS – opvang	25 500	13 507	0	0	0	0	0
14.3.2 NIDOS – voogdij	9 980	9 038	0	0	0	0	0
Ontvangsten	18 442	14 900	1 487	1 487	1 487	1 487	1 487

N.B. Het niet-juridische verplichte deel op dit beleidsartikel is gereserveerd. Dit budget is vooral bestemd voor activiteiten op het gebied van de aanpak van Jeugdcriminaliteit en de verbetering van de kwaliteit van de JJ's.

Omschrijving van de samenhang in beleid

Doel van het beleid van de minister van Justitie is het tot stand brengen en in stand houden van een effectieve aanpak van jeugdcriminaliteit, inclusief preventie. Daarnaast is het doel om een effectieve aanpak van huiselijk geweld, internationale kinderontvoering en interlandelijke adoptie tot stand te brengen en in stand te houden.

Verantwoordelijkheid

De minister van Justitie is primair verantwoordelijk voor het beleid inzake de aanpak van jeugdcriminaliteit, interlandelijke adoptie, internationale kinderontvoering, jeugdreclassering en huiselijk geweld. In 2007 is een programmaminister voor Jeugd en Gezin ingesteld. Deze programmaminister is primair verantwoordelijk voor het beleid inzake jeugdbescherming, de voogdij van alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's), kindermishandeling en gezinsbeleid waaronder scheiding, omgang en ouderbijdrage.

De minister van Justitie heeft voor de uitvoerende organisaties een bestuurlijke verantwoordelijkheid door middel van regelgeving, kadertelling en financiering. Bij bepaalde organisaties zoals de Bureaus Jeugdzorg is sprake van de bestuurlijke tussenschakel van provincies. Justitie en Jeugd en Gezin hebben ook een signaleringsfunctie, wanneer de voorliggende schakels in de keten onvoldoende functioneren en daardoor de druk op de jeugdbescherming en jeugdcriminaliteit groeit.

Externe factoren

Het kabinet stimuleert dat de uitvoerende organisaties op het gebied van jeugdbescherming en de aanpak van jeugdcriminaliteit gezamenlijk in een zo vroeg mogelijk stadium bedreigende situaties voor jeugdigen signaleren en passende maatregelen treffen. Om de doelstelling te realiseren is Justitie mede afhankelijk van optreden van en samenwerking met gemeentelijke overheden en overige belanghebbenden, als bijvoorbeeld de Bureaus Jeugdzorg.

Meetbare gegevens bij de algemene doelstelling*Recidive*

De doelstelling is om in 2010 te komen tot een reductie van het recidivepercentage voor de doelgroep ex-delinquenten van 10%-punt ten opzichte van 2002. Voor een uitgebreidere toelichting op deze doelstelling wordt verwezen naar de rapportage over het programma «Veiligheid begint bij Voorkomen», die voorafgaand aan de behandeling van Justitie en BZK begroting aan de Tweede Kamer wordt aangeboden.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting			
Onderzoek onderwerp	Operationele doelstelling	Status	Vindplaats
Tenuitvoerlegging justitiële sancties jeugd	14.2	Af te ronden in 2010	

Effectenonderzoek ex post			
Onderzoek onderwerp	Operationele doelstelling	Status	Vindplaats
Evaluatie justitiële interventies schoolverzuim	14.2	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl

Overig evaluatieonderzoek			
Onderzoek onderwerp	Operationele doelstelling	Status	Vindplaats
Actualisering recidivemeting Justitiële Jeugdinstelling	14.2	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Tenderplaatsen jeugdige veelplegers	14.2	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Evaluatie gedragsmaatregel jeugdstrafrecht	14.2	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Procevaluatie en planevaluatie van de STOP-reactie	14.2	Af te ronden in 2008	www.wodc.nl
Evaluatie nieuwe werkwijze op basis van het landelijk kader forensische diagnostiek jeugd	14.2	Gestart in 2007, af te ronden in 2008	www.wodc.nl

Operationele doelstelling 14.1

Effectieve bescherming van jeugdigen, tegen voor hun opvoeding en ontwikkeling bedreigende situaties, met inzet van juridische dwangmiddelen, en de zorgvuldige behandeling van internationale kindbeschermingszaken.

Motivering

De minister van Justitie is verantwoordelijk voor het zorgvuldig uitvoeren van de wettelijk verplichte verdragen inzake interlandelijke adoptie en internationale kindervervoering. Ook is hij verantwoordelijk voor de aanpak van huiselijk geweld en wetgeving met betrekking tot jeugdbescherming zoals opgenomen in boek 1 BW.

Actoren

- Raad voor de Kinderbescherming;
- Stichting adoptievoorzieningen;
- Vergunninghouders interlandelijke adoptie;
- overige, zoals Openbaar Ministerie (OM), politie en gemeenten.

Instrumenten

Interlandelijke adoptie en internationale kindervervoering zijn reguliere activiteiten. De aanpak van huiselijk geweld wordt uitgevoerd als programma.

Tegengaan van huiselijk geweld

- Het interdepartementaal project huiselijk geweld wordt in 2008 en volgende jaren voortgezet. Speerpunten daarbij zijn: privacy en beroepsgeheim, opvang en hulpverlening van slachtoffers, preventie en vroegsignalering;
- In 2008 vindt een inventarisatie plaats van de regionale aanpak van huiselijk geweld tussen gemeenten, politie en hulpverlening met het doel de aanpak te verbeteren;
- In 2008 wordt de wet tijdelijk huisverbod ingevoerd. Tegelijk met het opleggen van het huisverbod wordt een hulpverleningstraject ingezet voor pleger, slachtoffer en kinderen.

Scheppen van randvoorwaarden voor een optimale interlandelijke adoptie

- Een onafhankelijke commissie van deskundigen brengt in 2008 haar advies uit over interlandelijke adoptie. Op basis hiervan wordt bevestigd of en hoe de Wet opnemingswet buitenlandse kinderen ter adoptie aangepast wordt;
- In 2008 wordt het kwaliteitskader geïmplementeerd dat in overleg met de vergunninghouders interlandelijke adoptie is vastgesteld.

Prestatiegegevens Raad voor de Kinderbescherming (civiel)							
	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<i>Aantal afgedane zaken:</i>							
Overige onderzoeken*	2 538	2 650	2 670	2 670	2 670	2 670	2 670
<i>Percentage zaken binnen norm voor doorlooptijden:</i>							
Adoptieonderzoek (Norm: 105 dgn)	60%	60%	60%	60%	60%	60%	60%

* Adoptieonderzoek, afstammingsonderzoek, afstandsonderzoek en screening

Toelichting

Door middel van onderzoek draagt de Raad voor de Kinderbescherming bij aan de internationale kindbescherming. Vanaf 2007 wordt het aantal afgedane zaken uitgedrukt in kindzaken (in plaats van gezinszaken). Voor de vergelijkbaarheid zijn de cijfers over 2006 ook omgezet in kindzaken.

Prestatiegegevens Overig							
	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Aantal voorgelichte aspirant-adoptief ouders	1 191	1 344	1 072	1 024	1 024	1 024	1 024
Gemiddelde wachttijd voor in behandeling nemen aanvraag beginseltoestemming (in maanden)	16	17	17	17	17	17	17

Toelichting

Justitie draagt zorg voor een zorgvuldige behandeling van adoptie. Naar aanleiding van de afname van het aanbod van adoptiekinderen met name uit China, is het aantal voorlichtingsgroepen voor 2008 naar beneden bijgesteld waarmee wordt voorkomen dat er de werkvoorraden bij de vergunninghouders oplopen.

Operationele doelstelling 14.2

Het bewerkstelligen van een effectieve aanpak van jeugddelinquenten.

Motivering

Het jeugdstrafrecht heeft ten doel te voorkomen dat jongeren (eerste) delicten plegen en wanneer zij dat wel doen, niet in herhaling vervallen (het verminderen van recidive). Hierbij is een effectieve aanpak van jeugddelinquenten een belangrijke voorwaarde. Naast het beschikbaar hebben van voldoende capaciteit voor jeugd detentie, moet bij het opleggen van straf aan jeugdigen nadrukkelijk worden gekeken naar het pedagogische effect: wat is, naast het signaal dat het gedrag onacceptabel

is, nodig om de jeugdige weer terug te brengen op het rechte pad. Belangrijke factor bij het verlagen van de recidive onder jeugdigen is een goede resocialisatie, waaronder nazorg.

Actoren

- Bureaus Jeugdzorg-jeugdreclassering;
- DJI, sector Justitiële Jeugdinstellingen;
- Halt;
- Raad voor de Kinderbescherming;
- Overige, waaronder Openbaar Ministerie (OM), politie en gemeenten.

Instrumenten

De activiteiten rond jeugdcriminaliteit zijn onderdeel van een aantal programma's en themagewijze aanpak.

Aanpakken van jeugdcriminaliteit

Na afronding van het programma «Jeugd terecht» in 2007 wordt ingezet op borging en implementatie van de ingezette maatregelen. Een belangrijk aantal activiteiten zal uitwerking krijgen in een vervoliprogramma, waaronder de volgende activiteiten:

- Een gericht (in de keten afgestemd) instrumentarium voor signalering, screening en risicotaxatie in de jeugdstrafrechtketen is onmisbaar, opdat jongeren op het juiste moment de juiste interventie krijgen. In 2008 worden de huidige instrumenten aangepast aan de uitgangspunten van het landelijk kader;
- Delinquent op jonge leeftijd, al voor het twaalfde jaar, is een belangrijke voorspeller van later delinquent gedrag. Er wordt ingezet op een sluitende aanpak voor 12-minners. In dat kader komt er in 2008 een landelijk model voor een verbeterde politieregistratie van 12-minners met een delict en wordt gestart met de ontwikkeling van een gevalideerde screenings-methodiek van 12-minners met risico-indicatie;
- In 2008 worden gedragsinterventies door de Erkenningscommissie op effectiviteit getoetst, met als doel in 2009 een gericht pakket van erkende gedragsinterventies beschikbaar te hebben;
- In 2008 komt er een landelijk onderzoek naar de criminaliteit en overlast van jeugdgroepen;
- Het toezicht op delinquenten jongeren dient op eenzelfde manier te zijn geregeld, waartoe eind 2008 alle jeugdreclasserders volgens eenzelfde methodiek (basismethodiek en ITB/Harde Kern en CRIEM) werken;
- In 2008 wordt gemonitord hoe de oververtegenwoordiging van Marokkaanse jongeren in de criminaliteit zich in de vier grote steden als gevolg van intensivering van de lokale aanpak zich ontwikkelt.

Bevorderen van maximale prestatie van de Justitiële Jeugdinstellingen

- In 2008 zal de Wet gedragsbeïnvloeding jeugdigen in werking treden, ter verruiming van de mogelijkheden tot gedragsbeïnvloeding van jeugdigen via het jeugdstrafrecht (TK 30 332, nrs. 1–3);
- In 2008 wordt de aangepaste Beginselenwet Justitiële Jeugdinstellingen parlementair behandeld. De wijzigingen zijn gericht op vermindering van de bureaucratie, vergroting van de flexibiliteit van het aanbod en verhoging van de kwaliteit van het verblijf;
- Het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet op de Jeugdzorg zal in 2008 in werking treden. Deze wetwijziging maakt behandeling van jeugdigen in gesloten jeugdzorg mogelijk. Door de overheveling van de eerste tranche Justitiële Jeugdinstellingen per 1 januari 2008 en de uitbreiding van het nieuwe zorgaanbod naar de begroting voor Jeugd en Gezin zijn per 1 januari 2008 aldaar 769 plaatsen beschikbaar. Capaciteit en de bijbehorende middelen zullen in drie tranches worden

overgeheveld. Hierbij wordt zoveel mogelijk tegemoetgekomen aan de strekking van de Motie Voordewind (TK 30 800, nr. 98);

- De verwachte toename in het aantal jeugddelinquenten en de kwaliteitsverbetering binnen de justitiële jeugdinrichtingen (onder andere verkleining van groeps grootte) leidt tot een hogere behoefte aan jeugddetentieplaatsen. Daartoe wordt de capaciteit voor de jeugddetentie uitgebreid;
- Het verantwoordelijkheidskader nazorg wordt in 2008 verder geïmplementeerd. Hierdoor wordt het mogelijk om op regionaal niveau sluitende afspraken te maken tussen de ketenpartners. Doel is dat alle jongeren na het verlaten van de Justitiële Jeugdinrichtingen passende nazorg krijgen aangeboden;
- Eind 2008 heeft de Raad voor de Kinderbescherming voor elke inrichting een netwerkberaad, waarbinnen met ketenpartners voor alle jongeren een individueel trajectplan wordt opgesteld en de voortgang van de uitvoering wordt bewaakt;
- In 2008 start de uitvoering van een plan voor de professionalisering van de medewerkers in de jeugdstrafrechtketen. De Justitiële Jeugdinrichtingen werken onder andere aan integraal intercultureel beleid op het gebied van personeel, methodiek en nazorg.

Verbeteren van de Pij-maatregel

- In 2008 worden twee pilots uitgevoerd naar de mogelijkheden van meer individuele begeleiding van jongeren met een pij-maatregel.
- Voor 18 + pij-ers wordt op vrijwillige basis in 2008 een pilot opgezet om deze jongeren bij het verlaten van een Justitiële Jeugdinrichting onder verantwoordelijkheid van de volwassenenreclassering passende nazorg te kunnen bieden.

Bevorderen van maximale prestaties van Halt

- Op basis van het onderzoek naar de effecten van Halt «Halt: het Alternatief? De effecten van Halt beschreven» van 2006 en de verdere ontwikkeling van interventies naar aanleiding van dit onderzoek, is eind 2008 sprake van een effectieve en gedifferentieerde inzet van de Halt-afdoening.

Prestatiegegevens DJJ							
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Intramurale capaciteit							
Stand ontwerpbegroting 2007	2 658	2 745	2 799	2 880	2 943	2 943	2 943
– uitvoeringsverschillen	16	10					
– bijstelling o.g.v. PMJ-uitkomsten 2007		21	172	127	146	146	146
– overheveling 1e tranche naar J&G			– 536	– 536	– 536	– 536	– 536
Stand ontwerpbegroting 2008	2 674	2 776	2 435	2 471	2 553	2 553	2 553
Stand ontwerpbegroting 2008 verdeeld naar:							
Rijk	1 163	1 237	1 278	1 413	1 476	1 476	1 476
Particulier	1 427	1 451	927	873	873	873	873
Inkoop	84	88	58	58	58	58	58
Nader in te vullen plaatsen*			172	127	146	146	146
Gemiddelde prijs per dag (x € 1,-)	301	325	349	354	367	368	368
Gemiddelde bezetting (%)	90,8	88,3	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0
Pij-passanten geplaatst binnen drie maanden na onherroepelijk worden vonnis (%)	35,6	36,3	60	65	70	70	70
Scholing- en trainingsprogramma's							
Stand ontwerpbegroting 2007	89	89	89	89	89	89	89
– uitvoeringsverschillen	– 14						
– bijstelling ivm overdrachtscap. naar J&G			– 21	– 21	– 21	– 21	– 21
Stand ontwerpbegroting 2008	75	89	68	68	68	68	68
Gemiddelde prijs per plaats per dag (x € 1)	31	32	32	32	32	32	32

* het gaat hier om plaatsen welke in de Rijks- dan wel in de particuliere inrichtingen zullen worden gerealiseerd.

Toelichting

Opname in een jeugdinstelling is één van de juridische dwangmiddelen voor een effectieve aanpak van jeugddelinquenten en om jeugdigen op een effectieve manier te beschermen. Daartoe is van belang dat er voldoende capaciteit beschikbaar is. Als gevolg van de naar verwachting hogere behoefte aan jeugdcapaciteit, alsmede de kwaliteitsverbetering die wordt doorgevoerd, wordt deze uitgebreid met structureel 146 plaatsen. Hiertoe worden middelen ingezet, die vrijvallen als gevolg van de naar verwachting lagere behoefte aan capaciteit in het reguliere gevangeniswezen.

Na het in werking treden van de gewijzigde Wet op de jeugdzorg (Wjz) zal de verantwoordelijkheid voor de behandeling van civielrechtelijke jeugdigen in gesloten jeugdinstituten overgaan naar de Programmaminister voor Jeugd en Gezin.

De daling van het aantal inkoopplaatsen is het gevolg van het structureel verlagen van de ingekochte capaciteit bij Glen Mills van 60 naar tot 30 plaatsen.

Ten opzichte van de realisatie 2006 is sprake van een stijgende gemiddelde dagprijs. Dit is in belangrijke mate het gevolg van de kwaliteitsimpuls van de Pij-maatregel. Daarnaast heeft de overheveling van bestaande capaciteit ten behoeve van civielrechtelijk geplaatsten een opdrijvend effect op de gemiddelde dagprijs van achterblijvende capaciteit.

Prestatiegegevens Raad voor de Kinderbescherming (straf)							
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Aantal taakstraffen	21 847	22 038	26 321	25 086	25 177	25 198	25 198
Percentage geslaagde taakstraffen	86%	85%	85%	85%	85%	85%	85%
Basisonderzoeken Raad	31 053	34 692	35 717	34 942	35 085	35 339	35 339
Vervolgonderzoeken Raad	2 842	3 054	3 039	2 978	2 991	3 013	3 013
Percentage zaken binnen norm voor doorlooptijden:							
Basisonderzoek (Norm: 40 dgn)	66%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Vervolgonderzoek (Norm: 115 dgn)	85%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Taakstraffen (Norm: 160 dgn)	79%	80%	80%	80%	80%	80%	80%

Toelichting

Bij het strafrechtelijk traject heeft de Raad voor de Kinderbescherming een adviserende rol naar de rechter toe en draagt daarmee bij aan een effectieve aanpak van jeugddelinquentie.

Prestatiegegevens Halt							
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Aantal Halt-afdoeningen	22 055	24 351	24 731	25 093	25 539	26 059	26 661
– waarvan Stop-reacties	1 437	1 798	1 807	1 816	1 825	1 894	1 843
Percentage geslaagde Halt-afdoeningen	91%	91%	91%	91%	91%	91%	91%

Toelichting

De Halt-afdoening zit voor het strafrechtelijk traject en draagt bij aan het bestrijden van jeugddelinquentie. Het aantal geraamde Halt-afdoeningen en stop-reacties laten een lichte stijging zien. Het percentage geslaagde Halt-afdoeningen blijft met 91% stabiel.

Doorlooptijden Jeugdstrafketen							
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
1e verhoor:							
Haltverwijzing (7 dagen)	64	80	80	80	80	80	80
ontvangst pv (1 maand)	75	80	80	80	80	80	80
start halt afdoening (2 maanden)	68	80	80	80	80	80	80
afdoening OM (3 maanden)	79	80	80	80	80	80	80
vonnis ZM (6 maanden)	59	80	80	80	80	80	80
Percentage zaken binnen norm voor doorlooptijden							
Melding Raad:							
afrondding taakstraf (160 dagen)	79	80	80	80	80	80	80
rapport basisonderzoek Raad (40 dagen)	66	80	80	80	80	80	80
vervolgonderzoek Raad (115 dagen)	85	80	80	80	80	80	80

Toelichting

Voor doorlooptijden in de jeugdstrafrechtketen zijn normen van toepassing, de zogeheten Kalsbeeknormen. Het voldoen aan deze normen is onderdeel van de prestatieafspraken met de politiekorpsen.

Operationele doelstelling 14.3

De uitgaven Nidos zijn opgenomen in begrotingshoofdstuk XVII van de programmaminister voor Jeugd en Gezin in artikel 3 – Zorg en bescherming.

15 Vreemdelingen

Algemene doelstelling

Een gereguleerde en beheerste toelating tot verblijf in en vertrek uit Nederland of terugkeer van vreemdelingen, die in nationaal en internationaal opzicht maatschappelijk verantwoord zijn.

Meerjarenperspectief

De komende regeerperiode zal het vreemdelingenbeleid zich in het bijzonder richten op een innovatief en eigentijds migratiebeleid, waarin de behoeften van de Nederlandse economie en samenleving en de bijdrage die migranten daaraan kunnen leveren centraal staan. Het beleid zal zich richten op vereenvoudiging van het vergunningstelsel en op verbetering en versnelling van toelatingsprocedures. Tevens zal het asielbeleid worden herijkt. Zo zijn er al middelen beschikbaar gesteld voor geschikte capaciteit in besloten en gesloten opvang, die wordt aangewend als alternatief voor de toepassing van vreemdelingenbewaring op gezinnen met minderjarige kinderen. Het terugkeerbeleid richt zich op een rechtvaardig terugkeerproces waarvoor in ketenverband aaneensluitende terugkeerprocedures essentieel zijn. Uitgangspunt blijft zelfstandig vertrek.

Budgettaire gevolgen van beleid							
	x € 1000						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Verplichtingen	932 691	999 643	870 154	697 319	604 320	598 550	598 151
Waarvan garanties	38 100	38 100	38 100	38 100	38 10	38 100	38 100
Programma-uitgaven	973 400	999 643	870 154	697 319	604 320	598 550	598 151
15.1 Verblijfsrechten vreemdelingen	190 159	205 644	186 957	162 961	146 416	140 893	140 521
Waarvan juridisch verplicht	–	–	176 113	149 685	131 148	130 660	130 315
15.1.1 IND	190 159	205 497	186 560	162 564	146 019	140 496	140 124
15.1.2 Overig	0	147	397	397	397	397	397
15.2 Opvang gedurende beoordeling verblijf	495 244	487 408	400 501	263 695	191 918	191 216	191 216
Waarvan juridisch verplicht	–	–	400 501	263 693	191 918	191 216	191 216
15.2.1 COA en overige opvanginstellingen	478 496	470 375	365 935	230 137	185 961	185 259	185 259
15.2.2 Overige instellingen	16 748	17 033	34 566	33 558	5 957	5 957	5 957
15.3 Terugkeer vreemdelingen	287 997	306 591	282 696	270 663	265 986	266 441	266 414
Waarvan juridisch verplicht	–	–	274 469	261 075	257 415	255 940	255 940
15.3.1 DJI vreemdelingenbewaring	133 331	157 535	153 705	154 314	153 277	153 722	153 722
15.3.2 DJI uitzetcentra	53 812	49 908	41 224	41 235	40 939	41 066	41 066
15.3.3 IND	88 235	24 404	23 640	23 312	23 311	23 311	23 311
15.3.4 Overig	12 619	8 883	8 428	6 692	6 747	6 666	6 666
15.3.5 Dienst terugkeer en vertrek	0	65 861	55 699	45 110	41 712	41 676	41 649
Ontvangsten	136 400	70 667	71 132	73 354	73 412	72 821	71 073

N.B. Het niet-juridisch verplichte deel van het budget op dit beleidsartikel is geormerkt voor onder meer de Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland, voor de begeleiding van asielzoekers. Daarnaast is een deel gereserveerd voor de Internationale Organisatie voor Migratie teneinde haar in staat te stellen om (gewezen) asielzoekers te faciliteren om Nederland vrijwillig te verlaten.

Omschrijving van de samenhang in beleid

Het vreemdelingenbeleid maakt onderscheid tussen asielzoekers en «reguliere» vreemdelingen. Het gaat in op het belang van mensen die Nederland als veilig toevluchtsoord beschouwen of die een verblijf in Nederland belangrijk vinden voor hun toekomstperspectief. Voor de eerste categorie geldt dat, mede op grond van het Vluchtelingenverdrag

dan wel het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, bescherming boven het nationaal belang gaat. Tot de tweede categorie behoren vreemdelingen die als buitenlandse werknemer, au pair of student, voor gezinsvorming of gezinshereniging, of bijvoorbeeld op medische gronden naar Nederland willen komen. Ten aanzien van deze categorie zullen in het vreemdelingenbeleid, binnen de geldende internationale en Europese kaders, nationale maatschappelijke belangen, met name economische en culturele belangen voorrang krijgen. De bijdrage van migranten aan de Nederlandse samenleving kan hierdoor een grotere rol gaan spelen. Om dit te bereiken zal het project «Modern Migratiebeleid» het reguliere migratiebeleid vereenvoudigen.

Het proces van toelating, verblijf en terugkeer is hieronder in volgorde uitgewerkt in de operationele doelstellingen 15.1 tot en met 15.3.

Verantwoordelijkheid

De Minister en Staatssecretaris van Justitie zijn verantwoordelijk voor het totstandkomen, de coördinatie en de uitvoering van het vreemdelingenbeleid.

Externe factoren

De basis voor het beleid wordt gevormd door internationale verdragen (zoals het Vluchtelingenverdrag, het Europese Verdrag tot bescherming van de rechten van de Mens (EVRM), het VN-verdrag ter bestrijding van marteling, Europese regelgeving met name op grond van titel IV van het EG-verdrag (vrij verkeer van personen) en nationale regelgeving, zoals de Vreemdelingenwet 2000 en de Rijkswet op het Nederlanderschap (voor het behandelen van aanvragen tot naturalisatie).

De factoren en randvoorwaarden die van essentieel belang zijn voor het beleid zijn:

- Een intensieve samenwerking op internationaal niveau met name op gebied van asielbeleid, grensbewaking en informatie-uitwisseling;
- Medewerking van andere ministeries, lagere overheden en instellingen op het terrein van verblijf, opvang, vertrek en terugkeer en huisvesting van statushouders.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting			
Onderzoek onderwerp	Operationele doelstelling (OD)	Status	Vindplaats
Verblijfsrechten vreemdelingen	15.1	Af te ronden in 2008/2009	
Opvang gedurende beoordeling verblijf	15.2	Af te ronden in 2008/2009	
Terugkeer vreemdelingen	15.3	Af te ronden in 2008/2009	www.wodc.nl

Overig evaluatieonderzoek			
Onderzoek onderwerp	Operationele doelstelling (OD)	Status	Vindplaats
Tendrapportage positie slachtoffers mensenhandel (betreft periodiek onderzoek)	15.1	Af te ronden in 2007	

Operationele doelstelling 15.1

Een vreemdeling die een verblijfsvergunning aanvraagt of een verzoek tot naturalisatie indient, krijgt binnen de daarvoor gestelde termijn een besluit uitgereikt.

Motivering

Het gereguleerd toelaten van vreemdelingen tot Nederland, op een maatschappelijk verantwoorde wijze, die recht doet aan de belangen van de vreemdelingen en aan de Nederlandse belangen.

Actoren

- Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND);
- Overige actoren waaronder:
 - Vreemdelingenkamers van de rechtbanken;
 - Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State;
 - Gemeenten;
 - Adviescommissie Vreemdelingenzaken (ACVZ);
 - Ministerie van Buitenlandse zaken/Ontwikkelings-samenwerking;
 - Internationale actoren (UNHCR).

Instrumenten

- Relevante nationale wet en regelgeving (w.o. Vreemdelingenwet 2000, Vreemdelingenbesluit 2000, Voorschrift Vreemdelingen 2000, Vreemdelingencirculaire 2000 enz.);
- Internationale wet- en regelgeving, waaronder de richtlijnen vrij verkeer van personen, langdurig verblijvende onderdanen van derde landen en minimum normen asielprocedures;
- Co-financieringsbijdragen uit Europese Fondsen;
- Met betrekking tot het landenbeleid: ambtsberichten van het ministerie van Buitenlandse Zaken.

Binnen de kaders van de geldende wet- en regelgeving liggen in 2008 voor het realiseren van deze operationele doelstelling de accenten op de volgende activiteiten:

Vernieuwing IND

Ter vergroting van de doelmatigheid, efficiency en klantgerichtheid worden in de bedrijfsprocessen van de IND verbetermaatregelen doorgevoerd. Het accent ligt daarbij op het herontwerpen van IND-processen, de implementatie van frontoffice taken, het inlopen van achterstanden, de kwaliteit van de IND-prestaties en het terugdringen van de complexiteit van wet- en regelgeving.

Harmonisatie, internationale samenwerking en implementatie Europese richtlijnen

Randvoorwaardelijk voor het nationale toelatingsbeleid is een Europees asiel- en migratiebeleid. Hiervoor zijn harmonisatie, internationale samenwerking en toekomstige Europese wetgeving van grote betekenis. In de tweede helft van 2007 presenteert de Europese Commissie de richtlijn Kennismigratie en de kaderrichtlijn Basisrechten van arbeidsmigranten (onderdelen van het Beleidsplan Legale Migratie). Over deze richtlijnen wordt in 2008 in Brussel onderhandeld.

Verbetering van de asielprocedure

Mede naar aanleiding van de aanbevelingen van de Commissie Scheltema wordt de toelatingsprocedure asiel verbeterd. Hiertoe worden maatregelen getroffen om de asielzoeker beter voorbereid aan de procedure te laten beginnen, worden ruimere termijnen gehanteerd tijdens de Aanmeldcentrum-procedure en worden casemanagement en het AC/behandelkantoor onder één dak geïntroduceerd. Daartoe wordt in 2007 en 2008 de AC-behandelcapaciteit en de inrichting van de Tijdelijke

Noodvoorziening Vreemdelingen (TNV) aangepast. De verbetermaatregelen zijn gericht op het beter laten aansluiten van de huidige AC- en OC-procedure en op het versnellen van de procedure.

Verbetering van de reguliere procedure

Het project «Modern Migratiebeleid» beoogt een innovatief en eigentijds migratiebeleid, met als uitgangspunt de behoefte aan en de bijdragen van migranten aan de Nederlandse samenleving. Hiertoe worden de toelatingsregels aanzienlijk vereenvoudigd en de toelatingsprocedures versneld. Door convenanten met bedrijven en instellingen te sluiten zal de IND meer als partner optreden; de verantwoordelijkheid van bijvoorbeeld werkgevers en universiteiten in het toelatingsproces wordt vergroot. Het streven is in 2008 de noodzakelijke wetswijzigingen bij de Tweede Kamer in te dienen.

In het Coalitieakkoord is aangegeven dat naast de stimulering van de immigratie ten behoeve van de arbeidsmarkt in het project «Modern Migratiebeleid», aandacht zal zijn voor verdere verbetering van het beleid ten aanzien van «kennismigranten». In 2007 is een start gemaakt met het onderzoek naar de eventueel belemmerende werking van de hoogte van de leges voor deze groepen migranten. De resultaten daarvan en de mogelijke consequenties die deze voor de hoogte van de leges heeft worden in 2008 verwacht. Daarin zal ook worden meegenomen een structurele oplossing voor het verschil tussen de geraamde en daadwerkelijk geïnde legesopbrengsten.

Regeling afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet

Deze Regeling heeft tot doel het afwickelen van de nalatenschap van de oude vreemdelingenwet. In het bestuursakkoord met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (TK 31 018, nr.1) zijn uitvoeringsafspraken vastgelegd tussen het Rijk en Gemeenten op het terrein van toelating, huisvesting en inburgering van die vreemdelingen die vóór 1 april 2001 hun asielaanvraag hebben ingediend en aantoonbaar het land niet hebben verlaten. Daarnaast zijn afspraken gemaakt over diegenen die wegens contra-indicaties van een verblijfsvergunning zijn uitgesloten. Voor deze begroting is ervan uitgegaan dat de Regeling betrekking heeft op een groep van naar verwachting 25 000 – 30 000 personen. Een deel van de groep verblijft momenteel in de asielopvang, een ander deel in noodopvangvoorzieningen.

De uitvoering van de Regeling leidt naast extra uitvoeringskosten ook tot besparingen. Zo zal bij de Dienst Terugkeer en Vertrek op termijn het werkaanbod verminderen. Bij het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers zal de bezetting afnemen. Als voorwaarde voor verstrekking van een verblijfsvergunning is onder de Regeling gesteld dat lopende procedures ingetrokken dienen te worden. Hierdoor zal de IND vele procedures minder hoeven te verwerken.

Uitgenodigde vluchtelingen

Zoals in het coalitieakkoord is vermeld, zal Nederland het quotum voor uitgenodigde vluchtelingen ook in 2008 ten volle benutten. Dit quotum is vastgesteld op gemiddeld 500 personen per jaar. In 2007 loopt het drie-jarig quotum (hervestiging van 1 500 personen in de jaren 2005–2007 af. Het quotum is over deze drie jaar volledig benut. Eind 2007 zal de Tweede kamer worden geïnformeerd over het beleidskader met betrekking tot het quotum na 2007.

Rijkswet op het Nederlandschap

Met het aantreden van het kabinet zijn verantwoordelijkheden op het terrein van integratie overgedragen aan de minister voor Wonen, Wijken en Integratie. De beleidsverantwoordelijkheid voor de Rijkswet op Nederlandschap in Nederland en op de Nederlandse Antillen en Aruba met bijbehorende activiteiten zijn achtergebleven bij het ministerie van Justitie. Verantwoording vindt plaats onder deze operationele doelstelling.

Meetbare gegevens

Kengetallen Asiel							
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
1. Volumegegevens							
Asielinstroom	14 465	10 500	10 500	10 500	10 500	10 500	10 500
Overige instroom	10 127	10 650	5 850	6 250	8 250	8 250	8 250
Regulier (asielgerelateerd)	9 245	7 050	1 800	1 800	1 800	4 800	4 800
Totale instroom	33 837	28 200	18 150	18 550	20 550	23 550	23 550
Afgehandeld:							
– aanvragen	16 278	17 750	15 050	14 750	14 750	14 750	14 750
– VVA (on)bepaald	8 892	5 696	3 204	1 900	3 146	4 000	4 000
– regulier (asielgerelateerd)	8 422	7 096	3 244	1 800	1 800	3 975	3 975
– aantal te toetsen in het kader van nalatenschap oude Vw		25 000	5 000				
Totaal afgehandeld	33 592	55 542	26 498	18 450	19 696	22 725	22 725
Statusverleningen	19 195	37 217	13 599	7 380	7 878	9 090	9 090
2. Doelmatigheid							
Doorlooptijd (gestelde termijn)	91%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Standhouding van beslissingen	79%	85%	85%	85%	85%	85%	85%
Aantal klachten	2,3%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%
3. Financieel							
Gemiddelde kostprijs IND* (€)	3 114	3 372	4 444	4 708	4 145	3 534	3 528

* exclusief regeling afwikkeling nalatenschap oude vreemdelingenwet

Toelichting

De asielinstroom wordt geraamd op 10 500. Onder overige instroom zijn de herbeoordelingen, intrekkingen en de zij-instroom opgenomen. De zij-instroom wordt veroorzaakt door vernietiging van beschikkingen door de rechtbank of door intrekkingen van beschikkingen door de IND. De tijdelijke afname in Vergunning tot Verblijf Asiel (VVA) voor (on)bepaalde tijd in 2009 wordt veroorzaakt door de beleidswijziging dat VVA bepaald documenten 5 jaar in plaats van 3 jaar geldig zijn. De tijdelijke afname in de regulier (asielgerelateerde) aanvragen wordt onder andere verklaard door het tijdsverloop van de verleende VVR bep. met een geldigheid van 3 jaar. Statusverleningen hebben betrekking op de positieve beslissingen van de totale afgehandelde aanvragen.

Het meerjarige verloop van de kostprijs wordt veroorzaakt door het grillige verloop van de afgehandelde aanvragen VVA (on)bep. en Regulier (asielgerelateerd). Deze subproducten hebben een relatief lage kostprijs ten opzichte van de gemiddelde asiel kostprijs. Daarnaast worden door de ontvlechting van proces Terugkeer meer kosten voor ondersteuning en overhead toegerekend aan de hoofdproducten Regulier, Asiel en Naturalisatie. Hierdoor neemt de gemiddelde kostprijs per product toe.

De totale doelgroep van de regeling afwikkeling nalatenschap oude
Vreemdelingenwet bedraagt naar verwachting 25 000 tot 30 000 personen.

Kengetallen Naturalisatie							
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<i>1. Volumegegevens</i>							
Instroom							
– verzoeken naturalisatie	28 221	26 500	26 500	26 500	26 500	26 500	26 500
– fraudeonderzoek		200	200	200	200	200	200
Totale instroom	28 221	26 700	26 700	26 700	26 700	26 700	26 700
Afgehandeld:							
– verzoeken naturalisatie	23 884	26 500	26 500	26 500	26 500	26 500	26 500
– fraudeonderzoek		150	200	200	200	200	200
Totaal afgehandeld	23 884	26 650	26 700	26 700	26 700	26 700	26 700
Positieve beslissingen	20 210	22 000	22 000	22 000	22 000	22 000	22 000
<i>2. Doelmatigheid</i>							
Doorlooptijd (wenselijke termijn)	99%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Aantal klachten	0,3%	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%
<i>3. Financieel</i>							
Gemiddelde kostprijs IND (€)	493	451	473	447	418	408	408

Toelichting

In de begroting is rekening gehouden met een instroom van 26 500 naturalisatieverzoeken.

Kengetallen regulier							
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
1. Volumegegevens							
Instroom							
MVV							
– gezinsvorming en -hereniging	22 884	13 842	13 842	13 842	13 842	13 842	13 842
– overig	17 548	28 458	28 458	28 458	28 458	28 458	28 458
VVR							
– eerste aanleg gezinsvorming en -hereniging	25 770	13 584	14 175	14 175	14 175	14 175	14 175
– eerste aanleg overig	51 780	43 616	43 025	43 025	43 025	43 025	43 025
VVR-vervolg	125 501	98 800	98 800	98 800	98 800	98 800	98 800
VVR-overig	32 852	116 500	66 500	6 600	6 600	6 600	6 600
Visa	15 814	29 000	29 000	29 000	29 000	29 000	29 000
Totaal instroom	292 149	343 800	293 800	233 900	233 900	233 900	233 900
Afgehandeld:							
MVV							
– gezinsvorming en -hereniging	25 317	14 090	13 842	13 842	13 842	13 842	13 842
– overig	17 770	28 710	28 458	28 458	28 458	28 458	28 458
VVR							
– eerste aanleg gezinsvorming en -hereniging	27 354	13 584	14 175	14 175	14 175	14 175	14 175
– eerste aanleg overig	49 909	40 882	43 025	43 025	43 025	43 025	43 025
– vervolg	116 829	99 550	98 800	98 800	98 800	98 800	98 800
– overig	32 500	115 950	66 500	6 600	6 600	6 600	6 600
Visa	16 273	27 846	29 000	29 000	29 000	29 000	29 000
Totaal afgehandeld	285 952	340 612	293 800	233 900	233 900	233 900	233 900
Inwilligingen	199 369	238 428	205 660	163 730	163 730	163 730	163 730
2. Doelmatigheid							
Doorlooptijd (gestelde termijn)	89%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Standhouding van beslissingen	77%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Aantal klachten	1,8%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%
3. Financieel							
Gemiddelde kostprijs IND (€)	529	416	497	589	549	534	533

Toelichting

De instroomverlaging van het aantal MVV gezinsvorming en -hereniging in 2007 is het gevolg van strengere regelgeving. De verhoging van MVV overig is daarentegen het gevolg van een toename van het aantal studenten en kennismigranten.

Inwilligingen Regulier betreft het aandeel van de positieve beslissingen op het totale aantal afgehandelde aanvragen. Door meer aanvragen binnen de wettelijke termijn af te handelen zal naar verwachting het aantal klachten afnemen omdat op basis van de beschikbare informatie ongeveer driekwart van de klachten te maken heeft met de doorlooptijd van de aanvragen.

De stijging van de instroom VVR overig in 2007 en (deels in) 2008 wordt veroorzaakt door de omwisseling en vernieuwing van documenten in verband met tijdsverloop van de geldigheid. Aangezien het hier een relatief eenvoudige procedure betreft (met een lage kostprijs) daalt de

gemiddelde kostprijs Regulier in de desbetreffende jaren. De kostprijsstijging vanaf 2009 ten opzichte van de gerealiseerde kostprijs 2006 wordt verklaard door de ontvlechting van het proces Terugkeer. Door de ontvlechting worden de meerkosten voor ondersteuning en overhead aan de hoofdproducten Regulier, Asiel en Naturalisatie toegerekend.

Operationele doelstelling 15.2

Asielzoekers die in afwachting zijn van een uitspraak over hun aanvraag voor een verblijfsvergunning worden opgevangen.

Motivering

Gedurende de asielprocedure krijgt een asielzoeker huisvesting en beperkte faciliteiten geboden door het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA). Het COA is een zelfstandig bestuursorgaan (ZBO). Er wordt bij de opvang van asielzoekers rekening gehouden met de omgeving, de wensen van de maatschappij en het beleid van de EU. Hiertoe worden asielzoekers op sobere, doch humane wijze opgevangen.

Bij de opvang van alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's) heeft naast het COA ook de stichting Nidos een taak. Het Nidos is een voogdij-instelling die op grond van de wet op de Jeugdzorg de voogdij krijgt over de amv's en een deel van deze asielzoekers opvangt.

Actoren

- COA;
- Overige:
 - Nidos;
 - VluchtelingenWerk Nederland (VWN);
 - Gemeenten;
 - Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG);
 - Gemeentelijke Geneeskundige Diensten (GGD).

Instrumenten

- Europese wet- en regelgeving (w.o. de Richtlijn minimum normen opvang (geïmplementeerd in de RVA 2005));
- Nationale wet- en regelgeving (w.o. de Wet COA, uitvoeringsmaatregelen op grond van de Wet COA, diverse regelingen op grond van de Wet COA, de Awb, de Wet Justitiesubsidies, Vreemdelingenwet 2000, Vreemdelingencirculaires, de Zorgwet VVTV);
- Het bestuurlijke netwerk huisvesting vergunninghouders, en vestiging COA-centra;
- Europese co-financieringsbijdragen.

Binnen de kaders van de geldende wet- en regelgeving liggen voor het realiseren van deze operationele doelstelling in 2008 de accenten op de hieronder genoemde activiteiten.

De opvang van asielzoekers

Asielzoekers in een asielprocedure en degenen die daaraan zijn gelijkgesteld worden opgevangen. Met die laatsten worden bedoeld: asielzoekers met een verblijfsvergunning die wachten op huisvesting en uitgeprocedeerde asielzoekers van wie de vertrektermijn nog niet is verstreken. Asielzoekers worden tijdens de asielprocedure opgevangen door het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) conform het in 2006 geïntroduceerde opvangmodel.

Asielzoekers in procedure worden nog op beperkte schaal opgevangen door gemeenten. Deze opvang vindt plaats op basis van de Regeling Opvang Asielzoekers (ROA). Nieuwe instroom in deze Regeling vindt niet meer plaats.

Opvang van alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's) van 13–18 jaar en de verdere implementatie van het amv-model voor amv's in de leeftijd van 0–15 jaar

Overeenkomstig de brief aan de Kamer over het op terugkeer gerichte opvangmodel voor de opvang van amv's in de leeftijd van 15–18 jaar (TK 27 062, nr. 29) worden alle op te vangen amv's die niet in pleeggezinnen worden geplaatst in (de door Nidos aan COA overgedragen) KinderWoonGroep (KWG)- en KleineWoonEenheid (KWE)-locaties opgevangen. De verantwoordelijkheid van opvang in pleeggezinnen blijft bij Nidos.

Zorgwet VVTV (Voorwaardelijke vergunning tot verblijf)

Op grond van de Invoeringswet Vreemdelingenwet 2000 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de afwikkeling van de zorgplicht voor zogenaamde ex-VVTV'ers in procedure. Daartoe worden van rijkswege vergoedingen verstrekt aan gemeenten. Deze tegemoetkoming blijft bestaan zolang er recht is op zorg op grond van de invoeringswet Vreemdelingenwet 2000. Het financieel beheer wordt door het COA uitgevoerd.

Uitbreiding van de reikwijdte van de Regeling verstrekkingen aan bepaalde categorieën vreemdelingen (Rvb)

De Centrale Raad van Beroep (CRvB) heeft bij uitspraak van 24 januari 2006 geoordeeld dat een bepaalde categorie rechtmatig verblijvende minderjarige kinderen bij gebrek aan een voorliggende voorziening recht op bijstand krijgt. Bestudering van de groep leert dat de systematiek van de Wet werk en bijstand (WWB) niet past bij hun situatie en dat het ongewenst is dat ze verstrekkingen genieten op basis van deze wet. Daarom is in overleg tussen de Staatssecretaris van SZW en de toenmalige Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie besloten dat deze groep recht krijgt op een verstrekking op basis van de Rvb. De Rvb is daarmee aangemerkt als een voorliggende en toereikende voorziening. De raming gaat uit van 2 500 toe te kennen uitkeringen tegen een norm van € 213,72 per maand per persoon. Voor de uitvoering hiervan is structureel € 9,2 miljoen in de begroting opgenomen, waaronder een bedrag van € 2,7 miljoen voor organisatiekosten.

Besloten opvang

Bij de herijking van het beleid ten aanzien van minderjarigen komt er specifieke aandacht voor bescherming en begeleiding van amv's. In 2007 is een pilot gestart die ten doel heeft om aan categorieën amv's die risico lopen slachtoffer te worden van uitbuiting, beschermde opvang te bieden. Deze pilot wordt gecontinueerd en geëvalueerd in 2008. In totaal is hiervoor over een periode van 2 jaar € 8 miljoen uitgetrokken.

Regeling afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet

In de vorige operationele doelstelling (15.1) is vermeld dat de Regeling deels ziet op een groep die zich ultimo 2006 in de asielopvang bevond. In de raming van de bezetting is er van uitgegaan dat deze groep ultimo 2009 de opvang zal hebben verlaten. Door de Regeling wordt een groter deel van de groep tot Nederland toegelaten en als statushouder uitgeplaatst naar reguliere huisvesting. Dit leidt tot een lager uitstroomtempo uit de opvang dan aanvankelijk geraamd. Dit is verwerkt in de prognoses. Overigens is in het eerder genoemde bestuursakkoord een vergoeding overeengekomen voor de diverse kosten die gemeenten maken in het kader van de Regeling. Over de verdeling van het totaalbedrag van € 55 miljoen worden nadere afspraken gemaakt met de Vereniging Nederlandse Gemeenten.

Onderdaklocaties

In 2007 is met betrekking tot de opzet, inrichting en gebruik van deze vorm van terugkeerfacilitering een tweejarige pilot opgezet. De pilotomgeving is echter beïnvloed door de «Regeling afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet» en de maatschappelijke en politieke discussies die in aanloop naar deze Regeling zijn gevoerd. Gevolg was dat de faciliteit in de afgelopen periode slechts zeer beperkt is benut, nu vreemdelingen de Regeling wilden afwachten, alvorens aan hun terugkeer te werken. Gedurende de uitvoering van de Regeling wordt verwacht dat de pilot volledig tot z'n recht zal komen en vervolgens een goede inschatting kan worden gemaakt van de benodigde capaciteit. De beschikbare capaciteit zal in elk geval worden benut als alternatief voor de toepassing van vreemdelingenbewaring op gezinnen met minderjarige kinderen.

Veiligheid

Als gevolg van de Schipholbrand is er extra aandacht voor de veiligheid op de opvanglocaties. In lijn met de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor de Veiligheid worden hiertoe de volgende maatregelen genomen:

1. Per opvanglocatie wordt de bewakingscapaciteit verhoogd om alerter te kunnen reageren op signalen van brand of andere mogelijke veiligheidincidenten;
2. Op basis van een bouwkundige evaluatie van het vastgoed heeft het COA een aanvang gemaakt met de verbetering van de brandveiligheid van de opvanglocaties.

De onderstaande tabel geeft de in- en uitstroom van asielzoekers, de bezetting van het COA en de TNV-capaciteit aan.

Meetbare gegevens							
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Instroom	7 755	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000
Uitstroom	13 236	9 950	13 920	11 700	6 130	6 000	6 000
Gemiddelde bezetting totaal	27 329	23 500	17 500	10 000	7 600	7 600	7 600
– waarvan centrale opvang COA	26 219	22 394	17 663	9 547	7 417	7 600	7 600
– waarvan decentrale opvang	1 110	1 106	723	453	183		
Gem. kosten per bezette centrale opvangplaats	€ 14 963	€ 17 346	€ 16 900	€ 19 659	€ 19 463	€ 18 979	€ 18 979
Idem voor een bezette plaats in de decentrale opvang	€ 4 768	€ 3 161	€ 3 161	€ 3 161	€ 3 161		
Gem. bezetting opgevangen ex-amv's	3 519						
Leefgeld per persoon per jaar	€ 10 929						
Gem. capaciteit vertrekcentra (v.a. 1/10)	750	375					
TNV-capaciteit	800	600	400	400	400	400	400
Buffercapaciteit/opties op plaatsen	6 000						
<i>Begrepen in de bezetting centrale opvang COA</i>							
– bezetting statushouders	2 856	3 450	3 300	1 800	1 400	1 400	1 400
– bezetting amv's	261	214	200	200	200	200	200
NIDOS*	2 594	2 590	2 028	1 645	1 375	1 173	1 015

* De uitgaven voor de opvang van Nidos amv's zijn terug te vinden op operationele doelstelling 14.3

Opbouw opvangkosten Opvang asielzoekers							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Opvang COA en overige opvang instellingen	405 143	391 939	300 789	189 117	144 941	144 239	144 239
Brandveiligheidsmaatregelen		32 000	32 000	17 000	17 000	17 000	17 000
TNV	10 538	8 152	6 820	6 820	6 820	6 820	6 820
Vertrekcentra	18 758	21 284	9 126				
Project beëindiging leefgeld 18+	6 158						
Krimpkosten	12 500	7 800					
Kosten opvang Ex-Amv's door Nidos	25 399						
De Rvb als voorliggende bijstandsvoorzieningen voor kinderen van vreemdelingen		9 200	9 200	9 200	9 200	9 200	9 200
Alternatief voor gezinnen in vreemdelingenbewaring			8 000	8 000	8 000	8 000	8 000
Overige opvanggerelateerde uitgaven inclusief EVF	16 748	17 033	34 566	33 558	5 957	5 957	5 957
Totaal	495 244	487 408	400 501	263 695	191 918	191 216	191 216

Operationele doelstelling 15.3

Een vreemdeling die niet rechtmatig of niet meer rechtmatig in Nederland verblijft, verlaat Nederland zelfstandig of gedwongen.

Motivering

Nationaal terugkeerbeleid

Illegaal verblijf van vreemdelingen in Nederland moet voorkomen en tegengegaan worden. Vreemdelingen die niet rechtmatig of niet meer rechtmatig in Nederland verblijven moeten terugkeren naar het land van herkomst of vertrekken naar een ander land waar toelating is gewaarborgd. Onrechtmatig verblijf staat in het algemeen op gespannen voet met de beginselen van onze rechtsstaat. Verder zijn vreemdelingen die illegaal in Nederland verblijven maatschappelijk en sociaal-economisch kwetsbaar. Ook vormen zij een belasting voor (gemeentelijke) overheden. In de Illegalennota (TK 29 537, nr. 2) staan specifieke maatregelen beschreven voor de aanpak van uitbuiters, profiteurs en huisjesmelkers alsmede een beleidsmatig kader voor de aanpak van mensenhandel en mensensmokkel. Die maatregelen en het beleidskader blijven onverkort van kracht gedurende deze kabinetsperiode. Daarnaast is een effectief terugkeerbeleid belangrijk voor het vergroten van het maatschappelijk draagvlak voor het vreemdelingenbeleid.

Internationaal terugkeerbeleid

Terugkeer naar het land van herkomst is belangrijk. Daarom werkt Nederland en de Europese Unie aan de integratie van het terugkeerbeleid in het buitenlandse beleid. Voor een groot aantal belangrijke landen is, zoals aangekondigd in de Terugkeernota, een zogenaamde landenstrategie terugkeer opgesteld.

Actoren

- DJI/vreemdelingenbewaring & uitzetcentra;
- IND;
- COA;
- Gemeentelijke overheden;
- Overige organisaties zoals
 - KMar;
 - KLPD;
 - De vreemdelingenkamers van de rechtbanken;
 - De afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State;

- Regionale politiekorpsen;
- Vreemdelingenpolitie;
- Zeehavenpolitie;
- Ministerie van Buitenlandse zaken;
- IOM.

Instrumenten

Nationale en internationale wet- en regelgeving

De totale wet- en regelgeving omvat: de Vreemdelingenwet 2000, het Vreemdelingenbesluit 2000, het Voorschrift Vreemdelingen, de Vreemdelingen-circulaire 2000, de Wet COA, het samenwerkingsverdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Internationale Organisatie voor Migratie van 24 juli 1997 en de regeling Return and Emigration of Aliens from the Netherlands (REAN) van 1 mei 2006 (Stc. 2006, 84 p. 12). Daarnaast zijn er diverse beleidsnota's zoals Terugkeernota (TK 29 344, nr. 1) en de Illegalennota (TK 29 537, nr. 2) aan de Tweede Kamer gezonden. Heroverwegingen van onderdelen van het beleid inzake terugkeer en illegaliteit vinden in 2007/2008 plaats. Dit betreft ondermeer de terugkeeraspecten van de uitvoering van de Regeling Afwikkeling Oude Vreemdelingenwet, een onderzoek naar illegaliteit van kwetsbare groepen en, in samenspraak met Buitenlandse Zaken, een actualisering van beleid op het terrein van ontwikkeling en migratie.

Het bevorderen van terugkeer

Voor de bevordering van terugkeer is de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V) sinds januari 2007 operationeel. De DT&V heeft als hoofddoelstelling het bevorderen van het daadwerkelijke vertrek van door politie of Koninklijke Marechaussee overgedragen illegale vreemdelingen en van alle door de IND overgedragen asielzoekers die het land dienen te verlaten en die in de opvang verblijven. Bij de uitvoering daarvan heeft de DT&V de regie. Daarbij staat het stimuleren van zelfstandig vertrek voorop. Als dat niet lukt, begeleidt de DT&V het proces van het gedwongen vertrek van de vreemdeling. In de strategie van de DT&V staat een persoonsgerichte humane aanpak van de vreemdeling centraal.

De DT&V werkt op basis van casemanagement, waarbij er op meerdere momenten contact is met de vreemdeling. De sturing op het vertrekproces is eenduidig en transparant en daarin heeft een zorgvuldige, maar tegelijkertijd tijdige afhandeling van zaken prioriteit. In samenwerking met de gemeenten neemt de DT&V in de komende periode ondermeer de terugkeer ter hand van vreemdelingen die niet in aanmerking komen voor toepassing van de regeling afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet.

Het in bewaring nemen van vreemdelingen

Ook in 2008 is inbewaringstelling in laatste instantie een mogelijkheid om het gedwongen vertrek van uitgeprocedeerde asielzoekers en illegale vreemdelingen te effectueren. Om nog beter te kunnen waarborgen dat bewaring daadwerkelijk een uiterste middel is, wordt nadrukkelijker dan voorheen ingezet op alternatieven voor bewaring, zoals vrijheidsbeperkende maatregelen, in het bijzonder als het gezinnen met kinderen betreft. De mogelijkheden hiertoe worden bezien in het kader van een reflectie op het terugkeerbeleid waarvan de resultaten vanaf 2008 in uitvoering zullen worden vastgesteld.

Bevorderen van Europese Samenwerking

In 2008 komen er inspanningen zowel op het niveau van de Benelux als op dat van de Europese Unie ter bevordering van het onderhandelen met

belangrijke herkomstlanden over terug- en overnameverdragen. Voorts worden activiteiten ontplooid voor een Europees terugkeerfonds en een Europees buitengrenzenfonds, als onderdeel van het kaderprogramma «Solidariteit en het beheer van migratiestromen» (2007 – 2013). Het Terugkeerfonds dient de ontwikkeling van een geïntegreerd terugkeerbeleid te bevorderen. Geïntegreerd terugkeerbeleid is beleid waarbij ten behoeve van specifieke nationaliteiten en herkomstregio's een samenhangend pakket van maatregelen wordt ontwikkeld ter bevordering van terugkeer. Daarbij valt te denken aan plannen waarin herintegratieondersteuning, gezamenlijk optreden van lidstaten vis à vis specifieke landen van herkomst en de uitvoering van gezamenlijke terugkeeroperaties een rol spelen. Het buitengrenzenfonds moet bijdragen aan de efficiëntie en effectiviteit van de grenscontroles om illegale binnenkomst in de EU te verminderen en de veiligheid van de interne ruimte van vrij verkeer te verbeteren. Het ministerie van Justitie ondersteunt actief de totstandkoming van de Europese richtlijn gericht op het tot stand brengen van gezamenlijke normen voor terugkeerprocedures. Op Europees vlak wordt ook samengewerkt aan de externe dimensies van het Europees migratiebeleid. Daarbij komen zaken aan bod als de bestrijding van illegale migratie en buitengrensbewaking, maar ook de relatie tussen ontwikkeling en migratie.

Migratie en ontwikkeling

De laatste jaren wordt de wederzijdse relatie tussen migratie en ontwikkeling steeds meer erkend. Nederland speelt Europees en internationaal een voortrekkersrol daar waar het de coherentie van beleid en samenwerking op de terreinen van migratie en ontwikkeling betreft. Dit met als doel positieve effecten van migratie op de ontwikkeling van landen van herkomst en transit te stimuleren én om in het kader van ontwikkelingssamenwerking bij te dragen aan een effectiever beheer van migratiestromen, inclusief terugkeer. Zo wordt samenwerking met derde landen gezocht in zogenoemde partnerschapsakkoorden en worden relevante ontwikkelingslanden ondersteund bij het verbeteren van migratiemanagement. Ten slotte worden de mogelijkheden van en voorwaarden bij een pilot cicurtaire migratie voor tijdelijke arbeid in Nederland onderzocht.

Bevorderen en faciliteren van zelfstandige terugkeer

Zelfstandige terugkeer heeft ook in 2008 de voorkeur boven gedwongen terugkeer. Een van de instrumenten om zelfstandige terugkeer te bevorderen is de REAN-regeling van 1 mei 2006 (deze vervangt de «oude» terugkeerregeling uit 1991) welke wordt uitgevoerd door de International Organisation for Migration (IOM). Tevens is op 15 juni 2006 de Herintegratieregeling Terugkeer (HRT) in werking getreden, ook door de IOM uitgevoerd, die het zelfstandig vertrek moet bevorderen. Daartoe ontvangen terugkeerders een herintegratie premie. Daarnaast is onder het Europese subsidieprogramma «preparatory actions on return» (de voorloper van het terugkeerfonds) een project ingediend voor het bevorderen van de terugkeer van illegalen uit de G4. De Europese Commissie heeft voor dit project een subsidie toegekend. Voor de verplichte co-financiering worden REAN-middelen ingezet. Ook met de komst van DT&V ligt de nadruk op zelfstandige terugkeer, waarbij gebruik wordt gemaakt van de diensten van de IOM.

Verbeteren van grensbewaking

In voorgaande jaren is in samenwerking met onder andere de Koninklijke Marechaussee, de Zeehavenpolitie, de IND, het NTCb en de Douane een

plan van aanpak voor de verbetering van grensbewaking opgesteld. Een effectieve en efficiëntere bewaking van de buitengrenzen is van groot belang bij de bestrijding van illegale immigratie, mensensmokkel, mensenhandel en aanvoer van ongewenste goederen. Daarnaast draagt een effectieve grenscontrole ook bij aan de openbare orde en veiligheid en de bestrijding van terrorisme. De verbeteringen moeten leiden tot voldoende inzicht in de vervoersstromen (personen en goederen), het vaststellen en handhaven van het controleniveau aan de buitengrenzen en het coördineren en combineren van inspanningen ten behoeve van gericht toezicht en handhaving.

De Regeling afwikkeling nalatenschap oude vreemdelingenwet en de afbouw Project Terugkeer

Zoals hiervoor bij de operationele doelstellingen 15.1 en 15.2 is aangegeven leidt deze Regeling ertoe dat een substantieel deel van de doelgroep van het project Terugkeer niet zal terugkeren, maar een verblijfsvergunning zal krijgen. De activiteiten voor dat gedeelte van de doelgroep die wegens contra-indicaties alsnog terug zullen keren worden door de per 1 januari 2007 opgerichte DT&V (zie hiervoor) overgenomen. Naar analogie van de allocatie van taken zal het resterende budget aan het budget van de DT&V worden toegevoegd.

In onderstaande tabel wordt inzicht gegeven in de capaciteit vreemdelingenbewaring.

Overzicht capaciteit vreemdelingenbewaring							
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Stand ontwerpbegroting 2007	2 005	2 042	2 041	2 041	2 041	2 041	2 041
– uitvoeringsverschillen	425						
– bijstelling o.g.v. PMJ-uitkomsten 2007		192	133	140	140	140	140
Stand ontwerpbegroting 2008	2 430	2 234	2 174	2 181	2 181	2 181	2 181
Verdeeld naar:							
Vrijheidsbeneming (art. 6 Vw)	242	238	238	238	238	238	238
Vreemdelingenbewaring (art. 59 Vw)	2 137	1 971	1 911	1 918	1 918	1 918	1 918
In bewaring gestelden op politiebureaus	51	25	25	25	25	25	25
Gemiddelde prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	143	156	166	166	166	166	166
Bezettingsgraad (in %)*	90,6	77,6	91,3	91,3	91,3	91,3	91,3

* exclusief in bewaring gestelden op politiebureau's

Toelichting

De achtergrond van de uitvoeringsverschillen zoals weergegeven in de tabel is dat als gevolg van het gemeentelijke vergunningenbeleid en de te treffen brandveiligheidsmaatregelen een deel van de bewaringcapaciteit buiten gebruik is. Hierdoor is het nodig om extra capaciteit in te huren.

Overzicht capaciteit uitzetcentra							
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Stand ontwerpbegroting 2007	880	744	600	600	600	600	600
– uitvoeringsverschillen							
Stand ontwerpbegroting 2008	880	744	600	600	600	600	600
Gemiddelde prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	143	156	166	166	166	166	166

Kengetallen Terugkeer							
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Volumegegevens							
Verwijderingen Asiel							
– zelfstandig vertrek	1 541	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
– gedwongen vertrek	893	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
– niet aantoonbaar vertrek	7 774	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000
Totaal verwijderingen Asiel	10 208	12 000	12 000	12 000	12 000	12 000	12 000
Project Terugkeer							
	9 801						
Verwijderingen niet-Asiel							
– zelfstandig vertrek	3 962	3 400	3 400	3 400	3 400	3 400	3 400
– gedwongen vertrek	12 421	12 000	12 000	12 000	12 000	12 000	12 000
– niet aantoonbaar vertrek	13 694	13 600	13 600	13 600	13 600	13 600	13 600
Totaal verwijderingen niet-Asiel	30 077	29 000	29 000	29 000	29 000	29 000	29 000
Totaal verwijderingen	50 086	41 000	41 000	41 000	41 000	41 000	41 000

Prognose aantallen en kosten IOM							
x € 1 000							
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Prognose kosten							
Apparaatskosten	4 739	4 044	3 762	3 804	3 846	3 790	3 790
Uitvoeringskosten REAN/REAN+ en HRPT	4 621	4 839	4 666	2 888	2 901	2 876	2 876
Totaal	9 360	8 883	8 428	6 692	6 747	6 666	6 666
Prognose aantallen							
REAN/REAN+	1 992	3 000					
HRPT	923	660	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
Totaal	2 915	3 660	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000

Specificatie kosten Terugkeer Vreemdelingen							
x € 1 000							
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
IOM	9 360	8 853	8 428	6 692	6 747	6 666	6 666
Dienst Terugkeer en Vertrek		65 861	55 699	45 110	41 712	41 676	41 649
Totaal	9 360	74 744	64 127	51 802	48 459	48 342	48 315

17 Internationale rechtsorde

Algemene doelstelling

Bevorderen van de totstandkoming van een Europese en internationale rechtsorde.

Meerjarenperspectief

Het aanbrengen van meer regie, coherentie en focus in de Europese en internationale justitiesamenwerking op basis van een uit te brengen strategisch kader voor de middellange termijn.

Budgettaire gevolgen van beleid

Budgettaire gevolgen van beleid		x € 1000					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Verplichtingen	1 873	1 798	1 853	1 817	1 827	1 827	1 827
Apparaat-uitgaven	1 873	1 798	1 853	1 817	1 827	1 827	1 827
17.1 Internationale regelgeving	1 873	1 798	1 853	1 817	1 827	1 827	1 827
17.1.1 Directie Wetgeving	1 873	1 798	1 853	1 817	1 827	1 827	1 827
Ontvangsten	68	0	0	0	0	0	0

Omschrijving van de samenhang in het beleid

De nationale en internationale rechtsorde zijn sterk verweven. Europese regelgeving en internationale verdragen werken door in Nederlandse regelgeving. Criminaliteit houdt niet op aan nationale grenzen en migratiestromen worden voortdurend aangewakkerd door welvaartsverschillen, instabiliteit en rechtsonzekerheid elders in de wereld. Justitie streeft naar een veilige en rechtvaardige samenleving; dat geldt nationaal maar ook voor de Europese Unie en daarbuiten. Met het beleid ter bevordering van de totstandkoming van een Europese en internationale rechtsorde levert Justitie haar aandeel in deze grondwettelijke taak (art. 90 Gw) en dient daarmee tevens de nationale rechtsorde.

Verantwoordelijkheid

De minister van Justitie in samenwerking met de minister van Buitenlandse Zaken en waarnodig met andere ministers.

Externe factoren

Het Europese en internationale justitiebeleid krijgt gestalte in onderhandeling met de Europese lidstaten, in de interactie met internationale organisaties, zoals de Verenigde Naties en de Raad van Europa en tussen staten onderling. Hoewel Justitie meer initiërend wil gaan optreden, zal in veel gevallen moeten worden gereageerd op initiatieven van anderen, bijvoorbeeld van de Europese Commissie. Europese en mondiale ontwikkelingen op het terrein van veiligheid, recht en migratie en Europese en geopolitieke ontwikkelingen werken door in het justitiebeleid.

Meetbare gegevens bij de algemene doelstelling

De bijdrage van Nederland aan de totstandkoming van internationale regelgeving en samenwerking laat zich uiteraard niet in meetbare prestatieindicatoren uitdrukken. Wel wordt onder operationele doelstelling 17.1 aangegeven op welke wijze Justitie in 2008 zo optimaal mogelijk bijdraagt aan internationale regelgeving en samenwerking.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting			
Onderzoek onderwerp	Operationele doelstelling	Status	Vindplaats
Internationale Rechtsorde	17.1	Af te ronden in 2011	

Overig evaluatieonderzoek			
Onderzoek onderwerp	Operationele doelstelling	Status	Vindplaats
International Comparisons of Reconviction rates	17.1	Af te ronden in 2007 (tussenrapportage in 2006)	www.wodc.nl

Operationele doelstelling 17.1

Het bijdragen aan de inzet van Nederland aan de totstandkoming van deugdelijke EU- en internationale regelgeving alsmede de verbetering van samenwerking op het terrein van Justitie en politie in EU-verband en op internationaal niveau.

Motivering

Europese en internationale regelgeving werken door in de nationale regelgeving; ook de rechtspleging, rechtshandhaving, terrorismebestrijding en migratievraagstukken hebben een onafscheidelijke, substantiële internationale component. Van Justitie mag worden verwacht dat het niet alleen de ontwikkelingen op het terrein van de internationale rechtsorde vertaalt naar de nationale rechtsorde maar ook dat het actief bijdraagt aan de totstandkoming van deugdelijke Europese en internationale regelgeving en samenwerkt op justitieel en politieel terrein. Daarnaast wil Justitie bijdragen aan het bevorderen van de stabiliteit elders in de wereld door met landen samen te werken bij de opbouw van de rechtsstaat. Deze samenwerking in de vorm van «capaciteitsopbouw» richt zich in het bijzonder op landen waarmee belangrijke Europese of bilaterale relaties bestaan, vooral op justitieterrein.

Overigens wordt op het terrein van Justitie en politie met tal van landen binnen en buiten de Europese Unie samengewerkt op grond van Europese (zoals het verdrag van Prüm) en internationale verdragen. Waar deze niet toereikend zijn, is er samenwerking, bijvoorbeeld op het terrein van wederzijdse rechtshulp, operationele politiesamenwerking of de overname van gedetineerden op grond van bilaterale afspraken of verdragen. Justitie hecht groot belang aan internationale samenwerking in multilateraal verband, zoals binnen de Raad van Europa, de hoeder van de rechtstaat en de grondrechten. Ook de Verenigde Naties zijn van belang op justitieterrein, onder meer op het terrein van migratie en terrorisme als ook de bestrijding van corruptie en georganiseerde misdaad. Daarnaast zijn ook organisaties van belang als de OESO en de OVSE en organisaties op het terrein van het privaatrecht, zoals de Haagse Conferentie.

Actor

Ministerie van Justitie

Instrumenten

Straf- en sanctierecht

In het kader van de Europese Unie vinden onderhandelingen plaats over tal van onderwerpen op het terrein van het straf – en strafprocesrecht. De aandacht zal onder meer uitgaan naar de kaderbesluiten betreffende preventie en bestrijding van handel in menselijke organen en weefsels, ontzetting van rechten, wederzijdse erkenning van beroepsverboden bij seksuele misdrijven tegen kinderen en het kaderbesluit inzake procedurele waarborgen verdachten. Ook is de aandacht gericht op het Groenboek jurisdictiegeschillen en toepassing van het beginsel «ne bis in idem»;

In de Verenigde Naties wordt onderhandeld over een allesomvattend verdrag inzake terrorisme en een verdrag inzake bestrijding van wederrechtelijke gedragingen, gericht tegen de veiligheid van de zee en het continentale plat. Met Zambia wordt onderhandeld over een rechtshulpverdrag.

Staats- en bestuursrecht

In 2008 gaat de aandacht uit naar onderhandelingen over nieuw voorgestelde en in de loop van het jaar in te dienen (concepten van) Europese regelgeving op het terrein van reguliere migratie. Nederland zal daarbij verband leggen met het project Modern Migratiebeleid, dat ziet op een nieuw beleid en nieuwe regelgeving m.b.t. vooral arbeidsmigratie. Voorts is sprake van «onderhoud» van bestaande richtlijnen op asielgebied. Ook zal regelgeving m.b.t. de bewaking van de buitengrenzen van de Europese Unie tegen illegale migratie vragen om betrokkenheid. Tot slot zal regelgeving nodig zijn bij nieuwe terugname- en overnameovereenkomsten (die in EU- of Benelux-verband tot stand komen). De besprekingen in EU-verband over omzetting van internationale verdragsverplichtingen in Europees verband over wapens en munitie (vooral handel en toezicht) vergen aandacht in verband met de gevolgen voor de nationale regelgeving.

Privaatrecht

Internationale verdragen beïnvloeden en bepalen van oudsher in belangrijke mate het privaatrecht. De onderhandelingen over die verdragen in de verschillende gremia vragen veel aandacht en tijd. Soms vergt de inzet daarbij coördinatie in EU-verband. Steeds meer worden in de Unie de onderhandelingsmandaten en beslissingen over ondertekening of ratificatie van dergelijke verdragen vastgesteld. In 2008 vinden vele verdragsonderhandelingen plaats bij internationale organisaties, onder meer de World Intellectual Property Organization (Verdrag rechten omroeporganisaties), de Haagse Conferentie voor het Internationaal Privaatrecht (Alimentatieverdrag), de United Nations Commission on International Trade Law (Arbitrageverdrag, Faillissementsverdrag en Zeevaartverdrag), de IMO (Wrakopruimingsverdrag) en de Organisation intergouvernementale pour les transports internationaux ferroviaires (Verdrag internationaal goederenvervoer per spoor).

In de Europese Unie wordt op privaatrechtelijk terrein de nodige regelgeving voorbereid die de aandacht van Justitie vraagt. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om het Actieplan corporate governance, om de verordeningen betreffende toepasselijk recht niet-contractuele verbintenissen en toepasselijk recht verbintenissen uit overeenkomst en om de richtlijnen betreffende alternatieve geschillenbeslechting en betreffende aansprakelijkheid en financiële zekerheden scheepseigenaren. Tevens wordt in Europees verband gewerkt aan een Algemeen referentiekader voor het contractenrecht en voorstellen betreffende onderhoudsverplichtingen, erfopvolging, toepasselijk recht op echtscheiding en

toepasselijk recht op huwelijksvermogensregime, beslaglegging en de aansprakelijkheid van vervoerders jegens passagiers.

Kwaliteit Europese regelgeving

Nederland stelt zich actief op bij de totstandkoming van initiatieven ter verbetering van de kwaliteit van Europese wetgeving. De Nederlandse inbreng wordt daarbij geïnspireerd door de ervaringen met vergelijkbare initiatieven op nationaal vlak. Zo wordt in EU-verband gewerkt aan het in kaart brengen van administratieve en andere lasten die veroorzaakt worden door communautaire regelgeving.

Internationale samenwerking

Strategisch beleidskader

Justitie wil de komende jaren meer regie, coherentie en focus aanbrengen in de Europese en internationale justitiesamenwerking. Om dit te bevorderen zal eind 2007 een strategisch kader voor de middellange termijn (tot en met 2010) beschikbaar komen dat de basis vormt voor het internationale optreden van Justitie. Jaarlijks, te beginnen in 2008, zullen beleidsprioriteiten worden geformuleerd en omgezet in acties. Het internationale justitiebeleid zal daarmee niet los komen te staan van het nationale beleid, immers de internationale en de nationale rechtsorde en zijn verweven. Zo kenmerken beleidsdossiers als mensenhandel en cybercrime zich door een geïntegreerde nationale en internationale aanpak.

Samenwerking met derde landen en uitbreiding van de Europese Unie
Jonge EU-lidstaten, buurlanden van Europese Unie en andere landen waarmee wordt samengewerkt op justitieel en politieel terrein doen een intensief beroep op het ministerie van Justitie om samen te werken bij de opbouw van de rechtsstaat. Deze ondersteuning van Justitie betreft het adviseren over beleid, het leveren van expertise, het organiseren van en meewerken aan studiebezoeken op tal van terreinen zoals bestrijding van de georganiseerde criminaliteit, versterking van de rechterlijke macht, corruptie en terrorismebestrijding, detentie en reclassering.

Omdat expertise schaars is, moeten er keuzes worden gemaakt. In 2005 is gekozen voor zes prioriteitslanden: Bulgarije, Kroatië, Marokko, Roemenië, Suriname en Turkije. Eind 2007 wordt deze keuze opnieuw bepaald.

Veranderde omstandigheden, zoals de toetreding van Bulgarije en Roemenië tot de Europese Unie, nieuwe behoeften, zoals de behoefte aan samenwerking met Islamitische landen bij het tegengaan van radicalisering, worden daarbij meegewogen.

Overigens is ondersteuning van Justitie niet beperkt tot de prioriteitslanden. Zo wordt in 2008 justitie-inzet voorzien bij de opbouw van de rechtsstaat in Indonesië op grond van een verwachte bilaterale Comprehensive Partnership overeenkomst en in Kosovo in het kader van het Europees Veiligheids- en Defensiebeleid. Suriname zal mogelijk steun krijgen bij het maken van wetgeving.

Justitie is in EU-verband betrokken bij de toetredingsonderhandelingen met Kroatië en Turkije. Bijzondere aandacht gaat daarbij uit naar de hoofdstukken 23 (rechtspraak en Grondrechten) en 24 (Justitie, Vrijheid en Veiligheid). Daarnaast zijn er in het kader van de posttoetreding van Bulgarije en Roemenië monitoringsactiviteiten uitgevoerd.

Koninkrijksrelaties

Binnen het Koninkrijk wordt eveneens samengewerkt op het terrein van Justitie en politie. Justitie levert technische bijstand aan de Nederlandse Antillen en Aruba op het terrein van rechtshandhaving, rechtspleging, wetgeving, het gevangeniswezen en migratie. Naast deze technische bijstand zal Justitie in 2008 een aanzienlijke bijdrage leveren aan het proces dat moet leiden tot de landenstatus voor Curaçao en Sint Maarten en de omvorming van Bonaire, Sint Eustasius en Saba tot openbaar lichaam binnen het Nederlands staatsbestel. In de nieuwe staatkundige situatie is Justitie op de drie kleinste eilanden verantwoordelijk voor de Nederlandse inbreng op het terrein van rechtspleging en rechtshandhaving (TK 30 800 IV, nr. 24). Om deze rol te kunnen vervullen, is voor de duur van de totstandkoming van de staatkundige veranderingen een programmastructuur ingericht waarin de bijdragen van alle betrokken justitieonderdelen worden afgestemd en ingebracht in het staatkundige veranderingproces.

HOOFDSTUK 4 NIET-BELEIDSARTIKELN

Niet-beleidsartikel 91.1 Algemeen

| *Effectieve besturing van het Justitie-apparaat.* |

Budgettaire gevolgen van beleid							
	x € 1000						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Verplichtingen	201 074	198 382	240 397	251 572	264 467	254 378	250 621
Programma-uitgaven	27 427	28 239	32 183	37 425	50 892	41 901	34 434
91.1 Algemeen	27 427	28 239	32 183	37 425	50 892	41 901	34 434
91.1.1 Effectieve besturing van het Justitie apparaat	27 427	28 239	32 183	37 425	50 892	41 901	34 434
Apparaat-uitgaven	181 034	170 824	208 895	214 828	213 575	212 477	216 187
91.1 Algemeen	181 034	170 824	208 895	214 828	213 575	212 477	216 187
91.1.1 Effectieve besturing van het Justitie apparaat	181 034	170 824	208 895	214 828	213 575	212 477	216 187
Ontvangsten	9 256	10 710	9 034	9 034	9 034	9 034	9 034

Het niet-beleidsartikel 91.1 «Algemeen» bestaat voor een groot gedeelte uit apparaatsuitgaven die niet direct toe te rekenen zijn aan één van de operationele doelstellingen op de Justitiebegroting. Het betreft voornamelijk stafdiensten die werkzaamheden verrichten voor de Justitieorganisatie als geheel.

Naast de apparaatsuitgaven van de stafdiensten zijn ook de apparaatsuitgaven van de beleidsonderdelen onder dit niet-beleidsartikel opgenomen. De uitgaven voor het beleid (de programma-uitgaven) zijn opgenomen onder de beleidsartikelen. Omdat de apparaatsuitgaven niet direct toe te rekenen zijn aan de uitvoering van het beleid, zijn deze opgenomen onder het niet-beleidsartikel. De beleidsartikelen 11.1 «(Nationale) wetgeving» en 17.1. «Internationale regelgeving» vormen hierop een uitzondering, dit zijn de enige beleidsartikelen waarop ook apparaatsuitgaven zijn ondergebracht.

Tevens zijn bij niet-beleidsartikel 91.1 uitgaven opgenomen van de Directoraten-generaal en hun staven en de uitgaven voor de politieke en ambtelijke leiding van het departement. Onder dit niet-beleidsartikel staan eveneens uitgaven met betrekking tot de centrale uitgaven van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding.

Het programma-budget op het niet beleidsartikel heeft betrekking op de huisvesting van Europol en uitkeringen in het kader van onrechtmatige detentie en overige schadeloosstellingen. Op dit moment vinden er voorbereidingen plaats om de programma-budgetten van onrechtmatige detentie en overige schadeloosstellingen over te hevelen naar de beleidsartikelen. Voornemen is dit bij Voorjaarsnota 2008 te bewerkstelligen.

In incidentele gevallen komt het voor dat – ter voorkoming van veel administratieve werkzaamheden – ten laste van niet-beleidsartikel 91.1 (centraal) kosten worden geboekt die betrekking hebben op de gehele Justitie-organisatie. Het gaat in deze gevallen altijd om uitgaven van een relatief gering materieel belang.

Niet-beleidsartikel 92.1 Nominaal en onvoorzien

Nominaal en onvoorzien

Budgettaire gevolgen van beleid							
	x € 1000						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Verplichtingen	0	- 606	- 9 289	- 20 532	- 51 493	- 106 878	- 107 432
Apparaat-uitgaven	0	- 606	- 9 289	- 20 532	- 51 493	- 106 878	- 107 432
92.1 Nominaal en onvoorzien	0	- 606	- 9 289	- 20 532	- 51 493	- 106 878	- 107 432
92.1.1 Nominaal en onvoorzien	0	- 606	- 9 289	- 20 532	- 51 493	- 106 878	- 107 432
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0

De grondslag voor het in de begroting opnemen van «nominaal en onvoorzien» staat in artikel 5, lid 6 van de Comptabiliteitswet. Niet-beleidsartikel 92.1 wordt bij het ministerie van Justitie niet gebruikt voor het aanhouden van middelen ter dekking van «onvoorzienne» uitgaven. Dit niet-beleidsartikel wordt bij het ministerie van Justitie uitsluitend gebruikt voor het tijdelijk «parkeren» van nog te verdelen loon- en prijsbijstellingen, het tijdelijk «parkeren» van andere nog te verdelen middelen en nog te verdelen taakstellingen.

Niet-beleidsartikel 93.1 Geheim

Geheime uitgaven

Budgettaire gevolgen van beleid0							
	x € 1000						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Verplichtingen	1 657	2 987	2 984	2 987	2 987	2 987	2 987
Programma-uitgaven	1 657	2 987	2 984	2 987	2 987	2 987	2 987
93.1 Geheim	1 657	2 987	2 984	2 987	2 987	2 987	2 987
93.1.1 Geheime uitgaven	1 657	2 987	2 984	2 987	2 987	2 987	2 987
Ontvangsten	46	0	0	0	0	0	0

De grondslag voor het in de begroting opnemen van geheime uitgaven staat in artikel 5, lid 6 van de Comptabiliteitswet.

HOOFDSTUK 5 BEDRIJFSVOERINGSPARAGRAAF

De in dit hoofdstuk opgenomen aandachtspunten komen onder andere voort uit ontwikkelingen, incidenten en interne signalen die aanleiding geven tot verbeterpunten in de bedrijfsvoering. In een departementsbrede risicoanalyse is besproken welke zaken aanleiding geven tot het treffen van (aanvullende) maatregelen.

Achtereenvolgens komen aan de orde:

- Naleving Europese aanbestedingsrichtlijnen;
- Informatievoorziening;
- Rijksbrede taakstelling personeel.

Naleving Europese aanbestedingsrichtlijnen

In 2007 e.v. wordt binnen Justitie aanhoudend aandacht geschonken aan de naleving van Europese Aanbestedingsregels.

Justitiebreed is een Inkoopportaal ontwikkeld en via intranet beschikbaar gesteld. Dit digitale inkoopportaal biedt inkopers en aanbestedende diensten binnen Justitie een centrale plaats waar zij alle actuele inkoopinformatie en vigerende regelgeving ter beschikking hebben en kennis op eenvoudige wijze met elkaar kunnen delen.

Verder is er een online aanbestedingsregister ontwikkeld waarmee alle Europese aanbestedingen binnen Justitie tijdig kunnen worden gepland en de werklast beter gespreid wordt in de tijd.

Ook zijn er standaard aanbestedingsdocumenten voor de aanbestedende diensten ontwikkeld waarmee de kwaliteit van de aanbestedende diensten en de doorlooptijd van de aanbesteding binnen Justitie zal worden verbeterd.

In de tweede helft van 2007 wordt een audit naar de inkoopfunctie bij de aanbestedende diensten uitgevoerd. Op basis van de uitkomsten van deze audit zal bekeken worden of er verdere maatregelen noodzakelijk zijn.

De verplichting om advies te vragen aan de Toetsingscommissie Europese aanbesteding is aangescherpt.

Er is een aanzet gegeven tot het voeren van contractmanagement voor alle Justitiebrede Europese aanbestedingen en Rijksbrede aanbestedingen waarvan Justitie de contractbeheerder is. Dit zal in de komende jaren zijn effecten geven. Inkoopfunctionaliteiten en financiële functionaliteiten/administratie worden in een nieuw financieel inkoopstelsel (in 2010 gereed) geïntegreerd. Hiermee wordt het mogelijk zogenoemde «spending»-analyses te maken en elektronisch te bestellen onder de afgesloten (raam)overeenkomsten. Ook wordt hiermee de ruimte voor medewerkers om buiten de raamovereenkomsten om te bestellen, verder beperkt.

Een aantal van de genoemde maatregelen c.q. initiatieven hebben gezien hun aard pas op termijn hun volle uitwerking op inkoop (zoals het nieuwe financiële inkoopstelsel).

Tot die tijd worden tevens de volgende maatregelen genomen om de rechtmatigheidsfouten terug te dringen:

- Aan de hand van een interne richtlijn is het proces omtrent de Europese aanbestedingsregels alsmede de naleving van deze regels door betrokkenen scherper uiteengezet. Justitie-onderdelen en budgethouders zijn hierin verzocht zich aan de aanbestedingsregels te houden door uitsluitend via de inkoopafdelingen in te kopen.
- In navolging van bovenstaand punt zal in de P&C-cyclus vanaf de

tweede viermaandsrapportage 2007 worden stilgestaan in opmaat naar de bedrijfsvoeringsparagraaf eind 2007. Tevens zullen Justitie-onderdelen en budgethouders bij bespreking van de Jaarplannen 2008 worden bevraagd naar Europese aanbestedingen en de naleving van de Europese Aanbestedingsregels.

Bovenstaande activiteiten komen eveneens tegemoet aan de – in het rechtmatigheidsonderzoek bij het jaarverslag 2006 – geconstateerde onvolkomenheden ten aanzien van het inkoopbeheer.

Informatievoorziening

Aan zowel de Tweede Kamer als aan de Algemene Rekenkamer heeft de Minister toezeggingen gedaan met betrekking tot de verbetering van de informatievoorziening binnen Justitie; in het bijzonder betreft het de mate van betrouwbaarheid van de informatievoorziening.

Om de betrouwbaarheid van informatie te verbeteren dient allereerst een onderscheid te worden gemaakt tussen specifieke maatregelen (voor een bepaald incident) en structurele maatregelen.

Een specifiek incident vraagt om snelle maatregelen en verbeteringen. Deze maatregelen zijn ook reeds ingezet ten aanzien van de Schiphol-brand (i.e. verbeteren brandpreventie, het informatiemanagement en de baselines met minimumeisen). Genoemde maatregelen zijn mede genomen als uitvloeisel van de uitgevoerde audit: «Informatievoorziening Justitie».

Daarnaast is er binnen Justitie inmiddels het instrument «incidentenstrategie» beschikbaar. Deze strategie voorziet in een routine die bij incidenten kan worden geactiveerd. Incidenten leiden tot een specifieke behoefte aan informatie, die in de strategie is uitgewerkt. De routine waarborgt bij incidenten een adequate informatievoorziening en (informatie)verificatie door verantwoordelijkheden eenduidig te verdelen, een feitenrelaas op te stellen langs een vooraf bepaald format en informatie te valideren. Daarnaast voorziet de incidentenstrategie in instrumenten om incidenten te voorkomen, Justitie er tijdig op te prepareren en van incidenten te leren.

Om te zorgen dat ook voor de langere termijn een structurele aanpak bijdraagt aan verdere verbeteringen op het gebied van de informatievoorziening wordt in 2007 een analyse gemaakt van de wijze waarop de bestuurlijke informatievoorziening binnen Justitie is georganiseerd. Aan de hand van een viertal concrete casussen (op uiteenlopende beleids-terreinen binnen Justitie) moet blijken hoe de informatievoorziening (behoefte, totstandkoming, ist vs. soll en randvoorwaarden) kan worden verbeterd. In 2008 kan worden gestart met de implementatie van de ontwikkelde verbetervoorstellen.

Rijksbrede taakstelling personeel

De besluiten in het Coalitieakkoord over vernieuwing en verbetering van de Rijksdienst aan de hand van personele taakstellingen (variërend cumulatief van 5% tot 30% in de periode 2008–2011) zullen niet zonder aanpassingen in de Justitieorganisatie gerealiseerd kunnen worden. Eind 2007 zal een nadere uitwerking plaatsvinden van de voorstellen die moeten leiden tot de reductie.

HOOFDSTUK 6 DE BATEN-LASTENDIENSTEN

01 Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)

De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) is dé toelatingsorganisatie van Nederland die als baten-lastendienst het beleid uitvoert zoals vormgegeven binnen het beleidsartikel 15 «Vreemdelingen». Daarnaast verricht de IND vanaf 2005 ook activiteiten in het kader van operationele doelstelling 13.6 Terrorismebestrijding als onderdeel van beleidsartikel 13 «Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding». De kosten hiervan worden op die doelstelling verantwoord. Vanaf 1 januari 2007 is het proces Terugkeer «ontvlochten» en is voor de uitvoering de taakorganisatie Directie Terugkeer en Vertrek (DT&V) opgericht. De IND voert nog wel een aantal voorbereidende taken voor het Terugkeerproces uit.

Meerjarige begroting van baten en lasten

Meerjarige begroting van baten en lasten							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Baten							
opbrengst moederdepartement	281 933	228 947	213 320	189 000	172 453	166 931	166 559
opbrengst derden	42 615	58 031	72 477	73 777	74 977	75 560	75 560
rentebaten	315	200	200	200	200	200	200
Totaal baten	324 863	287 178	285 997	262 977	247 630	242 691	242 319
Lasten							
apparaatskosten							
* personele kosten	206 395	194 295	177 592	162 094	157 852	159 158	159 158
* materiële kosten	123 564	97 547	102 598	94 810	83 069	76 220	76 014
rentelasten	469	327	396	431	466	477	472
afschrijvingskosten							
* materieel	5 642	5 009	5 411	5 642	6 243	6 835	6 675
* immaterieel							
dotaties voorzieningen	286	0	0	0	0	0	0
buitengewone lasten							
Totaal lasten	336 355	297 178	285 997	262 977	247 630	242 691	242 319
Saldo van baten en lasten	- 11 492	- 10 000	0	0	0	0	0

Toelichting op meerjarige begroting van baten en lasten

Baten

Opbrengst moederdepartement

De opbrengst moederdepartement is gebaseerd op de geldende kostprijzen, gerelateerd aan de bij de operationele doelstelling 15.1.1 opgenomen productieaantallen van de hoofdproducten. Verder is de bij operationele doelstelling 15.3.3. en 13.6.2 opgenomen inputfinanciering van ruim € 24 miljoen respectievelijk ruim € 3 miljoen in de opbrengst moederdepartement opgenomen.

Opbrengst derden

De opbrengst derden bestaat uit de leges die de aanvrager moet betalen voor een verblijfsvergunning regulier en bij een verzoek tot naturalisatie. De wettelijke basis hiervoor ligt in de Vreemdelingenwet 2000, de Rijkswet

op het Nederlandschap, het Besluit Optie- en Naturalisatiegelden 2002 en de Vreemdelingen Circulaire. De te heffen leges op aanvragen van EU-onderdanen zijn als gevolg van Europese richtlijnen aan een maximum gebonden.

Opbouw opbrengsten per hoofdproduct

De in onderstaande tabel opgenomen baten sluiten aan bij het totaal van de baten zoals vermeld in de begroting van baten en lasten. Met uitzondering van hoofdproduct Voorbereiding Terugkeer en Terrorismebestrijding, zijn de baten en lasten gerelateerd aan de kostprijzen x de afgehandelde aanvragen (P x Q).

Operationele doelstelling 13.6.2							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Terrorismebestrijding							
opbrengst moederdepartement	3 060	3 127	3 120	3 124	3 123	3 124	3 124
Totaal baten	3 060	3 127	3 120	3 124	3 123	3 124	3 124
Totaal lasten	1 498	3 127	3 120	3 124	3 123	3 124	3 124

Operationele doelstelling 15.1.1							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Hoofdproduct Asiel							
opbrengst moederdepartement	102 250	104 973	100 325	85 756	79 325	77 426	77 285
opbrengst derden	1 152	2 957	156	1 056	2 256	2 839	2 839
rentebaten	95	51	52	52	52	52	52
Totaal baten	103 497	107 982	100 532	86 863	81 632	80 317	80 175
kostprijs (€)	3 114	3 372	4 444	4 708	4 145	3 534	3 528
afgehandelde aanvragen (stuks)	33 592	30 542	21 498	18 450	19 696	22 725	22 725
afwikkeling nalatenschap oude VW		25 000	5 000				
Totaal lasten	105 850	117 982	100 532	86 836	81 632	80 317	80 175
Hoofdproduct Regulier							
opbrengst moederdepartement	86 764	90 474	82 762	73 933	64 583	61 229	61 014
opbrengst derden	37 119	51 022	63 269	63 669	63 669	63 669	63 669
rentebaten	139	83	85	85	85	85	85
Totaal baten	124 021	141 580	146 025	137 687	128 336	124 983	124 767
kostprijs (€)	529	416	497	589	549	534	533
afgehandelde aanvragen (stuks)	248 003	340 612	293 800	233 900	233 900	233 900	233 900
Totaal lasten	133 145	141 580	146 026	137 686	128 336	124 983	124 767
Hoofdproduct Naturalisatie							
opbrengst moederdepartement	1 625	7 949	3 563	2 875	2 112	1 841	1 826
opbrengst derden	3 537	4 052	9 052	9 052	9 052	9 052	9 052
rentebaten	16	7	7	7	7	7	7
Totaal baten	5 177	12 008	12 623	11 935	11 171	10 900	10 885
kostprijs (€)	493	451	473	447	418	408	408
afgehandelde aanvragen (stuks)	23 884	26 650	26 700	26 700	26 700	26 700	26 700
Totaal lasten	11 972	12 008	12 622	11 935	11 172	10 900	10 885

Operationele doelstelling 15.3.3							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Hoofdproduct Voorbereiding Terugkeer							
opbrengst moederdepartement	88 235	22 423	23 640	23 312	23 311	23 311	23 311
opbrengst derden	807	0	0	0	0	0	0
rentebaten	66	58	57	56	56	56	56
Totaal baten	89 108	22 481	23 697	23 368	23 367	23 367	23 367
Totaal lasten	83 891	22 481	23 697	23 368	23 367	23 367	23 367

Lasten

Personele kosten							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Gemiddelde formatie (fte)	3 680	3 681	3 357	3 057	2 975	3 000	3 000
Middenloonsom (€)	48 265	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000
Ambtelijk personeel (x € 1 000)	163 496	184 050	167 870	152 856	148 748	150 013	150 013
Post-actief personeel (x € 1 000)	1 608	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600
Overige personele lasten (x € 1 000)	41 290	8 645	8 122	7 637	7 505	7 545	7 545
Personele lasten (x € 1 000)	206 395	194 295	177 592	162 094	157 852	159 158	159 158

De personele kosten worden bepaald door de benodigde formatie die is gerelateerd aan de te leveren prestaties en de gemiddelde loonsom. De kosten per formatieplaats worden verhoogd met de secundaire kosten zoals gedifferentieerd belonen, vorming & opleiding en woon-werkverkeer. De kosten van externe inzet, bijvoorbeeld uitzendkrachten en deskundigen, worden bekostigd uit het totale personele kader.

Materiële kosten

De materiële kosten bestaan uit programmakosten en apparaatskosten. De programmakosten hebben een directe relatie met de uitvoering van de afgesproken prestaties. De volgende categorieën maken deel uit van de programmakosten: tolkenkosten, kosten procesvertegenwoordiging, opvangkosten aanmeldcentra. De apparaatskosten worden gemaakt voor de bedrijfsvoering van de IND en betreffen huisvestingskosten, bureaukosten en kosten op het gebied van ICT.

Rentelasten

Dit betreft de te betalen rente in 2008 als gevolg van het beroep op de leenfaciliteit voor investeringen in materiële vaste activa. Uitgangspunt is een gemiddelde rente van 2,8% over de gemiddelde stand van de leningen per jaar.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingsbedragen zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn (zelfde termijnen als voorgaande jaren). De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid. De materiële vaste activa worden, op basis van de economische levensduur, lineair afgeschreven. Zaken worden als vaste activa aangemerkt ingeval:

- Het actief langer dan 1 jaar wordt gebruikt voor de bedrijfsvoering van de IND;
- De economische eigendom bij de IND ligt;
- De aanschafwaarde van de individuele activa € 500,- of meer bedraagt (inclusief OB);
- De afschrijvingen geschieden overeenkomstig de geschatte economische levensduur en zijn berekend op basis van de aanschafwaarde verminderd met de geschatte restwaarde.

De IND maakt gebruik van de onderstaande termijnen:

Afschrijvingstermijnen materiële vaste activa

Grond	niet afschrijven
Gebouwen	30 jaar
Verbouwingen	5 jaar
Inventarissen / installaties	5 jaar
Hardware en software	4 jaar
Vervoermiddelen	4 jaar

Kasstroomoverzicht		x € 1000						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
1. Rekening Courant RHB 1 januari	32 711	26 954	20 392	20 965	21 599	22 044	22 534	
2. Totaal operationele kasstroom	2 178	- 5 227	5 177	5 496	6 188	6 897	6 948	
3a. totaal investeringen	- 4 125	- 9 200	- 6 200	- 6 200	- 6 200	- 6 200	- 6 200	
3b. totaal boekwaarden desinvesteringen	91	0	0	0	0	0	0	
3. Totaal investeringskasstroom	- 4 034	- 9 200	- 6 200	- 6 200	- 6 200	- 6 200	- 6 200	
4a. eenmalige uitkering aan moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0	
4b. eenmalige storting door moederdepartement	0	4 081	0	0	0	0	0	
4c. aflossingen op leningen	- 6 801	- 5 416	- 4 604	- 4 861	- 5 744	- 6 408	- 7 150	
4d. beroep op leenfaciliteit	2 900	9 200	6 200	6 200	6 200	6 200	6 200	
4. Totaal financieringskasstroom	- 3 901	7 865	1 596	1 339	456	- 208	- 950	
5. Rekening Courant RHB 31 december	26 954	20 392	20 965	21 599	22 044	22 534	22 332	

Toelichting op kasstroomoverzicht

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in voorzieningen en het werkkapitaal.

Investeringskasstroom

Het betreft de investeringen die worden gedaan in materiële vaste activa. Het betreft zowel vervangings- als uitbreidingsinvesteringen. Voor 2008 worden onder andere investeringen voorzien in «inventaris en installaties» en «hardware en software».

In 2008 zijn de volgende investeringen gepland:

Investeringen	type	x € 1000
Gebouwen	uitbreiding	100
Gebouwen	vervanging	150
Verbouwingen	uitbreiding	300
Verbouwingen	vervanging	300
Installaties	uitbreiding	1 000
Installaties	vervanging	1 000
Hardware	uitbreiding	850
Hardware	vervanging	2 500
Totaal		6 200

Financieringskasstroom

Deze reeks heeft betrekking op het voorgenomen beroep op de leenfaciliteit en op de aflossing van leningen.

02 Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)

De Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) levert een bijdrage aan de veiligheid van de samenleving door de tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen en door de aan onze zorg toevertrouwde personen de kans te bieden een maatschappelijk bestaan op te bouwen.

De sanctiecapaciteit van DJI is ondergebracht bij de beleidsartikelen «Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding», «Jeugd» en «Vreemdelingen». DJI levert een bijdrage aan de operationele doelstellingen 13.4, 14.2 en 15.3.

Meerjarige begroting van baten en lasten

Meerjarige begroting van baten en lasten		x € 1000						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
Baten								
opbrengst moederdepartement	1 624 089	2 101 728	2 027 099	2 061 793	2 088 109	2 108 108	2 107 016	
opbrengst derden	229 519	65 551	64 964	64 964	64 964	64 964	64 964	
rentebaten	9 917	1 500	500	500	500	500	500	
buitengewone baten	42 891	40 507	9 010					
Totaal baten	1 906 416	2 209 286	2 101 573	2 127 257	2 153 573	2 173 572	2 172 480	
Lasten								
apparaatskosten								
* personele kosten	915 454	1 009 676	986 000	975 050	971 150	980 350	980 575	
* materiële kosten	897 783	1 140 110	1 077 273	1 085 907	1 128 423	1 137 023	1 134 306	
rentelasten	2 614	4 500	5 300	6 300	7 000	7 200	7 600	
afschrijvingskosten								
* materieel	53 026	55 000	58 000	60 000	60 000	62 000	63 000	
dotaties voorzieningen	19 272							
buitengewone lasten								
Totaal lasten	1 888 149	2 209 286	2 126 573	2 127 257	2 166 573	2 186 572	2 185 480	
Saldo van baten en lasten	18 267	-	- 25 000	-	- 13 000	- 13 000	- 13 000	

Toelichting op meerjarige begroting van baten en lasten

De stijging in de meerjarenraming van baten en lasten, ten opzichte van de realisatiecijfers 2006, wordt veroorzaakt door meerdere factoren. De voornaamste zijn:

- De overheveling van middelen van de AFBZ naar de Justitiebegroting;
- Aanbevelingen parlementair onderzoek Tbs en kwaliteitsverbetering PIJ-maatregel;
- De capaciteitsmutaties volgend uit het Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ);
- De effecten als gevolg van loon- en prijsbijstelling alsmede brandpreventieve maatregelen.

Het saldo van baten en lasten laat in een aantal jaren tekorten zien. Die tekorten hebben voor de jaren 2010 t/m 2012 met name betrekking op hogere kosten brandveiligheid en in 2008 op vertraging in de oplossing van DJI-problematiek. De betreffende bedragen kunnen worden opgevangen binnen de exploitatiereserve van DJI.

Aansluittabel opbrengst moederdepartement vanaf stand begroting 2007 naar stand ontwerpbegroting 2008

Met als doel meer specifiek inzicht te geven in de ontwikkeling van de post «opbrengst moederdepartement» worden in het volgende overzicht de standen van de opeenvolgende begrotingen gepresenteerd.

Overzicht ontwikkeling post «opbrengst moederdepartement»							x € 1 000
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
Stand begroting 2007	2 004 640	2 036 052	2 076 966	2 099 108	2 100 534	2 100 534	
Beleidsintensivering							
– forensische diagnostiek jeugdigen	3 300	3 300	3 300	3 300	3 300	3 300	
– brandpreventieve maatregelen	108 682	82 000	82 000	55 000	62 000	62 000	
– uitbreiding capaciteit JJI strafrechtelijk		32 600	26 000	45 000	43 800	43 800	
– uitbreiding capaciteit vreemdelingenbewaring	10 520	8 500	9 000	9 000	9 000	9 000	
Beleidsintensivering							
– bijstelling capaciteit gevangeniswezen	– 75 434	– 90 500	– 71 000	– 59 200	– 45 000	– 45 000	
– overheveling jeugdplaatsen naar Jeugd&Gezin		– 53 000	– 50 200	– 49 600	– 49 600	– 49 600	
Loon- en prijsbijstelling	48 595	46 732	47 674	48 186	48 218	48 218	
Kortingen en taakstellingen							
– financiële taakstelling meerpersoneelgebruik		– 25 000	– 50 000	– 50 000	– 50 000	– 50 000	
– aandeel justitiebrede problematiek	– 627	– 3 335	– 1 333	– 1 342	– 1 342	– 1 343	
– rente op rijkshuisvestingsprojecten		– 12 302	– 12 302	– 12 302	– 12 302	– 12 302	
– vernieuwing HRM			– 364	– 1 093	– 2 552	– 3 643	
Overige mutaties							
– compensatie rentederiving	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	
– diversen	52	52	52	52	52	52	
Stand ontwerpbegroting 2008	2 101 728	2 027 099	2 061 793	2 088 109	2 108 108	2 107 016	

Baten

Algemeen

Uitvoering van de kerntaak van DJI betekent het tegen kostprijzen leveren van een gedifferentieerd aanbod van detentie-, behandelen opvangplaatsen. In de jaarafspraken tussen het moederdepartement en DJI worden onder meer afspraken gemaakt over de hoeveelheid en kwaliteit van de te leveren producten en de kostprijzen. Bekostiging vindt plaats op basis van output (P x Q). Ook de uit te voeren projecten vormen een onderdeel van de jaarafspraken. De omvang van de bijdrage wordt hierop afgestemd en vormt onderdeel van de jaarafspraken. Naast de exploitatiebijdrage van het moederdepartement genereert DJI opbrengsten van derden. Voor 2008 gelden de volgende aantallen en (dag)prijzen per plaats per dag.

x € 1 000				
Operationele doelstelling	Product	Aantal	Prijs p.p.p.d (x € 1,-)	Totaal (x €1 miljoen)
13.4. Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties	Strafrechtelijkintramuraal	15 123	193	1 065
	Strafrechtelijkextramuraal	859	91	29
Tenuitvoerlegging Tbs	Intramuraal rijksparticulier	1 853	464	314
	Pieter Baan centrum	32	962	11
14.2. Tenuitvoerlegging sancties jeugd	Intramuraal rijksparticulier	2 435	349	310
	Extramuraal	68	32	1
15.3. Vreemdelingen	Vreemdelingenbewaring	2 174	166	132
	Uitzetcentra	600	166	36
Subtotaal				1 898
Opbrengsten derden/Buitengewone baten				74
Niet in P*Q begrepen (o.a. initiële kosten, forensische zorg en projecten)				130
Totaal opbrengsten				2 102

Opbrengst moederdepartement

Deze post betreft de bijdrage van het moederdepartement aan het agentschap DJI.

Opbrengst derden

De opbrengsten derden kunnen als volgt worden gespecificeerd:

	x € 1000						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Opbrengsten arbeid	19 760	20 459	20 459	20 459	20 459	20 459	20 459
Opbrengsten AWBZ	150 938	–	–	–	–	–	–
Diverse opbrengsten	58 821	45 092	44 505	44 505	44 505	44 505	44 505
Totaal opbrengsten	229 519	65 551	64 964	64 964	64 964	64 964	64 964

Opbrengsten arbeid

Het betreft hier de opbrengsten uit de (als regime-activiteit) verrichte arbeid, zoals die in de rijksinrichtingen plaatsvindt. Aan externe opdrachtgevers wordt geleverd tegen marktprijzen.

Opbrengsten AWBZ

Vanaf 2007 zijn de middelen voor forensische zorg in strafrechtelijk kader overgeheveld vanuit het AFBZ naar de begroting van het ministerie van Justitie en vindt de bekostiging plaats uit de bijdrage van het moederdepartement. Hierdoor worden niet langer AWBZ opbrengsten geraamd.

Diverse opbrengsten

De «Diverse opbrengsten» betreffen voornamelijk de opbrengsten van het vreemdelingenvervoer voor de IND, de externe dienstverlening (o.a. bijzondere bijstand en ondersteuning), de exploitatievergoeding voor de

VN-bewaring en het Internationaal Strafhof, de opbrengst ESF-subsidies en de afrekeningen van verstrekte voorschotten aan particuliere inrichtingen.

Rentebaten

Het betreft hier rentebaten als gevolg van een positieve rekening-courantverhouding met het ministerie van Financiën. Aanpassing van de bevoorschotting leidt ertoe dat deze beter aansluit bij de uitgaven de DJI. Hierdoor wordt er minder gebruik gemaakt van de depositoregeling waardoor er met ingang van 2007 (structureel) een lagere renteopbrengst wordt geraamd.

Buitengewone baten

De opgenomen reeks betreft de vrijval van de in voorgaande jaren van het moederdepartement ontvangen projectbijdragen die nog niet als opbrengst zijn verantwoord omdat de betreffende kosten nog niet (volledig) zijn opgetreden. Ter matching met de betreffende kosten vindt vrijval van de balanspost plaats ten gunste van de resultatenrekening. In 2008 betreft dit een bedrag van € 9 miljoen.

Lasten

Algemeen

Als gevolg van zowel de verwerking van de taakstellingen en maatregelen uit het Coalitieakkoord en het leveren van een bijdrage aan de oplossing van Justitiebrede problematiek, kennen enkele van de in de meerjarige begroting opgenomen cijferreeksen een dalend verloop. Daarnaast zijn middelen toegevoegd voor capaciteitsuitbreiding (o.a. PMJ-gelden). De ontwikkeling van de exploitatiekosten fluctueert hierdoor enigszins.

Personele kosten

Met als doel specifiek inzicht te geven in de raming en de realisatie van de personele kosten wordt het volgende overzicht gepresenteerd

Personele kosten							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Ambtelijk personeel	793 872	836 000	942 800	932 200	928 650	937 500	937 700
Overig personeel	121 582	173 676	43 200	42 850	42 500	42 850	42 875
gespecificeerd voor 2006 en 2007 als volgt							
– niet-regulier personeel	1 180	1 250	1 400	1 400	1 400	1 400	1 400
– ingehuurd personeel (o.a. uitzendkrachten)	91 787	135 000	–	–	–	–	–
– opleiding en vorming	11 299	15 000	16 750	16 650	16 600	16 725	16 725
– post-actief personeel	13 788	15 500	17 250	17 000	17 000	17 125	17 150
– overig/diversen	3 528	6 926	7 800	7 800	7 500	7 600	7 600
Totaal	915 454	1 009 676	986 000	975 050	971 150	980 350	980 575
Ambtelijk personeel (gem.bezetting x 1 fte)	17 284	17 750	19 849	19 624	19 550	19 734	19 741
Gemiddelde loonsom per fte (x € 1,-)	45 227	47 100	47 500	47 500	47 500	47 500	47 500

De opgenomen bedragen betreffen de uitkomsten van P x Q-berekeningen. De omvang van de post «ingehuurd personeel» wordt vooral verklaard door de inzet van deze categorie bij de sector Bijzondere

Voorzeningen. Daarnaast geldt dat de raming per 2008 een voorlopig karakter kent. Dat komt omdat (een deel van) de kortingen en taakstellingen uit hoofde van onder meer het Coalitieakkoord alsmede voorgenomen uitbreidingen (o.a. PMJ) zich nog niet volledig hebben vertaald in een aanpassing van de personele meerjarenraming.

Materiële kosten

Onder deze post zijn de reguliere exploitatiekosten van DJI begrepen.

Materiële kosten	x € 1000						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Huisvesting	266 330	366 158	372 230	394 732	408 345	414 331	414 536
Financiering particuliere inrichtingen	313 775	367 922	341 126	347 147	367 817	366 749	366 749
Overig	317 678	406 030	363 917	344 028	352 261	355 943	353 021
Totaal	897 783	1 140 110	1 077 273	1 085 907	1 128 423	1 137 023	1 134 306

De opgenomen reeks voor huisvesting heeft vooral betrekking op de aan de Rijksgebouwendienst te betalen kosten van huur en service-overeenkomsten. De reeks «Financiering particuliere inrichtingen» betreft in hoofdzaak de bekostiging van de particuliere justitiële jeugd- en Tbs-inrichtingen. Onder de post «Overig» zijn onder meer begrepen de kosten van de justitieel ingeslotenen in de rijksinrichtingen (o.a. voeding), huisvesting (o.a. energie en water), de kosten van de arbeid (o.a. materialen), de inhuur van deskundigen/adviseurs alsmede de overige exploitatiekosten betreffende DJI.

Rentelasten

Voor de vervangings- en uitbreidingsinvesteringen wordt in beginsel een beroep gedaan op de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën. De in dit kader te betalen rente wordt zichtbaar in de staat van baten en lasten en is verdisconteerd in de dagprijs. Uitgegaan is van een gemiddelde rente van 4,2% over de gemiddelde stand van de leningen per jaar.

Afschrijvingen

De afschrijvingsreeks is gebaseerd op de actuele omvang van de vaste activa, rekening houdend met de geplande vervangings- en uitbreidingsinvesteringen. De afschrijvingen vinden stelselmatig plaats, op lineaire basis en volgens voorgeschreven termijnen per activagroep en voorts op basis van de aanname dat de restwaarde (afgezien van uitzonderingen) nul is. De gehanteerde afschrijvingspercentages gaan in beginsel uit van de volgende gemiddelde levensduur:

Afschrijvingstermijnen materiële vaste activa

Installaties en materieel	5 – 10 jaar
Automatisering en kantoor machines	4 – 5 jaar
Inventaris	5 – 8 jaar
Vervoermiddelen	5 jaar
Levende have, wapens en toebehoren	5 – 10 jaar
Overige machines en installaties	5 jaar

Kasstroomoverzicht

Kasstroomoverzicht		x € 1 000					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
1. Rekening Courant RHB 1 januari	172 565	213 832	101 264	91 264	90 564	92 564	91 264
2. Totaal operationele kasstroom	110 491	- 18 200	22 700	32 100	36 500	43 900	44 500
3a. totaal investeringen	- 58 260	- 95 000	- 68 300	- 71 400	- 61 700	- 62 300	- 69 000
3b. totaal boekwaarden desinvesteringen	17 655						
3. Totaal investeringskasstroom	- 40 605	- 95 000	- 68 300	- 71 400	- 61 700	- 62 300	- 69 000
4a. eenmalige uitkering aan moederdepartement	0	- 43 768	0	0	0	0	0
4b. eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4c. aflossingen op leningen	- 28 619	- 10 600	- 18 400	- 24 400	- 33 800	- 42 900	- 42 000
4d. beroep op leenfaciliteit		55 000	54 000	63 000	61 000	60 000	69 000
4. Totaal financieringskasstroom	- 28 619	632	35 600	38 600	27 200	17 100	27 000
5. Rekening Courant RHB 31 december	213 832	101 264	91 264	90 564	92 564	91 264	93 764

Toelichting op kasstroomoverzicht

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in de voorzieningen en het werkkapitaal.

Investeringskasstroom

Het betreffen hier de voorgenomen investeringen (voornamelijk op grond van capaciteitsuitbreidingen) die worden gepleegd in de materiële vaste activa. In hoofdzaak betreft het investeringen in gebouwelijke voorzieningen, installaties en inventaris, evenals computer hard- en software.

In 2008 zijn de volgende investeringen gepland:

Investeringen	type	x € 1000
Verbouw en nieuwbouw	Vervanging	4 900
Verbouw en nieuwbouw	Uitbreiding	18 900
Inventaris/installaties	Uitbreiding	7 900
Inventaris/installaties	Vervanging	20 500
Automatisering	Uitbreiding	2 400
Automatisering	Vervanging	6 200
Vervoermiddelen	Uitbreiding	300
Vervoermiddelen	Vervanging	800
Overige materiële vaste activa	Uitbreiding	1 800
Overige materiële vaste activa	Vervanging	4 600
Totaal		68 300

Financieringskasstroom

Deze reeks heeft betrekking op het voorgenomen beroep op de leenfaciliteit bij het ministerie van Financiën voor investeringen, en de hierop betrekking hebbende aflossingen.

Garanties	x € 1000						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Garantieplafond							
Uitstaand risico per 1-1	87 073	83 943	80 673	77 255	73 686	69 957	66 062
Vervallen of te vervallen garanties	- 3 130	- 3 270	- 3 418	- 3 569	- 3 729	- 3 895	- 4 069
Verleende of te verlenen garanties	0	0	0	0	0	0	0
Uitstaand risico per 31-12	83 943	80 673	77 255	73 686	69 957	66 062	61993

Bovenstaand overzicht bevat informatie over de verstrekte bankgaranties voor hypothecaire leningen aan particuliere jeugdinstellingen. Het feitelijke risico bestaat uit de openstaande saldi van deze leningen. In de opgave is nog geen rekening gehouden met de overgang van plaatsen (scheiding straf- en civielrechtelijke pupillen) naar de begroting voor Jeugd en Gezin.

03 Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB)

Meerjarige begroting van baten en lasten

Meerjarige begroting van baten en lasten							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Baten							
opbrengst moederdepartement	84 315	81 062	87 972	82 508	76 855	75 579	74 905
opbrengst overige departementen	346	3 516	1 805	1 851	1 898	1 638	1 677
opbrengst derden	8	0	0	0	0	0	0
rentebaten	671	250	250	250	250	250	250
buitengewone baten	0	0	0	0	0	0	0
exploitatiebijdrage	0	0	0	0	0	0	0
Totaal baten	85 340	84 828	90 027	84 609	79 003	77 467	76 832
Lasten							
personele kosten	37 489	35 827	38 073	36 413	34 700	34 355	34 263
materiële kosten	26 326	28 998	32 283	30 969	30 036	29 385	28 825
gerechtskosten	6 537	7 162	7 620	7 620	7 620	7 620	7 620
rentelasten	613	770	773	675	564	524	541
afschrijvingskosten materiële activa	2 677	4 337	4 537	4 679	4 374	4 374	4 374
afschrijvingskosten immateriële activa	135	206	206	206	206	206	206
dovergelden	1 463	1 003	1 003	1 003	1 003	1 003	1 003
systeemvernieuwing	10 303	6 525	5 532	3 044	500	0	0
dotaties voorzieningen	51	0	0	0	0	0	0
buitengewone lasten	0	0	0	0	0	0	0
bijzondere waardevermindering	58	0	0	0	0	0	0
Totaal lasten	85 652	84 828	90 027	84 609	79 003	77 467	76 832
Saldo van baten en lasten	- 312	0	0	0	0	0	0

Toelichting op meerjarige begroting van baten en lasten

Baten

Opbrengst moederdepartement

	WAHV-sanc-ties	boete vonnis-sen	transac-ties*	vrijheids-straffen	taak-straffen	ontne-mings-maatre-gelen**	schade-vergoe-dings-maatre-gelen**	overig	totaal
P (x € 1,-)	4,09	43,01	14,01	60,89	24,97	1 570,46	464,02		
Q (stuks)	12 310 000	190 000	670 000	34 500	43 000	1 575	15 000		
P x Q (x € 1000)	50 382	8 173	9 388	2 101	1 074	2 473	6 960	7 421	87 972

* Eind 2007 zal als gevolg van de wet OM-afdoening de strafbeschikking worden ingevoerd. De strafbeschikking vervangt op termijn de transactie. Vanaf 2008 zal derhalve het proces rond de huidige transactie gefaseerd worden afgebouwd. Hiermee is in de aantallen nog geen rekening gehouden.

** De productie (Q) voor schadevergoedingsmaatregelen en ontnemingsmaatregelen wordt als volgt bepaald: productie = 50% instroom + 50% uitstroom

Het bedrag onder «Overig» bestaat uit de volgende posten:

- Dover-gelden € 1 003 000
- Systeemvernieuwing € 5 532 000

- Loon- en prijsbijstelling € 1 363 000
- Diversen –/– € 477 000

Opbrengst overige departementen

Dit betreft opbrengsten van andere overheidsorganisaties voor de inning van bestuurlijke boetes. Daarnaast int het CJIB vanaf 2007 voor het ministerie van VROM huursubsidies, die ten onrechte zijn uitgekeerd.

Rentebaten

Voor het jaar 2008 wordt rekening gehouden met een renteopbrengst (ca 2%) van € 250 000 op de stand van de rekening-courant en de op deposito uitgezette, tijdelijk overtollige middelen.

Buitengewone baten

Buitengewone baten zijn voor het boekjaar 2008 niet voorzien.

Lasten

Personele kosten

Onderstaand een opgave van het aantal fte's en de gemiddelde loonsom van het actief personeel. Het CJIB heeft als beleid om een deel van zijn personeel flexibel (inhuurconstructie via een uitzendbureau) aan te trekken.

Personele kosten	x € 1000					
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<i>Actief personeel</i>						
Gemiddelde loonsom (€)	43 619	43 619	43 619	43 619	43 619	43 619
Aantal fte's	821	872	834	795	787	785
<i>Post-actief personeel</i>						
Gemiddelde loonsom (€)	11 500	11 500	11 500	11 500	11 500	11 500
Aantal fte's	3	3	3	3	3	3
Personele lasten (x € 1 000)	35 827	38 073	36 413	34 700	34 355	34 263

In de opgave van het post-actief personeel zijn de 7 medewerkers die gebruik maken van de Remkes-regeling niet meegenomen. Voor de kosten hiervan is een voorziening getroffen.

Materiële kosten

Onder deze post zijn alle reguliere exploitatiekosten van het CJIB opgenomen. Het betreffen de volgende kostensoorten:

Kostensoort	x € 1000
print- en mailservice	7 700
GBA/KvK-kosten	900
gebruikersvergoedingen huisvesting (3 panden)	5 325
exploitatiekosten huisvesting	2 900
werkplekgebonden kosten	1 900
kosten betalingsverkeer	2 650
ICT-onderhoud en -service	2 700
professionalisering bedrijfsvoering	2 750
diverse materiële kosten	5 458
Totaal	32 283

Gerechtskosten

Dit betreffen ondermeer de kosten voor de inschakeling van gerechtsdeurwaarders in het incassotraject.

Rentelasten

Dit betreft de te betalen rente in 2008 als gevolg van het beroep op de leenfaciliteit ten behoeve van investeringen in (im)materiële vaste activa. De gemiddelde rente over de stand van de leningen bedraagt 3,6%.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingsbedragen zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn (zelfde termijnen als voorgaande jaren). Afschrijvingen geschieden lineair en tijdsevenredig over het jaar. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid. Het CJIB maakt gebruik van de onderstaande termijnen:

Activa	Afschrijvings- termijn	x € 1 000
Immateriële vaste activa		
systeem Bestuurlijke Boetes	5 jaar	206
Materiële vaste activa		
hardware	3 resp. 5 jaar	1 932
software	3 resp. 5 jaar	906
inventarissen	7,5 resp. 10 jaar	645
apparatuur	3 resp. 5 jaar	524
verbouwingen	10 jaar	530
Totaal		4 743

Het CJIB hanteert een grens van € 2 000,- bij het activeren van investeringen. Alle investeringen boven dit bedrag worden geactiveerd, investeringen onder dit bedrag mogen worden geactiveerd. Deze afschrijvingsgrens sluit aan op de regelgeving.

Systeemvernieuwing

Dit betreffen de kosten van het meerjarige programma «Noorderwint»: de systeemvernieuwing van het CJIB. Binnen dit programma worden de primaire systemen van het CJIB vernieuwd ter verbetering van de

bedrijfsvoeringsprocessen. Tevens wordt binnen het programma de implementatie voor de OM-afdoening en de bestuurlijke strafbeschikking gerealiseerd.

Dotaties aan voorzieningen

Dotaties aan voorzieningen worden niet voorzien. Wel zal jaarlijks worden beoordeeld of het saldo van de voorziening voor de FPU-regeling voldoende is voor de verplichtingen voor de komende jaren. Op basis hiervan zal een dotatie ten gunste dan wel vrijval ten laste van de voorziening worden geboekt.

Buitengewone lasten

Met buitengewone lasten wordt voor 2008 geen rekening gehouden.

Kasstroomoverzicht

Kasstroomoverzicht	x € 1000						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
1. Rekening Courant RHB 1 januari	20 458	26 280	27 630	27 782	27 758	27 316	27 673
2. Totaal operationele kasstroom	8 880	4 543	4 743	4 885	4 580	4 580	4 580
3a. totaal investeringen	- 5 654	- 6 800	- 2 360	- 2 210	- 2 310	- 5 760	- 4 500
3b. totaal boekwaarden desinvesteringen	23	0	0	0	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 5 631	- 6 800	- 2 360	- 2 210	- 2 310	- 5 760	- 4 500
4a. eenmalige uitkering aan moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4b. eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4c. aflossingen op leningen	- 2 387	- 3 193	- 4 591	- 4 909	- 5 022	- 4 223	- 3 477
4d. beroep op leenfaciliteit	4 960	6 800	2 360	2 210	2 310	5 760	4 500
4. Totaal financieringskasstroom	2 573	3 607	- 2 231	- 2 699	- 2 712	1 537	1 023
5. Rekening Courant RHB 31 december	26 280	27 630	27 782	27 758	27 316	27 673	28 776

Toelichting op kasstroomoverzicht

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in de voorzieningen en het werkkapitaal.

Investeringskasstroom

De investeringen betreffen de voorgenomen vervangings- en uitbreidingsinvesteringen in 2008. Deze investeringen zijn van essentieel belang voor de continuïteit van de bedrijfsvoering. De investeringen in hard- en software houden verband met de systeemvernieuwing van het CJIB.

Voor 2008 zijn de volgende investeringen gepland:

Investeringen	type	x € 1 000
Inventaris/installaties	vervanging	500
Hardware	vervanging	1 560
Software	uitbreiding	300
Totaal		2 360

Financieringskasstroom

Dit betreffen de kasstromen die voortvloeien uit het voorgenomen beroep op de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën ten behoeve van de investeringen en de hierop betrekking hebbende aflossingen.

04 Nederlands Forensisch Instituut (NFI)

Het NFI levert een bijdrage aan de operationele doelstelling 13.2 «Opsporing en forensisch onderzoek».

Meerjarige begroting van baten en lasten

Meerjarige begroting van baten en lasten							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Baten							
Opbrengst moederdepartement	49 121	57 911	64 396	63 714	63 513	69 399	69 317
Opbrengst derden	2 665	1 385	1 385	1 385	1 385	1 385	1 385
Rentebaten	176	60	60	60	60	60	60
Buitengewone baten	4						
Totaal Baten	51 966	59 356	65 841	65 159	64 958	70 844	70 762
Lasten							
Apparaatskosten							
– <i>Personele kosten</i>	22 654	29 037	29 647	29 753	29 316	29 446	29 096
– <i>Materiële kosten</i>	21 134	25 370	26 716	24 864	23 418	23 174	23 442
Coalitieakkoord uitgaven			4 200	5 300	7 000	13 000	13 000
rentelasten	713	716	672	636	618	618	618
afschrijvingskosten	4 476	4 233	4 606	4 606	4 606	4 606	4 606
Dotaties voorzieningen (FPU+)							
Buitengewone lasten							
Totaal lasten	48 977	59 356	65 841	65 159	64 958	70 844	70 762
Saldo van baten en lasten	2 989	0	0	0	0	0	0

Toelichting op meerjarige begroting van baten en lasten

Baten

Opbrengst moederdepartement

De opbrengst van het moederdepartement 2008 is inclusief de toegevoegde middelen voor het «Programma versterking opsporing en vervolging» en inclusief de beschikbaar gestelde middelen uit de pijler 5 «Veiligheid, stabiliteit en respect», zoals opgenomen in het Coalitieakkoord.

Opbrengst derden

De opbrengsten van derden betreffen ontvangsten in het kader van DNA-onderzoeken, alcoholonderzoeken en bijdragen van rechtbanken in door het NFI uitbestede onderzoeken.

De baten zijn als volgt over de producten verdeeld:

x € 1000					
			2008	2007	2006
	aantal	prijs	opbrengst	opbrengst	opbrengst
Forensisch onderzoek (per product)	213 610	174	37 129	37 080	29 316
Research & Development (per uur)	74 776	143	10 726	10 591	8 469
Kennis en Expertise (per uur)	82 811	161	13 319	11 162	10 516
Omzet			61 175	58 832	48 302
Wachtgeld (wordt niet in kostprijs opgenomen)			462	462	124
Totale baten/kosten			61 637	59 294	48 426

De aantallen producten zijn afgestemd op de toegevoegde middelen voor het Programma verbetering opsporing. De toegekende bedragen uit de pijler «Veiligheid, stabilisatie en respect» zijn hierin nog niet meegenomen. Op dit moment is nog niet bekend tot welke produkten dit zal leiden, maar er wordt in ieder geval budget gebruikt voor het extra werk dat gegenereerd wordt door de uitbreiding van forensisch assistenten.

Rentebaten

Dit betreft de rente in het kader van deposito's bij het Ministerie van Financiën.

Het rentepercentage voor termijndeposito's (1 t/m 12 maanden) is circa 2%.

Lasten

x € 1000							
Personele kosten							
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<i>Ambtelijk personeel</i>							
gemiddelde loonsom	53	65	65	65	65	65	65
aantal fte's	425	455	455	455	455	455	455
<i>Postactief personeel</i>							
gemiddelde loonsom	34	34	34	34	34	34	34
aantal fte's	2	2	2	2	2	2	2
Totaal	22 654	29 006	29 645	29 751	29 314	29 444	29 094
kosten postactieven	68	68	68	68	68	68	68
kosten ambtelijk personeel	22 586	28 938	29 577	29 683	29 246	29 376	29 026
personele kosten	22 654	29 006	29 645	29 751	29 314	29 444	29 094

Materiële kosten		x € 1000					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Huisvestingskosten	8 923	9 124	8 763	8 763	8 763	8 763	8 763
<i>huur</i>	6 180	6 180	6 180	6 180	6 180	6 180	6 180
<i>beveiliging</i>	781	781	781	781	781	781	781
<i>overige huisvestingskosten</i>	1 962	2 163	1 802	1 802	1 802	1 802	1 802
Bureaunkosten	1 054	1 488	1 488	1 488	1 488	1 488	1 488
Onderhoud en exploitatie bedrijfsmidde- len	2 791	2 177	2 177	2 177	2 177	2 177	2 177
Laboratoriumkosten	3 839	5 641	5 641	5 641	5 641	5 641	5 641
Kosten deskundigen	2 731	3 700	3 700	3 700	3 700	3 700	3 700
Overige exploitatiekosten	1 796	3 209	4 945	3 093	1 647	1 403	1 671
Totaal materiële kosten	21 134	25 339	26 714	24 862	23 416	23 172	23 440

Als gevolg van de verhoging van de productie zullen de begrote laboratoriumkosten verhoudingsgewijs meer stijgen dan de overige materiële kosten.

Rentelasten

De rentelasten vloeien voort uit de leningen die nodig zijn voor de aanschaf van de materiële vaste activa. Voor 2008 wordt voor de nieuwe leningen uitgegaan van een gemiddeld rentepercentage van 3,6%.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingskosten zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn met dezelfde afschrijvingstermijnen als voorgaande jaren. Alleen voor gebouwgebonden installaties (temperatuurbeheersingssysteem, wapenkluizen e.d.) is de afschrijvingstermijn per 1 januari 2006 met goedkeuring van het ministerie van Financiën gewijzigd van 5 naar 15 jaar, wat vanaf 2007 een daling van de afschrijvingskosten tot gevolg heeft.

Afschrijvingen geschieden lineair en tijdsevenredig over het jaar. Het NFI hanteert een grens van € 2 000,- bij het activeren van investeringen. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid. Het NFI hanteert de onderstaande afschrijvingstermijnen.

Afschrijvingskosten		x € 1000	
soort	afschrijvings- termijn	afschrijvings- kosten	
Installaties	15	417	
Meubilair	10	726	
Kantoormachines	5	5	
Audio-visuele middelen	5	164	
Laboratoriumapparatuur	7	1 974	
Overige inventaris	5	75	
Werkplek hardware	3	978	
Technische infrastructuur hardware	3	132	
Netwerk	3	66	
Overige vervoermiddelen	5	69	
Totaal		4 606	

Kasstroomoverzicht

Kasstroomoverzicht		x € 1000					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
1. Rekening Courant RHB 1 januari	5 147	14 387	13 098	12 139	11 444	11 026	10 388
2. Totaal operationele kasstroom	14 364	4 233	4 606	4 606	4 606	4 606	4 606
3a. totaal investeringen	- 5 049	- 3 700	- 3 700	- 3 700	- 3 700	- 3 700	- 3 700
3b. totaal boekwaarden desinvesteringen	1 620						
3. Totaal investeringskasstroom	- 3 429	- 3 700	- 3 700	- 3 700	- 3 700	- 3 700	- 3 700
4a. eenmalige uitkering aan moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4b. eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4c. aflossingen op leningen	- 5 275	- 5 522	- 5 565	- 5 301	- 5 025	- 5 243	- 5 462
4d. beroep op leenfaciliteit	3 580	3 700	3 700	3 700	3 700	3 700	3 700
4. Totaal financieringskasstroom	- 1 695	- 1 822	- 1 865	- 1 601	- 1 325	- 1 543	- 1 762
5. Rekening Courant RHB 31 december	14 387	13 098	12 139	11 444	11 026	10 388	9 533

Toelichting

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten, gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in de voorzieningen en het werkkapitaal.

Investeringskasstroom

De investeringen zijn exclusief de noodzakelijke investeringen voor uitwerking van de extra middelen naar aanleiding van het Coalitieakkoord.

In 2008 zijn de volgende (vervangings)investeringen gepland:

bedragen x € 1000	
Investeringen 2008	
Installaties	0
Meubilair	18
Kantoormachines	25
Audio-visuele middelen	52
Laboratoriumapparatuur	1 808
Overige inventaris	452
Werkplek hardware	763
Technische infrastructuur hardware	395
Netwerk	19
Overige vervoermiddelen	168
Totaal	3 700

Financieringskasstroom

Dit betreffen de kasstromen die voortvloeien uit het beroep op de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën voor investeringen en de aflossingen op de leenfaciliteit.

05 Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening (dienst JUSTIS)

Meerjarige begroting van baten en lasten

Meerjarige begroting van baten en lasten	x € 1000						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Baten							
opbrengst moederdepartement	3 048	3 665	1 446	1 455	1 453	1 451	1 451
opbrengst derden	18 216	15 482	19 248	19 248	19 248	19 248	19 248
rentebaten	207						
Totaal baten	21 471	19 147	20 694	20 703	20 701	20 699	20 699
Lasten							
apparaatskosten							
* personele kosten	8 258	8 552	12 030	12 030	12 030	12 030	12 030
* materiële kosten	7 126	7 824	7 838	7 838	7 838	7 838	7 838
rentelasten	23	28	5	5	8	5	38
afschrijvingskosten							
* materieel	221	429	453	453	223	219	246
Totaal lasten	15 628	16 833	20 326	20 326	20 099	20 092	20 152
Saldo van baten en lasten	5 843	2 314	368	377	602	607	547

Toelichting op meerjarige begroting baten en lasten

Dienst Justis kent een tweetal financieringsbronnen:

- Leges die worden geheven op (een aantal van haar) producten;
- Bijdrage vanuit het moederdepartement voor producten waarvoor geen, of geen kostendekkende leges (mogen) worden geheven.

Ten opzichte van de begroting 2007 is er sprake van de volgende wijzigingen:

- Opbrengsten moederdepartement zijn hoger uitgevallen omdat een deel van het positief resultaat 2006 ingezet wordt voor de bekostiging van het product BIBOB;
- In 2008 is sprake van een stijging van de personele kosten gelet op de hogere productie bij het werkproces Covog en BIBOB;
- Naar verwachting wordt het Herziene Toezicht op Rechtspersonen (HTR) in 2009 ingevoerd. Er dient nog een nadere uitwerking van het product en financiering plaats te vinden. Ook dan is er pas duidelijkheid over de daadwerkelijke hoogte van de kosten. In de meerjarige begroting van baten en lasten is daarom nog geen rekening gehouden met de invoering van HTR. In samenhang met de invoering van HTR zal VvGB in 2009 wegvallen en daarmee ook de opbrengsten. Dit is evenmin in de meerjarige begroting opgenomen.

Baten

Opbrengst moederdepartement 2008

De opbrengst moederdepartement betreft de geraamde bekostiging van de producten waar helemaal geen of geen kostendekkende leges voor mogen worden geheven.

Product	x € 1 miljoen
Gratie (4 000 beslissingen, kostprijs € 262,56)	1,1
GSR (390 beslissingen, geen kostprijs, input gefinancierd)	0,3
Totaal	1,4

Opbrengst derden 2008

Deze geraamde opbrengsten betreffen de bij derden in rekening gebrachte leges voor onderstaande producten.

Product	PxQ	x € 1000	Klantgroep
Verklaring van Geen Bezwaar (VvGB)	85 000 * leges € 90,76	7 715	notarissen namens bedrijfsleven
Verklaring omtrent het Gedrag (VOG NP)	400 000 * leges € 22,55	10 200	particulieren, bedrijfsleven
Verklaring omtrent het Gedrag (VOG RP) / integriteit	8 000 * leges € 147,50		
Naamswijziging (NM) betaalde beschikkingen	2 200 * leges € 487,50	1 072	particulieren
BIBOB	300 * leges € 500	150	decentrale overheden
Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus (WPBR/WWM)			
WPBR verklaringen	800 * leges € 127,63	111	bedrijfsleven
WWM ontheffingen	180 * leges € 50,-		
Totaal		19 248	

Lasten

Personele kosten	x € 1000						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<i>Ambtelijk personeel</i>							
gemiddelde loonsom	44,4	44,9	47,4	47,4	47,4	47,4	47,4
aantal fte's	188,6	186,6	249,3	249,3	249,3	249,3	249,3
<i>Postactief personeel</i>							
gemiddelde loonsom	0	0	0	0	0	0	0
aantal fte's	0	0	0	0	0	0	0
<i>Overig personeel</i>							
niet-regulier							
uitzendkrachten (x € 1 000,-)							
opleiding en vorming (x € 1 000,-)	170	168	224	224	224	224	224
Totaal	8 552	8 552	12 030	12 030	12 030	12 030	12 030

Personele kosten

In 2008 stijgt het aantal fte's gelet op de hogere productie bij het werkproces Covog en BIBOB.

Materiële kosten	x € 1000
	2008
Faciliteir (inc. huisvesting)	2 704
Automatisering	2 214
Overig materieel	2 576
Risico-opslag	344
Totaal	7 838

De huurlasten zijn onderdeel van de facilitaire kosten.

Rentelasten

Dit is de rente die betaald wordt voor het beroep op de leenfaciliteit, er is uitgegaan van een geraamd rentepercentage van gemiddeld 3,6%.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingskosten zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn met dezelfde afschrijvingstermijnen als voorgaande jaren. De afschrijvingen vinden lineair en tijdsevenredig plaats over het jaar. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen in het handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid.

Afschrijvingstermijnen materiële vaste activa

Installaties	10 jaar
Meubilair	10 jaar
Verbouwingen	5 jaar
Overige inventaris	5 jaar
Hardware	4 jaar
Technische infrastructuur	4 jaar

Saldo van baten en lasten

Streven is om voor elk Justis-product een kostprijsdekkende leges dan wel bijdrage vanuit het moederdepartement te realiseren. Dit traject is in 2005 gestart en zal nog de nodige inspanning vragen. Het eigen vermogen van dienst Justis is momenteel op het maximum van 5% van de gerealiseerde omzet.

Kasstroomoverzicht

Kasstroomoverzicht		x € 1000					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
1. Rekening Courant RHB 1 januari	6 974	8 137	4 608	2 662	2 671	2 896	2 901
2. Totaal operationele kasstroom	6 475	2 743	821	830	825	826	793
3a. totaal investeringen	- 162	- 760	- 125	- 125	- 225	- 125	- 960
3b. totaal boekwaarden desinvesteringen							
3. Totaal investeringskasstroom	- 162	- 760	- 125	- 125	- 225	- 125	- 960
4a. eenmalige uitkering aan moederdepartement	- 5 100	- 5 843	- 2 314	- 368	- 377	- 602	- 607
4b. eenmalige storting door moederdepartement					0	0	0
4c. aflossingen op leningen	- 180	- 429	- 453	- 453	- 223	- 219	- 246
4d. beroep op leenfaciliteit	130	760	125	125	225	125	960
4. Totaal financieringskasstroom	- 5 150	- 5 512	- 2 642	- 696	- 375	- 696	107
5. Rekening Courant RHB 31 december	8 137	4 608	2 662	2 671	2 896	2 901	2 841

Toelichting op het kasstroomoverzicht

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten, gecorrigeerd met afschrijvingen en mutaties in de voorzieningen en het werkkapitaal.

Investeringskasstroom

Voor 2008 zijn de volgende investeringen gepland:

Investeringen	type	x € 1000
Inventaris/installatie	vervanging	100 000
Hardware/software	vervanging	25 000
Totaal		125 000

De investeringen in de hard/software zijn noodzakelijk om de kantoorautomatisering en de applicaties voor het leveren van de producten op adequaat niveau te houden.

06 Gemeenschappelijke beheerorganisatie (GBO)

De GBO is verantwoordelijk voor het beheer van de personele en financiële systemen, de ontwikkeling en het beheer van websites en het beheer van andere gemeenschappelijke IT-diensten en bedrijfsvoeringssystemen van het ministerie van Justitie. Naast het reguliere dagelijkse beheer van ICT-systemen en diensten, zorgt GBO voor de organisatie van het ICT beheer. Ook adviseert de GBO aan opdrachtgevers over het beheer en de techniek van deze systemen. De producten en diensten van GBO zijn onderverdeeld in drie groepen: beheer, opleidingen en projecten. De projecten dienen voor aanvulling en uitbreiding van de dienstverlening aan dienstonderdelen van Justitie.

Bepalend voor de toekomst en omvang van de meerjarige begroting van GBO is het tempo van de beoogde vormgeving van een Shared Service Centrum ICT van het ministerie van Justitie. Samenwerking van de ICT-beheerorganisaties van Justitie heeft geleid tot een gemeenschappelijke computervloer en coördinatie van de ICT-inkoop. In het voorjaar 2007 heeft Justitie met de bundeling van GBO met de ICT-afdeling van het Bestuursdepartement de volgende stap naar het Shared Service Centrum ICT gezet. Dit leidt tot een reorganisatie voor GBO en het ICT-onderdeel van Bestuursdepartement in 2008. Het effect daarvan voor de meerjarige begroting van GBO vanaf 2009 is thans nog niet voldoende kwantificeerbaar en daarom buiten beschouwing gebleven.

Meerjarige begroting van baten en lasten

Meerjarige begroting van baten en lasten							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Baten							
opbrengst moederdepartement	21 561	19 368	16 391	16 391	16 391	16 391	16 391
opbrengst overige departementen	0	0	2 265	2 265	2 265	2 265	2 265
opbrengst derden	0	0	0	0	0	0	0
rentebaten	0	0	100	100	100	100	100
Totaal baten	21 561	19 368	18 756	18 756	18 756	18 756	18 756
Lasten							
personele kosten	9 991	9 215	9 148	9 148	9 148	9 148	9 148
materiële kosten	8 402	7 780	7 201	7 201	7 201	7 201	7 201
afschrijvingen	1 325	1 998	1 751	1 751	1 751	1 751	1 751
rentelasten	69	250	75	75	75	75	75
dotaties voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Totaal lasten	19 787	19 243	18 176	18 176	18 176	18 176	18 176
Saldo van baten en lasten	1 774	125	580	580	580	580	580

Toelichting op meerjarige begroting van baten en lasten

Baten

Opbrengst moederdepartement

De post Opbrengst Moederdepartement betreft inkomsten voor geleverde diensten en producten aan dienstonderdelen van het ministerie van Justitie. GBO werkt met managementafspraken die zijn gebaseerd op de jaarlijks opgestelde werkplannen. Grondslag voor het opstellen van de

werkplannen zijn de productieve uren, het percentage te factureren uren, de uurtarieven en de normtijden. Tot en met 2007 kreeg GBO de kosten van innovatieprojecten apart gefinancierd uit een budget van € 0,5 miljoen van de eigenaar. Vanaf 2008 zijn deze kosten in de tarieven verwerkt.

Opbrengst overige departementen

Sinds medio 2007 verricht GBO enkele beheertaken voor P-Direct gerelateerd aan de overdracht van het beheer voor de samenwerkende PerRCC departementen. Dit is verwerkt in begrote opbrengsten 2008 en verder.

Rentebaten

GBO rekent vanaf medio 2007 op rentebaten door een positieve rekening courant verhouding.

Baten per groep van producten en diensten

	x € 1000						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Beheer	14 485	15 323	15 208	16 118	16 118	16 118	16 118
Opleidingen	441	358	417	417	417	417	417
Projecten	5 298	2 684	2 121	2 121	2 121	2 121	2 121
Bijdrage Computervloer SSC-ICT	1 337	1 004	910	0	0	0	0
Rentebaten	0	0	100	100	100	100	100
Totale baten	21 561	19 368	18 756	18 756	18 756	18 756	18 756

In 2008 is sprake van afname van de omzet met ongeveer € 0,7 miljoen door de vermindering van beheertaken rond PerRCC vanwege overdracht naar P-Direct, gesaldeerd met nieuwe beheertaken ten behoeve van vernieuwing HRM en door het vervallen van de financiering door de eigenaar van innovatieprojecten bij GBO.

In 2008 zijn alle computersystemen van de computervloer van GBO in Zoetermeer verhuisd naar het Shared Service Centrum ICT van Justitie bij DTO in Maasland. Vanwege de hogere kosten in de eerste jaren is sprake van een bijdrage door het moederdepartement (tot en met 2008) voor de extra kosten van het GBO aandeel in de gemeenschappelijke computervloer. Daarmee wordt beoogd de tariefstijging voor de opdrachtgevers van GBO te beperken.

Lasten

Personele kosten		x € 1000					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Gemiddelde bezetting in aantal fte	118	135	135	135	135	135	135
Gemiddelde loonsom	56,7	60,5	59,2	59,2	59,2	59,2	59,2
Loonkosten	6 709	8 152	8 005	8 005	8 005	8 005	8 005
Inhuur externen	2 912	411	501	501	501	501	501
Opleiding & vorming	264	485	500	500	500	500	500
Totale directe personele kosten	9 885	9 048	9 005	9 005	9 005	9 005	9 005
Overige personele kosten	105	97	143	143	143	143	143
Totale personele kosten	9 991	9 145	9 148	9 148	9 148	9 148	9 148

De effecten van de overheidsbrede taakstelling op de GBO als baten-lastendienst worden pas vanaf 2008 voor GBO duidelijk door bezuinigingen bij onze opdrachtgevers vanwege hun opgelegde taakstellingen. Dit zal leiden tot aanpassingen in de diensten en productievolumes.

Materiële kosten		x € 1000					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Huisvesting	1 557	1 885	1 329	1 329	1 329	1 329	1 329
Facilitair	243	510	431	431	431	431	431
Overig materieel	408	626	698	698	698	698	698
Automatisering (excl. afschr./incl. SSC)	6 193	4 498	4 543	4 543	4 543	4 543	4 543
Risico-opslag	0	261	200	200	200	200	200
Totale materiële kosten	8 402	7 780	7 201	7 201	7 201	7 201	7 201

De huisvestingskosten nemen af door vermindering van de huurprijs van het GBO-kantoorpand vanaf 2008 en door lagere stroomkosten vanwege afbouw computervloer bij GBO.

De automatiseringskosten betreffen alle kosten van de interne automatisering van GBO, de kosten van de beheerde systemen en omgevingen en het aandeel van GBO in de kosten van de gemeenschappelijke computervloer van het Shared Service Centrum ICT van Justitie bij DTO Maasland. Tegelijkertijd dalen de automatiseringskosten die verband houden met de computervloer van GBO in Zoetermeer.

De post risico-opslag is verwerkt in de tarieven als buffer voor het opvangen van eventuele exploitatietekorten.

Rentelasten

De post Rentelasten is gebaseerd op de omvang van de leenfaciliteit en het gemiddelde rekening-courantsaldo bij het ministerie van Financiën. Het gehanteerde percentage bedraagt 3,32%.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingsbedragen zijn een gemiddelde over de verschillende investeringsjaren, op basis van lineaire afschrijving en een tijdsevenredige verdeling over het jaar. GBO maakt gebruik van de volgende activaklassen en bijbehorende afschrijvingstermijnen:

Afschrijvingstermijnen materiële vaste activa

Meubilair	10 jaar
Installaties, kantoormachines en overige inventaris	5 jaar
Technische infrastructuur hardware en software en netwerkcomponenten	3-4 jaar
Werkplek hardware en werkpleksoftware	3-4 jaar

Saldo baten en lasten

Het saldo van baten en lasten wordt bestemd voor de vorming van een exploitatiereserve. Een eventueel overschot boven de 5% norm van het eigen vermogen krijgt in overleg met de eigenaar van GBO een bestemming in het eerstvolgende begrotingsjaar.

Kasstroomoverzicht

Kasstroomoverzicht		x € 1000						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
1. Rekening Courant RHB 1 januari	0	2 168	3 028	3 720	4 511	5 315	6 061	
2. Totaal operationele kasstroom	4 168	2 058	2 267	2 267	2 267	2 267	2 267	
3a. totaal investeringen	- 944	- 1 811	- 2 612	- 1 633	- 563	- 1 875	- 3 057	
3b. totaal boekwaarden desinvesteringen	2	0	0	0	0	0	0	
3. Totaal investeringskasstroom	- 942	- 1 811	- 2 612	- 1 633	- 563	- 1 875	- 3 057	
4a. eenmalige uitkering aan moederdepartement	- 2 992	0	0	0	0	0	0	
4b. eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0	
4c. aflossingen op leningen	- 1 058	- 1 198	- 1 575	- 1 476	- 1 463	- 1 520	- 1 666	
4d. beroep op leenfaciliteit	2 992	1 811	2 612	1 633	563	1 875	3 057	
4. Totaal financieringskasstroom	- 1 058	- 613	1 037	157	900	355	1 391	
5. Rekening Courant RHB 31 december	2 168	3 028	3 720	4 511	5 315	6 061	6 662	

Toelichting op het kasstroomoverzicht*Operationele kasstroom*

De operationele kasstroom bestaat uit het saldo van baten en lasten, gecorrigeerd voor afschrijvingen, mutaties in (eventuele) voorzieningen en in het netto werkkapitaal.

Investeringskasstroom

De investeringskasstroom wordt bepaald door de vervangings- en uitbreidingsinvesteringen. Voor 2008 en volgende jaren is de volgende investeringsomvang (alleen vervanging) voorzien:

Investerings	x € 1000						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Meubilair	2		200	373	–	–	63
Installaties	0	75	–	–	11	–	75
Kantoor machines	1	–	–	–	1	1	–
Overige Inventaris	0	–	–	–	–	–	–
Werkplek Hardware	132	22	139	133	22	139	139
Netwerk	78	19	25	202	19	25	202
Techn. Infrastructuur SW	203	171	53	290	33	186	297
Techn. Infrastructuur HW	429	1 499	2 195	545	475	1 499	2 197
Licenties	96			90			
Werkpleksoftware	2	20	–	–	2	25	–

Financieringskasstroom

Voor 2008 en volgende jaren is het beroep op de leenfaciliteit conform de ingediende leenaanvragen.

Prestatie-indicatoren	x € 1000						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Gemiddeld uurtarief interne medewerker	95,66	91,73	91,56	91,56	91,56	91,56	91,56
Doelmatigheidsafwijking ten opzichte van soortgelijke ICT-beheerorganisaties	5,9%	7%	5,5%	5%	4,5%	4%	4%

Voor de begroting is voor de reguliere werkzaamheden uitgegaan van de daarvoor vereiste bezetting met een beperkte inhuur. Door extra inhuur op klantprojecten (welke wordt doorberekend aan opdrachtgevers) is de realisatie van het uurtarief iets hoger dan begroot.

GBO is in 2006 een methodiek overeengekomen met opdrachtgevers en eigenaar, waarmee de ontwikkeling van de doelmatigheid van de GBO jaarlijks wordt gemeten met een benchmark. Daarmee wordt de afwijking van GBO qua doelmatigheid met vergelijkbare ICT-beheerorganisaties beoordeeld op vijf indicatoren:

- kosten
- volumes
- complexiteit en volwassenheid
- kwaliteit en processen
- productiviteit

De afwijking op deze indicatoren wordt uitgedrukt in een gemiddeld percentage doelmatigheidsafwijking. Door het opnemen van doelmatigheidsafspraken in de managementcontracten vindt sturing plaats op verdere kwaliteitsverbetering en kostenverlaging. Op basis van de realisatie 2006 streeft GBO voor de komende jaren naar een gemiddelde doelmatigheidsverbetering van 0,5% per jaar, met als einddoel een voor de opdrachtgevers aanvaardbare afwijking ten opzichte van soortgelijke ICT-organisaties.

Algemeen

Een kwalitatief goede en efficiënte rechtspraak is een belangrijk fundament voor het functioneren van rechtsstaat en samenleving. Voor het tijdig en op kwalitatief goede wijze verwerken van zaken zonder dat de doorlooptijd oploopt is beschikbaarheid van voldoende middelen voor de Rechtspraak een belangrijke voorwaarde. Voor goede rechtspraak is echter evenzeer vereist dat hij in staat is te blijven beantwoorden aan de veranderende wensen uit de samenleving. Het leidende instrument hiervoor binnen de Rechtspraak is de meerjarige Agenda van de Rechtspraak. In deze agenda hebben gerechtsbesturen en Raad de prioriteiten voor de komende jaren geformuleerd. Deze Agenda krijgt zijn vertaling in de jaarplannen van Raad en gerechten.

Het verschijnen in 2007 van een aantal belangwekkende studies, in het bijzonder de evaluatie van de modernisering van de rechterlijke organisatie door de Commissie Deetman en de consequenties die daaruit door het kabinet zijn getrokken¹⁴, heeft geleid tot een nieuwe Agenda van de Rechtspraak voor de jaren 2008–2011. In die nieuwe Agenda heeft de rechtspraak vier centrale doelstellingen geformuleerd: een deskundige rechtspraak, een betrouwbare rechtspraak, een effectieve rechtspraak en rechtspraak in de samenleving.

In het Jaarplan Rechtspraak 2008, dat eind 2007 aan de Tweede Kamer wordt aangeboden, zal de Rechtspraak aangeven welke concrete resultaten er in 2008 zullen worden bereikt op het gebied van deze vier doelstellingen. Daarbij gaat het zowel om activiteiten binnen de gerechten als om de landelijk geconcentreerde activiteiten in de bestaande sector- en themaprogramma's. Dat met deze programma's en andere innovatieve activiteiten in de eerste vijf jaar na de modernisering al veel is bereikt, blijkt uit het eerdergenoemde rapport van de Commissie Deetman.

1. Deskundige rechtspraak

Bij het verhogen van de beschikbare deskundigheid binnen de Rechtspraak gaat het om de kwaliteit van de behandeling in brede zin: van de tijd die beschikbaar is voor instructie en feitenonderzoek, permanente educatie, intercollegiale toetsing, tot het vaker meervoudig zitten, het meelezen in enkelvoudige zaken en de wijze van motiveren van uitspraken. Verder zal structureel overleg tussen appelcolleges en rechtbanken bijdragen aan het continu verbeteren van de kwaliteit. Bij «incidenten» zal worden onderzocht wat mogelijk is misgegaan. Binnen en tussen gerechten zal specialisatie een bijdrage leveren aan het verhogen van de deskundigheid. De Rechtspraak als geheel moet een aantrekkelijke werkplek zijn en blijven voor hoogwaardige juristen. Ook het verbeteren van de inzet van externe deskundigen behoort tot deze doelstelling. Die verbetering zal onder meer plaatsvinden door de invoering bij alle gerechten van een deskundigenindex (te voltooien in 2008).

2. Betrouwbare rechtspraak

In de Agenda stelt de Rechtspraak dat de burger er op moet kunnen vertrouwen dat het recht op uniforme wijze wordt toegepast. Verschillen in procedure en/of uitkomst moeten kunnen worden verklaard vanuit het gehanteerde toetsingskader en de eigenheid van het voorliggende geschil en niet vanuit de individualiteit van de rechter. Voorspelbaarheid sluit – mede in het belang van rechtsontwikkeling – gemotiveerd afwijken uiteraard

¹⁴ Brief van de Minister van Justitie aan de TK 29 279, nr. 55.

niet uit. De Rechtspraak streeft naar volledige procedurele rechtseenheid op alle rechtsgebieden, door middel van uniforme procesreglementen, werkprocessen en handboeken. De materiële rechtseenheid moet de komende jaren worden vergroot. Verder is van belang dat uitspraken kenbaar zijn. Zij dienen daarom, wanneer relevant, op Internet te worden gepubliceerd.

3. Effectieve rechtspraak

Maatschappelijke relevantie en effectiviteit vereisen dat de Rechtspraak zorgt voor de beslechting van geschillen op een wijze die zoveel mogelijk bijdraagt aan de oplossing van onderliggende problemen van partijen en samenleving. De wijze van motiveren van uitspraken hoort daarbij aan te sluiten. De uitgebreidere en meer toegankelijke wijze van motiveren zoals ontwikkeld in het PROMIS (Project motiveren in de strafsector) zal bij alle gerechten worden ingevoerd. Effectiviteit vraagt verder om tijdigheid. Uitspraken die te lang op zich laten wachten verliezen aan betekenis. Daarnaast zal de digitale toegankelijkheid van de Rechtspraak worden vergroot. Voor alle sectoren geldt dat voor de verschillende soorten zaken de doorlooptijden in 2008 worden genormeerd. Daarnaast zal de Rechtspraak prioriteit geven aan zaken waarbij de factor tijd van doorslaggevende betekenis is en waar het maatschappelijk belang van die zaken dit vergt. Meer in algemene zin zal de behandeling van een zaak worden aangepast aan de soort zaak, waarbij een onderscheid kan worden gemaakt tussen eenvoudige, reguliere en complexe zaken. De logistieke afstemming met ketenpartners, zoals het Openbaar Ministerie, zal verder worden verbeterd. Elektronisch berichtenverkeer, het digitaal aanbrengen van zaken en de mogelijkheid voor partijen om de voortgang van hun zaken te kunnen volgen moeten de komende jaren gaan bijdragen aan een grotere digitale toegankelijkheid en bereikbaarheid van de Rechtspraak.

4. Rechtspraak in de samenleving

Voor verankering in de samenleving acht de Rechtspraak het van belang dat hij de dialoog aangaat met zijn omgeving, zichtbaar is in de media, kritische signalen oppakt en openheid van zaken geeft. Daarnaast moeten de verschillende bevolkingsgroepen zichtbaar worden in de personele bezetting en moet ook de kennis over de maatschappelijke en culturele achtergronden van die bevolkingsgroepen worden vergroot. Om deze doelstelling te realiseren zullen de Raad voor de rechtspraak en de gerechtsbesturen de komende jaren intensiever het gesprek aangaan met maatschappelijke organisaties en overheden. De Rechtspraak wil burgers meer betrekken en zal daarbij voortbouwen op de eerdere experimenten met lezersjury's en burgerfora. Daarnaast wordt geïnvesteerd in betrokkenheid bij onderwijs, het verbeteren van de informatievoorziening aan procespartijen en het publiek in het algemeen en zal er een actief mediabeleid worden gevoerd.

Meerjarige begroting van baten- en lasten

Hieronder wordt de meerjarige begroting van baten en lasten gepresenteerd.

Deze staat van baten en lasten is opgesteld conform de zienswijze van de Raad voor de rechtspraak. Hierin is tevens tot uitdrukking gebracht dat de Raad voor de rechtspraak, vanuit zijn eigen verantwoordelijkheid, de komende jaren extra aandacht wil geven aan behoud en verbetering van de kwaliteit van de Rechtspraak. In de staat van baten en lasten heeft de Raad voor de rechtspraak dit vertaald in hogere (personeels)lasten. De Rechtspraak teert hierdoor met ingang van 2007 in op zijn eigen

vermogen maar blijft voldoen aan de wettelijke eisen zoals gesteld in het Besluit financiering rechtspraak 2005.

Meerjarige begroting van baten en lasten							x € 1000
	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Baten							
Bijdrage Ministerie van Justitie	810 667	832 209	831 135	847 143	854 567	854 087	853 493
Vooruitontvangen bijdrage 2006	0	3 252	0	0	0	0	0
Bijdrage derden	16 937	19 768	19 926	19 926	19 926	19 926	19 926
Rentebaten	2 409	2 400	2 400	1 800	1 800	1 800	1 800
Bijdrage meer/minder werk	- 9 548	0	0	0	0	0	0
Totaal baten	820 465	857 268	853 461	868 869	876 292	875 813	875 219
Lasten							
Personele kosten	524 841	566 259	568 852	571 927	571 822	570 988	570 439
Materiele kosten	246 724	266 194	267 413	268 859	268 809	268 417	268 159
Afschrijvingskosten	17 441	22 920	23 323	25 681	25 579	26 493	26 875
Rentekosten	1 849	2 758	3 329	4 063	4 320	4 632	4 463
Gerechtskosten	5 122	4 843	5 082	5 283	5 283	5 283	5 283
Overige kosten	266	0	0	0	0	0	0
Totale lasten	796 243	862 974	868 000	875 813	875 813	875 813	875 219
Resultaat vóór doelmatigheidsbijdrage (Doelmatigheids)bijdrage aan egalisatie- rek.	24 222	0	0	0	0	0	0
	14 600	0	0	0	0	0	0
Resultaat	9 622	- 5 346	- 14 539	- 6 944	479	0	0

Baten

Bijdrage ministerie van Justitie

De bijdrage van het (bestuursdepartement van het) ministerie van Justitie bestaat uit een productiegerelateerde bijdrage, een bijdrage voor gerechtskosten en een bijdrage voor overige taken. Daarnaast bevat de bijdrage middelen voor taken die niet voortvloeien uit de wet op de rechterlijke organisatie zoals tuchtrecht en de commissies van toezicht voor het gevangeniswezen. In de tabel «productieafspraken begroting 2008» wordt de productiegerelateerde bijdrage uitgesplitst naar de diverse producten met de bijbehorende kostprijs. Bij het vaststellen van de productgroepprijzen 2008–2010 zijn afspraken gemaakt tussen minister en Raad over de doelmatigheidswinst die de Rechtspraak moet realiseren. Deze doelmatigheidswinst is met ingang van 2008 in de bijdrage verwerkt.

Bijdrage derden

De bijdrage derden bestaat met name uit de bijdragen aan de Rechtspraak van andere departementen. In voorgaande begrotingen werden sommige bijdragen in mindering gebracht op de kosten. Met ingang van 2007 is er voor gekozen de belangrijkste bijdragen apart inzichtelijk te maken. Daardoor is de post groter dan in voorgaande jaren.

Rentebaten

Voor het jaar 2008 wordt rekening gehouden met een renteopbrengst van € 2,4 miljoen over het rekening-courantsaldo (2,8%) en de op deposito uitgezette middelen (3,6%).

Bijdrage meer- en minderwerk

De bijdrage meer- en minderwerk (egalisatierekening van de Rechtspraak) betreft het saldo van meer- en minderwerk ten opzichte van de productie zoals afgesproken met en gefinancierd door de minister van Justitie.

Het meer- en minderwerk wordt afgerekend tegen 70% van de afgesproken productgroepprijzen. Meer- en minderwerk is onvoorzien: het komt tot stand door incidentele afwijkingen tussen geraamde en gerealiseerde productie. Zodoende is de bijdrage meer- en minderwerk vanaf 2007 op 0 geraamd.

Lasten

Personele kosten

De in 2007 gestarte kwaliteitsimpuls van de Rechtspraak vertaalt zich nagenoeg geheel in meer personeel bij een gelijkblijvend aantal zaken. Daarnaast neemt ook het aantal zaken toe, hetgeen eveneens meer personeel vereist. In de staat van baten en lasten is rekening gehouden met een geleidelijke groei van de totale personele kosten vanaf 2007.

Materiële kosten

De materiële kosten bestaan onder meer uit ICT-kosten, huurkosten en onderhouds- en exploitatiekosten. De materiële kosten nemen toe omdat meer personeel ook meer ICT, kantoormidelen en dergelijke vergt.

Afschrijvingskosten

Materiële vaste activa	Afschrijvingstermijn
Hard- en software	3 jaar
Vervoersmiddelen, inventaris, meubilair en kantoormachines	5 jaar
Audio- en visuele middelen en stoffering	8 jaar
Verbouwingen, installaties en meubilair lang	10 jaar

De afschrijvingskosten voor de Rechtspraak zijn berekend door de totale afschrijvingskosten op de activa in een jaar te verminderen met de verwachte vrijval in dat jaar van de balanspost «Vooruitontvangen bedragen OM». De post «Vooruitontvangen bedragen OM» betreft de eerder door het OM verstrekte bijdrage in de aanschaf van activa die gemeenschappelijk worden gebruikt door OM én ZM. Met deze bijdrage in de aanschaf heeft het OM destijds zijn deel van de afschrijvingskosten voldaan. In 2006 bedroeg de bijdrage van het OM € 2 910 000, in 2007 is dit naar verwachting € 2 574 000, in 2008 naar verwachting € 2 127 000 en in 2009–2012 zal deze gemiddeld € 929 000 per jaar bedragen.

Rentekosten

Voor de financiering van materiële vaste activa sluit de Rechtspraak leningen af bij het ministerie van Financiën. Voor de berekening van deze kosten wordt rekening gehouden met de door Financiën afgegeven rentepercentages. Gemiddeld betreft dit 4 procent. Dit percentage is hoger

dan de afgelopen jaren, waardoor de rentekosten vanaf 2008 stijgen. Daarnaast nemen de kosten toe vanwege het toegenomen investeringsvolume.

Gerechtskosten

Het gaat hier om de kosten die het gerecht in civiele en bestuurlijke zaken maakt gedurende of als gevolg van de behandeling van een aan de rechter voorgelegde zaak zoals advertentiekosten bij faillissementen, tolken en vertalers en deskundigen.

Overige kosten

Vooralsnog wordt ervan uitgegaan dat er met ingang van 2007 geen kosten meer zijn die niet in de voorgaande categorieën kunnen worden ondergebracht.

Doelmatigheidsbijdrage

De Raad voor de rechtspraak en de minister van Justitie hebben afspraken gemaakt over de jaarlijks te behalen doelmatigheidswinst (1% in 2005, 2% in 2006 en 3% in 2007). In de jaren 2005 tot en met 2007 diende deze doelmatigheidswinst te resulteren in een achteraf te verrekenen bedrag. In 2006 diende dit bedrag toegevoegd te worden aan de egalisatierekening van de Rechtspraak.

Voor 2008 en latere jaren is afgesproken dat de Rechtspraak een verder oplopende doelmatigheidswinst naar 4%, 5%, respectievelijk 6% (t.o.v. het jaar 2005) van de productiegerelateerde bijdrage realiseert.

Raad en minister hebben tevens afgesproken dat met ingang van 2008 te behalen doelmatigheidswinst verdisconteerd wordt in lagere product-groeprijzen en dus in een lagere bijdrage van het ministerie van Justitie «vooraf». Er is zodoende niet langer sprake van een te genereren bedrag achteraf en evenmin van een doelmatigheidsbijdrage aan de egalisatierekening.

Bijdrage ministerie van Justitie

In de tabel opbouw bijdrage ministerie van Justitie is de bijdrage van het ministerie van Justitie gespecificeerd.

Opbouw bijdrage ministerie van Justitie						x € 1000
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Productiegerelateerde bijdrage	794 178	793 008	808 755	816 644	816 165	815 571
Bijdrage voor gerechtskosten	4 843	5 082	5 283	5 283	5 283	5 283
<i>Bijdrage voor overige uitgaven</i>						
Bijzondere kamers rechtspraak	7 938	7 910	7 917	7 917	7 918	7 918
College van Beroep v/h bedrijfsleven	0	4 767	4 773	4 773	4 772	4 772
Megazaken	12 504	12 664	12 676	12 676	12 677	12 677
<i>Bijdrage Niet-BFR 2005 taken</i>						
Tuchtrecht	2 618	2 607	2 610	2 610	2 610	2 610
Cie's. van toezicht voor het gevangeniswezen	4 548	4 595	4 627	4 664	4 664	4 664
Overige taken	5 579	502	502	0	0	0
Bijdrage MvJ begroting 2008	832 209	831 135	847 143	854 567	854 087	853 493

De productiegerelateerde bijdrage is het meest omvangrijke onderdeel van de bijdrage van het ministerie van Justitie.

Deze bijdrage komt tot stand door de productieafspraken tussen Raad en minister te vermenigvuldigen met de afgesproken prijzen. De productieafspraken zijn gebaseerd op instroomprognoses. De productieafspraken voor 2007 en 2008 komen overeen met de verwachte instroom en het productievoorstel van de Raad. Voor de jaren 2009 en verder is de meerjareninstroomprognose niet geheel gefinancierd.

Besluitvorming hierover zal plaatsvinden in het kader van de volgende begrotingsvoorbereiding.

Productieafspraken begroting 2008		(absolute aantallen)					
	Realisatie 2006	2007*	2008	2009	2010	2011	2012
Totaal	1 751 421	1 757 202	1 757 652	1 773 575	1 799 576	1 818 493	1 826 763
<i>Gerechtshoven</i>							
Civiel	14 417	15 079	14.54	14 540	14 759	14 962	15 095
Straf	39 285	41 380	42 803	42 986	43 172	43 266	42 579
Belasting	4 906	2 785	2 410	2 675	3 121	2 790	2 264
<i>Rechtbanken</i>							
Civiel	258 173	272 318	277 807	279 386	284 576	289 090	290 133
Straf	221 802	230 937	222 032	211 998	210 806	209 311	204 296
Bestuur (excl. Vreemdelingenkamers)	50 229	53 556	56 278	57 197	58 911	60 583	61 290
Bestuur (Vreemdelingenkamers)	62 189	67 479	63 422	59 247	59 160	59 159	59 159
Kanton	1 065 792	1 039 528	1 044 180	1 058 818	1 088 663	1 109 888	1 120 318
Belasting	26 692	26 412	26 397	39 474	29 147	22 476	24 741
<i>Bijzondere colleges</i>							
Centrale Raad van Beroep	7 936	7 729	7 781	7 254	7 260	6 967	6 889

* Afspraak op basis van de 1e suppletore begroting

Productgroepprijzen 2008–2010

In 2007 zijn de productgroepprijzen voor de periode 2008–2010 vastgesteld. Conform het Besluit financiering rechtspraak 2005 zijn de nieuwe prijzen onder andere gebaseerd op de gerealiseerde productgroepprijzen, effecten van nieuwe wetgeving, overwegingen van doelmatigheid alsmede de noodzaak om de Rechtspraak van een kwaliteitsimpuls te voorzien. In tegenstelling tot de voorgaande prijsperiode verschillen de prijzen per jaar.

In de prijzen is een extra opslag opgenomen ter financiering van de beoogde kwaliteitsimpuls van de Rechtspraak. Tevens is afgesproken dat de Rechtspraak een doelmatigheidswinst realiseert van – stand Justitiebegroting 2007 – € 8 miljoen in 2008, € 16 miljoen in 2009 en € 24 miljoen in 2010. Deze doelmatigheidswinst wordt door de Rechtspraak gericht heringezet voor de kwaliteitsimpuls. Ook de financiële middelen die vrijkomen (€ 23,4 miljoen) als gevolg van de verwachte daling van de gemiddelde zaakswaarte in 2008–2010 mogen worden ingezet voor de kwaliteitsimpuls.

Tabel Overzicht prijzen per productgroep*					x € 1
	2007	2008	2009	2010	
<i>Gerechtshoven</i>					
Civiel	3 612,60	3 462,47	3 440,52	3 411,24	
Straf	1 246,22	1 184,77	1 214,76	1 231,02	
Belasting	1 048,06	3 140,76	3 232,13	3 215,71	
<i>Rechtbanken</i>					
Civiel	778,28	763,96	774,96	780,21	
Straf	592,15	699,27	722,99	755,51	
Bestuur	1 693,01	1 598,89	1 590,40	1 579,49	
Vreemdelingen	988,56	730,08	721,08	719,48	
Kanton	124,21	118,13	117,67	117,15	
Belasting	1 048,06	1 051,19	1 044,33	1 037,16	
Centrale Raad van Beroep	2 859,24	2 877,94	2 855,84	2 834,17	

* In de prijzen is de loon en prijsbijstelling 2006 verwerkt.

Ontwikkeling eigen vermogen

Met name doordat de Rechtspraak in aanvulling op de afgesproken prijzen ook eigen middelen inzet voor de kwaliteitsimpuls zal het eigen vermogen naar verwachting afnemen naar € 13,2 miljoen in 2010.

Ontwikkeling eigen vermogen								x € 1000
	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
Eigen vermogen per 1-1	36 725	46 347	34 248	19 709	12 765	13 244	13 244	
Afdracht eigen vermogen Justitie		- 6 753						
Resultaat	9 622	- 5 346	- 14 539	- 6 944	479	0	0	
Eigen vermogen per 31-12	46 347	34 248	19 709	12 765	13 244	13 244	13 244	

Doorlooptijden

Op basis van de instroomramingen van de Rechtspraak en de aanvullende productieafspraken zoals die mogelijk zijn met de aanvullende middelen verwacht de Raad dat de doorlooptijden voor de sectoren civiel, bestuur en straf tot 2009 gemiddeld vrijwel stabiel kunnen blijven. Omdat in de financiering vanaf 2009 wordt afgeweken van de meerjarige (verder oplopende) instroomprognose voor nagenoeg alle sectoren kunnen, wanneer de instroomramingen correct zijn gebleken, de doorlooptijden uiteindelijk gaan oplopen als er niet tijdig middelen beschikbaar worden gesteld.

Kwaliteitsindicatoren Rechtspraak

In 2006 heeft de Rechtspraak indicatoren ontwikkeld die de kwaliteit van het rechtspreken in de kern raken en zoveel als mogelijk meetbaar maken. De Rechtspraak zal in 2008 in elk geval voortgang boeken op de volgende zes kwaliteits-elementen: de verhouding EK/MK, meelesen bij enkelvoudige zaken, permanente educatie, doorlooptijden, instructie- en feiten-

onderzoek en tot slot goede bewijsmotivering. In 2007 zullen registratiemethoden en streefwaarden voor deze elementen worden ontwikkeld. Daardoor zal het vanaf 2008 mogelijk zijn de voortgang te volgen.

Kasstroomoverzicht		x € 1000						
	Realisatie 2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
1. Rekening-courant RHB 1 januari	64 727	109 751	112 771	98 232	91 288	91 767	91 767	
2. Totaal operationele kasstroom	51 114	13 039	6 830	16 845	24 723	23 469	23 702	
3a – Totaal investeringen (-/-)	- 19 019	- 31 000	- 27 000	- 26 000	- 25 000	- 24 000	- 24 000	
3b + Totaal boekwaarde des- investeringen (+)					-	-	-	
3. Totaal investeringskasstroom	- 19 019	- 31 000	- 27 000	- 26 000	- 25 000	- 24 000	- 24 000	
4a – Eenmalige uitkering aan bestuurs- departement (-/-)	-	- 8 334	-	-	---			
4b + Eenmalige storting door bestuurs- departement (+)	9 000	16 700	-	-	-	-	-	
4c – Aflossingen op leningen (-/-)	- 15 090	- 18 385	- 21 369	- 23 789	- 24 244	- 23 469	- 23 702	
4d + Beroep op leenfaciliteit (+)	19 019	31 000	27 000	26 000	25 000	24 000	24 000	
4. Totaal financieringskasstroom	12 929	20 981	5 631	2 211	756	531	298	
5. Rekening-courant RHB 31 december*	109 751	112 771	98 232	91 288	91 767	91 767	91 767	

* inclusief Rekening-Courant Egalisatierekening

Toelichting

De operationele kasstroom bestaat uit het saldo van baten en lasten gecorrigeerd voor afschrijvingen, mutaties in eventuele voorzieningen en in mutaties in het netto werkkapitaal. De eenmalige uitkering aan het bestuursdepartement bestaat uit de afdracht eigen vermogen van € 6,8 miljoen en de terugbetaling van de in 2006 te hoog gebleken bijdrage voor gerechtskosten van € 1,5 miljoen. De Raad heeft een vordering op Justitie van € 16,7 miljoen voor een dotatie aan de egalisatierekening. In het kasstroomoverzicht wordt er van uitgegaan dat dit bedrag in 2007 wordt gestort.

Investerings

Om de kapitaalgoederenvoorraad op peil te kunnen houden is in 2008 een vervangingsinvestering van € 25 miljoen nodig. Daarnaast is rekening gehouden met de noodzakelijke uitbreidingsinvesteringen ten gevolge van de groei van de Rechtspraak vanaf 2005.

Investeringsen	x € 1000					
	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Hard- en software	12 484	12 524	14 058	13 950	14 682	14 682
Vervoersmiddelen, inventaris, meubilair kort en kantoormachines	2 277	2 599	2 356	3 344	2 740	2 740
Audio- en visuele middelen en stoffering	3 617	1 517	1 433	1 132	1 136	1 136
Verbouwingen, installaties en meubilair lang	12 622	10 360	8 153	7 574	5 442	5 442
Totaal	31 000	27 000	26 000	25 000	24 000	24 000
Investeringsen verdeeld naar vervanging en uitbreiding						
Vervanging	21 359	25 197	24 318	23 561	23 448	23 448
Uitbreiding	9 641	1 803	1 682	1 439	552	552

HOOFDSTUK 8 VERDIEPINGSHOOFDSTUK

Toelichtingen op mutaties

In de onderstaande tabellen wordt per beleidsartikel en niet-beleidsartikel de aansluiting toegelicht tussen de stand ontwerpbegroting 2007 en de stand ontwerpbegroting 2008. De nieuwe mutaties, die niet in een eerder begrotingsstuk zijn opgenomen, worden toegelicht indien de mutaties politiek relevant of groter dan € 5,0 miljoen zijn.

Een aantal toelichtingen hebben op meerdere artikelen betrekking, dit zijn:

Justitiebrede versleuteling

Ter dekking van justitiebrede problematiek wordt in 2008 een bedrag van circa € 4,7 miljoen justitiebreed versleuteld vanaf het niet-beleidsartikel 91.1 «Algemeen».

Eindejaarsmarge

De eindejaarsmarge 2006 (circa € 37,2 miljoen) is verdeeld over de Justitie-onderdelen die voor eindejaarsmarge in aanmerking komen. Het betreft hier voornamelijk overlopende verplichtingen.

Loonbijstelling 2007

De bij Voorjaarsnota 2007 vastgestelde loonbijstelling (circa € 95,6 miljoen) wordt over de Justitie-onderdelen doorverdeeld.

Prijsbijstelling 2007

De bij Voorjaarsnota 2007 vastgestelde prijsbijstelling (circa € 26,7 miljoen) wordt over de Justitie-onderdelen doorverdeeld.

Efficiencywinsten v-hrm

De efficiencywinsten die behaald worden met het programma vernieuwing HRM op P-gebied worden afgeroomd bij de diverse Justitie-onderdelen ten behoeve van de efficiency-taakstelling.

Rente op rijkshuisvestingsprojecten

Uit het Coalitieakkoord vloeit een taakstelling voort met betrekking tot de rente op rijkshuisvestingsprojecten. Bij de stelselwijziging rijkshuisvesting 1999 zijn budgetten voor huisvesting uitgeboekt op basis van een rente van 6,5%. De rente na 1999 is echter veel lager geweest, waardoor de ministeries een voordeel hebben behaald op nieuwe huisvestingsprojecten. Dit voordeel wordt vanaf 2008 afgeroomd. Het aandeel van Justitie hierin bedraagt € 22,4 miljoen. Dit bedrag wordt naar rato van de te betalen gebruiksvergoeding verdeeld over de onderdelen van Justitie.

Beperking subsidies

De subsidie-uitgaven worden overeenkomstig het Coalitieakkoord beperkt. De ombuiging is structureel en zal voor Justitie oplopen tot circa € 36,4 miljoen. De verdeling van deze taakstelling vindt plaats naar rato van de hoogte van de subsidies op basis van het jaar 2006.

CAO Rijk

Door het ministerie van BZK zijn gelden overgeheveld aangaande ZVR (Ziektekostenvoorziening Rijkspersoneel) voor post-actieven. Deze gelden zijn doorverdeeld naar de Justitie-onderdelen ter dekking van de CAO-uitgaven.

Subsidies

Voor een aantal subsidies ontbreekt een specifieke wettelijke grondslag. Door opname in dit verdiepingshoofdstuk wordt aan deze voorwaarde voldaan.

11 Nederlandse rechtsorde

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2007							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Stand ontwerpbegroting 2007		10 443	10 328	10 361	10 412	10 411	
Mutaties 1e suppletore begroting 2007		- 4	- 4	- 4	- 4	- 4	
Nieuwe mutaties: - Diversen		585	358	194	195	195	
Stand ontwerpbegroting 2008	10 030	11 024	10 682	10 551	10 603	10 602	10 602
	<i>8 690</i>	<i>11 024</i>	<i>10 682</i>	<i>10 551</i>	<i>10 603</i>	<i>10 602</i>	<i>10 602</i>

Subsidies

De stand ontwerpbegroting 2008 van beleidsartikel 11 bestaat voor 2008 voor een bedrag van € 1 537 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidies:

- € 1 450 000 aan de Academie voor Wetgeving met als doel het verhogen van de wetgevingskwaliteit door het bieden van een 2-jarig duaal leer-/werktraject aan talentvolle, recent afgestudeerde juristen, die meer dan gemiddeld belangstelling hebben voor het vak van wetgevingsjurist bij één van de ministeries. Daarnaast wordt voorzien in extra opleidings- en bijscholingsmogelijkheden voor zittende wetgevingsjuristen bij alle departementen en de Raad van State;
- € 52 000 aan de Universiteit van Maastricht ten behoeve van de leerstoelen «Wetgeving en wetgevingskwaliteit» en «Europees bestuursrecht». Doel is het bevorderen van wetenschappelijk onderzoek en kennis op de genoemde rechtsgebieden in Nederland;
- € 35 000 aan het Nederlands Juristencomité voor de Mensenrechten (NJCM) met als doel het ondersteunen van een organisatie die zich inzet voor de nakoming van de rechten van de mens.

12 Rechtspleging en rechtsbijstand

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2007							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Stand ontwerpbegroting 2007		1 295 554	1 290 369	1 288 800	1 288 538	1 288 840	
Mutaties 1e suppletore begroting 2007		16 883	15 388	15 386	15 393	15 395	
Nieuwe mutaties:							
- Eindejaarsmarge		1 701					
- Loonbijstelling		27 186	27 081	27 102	27 096	27 103	
- Prijsbijstelling		3 756	3 751	3 724	3 729	3 730	
- Justitiebrede versleuteling			- 1 188				
- CAO rijk		1 963					
- Efficiencywinsten v-hrm				- 197	- 594	- 1 385	
- Rente op rijkshuisvestingsprojecten			- 5 887	- 5 887	- 5 887	- 5 887	
- Taakstelling rechtsbijstand			- 25 000	- 50 000	- 50 000	- 50 000	
- Effectieve veiligheidsorganisatie (pijler 5)			6 600	14 200	19 600	18 900	
- Kostprijzen rechtspraak			1 400	1 800	4 400	5 100	
- Georganiseerde criminaliteit (pijler 5)			300	500	800	1 000	
- Diversen		28	69	170	271	371	
Stand ontwerpbegroting 2008	1 290 788	1 347 071	1 312 883	1 295 598	1 303 346	1 303 167	1 302 574
	541 460	1 347 071	1 312 883	1 295 598	1 303 346	1 303 167	1 302 574

Toelichtingen op mutaties

Taakstelling rechtsbijstand

Voor de toelichting bij de mutatie «Taakstelling rechtsbijstand» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Effectieve veiligheidsorganisatie (pijler 5)

Voor de toelichting bij de mutatie «Effectieve veiligheidsorganisatie» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Subsidies

De stand ontwerpbegroting 2008 van beleidsartikel 12 bestaat voor 2008 voor een bedrag van € 1 580 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidies:

- € 1 030 000 aan de Stichting Geschillencommissie Consumentzaken voor het bevorderen van geschillenbeslechting zonder tussenkomst van een rechter;
- € 400 000 aan Nationaal Platform Personenschade (NPP) voor het promoten en ontwikkelen van reeds verbeterde procedures ter afwikkeling van letselschadeclaims;
- € 150 000 aan het Juridisch Loket. Het Europees Consumentencentrum (ECC) verzorgt, als onderdeel van het Juridisch Loket, de doorverwijzing van grensoverschrijdende conflicten naar alternatieve methoden voor geschiloplossing. De taak van het ECC is vastgelegd in een Europese richtlijn.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2007							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Stand ontwerpbegroting 2007		185 229	185 295	184 895	184 895	184 895	
Mutaties 1e suppletore begroting 2007							
Nieuwe mutaties:							
– Indexering griffierechten rechtbanken			1 000	3 000	6 000	7 000	
Stand ontwerpbegroting 2008	180 292	185 229	186 295	187 895	190 895	191 895	193 895

Toelichtingen op mutaties

Indexering griffierechten rechtbanken

Dit betreft de reguliere indexering van de griffierechten.

13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorisme- bestrijding

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2007							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Stand ontwerpbegroting 2007		2 453 393	2 481 954	2 507 990	2 522 720	2 515 389	
Amendementswet 2007		5 500					
Mutaties 1e suppletore begroting 2007		37 981	53 940	12 598	7 664	5 986	
Nieuwe mutaties:							
– Eindejaarsmarge		13 446					
– Loonbijstelling		43 444	44 214	44 735	45 069	45 079	
– Prijsbijstelling		12 016	12 033	12 097	12 125	12 047	
– Justitiebrede versleuteling			– 2 459				
– CAO rijk		2 924					
– Efficiencywinsten v-hrm				– 515	– 1 545	– 3 607	
– Rente op rijkshuisvestingsprojecten			– 14 147	– 14 147	– 14 147	– 14 147	
– Beperking subsidies			– 3 546	– 7 147	– 14 295	– 14 295	
– Meerpersoonscelgebruik			– 25 000	– 50 000	– 50 000	– 50 000	
– Huisvestingskosten NCTb (naar artikel 91)		– 1 850	– 1 850	– 1 850			
– Campagne wapeninleveractie (naar artikel 91)		– 1 433					
– Geweld, agressie, diefstal en respect (pijler 5)			3 700	7 500	10 800	10 500	
– Recidivisten (pijler 5)			23 400	28 600	33 000	55 500	
– Georganiseerde criminaliteit (pijler 5)			9 400	20 600	29 200	31 300	
– Terrorisme en radicalisering (pijler 5)			2 400	3 700	3 700	3 700	
– Effectieve veiligheidsorganisatie (pijler 5)			3 100	11 200	17 500	24 800	
– Correctie Brandveiligheid DJI eerste suppletore begroting 2007		– 33 491	– 38 549				
– Brandveiligheidsmaatregelen		81 362	60 715	60 490	37 212	42 355	
– Vrijval van middelen gevangeniswezen		– 75 434	– 90 500	– 71 000	– 59 200	– 45 000	
– Extra kosten CJIB			3 899	3 839	3 787	3 795	
– Toename productie CJIB			6 268	5 702	5 135	4 569	
– Uitsstel wetsvoorstel bestuurlijke boete fout parkeren		3 000					
– Diversen		– 890	– 193	– 142	– 142	883	
Stand ontwerpbegroting 2008	2 118 339	2 539 968	2 528 779	2 574 250	2 588 583	2 628 854	2 626 741
	2 127 707	2 539 968	2 528 779	2 574 250	2 588 583	2 628 854	2 626 741

Toelichtingen op mutaties

Meerpersoonscelgebruik

Voor de toelichting bij de mutatie «Meerpersoonscelgebruik» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Pijler 5

Voor de toelichting bij de vijf mutaties die betrekking hebben op pijler 5 van het Coalitieakkoord wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Correctie brandveiligheid DJI eerste suppletore begroting 2007

De budgettaire mutatie die bij de eerste suppletore begroting 2007 is gemaakt ter financiering van de maatregelen die voortkomen uit het

rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid is gestorneerd. Voor de gewijzigde financiering van de maatregelen wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Brandveiligheidsmaatregelen

Voor de toelichting bij de mutatie «Brandveiligheidsmaatregelen» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Vrijval van middelen gevangeniswezen

Voor de toelichting bij de mutatie «Vrijval van middelen gevangeniswezen» wordt verwezen naar de mutatie «capacitaire maatregelen» in de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Toename productie CJIB

De uitgaven op 13.4.5 «Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties» worden verhoogd met € 6 miljoen in 2008 aflopend tot € 4 miljoen in 2012. Deze uitgavenstijging is veroorzaakt door een productietoename van WAHV-sancties van 10,3 miljoen naar 12,3 miljoen zaken per jaar.

Subsidies

De stand ontwerpbegroting 2008 van beleidsartikel 13 bestaat voor 2008 voor een bedrag van € 2 369 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidies:

- € 968 000 aan de vereniging «artikel 1». Dit is een nieuwe vereniging ter voorkoming en bestrijding van discriminatie en de rechtsopvolger van het Landelijk Bureau Racismebestrijding;
- € 70 000 aan Stichting Magenta, Meldpunt Discriminatie Internet voor preventie van discriminatie via het Internet;
- € 170 000 aan de Stichting Aanpak Voertuigcriminaliteit;
- € 300 000 aan de Stichting Meld Misdaad Anoniem;
- € 200 000 voor het project Hektor;
- € 84 000 aan het Meldpunt Kinderporno op Internet;
- € 425 000 aan de Stichting tegen Vrouwenhandel voor opvang en procesbegeleiding van slachtoffers van mensenhandel;
- € 91 000 voor het project prostitutie/mensenhandel. Dit wordt mogelijk aangewend voor een tweetal projecten nl. de nieuwe «meld M» campagne op het gebied van mensenhandel en een startsubsidie voor een landelijk escortvergunningenregister;
- € 61 000 aan de Stichting Maatschappij, Veiligheid en Politie voor het geven van voorlichting ten behoeve van politie en andere belanghebbenden.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2007							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Stand ontwerpbegroting 2007		720 344	731 020	731 312	730 212	729 012	
Amendementswet 2007		5 500					
Mutaties 1e suppletore begroting 2007		39 541	40 212	1 663	1 663	1 663	
Nieuwe mutaties:							
– Beleidsmatige verhoging boeten en transacties			90 000	90 000	90 000	90 000	
– Correctie Brandveiligheid DJI eerste suppletore begroting 2007		– 33 491	– 38 549				
– Afroming resultaat 2006		43 768					
– Toename productie en stijging kosten CJIB			10 167	9 541	8 922	8 364	
– Taakstelling fraudebestrijding				3 000	6 000	13 000	
– Uitsstel wetsvoorstel bestuurlijke boete fout parkeren		3 000					
– Diversen		– 129	– 171	– 113	– 113	– 113	
Stand ontwerpbegroting 2008	727 730	778 533	832 679	835 403	836 684	841 926	841 360

Toelichtingen op mutaties

Beleidsmatige verhoging boeten en transacties

Voor de toelichting bij de mutatie «Beleidsmatige verhoging boeten en transacties» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Correctie brandveiligheid DJI eerste suppletore begroting 2007

De budgettaire mutatie die bij de eerste suppletore begroting 2007 is gemaakt ter financiering van de maatregelen die voortkomen uit het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid is gestorneerd. Voor de gewijzigde financiering van de maatregelen wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Afroming resultaat 2006 DJI

Voor de toelichting bij de mutatie «Afroming resultaat 2006 DJI» wordt verwezen naar de mutatie «capacitaire maatregelen» in de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Toename productie en stijging kosten CJIB

De ontvangsten op artikel 13 worden verhoogd met € 10 miljoen aflopend tot € 8 miljoen in 2012. Dit dient ter dekking van de toename in de productie en stijging kosten van het CJIB.

Taakstelling fraudebestrijding

Voor de toelichting bij de mutatie «Taakstelling fraudebestrijding» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

14 Jeugd

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2007							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Stand ontwerpbegroting 2007		788 624	810 354	813 481	817 077	816 817	
Amendementswet 2007							
Mutaties 1e suppletore begroting 2007		- 7 676	- 16 875	- 13 525	- 12 185	- 11 066	
Nieuwe mutaties:							
- Loonbijstelling		15 383	15 853	15 958	16 031	16 028	
- Prijsbijstelling		2 267	2 316	2 313	2 323	2 325	
- CAO rijk		1 109					
- Beperking subsidies			- 5 130	- 10 344	- 20 687	- 20 687	
- Wegwerken wachtlijsten		5 000					
- Wetsvoorstel tijdelijk huisverbod (naar gemeentefonds)			- 900	- 1 200	- 1 200	- 1 200	
- Programmabegroting Jeugd en Gezin			- 333 047	- 318 172	- 310 432	- 310 412	
- Groepsverkleining en uitbreiding JJI-plaatsen			32 600	26 000	45 000	43 800	
- Jeugd (pijler 5)			11 200	12 500	19 300	24 300	
- Brandveiligheidsmaatregelen		17 400	13 984	14 353	11 920	13 177	
- Bijdrage voor groepsverkleining en uitbreiding JJI's			- 6 000	- 6 000	- 9 000	- 12 000	
- Diversen		- 310	- 2 019	- 1 457	- 1 507	- 1 607	
Stand ontwerpbegroting 2008	732 505	821 797	522 336	533 907	556 640	559 475	559 685
	501 849	1 008 973	522 336	533 907	556 640	559 475	559 685

Toelichtingen op mutaties

Programmabegroting Jeugd en Gezin

Voor de toelichting bij de mutatie «Programmabegroting Jeugd en Gezin» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Groepsverkleining en uitbreiding JJI-plaatsen

Voor de toelichting bij de mutatie «Groepsverkleining en uitbreiding JJI-plaatsen» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Jeugd (pijler 5)

Voor de toelichting bij de mutatie «Jeugd (pijler 5)» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2). Daar wordt op hoofdlijnen een toelichting gegeven op de verdeling van deze middelen.

Brandveiligheidsmaatregelen

Voor de toelichting bij de mutatie «Brandveiligheidsmaatregelen» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Bijdrage voor groepsverkleining en uitbreiding JJI's

In het Coalitieakkoord zijn middelen beschikbaar gesteld voor veiligheid (pijler 5). Deze worden deels aangewend voor de groepsverkleining van de JJI's en uitbreiding van het aantal JJI-plaatsen.

Subsidies

De stand ontwerpbegroting 2008 van beleidsartikel 14 bestaat voor 2008 voor een bedrag van € 2 030 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidies:

- € 1 025 000 aan de Stichting Adoptievoorziening ten behoeve van voorlichting aan aspirant adoptiefouders voor het verrichten van taken op het terrein van de behandeling van aanvragen tot beginseltoestemming;
- € 355 000 aan de Stichting de Ombudsman voor het Expertisecentrum Internationale Kinderontvoering dat als internationaal kennis- en adviescentrum fungeert en informatie biedt aan betrokkenen en professionals;
- € 50 000 aan de Stichting Federatie van Kinderhulporganisaties voor het behartigen van de belangen van kinderen die tijdelijk worden ondergebracht in gastgezinnen alsmede het steunen van organisaties die zich bezighouden met het tijdelijk plaatsen van buitenlandse kinderen in gastgezinnen;
- € 300 000 aan de Stichting Movisie voor diverse projecten in het kader van huiselijk geweld;
- € 300 000 aan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten voor diverse projecten in het kader van huiselijk geweld.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2007							x € 1 000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Stand ontwerpbegroting 2007		15 263	15 263	15 263	15 263	15 263	
Mutaties 1e suppletore begroting 2007		300	600	600	600	600	
Nieuwe mutaties:							
- Programmabegroting Jeugd en Gezin			- 13 713	- 13 713	- 13 713	- 13 713	
- Diversen		- 663	- 663	- 663	- 663	- 663	
Stand ontwerpbegroting 2008	18 442	14 900	1 487	1 487	1 487	1 487	1 487

Toelichtingen op mutaties

Programmabegroting Jeugd en Gezin

Voor de toelichting bij de mutatie «Programmabegroting Jeugd en Gezin» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

15 Vreemdelingen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2007							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Stand ontwerpbegroting 2007		757 689	603 513	553 105	547 062	547 008	
Mutaties 1e suppletore begroting 2007		160 532	65 530	15 812	13 259	12 557	
Nieuwe mutaties:							
– Eindejaarsmarge		8 240					
– Loonbijstelling		9 653	8 168	7 653	7 611	7 553	
– Prijsbijstelling		5 319	4 058	3 683	3 648	3 623	
– Efficiencywinsten v-hrm				– 133	– 398	– 929	
– Rente op rijkshuisvestingsprojecten			– 1 221	– 1 221	– 1 221	– 1 221	
– COA			95 000	42 700			
– VNG			27 500	27 500			
– Eenmalige impuls inburgering COA			– 2 700	– 2 700			
– Modern migratiebeleid (pijler 2)			10 000	10 000	5 000		
– Brandveiligheidsmaatregelen COA		32 000	32 000	17 000	17 000	17 000	
– Brandveiligheidsmaatregelen DJI		9 920	7 301	7 157	5 868	6 468	
– Vreemdelingenbewaringsplaatsen		10 520	8 500	9 000	9 000	9 000	
– Besparing modern migratiebeleid				– 5 000	– 15 000	– 10 000	
– Alternatief voor gezinnen in vreemdelingenbewaring			8 000	8 000	8 000	8 000	
– Modern migratiebeleid		5 000	5 000	5 000	5 000		
– Diversen		770	– 495	– 237	– 509	– 509	
Stand ontwerpbegroting 2008	973 400	999 643	870 154	697 319	604 320	598 550	598 151
	932 691	999 643	870 154	697 319	604 320	598 550	598 151

Toelichtingen op mutaties

COA

Voor de toelichting bij de mutatie «COA» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2). De mutatie maakt deel uit van de in genoemde tabel, onder punt 16 toegelichte reeks.

VNG

Voor de toelichting bij de mutatie «VNG» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Brandveiligheidsmaatregelen

Voor de toelichting bij de mutatie «Brandveiligheidsmaatregelen» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Modern migratiebeleid

Voor de toelichting bij de mutatie «Modern migratiebeleid (pijler 2)» en de mutatie met betrekking tot de «Besparing modern migratiebeleid» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Vreemdelingenbewaringsplaatsen

Voor de toelichting bij de mutatie «Vreemdelingenbewaringsplaatsen» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Alternatief voor gezinnen in vreemdelingenbewaring

Vanaf 2008 heeft Justitie als speerpunt om gezinsvriendelijke opvang te verzorgen voor gezinnen die terugkeren. Hiervoor worden besloten locaties (onderdaklocaties) en gesloten locaties gerealiseerd. Vanaf 2008 is € 5 miljoen beschikbaar voor de onderdaklocaties en € 3 miljoen voor de gesloten locaties.

Subsidies

De stand ontwerpbegroting 2008 van beleidsartikel 15 bestaat voor 2008 voor een bedrag van € 14 383 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidies:

- € 5 955 000 aan de Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland voor begeleiding van de asielprocedure en belangenbehartiging van vreemdelingen;
- € 8 428 000 aan de International Organisation for Migration (IOM) voor het faciliteren van vreemdelingen die zelfstandig verstrekken.

17 Internationale rechtsorde

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2007							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Stand ontwerpbegroting 2007		1 717	1 775	1 782	1 792	1 792	
Mutaties 1e suppletore begroting 2007		- 12	- 12	- 12	- 12	- 12	
Nieuwe mutaties:							
- Diversen		93	90	47	47	47	
Stand ontwerpbegroting 2008	1 873	1 798	1 853	1 817	1 827	1 827	1 827
	1 873	1 798	1 853	1 817	1 827	1 827	1 827

Subsidies

De stand ontwerpbegroting 2008 van beleidsartikel 17 bestaat voor 2008 voor een bedrag van € 17 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidie:

- € 17 000 aan de Commission Internationale de l'Etat Civil (CIEC). Nederland is (met 15 andere staten) lid van deze organisatie die op het terrein van de burgerlijke stand studies verricht, aanbevelingen doet aan de lidstaten en verdragen voorbereidt.

91 Algemeen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2007							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Stand ontwerpbegroting 2007		186 523	231 993	241 344	233 476	219 716	
Amendementswet 2007		- 100					
Mutaties 1e suppletore begroting 2007		- 2 021	- 8 413	- 188	22 325	13 331	
Nieuwe mutaties:							
- Eindejaarsmarge		11 702					
- Loonbijstelling		2 310	2 356	2 346	2 398	2 495	
- Prijsbijstelling		1 107	1 393	1 509	1 500	1 341	
- Justitiebrede versleuteling			4 572				
- Efficiencywinsten v-hrm				870	2 611	6 094	
- Beperking subsidies			7 488	4 979			
- Campagne wapeninleveractie		1 433					
- Huisvestingskosten NCTb		1 850	1 850	1 850			
- Overlast (pijler 5)			1 300	1 300	2 400	4 100	
- Geweld, agressie, diefstal en respect (pijler 5)			1 300	1 300	2 400	4 000	
- Terrorisme en radicalisering (pijler 5)			1 300	1 300	2 400	4 000	
- Effectieve veiligheidsorganisatie (pijler 5)			2 500	2 000	1 300	5 700	
- Overgang DI&I (naar VROM)		- 4 599	- 5 745	- 5 751	- 5 750	- 5 750	
- Diversen		858	- 816	- 606	- 593	- 649	
Stand ontwerpbegroting 2008	208 461	199 063	241 078	252 253	264 467	254 378	250 621
	201 074	198 382	240 397	251 572	264 467	254 378	250 621

Toelichtingen op mutaties

Effectieve veiligheidsorganisatie (pijler 5)

Voor de toelichting bij de mutatie «Effectieve veiligheidsorganisatie (pijler 5)» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Overgang DI&I (naar VROM)

Voor de toelichting bij de mutatie «Overgang DI&I (naar VROM)» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Subsidies

De stand ontwerpbegroting 2008 van het niet-beleidsartikel 91 bestaat in het jaar 2008 voor een bedrag van € 681 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidie:

- € 681 000 aan het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving voor het bevorderen van extern verricht wetenschappelijk (criminologisch) onderzoek.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2007							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Stand ontwerpbegroting 2007		11 254	10 697	10 697	10 697	10 697	
Mutaties 1e suppletore begroting 2007		- 963	- 1 663	- 1 663	1 663	- 1 663	
Nieuwe mutaties:							
- Diversen		419					
Stand ontwerpbegroting 2008	9 256	10 710	9 034	9 034	9 034	9 034	9 034

92 Nominaal en onvoorzien

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2007							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Stand ontwerpbegroting 2007		0	0	0	0	0	
Mutaties 1e suppletore begroting 2007		159 527	120 858	120 768	121 193	120 935	
Nieuwe mutaties:							
- Eindejaarmarge		- 37 173	0	0	0	0	
- Loonbijstelling		- 95 579	- 95 128	- 95 246	- 95 658	- 95 711	
- Prijsbijstelling		- 26 616	- 25 770	- 25 505	- 25 504	- 25 245	
- Efficiency taakstelling		0	- 8 164	- 16 607	- 43 452	- 90 589	
- Overgang DI&I (naar VROM)		0	156	312	624	1 249	
- Afroming WW-maatregelen naar aanleiding van het SER-advies		0	0	0	0	- 541	
- PIA-taakstelling		- 606	- 606	- 606	- 606	- 606	
- Subsidietaakstelling				- 2 280	- 4 561	- 9 122	
- Taakstelling Rijksdienst			- 675	- 1 351	- 3 498	- 7 269	
- Diversen		- 159	40	- 17	- 31	21	
Stand ontwerpbegroting 2008	0	- 606	- 9 289	- 20 532	- 51 493	- 106 878	- 107 432
	0	- 606	- 9 289	- 20 532	- 51 493	- 106 878	- 107 432

Toelichtingen op mutaties

Efficiency taakstelling

Voor de toelichting bij de mutatie «Efficiency taakstelling» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Subsidietaakstelling

De subsidietaakstelling uit het Coalitieakkoord is rijksbreed verhoogd met €100 miljoen. Voor Justitie leidt dit tot een additionele taakstelling. De thans ingeboekte reeks zal bij Voorjaarsnota 2008 neerwaarts worden bijgesteld met € 0,375 miljoen, zodat de taakstelling structureel uitkomt op € 8,747 miljoen. Tevens zal dan de taakstelling over de betreffende Justitieonderdelen worden verdeeld.

Taakstelling Rijksdienst

In aansluiting op de efficiencytaakstelling wordt een besparing verwacht op de materiële uitgaven bij de departementen, de baten-lastendiensten

en de ZBO's. De hoogte van de korting op de materieelbudgetten is direct gekoppeld aan de bedragen van de efficiencytaakstelling. Ook deze taakstelling zal bij Voorjaarsnota 2008 over de betreffende Justitie-onderdelen worden verdeeld.

93 Geheime uitgaven

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2007							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Stand ontwerpbegroting 2007		2 959	2 959	2 959	2 959	2 959	
Mutaties 1e suppletore begroting 2007		- 1	- 1	- 1	- 1	- 1	
Nieuwe mutaties:							
- Diversen		29	26	29	29	29	
Stand ontwerpbegroting 2008	1 657	2 987	2 984	2 987	2 987	2 987	2 987
	1 657	2 987	2 984	2 987	2 987	2 987	2 987

HOOFDSTUK 9 MOTIES EN TOEZEGGINGEN

1A. Afgehandelde moties

Indiener(s)	Kamerstuknummer	Omschrijving	Voortgangsinformatie parlement
Aartsen, J.J. van (VVD) Dittrich, mr. B.O. (D66) Verhagen, drs. M.J.M. (CDA)	28 689 XX, nr. 30	verzoekt de regering maatregelen te treffen waarmee kan worden voorkomen dat ouders die behoren tot de doelgroepen van het inburgeringsbeleid hun kinderen in het land van herkomst naar de middelbare school sturen, en de Tweede Kamer daarover te informeren vóór de behandeling van de Justitiebegroting 2005.	De Tweede Kamer is bij brief van 23 november 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5428578).
Fessem, W.M.M. van (CDA) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD)	29 754 XX, nr. 47	verzoekt de Nederlandse regering in Europees verband blijvend aan te dringen op het strooimijnen van de Europese terrorismesamenwerking. De Tweede Kamer is bij brief van 20 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5458747).	De Tweede Kamer is tijdens het AO van 14 maart 2007 nader geïnformeerd.
Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD) Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	30 300 VI, nr. 135	Motie over het opnemen van verhoren.	De Tweede Kamer is bij brief van 25 augustus 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5436094).
Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	30 300 VI, nr. 136	Motie over de rapportage van het DNA-onderzoek.	De Tweede Kamer is bij brief van 25 augustus 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5 436 094).
Dittrich, mr. B.O. (D66)	30 300 VI, nr. 138	Motie over een experiment met de advocaat bij het politieverhoor.	De Tweede Kamer is bij brief van 25 augustus 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5436094).
Rouvoet, mr. A. (Christen-Unie) Staaïj, mr. C.G. van der (SGP)	30 300 VI, nr. 160	Motie over het blokkeren, filteren of afsluiten van kinderpornografisch materiaal.	De Tweede Kamer is bij brief van 14 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5457012/06).
Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD)	30 300 VI, nr. 162	Motie over strengere straffen in kinderpornozaken en behandelen parallel aan gevangenisstraf.	De Tweede Kamer is bij brief van 14 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5457012/06).
Dittrich, mr. B.O. (D66)	TK 26 732, nr. 76	verzoekt de regering te bevorderen dat de Vreemdelingenwet 2000 drie jaar na inwerkingtreding zal worden geëvalueerd op in ieder geval de in de motie genoemde onderdelen en vervolgens elke vijf jaar.	De Tweede Kamer is bij brief van 13 oktober 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5444428).
Wilders, G.	29 754 XX, nr. 41	Motie over het verbieden van het openbaar gebruik van de burka.	De Tweede Kamer is bij brief van 28 november 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5454978).
Staaïj, mr. C.G. van der (SGP)	27 925 VI, nr. 229	Visumverstrekking aan personen die banden hebben met radicaal-islamitische bewegingen.	De Tweede Kamer is bij brief van 30 november 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5448792/06/DVB).
Wilders, G.	30 800 VI, nr. 38	Motie Wilders over het indienen van maximaal één aanvraag voor reguliere verblijfsvergunning.	De Tweede Kamer is bij brief van 06 maart 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5457436).
Meijer (PvdA) Visser, A.P. (VVD)	29 861 VI, nr. 8	Motie over de doelstelling van Kennismigrantenregeling.	De Tweede Kamer is bij brief van 30 april 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5475084).
Dittrich, mr. B.O. (D66)	30 800 VI, nr. 14	Motie over een tijdelijk systeem voor de aanwezigheid van de advocaat bij het politieverhoor.	De Tweede Kamer is bij brief van 11 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5454243).
Wit, mr. J.M.A.M. de (SP)	19 637 VI, nr. 1118	Motie over per direct categoriale bescherming bieden aan asielzoekers uit Centraal- en Zuid-Irak.	De Tweede Kamer is bij brief van 02 april 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5471842).
Wit, mr. J.M.A.M. de (SP)	19 637 VI, nr. 1119	Motie over een verblijfsvergunning verstrekken aan de 181 gepresenteerde Syriërs, voorzover zij nog in Nederland zijn en er geen sprake is van contra-indicaties.	De Tweede Kamer is bij brief van 19 februari 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5467953/07/DVB).

Indiener(s)	Kamerstuknummer	Omschrijving	Voortgangsinformatie parlement
Varela, drs. J.M. (LPF)	19 637 XX, nr. 980	verzoekt de regering in toekomstige rapportages over criminaliteit en etniciteit naast onderscheid tussen nationaliteiten ook cijfers te rapporteren, waarin inzichtelijk wordt gemaakt of het een vreemdeling of een allochtoon betreft.	De Tweede Kamer is bij brief van 20 april 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5466735).
Teeven MPM, F.	30 800 VI, nr. 47	Motie over de opsporing en vervolging van misdrijven omschreven in de Wet internationale misdrijven.	De Tweede Kamer is bij brief van 20 maart 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5470504).
Staaij, mr. C.G. van der (SGP)	30 800 VI, nr. 65	Motie over een sluitende financiering van vrijwillige reïntegratietrajecten.	De Tweede Kamer is bij brief van 15 mei 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5484346).
Staaij, mr. C.G. van der (SGP)	30 800 VI, nr. 66	Motie over het handhaven van de subsidie voor video-interactiebegeleiding voor adoptiegezinnen.	De Tweede Kamer is per brief van 18 juni 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5479593/07/DJJ).
Pechtold, A.	30 800 VI, nr. 60	Motie over uitbreiding van wetsvoorstel 30 551.	De Tweede Kamer is bij brief van 15 mei 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5484346).

1B. Openstaande moties

Indiener(s)	Kamerstuknummer	Omschrijving	Voortgangsinformatie parlement
Miltenburg, mw. A. van (VVD)	30 697 VI, nr. 3	Een analyse van groeperingen die de democratische rechtsorde omver willen werpen.	Deze motie is overgedragen aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.
Schijndel, dhr. van (VVD)	30 697 VI, nr. 4	Het actiever gebruik maken van bevoegdheden neergelegd in artikel 2:20 Burgerlijk Wetboek.	Deze motie is overgedragen aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.
Weekers, mr.dr.s. F.H.H. (VVD)	30 800 VI, nr. 9	Motie over het wegwerken van de achterstand bij de tenuitvoerlegging van hechtenis.	De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft de motie reeds onder de aandacht gebracht van de Korpsbeheerders, de Minister van Justitie onder de aandacht van het OM. Benutting van de beschikbare capaciteit binnen het gevangeniswezen ten behoeve van arrestanten is structureel punt van overleg tussen het OM/DJI en het CJIB enerzijds en het CJIB en de politie anderzijds.
Dam, ir. M.H.P. van (PvdA) Gerkens, mw. A.M.V. (SP)	26 671 XX, nr. 18	verzoekt de regering een voorstel uit te werken dat leidt tot de verplichting van bedrijven, overheden en andere organisaties om burgers en bedrijven te informeren dat hun gegevens ontvreemd zijn, of dat de systemen van de organisatie gehackt zijn en hiermee voor 1 juni 2006 naar de Kamer te komen.	Overleg met Economische Zaken loopt nog. De motie wordt beantwoord in de brief over de herijking ICT veiligheidsbeleid (najaar 2007).
Weekers, mr.dr.s. F.H.H. (VVD)	30 800 VI, nr. 7	Motie over het wegnemen van zorgpunten bij de implementatie van DBM-V.	De Tweede Kamer zal in de zomer van 2007 geïnformeerd worden met een brief waarin naast de modernisering van het GW ook de context waarbinnen dat moet gebeuren wordt geschetst.
Weekers, mr.dr.s. F.H.H. (VVD)	30 800 VI, nr. 8	Motie over nieuwe arbeidsprogramma's in detentie.	De Tweede Kamer zal in de zomer van 2007 worden geïnformeerd.

Indiener(s)	Kamerstuknummer	Omschrijving	Voortgangsinformatie parlement
Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) Kalsbeek, mw. mr. N.A. (PvdA) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66)	29 200 VI, nr. 45	verzoekt de regering de gedachte uit te werken dat een gezinsvoogd, omwille van de continuïteit van de hulp in een gezin, ook mogelijkheden krijgt om hulp te verlenen, indien met andere kinderen uit datzelfde gezin problemen ontstaan, c.q. dat een gezinsvoogd de hulp aan een gezin op vrijwillige basis kan voortzetten, bijv. als gezinscoach, en de resultaten daarvan zo spoedig mogelijk aan de Kamer toe te zenden.	De Tweede Kamer zal in de zomer van 2007 worden geïnformeerd.
Staaij, mr. C.G. van der (SGP)	30 800 VI, nr. 6	Motie over sluitende afspraken met de VNG.	Wordt betrokken bij de uitwerking van het project Veiligheid begint bij Voorkomen.
Luchtenveld, mr. R. (VVD) Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	28 781 nr. 10	gelezen de reactie van de Minister van Justitie in zijn brief van 8 december 2004; verzoekt de regering wetgeving in voorbereiding te nemen waardoor directe naasten en werkgevers de door hun geleden inkomens- en andere schade beter dan nu kunnen verhalen op de veroorzaker.	Reacties uit de consultatieronde worden verwerkt. Het voorstel gaat naar verwachting in het najaar van 2007 naar de Ministerraad.

2A Afgedane toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de uiteindelijke uitkomsten inzake retourtickets voor Antilliaanse en Arubaanse bolletjesslikkers.	Uitgaande Brief (UB) [15-6-2004] retourtickets Antillianen en Arubanen	De Tweede Kamer is bij brief van 26 maart 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5475352/07).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe navraag te doen bij Duitsland en het Verenigd Koninkrijk of deze landen ook iedere keer door de UNHCR worden benaderd met beleidsadviezen.	Parlementaire Agenda (PA) [1-2-2006] Asiel	De Tweede Kamer is bij brief van 15 augustus 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5436093).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer te zullen informeren over de handhaving van de naleving van rechterlijke uitspraken.	PA [8-2-2006] IND	De Tweede Kamer is bij brief van 09 november 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5444981).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer te zullen informeren over het antwoord van de Algemene Rekenkamer op het verzoek de geplande evaluatie na twee jaar te vervroegen tot begin 2007.	PA [8-2-2006] IND	De Tweede Kamer is bij brief d.d. 31 augustus 2006 geïnformeerd (kenmerk 5437300).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe contact te zullen opnemen met STV om slachtoffers te betrekken bij het signaleren van mensenhandel.	PA [20-4-2006] (28 638 nr. 19) Aanvullende maatregelen bij het Nationaal Actieplan Mensenhandel	De Tweede Kamer is bij brief d.d. 6 december 2006 geïnformeerd (kenmerk 5449963/06).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe zo spoedig mogelijk een analyse te sturen met de reden waarom de aantallen aangiftes van grensoverschrijdende mensenhandel zoveel hoger liggen dan de aantallen aangiftes van binnenlandse mensenhandel.	PA [20-4-2006] (28 638 nr. 19) Aanvullende maatregelen bij het Nationaal Actieplan Mensenhandel	De Tweede Kamer is bij brief d.d. 6 december 2006 geïnformeerd (kenmerk 5449963/06).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat zal worden gezien of de regels (i.v.m. privacy) uitgebreid kunnen worden ten behoeve van de aanpak van eerge-relateerd.	PA [29-6-2005] (28 345 nr 34) Eerwraak	De Tweede Kamer is bij brief van 4 juni 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5486890).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer in 2005 een visienota financieel-economische criminaliteit doen toekomen, waarin de nadruk zal worden gelegd op nieuwe verschijningsvormen en op het gebruik van nieuwe werkwijzen.	UB [3-11-2004] Schriftelijke antwoorden behandeling Justitiebegroting 2005 (MvJ)	Deze toezegging is bij brief van 6 december 2006, kenmerk 5456114/06 ingelost.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de uitwerking van de regeling dat vrouwen kunnen terugkeren naar Nederland voor het regelen van de echtscheiding.	PA [29-6-2005] AO TK: (29 742) reactie op het advies van de ACVZ «Tegen de wil achtergebleven»	De Tweede Kamer is bij brief van 18 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5455331/06/DVB).
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer een brief te zullen sturen over de wachtlijsten van de justitiële jeugdsector.	PA [14-6-2006] Jeugdzorg	De Tweede Kamer is bij brief van 12 juli 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5421099/06/DJJ).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe om n.a.v. de motie-Verhagen (28 689 nr. 30 ingetrokken) maatregelen te treffen waarmee voorkomen kan worden dat ouders hun kind naar de middelbare school in het land van herkomst sturen. De ACVZ zal worden gevraagd hierover een advies te geven.	PA [2-9-2004] Antwoord en 2e termijn behandeling rapport commissie Blok PA [7-9-2004] Interpellatiedebat: achterlaten Marokkaanse vrouwen	De Tweede Kamer is bij brief van 23 november 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5428578).
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer in een brief te informeren over de in het debat genoemde gevallen waarin eerder adviezen van de landsadvocaat wel of niet (vertrouwelijk) naar de Kamer zijn gestuurd, inclusief de beargumentatie en eventuele negatieve gevolgen die het heeft gehad.	PA [18-4-2006] Kerncentrale Borssele (MvJ/StasVROM)	De Tweede Kamer is bij brief van 10 juli 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5431045).
In een brief aan de Kamer zal de Minister van Justitie tevens ingaan op het resultaat van het overleg met de Minister van BVK waarin deze, op verzoek van de Kamer, wordt verzocht om de notitie De Vries te actualiseren (het betreft hier de Kabinetsnotitie van januari 2002 over de reikwijdte van artikel 68 Grondwet (28 362, nr. 2).	PA [18-4-2006] Kerncentrale Borssele (MvJ/StasVROM)	De Tweede Kamer is bij brief van 10 juli 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5431045).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe haar het plan van aanpak discriminatie toe te sturen.	PA [9-2-2005] Terrorisme	De Tweede Kamer is bij brief van 30 november 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5437583/06).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de IND aan de eigen medewerkers duidelijk maakt wat het W2-document is. Middels de bestaande kanalen wordt aan het GBA duidelijk gemaakt dat het W2-document een geldig identiteitsdocument is. Indien onderzoek naar de mogelijkheid om in wet en regelgeving te verankeren dat 1F-tegenwerping nimmer kan leiden tot welke vergunningverlening dan ook resultaat oplevert, zal de Tweede Kamer daarover worden geïnformeerd.	PA [22-6-2006] Asielbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 15 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5453706).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat nader onderzocht zal worden of invoering van een nieuw instrument noodzakelijk is om directe aansluiting tussen gevangenisstraf en Tbs met voorwaarden te realiseren.	UB [17-3-2005] Aanvullende vragen moordzaak Doetinchem	De Tweede Kamer is bij brief van 10 oktober 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5443260).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de werking van het Landelijk Meldpunt Ongeoorloofde Afwezigheid in 2005 zal worden geëvalueerd.	UB [17-2-2005] Ongeoorloofde afwezigheid Tbs-gestelden	De Tweede Kamer is bij brief van 10 oktober 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5443260).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de afname van DNA bij veroordeelde downloaders van kindporno vervroegd in te voeren.	PA [17-5-2006] Voortzetting Algemeen Overleg over Kinderporno	De Tweede Kamer is bij brief van 10 augustus 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5431707).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer rapporteren over de uitkomst van de gesprekken met het OM over de verschillende aspecten van de bijzondere bevoegdheden.	PA [18-5-2005] Evaluatie van de Wet Bijzondere Opsporingsbevoegdheden (29 940)	De Tweede Kamer is bij brief van 30 maart 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5468265/07).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer in 2005 het wetsvoorstel «Huisverbod bij huiselijk geweld» doen toekomen.	UB [3-11-2004] Schriftelijke antwoorden behandeling Justitiebegroting 2005 (MvJ) PA [8-12-2004] 28 345, nr. 25 Huisverbod plegers huiselijk geweld	De Tweede Kamer is bij brief van 11 juli 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5431739).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de suggestie van mw. Veenendaal inzake de buitengerechtelijke ontbinding van huurovereenkomsten in geval van illegale onderverhuur en de suggesties van het lid Hermans nader te bezien.	PA [1-2-2006] Onrechtmatige bewoning en huisjesmelkerij	Deze toezegging zal worden meegenomen in een brief met de stand van zaken in de aanpak van onrechtmatige bewoning en huisjesmelkerij die eind dit jaar aan de Tweede Kamer is toegezegd.
De Minister van Justitie zal bezien of er ten aanzien van de maximale leeftijdsgrenzen een hardheidsclausule kan worden ingebouwd om te voorkomen dat wanneer de procedure tot verkrijging van een beginseltoestemming lang duurt, adoptanten uiteindelijk wegens het bereiken van de leeftijdslimiet niet kunnen adopteren (betreft mogelijk aanpassing Wobka).	PA [9-3-2005] Adoptie door homoparen	De Tweede Kamer is bij brief van 21 september 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5440670/06/6).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat het wetsvoorstel met wijzigingen van de Wobka op het terrein van m.n. leeftijdsgrenzen, gezinsonderzoek, kosten gezinsonderzoek, voorlichting, alsmede sturing, controle en toezicht omstreeks de zomer 2006 zal worden ingediend. Hierbij zal ook de wijziging van het BW1 inzake verkorting van de verzorgingstermijn bij adoptie worden meegenomen.	UB [21-2-2005] Interlandelijke adoptie: homoadoptie aanpak knelpunten en verbeterpunten	De Tweede Kamer is bij brief van 21 september 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5440670/06/6).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de november-rapportage vervroegd wordt naar september.	PA [23-5-2006] Eergerelateerd	De Tweede Kamer is bij brief van 27 september 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5442282).
Evaluatie partiële zedelijkheidswetgeving 3 jaar na inwerkingtreding.	PA [18-3-2002] Wetgevingsoverleg partiele zedelijkheidswetgeving	De Tweede Kamer is bij brief van 10 oktober 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5444977).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat met de VNG overleg zal worden getreden over de vraag hoe de informatievoorziening aan betrokkenen kan plaatsvinden in geval van extramurale plaatsing van Tbs-gestelden.	UB [17-5-2005] Beantwoording kamervragen inzake de komst van een Tbs-huis in Venlo	De Tweede Kamer is bij brief van 10 oktober 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5443260).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de resultaten van pilots met slachtoffer – dader gesprekken.	UB [1-11-2004] antwoorden op vragen bij beleidsbrief slachtofferzorg	De Tweede Kamer is bij brief van 18 augustus 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5400790).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de vragen van de heer Holdijk (SGP en CU) over de stand van de bestuurswetgeving uit de eerste termijn schriftelijk te beantwoorden.	PA [13-6-2006] Beleidsdebat in het kader van de begroting 30 300 VI. Thema's -Veiligheid versus fundamentele rechten (inclusief terrorismebestrijding) -Bruikbare rechtsorde)regeldruk, handhaving, vertrouwen in de rechtspraak en de internationale rechtsorde)	De Eerste Kamer is bij brief van 09 november 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5451658/06).
De Minister van Justitie zegt toe de voortgangsrapportage bruikbare rechtsorde aan het parlement te sturen.	PA [13-6-2006] Beleidsdebat in het kader van de begroting 30 300 VI. Thema's – Veiligheid versus fundamentele rechten (inclusief terrorismebestrijding) – Bruikbare rechtsorde (regeldruk, handhaving, vertrouwen in de rechtspraak en de internationale rechtsorde)	De Eerste Kamer is bij brief van 09 november 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5451658/06).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer via de vreemdelingenketenrapportage periodiek te zullen blijven informeren over de verdere afhandeling in het project Terugkeer.	PA [21-6-2006] Vandaag gedane oproep VNG-congres om ruimhartiger om te gaan met het verlenen van een status aan asielzoekers die nog onder de oude wet vallen	De Tweede Kamer is bij brief van 29 september 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5443534).
De Minister van Justitie zegt toe de leden van de Vaste Kamercommissie Justitie te informeren wanneer het rapport tuchtrechtspraak zal verschijnen. De Tweede Kamer is bij brief van 08 september 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5441518).	PA [3-10-2006] Wet tuchtrechtspraak accountants	
De Minister van Justitie zegt toe binnen een week een evaluatie van de gebeurtenissen aan de Tweede Kamer te sturen.	Vragenuur van 10 oktober 2006 over Tbs-incident op 6 oktober 2006	De Tweede Kamer is bij brief van 17 oktober 2006 geïnformeerd (kenmerk 5447067/06 DSP).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat hij voorafgaand aan de beantwoording in de eerste termijn nog een nota van wijziging zal indienen en daarin ook de strekking van die amendementen zal verwerken die daarvoor in aanmerking komen.	PA [3-10-2006] Wet gerechtstolken en beëdigde vertalers	De Tweede Kamer is bij brief van 05 oktober 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5445663/06/6).
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer een brief te sturen met de antwoorden op de vragen die niet behandeld konden worden; nota van wijziging te maken en bezien of beslagvrije regeling voor kinderkorting te treffen is.	wetgevingsoverleg van 16-10-06 over Wetsvoorstel Herziening Wet Schuldsanering natuurlijke personen	De Tweede Kamer is bij brief van 19 oktober 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5448227/06).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer een versnelde toezending van het deelverslag JBZ-Raad (5 en 6 oktober) met betrekking tot het resultaat van de PNR-onderhandelingen toe.	PA [4-10-2006] JBZ-Raad van 5–6 oktober 2006 te Luxemburg	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief d.d. 9 oktober 2006 met het deelverslag bijeenkomst JBZ-Raad (kenmerk: 5446306).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de resultaten van de WODC-monitor aan de Tweede Kamer toe te zenden.	PA [1-2-2006] Asiel	Het rapport en de bijbehorende reactie is aan de Tweede Kamer gezonden op 2 november 2006 (kenmerk 5449993).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe in de brief over informatie-verstrekking eveneens aandacht aan de Tbs-sector te besteden.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 31 oktober 2006 (kenmerk: 5450374).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over een handreiking burgerrechten (uitvoering motie Bos/Dittrich).	PA [28-6-2005] AO inz. de nog te ontvangen nota over de ontwikkeling van een ceremonie voor nieuwe Nederlandse staatsburgerschap	De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5448807/06).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat in het overleg met VNG over de uitvoering van de ceremonie, de volgende onderwerpen aan bod zullen komen: a. ontwerpen videoboodschap van H.M. de Koningin en/of Minister Verdonk b. organisatie 24 augustus: inhoud, wie worden uitgenodigd, nationaal cachet c. organisatie lokale ceremoniedagen: programma (volkslied?), welkomstcadeau (gezinskaart voor aantal musea o.i.d.).	PA [28-6-2005] AO inz. de nog te ontvangen nota over de ontwikkeling van een ceremonie voor nieuwe Nederlandse staatsburgerschap	De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5448807/06).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat zal worden gestreefd naar een vervroeging van de inwerkingtreding van het gewijzigd Besluit (d.w.z. eerder dan 1 oktober 2006).	PA [28-6-2005] AO inz. de nog te ontvangen nota over de ontwikkeling van een ceremonie voor nieuwe Nederlandse staatsburgerschap	De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5448807/06).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer op de hoogte te stellen van eventuele grote problemen bij de invoering.	PA [19-1-2006] Wetenschappelijke rapportage examen buitenland	De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5447685/06).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat ontneming onderdeel zal zijn van het plan van aanpak FINEC.	AO op 4 oktober inzake Veiligheidsprogramma e.a.	Deze toezegging is bij brief van 6 december 2006, kenmerk 5456114/06 ingelost.
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer te informeren over de reactie op motie Rutte e.a. tijdens de APB (m.n. de landelijke database en burgersurveillance).	AO op 4 oktober inzake Veiligheidsprogramma e.a.	De Tweede Kamer is bij brief van 21 november 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5446170).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer te informeren over de beslissing van de Europese Commissie op de aanvraag om het overgangsbudget voor de bve-sector aan te melden als staatssteun, zodra de EC een definitieve uitspraak heeft gedaan.	UB [8-5-2006] beantwoording brief 06-OCW-B-020 Transitietraject inburgering	De Tweede Kamer is bij brief d.d. 5 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5454139/06).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer te berichten of het verrichten van arbeid door houders van een vergunning op grond van het buitenschuld criterium.	PA [19-10-2006] Stand van Zaken uitvoering motie Lambrechts	De Tweede Kamer is bij brief van 13 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5456936).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe na te gaan in welke sectoren meer dan normale problemen zijn i.v.m. VOG, vervolgens zal in samenwerking met VWS gezien worden of die sectoren in aanmerking komen voor een aanwijzing.	PA [17-5-2006] Voortzetting Algemeen Overleg over Kinderporno	De Tweede Kamer is bij brief van 09 januari 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5455343).
De Minister voor Vreemdelingen en Integratie zegt toe de Tweede Kamer te berichten over de stand van zaken inzake huisvesting statushouder.	PA [19-10-2006] Stand van Zaken uitvoering motie Lambrechts	De Tweede Kamer is bij brief van 5 januari 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5452782).
De Minister van Justitie zegt toe dat het onderzoek naar manieren om burgers te betrekken bij de rechtspraak met een open vraag zal worden gesteld, zodat ook lekenrechtspraak in dit onderzoek wordt meegenomen.	PA [23-11-2005] Justitiebegroting	De Tweede Kamer is bij brief d.d. december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5456182/06).
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer voor de begrotingsbehandeling te informeren over schoolverzuim, de stand van zaken over de uitvoering van de motie Wolfsen incl. de huisbezoeken.	AO op 4 oktober inz. Veiligheidsprogramma e.a.	De Tweede Kamer is bij brief van 12 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5456107/06/DJJ).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe overleg te voeren met de buurt in geval van vestiging van transmurale voorziening.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	De Kamer is bij brief van 10 oktober 2006 geïnformeerd (TK 29 452, nr. 48)
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer een brief te zenden over het bieden van betere bescherming aan personen die in hun bedrijfs- en beroepsuitoefening te maken krijgen met criminaliteit en geweld.	PA [27-9-2006] Algemene Politieke Beschouwingen (APB)	De Tweede Kamer is bij brief d.d. 21 november 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5446170/06) en bij gezamenlijke brief van de Ministers van Justitie en BZK d.d. 1 november 2006 (kenmerk: 2006-0000343106).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer te informeren over de stand van zaken rond het onderzoek naar de uitvoering van de motie Wilders. De Minister zal de uitkomsten van het onderzoek mede betrekken bij de verdere voorbereiding van de kabinetsreactie.	PA [27-9-2006] Algemene Politieke Beschouwingen (APB)	De Tweede Kamer is bij brief van 06 maart 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5457436).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer te informeren over hoe de toelating na fraude kan worden voorkomen. Daarbij zal de Minister tevens onderzoeken of misbruik door stapeling van procedures kan worden aangepakt.	PA [27-9-2006] Algemene Politieke Beschouwingen (APB)	De Tweede Kamer is bij brief van 17 november 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5447528).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe, in antwoord op de motie van Weekers en Van Haersma-Buma, de Kamer voor de begrotingsbehandeling te informeren over het beleid inzake (internationale) ontnemingen. De gevraagde knelpuntenanalyse zal hiervan nog geen onderdeel uitmaken, maar later volgen.	PA [17-10-2006] Veiligheidsprogramma	De Tweede Kamer is bij brief d.d. 6 december 2006 geïnformeerd (kenmerk 5456114/06).
De Minister van Justitie zal plannen inzake de bestrijding van financieel-economisch criminaliteit bij de Minister van Financiën indienen.	PA [23-11-2005] Justitiebegroting	Deze toezegging is afgedaan bij brief van 6 december 2006 (kenmerk 5456114/06).
Het voornemen is de Beleidsbrief bijzondere opsporingsdienst in 2005 naar Tweede Kamer te sturen.	UB [17-11-2004] Voortgangsrapportage Fraude en financieel-economische criminaliteit 2003–2004	De Tweede Kamer is bij brief van 6 december 2006 geïnformeerd (kenmerk 5456114/06).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat een reactie op de achterstand van kinderen met Nederlandse nationaliteit die op jongvolwassen leeftijd naar Nederland komen, zal worden meegenomen in de kabinetsreactie op het ACVZ-advies inzake schoolopleiding van kinderen in het land van herkomst van de ouders.	PA [18-5-2005] AO TK: (29 742) Taken en activiteiten van de Marokkaans-Nederlandse Adviescommissie (Achtergelaten vrouwen in Marokko)	De Tweede Kamer is bij brief van 23 november 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5428578).
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer een brief te zenden met een actualisatie van het actieplan faillissementsfraude inclusief de curator regeling.	PA [14-2-2006] AO Fraude	De Tweede Kamer is bij brief d.d. 6 december 2006 geïnformeerd (kenmerk 5456114/06).
De Minister van Justitie heeft naar aanleiding van een vraag van het CDA toegezegd dat in 2006 een internationaal vergelijkend onderzoek over Facts and Figures on European Judicial Systems zal worden gezonden aan de Tweede Kamer.	PA [14-11-2005] Begrotingsoverleg over de begroting Justitie voor het jaar 2006 (30 300 VI)	De Tweede Kamer is bij brief van 28 november 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5453587).
De Minister van Justitie zal overleg voeren met de reclasering over de aanpak van jeugdcriminaliteit.	PA [27-10-2005] Jaarverslagen OM/BIBOB/MOT (incl. circulaire Wapens en Munitie)	De Tweede Kamer is bij brief van 12 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5456107/06/DJJ).
Planning van de evaluatie van de Wet openstelling huwelijk waarin expliciet aandacht zal worden besteed aan de verhouding van het huwelijk tot het geregistreerd partnerschap.	UB [4-6-2003] Moties en toezeggingen scheiding- en omgangsproblematiek	De Tweede Kamer is bij brief van 12 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5456588/06).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de eventuele voorstellen in het nog te verschijnen eindrapport «Fundamentele herbezinning BPR» over andere wijzen van afwikkeling massaschade, serieus bekeken zullen worden.	PA [12-10-2004] Wet collectieve afwikkeling massaschade	De Tweede Kamer is bij brief van 05 februari 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5463544).
De Minister van Justitie zal onderzoek doen naar de gevolgen van het schrappen van de strafbaarstelling van godslastering voor de integratie van etnische minderheden en het vergroten van de verdraagzaamheid in Nederland, en de Tweede Kamer informeren nadat op basis van dat onderzoek conclusies zijn getrokken.	Verzoek van het lid Verhagen tijdens regeling van werkzaamheden van 16 november 2004	De Tweede Kamer is bij brief van 19 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5459682).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de capaciteit van opleiding jeugdpsychiaters te zullen bezien (vermindering instroom).	PA [26-10-2006] Jeugdzorg	De Tweede Kamer is bij brief van 12 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5456107/06/DJJ).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe bij werkbezoeken de cultuur te zullen bezien op het aspect «openstaan voor...» bij o.a. JJI's.	PA [26-10-2006] Jeugdzorg	De Tweede Kamer is bij brief van 12 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5456107/06/DJJ).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de afstemming tussen PIJ en Tbs t.a.v. effectiviteit in de programmering van de interventies wordt meegenomen.	PA [26-10-2006] Jeugdzorg	De Tweede Kamer is bij brief van 12 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5456107/06/DJJ).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe te zullen bezien of OTS-ers in JJI dezelfde ruimere begeleiding kunnen krijgen als PIJ-ers.	PA [26-10-2006] Jeugdzorg	De Tweede Kamer is per brief van 12 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5456107/06/DJJ).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de mogelijkheid tot het doorlopen van hulpverlening na beëindiging OTS te bespreken met de sector.	PA [26-10-2006] Jeugdzorg	De Tweede Kamer is per brief van 12 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5456107/06/DJJ).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer schriftelijk te informeren over zwartboek/petitie met VWS. (Justitie: visitatie en vervoer).	PA [26-10-2006] Jeugdzorg	De Tweede Kamer is per brief van 12 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5456107/06/DJJ).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de aanpak «nieuwe» criminele jongeren (Oost-Europa/AM'V-ers) te zullen bezien. (vgl. aanpak Marokkaanse en Antilliaanse jongeren).	PA [26-10-2006] Jeugdzorg	De Tweede Kamer is bij brief van 12 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5456107/06/DJJ).
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer een brief te sturen over de «verdwenen» jongeren van de wachtlijst voor crisisplaatsingen in JJI.	PA [26-10-2006] Jeugdzorg	De Tweede Kamer is bij brief van 12 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5456107/06/DJJ).
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer schriftelijk te informeren over de wijze van uitvoering van de motie Syrië.	PA [20-12-2006] Landgebonden Asielbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 19 februari 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5467953/07/DVB).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer een brief sturen of, en zo ja op welke wijze, de minister aan het verzoek kan voldoen om onderzoek te laten verrichten naar de situatie bij het uit elkaar gaan van niet-gehuwden naar: a. de mate waarin afspraken worden gemaakt over ouderschap, en b. de aard, kwaliteit en duurzaamheid van die afspraken.	PA [16-11-2005] Beëindiging huwelijk zonder rechterlijke tussenkomst	De Tweede Kamer is bij brief van 19 januari 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5452662/06/DJJ).
De MJPR zegt de Tweede Kamer toe een kabinetsreactie op het ACVZ-advies landeninformatie (Transparant en Toetsbaar) te sturen.	PA [12-12-2006] Landgebonden asielbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 05 februari 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5463833/07/DVB).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer berichten over de wijze waarop het kabinetsstandpunt inzake het rapport evaluatie modernisering rechterlijke organisatie zal worden bepaald.	UB [31-1-2007] Evaluatierapport modernisering rechterlijke organisatie	
De Tweede Kamer is bij brief van 31 januari 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5465709).		
De Minister van Justitie zal overleg voeren met de KNSA en de schutterijen over een nieuwe circulaire Wet Wapens en Munitie.	PA [27-10-2005] Jaarverslagen OM/BIBOB/MOT (incl. circulaire Wapens en Munitie)	De Tweede Kamer is bij brief van 15 januari 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5461839/07).
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer te informeren over de wijze waarop het Kabinet zijn standpunt zal bepalen over het rapport «Rechtspraak is kwaliteit».	Brief van 12 december 2006, kenmerk 5457696/06 inz. Eindrapport Commissie evaluatie modernisering rechterlijke organisatie	De Tweede Kamer is bij brief van 31 januari 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5465709).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe schriftelijk te reageren op een vraag met betrekking tot het lot van chauffeurs in buitenlandse detentie.	Uit de begrotingsbehandeling van 17 en 18 januari 2007	De Tweede Kamer is bij brief van 07 maart 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5465503/07).
De Minister van Justitie zegt toe de komende maand een brief aan de Tweede Kamer te sturen over de relatie tussen 1F-zaken en vervolging in NL vanwege oorlogsmisdaden.	Begrotingsbehandeling 17 en 18 januari 2007	De Tweede Kamer is bij brief van 20 maart 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5470504).
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer zo spoedig mogelijk (voor het krokusreces) te informeren over de gevolgen van de uitspraak van de Raad van State over de 14-1 brieven.	Begrotingsbehandeling 17 en 18 januari 2007	De Tweede Kamer is bij brief van 21 februari 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5468684).
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer een brief van de Ministers van Justitie en BZK te sturen over de bestaande mogelijkheden die gemeenten hebben om te voorkomen dat bedrijfstukken worden misbruikt voor (georganiseerde) misdaad.	Begrotingsbehandeling 17 en 18 januari 2007	De Tweede Kamer is bij brief van 20 februari 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5468497/07).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe met het KLPD en het OM te overleggen over mogelijke capaciteitstekorten voor de bestrijding van oorlogsmisdaden en haar vervolgens schriftelijk te informeren over de uitvoering van motie 30 800 VI, nr. 47 inzake 22 fte extra voor OM en KLPD voor oorlogsmisdaden.	Begrotingsbehandeling 17 en 18 januari 2007	De Tweede Kamer is bij brief van 20 maart 2007 geïnformeerd (kenmerk 5470504).
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer voor het krokusreces een brief te sturen over de opzet van de evaluatie van de verhoging van de leeftijdsgrens en de inkomensgrens van gezinsvorming en gezinshereniging.	Begrotingsbehandeling 17 en 18 januari 2007	De Tweede Kamer is bij brief van 20 februari 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5467951).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe in januari 2007 een besluit te nemen over experimenten met elektronisch toezicht, waaronder het stroomslot. De Tweede Kamer wordt hierover zo spoedig mogelijk geïnformeerd.	PA [19-12-2006] Inspectierapport IGz Tbs-klinieken: toekomst in gezamenlijkheid	De Tweede Kamer is bij brief van 20 februari 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5468071).
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer schriftelijk te informeren over de acties die in gang zijn gezet naar aanleiding van het rapport van de Arbeidsinspectie over De Marwei.	PA [19-12-2006] Inspectierapport IGz Tbs-klinieken: toekomst in gezamenlijkheid	De Tweede Kamer is bij brief van 16 maart 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5471866/07/DSP).
De Minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe in het kader van de Eerste Kamerbehandeling van het wetsvoorstel politiegegevens schriftelijk zal worden ingegaan op het toezicht op gegevensvergaring bij verkennend onderzoek.	PA [7-11-2006] 30 164 Wijziging van het Wetboek van Strafvordering, het Wetboek van Strafrecht en enige andere wetten ter verruiming van de mogelijkheden tot opsporing en vervolging van terroristische misdrijven	De Eerste Kamer is bij brief van 25 januari 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5464957).
De Staatssecretaris van Justitie zegt toe de Tweede Kamer binnen een week te informeren over de aanpassing van de geweldsinstructie.	PA [8-3-2007] Tbs	De Tweede Kamer is bij brief van 16 maart 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5472684).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe te bekijken wat het stralingsrisico van de röntgenscan is en hoe om te gaan met de waarschuwing «vrijwillig» aan passagiers die in aanmerking komen.	PA [15-3-2007] 7e Voortgangsrapportage Drugssmokkel	De Tweede Kamer is bij brief van 09 mei 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5478738/07).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe zich blijvend in te spannen voor een zo spoedig mogelijke plaatsing van de röntgenscan op de G-Pier.	PA [15-3-2007] 7e Voortgangsrapportage Drugssmokkel	De Tweede Kamer is bij brief van 04 juni 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5481761).
De tekst van de excuusbrief aan onschuldige slikverdachten kent een tekst die in de opsporing gebruikelijk is. Er is niets gebleken van schuld. De ombudsman wilde een formulering die duidelijker aangeeft dat men onschuldig is. De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe nog eens naar de tekst te kijken.	PA [15-3-2007] 7e Voortgangsrapportage Drugssmokkel	De Tweede Kamer is bij brief van 25 april 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5480539/07).
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer schriftelijk te informeren over de kosten van de echtscheiding langs rechtelijke en administratieve weg en de problemen met de flits scheiding.	PA [21-3-2007] Wet bevordering voortgezet ouderschap en zorgvuldige scheiding	De Tweede Kamer is bij brief van 28 maart 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5476234/07).
De Staatssecretaris van Justitie zegt de Tweede Kamer toe een overzicht te geven over instroom, doorstroom en uitstroom sinds het verschijnen van het rapport Commissie-Visser.	PA [10-4-2007] Tbs	De Tweede Kamer is bij brief van 08 mei 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5480956).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de invloed van mediation op de werklast van de RM de komende jaren te zullen monitoren en de Kamer twee jaar na aanvang van invoering van de mediationvoorzieningen over de uitkomsten te informeren.	UB [19-4-2004] Mediation en het rechtsbestel	Op 26 april 2007 heeft de Minister van Justitie een tussenevaluatie naar de Tweede Kamer gezonden op basis van de eerste resultaten van de Monitor Mediation (kenmerk: 5480229).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer twee jaar na aanvang van invoering van de mediationvoorzieningen informeren over de uitkomsten van de monitor op de effecten van stimuleringsbijdrage bij mediation (na verwijzing door de rechter).	UB [19-4-2004] Mediation en het rechtsbestel	Op 26 april 2007 heeft de Minister van Justitie een tussenevaluatie naar de Tweede Kamer gezonden op basis van de eerste resultaten van de Monitor Mediation (kenmerk: 5480229).
De Staatssecretaris van Justitie zegt toe de Tweede Kamer binnen twee weken een brief te sturen, met daarin informatie over de in-, door- en uitstroom van Tbs-klinieken naar de GGZ, de wettelijke grondslag van de ministeriële bevoegdheden jegens directeuren van rijksinrichtingen, alsmede aanvullende informatie die door de Tweede Kamer nader zal worden bepaald.	PA [11-4-2007] Mesdagkliniek	De Tweede Kamer is bij brief van 08 mei 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5480956).
De Minister van Justitie zal terugkomen op de kosten van griffiegelden in relatie tot (verwijzing door de rechter naar) mediation bij bespreking van de griffierechten en de wijzigingen in de Wet op de Rechtsbijstand.	PA [20-1-2005] Mediation en het rechtsbestel (29 528, nr. 1)	Op 26 april 2007 heeft de Minister van Justitie een tussenevaluatie naar de Tweede Kamer gezonden op basis van de eerste resultaten van de Monitor Mediation (kenmerk: 5480229).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer schriftelijk te informeren over de vreemdeling die op 29 oktober 2005 is uitgezet en thans in Marokko onder behandeling is met een PTSS syndroom. De Minister van Justitie zal ingaan op het verzoek van de PvdA tijdens de behandeling van de begroting 2007 van AZ op het herschrijven van de memorie van toelichting van wetsvoorstellen nadat de behandeling in de Tweede Kamer is afgerond.	PA [24-10-2006] Brand cellen-complex Schiphol-Oost (1e termijn Kamer)	De Tweede Kamer is bij brief van 08 mei 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5469849/07).
De Minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe, de delegatiebepalingen in de Nederlandse wetgeving die afwijking of wijziging van de wet bij lagere regelgeving toestaan, met uitzondering van de mogelijkheid tot routinematige, technische aanpassingen (van bijvoorbeeld tarieven) te zullen inventariseren.	Besluitenlijst MR 15-12-2006 (notulen)	De Tweede Kamer is bij brief van 05 april 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5477710/07/06).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe een uitgebreide inhoudelijke voortgangsrapportage over de uitvoering van het programma versterking opsporing en vervolging toe te zenden.	UB [11-12-2006] Programma versterking opsporing en vervolging	De Tweede Kamer is bij brief van 01 mei 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5480339/07).
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer te informeren in de voortgangsrapportage over de te realiseren voorzieningen ten behoeve van de invoering auditieve registratie (registratie van verhoor).	UB [11-12-2006] Programma versterking opsporing en vervolging	De Tweede Kamer is bij brief van 01 mei 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5480339/07).
Motie invoering tijdelijk systeem waarin de advocaat tijdig de mogelijkheid biedt om aanwezig te zijn bij het eerste politieverhoor in zaken waarbij de verdachte wordt beschuldigd van een levensdelict. Ter uitvoering van deze motie zal de Minister van Justitie een experiment doen uitvoeren. De Minister zegt toe de Tweede Kamer te zullen informeren in de voortgangsrapportage van april 2007 (over het experiment).	UB [11-12-2006] Programma versterking opsporing en vervolging	De Tweede Kamer is bij brief van 01 mei 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5480339/07).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer een brief toe van de regeringscommissaris met uitleg over het overgangsrecht in het bijzonder met betrekking tot de verlengingsprocedure.	PA [27-3-2007] Wetsvoorstel 30 448 Vaststelling en invoering van titel 7.5 (Pacht) van het Burgerlijk Wetboek	De Eerste Kamer is bij brief van 02 april 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5477042).
De Staatssecretaris van Justitie zegt de Tweede Kamer toe een brief met beleidsreactie op het intrekken alsmede het resultaat heroverweging verloven Oldenkotte naar de Tweede Kamer te sturen.	PA [10-4-2007] Tbs De Tweede Kamer is bij brief van 08 mei 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5480956).	
De Minister van Justitie zegt toe de Kamervragen over de veiligheid van passagiers op Schiphol en de aansprakelijkheid van reizigers aan voor luchtvaartmaatschappijen overgedragen bagage te zullen beantwoorden na uitspraak hoger beroep.	UB [22-11-2004] Antwoord kamervragen inzake aansprakelijkheid van reizigers voor bagage	De Tweede Kamer is bij brief van 16 mei 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5480933).
De Minister van Justitie zegt toe met de Raad voor de Rechtspraak te spreken over de doorloopnelheden in de rechtspraak (of het mogelijk is dat in deze kwestie eerder en preciezer informatie gegeven kan worden, naast de gemiddelden waarover tot nu toe beschikt kan worden).	Begrotingsbehandeling van 17 en 18 januari 2007	De Eerste Kamer is bij brief van 23 mei 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5484530/07).
De Minister van Justitie zal aan de Tweede Kamer rapporteren over de toezeggingen in de brief d.d. 18 oktober 2006 inzake de Schipholbrand. (Hiermee komen de volgende toezeggingen te vervallen: 2368 t/m 2383). Naar aanleiding van de mondelinge vraag van het lid De Wit op 13 maart 2007 met betrekking tot de standaardbrief over terugkeer voor personen die onder het generaal pardon vallen heeft de Staatssecretaris van Justitie toegezegd dat het haar hoogste prioriteit is om de regeling afwikkeling oude vreemdelingenwet binnen enkele maanden gereed te hebben.	UB [18-10-2006] Brand Cellen-complex Schiphol-Oost	De Tweede Kamer is bij brief van 14 juni 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5483679/07/DJI).
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer nader te berichten over de verdere behandeling van het wetsvoorstel dat interlandelijk de adoptie regelt voor paren van hetzelfde geslacht (Wet opneming buitenlandse kinderen ter adoptie).	Mondelinge vraag lid de Wit d.d. 13 maart 2007 tijdens het vragenuur	De Tweede Kamer is bij brief van 27 april 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5481793).
	Debat regeringsverklaring op 1 maart 2007	De Tweede Kamer is bij brief van 15 mei 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5484346).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
Schriftelijke vragen van het lid Joldersma (CDA) over het schietincident Enschede. De Staatssecretaris van Justitie heeft bij brief van 26 maart 2007 (5473350/07) de Tweede Kamer gemeld dat beantwoording zal geschieden op basis van het onderzoek van de ISt naar de verlofverlening in FPC Oldenkotte.	UB [26-3-2007] inzake een schietpartij met dodelijke afloop in Enschede waarvan een Tbs gestelde wordt verdacht	De Tweede Kamer is bij brief van 25 juni 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5488368).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Eerste Kamer toe de aanvang van de inburgeringsplicht van nieuwkomers in de wet neer te leggen.	PA [20-11-2006] Wet Inburgering	De Tweede Kamer is bij brief van 13 december 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5457244).
Een landelijke campagne kan er pas komen als er een landelijk dekkend netwerk van AMHG's is (vermoedelijk 2006/2007).	PA [11-3-2004] Voortgangsrapportage huiselijk geweld	De Tweede Kamer is bij brief van 12 februari 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5467962/07/DJJ).

2B Toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
<p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat schriftelijk zal worden gereageerd op het plan van aanpak van het CDA voor organisatie van nazorg voor ex-gedetineerden, waarbij de Minister tevens zijn visie op de regie bij nazorg zal geven.</p> <p>De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de bevindingen met betrekking tot incidenten in de burgerluchtvaart, met name over de procedures, communicatie en lijnen.</p> <p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe met het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport de slachtofferopvang van mannen en jongens op te zullen nemen.</p>	<p>Parlementaire Agenda (PA) [13-10-2004] Ex-gedetineerden en extramurale reïntegratieprojecten</p> <p>PA [12-10-2004] Het niet melden van de mogelijke aanwezigheid van een bom in een vliegtuig</p> <p>PA [20-4-2006] (28 638 nr. 19) Aanvullende maatregelen bij het Nationaal Actieplan Mensenhandel</p>	<p>De Tweede Kamer is bij brief van 25 oktober 2004 geïnformeerd (kenmerk 5314844/04/DSP).</p> <p>De Tweede Kamer wordt doorlopend geïnformeerd over de ontwikkelingen op het gebied van beveiliging burgerluchtvaart.</p> <p>In verband met grote overlap in onderwerpen tussen 5e voortgangsrapportage NRM en tweede evaluatie opheffing bordeelverbod wordt aan de Minister van Justitie voorgesteld (nog in de lijn) een brede kabinetsreactie bij beide stukken aan de Tweede Kamer te sturen in de tweede helft van 2007.</p>
<p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat zal worden gezien hoe de politie-analyse door voorstellen van het WODC kan worden versterkt.</p> <p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat zal worden gezien of de meldcode kindermishandeling ook gebruikt kan worden voor de melding van eengerelateerd.</p> <p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat in het licht van de cijfers zal worden gezien of en zo ja, welke bijzondere aanpak nodig is bij eengerelateerd tegen mannen.</p>	<p>PA [29-6-2005] (28 345 nr 34) Eerwraak</p> <p>PA [29-6-2005] (28 345 nr 34) Eerwraak</p> <p>PA [29-6-2005] (28 345 nr 34) Eerwraak</p>	<p>In een volgende voortgangsrapportage zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd.</p> <p>De Tweede Kamer zal in een volgende voortgangsrapportage worden geïnformeerd.</p> <p>Door de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Wetenschap en Sport wordt op grond van het in maart gepresenteerde onderzoek naar eengerelateerd tegen mannen thans een beleidsnotitie opgesteld. De Kamer zal zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd na afronding van overleg.</p>
<p>De Minister van Justitie treedt in overleg met het Ministerie van Verkeer & Waterstaat over het doorgeven van camerabeelden van Rijkswaterstaat aan de politie en betreft hierbij de mogelijkheden en onmogelijkheden met betrekking tot de privacywetgeving.</p> <p>Samen met andere departementen een beleidskader ontwikkelen om te bevorderen dat de gevoeligheid van identiteitsmaatregelen en (identiteits)controles voor identiteitsfraude in de toekomst vermindert, de Tweede Kamer hierover informeren, inclusief de wijze waarop aan dat kader gevolg moet worden gegeven.</p>	<p>PA [1-10-2003] Jaarverslag OM 2002</p> <p>Kabinetsreactie rapport Identiteitsfraude d.d. 7 juni 2004 (nr. 5276571)</p>	<p>Er wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een beleidskader, dat zowel de preventieve als de repressieve aanpak van identiteitsfraude zal omvatten. Om te komen tot dit beleidskader, is een aantal ontwikkelingen in gang gezet, zoals het WODC onderzoek naar een voor Justitie werkbare definitie van identiteitsfraude en nut en noodzaak van een zelfstandige strafbaarstelling van identiteitsfraude en onderzoek naar de wenselijkheid en mogelijkheid van een Meldpunt ID fraude en het starten van een awarenessprogramma. Tevens wordt er een expertmeeting georganiseerd met professionals uit de publieke en private sector.</p>
<p>De Minister van Justitie zegt toe een onderzoek te laten doen naar de hoogte van de door de rechter opgelegde strafmaat in discriminatiezaken.</p>	<p>PA [16-2-2006] Discriminatie op de arbeidsmarkt en in de horeca</p>	<p>Universiteit Utrecht is vorig jaar gestart met het onderzoek. Naar verwachting zullen de resultaten van het onderzoek in de zomer van 2007 gereed zijn.</p>

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer tijdens AO van 13 juni 2006 toe de islamitische koepelorganisaties CMO en CGI te vragen naar de mate waarin zij deelname van hun achterban stimuleren. Reden hiervoor is het achterblijven van het gewenste aantal studenten. De Minister heeft tevens (naar aanleiding van de vraag van lid Dijsselbloem) toegezegd terug te komen op de vraag, in hoeverre CMO en CGI op de hoogte zijn van rondtrekkende predikers, die soms tegen kost en inwoning bereid zijn de rol van imam in een moskee te vervullen.	PA [13-6-2006] Imamopleidingen	De toezegging zal aan bod komen tijdens het AO ACVZ. De datum van dit AO is nog onbekend.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe zich te zullen inspannen om de doelgroep van 31 600 mensen zo snel mogelijk binnen het project Terugkeer af te ronden. De toegezegde 26 000 zullen binnen de projectduur zijn gerealiseerd.	PA [21-6-2006] Vandaag gedane oproep VNG-congres om ruimhartiger om te gaan met het verlenen van een status aan asielzoekers die nog onder de oude wet vallen	De toezegging van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie dient plaats te vinden binnen de duur van het project Terugkeer. Het project zal in juli 2007 worden afgerond. Daarna zal het project worden geëvalueerd. De verwachting is dat de Tweede Kamer eind 2007 bericht kan worden.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer te zullen informeren over een kwalitatieve analyse van het WODC over de resultaten van het programma.	PA [23-5-2006] Eergerelateerd	Met het WODC wordt nu gesproken over een plan- en procesevaluatie van het programma.
Het Kabinet zal de Tweede Kamer begin 2006 informeren over: <ul style="list-style-type: none"> – de door EZ uit te voeren evaluatie naar de ervaringen van de NMA met de nieuwe werkwijze voor de NMA inzake anonimiteit. – het kabinetsstandpunt inzake de klokkenluidersregelingen is de VS en VK, – het functioneren van de samenwerking tussen NMA en het meldpunt misdrijf anoniem, – de resultaten betreffende de zelfregulering in het bedrijfsleven oor de toepassing van de klokkenluidersregeling conform de Stichting van de Arbeid, – de ervaringen die het Om heeft opgedaan met klokkenluiders in de bouwfraude. De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe overleg te voeren met de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de driehoeken om te bespreken hoe kan worden geregeld dat mensen die nog wachten op het uitzitten van hun straf nu worden opgepakt. AO op 4 oktober inz. Veiligheidsprogramma e.a. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft de motie reeds onder de aandacht gebracht van de Korpsbeheerders, de Minister van Justitie onder de aandacht van het OM. Benutting van de beschikbare capaciteit binnen het gevangeniswezen ten behoeve van arrestanten is structureel punt van overleg tussen het OM/DJI en het CJIB enerzijds en het CJIB en de politie anderzijds.	PA [23-6-2005] 28 244, nr 98 AO inzake de positie van klokkenluiders	Bij deze toezegging is verzocht om uitstel van de termijn. Reden is een nadere uitwerking van het fenomeen klokkenluiders met de departementen BZK, SZW en EZ aan de hand van de werkbaarheidsanalyse. Deze analyse vraagt (meer) tijd en zal resulteren in een aantal tussenresultaten alvorens de departementen gezamenlijk de Tweede Kamer zullen informeren.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe het Project Terugkeer aan het eind van het project te evalueren.	PA [19-10-2006] Stand van Zaken uitvoering motie Lambrechts	Het Project Terugkeer zal in juli 2007 worden afgerond. Daarna zal het project worden geëvalueerd. De verwachting is de Tweede Kamer eind 2007 in deze te kunnen berichten.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe aandacht te zullen geven aan de stand van zaken inzake de strafrechtelijke vervolging van gezinsvoogd Savanna.	PA [26-10-2006] Jeugdzorg	Indien daartoe aanleiding is, zal het College van PG's de Minister van Justitie daarover informeren.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de Tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het is opgenomen in de WODC-programmering. Het project is in voorbereiding.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de Kamer nader te informeren over de uitwerking van de aangekondigde maatregelen. De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer een voorstel toe te sturen over de invoering van het bestuursverbod.	PA [31-10-2006] Afronding plenair debat over Brand cellencomplex Schiphol-Oost PA [14-2-2006] AO Fraude	Naar aanleiding van de toezegging is intern een verbeterplan opgesteld. De uitwerking ervan vindt thans plaats. Voorstel strafrechtelijke variant komt in najaar 2007. Het OM inventariseert voor eind 2007 implicaties van de civielrechtelijke variant.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer schriftelijk te informeren over het wetsvoorstel strekkende tot afschaffen van het bezwaar in de reguliere procedure. De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer het kabinetsstandpunt inzake het rapport «Overtredende overheden» sturen.	PA [8-2-2006] IND UB [2-3-2005] aanbieding rapport overtredende overheden	Na het zomerreces zal de Tweede Kamer worden bericht hoe met het voorstel inzake het afschaffen van bezwaar zal worden omgegaan. De behandeling van het wetsvoorstel strafrechtelijke aansprakelijkheid ambtsdragers en ambtenaren in de Ministerraad is voorzien op 13 juli 2007.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat conform de afspraken in het Landelijk Kader Nederlandse Politie 2007 de prestatieafspraken worden geëvalueerd en de korpsen zullen worden aangesproken op het niet nakomen van de afspraken door Ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.	PA [31-1-2007] Discriminatie	De Ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zijn beiden verantwoordelijk voor de monitoring van de politieafspraken. De afspraak over de aanpak van discriminatie komt derhalve ook in het LKNP 2007 terug.
De Minister van Justitie zegt toe een nieuwe formulering van het instemmingsrecht in de Geannoteerde Agenda op te nemen, zodat duidelijk is of het instemmingsrecht op dat moment van toepassing is.	PA [14-2-2007] JBZ-raad van 15 en 16 februari 2007 te Brussel	In de Geannoteerde Agenda die de Kamers ontvangen voorafgaand aan de JBZ-Raad is een nieuwe formulering in de aanhef opgenomen. Zie hiervoor de eerste vernieuwde geannoteerde agenda JBZ-Raad 19–20 april jl.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe om na te gaan in hoeverre gemeenten niet betalen voor de zorg aan ex-gedetineerden zonder justitiële titel.	PA [20-12-2006] Behandeling suppletoire begroting Justitie	Toezegging wordt meegenomen in de brief aan de Tweede Kamer naar aanleiding van Amendement (TK 30 800 VI, nr. 25) en motie (TK 30 800 VI, nr. 65) Van der Staaij c.s.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe een analytische beleidsnotitie te maken met betrekking tot de verhouding tussen de toepassing van de uitleveringsrelatie, de nieuwe antiterrorismewetgeving van de VS en het internationale recht.	PA [3-10-2006] Terrorisme	De Tweede Kamer zal voor het zomerreces 2007 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Kamer toe naar aanleiding van het amendement en motie Van der Staaij, voor 1 april 2007 de Kamer te informeren over een sluitende aanpak voor nazorg aan ex-gedetineerden.	In de brief zal de Kamer worden geïnformeerd over de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het amendement en de motie. Begrotingsbehandeling 17 en 18 januari 2007	De Tweede Kamer is per brief van 25 april 2007 geïnformeerd (kenmerk 5475087/07/DSP).
De Minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe aandacht van het WODC te vragen voor ruimer oriëntatie op methoden en technieken bij reken- en simulatiemodellen.	PA [4-7-2006] 29 849 Wijziging van het Wetboek van Strafrecht, het Wetboek van Strafvordering en enige andere wetten ivm de buitengerechtelijke afdoening van strafbare feiten (Wet OM-afdoening)	De Eerste Kamer zal worden geïnformeerd zodra de desbetreffende uitvoeringsregelgeving tot stand is gekomen.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe te zullen onderzoeken of en hoe geregeld kan worden dat gedetineerden die daartoe in staat zijn, zelf een bijdrage gaan leveren aan de kosten voor kost en inwoning tijdens detentie. In ieder geval moet er een einde worden gemaakt aan de dubbele verstrekking van de kosten van levensonderhoud uit collectieve middelen, zoals de AOW. Bij aantreden van het volgende kabinet dient er een koersbepalend voorstel te liggen waarmee bepaald kan worden of en hoe deze kwestie in het wetgevingsprogramma van een volgend kabinet kan worden opgenomen. Besluit is aan een volgend kabinet. Het huidige kabinet zal nog komen met een juridische analyse en een vergelijking met de aanpak in andere EU-landen. De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe te bezien of een verblijfsstatus kan worden verleend indien een kind door diens ouders wordt mishandeld en er kans op bestaat dat mishandeling in het land van herkomst wordt voortgezet.	Toegezegd is dat deze nog dit jaar naar de Tweede Kamer gaan. Vragenuurtje van 17-10-06 over vragen van het Lid Jager of AOW voor gedetineerden	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 16 januari 2007 over AOW tijdens detentie (kenmerk 5462740/07/DSP).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe te zullen kijken naar de rol die cabinepersoneel kan spelen bij het aannemen van tips over verdachte passagiers in het vliegtuig.	PA [24-6-2004] Kinderen in het Vreemdelingenrecht	In overleg met betrokken instanties, dat op korte termijn plaatsvindt, wordt bezien op welke wijze het beleid ten aanzien van het toestaan van verblijf aan kinderen met een kinderbeschermingsmaatregel vormt dient te krijgen.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe in overleg te treden met de Minister van Justitie over de communicatie tussen DJI en andere zorgverleners teneinde de overdracht van medische dossiers te verbeteren.	PA [15-3-2007] 7e Voortgangsrapportage Drugssmokkel	Bij een volgende voortgangsrapportage zal hierop zondig worden teruggekomen.
De Staatssecretaris van Justitie zegt toe te zullen onderzoeken hoe de Kamer op hoofdlijnen twee keer per jaar kan worden gerapporteerd over een beperkt aantal kerngegevens en hoe invulling kan worden gegeven aan nulmeting.	PA [24-10-2006] Brand cellencomplex Schiphol-Oost (1e termijn Kamer)	In overleg met betrokken instanties wordt een voorstel tot verbetering van de communicatie bij de overdracht van medische dossiers opgesteld.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer schriftelijk te informeren over de cijfers van instroom en afhandeling met betrekking tot Iran.	PA [29-3-2007] Asielbeleid	Het onderzoek om te komen tot een nieuwe vorm van halfjaarlijks rapporteren op hoofdlijnen loopt; het ligt in de verwachting na het zomerreces een rapportage over het eerste half jaar van 2007 aan de kamer te kunnen sturen.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de mogelijkheden te onderzoeken strafrechtelijk of anderszins tegen huwelijksdwang op te treden.	PA [12-4-2006] Uitzetting Christenasielzoekers Iran	De Tweede Kamer zal hierover naar verwachting medio juli 2007 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer voor 1 juni een brief te sturen over de inhoudelijke prioritering en de fasering van de plannen inzake Detentie en behandeling op maat voor volwassen gedetineerden (DTM-V). In het verlengde hiervan zegt de Minister toe dat pas tot implementatie zal worden overgegaan nadat de Kamer hierover is geïnformeerd.	PA [8-3-2007] Eergerelateerd Geweld	Thans wordt gewerkt aan een onderzoeksvoorstel.
De Staatssecretaris van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de Ist in het incidentenonderzoek Oldenkotte ook de tewerkstelling van de Tbs-gestelde meeneemt.	Begrotingsbehandeling 17 en 18 januari 2007	De Tweede Kamer zal in de zomer van 2007 geïnformeerd worden met een brief waarin naast de modernisering van het GW ook de context waarbinnen dat moet gebeuren wordt geschetst.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe het fenomeen «moneyboys» in te brengen in de werkgroep onder de actieplan veilig ondernemen (deel 2).	PA [10-4-2007] Tbs05-07-2007	De Tweede Kamer is bij brief van 25 juni 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5488664).
	PA [20-4-2006] (28 638 nr. 19) Aanvullende maatregelen bij het Nationaal Actieplan Mensenhandel	Deze toezegging zal worden meegenomen in de afhandeling van toezegging inzake het plan van aanpak ten behoeve van de loverboyproblematiek welke informatie na de zomer van 2007 naar de Tweede Kamer zal worden gezonden.
Toezending bevindingen van de Inspectie Jeugdzorg over Harreveld	UB [26-3-2007] Harreveld	De Tweede Kamer zal in juni 2007 worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de verbetering van GBA nadrukkelijk onder de aandacht van BZK te brengen.	PA [26-4-2007] Malafide activiteiten in de vastgoedsector (29 911, nr. 6)	Momenteel vindt op dit punt ambtelijk overleg plaats vanuit de ministeries BZK, VROM en Justitie met gemeenten. De Kamer zal na de zomer 2007 geïnformeerd worden.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe afhankelijk van de uitspraak in hoger beroep inzake de uitspraak van de rechtbank Lelystad m.b.t. belediging van een agent: bekijken of, mede aan de hand van overige jurisprudentie, een wetswijziging wenselijk is.	PA [1-2-2007] Actieprogramma aanpak agressie geweld tegen werknemers met publieke taken (28 684, nr. 100)	Het afdoen van de toezegging is afhankelijk van de uitspraak in hoger beroep. Het hoger beroep zal op 28 juni 2007 plaatsvinden bij het Hof te Leeuwarden. De uitspraak in deze zaak zal naar verwachting omstreeks 12 juli 2007 zijn.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe te onderzoeken of er binnen het huidige wettelijk kader via uitvoeringsregelgeving te realiseren valt dat er verschillende soorten van aanbod mogelijk zijn tijdens de proef. Randvoorwaarden hierbij zijn dat dit de positie van Nederland in Brussel niet schaadt en de uitgangspunten van de proef in acht worden genomen.	PA [13-9-2006] 30 362 Wijziging Wet op de kansspelen; kansspelen op Internet	Toezegging wordt gestand gedaan bij de vijfde voortgangsrapportage kansspelen die juni 2007 naar de Kamer wordt gezonden.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft bij brief van 19 december 2003 aan de Tweede Kamer toegezegd dat een onderzoek naar criminaliteit onder allochtone jongeren door IVA Tilburg zal worden uitgevoerd. Het eindrapport wordt in 2006 opgeleverd en aan de Tweede Kamer aangeboden.	UB [19-12-2003] Moties Justitiebegroting 2004 UB [19-12-2003] Moties Justitiebegroting 2004	Naar verwachting kan de brief voor het zomerreces naar de Tweede Kamer worden gezonden.
De Staatssecretaris van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat als het inspectierapport gereed is uitdrukkelijk te zullen bekijken of het aanbod van toezicht tijdens en na beëindiging van de Tbs-maatregel op elkaar aansluiten.	PA [8-3-2007] Tbs	De Tweede Kamer is bij brief van 25 juni 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5488664).
De Staatssecretaris van Justitie zegt toe de Tweede Kamer te informeren over de resultaten van het inspectie-onderzoek naar de verloftoepassing en het toezicht in deze casus. De Inspectie voor de Sanctietoepassing zal in het onderzoek naar de verloftoepassing in deze zaak, ook de vraag meenemen of Oldenkotte de juiste volgorde van verlofverlening heeft gevolgd: eerst begeleid, dan onbegeleid, gevolgd door transmuraal verlof.	PA [8-3-2007] Tbs	De Tweede Kamer is bij brief van 25 juni 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5488664).
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer in kennis te stellen van de (nog te treffen) specifieke regeling in VV 2000.	PA [16-5-2007] 30 897 Aanpassing Vreemdelingenwet 2000 in verband met richtlijn betreffende verplichting voor vervoerders om passagiersgegevens door te geven	De Tweede Kamer zal eind juni worden geïnformeerd over de uitwerking van het Vb2000 in het Vv2000.
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer te informeren over afspraken met vervoerders inzake informatieverstrekking aan passagiers over gegevensverwerking.	PA [16-5-2007] 30 897 Aanpassing Vreemdelingenwet 2000 in verband met richtlijn betreffende verplichting voor vervoerders om passagiersgegevens door te geven	De Tweede Kamer zal eind juni worden geïnformeerd over de afspraken met luchtvervoerders omtrent het verstrekken van passagiersinformatie.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe na te zullen denken over meer bevoegdheid voor particuliere beveiligers.	PA [23-5-2007] 8e Voortgangsrapportage Veiligheidsprogramma	De Tweede Kamer zal voor 1 oktober 2007 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat het adviescollege verloftoetsing over drie maanden operationeel zal zijn. Bij de vormgeving wordt ook ingegaan op de adviesterlijnen.	PA [19-12-2006] Inspectierapport IGz Tbs-klinieken: toekomst in gezamenlijkheid	De Tweede Kamer is in de brief van 16 maart 2007 over de geweldsinstructie (29 452, nr. 66) bericht dat het adviescollege naar verwachting op 1 juli 2007 operationeel zal zijn. In de 1e voortgangsrapportage plan van aanpak Tbs/VFZ van juni 2007 zal de Tweede Kamer hierover verder worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat het standpunt over het rapport van de Commissie evaluatie modernisering rechterlijke organisatie (Commissie Deetman) in juni 2007 aan de TK zal worden gezonden.	PA [22-3-2007] Nevenzittingsplaatsen	Het kabinetsstandpunt is op 31 mei in de ICCW besproken en wordt thans geagendeerd voor de Onderraad RVR van 19 juni en aansluitend voor de Ministerraad van 22 juni.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe de criteria (ter uitwerking Coalitieakkoord) op grond waarvan wordt beoordeeld of er nieuwe politiewet komt naar de EK te sturen.	PA [24-4-2007] Wijziging Politiewet 1993 (29 704)	Op 9 juni worden de conceptcriteria besproken in het korpsbeheerders-beraad in aanwezigheid van de Minister van Justitie en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Naar verwachting worden deze voor de zomervakantie vastgesteld door de ministers en de korpsbeheerders waarna verzending aan de Tweede Kamer en de Eerste Kamer kan geschieden.
De Minister van Justitie zal de mogelijkheid tot bescherming van de term «casino» meenemen bij de wetwijziging. De Staatssecretaris van Justitie zegt de Tweede Kamer toe in overleg te treden met burgemeesters en politie over een heroverweging van het informatiebeleid bij het realiseren van woonvoorzieningen voor Tbs-gestelden. De Kamer zal hierover worden geïnformeerd. De Staatssecretaris van Justitie zegt de Tweede Kamer toe contact op te nemen met het Ministerie van Buitenlandse Zaken BZ dat BZ de TK informeert over resultaten van de expertmeeting 4 april 2007 inzake ambtsberichten De Minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe mededeling te zullen doen over de uitkomst van het overleg met het College van procureurs-generaal over de wenselijkheid van mandatering van de bevoegdheid van de officier van justitie om een taakstraf van minder dan 120 uur op te leggen aan een parketsecretaris.	PA [28-6-2005] (24 557/29 800 VI) Kansspelbeleid PA [8-3-2007] Tbs PA [29-3-2007] Asielbeleid PA [4-7-2006] 29 849 Wijziging van het Wetboek van Strafrecht, het Wetboek van Strafvordering en enige andere wetten ivm de buitengerechtelijke afdoening van strafbare feiten (Wet OM-afdoening)	De Tweede Kamer zal uiterlijk 30 september 2007 worden geïnformeerd. De uitvoering van deze toezegging wordt betrokken bij de uitvoering van de motie Joldersma over informatieverstrekking over Tbs-gestelden aan burgemeesters. De toezegging kan gestand worden gedaan na de te verwachten kabinetsreactie ten aanzien van het NIRM. Het WODC doet momenteel onderzoek naar de mandateringsregelingen die worden gehanteerd bij de verschillende parketten. Deze regelingen zijn namelijk niet landelijk uniform. Op basis van het resultaat van dit onderzoek (verwacht half mei 2007) worden een model mandateringsbesluit opgesteld, besproken in het College van PG's en vervolgens aangeboden aan alle parketten. De Tweede Kamer zal uiterlijk 30 september 2007 worden geïnformeerd. De Tweede Kamer zal uiterlijk 30 september 2007 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zal bij wijziging van de Wet op de kansspelen rekening houden met de inbreng van de Tweede Kamer over de positionering van het toezicht. De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe om het vergunningstelsel voor niet risicovolle kansspelen (prijsvragen, kleine en promotionele kansspelen) te vereenvoudigen, mede in het licht van de administratieve lastenverlichting. De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe een brief te sturen met statische gegevens over acties van activisten en de politieke en justitiële reactie daarop gedurende de laatste jaren. De MIJPR zegt de Tweede Kamer toe zich te beraden op het wetsvoorstel, nu de amendementen Huizinga-Heringa en Dijsselbloem zijn aangenomen en daar schriftelijk op terug te komen. De MIJPR zegt de Tweede Kamer toe de vraag van de heer Dijsselbloem, naar het geval dat de Nederlandse nationaliteit wordt ontnomen ingevolge artikel II onder B van het onderhavige wetsvoorstel en de betrokkene wordt uitgezet naar een land waar gemarteld wordt, voor te leggen aan de Minister van Justitie. De MIJPR zegt de Tweede Kamer toe een reactie (door opvolger) op de drie moties Fritsma nrs. 20, 21 en 22 (herdruk) De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe het misbruik NHG/bankgaranties met de Ministeries van Financiën en VROM te bespreken.	PA [3-6-2004] VAO: Kansspelbeleid 24 036/24 557 nrs. 287 en 288 UB [20-8-2004] beantwoording schriftelijke vragen inzake vermindering administratieve lasten Kamervragen van lid Haersma Buma over acties direnrechten-activisten op 20 maart 2007 PA [15-2-2007] Wijziging Rijks-wet Nederlandschap, 2e termijn PA [15-2-2007] Wijziging Rijks-wet Nederlandschap, 2e termijn PA [15-2-2007] Wijziging Rijks-wet Nederlandschap, 2e termijn PA [26-4-2007] Malafide activiteiten in de vastgoedsector (29 911, nr. 6)	De Tweede Kamer zal voor het zomerreces worden geïnformeerd. De Tweede Kamer ontvangt bericht, zo mogelijk voor het verschijnen van de begroting 2008. De Tweede Kamer zal – indien mogelijk – bericht ontvangen vóór het verschijnen van de begroting 2008. De Tweede Kamer zal spoedig bericht ontvangen, zo mogelijk vóór het verschijnen van de begroting 2008. Medio juni 2007 is een vervolgoverleg gepland met de Ministeries van Financiën en VROM.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de ID-controle bij inschrijving GBA onder de aandacht te brengen van BZK en relatie leggen met aanpak ID-fraude.	PA [26-4-2007] Malafide activiteiten in de vastgoedsector (29 911, nr. 6)	In samenwerking met het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken zal worden bezien op welke wijze de kwaliteit van ID controle bij de inschrijving in het GBA kan worden gewaarborgd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe het verzoek nader onderzoek naar de rol van hypotheekbanken in de sfeer van financieel toezicht met het Ministerie Financiën te bespreken.	PA [26-4-2007] Malafide activiteiten in de vastgoedsector (29 911, nr. 6)	Medio juni 2007 is een vervolgoverleg gepland met de ministeries van Financiën en VROM.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de plannen van de Antillianengemeenten monitoren en de Tweede Kamer van de resultaten op de hoogte stellen. De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe best practices bij de informatievoorziening uit te wisselen aan de gemeenten bij realisering van woonvoorzieningen voor Tbs-gestelden.	PA [17-5-2005] 26 283, nr. 19 AO inz. de Notitie Antilliaanse Risicjongeren PA [19-12-2006] Inspectierapport IGz Tbs-klinieken: toekomst in gezamenlijkheid	De Tweede Kamer zal in het najaar van 2007 geïnformeerd worden door middel van een tussenrapportage. Deze toezegging wordt betrokken bij de uitvoering van de motie Joldersma. Met een gemeente wordt overlegd over een pilot informatievoorziening Tbs-gestelden. De Kamer wordt hier in de eerste halfjaarlijkse voortgangsrapportage plan van aanpak Tbs/VFZ bericht (juni 2007). Op basis van de ervaringen opgedaan met de pilot, zal naar verwachting uiterlijk 1 juni 2008 een richtlijn voor informatieverstrekking worden ontwikkeld.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe geen dwang maar drang bij toepassing van libidoremmende middelen; indien nodig wordt hiertoe wet- en regelgeving aangepast.	PA [19-12-2006] Inspectierapport IGz Tbs-klinieken: toekomst in gezamenlijkheid	De Tweede Kamer zal over de uitvoering van deze toezegging in de eerste halfjaarlijkse voortgangsrapportage over de uitvoering van het plan van aanpak Tbs worden geïnformeerd. Deze wordt in juni 2007 aan de Kamer gestuurd.
Schriftelijke vragen van het lid De Roon (PVV) over het schietincident Enschede. De Staatssecretaris van Justitie heeft bij brief van 26 maart 2007 (5473350/07) de Kamer gemeld dat beantwoording zal geschieden op basis van het onderzoek van de Ist naar de verlofverlening in FPC Oldenkotte.	Uitgaande Brief (UB) [26-3-2007] inzake een schietpartij met dodelijke afloop in Enschede waarvan een Tbs gestelde wordt verdacht	De Tweede Kamer is bij brief van 25 juni 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5488664).
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer te informeren over de uitkomsten van het OM onderzoek inzake de topambtenaar van het Ministerie van Justitie.	UB [3-5-2007] Topambtenaar van het Ministerie van Justitie	De Tweede Kamer zal vóór het zomerreces van 2007 worden geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de herbeoordelingen zullen voortduren totdat de analyse van de eerste 500 examens is afgerond en het rapport van die analyse in de Tweede Kamer is besproken.	PA [19-1-2006] Wetenschappelijke rapportage examen buitenland	De Tweede Kamer is bij brief d.d. 29 mei 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5483493/07). In deze brief is aangegeven dat de herbeoordeling zal voortduren totdat het systeem geoptimaliseerd is. Dit zal naar verwachting in het najaar van 2007 zijn.
De Minister van Justitie zegt de Kamer toe om bij de behandeling van het wetsvoorstel versterking positie slachtoffer in het strafproces (30 143) terug te komen op een vraag over de wijze waarop het slachtoffer de geldsom van een schadevergoedingsmaatregel krijgt, wanneer deze in het kader van het onderhavige wetsvoorstel in een andere lidstaat van de EU wordt voorgelegd.	PA [3-4-2007] Implementatie van het kaderbesluit nr. 2005/214/JBZ van de Raad van de Europese Unie van 24 februari 2005 inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op geldelijke sancties (PbEG L 76) (Wet wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties) (30 699)	In afwachting van plenaire behandeling van genoemd wetsvoorstel.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de ingediende amendementen van De Wit en Wolfsen ter advisering zullen worden voorgelegd aan de Raad van State.	PA [13-2-2007] Wijziging Wet op de Raad van State; herstructurering van de Raad van State (30 585) 1e termijn	In afwachting van de amendementen.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
<p>De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer op de hoogte stellen van de uitkomsten van de pilots registratie op etniciteit bij geweld achter de voordeur (n.a.v. motie Dittrich).</p> <p>Dit punt wordt waarschijnlijk na de begrotingsbehandeling afgewikkeld. Op verzoek van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie is er overleg met Financiën/IRF geweest. Er wordt nog in de huidige kabinetsperiode een reactie op het evaluatierapport Remigratiewet naar de Tweede Kamer verzonden.</p> <p>De Minister van Justitie heeft de Tweede Kamer bij brief van 28 december 2006 (24 587, nr. 409) aangekondigd dat DJI naar aanleiding van het onderzoek naar de huidige verlofpraktijk een aantal kwaliteitswaarborgen zal treffen, zoals het ontwikkelen van adequate risico-instrumenten, aanwezigheid van voldoende deskundigheid en sturing en dergelijke. Deze waarborgen dienen voorafgaand aan de landelijke invoering van het pgv te worden getroffen.</p> <p>De Staatssecretaris van Justitie zegt de Tweede Kamer toe het geïntegreerd inspectietoezicht ook in de rondes langs de Tbs-klinieken.</p>	<p>UB [14-11-2005] Motie-Dittrich over registratie op etniciteit</p> <p>Toezegging is gedaan in een brief aan de Tweede Kamer van 11 april 2006 inzake het evaluatierapport Remigratieet (5396046)</p> <p>UB [28-12-2006] Onderzoek verlofbeleid gedetineerden</p> <p>PA [10-4-2007] Tbs</p>	<p>De Tweede Kamer zal voor 1 oktober 2007 worden geïnformeerd.</p> <p>De Tweede Kamer zal in de zomer van 2007 worden geïnformeerd.</p> <p>In 2007 zullen door DJI maatregelen worden genomen om verbetering van de huidige verlofpraktijk te realiseren. Het persoonsgebonden verlof zal worden ingevoerd als deze maatregelen zijn genomen en het terugdringen recidive programma landelijk is geïmplementeerd. In de praktijk is al sprake van geïntegreerd inspectietoezicht (ISt én IGz) op de Tbs-klinieken. Het geïntegreerde toezicht zal vorm krijgen via het zogeheten Frontoffice Sanctietoepassing als uitvloeisel van het Programma Eenduidig toezicht waaraan alle rijksinspecties meewerken. In de loop van 2008 zal de inspectie op de Tbs-sector onder de werking van deze frontoffice vallen. De Tweede Kamer zal medio januari 2008 geïnformeerd worden.</p>
<p>De Staatssecretaris van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de verlofverlening in longstay en longcare mee te nemen in het beleidskader.</p> <p>De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer in het kader van de rapportages over de ISD-maatregel of desgewenst separaat inlichten over de programma's die met succes ontwikkeld zijn (29 980).</p> <p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe zich te beraden op de Rijkswet op het Nederlanderschap, inclusief de amendementen die door de Tweede Kamer zijn aangenomen (waarna de toenmalige minister van V&I om uitstel van de eindstemming van het wetsvoorstel heeft verzocht). De Minister van Justitie zal zich, na een oordeel te hebben gevormd, wenden tot de Tweede Kamer.</p> <p>In het coalitieakkoord is vastgelegd dat ter bescherming van de openbare orde en veiligheid gelaatsbedekkende kleding kan worden verboden. De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe op korte termijn na te gaan in welke mate aanvullende maatregelen nodig zijn.</p>	<p>PA [10-4-2007] Tbs</p> <p>Wetgevingsoverleg ISD 1 december 2003</p> <p>Debat regeringsverklaring op 1 maart 2007</p> <p>Debat regeringsverklaring op 1 maart 2007</p>	<p>Hieraan wordt uitvoering gegeven middels de wetsevaluatie ISD waarover de Tweede Kamer in 2008 wordt geïnformeerd.</p> <p>De reactie is in voorbereiding en zal de Tweede Kamer vóór het zomerreces bereiken.</p> <p>Naar aanleiding van het Coalitieakkoord beziet het kabinet op dit moment of de voorschriften op het terrein van openbare orde en veiligheid aanvulling behoeven ten aanzien van gelaatsbedekkende kleding. De Tweede Kamer zal te zijner tijd hierover worden geïnformeerd.</p>
<p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer te zullen bestuderen welke instrumenten voor gemeenten noodzakelijk zijn om te komen tot een effectieve aanpak van bedrijven die onder het mom van gewone bedrijfsvoering criminaliteit faciliteren (zoals coffeeschop, bordelen en belwinkels).</p>	<p>Debat regeringsverklaring op maart 2007</p>	<p>De Ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zijn in overleg met G-4 (vier grote steden) of aanvullende regelgeving noodzakelijk is om de bedrijven, die onder het mom van gewone bedrijfsvoering criminaliteit faciliteren, effectief aan te kunnen pakken.</p>

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Eerste Kamer toe dat Frontoffice de werkzaamheden in de eerste vier maanden, tot 1 april zal intensiveren. Het blijft beschikbaar tot 1 juli 2007.	PA [20-11-2006] Wet Inburgering	Teneinde de gemeenten en de doelgroep naar behoren te informeren over het nieuwe stelsel, werkt de Frontoffice Inburgering aan de optimalisering van de externe communicatie.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Eerste Kamer toe de maximale benutting van mogelijkheden bestaande in SZW-wetgeving om taalonderwijs verplicht te stellen met de Minister van SZW te bespreken. De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Kamer, na ontvangst van het ACVZ advies, in 2006 een beleidsbrief inzake vlucht- en vestigingsalternatief te zullen toesturen.	PA [20-11-2006] Wet Inburgering PA [20-4-2005] Landgebonden asielbeleid/ambtsberichten	Dit onderwerp zal verder meegenomen in het Deltaplan inburgering. Het ACVZ advies is ontvangen. In het najaar van 2007 zal de Staatssecretaris van Justitie reageren richting de Kamer.
De Staatssecretaris van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de cijfers over vrijwillige en gedwongen terugkeer van AMV's (over de afgelopen jaren) schriftelijk te doen toekomen.	PA [21-3-2007] Asielbeleid	Naar verwachting zal voor het zomerreces nog een brief verstuurd kunnen worden aan de Tweede Kamer inzake deze toezegging.
De Staatssecretaris van Justitie herhaalt de toezegging om het beleid ten aanzien van kinderen in het vreemdelingenrecht te herijken.	PA [21-3-2007] Asielbeleid	De beleidsreflectie kinderen in het vreemdelingenbeleid heeft op 15 juni jl. plaatsgevonden. De Tweede Kamer zal na de zomer nader worden geïnformeerd.
De Staatssecretaris van Justitie zegt de Tweede Kamer toe het verzoek van mw. Azough om de onzekerheid (die je kinderen zou mogen aandoen) tot een jaar te beperken, te betrekken bij de herijking van het beleid van kinderen in het vreemdelingenrecht.	PA [21-3-2007] Asielbeleid	Herijking beleid is gaande. Reactie aan de Tweede Kamer volgt in het najaar van 2007.
De Staatssecretaris van Justitie zegt de Tweede Kamer toe in een brief te melden hoe het (zelfstandig) vertrek van AMV's in zijn werk gaat en de rol van het pleeggezin daarin.	PA [21-3-2007] Asielbeleid	De Tweede Kamer ontvangt voor het zomerreces een antwoord.
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer te informeren over eventuele Nederlandse deelname aan gemeenschappelijk analysecentrum (MAOC-N).	PA [15-3-2007] 7e Voortgangsrapportage Drugsmokkel	De Tweede Kamer zal zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd nadat het overleg met de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is afgerond.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal bezien hoe illegaal verblijf kan worden bestreden middels uitbreiding van de gronden voor ongewenstverklaring.	UB [4-3-2005] moties en toezegging	Momenteel wordt onderzoek gedaan naar de mogelijkheden voor het opzetten van een pilot inzake het intensiveren van de ongewenstverklaring onder de huidige wet- en regelgeving.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer voor 1 januari 2007 te rapporteren over de uitvoering van motie 1085 van de leden Van Fessum en Visser, dat wil zeggen over de uitvoering van het beleid dat zoveel mogelijk moet worden voorkomen dat er kinderen in bewaringssituaties terecht komen en over het creëren van meer mogelijkheden voor gedetineerde kinderen om buiten de bewaringslocatie aan activiteiten deel te nemen en onderwijs te volgen.	PA [26-9-2006] Asielbeleid	In de zomer zal een brief naar de Tweede Kamer worden verstuurd met daarin de beleidsvoornemens van de Staatssecretaris van Justitie inzake minderjarigen in vreemdelingenbewing.
De MIJPR zegt de Tweede Kamer toe contact te zullen opnemen met de Minister van Financiën met de vraag de afspraken inzake de gedragscode hypotheekverstrekkers (redlining) te volgen.	PA [31-1-2007] Discriminatie	MIJPR heeft geen contact meer opgenomen met de Minister van Financiën. Zodra het NAP gereed is voor bespreking in de Ministerraad, zal de Minister van Financiën door middel van een amicebrief van MWWI worden gevraagd naar de voortgang.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe bij een volgende voortgangsrapportage over het Nationaal Actieplan tegen Racisme, een meer resultaatgericht verslag aan de Tweede Kamer te sturen.	PA [16-2-2006] Discriminatie op de arbeidsmarkt en in de horeca	De voortgangsrapportage wordt voor de zomer van 2007 verwacht.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De MIJPR zegt de Tweede Kamer toe het amendement inzake remigranten (kamerstuk 30 800 VI, nr. 33) onder de aandacht van de Minister van Sociale en Zaken en Werkgelegenheid te brengen.	Begrotingsbehandeling 17 en 18 januari 2007	De Tweede Kamer zal naar verwachting in de zomer van 2007 geïnformeerd worden.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de antwoorden op de in SCIFA uitgedeelde vragen over het 1F-beleid in andere lidstaten (en in ons land) aan de Kamer te sturen.	PA [5-6-2007] Oorlogsmisdadigers en schenders mensenrechten	De Tweede kamer zal voor de zomer van 2007 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe overleg te voeren met het College van procureurs-generaal over de wenselijkheid van afzien van hogere strafeis na het aantekenen van verzet, indien de verdachte op de terechtzitting verschijnt.	PA [4-7-2006] 29 849 Wijziging van het Wetboek van Strafrecht, het Wetboek van Strafvordering en enige andere wetten ivm de buitengerechtelijke afdoening van strafbare feiten (Wet OM-afdoening)	Het OM (PAG) neemt in het Kader voor de strafvordering een passage op over de (eventuele) hogere strafeis bij verzet met tegenspraak. Gelet op de nieuwe fasering in de OM afdoening zal ook dit Kader op een later tijdstip aan de Minister worden aangeboden.
De Minister van Justitie zegt toe zijn standpunt over lekenrechtspraak in de eerste helft van 2007 aan de Tweede Kamer te doen toekomen.	UB [11-12-2006] Rapport onderzoek onder burgers naar motieven om te pleiten voor eventuele invoering van lekenrechtspraak in Nederland	De Tweede Kamer zal na het zomerreces worden geïnformeerd.
Naar aanleiding van het AO op 21 maart, 29 maart en 4 april (beperken reguliere aanvragen tot één; onafhankelijke evaluatiecommissie algemene ambtsberichten; categoriale bescherming Irak; alleenstaande minderjarige vreemdelingen; openbare orde; generaal pardon) zegt de Staatssecretaris van Justitie toe te bezien of – in afwachting van de herijking van het AMV-beleid – naar aanleiding van gesprekken met gemeenten (o.a. Utrecht project Perspectief) al maatregelen mogelijk / nodig zijn en de Tweede Kamer daarover te berichten.	PA [12-4-2007] Verslag Verzamel AO Asielbeleid (van 29/3)	In afwachting van de herijking van het AMV-beleid wordt deze toezegging gestand gedaan.
Naar aanleiding van het AO op 21 maart, 29 maart en 4 april (beperken reguliere aanvragen tot één; onafhankelijke evaluatiecommissie algemene ambtsberichten; categoriale bescherming Irak; alleenstaande minderjarige vreemdelingen; openbare orde; generaal pardon) zegt de Staatssecretaris van Justitie toe de Tweede Kamer schriftelijk te informeren inzake de motie over de B-9 regeling (Onderzoeken of en hoe de B-9 regeling kan worden verruimd zodat AMV's die het slachtoffer zijn van mensenhandel op aanwijzing van betrokken organisaties zonder aangifte in aanmerking kunnen komen voor de B-9 regeling).	PA [12-4-2007] Verslag Verzamel AO Asielbeleid (van 29/3)	De concept-brief aan de Tweede Kamer met reactie op de motie maakt onderdeel uit van een pakket van voorstellen dat op dit moment wordt afgestemd tussen betrokken diensten.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe haar medio 2006 te informeren over de uitkomsten van een pilot met een «ik doe normaal contract».	UB [2-11-2004] Voorstel ChristenUnie «Doe normaal»	De Tweede Kamer zal medio 2007 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de bevindingen uit de evaluatie van de pilot «Doe normaal» in Rotterdam te betrekken bij de realisatie van een pakket van maatregelen voor de aanpak van met name jeugdigen die overlast veroorzaken of crimineel gedrag vertonen.	Debat regeringsverklaring op 1 maart 2007	De Tweede Kamer zal medio 2007 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer schriftelijk te informeren over het plan van aanpak ten behoeve van de loverboy-problematiek.	PA [26-10-2006] Jeugdzorg	De Tweede Kamer zal na de zomer van 2007 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe in het voorjaar van 2007 de Kamer een brief te sturen over de uitkomsten van het onderzoek naar loverboys.	PA [26-10-2006] Jeugdzorg	De Tweede Kamer zal na de zomer worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer in te lichten indien verder onderzoek naar de problemen en aanpakken van tienerseks, beleidsconsequenties heeft. Toezegging is gedaan bij de beantwoording van de kamervragen inzake tienerseks. Zie brief d.d. 12 april 2006 aan de Tweede Kamer (5410904). De Tweede Kamer zal na de zomer van 2007 worden geïnformeerd.		

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe een onderzoek te doen naar de vormen van seksueel misbruik/risicovol gedrag en zegt tevens toe een brief aan de Tweede Kamer te doen toekomen met beleidsvoorstellen. De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Eerste Kamer toe het initiatief te nemen voor het overleg met MBO-Raad, VNG en OCW over de bestendigheid en de uitbreiding van bestaande mogelijkheden van koppeling tussen inburgering en het beroepsonderwijs (WEBB).	PA [17-5-2006] Voortzetting Algemeen Overleg over Kinderporno	De Tweede Kamer zal in de zomer 2007 worden geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Eerste Kamer toe met de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap te bespreken: rechtstreeks aanbod naar hoger taalniveau Staatsexamen NT2; onderzoek inhoudelijke en financiële gevolgen.	PA [20-11-2006] Wet Inburgering	Deltaplan Inburgering wordt voor de derde dinsdag in september aan de Tweede Kamer gestuurd.
De Minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe na overleg met betrokkenen te bezien of er een oplossing is voor uitzondering van schuldbemiddelaars die niet onder art. 48 Wck vallen (art. 288 lid 2 sub b Fw); evt. in Veegwet.	PA [20-11-2006] Wet Inburgering	Deltaplan Inburgering wordt voor de derde dinsdag in september aan de Tweede Kamer gestuurd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe van versterking BIBOB, de evaluatie en de beleidsreactie voor de zomer naar de Tweede Kamer te sturen, daarbij worden de knelpunten uit het rapport Vastgoed meegenomen. De verouderde bepalingen in de Wet tarieven in Burgerlijke zaken zullen worden aangepast c.q. geschrapt.	PA [22-5-2007] 29 942 Wijziging van de Faillissementswet i.v.m. herziening van de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen PA [26-4-2007] Malafide activiteiten in de vastgoedsector (29 911, nr. 6)	Het overleg met het Ministerie van Economische Zaken is gaande. De Tweede Kamer zal uiterlijk 1 september 2007 geïnformeerd worden.
De Minister van Justitie zal samen met de Minister van Volksgezondheid, Wetenschap en Sport een standpunt inzake het verslavingsbeleid (SOV,ISD) naar de Tweede Kamer zenden.	PA [2-12-2003] 28 740 Wijziging van de Algemene wet bestuursrecht, de Wet tarieven in burgerlijke zaken en enkele andere wetten ter verhoging van de opbrengst van de griffierechten PA [14-12-2005] Drugs	Het griffierechtenstelsel is aan herziening toe; afronding beoogd in 2007. Het onderzoek naar de effecten van de SOV, een belangrijk onderdeel van het justitieel verslavingsbeleid, is met enkele maanden vertraagd. Streven is nu de visie op justitieel verslavingsbeleid (met inbegrip van de beleidsreactie op de effectevaluatie SOV) in mei af te ronden en de Tweede Kamer aansluitend op de presentatie van de uitwerking van het Coalitieakkoord te informeren, nog voor het zomerreces (samen met de Minister van Volksgezondheid, Wetenschap en Sport). De Minister van Justitie spreekt met de Minister van Volksgezondheid, wetenschap en Sport op 29 juni 2007.
De Minister van Justitie zegt toe om zorgpunten zoals geuit tijdens het AO DBM-V op 6 september 2006 te bezien; samenwerking reclassering, bezoek aan gedetineerden op avonden, voorlichtingscampagne voor DJI-medewerkers, uitkomsten pilots.	PA [3-10-2006] Behandeling in detentie en de nazorg	Deze toezegging zal afgedaan worden in samenhang met toezegging over de inhoudelijke prioritering en de fasering van de plannen inzake detentie en behandeling op maat voor volwassen gedetineerden (DTM-V). De Tweede Kamer zal in de zomer van 2007 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe het besluit mandatering OM-bevoegdheden op grond van artikel 126 Wet RO aan de Eerste Kamer en Tweede Kamer toe te zenden.	PA [4-7-2006] 29 849 Wijziging van het Wetboek van Strafrecht, het Wetboek van Strafvordering en enige andere wetten ivm de buitengerechtelijke afdoening van strafbare feiten (Wet OM-afdoening)	Wordt na het zomerreces bericht aan de Eerste Kamer.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat het Bureau Medische Advisering (BMA) van de IND expliciet wordt geïnstrueerd dat het BMA, als het van mening is dat het medisch dossier mee moet met de vreemdeling, dat duidelijk in het BMA-advies moet worden aangegeven. Duidelijk moet zijn welke informatie mee moet met de vreemdeling.	PA [15-6-2006] (19 637) Advies Inspectie voor de Gezondheidszorg over zaak Donorov	Samen met de ketenpartners wordt er gewerkt aan de Handleiding Medische Complexe Uitzettingen. De totstandkoming is enige tijd vertraagd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe te komen met een «praktische handleiding voor de uitvoeringspraktijk» met een aantal regels waaraan moet worden voldaan nadat zich een gebeurtenis als de Schipholbrand of een andere vergelijkbare gebeurtenis heeft voorgedaan. Deze handreikingen zullen naar de Tweede Kamer worden gestuurd.	PA [25-10-2006] Brand cellen-complex Schiphol-Oost (antwoord regering/re- en dupliek)	Toezegging wordt gestand gedaan via te verwachten kabinetsreactie op het rapport OVV.
De Minister van Justitie zal bevorderen dat het kabinet een standpunt inzake het rapport Roelvink (strafrechtelijke aansprakelijkheid van de Staat) zal innemen en dat naar de Kamer sturen.	PA [28-10-2003] Justitie begrotingsbehandeling 2004	Naar verwachting zal de Kamer vóór het eind van het zomerreces het kabinetsstandpunt vernemen.
De Minister van Justitie zal de modaliteiten van de wapeninleveractie bezien in de uitwerking van de nota aanpak geweld.	PA [27-10-2005] Jaarverslagen OM/BIBOB/MOT (incl. circulaire Wapens en Munitie)	De Tweede Kamer zal in september 2007 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe een brief te sturen waarin mede op basis van de ervaring uit de pilot Amsterdam wordt bezien of «een zekere herschikking van taken tussen de Koninklijke Marechaussee en de regionale politiekorpsen kan worden uitgevoerd» op het gebied van bewaking en beveiliging. Dit moet in samenhang worden bezien met de periodieke rapportage over het politiebestel.	PA [17-4-2007] Wijziging Politiewet; taken en bevoegdheden Koninklijke Marechaussee	Rond Prinsjesdag zal de Tweede Kamer per brief worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt toe, samen met de Raad voor rechtspraak, de Raad van State en de Hoge Raad, een nota voor de elektronische rechtspraak voor te bereiden.	UB [5-2-2007] Reactie fundamentele herbezinning burgerlijk procesrecht	Een aantal wetgevingstrajecten is in voorbereiding of wordt voorbereid. Samen met de kabinetsplannen worden deze, na overleg met de rechterlijke organisatie, in een nota aan de Tweede Kamer verzonden. De Tweede Kamer zal in de zomer van 2007 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe het voostel van de heer Coruz over het opvoedingsbesluit te betrekken bij Beter Beschermd.	PA [14-6-2006] Jeugdzorg	De Tweede Kamer zal in de zomer van 2007 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat na afloop van het experiment gezinscoaching in Limburg een voortgangsrapportage over motie 29 200 VI nr. 45 wordt toegezonden, waarin tevens wordt ingegaan op de vraag of een combinatie gezinsvoogd-gezinscoach mogelijk is.	PA [31-1-2005] Landelijk Beleidskader Jeugdzorg/ Voortgangsrapportage	De Tweede Kamer zal in de zomer van 2007 worden geïnformeerd.
De Staatssecretaris van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de Kamer te informeren over de uitkomsten van onderzoek naar geactualiseerde beoordeling in zaken betreffende artikel 3 EVRM.	PA [29-3-2007] Asielbeleid	Wordt vervolgd met de follow-up die wordt gegeven aan de uitspraak inzake de zaak Salah Sheekh.
De Staatssecretaris van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de Kamer een schriftelijke reactie te doen toekomen op de voortgang Nationaal Instituut Mensenrechten.	PA [29-3-2007] Asielbeleid	In afwachting van een kabinetsstandpunt.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe privaatrechtelijke mogelijkheden onderzoeken aanpak misbruik A-B-C constructies (tempo van transacties vertragen; ruimere bedenktijd; rechnermogelijkheden inbouwen; vermelding van «B» in kadaster).	PA [26-4-2007] Malafide activiteiten in de vastgoedsector (29 911, nr. 6)	De Tweede Kamer ontvangt vóór 1 november 2007 bericht.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de mogelijke aansprakelijkheid van eigenaren voor misbruik van onroerend goed te onderzoeken.	PA [26-4-2007] Malafide activiteiten in de vastgoedsector (29 911, nr. 6)	De Tweede Kamer ontvangt vóór 1 oktober 2007 bericht.
Ter uitvoering van de motie Weekers c.s. zal een wetsvoorstel worden ingediend waarmee aan de justitiële autoriteit(en) de bevoegdheid wordt verleend om jegens een verdachte een maatregel te bevelen (zoals een straat- of contactverbod) of juist om zich te houden aan aanwijzingen van het Openbaar Ministerie.	UB [10-4-2006] Uitvoering van de motie-Weekers c.s.	Adviezen uit de consultatieronde zijn verwerkt. Beoogd wordt het wetsvoorstel tegenaan ernstige overlast vóór het zomerreces aan de Raad van State voor te leggen voor advies.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
<p>De Minister van Justitie zal bij de Tweede Kamer terugkomen op de «roadmap» nadat Eurocommissaris Frattini zijn plannen heeft geconcretiseerd.</p> <p>De Staatssecretaris van Justitie zegt de Tweede Kamer toe na te zullen gaan op basis van best practices hoe door Tbs-gestelden geïntimideerde slachtoffers tegemoet gekomen kan worden (meldpunt(en), maatregelen).</p> <p>De Staatssecretaris van Justitie zegt de Tweede Kamer toe in het onderzoek EFP naar de verslavingsproblematiek mee te nemen welke maatregelen klinieken nemen tegen middelengebruik. Het onderzoek zal aan de Tweede Kamer worden aangeboden.</p> <p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe te zullen onderzoeken of, en zo ja hoe, (steekproefsgewijs) de door gemeenten voor 1 april 2004 verstrekte VOG's kunnen worden gecontroleerd.</p>	<p>PA [23-11-2005] Justitiebegroting</p> <p>PA [10-4-2007] Tbs</p> <p>PA [10-4-2007] Tbs</p> <p>PA [22-3-2007] Verklaring omtrent het gedrag (VOG) voor zedendelinquenten</p>	<p>De Kamer zal, zodra de plannen rondom de «roadmap» zijn geconcretiseerd, nader worden geïnformeerd.</p> <p>De Tweede Kamer zal uiterlijk 1 oktober 2007 geïnformeerd worden.</p> <p>Het onderzoek naar het verslavingsbeleid in de Tbs-sector wordt uitgevoerd door het EFP en is naar verwachting eind september 2007 gereed.</p> <p>Overleg met VNG loopt. Naar nu blijkt zou administratie van eenmaal door de gemeente verstrekte VOG's na één jaar zijn vernietigd. VNG gaat bij een vijftal gemeenten na of dit ook daadwerkelijk is gebeurd om zodoende te bepalen of een steekproef mogelijk is.</p> <p>De Tweede Kamer zal uiterlijk 1 november 2007 geïnformeerd worden.</p>
<p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe in samenwerking met andere departementen de mogelijkheden onderzoeken om de VOG plicht uit te breiden naar vrijwilligerswerk.</p> <p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe te bezien in hoeverre (financiële) drempels voor het aanvragen van de VOG (gedeeltelijk) kunnen worden weggenomen.</p>	<p>PA [22-3-2007] Verklaring omtrent het gedrag (VOG) voor zedendelinquenten</p> <p>PA [22-3-2007] Verklaring omtrent het gedrag (VOG) voor zedendelinquenten</p>	<p>Onderzoek is in gang gezet. Mogelijkheden worden vooral gezocht in efficiëntere afdoening waardoor kostprijs kan dalen (bijvoorbeeld elektronische aanvraag VOG).</p> <p>De Tweede Kamer zal uiterlijk 1 november 2007 geïnformeerd worden.</p>
<p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe te zullen nagaan hoe om te gaan met strafrechtelijke onderzoeken (openstaande zaken) waarin iemand verdacht is van een zedenmisdrijf terwijl die beroepsmatig of vrijwillig met kwetsbare groepen werkt.</p> <p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe na te gaan in hoeverre scholen geïnformeerd kunnen worden over VOG's die destijds zijn verstrekt en nu niet meer verstrekt zouden worden.</p>	<p>PA [22-3-2007] Verklaring omtrent het gedrag (VOG) voor zedendelinquenten</p> <p>PA [22-3-2007] Verklaring omtrent het gedrag (VOG) voor zedendelinquenten</p>	<p>De Tweede Kamer zal uiterlijk 1 november 2007 geïnformeerd worden.</p> <p>De Minister van Justitie is geïnformeerd over de juridische mogelijkheden. De Minister overlegt met de Voorzitter van het College van PG's of het OM in twee gevallen de school kan informeren. In de overige gevallen is het niet mogelijk en niet wenselijk om de school te informeren.</p>
<p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe met het OM na te gaan hoe om te gaan met beroepsverboden (rekwireerrichtlijnen).</p>	<p>PA [22-3-2007] Verklaring omtrent het gedrag (VOG) voor zedendelinquenten</p>	<p>Het Parket-Generaal onderzoekt de vraag en met name of het verbod alleen zou gelden voor de functie waarin het misdrijf is gepleegd of voor alle functies waarin het misdrijf zou kunnen worden gepleegd.</p> <p>Deze toezegging zal worden opgenomen in de begrotingsbehandeling.</p>
<p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe een onderzoek naar financiering Steunpunt Acquisitiefraude mee te nemen tijdens de begrotingsbehandeling.</p> <p>De Raad voor de Rechtspraak rapporteert jaarlijks over de toepassing van de bevoegdheid nevenzittingsplaatsen buiten het rechtsgebied aan te wijzen, en de werking in de praktijk. In 2007 worden de bevindingen hiervan betrokken bij de vraag of verdere structurele – maatregelen noodzakelijk dan wel gewenst zijn om het stelsel goed te laten functioneren. De Tweede Kamer zal hierover in het najaar 2007 nader worden bericht.</p>	<p>PA [23-5-2007] 8e Voortgangsrapportage Veiligheidsprogramma Uit de brief Slagvaardige rechtspraak</p>	<p>De Tweede Kamer zal in het najaar 2007 nader worden bericht.</p>

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe een notitie met een analyse van de situatie van 1F'ers (wel of niet vervolgd, ongewenst verklaard, niet verwijderd, in bewaring?), waarbij hij in overleg met de Staatssecretaris van Justitie zal bezien op welke termijn en in relatie tot welke periode dat praktische haalbaar en uitvoerbaar is voor de IND. Noot: aandachtspunten daarbij zijn verschil tussen bestuurlijke en strafrechtelijke beoordeling zaak, periodieke herbeoordeling 3, EVRM situatie en ambtsberichten BZ.	PA [5-6-2007] Oorlogsmisdadigers en schenders mensenrechten	De Tweede Kamer zal in het najaar van 2007 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe een notitie over de positie van gezinsleden van 1F'ers aan de Kamer te sturen.	PA [5-6-2007] Oorlogsmisdadigers en schenders mensenrechten	De Tweede Kamer zal in het najaar van 2007 worden geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer vooruitlopend op de evaluatie van de wet, halfjaarlijks een monitor doen toekomen over de werking inburgeren in het buitenland.	PA [22-3-2005] 29 700 Wet Inburgering in het Buitenland (WIB); Tweede Termijn	De Tweede Kamer is bij brief d.d. 29 mei 2007 geïnformeerd (kenmerk: 5483493/07). De volgende rapportage over de periode maart-september 2007 zal in het najaar (oktober/november 2007) aan de Tweede Kamer gezonden worden.
De Minister van Justitie zegt toe de Eerste Kamer te informeren over de manier waarop uitvoering wordt gegeven aan het advies van de Raad van State over de voorgestelde Ar 33a en 34. Daarin zal ook worden ingegaan op delegatiebevoegdheden die de wet buiten werking stellen of direct door kruisen.	PA [15-5-2007] Parlementaire betrokkenheid bij gedelegeerde regelgeving; 30 800 VI, C/Follow up van het debat gehouden op 14 maart 2006 inzake versnelde implementatie EU-richtlijnen; 21 109, 159	Na ontvangst advies van de Raad van State wordt de Eerste Kamer geïnformeerd, naar verwachting in december 2007.
De Minister van Justitie zegt toe de Eerste Kamer te informeren over de wijze waarop bij de herijking van bestaande «afwijkende delegatiebepalingen» te werk zal worden gegaan.	PA [15-5-2007] Parlementaire betrokkenheid bij gedelegeerde regelgeving; 30 800 VI, C/Follow up van het debat gehouden op 14 maart 2006 inzake versnelde implementatie EU-richtlijnen; 21 109, 159	Er dient nog overleg plaats te vinden in het Interdepartementaal Wetgevingsberaad.
De Minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe de lijst met delegatiebepalingen op te schonen (bijlage 2 bij de brief van 11 mei 2007) naar aanleiding van een materiële beoordeling van de daarin genoemde delegatiegrondslagen.	PA [15-5-2007] Parlementaire betrokkenheid bij gedelegeerde regelgeving; 30 800 VI, C/Follow up van het debat gehouden op 14 maart 2006 inzake versnelde implementatie EU-richtlijnen; 21 109, 159	Het opschonen van de bijlage 2 bij de brief van 11 mei 2007 wordt in het Interdepartementaal Wetgevingsberaad besproken. Een brief over de werkwijze en het resultaat daarvan in vorm van een ge-update bijlage aan de Eerste Kamer volgt eind december 2007.
	Aanvullend onderzoek onder gebruikers van Raadsrapportages inzake scheiding- en omgang.	De Tweede Kamer zal in december 2007 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer een brief te sturen over het resultaat van het overleg met het bedrijfsleven over het voorkomen van extreme incassokosten alsmede de vormgeving van de normering van de incassokosten.	PA [25-4-2007] Voortgang uitbreiding schuldenregistratie (29 507, nr. 41)	De Tweede Kamer zal in het najaar worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren in welke gevallen ouderbijdragen als generieke maatregel wordt geheven.	PA [31-1-2005] Landelijk Beleidskader Jeugdzorg/Voortgangsrapportage PA [17-11-2004] (24 587)Toekomst het Nieuwe Lloyd UB [22-7-2004] Particuliere recherche	Dit voorstel wordt heroverwogen in samenhang met andere relevante projecten.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de gedragscode van de Vereniging van Particuliere beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus (VPB) in 2006 via het WODC te laten evalueren.		Het onderzoek Evaluatie privacy-gedragscode recherchebureaus vindt thans plaats. Oplevering van de eindrapportage wordt voorzien in september 2007. De Minister van Justitie de Tweede Kamer informeren over de resultaten.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
<p>Onderzoek, omvattende een nulmeting en een eerste evaluatierapportage na drie jaar. In het onderzoek zal aandacht worden besteed aan de motivering van de rechter om een (langere) straf of de maatregel op te leggen.</p> <p>De Tweede Kamer zal op de hoogte worden gesteld over de voortgang van het RvE-verdrag inzake bescherming van kinderen tegen seksueel misbruik, dit in verband met mogelijke strafbaarstelling van «grooming» (via Internet benaderen van kinderen met het oogmerk van seksueel misbruik).</p> <p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe het capaciteit en expertise van politie/OM mee te nemen bij de uitwerking van pijler V Coalitieakkoord (fraude/finec en georganiseerde misdaad).</p> <p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de projectmatige aanpak vastgoedproblematiek (Ju-deel) onderdeel is van de uitwerking van pijler V Coalitieakkoord (fraude/finec., georganiseerde criminaliteit).</p> <p>De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer in de loop van volgend jaar informeren over de voortgang rond de uitwerking en vaststelling van de code Wijffels, de eventuele knelpunten daarbij en de mogelijke rol die de overheid terzake kan vervullen, maar bindt zich daarbij niet aan een termijn. Het primaat voor de uitwerking en vaststelling van de code Wijffels ligt bij de private organisaties. De Ministeries van Justitie en Financiën zijn bereid daarbij een faciliterende rol te vervullen.</p> <p>De Minister van Justitie zegt toe dat hij verwacht dat het kabinetsstandpunt in de loop van 2007 tot stand kan worden gebracht.</p>	<p>Wetsvoorstel stelselmatige daders (28 980)</p> <p>UB [26-3-2007] Antwoorden kamervragen inzake «grooming» op het Internet</p> <p>PA [26-4-2007] Malafide activiteiten in de vastgoedsector (29 911, nr. 6)</p> <p>PA [26-4-2007] Malafide activiteiten in de vastgoedsector (29 911, nr. 6)</p> <p>PA [28-9-2005] (27 789) Algemeen nut beogende instellingen in de fiscaliteit</p> <p>UB [12-2-2007] Rapport van de werkgroep tuchtrecht</p>	<p>De Tweede Kamer wordt hierover in 2008, na afronding van de wets-evaluatie ISD, geïnformeerd.</p> <p>Beantwoording verslag schriftelijk overleg zal in juli 2007 plaatsvinden.</p> <p>De toezegging wordt uitgevoerd in het verbeteringsprogramma Finec dat beoogd wordt voor Prinsjesdag gereed te zijn.</p> <p>De toezegging wordt uitgevoerd in het verbeteringsprogramma Finec dat beoogd wordt voor Prinsjesdag gereed te zijn.</p> <p>De Tweede Kamer zal in de zomer van 2007 worden geïnformeerd.</p> <p>In de AO's over de rapporten Hammerstein en Van Wijmen heeft de Minister van Justitie voor wat betreft het tuchtrecht naar het kabinetsstandpunt later dit jaar verwezen.</p>
<p>De Minister van Justitie zal de Kamer in het voorjaar 2005 het kabinetsstandpunt op het rapport «Evaluatie van het herziene fiscale procesrecht» aanbieden.</p> <p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer een notitie toe over de taken en bevoegdheden van de centrale autoriteiten onder de bestaande internationale regelingen; eventueel schetsen voeren nadelen van een kaderwet centrale autoriteiten.</p> <p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe jaarlijks een rapportage over prijsontwikkeling aan haar toe te sturen.</p>	<p>UB [13-1-2005] Evaluatie fiscaal procesrecht</p> <p>PA [27-9-2005] 29 980 Kinderbeschermingsverdrag + 29 981 Uitvoeringswet Kinderbeschermingsverdrag</p> <p>PA [12-6-2006] (30 308) Wet Inburgering</p>	<p>Het kabinetsstandpunt verschijnt eind 2007 in het kabinetsstandpunt bij de 3e evaluatie van de Awb.</p> <p>De Tweede Kamer ontvangt de notitie omstreeks 1 januari 2008.</p> <p>Een jaar na de inwerkingtreding van de Wet inburgering zal de eerste rapportage over prijsontwikkeling aan de Tweede Kamer en de Eerste Kamer worden gestuurd. Dit zal naar verwachting 1 januari 2008 gebeuren.</p>
<p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Eerste Kamer toe de Kamer de eerste indrukken te geven van gebruikmaking van cursussen, leningen en vergoedingen.</p>	<p>PA [20-11-2006] Wet Inburgering</p>	<p>Een jaar na inwerkingtreding van de WI zal de eerste rapportage over prijsontwikkeling aan de Tweede Kamer en de Eerste Kamer worden gestuurd. Daarbij zal ook een eerste indruk gegeven worden van gebruikmaking van cursussen, leningen en vergoedingen Dit zal naar verwachting 1 januari 2008 gebeuren.</p>
<p>De Minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe jaarlijks bij gelegenheid van de Justitiebegroting of het jaarverslag OM, over de werking van de wet te rapporteren.</p>	<p>PA [7-11-2006] 30 164 Wijziging van het Wetboek van Strafvordering, het Wetboek van Strafrecht en enige andere wetten ter verruiming van de mogelijkheden tot opsporing en vervolging van terroristische misdrijven</p>	<p>Aan het eind van het jaar zal een 1e rapportage over de uitvoering van de Wet aan de Tweede Kamer en de Eerste Kamer kunnen worden gezonden.</p>

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
<p>De Staatssecretaris van Justitie zegt de Tweede Kamer toe kwalitatief onderzoek te doen naar illegalen met (eerste) resultaat in 2008.</p> <p>De Minister van Justitie zal de toepassing van de 90 dagentermijn laten monitoren en de Tweede Kamer over de uitkomst informeren, waarbij tevens de evaluatie van de drie overige verbetervoorstellen in het kader van het strafproces en de effecten daarvan zullen worden meegenomen.</p>	<p>PA [29-3-2007] Asielbeleid</p> <p>PA [7-6-2004] Wetgevingsoverleg: Wijziging v.h. Wetboek van Strafvordering ivm inbeslagname en doorzoeking door de rechter-commissaris (29 252)</p> <p>PA [7-6-2004] Wetgevingsoverleg: Wijziging v.h. Wetboek van Strafvordering houdende enkele wijzigingen i.d. regeling v.d. voorlopige hechtenis (29 253)</p> <p>PA [7-6-2004] Wetgevingsoverleg: Wijziging v.h. Wetboek van Strafvordering, het Wetboek van Strafrecht en de Wet op de rechterlijke organisatie ivm het horen van getuigen en enkele verwante onderwerpen (29 254)</p> <p>Brief Slagvaardige rechtspraak van 2 en van 21 april 2006</p>	<p>De onderzoeksopzet wordt momenteel opgesteld.</p> <p>Bij de begrotingsbehandeling 2006 is de Kamer geïnformeerd (TK nr. 2, pag. 237). Het onderzoek start medio 2007. De resultaten gaan in het voorjaar van 2008 naar de Tweede Kamer.</p>
<p>De Minister van Justitie zal in 2008 de Tweede Kamer informeren over de resultaten van een onafhankelijk evaluatie-onderzoek naar de effecten van vier wetten die rechterlijke processen moeten stroomlijnen (verkortings bewijsvoering bij bekende verdachten, terugdringen aantal raadkamerzittingen, gevangenhouding, wegnemen belemmeringen regiezittingen en toekennen beslissingsbevoegdheid aan rechter-commissarissen buiten gerechtelijk vooronderzoek).</p> <p>Uiterlijk bij de evaluatie van de Overleveringswet zal de Minister van Justitie ingaan op de ervaringen met het ontbreken van een beroeps- en cassatiemogelijkheid in overleveringszaken.</p> <p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe in de algemene maatregel van bestuur te voorzien in de bescherming van gegevens van beëdigde tolken en vertalers die betrokken zijn bij gevoelige onderzoeken. (Het wetsvoorstel bevat hiertoe reeds een grondslag in art. 2, vierde lid. Dit is tijdens het debat aan de heer Teeven medegedeeld).</p> <p>De Minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe dat twee en een half jaar na de inwerkingtreding van het wetsvoorstel «bevoegdheden vorderen gegevens» een brief aan de Eerste Kamer zal worden gezonden met de criteria voor de evaluatie van de wet.</p> <p>De Minister van Justitie zal de Kamer informeren over de resultaten van de evaluatie van de «Wet houdende wijziging van het WvSr en het WvSv en enige andere wetten in verband met het gebruik van videoconferentie in het strafrecht» (29 828).</p>	<p>PA [27-11-2003] Plenair debat: Nota van wijziging Overleveringswet</p> <p>PA [15-3-2007] 29 936 Wet gerechtstolken en beëdigde vertalers</p> <p>PA [4-7-2005] 29 441 wijziging van het Wb van Sv en enkele andere wetten i.v.m. de regeling van bevoegdheden tot het vorderen van gegevens</p> <p>UB [13-1-2005] Voorstel van wet houdende wijziging van het Wetboek van Strafrecht en het Wetboek van Strafvordering en enige andere wetten in verband met het gebruik van videoconferentie in het strafrecht (29 828)</p> <p>Begrotingsbehandeling 17 en 18 januari 2007</p>	<p>Bij de begrotingsbehandeling 2006 is de Tweede Kamer geïnformeerd (TK nr. 2, pag. 237). Het onderzoek start medio 2007. De resultaten worden in het voorjaar van 2008 naar de Tweede Kamer gezonden.</p> <p>Overleveringswet is op 12 mei 2004 (met evaluatiebepaling) in werking getreden. Evaluatie vindt plaats in de loop van 2007.</p> <p>In afwachting van behandeling van het wetsvoorstel door de Eerste Kamer.</p>
<p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe na de zomer een brief te sturen over het curriculum voor de jeugdrechter en de mogelijkheden voor een elektronisch dossier voor jeugdzaken.</p> <p>De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer schriftelijk te informeren over het mogelijk effect van de twee nieuwe normen (art. 247 lid 3 en 377a lid 1) uit het wetsvoorstel op het vreemdelingenbeleid.</p> <p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de mogelijkheid tot een «time-out» op te nemen in de wetgeving inzake voorwaardelijke beëindiging en Tbs met voorwaarden.</p>	<p>PA [21-3-2007] Wet bevordering voortgezet ouderschap en zorgvuldige scheiding</p> <p>PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten</p>	<p>Het wetsvoorstel is op 1 januari 2006 in werking getreden. De opzet voor de evaluatie staat derhalve gepland voor medio 2008.</p> <p>Het wetsvoorstel is in werking getreden op 1 januari 2007. Evaluatie kan pas eind 2007 starten.</p> <p>De Tweede Kamer zal na de zomer van 2007 worden geïnformeerd.</p> <p>In het voorjaar van 2008 wordt de Tweede Kamer geïnformeerd.</p> <p>Het betreffende wetsvoorstel gaat voor het zomerreces van 2007 in consultatie naar de adviesinstanties.</p>

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer twee jaar na inwerkingtreding een evaluatierapportage toezenden.	PA [28-6-2005] AO inz. de nog te ontvangen nota over de ontwikkeling van een ceremonie voor nieuwe Nederlandse staatsburgerschap	In oktober 2008 komt het evaluatierapport betreffende de invoering van de ceremonie beschikbaar. Voorafgaande aan die evaluatie vindt een monitor plaats. Deze monitor kent vijf metingen die elk worden gevolgd door een rapportage.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer met betrekking tot vervolgaanvragers over twee jaar een evaluatie te laten plaatsvinden. In de evaluatie zal de statusverlening vervolgaanvragen uitgesplitst worden.	PA [1-2-2006] Asiel	De uitvoering van de evaluatie is conform de toezegging ingepland voor 2008.
De Minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe dat drie jaar na inwerkingtreding van het wetsvoorstel «bevoegdheden vorderen gegevens» een evaluatie zal plaatsvinden.	PA [4-7-2005] 29 441 wijziging van het Wb van Sv en enkele andere wetten i.v.m. de regeling van bevoegdheden tot het vorderen van gegevens	Deze wet is op 1 januari 2006 in werking getreden. De evaluatie is aldus beoogd voor begin 2009.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de Wet Inburgering in het buitenland twee jaar na in werkingtreding zal worden geëvalueerd. Hierbij zal ook de ratio tussen absolute en relatieve aantallen vrouwen en mannen die het basisexamen afleggen en slagen worden meegenomen. De MIJPR zegt de Tweede Kamer toe dat de volgende monitor en kabinetsreactie resultaatgerichter zullen zijn. Hierbij zal ook discriminatie in de Horeca opgenomen worden in de monitor.	PA [22-3-2005] 29 700 Wet Inburgering in het Buitenland (WIB); Tweede Termijn.	Twee jaar na inwerkingtreding van de wet, op 15 maart 2008, zal aangevangen worden met het evaluatieonderzoek.
De Staatssecretaris van Justitie zegt de Tweede Kamer toe het beveiligd verlof na een jaar te evalueren (dus vanaf 1 juli 2008). De Tweede Kamer zal over de resultaten worden geïnformeerd.	PA [31-1-2007] Discriminatie	Bij de opdrachtverlening voor de monitor rassendiscriminatie over 2006, 2007 en 2008 zullen deze voorwaarden worden opgenomen in de beschikking. Deze monitor zal pas in 2009 verschijnen.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe het WODC-onderzoek te verruimen met de vraag of er een maatschappelijke behoefte bestaat aan de vergoeding van affectieschade. Nadat de resultaten bekend zijn zal verder worden gegaan met de plenaire behandeling.	PA [10-4-2007] Tbs	Wordt meegenomen in de onderzoeksprogrammering 2008.
De Minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe verduidelijking in artikel 43g bij de eerstkomende gelegenheid (gaat naar waarschijnlijkheid mee in een verzamelwet tot wijziging van de politiewet).	wetsvoorstel vergoeding affectieschade op 12 sept. 2006	De toezegging zal in het lopende onderzoek worden meegenomen. De afsluiting van het onderzoek is in 2008.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat bij de algehele herziening van het Wetboek van Strafvordering wordt bezien of een definitiebepaling nodig is van «gegevens» en van «geautomatiseerd werk», zoals ook in het Wetboek van Strafrecht.	PA [24-4-2007] Wijziging Politiewet 1993 (29 704)	Planning voor verzamelwetsvoorstel moet nog worden gemaakt.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe op grond van de bestaande jaarlijkse Monitor over drie jaar de werking van het wetsvoorstel te beoordelen.	PA [30-5-2006] Wijziging van het Wetboek van Strafrecht, het Wetboek van Strafvordering en enige andere wetten in verband met nieuwe ontwikkelingen in de informatietechnologie (computercriminaliteit II)	Het project tot herziening van het Wetboek van Strafvordering zal zich uitstrekken over de periode 2007–2011. Nakoming van deze toezegging zal pas eind 2009 aan de orde komen.
De wet zal worden geëvalueerd over ongeveer vier jaar. Bij deze evaluatie komen onder meer aan de orde de verdere liberalisatie van losse bedrijfsgebouwen (art. 397) en vervallen leeftijdsgrenzen van 65 jaar (amendement Slob).	PA [22-5-2007] 29 942 Wijziging van de Faillissementswet i.v.m. herziening van de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen	De evaluatie vindt in 2010 plaats.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de evaluatie bewaartermijnen breder te trekken tot alle ervaring rondom gebruik bevoegdheid vorderen passagiersgegevens.	PA [27-3-2007] Wetsvoorstel 30 448 Vaststelling en invoering van titel 7.5 (Pacht) van het Burgerlijk Wetboek	Begin 2009 zal de evaluatie met het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit worden voorbereid.
	PA [16-5-2007] 30 897 Aanpassing Vreemdelingenwet 2000 in verband met richtlijn betreffende verplichting voor vervoerders om passagiersgegevens door te geven	De evaluatie kan pas na één of twee jaar plaatsvinden; een reactie aan de Tweede Kamer is derhalve niet te verwachten voor 2009.

Tabel 1 Overzichtsconstructie asiel en migratie			
Departement	15 Beleidsdoelstelling Vreemdelingen (met relevante activiteiten)	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens
15.1 Verblijfsrechten vreemdelingen			
Justitie	Toelating asiel en regulier	15.1 Een vreemdeling die een verblijfsvergunning aanvraagt krijgt binnen de daarvoor gestelde termijn een beslissing uitgereikt.	<ul style="list-style-type: none"> ● Aantal afgehandelde procedures asiel, regulier en naturalisatie ● Het binnen de wettelijke termijn genomen aantal eerste beslissin- gen asiel, regulier en naturalisatie ● Houdbaarheidspercentage van beschikkingen bij de rechter ● Aantal politierelevante asielproce- dures ● Aantal instromers ● Aantal procedures ● Aantal verwijdering ● Het EU-visum-, asiel- en migratie- beleid is verder geharmoniseerd, met specifieke aandacht voor de externe dimensie van dit beleid en de uitvoering daarvan, en de samenwerking met derde landen. ● De internationale uitwisseling van ervaringen en «best practices» op het gebied van personenverkeer is verbeterd door middel van samen- werking in de IGC. ● Beleid op het gebied van ontwikke- ling en migratie, bescherming in de regio en terugkeer is, in ver- schillende nationale en internatio- nale fora, verder ontwikkeld en uitgewerkt. ● Individuele- en algemene ambts- berichten zijn tijdig geleverd en accuraat voor de beoordeling van asielverzoeken en de vaststelling van het landgebonden asielbeleid. ● De Nederlandse vertegenwoordig- ingen hebben het inburgeringsex- amen zoals geregeld in de vreem- delingenwet gefaciliteerd. ● Het nieuwe geautomatiseerde visuminformatiesysteem (NVIS) wordt geïmplementeerd.
BZK – Politie	15.1 Toelating <ul style="list-style-type: none"> ● Toetsen van bepaalde aanvragen regulier ● Uitreiken beschikkingen asiel en regulier 	Integrale financiering van de politiezorg	
Buitenlandse zaken		Als ketenpartner kwalitatief hoogwaardige bijdragen leveren aan de uitvoering van het Nederlandse vreemdelingenbeleid	

Tabel 1 Overzichtsconstructie asiel en migratie

Departement	15 Beleidsdoelstelling Vreemdelingen (met relevante activiteiten)	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens
15.2 Gedurende beoordeling verblijf Justitie	Asielopvang	15.2 Asielzoekers die in afwachting zijn van een uitspraak over hun eerste aanvraag voor een verblijfs- vergunning worden opgevangen.	<ul style="list-style-type: none"> ● Aantal op te vangen rechthebbende personen; ● Aantallen opvangplaatsen; ● Uit te voeren regelingen; ● Aantal te huisvesten vergunninghouders en statushouders.; in 2006 zijn volgens opgave van de gemeenten 7427 vergunninghouders gehuisvest. Met de achterstand op de gemeentelijke taakstellingen per 1 januari 2007 van 1408 plaatsen en de huisvestingstaakstelling voor de eerste helft van 2007 van 3000 personen diene er tot ultimo juni 2007 4408 plaatsen te worden geleverd. Voor de tweede helft van 2007 is de gemeenten een nieuwe taakstelling opgelegd van 2300 plaatsen. Het betreft hier de «reguliere» huisvestingstaak. Vanaf de tweede helft van 2007 is er op grond van de Regeling afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet sprake van een tweede (deel)taakstelling. In het met de VNG gesloten Bestuursakkoord is afgesproken is dat de onder deze doelgroep vallende personen vóór eind 2009 zullen worden gehuisvest. De eerste huisvestingstaakstelling voor deze doelgroep is indicatief vastgesteld en bedraagt 5 000 te huisvesten personen. ● Uitvoering van de nasleep van de reeds ingetrokken Zorgwet. In 2006 zijn door het COA t.b.v. de daarvoor nog in aanmerking komende ex-VTV-ers in procedure aan de gemeenten de rijksbijdragen verstrekt, die hen in staat stelden de zorg te bieden, waarop zij op grond van de wet recht hadden. Volgens de opgave van de gemeenten bedraagt de populatie op 1 januari 2007 nog zo'n 775 personen.

Tabel 1 Overzichtsconstructie asiel en migratie

Departement	15 Beleidsdoelstelling Vreemdelingen (met relevante activiteiten)	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens
15.3 Terugkeer Vreemdelingen Justitie	Toezicht en terugkeer vreemdelingen	15.3 Een vreemdeling die niet rechtmatig of niet meer rechtmatig in Nederland verblijft, verlaat Nederland zelfstandig of gedwon- gen.	<ul style="list-style-type: none"> • De gemiddelde formele capaciteit van vrijheidsontneming, van vreemdelingenbewaring voor kort- en langdurig verblijf, van vreemdelingenbewaring in uitzetcentra, en de capaciteit van politiecellen • Het aantal vreemdelingen waarbij de IND activiteiten verricht voor toezicht en terugkeer
BZK Politie	15.3 Toezicht en terugkeer vreemdelingen	Doen uitzetten van vreemdelingen die voor vertrek in aanmerking komen	<p>Controle conform bepalingen Schengengrenscodes omtrent de verschillende vervoerssegmenten en, voor wat betreft Schiphol, binnen de met Amsterdam Airport Schiphol overeengekomen normen voor de doorlooptijden bij de persoonscontroles aan de paspoortbalies:</p> <p><i>Burgerluchtvaart:</i> 100% administratieve en fysieke controle op in- en uitreis.</p> <p><i>Cruiseschepen:</i> 100% administratieve controle t.a.v. bemanning en passagiers. 100% fysieke controle t.a.v. passagiers die van boord gaan (afhankelijk van risicoanalyse).</p> <p><i>Vrachtferry's:</i> 100% administratieve en fysieke controle op in- en uitreis van bemanning conform wijze van controle t.a.v. zeelieden.</p> <p><i>Personenferry's:</i> 100% administratieve en fysieke controle, op in- en uitreis van passagiers en een 100% administratieve en fysieke controle conform wijze van controle t.a.v. zeelieden.</p> <p><i>Pleziervaart:</i> een streven naar 100% administratieve en fysieke controle t.a.v. opvarenden en tenminste 3 landelijke projectdagen, welke geselecteerd zijn op basis van een risicoanalyse, waarop een 100% fysieke persoonscontrole plaatsvindt.</p>
Defensie – Koninklijke marechaussee	15.3 Toezicht en terugkeer vreemdelingen	Het uitvoeren van de grens- bewaking, waaronder het uitvoeren van persoonscontroles en het verstrekken van nooddocumenten	

Tabel 1 Overzichtsconstructie asiel en migratie

Departement	15 Beleidsdoelstelling Vreemdelingen (met relevante activiteiten)	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens
		<p>Het uitvoeren van mobiel toezicht vreemdelingen (MTV) waaronder het houden van controles</p> <p>Het uitvoeren van hoogstaand documentenonderzoek op asielcentra</p> <p>Het verwijderen of uitzetten van geweigerde of illegale vreemdelingen</p> <p>Het uitvoeren van onderzoeken naar incidenten op het vlak van mensensmokkel vanuit de taken op grond van de vreemdelingenwet en projectmatige strafrechtelijke onderzoeken naar mensensmokkel voortkomend uit c.q. samenhangend met de grensbewaking en/of het MTV.</p>	<p><i>Visseresschepen:</i> een streven naar 100% administratieve en fysieke controle t.a.v. opvarenden en tenminste 3 projectdagen, welke geselecteerd zijn op basis van een risicoanalyse, waarop een 100% fysieke persoonscontrole plaatsvindt.</p> <p><i>Vrachtvaart:</i> 100% administratieve controle t.a.v. bemanning en passagiers. 100% fysieke controle t.a.v. passagiers die van boord gaan (afhankelijk van risicoanalyse).</p> <p><i>Wachtrij normen te Schiphol:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ● 95% van de passagiers bij aankomst mag max. 10 min. wachten voorafgaand aan de paspoortcontrole. ● 95% van de vertrekkende of transfererende passagiers mag max. 6 min wachten voorafgaand aan de paspoortcontrole. <p>De KMar draagt zorg voor onderkenning van illegalen in het grensgebied. Inzet vindt plaats in overleg met het bevoegd gezag. Realisatie is afhankelijk van het aanbod.</p> <p>Vaststelling van de identiteit in het AC-proces 100%</p> <p>De KMar draagt zorg voor de uitzetting van vreemdelingen uit Nederland. Realisatie is afhankelijk van het aanbod en de beschikbare capaciteit.</p>

Tabel 2 Vreemdelingen, budgetten 2007–2012 (x € 1 mln)

Departementsbegroting	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Justitie						
• IND	293,0	272,0	253,9	253,5	253,6	253,2
• COA incl. Alleenstaande minderjarige vreemdelingen	412,9	316,7	195,4	151,8	151,1	151,1
• Alleenstaande minderjarige vreemdelingen; opvang en voogdij ¹	13,5	10,9	8,7	8,8	9,5	9,5
• Vreemdelingenkamers	66,7	46,3	41,9	41,2	40,7	39,5
• Rechtsbijstand	23,8	23,2	22,5	22,5	22,5	22,5
• Zorgwet ²	4,1	1,1	0,1	0,0	0,0	0,0
BZK						
• Politie asiel	35,3	29,4	26,5	23,0	22,5	22,5
Hoge Colleges van Staat						
• Raad van State, rechtspraak	13,7	12,3	11,9	11,8	11,8	PM
OCW ³	22,6	17,4	16,7	16,7	16,7	16,7
Defensie (Koninklijke marechaussee)	123,8	124,3	124,4	124,4	122,6	122,6
Buitenlandse zaken ⁴	17,6	12,4	11,9	11,9	11,9	11,9

¹ Begin 2007 zijn de woonvoorzieningen KWE en KWG overgedragen worden aan het COA. Het budget wat gemoeid is met de opvang van de groep die in deze woonvoorzieningen verblijven is overgeheveld naar het COA.

² Op dit artikel is verantwoord de tegemoetkoming van het rijk, die de gemeenten in staat moet stellen de zorgplicht voor voormalige houders van een voorwaardelijke vergunning tot verblijf in procedure (ex-VVTV-ers in procedure) af te wikkelen, waartoe zij op grond van de invoeringswet Vreemdelingen wet 2000 zijn verplicht.

³ De OCW-reeks betreft:

- De reguliere onderwijskosten voor het aantal asielzoekers dat geen definitieve verblijfstatus heeft;
- De onderwijskosten voor leerplichtige asielzoekers die korter dan een jaar in Nederland verblijven en nog niet in de reguliere onderwijs-bekostiging zijn opgenomen.

⁴ De realisatiecijfers van het ministerie van Buitenlandse Zaken zijn exclusief personeels- en materiële kosten, maar inclusief de kosten die samenhangen met de ontwikkeling van het nieuwe visum en informatiesysteem (NVIS).

HOOFDSTUK 11 OVERZICHT ZBO'S EN RWT'S

Toezichtbeleid

Het toezichtbeleid bij Justitie is vormgegeven in het financieel-economisch toezichtstatuut. Als gevolg van diverse ontwikkelingen, zoals de 1e wijziging CW 2001, risicoanalyse/toezicht-arrangementen, aanscherping afrekentermijnen, actualisatie van het informatieprotocol, de accountantsverklaring en de bepaling van de eigenaarsrol, wordt het statuut herzien. Een belangrijke verbetering waarmee ervaring is opgedaan, zijn toezichtarrangementen. In de toezichtarrangementen zijn maatregelen opgenomen die de belangrijkste risico's in de sturing- en toezichtrelatie afdekken. Op deze wijze wordt het toezicht verder uitgewerkt en hebben de toezichthouders duidelijke voorschriften, instrumenten en voorbeelden hoe zij het toezicht kunnen vormgeven en waarmaken.

x € 1 000				
ZBO/RWT	ZBO	RWT	Actor	Begroting
1. Slachtofferhulp Nederland (SHN)		X	13.5.1	14 515
2. Commissie Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM)	X	X	13.5.2	21 144
3. College Bescherming Persoonsgegevens (CBP)	X		12.1.3	5 919
4. Commissie Gelijke Behandeling (CGB)	X		12.1.3	5 170
5. Raden voor de rechtsbijstand (RRB)	X	X	12.2.1	395 786
6. Bureau Financieel Toezicht (BFT)	X		12.2.2	4 680
7. Particuliere Jeugdinstellingen		X	13.4.1	112 422
8. Particuliere Tbs-instellingen		X	13.4.2	228 704
9. HALT-bureau's		X	14.4.4	12 450
10. Reclasseringsorganisaties		X	13.4.3/13.4.4	158 600
11. Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA)	X	X	15.2.1	365 935
12. Raad voor Strafrechttoepassing en Jeugdbescherming (RSJ)	X		13.4.6	2 395
13. College van Toezicht op de Kansspelen (CvTK)	X		13.1.2	480

ad. 7 De overboeking van civielrechtelijke JJI-plaatsen naar de begroting van Jeugd & Gezin is hierin verwerkt.

ad 8 De verzelfstandiging van de Van Mesdagkliniek is hierin verwerkt.

HOOFDSTUK 12 BIJLAGE PROGNOSEMODEL JUSTITIËLE KETENS

Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ): ramingen capaciteitsbehoefte 2007–2012

Adequate uitvoering van beleid op het terrein van de strafrechtsketen is afhankelijk van de beschikbaarheid van voldoende capaciteit. De beschikbare capaciteit dient nauw afgestemd te zijn op de capaciteitsbehoefte, bepaald door maatschappelijke ontwikkelingen.

Een goed inzicht in de criminaliteitsontwikkeling is een noodzakelijke voorwaarde voor een adequate voorspelling van deze capaciteitsbehoefte. In het kader hiervan heeft het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC) van het ministerie van Justitie in 2004 een nieuw ramingsmodel ontwikkeld (Prognosemodel Justitiële Ketens). Met dit model wordt de meerjarige capaciteitsbehoefte van de onderscheiden ketenpartners in de justitieketen op een wetenschappelijk onderbouwde, consistente en gevalideerde wijze geprognosticeerd. Vanaf de begroting 2006 wordt op het terrein van de strafrechtsketen integraal gebruik gemaakt van dit prognosemodel.

De capaciteitsbehoefte is opgebouwd uit een tweetal componenten, te weten

- een trendextrapolatie van de ontwikkelingen van de laatste jaren (tot en met 2005), geraamd door het WODC en
- de effecten van recentelijk ingezet beleid. De effecten hiervan zijn door de ketenpartners apart geraamd.

Onderstaande overzichten zijn de optelsom van deze twee ramingen.

12.1 Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging

12.1.1 Raad voor de rechtspraak – gerechten						
Capaciteitsbehoefte	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Afdoening kanton straf	265 402	265 581	264 474	267 606	268 920	266 843
Afdoening rechtbank straf	231 787	236 083	236 621	237 365	238 385	239 700
Afdoening gerechtshof straf	41 380	42 803	43 984	44 659	45 286	45 935

12.1.2 Hoge Raad						
Capaciteitsbehoefte	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Cassaties strafzaken	3 703	3 664	3 693	3 723	3 731	3 734

12.2 Adequate toegang tot het rechtsbestel

12.2.1 Raden voor de rechtsbijstand						
Capaciteitsbehoefte	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Reguliere straftoevoegingen	47 884	48 693	49 615	50 469	51 256	52 045
Ambtshalve straftoevoegingen (excl. BOPZ-zaken)	79 795	81 406	83 026	84 595	86 110	87 636
Piket (inverzekeringstelling)	91 243	92 173	92 816	93 652	94 389	95 058
Toevoegingen in vreemdelingenzaken	28 880	29 315	29 745	30 796	31 842	32 885

13.3 Handhaving en vervolging

13.3.2 Openbaar Ministerie						
Capaciteitsbehoefte	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Instream kantonzaken meerderjarig en minderjarig	279 121	280 336	285 652	296 987	303 352	307 198
Instream rechtbankzaken meerderjarigen en minderjarigen	280 659	278 549	278 747	279 408	280 417	281 788
WAHV-zaken: beroep Officier van Justitie	347 212	352 964	352 945	352 939	352 939	352 939

13.4 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties

13.4.1 DJI – GW – regulier						
Capaciteitsbehoefte	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Gevangeniswezen-strafrechtelijk	14 200	14 158	14 332	14 611	14 947	15 299

13.4.2 DJI -Tbs						
Capaciteitsbehoefte	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Tbs-behandelcapaciteit	1 726	1 889	1 956	2 017	2 022	2 021
Tbs-verblijf	228	243	243	243	243	243

13.4.3 Reclassering						
Capaciteitsbehoefte	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Vroeghulpbezoeken	16 091	16 110	16 133	16 152	16 167	16 181
Voorlichtingsrapporten	18 442	18 527	18 588	18 632	18 667	18 708
Adviesrapporten	13 391	14 246	14 750	14 996	15 189	15 396
Maatregelrapporten	394	404	413	417	419	420
Taakstraffen	37 343	39 505	41 640	43 351	44 976	46 645
ITB-criem	771	772	785	825	890	989
ITB-harde kern	348	391	447	511	585	672

13.4.5 CJIB						
Capaciteitsbehoefte	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Instream WAHV-zaken	11 803 130	12 000 000	12 000 000	12 000 000	12 000 000	12 000 000
Lopende vonnissen en vervangende hechtenissen	26 855	27 375	28 152	28 829	29 336	29 763
Ontnemingsmaatregelen	1 721	1 746	1 772	1 778	1 783	1 788
Schadevergoedings-maatregelen	13 541	13 762	13 986	14 040	14 063	14 099
Geldboetevonnissen (STRABIS)	183 857	184 733	188 523	192 292	194 473	194 649
Transacties (TRIAS)	695 836	714 469	763 152	788 088	798 179	804 173
Taakstraffen meerderjarig	42 243	44 689	47 104	49 040	50 878	52 766

13.5 Slachtofferzorg

13.5.1 Slachtofferhulp Nederland						
Capaciteitsbehoefte	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Slachtofferhulp Nederland	108 479	111 999	115 557	119 072	122 220	125 335

13.5.2 Schadefonds Geweldsmisdrijven						
Capaciteitsbehoefte	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Aantal aanvragen SGM per jaar	6 588	6 878	7 187	7 519	7 809	8 113

14.2 Effectieve aanpak jeugddelinquenten

14.2.1 DJI-jeugd						
Capaciteitsbehoefte	2007	2008	2009	2010	2011	2012
JJI Opvang	1 412	1 432	1 457	1 490	1 531	1 581
JJI Behandel	1 751	1 839	1 900	1 948	1 990	2 033

14.2.2 Raad voor de Kinderbescherming – strafzaken						
Capaciteitsbehoefte	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Aantal OTS'en 12–17 jaar	4 157	4 269	4 402	4 563	4 753	4 983
Aantal te starten taakstraffen (ZM+OM)	23 450	24 119	24 659	25 362	26 264	27 389
Aantal basisonderzoeken	35 385	35 515	36 304	37 281	38 465	38 904
Aantal vervolgonderzoeken	3 127	3 139	3 209	3 295	3 400	3 438

14.2.3 HALT						
Capaciteitsbehoefte	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Te starten HALT-afdoeningen	22 553	22 924	23 277	23 714	24 225	24 818
Te starten STOP-afdoeningen	1 798	1 807	1 816	1 825	1 834	1 843

14.2.4 Bureaus jeugdzorg – jeugdreclassering						
Capaciteitsbehoefte	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Jeugdreclassering	11 080	11 501	11 604	11 755	11 964	12 232
Samenloop	761	789	818	855	902	961

15.3 Terugkeer Vreemdelingen

15.3.1 DJI-vreemdelingenbewaring						
Capaciteitsbehoefte	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Vreemdelingenbewaring	2 871	2 920	2 970	3 085	3 200	3 315

HOOFDSTUK 13 WETGEVINGSPROGRAMMA

Bij de Staten-Generaal aanhangige wetsvoorstellen

Wetsvoorstel	Kamerstuk-nummer	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerking treding
Straf- en sanctierecht				
Wetsvoorstel tot uitvoering van het EU-kaderbesluit milieu en strafrecht	30 037	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-01-2009
Wetsvoorstel positie slachtoffer in strafproces algemeen plenair TK	30 143	gereed voor TK	plenaire behandeling	01-01-2008
Wetsvoorstel aanpassing jeugdstrafrecht met het oog op verruiming mogelijkheden gedragsbeïnvloeding plenair TK	30 332	gereed voor TK	plenaire behandeling	01-01-2008
Rijkswet kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba plenair TK	30 531	gereed voor TK	plenaire behandeling	01-01-2008
Wijziging Wet op de jeugdzorg ivm gesloten jeugdzorg plenair TK	30 644	gereed voor TK	plenaire behandeling	01-01-2008
Wijziging artikel 3.10 Telecommunicatiewet plenair TK	30 661	gereed voor TK	plenaire behandeling	01-09-2007
Wijziging van de Wegenverkeerswet 1994 in verband met de invoering van een puntenstelsel rijbewijzen (recidiveregeling in het verkeer)	30 324	plenaire behandeling TK	aanvaard door TK / naar EK	01-01-2008
Wijziging Wet BOPZ (verruiming mogelijkheden dwangbehandeling na gedwongen opname en uitbreiding werking voorwaardelijke machtiging)	30 492	aanvaard door TK/naar EK	voorlopig verslag EK	01-09-2007
Wet wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties	30 699	aanvaard door TK/naar EK	plenaire behandeling EK	01-09-2007
Wetsvoorstel inzake duur voorwaardelijke beëindiging Tbs verslag EK	28 238	voorlopig antwoord EK	memorie van	01-09-2007
Wetsvoorstel voorwaardelijke invrijheidstelling verslag EK	30 513	voorlopig antwoord EK	memorie van	01-04-2008
Wijziging artikel 13b Opiumwet verslag EK	30 515	voorlopig antwoord EK	memorie van	01-08-2007
Wetsvoorstel Wet politiegegevens	30 327	eindverslag EK	aanvaard door EK	01-01-2008
Staats- en bestuursrecht				
Stilzwijgende goedkeuring van de terug- en overnameovereenkomst tussen de Benelux-staten en Bosnië-Herzegovina		indiening bij TK	plaatsing in Stb.	01-07-2007
Stilzwijgende goedkeuring van de terug- en overnameovereenkomst tussen de Benelux-staten en Macedonië		indiening bij TK	plaatsing in Stb.	01-07-2007
Politiewet (2007) na evaluatie politieorganisatie	30 880	indiening bij TK	verslag TK	01-01-2010
Wetsvoorstel vervallen nationaliteitseis in Wet op het notarisambt	31 040	indiening bij TK	verslag TK	01-01-2008
Wetsvoorstel beroep bij niet tijdig beslissen	30 435	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2009
Wijziging WIV in verband met post-Madrid maatregelen (AZ)	30 553	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2008
Wijziging Vreemdelingenwet 2000 i.v.m. implementatie richtlijn 2004/83/EG (Pb EU L304/12) minimumnormen voor de erkenning en de status van onderdanen derde landen en	30 925	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	10-10-2007
Wetsvoorstel samenhangende besluiten (Awb) (procedurele coördinatie)	30 980	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-12-2007
Wijziging Luchtvaartwet en WWM plenair TK	30 543	gereed voor	plenaire behandeling	01-07-2007
Implementatie richtlijn asielpcedures (minimumnormen) plenair TK	30 976	gereed voor TK	plenaire behandeling	01-12-2007

Wetsvoorstel	Kamerstuk-nummer	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerking treding
Wetsvoorstel vierde tranche Awb (bestuurlijke boeten, geldschulden, attributie)	29 702	plenaire behandeling TK	aanvaard door TK / naar EK	01-01-2008
Wetsvoorstel wijziging WRRRA i.v.m. nevenbetrekkingen rechterlijke ambtenaren	29 937	plenaire behandeling TK	aanvaard door TK / naar EK	01-12-2007
Wetsvoorstel tuchtrechtspraak accountants	30 397	plenaire behandeling TK	aanvaard door TK / naar EK	01-10-2007
Wijziging Wet op de Raad van State vanwege herstructurering (BZK)	30 585	plenaire behandeling TK	aanvaard door TK / naar EK	01-01-2008
Wetsvoorstel aanpassing Wet op de rechtsbijstand in verband met stelselherziening (1 loket)	30 436	aanvaard door TK/naar EK	voorlopig verslag EK	01-12-2007
Wetsvoorstel bestuurlijke maatregelen nationale veiligheid (BZK)	30 566	aanvaard door TK/naar EK	voorlopig verslag EK	01-07-2007
Uitdrukkelijke goedkeuring Verdrag van Prüm	30 881	aanvaard door TK/naar EK	voorlopig verslag EK	01-01-2008
Wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met de implementatie van de richtlijn 20-04/82/EG inzake passagiersgegevens	30 897	aanvaard door TK/naar EK	voorlopig verslag EK	10-07-2007
Wetsvoorstel beëdigde tolken en vertalers	29 936	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	01-01-2008
Wetsvoorstel wijziging Wegenverkeerswet 1994 i.v.m. bestuurlijke boete verkeersovertredingen (V&W)	30 098	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	01-01-2008
Wetsvoorstel wijziging Gemeentewet i.v.m. bestuurlijke boete kleine ergernissen (BZK)	30 101	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	01-01-2008
Wetsvoorstel wijziging Wet op het notarisambt (notaris in dienstbetrekking)	30 350	nader voorlopig verslag EK	nadere memorie van antwoord EK	01-11-2007
Wijziging van de Wet op de kansspelen in verband met Internet	30 362	nader voorlopig verslag EK	nadere memorie van antwoord EK	01-01-2008
Privaatrecht				
Wet vereenvoudiging en flexibilisering bv-recht		indiening bij TK	verslag TK	01-01-2009
Wijziging van de Wet op de lijkbezorging	30 696	verslag TK	nota n.a.v. nader verslag TK	01-01-2008
Implementatiewet Richtlijn oneerlijke handelspraktijken op consumententerrein in de interne markt	30 928	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	12-12-2007
Wetsvoorstel tijdelijk huisverbod	30 657	nota n.a.v. verslag TK	plenaire behandeling TK	01-01-2008
Wetsvoorstel grensoverschrijdende fusie (10e Richtlijn)	30 929	nota n.a.v. verslag TK	plenaire behandeling TK	15-12-2007
Wijziging art. 15 Wet LBIO (vervallen subsidietermijn)	30 972	nota n.a.v. verslag TK	plenaire behandeling TK	01-01-2008
Wetsvoorstel conflictenrecht goederenrecht (Boek 10)	30 876	nader verslag TK	nota n.a.v. nader verslag TK	01-01-2008
Wijziging BW, Fw e.a. i.v.m. bevoorrechtiging van vorderingen	22 942	Nota van Wijziging	wetgevingsoverleg Wijziging	01-07-2010
Wetsvoorstel aanpassing huwelijksgoederenrecht	28 867	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-01-2008
Wetsvoorstel wijziging verzoek gezamenlijk gezag (artikel 1:253 o BW e.a.)	29 353	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-01-2008
Wetsvoorstel adoptie door homoparen	30 551	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-01-2008
Invoering verklaring verbondenheid en wijziging verkrijging Nederlanderschap na erkenning	30 584	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-01-2008
Wetsvoorstel bevordering voortgezet ouderschap en zorgvuldige echtscheiding	30 145	plenaire behandeling TK	aanvaard door TK / naar EK	01-01-2008
Wetsvoorstel beperking meervoudige nationaliteit (Wijziging Rijkswet op het Nederlanderschap)	30 166	plenaire behandeling TK	aanvaard door TK / naar EK	01-01-2008

Wetsvoorstel	Kamerstuk-nummer	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerking treding
Wetsvoorstel afschaffing procureaat en invoering elektronisch berichtenverkeer	30 815	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	01-03-2008
Wetsvoorstel titel 7.13 (personenvennootschap) memorie van antwoord EK	28 746	nadere	verslag EK	01-01-2008
Wetsvoorstel vergoeding van affectieschade behandeling EK	28 781	plenaire	aanvaard door EK	01-01-2009

In voorbereiding zijnde wetsvoorstellen (peildatum: 15-6-2007)

Wetsvoorstel	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerkingtreding
Straf- en sanctierecht			
Wetsvoorstel tot goedkeuring van Raad van Europa-Verdrag inzake voorkomen van terrorisme	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Stilzwijgende goedkeuring van het Verdrag inzake mensenhandel (RvE)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wijziging van de Beginselenwet verpleging Tbs-gestelden i.v.m. dwangbehandeling	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Aanvulling van de bestuursrechtelijk gehandhaafde Mededingingswet met de mogelijkheid van strafrechtelijke handhaving, naar het model van de Algemene wet inzake rijksbelastingen.	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Stilzwijgende goedkeuring van Aanvullend Protocol bij het Verdrag inzake strafbaarstelling handelingen van racistische of xenofobische aard via computersystemen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wijziging Strafrecht tot uitvoering van het EU-kaderbesluit scheepsverontreiniging	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel wijziging Strafrecht ivm intrekking voorbehouden bij verdragen bestrijding van terrorisme	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2008
Wijziging Sr en Sv i.v.m. verbetering Tbs met voorwaarden	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel tot goedkeuring van het VN-Verdrag inzake de bestrijding van nucleair terrorisme	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-10-2008
Cassatieberoep en wederzijdse erkenning	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel tot uitvoering van het Raad van Europa-Verdrag inzake het voorkomen van terrorisme	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wijziging Wet Bopz i.v.m. gesloten jeugdzorg (VWS)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Invoering reisverbod als bijkomende straf	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel herziening voorwaardelijke veroordeling	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-09-2008
Herijking Penitentiaire beginselenwet en andere beginselenwetten i.v.m. De Nieuwe Inrichting	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wijziging van de Beginselenwet justitiële jeugd-inrichtingen in verband met het evaluatieonderzoek	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-12-2008
Wetsvoorstel tot uitvoering van het VN-Verdrag inzake de bestrijding van nucleair terrorisme	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-10-2008
Implementatie kaderbesluit inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op beslissingen tot confiscatie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-11-2008
Stilzwijgende goedkeuring zetelovereenkomst met het Internationaal Strafhof	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Stilzwijgende goedkeuring van de uitvoeringsverdragen NL-VS inzake EU-VS-uitleverings- en rechtshulpverdragen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wijziging van de Wet schadefonds geweldsmisdrijven	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wet verruiming mogelijkheden voordeelsontneming c.a.	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel schadevergoeding strafvorderlijk overheids-optreden	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wet op de reclassering	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2010
Goedkeurings- en uitvoeringswet Overeenkomst RvE ter implementatie van art. 17 VN-verdrag tegen drugsmokkel	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009

Wetsvoorstel	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerkingtreding
Wijziging Sv m.b.t. inbeslagneming	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Goedkeuring van het tweede protocol bij het rechtshulpverdrag van de Raad van Europa	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel positie rechter-commissaris en gerechtelijk vooronderzoek	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wetsvoorstel bevoegdheid bewerken gegevens (datamining; Mevis II)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel positie slachtoffer in het vooronderzoek	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wijziging Beginselenwet Tbs i.v.m. aansturing particuliere inrichtingen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-09-2008
Goedkeuring en uitvoering van het Witwasverdrag van de Raad van Europa	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-05-2009
Wetsvoorstel thuisdetentie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wettelijke regeling taken Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wijziging van de Gemeentewet en Wsv i.v.m. aanwijzingen ernstige overlast (en bestrijding voetbalvandalisme)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wijziging Sv ivm identificatie in de strafrechtsketen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wijziging Wet op de jeugdzorg ivm toezicht op Halt	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Partiële wijziging Sr en Sv ivm o.a. strafbaarstelling van het deelnemen aan een trainingskamp en uitbreiding mogelijkheid ontzetting uitoefening beroep	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-05-2008
Samenvoeging Wet MOT en Wet identificatie bij dienstverlening	akkoord ministerraad	advies Raad van State	01-01-2009
Wijziging Sr en Sv ivm bevoegdheid minister om Tbs te beëindigen bij illegale vreemdelingen	akkoord ministerraad	advies Raad van State	01-11-2008
Implementatie 3e EU-richtlijn witwassen met het oog op terrorismebestrijding	advies Raad van State	indiening bij TK	01-05-2008
Wet bewaarplicht telecommunicatiegegevens	advies Raad van State	indiening bij TK	01-04-2008
Wetsvoorstel verplichte medewerking bloedtest in strafzaken	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2009
Wetsvoorstel inzake de aansprakelijkheid voor verboden gedragingen van overheidsorganen	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2009
Wetsvoorstel deskundige in strafzaken	akkoord ministerraad (na NR)		01-01-2009
Staats- en bestuursrecht			
Wetsvoorstel elektronisch bestuursrechtelijk procederen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wijziging van de Wet COA in verband met de omvorming van het bestuur tot een raad van toezicht	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2008
Rijkswet rechtspleging en rechtshandhaving Caribisch deel van het Koninkrijk.	in voorbereiding	akkoord ministerraad	15-12-2008
Consensusrijkswet openbaar ministerie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	15-12-2008
Wijziging Wrra i.v.m. herziening loon- en functiegebouw rechterlijke macht	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel algehele herziening Wet op de kansspelen (WOK)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Rijkswet op het personenverkeer	in voorbereiding	akkoord ministerraad	15-12-2008
Consensusrijkswet Gemeenschappelijk Hof	in voorbereiding	akkoord ministerraad	15-12-2008
Consensusrijkswet politie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	15-12-2008
Rijksvismwet (BuZa)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	15-12-2008
Inzage in derdenrekeningen notariaat	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2008
Wettelijke regeling van antidiscriminatievoorzieningen op gemeentelijk niveau (VROM)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel algehele herziening Onteigeningswet	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-09-2009
Wetsvoorstel rechtseenheidskamer (Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, Centrale Raad van Beroep, College van Beroep voor het bedrijfsleven)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2009
Wetsvoorstel veiligheidsonderzoeken ZM	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wijziging van de Advocatenwet (onder meer n.a.v. Commissie Van Wijmen)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Voorstel van wet tot wijziging van de Wet RO (uitbreiding werkingsfeer Wob tot rechterlijke organisatie)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009

Wetsvoorstel	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerkingtreding
Wijziging Vreemdelingenwet 2000 (biometrie in de vreemdelingenketen)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2009
Wijziging Vreemdelingenwet 2000 (uitbreiding gronden ongewenstverklaring)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2008
Wet wapens en munitie (uitbreiding bevoegdheid preventief fouilleren)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2009
Overdracht Centraal testamentenregister aan KNB	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wijziging Vreemdelingenwet 2000 met het oog op de uitvoering van de Schengengrenscode.	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wijziging Wet op de Rechterlijke organisatie in verband met de samenwerking van gerechten	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Reparatiewet III Justitie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2009
Wetsvoorstel herziening toezicht rechtspersonen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wijziging van de Wet RO i.v.m. de aanwijzing van enkele nevenvestigingsplaatsen als nevenzittingsplaats	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel schadevergoeding en nadeelcompensatie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel aanpassing bestuursprocesrecht (incl. bevordering definitieve geschilbeslechting en overheveling hoger beroep)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wijziging van de Vw 2000 in verband met het afschaffen van het bezwaar in reguliere verblijfsprocedures	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-10-2008
Wijziging Wet bescherming persoonsgegevens	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2008
Wijziging van de Wet justitie-subsidies (slachtofferhulp)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel algehele herziening WRRRA i.v.m. flexibilisering rechtspositie rechterlijke ambtenaren	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel herverkaveling rechtsmacht bestuursrecht-spraak	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2008
Reparatierijkswet	akkoord ministerraad	advies Raad van State	01-12-2007
Terugvordering staatssteun	akkoord ministerraad	advies Raad van State	01-07-2008
Vierde tranche Awb – Aanpassingswet vierde tranche Awb (bestuurlijke boeten, geldschulden en attributie)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2008
Wijziging Vw 2000 ivm de verlening van visa	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2009
Wetsvoorstel extern klachtrecht R.O.	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2008
Wetsvoorstel doorzettingmacht	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2009
Integratiewet Algemene wet gelijke behandeling (BZK)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-09-2007
Wijziging Bekendmakingswet in verband met elektronische bekendmaking (BZK)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2008
Wijziging Wrra i.v.m. formalisering Arbeidsvoorwaarden-overeenkomst Rechterlijke Macht 1/1/2005-31/7/2007	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2008
Privaatrecht			
Wijziging van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek in verband met ratificatie ICBS-verdrag inzake de attestatie de vita	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel auteurscontractenrecht	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Goedkeuringswet betreffende Haags Verdrag inzake het recht dat van toepassing is op bepaalde rechten ten aanzien van effecten die via een tussenpersoon worden gehouden	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Goedkeuringswet Haags Verdrag inzake de bescherming van meerderjarigen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Uitvoeringswet Haags Verdrag inzake het recht dat van toepassing is op bepaalde rechten ten aanzien van effecten die via een tussenpersoon worden gehouden	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel nieuwe Insolventiewet	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2010
Uitvoeringswet Haags Verdrag inzake de bescherming van meerderjarigen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel tot implementatie richtlijn 2006/46/EG tot wijziging 4e en 7e richtlijn inzake jaarverslaggeving	in voorbereiding	akkoord ministerraad	05-09-2008
Goedkeuring civielrechtelijk Verdrag Raad van Europa inzake corruptie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel uitvoering richtlijn aandeelhoudersrechten	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel wettelijke regeling beheer van bedrijfs- en winkelterreinen (parkmanagement)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009

Wetsvoorstel	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerkingtreding
Herziening arbitragerecht	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2010
Aanpassing uitvoeringswetten Bewijsverdrag 1970 en Rechtsvorderingsverdragen 1905 en 1954.	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Openbaar maken balans en staat van baten en lasten door stichtingen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel goedkeuring protocol bij Verdrag inzake de beperking van aansprakelijkheid in de binnenvaart (CLNI)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel uitvoering 8e EU-richtlijn inzake wettelijke controle van jaarrekeningen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	29-06-2008
Wetsvoorstel codificatie IPR-wetgeving (Boek 10)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2010
Wijziging enkele bepalingen van Boek 1 inzake de burgerlijke stand alsmede enkele andere bepalingen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Protocol 2002 bij Athene Verdrag (aansprakelijkheid passagiers en bagage bij vervoer over zee)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering HNS-verdrag 1996 (aansprakelijkheid gevaarlijke stoffen)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Bunkersverdrag 2001 (aansprakelijkheid scheepsbrandstoffen)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel verbetering kinderbeschermingsmaatregelen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel invoering rechtsvorm voor de maatschappelijke onderneming	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2010
Wetsvoorstel adviesrecht OR bezoldigingsbeleid	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Protocol 1996 bij LLMC-verdrag (globale limitering van aansprakelijkheid voor maritieme vorderingen)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2010
Wetsvoorstel monistisch bestuursstelsel	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2010
Verhaal van door naasten geleden inkomensschade	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wijziging Burgerlijk Wetboek in verband met de ongedaanmaking van steunmaatregelen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel deelgeschilprocedure voor letselschadezaken	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel versterking en verbreding van het toezicht op collectieve beheersorganisaties	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-11-2009
Wetsvoorstel harmonisatie jaarrekening en aangifte vennootschapsbelasting	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel herziening griffierechtenstelsel	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel elektronische onderhandse akten en elektronische algemene voorwaarden	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel tot goedkeuring verdrag van Parijs 1970 (bescherming cultuuroederen)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2009
Wetsvoorstel uitvoering richtlijn kapitaalbescherming voor nv's	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2008
Wetsvoorstel verhaal reïntegratiekosten	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2008
Wetsvoorstel uitbreiding elektronische bevoegdheden deurwaarder bij derdenbeslag	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2009
Wetsvoorstel implementatie emprantierichtlijn	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2008
Wetsvoorstel ter uitvoering Unesco-verdrag 1970 (bescherming cultuuroederen)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2009
Wetsvoorstel Invoeringswet personenvennootschap	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2008
Goedkeuring 2 wijzigingsprotocollen (2004) resp. van het Verdrag van Parijs en het Verdrag van Brussel inzake wettelijke aansprakelijkheid kernenergie	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2008
Wijziging Wet aanspr. kernongevallen ter uitvoering van 2 protocollen (2004) tot wijziging resp. van het Verdrag van Parijs en het Verdrag van Brussel inzake wettelijke aansprakelijkheid kernenergie	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2008

HOOFDSTUK 14 LIJST MET AFKORTINGEN

A	
ACVZ	Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken
AFBZ	Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten
AMK	Advies- en Meldpunt Kindermishandeling Nederland
Amv's	Alleenstaande minderjarige vreemdelingen
AMvB	Algemene maatregel van bestuur
AWB	Algemene wet bestuursrecht
AZ	Ministerie van Algemene Zaken
B	
BDU	Brede Doeluitkering
BIBOB	Bevordering Integere Besluitvorming Openbaar Bestuur
BJZ	Bureau Jeugdzorg
BOA	Buitengewone Opsporingsambtenaar
BOID	Bijzondere Opsporingsdienst
BOOM	Bureau Ontnemingswetgeving Openbaar Ministerie
BPI	Bestand Potentiële Inburgeringsplichtigen
BUZA	Ministerie van Buitenlandse Zaken
BVOM	Bureau Verkeershandhaving Openbaar Ministerie
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
C	
CBP	College bescherming persoonsgegevens
CBRN	Chemische Biologische Radiologische Nucleaire
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CCV	Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid
CGB	Commissie gelijke behandeling
CIEC	Commission Internationale de l'Etat Civil
CIOT	Centraal Informatiepunt Onderzoek & Telecommunicatie
CJIB	Centraal Justitieel Incasso Bureau
COA	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
CW	Comptabiliteitswet
D	
DBM	Detentie en behandeling op maat
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
DNA	Deoxyribonucleic Acid
DSI	Dienst Specialistische Interventies
DT&V	Dienst Terugkeer en Vertrek
E	
ED	Electronische detentie
EK	Eerste Kamer der Staten-Generaal
ET	Elektronisch toezicht
EU	Europese Unie
EHRM	Europees Hof voor de rechten van de mens
EVRM	Europees Verdrag voor de rechten van de mens en de Fundamentele Vrijheden
EVF	Europees Vluchtelingen Fonds
EZ	Ministerie van Economische Zaken
F	
FSO	Forensische Samenwerking in de Opsporing
G	
GBO	Gemeenschappelijke Beheerorganisatie
GGD	Gemeentelijke Geneeskundige Diensten
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
GOA	Gemeentelijke Onderwijsachterstanden

GPS	Geïntegreerd Proces Systeem
H	
HALT	Het Alternatief
HRPT	Herintegratieregeling Project Terugkeer
HTR	Herziening van het Toezicht op Rechtspersonen
I	
IBO	Interdepartementaal Beleidsonderzoek
ICCW	Interdepartementale Commissie voor Constitutionele aangelegenheden en wetgevingsbeleid
ICER	Interdepartementale Commissie Europees Recht
ICT	Informatie- en Communicatietechnologie
IMO	International Maritime Organization
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst
INDIS	IND Informatie Systeem
IOM	International Organization for Migration
ISD	Inrichting voor Stelselmatige Daders
ISI	Informatiesysteem Inburgering
ISt	Inspectie voor de Sanctietoepassing
ITB	Individuele Trajectbegeleiding
IVO	Incidenteel Versneld Ontslag
IWB	Interdepartementaal Wetgevingsberaad
J	
Jib	Justitie in de buurt
JJI	Justitiële Jeugdinstellingen
Just-ID	Justitiële informatiedienst
Justis	Justitiële uitvoeringsdienst toetsing, integriteit, screening
K	
KCW	Kenniscentrum Wetgeving
KLPD	Korps Landelijke Politie Diensten
KNB	Koninklijke notariële beroepsorganisatie
KWE	Kleine Woon Eenheid
KWG	KinderWoonGroep
L	
LCA	Landelijke Coördinatie Arrestatiebevelen
LNV	Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
M	
Kmar	Koninklijke Marechaussee
MDI	Meldpunt Discriminatie Internet
MOT	Meldpunt Ongebruikelijke Transacties
MVV	Machtiging tot Voorlopig Verblijf
N	
NCTb	Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding
NDM	Nationale Drugsmonitor
NFI	Nederlands Forensisch Instituut
NGO	Niet Gouvernemente Organisatie
NIFP	Nederlands Instituut Forensische Psychiatrie
NJCM	Nederlandse Juristencomité voor de mensenrechten
NRM	Nationale Rapporteur Mensenhandel
NTP	Nederlands Taxonomie Project
NVvR	Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak
O	
OCTA	Organised Crime Threat Assessment
OCW	Ministerie voor Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
OESO	Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling

OTIF	Organisation intergouvernementale pour les transports internationaux ferroviaires
OVSE	Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa
OM	Openbaar Ministerie
P	
PBV	Programmabureau Veiligheid
PI	Penitentiaire Inrichting
PIJ	Plaatsing in een Inrichting voor Jeugdigen
PMJ	Prognosemodel Justitieketen
PP	Penitentiair Programma
PROGIS	Programma Informatievoorziening Strafrechtketen
PROMIS	Project Motiveringsverbetering in Strafvonnissen
R	
REAN	Return and Emigration of Aliens from the Netherlands
ReIS	Rechterlijk Informatiesysteem
RHB	Rijkshoofdboekhouding
RISc	Recidive Inschattings Schalen
RM	Rechterlijke macht
RMC	Regionale Meld- en Coördinatiefunctie
RSJ	Raad voor de Strafrechttoepassing en Jeugdbescherming
RvS	Raad van State
RvdK	Raad voor de Kinderbescherming
Rvdr	Raad voor de rechtspraak
RWI	Raad voor Werk en Inkomen
S	
SBaO	Speciaal Basisonderwijs
SCC-ICT	Samenwerking Service Centrum-ICT
SGM	Schadefonds Geweldsmisdrijven
SHN	Vereniging Slachtofferhulp Nederland
SRN	Stichting Reclassering Nederland
STP	Scholings- en Trainingsprogramma's
STV	Stichting tegen Vrouwenhandel
SVB	Sociale Verzekeringsbank
SZW	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
T	
Tbs	Terbeschikkingstelling
TK	Tweede Kamer der Staten-Generaal
U	
UAF	Stichting Vluchteling Studenten
UAH	Uitvoerbaarheids- en Handhaafbaarheidstoets
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
Unictral	United nations Commission on International Trade Law
V	
VIA	Veiligheidsverbetering door Information Awareness
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VNO-NCW	Verbond Nederlandse Ondernemingen en Nederlands Christelijke Werkgeversverbond
VOG	Verklaring omtrent het gedrag
VON	Vluchtelingen organisaties Nederland
VROM	Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening
VvGB	Verklaring van Geen Bezwaar
VVTV	Voorwaardelijke Vergunning tot Verblijf
VWN	Vluchtelingenwerk Nederland
VWO	Vorbereidend Wetenschappelijk Onderwijs
VWS	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

W	
WAHV	Wet Administratiefrechtelijke Handhaving Verkeersvoorschriften
WIPO	World Intellectual Property Organization
WODC	Wetenschappelijk Onderzoeks- en Documentatiecentrum
Wrb	Wet op de rechtsbijstand
Wsnp	Wet schuldsanering natuurlijke personen
WWM	Wet wapens en munitie
X	
XBRL	Extensible Business Reporting Language
Z	
ZM	Zittende Magistratuur

HOOFDSTUK 15 TREFWOORDENLIJST

Aanmeldcentrum 83
Academie voor Wetgeving 17, 35, 147
Adoptie 3, 73, 74, 75, 154, 161, 164, 170, 200
Afdoeeningen 60, 61, 79, 198
Algemene wet bestuursrecht 4, 8, 18, 25, 182, 205
Alleenstaande minderjarige vreemdeling 16, 73, 88, 89, 181, 193, 205
Amv 72, 73, 88, 89, 90, 91, 205
AWBZ 114
Bescherminingszaken 74
BIBOB 11, 32, 52, 53, 128, 129, 167, 168, 182, 183, 205
Biometrie 31, 203
Buffercapaciteit 90
Buitengewone Opsporingsambtenaar 205
Celcapaciteit 64
Criminaliteits 51, 205
Cybercrime 11, 14, 15, 19, 21, 47, 49, 53, 55, 99
Discriminatie 151, 163, 172, 174, 180, 188, 202, 206
DNA 50, 58, 124, 160, 164, 205
Eergerelateerd 21, 54, 163, 164, 172, 173
Elektronisch toezicht 65, 169
Europees Vluchtelingen Fonds 205
Europese Samenwerking 92
Gerechtskosten 119, 121, 139, 141, 144
Geschilbeslechting 29, 37, 39, 46, 203
Gratie 66, 129
Griffierechten 32, 149, 169, 182, 204
Halt 76, 77, 79, 202
Hoge Raad 37, 39, 40, 42, 183, 195
Huiselijk geweld 10, 21, 33, 73, 74, 154, 164, 171
Identiteitsfraude 9, 172
Integriteit 1, 11, 13, 32, 37, 42, 43, 51, 52, 54, 128, 129, 206
Internationale Organisatie voor Migratie 81, 92
Jeugdbescherming 61, 72, 73, 74, 194
Jeugdcriminaliteit 10, 72, 73, 76, 167
Jeugdinrichtingen 10, 22, 23, 64, 76, 77, 118, 194, 201, 206
Jeugd 73, 76, 198
Jeugdreclassering 72
Jeugdzorg 23, 72, 73, 76, 78, 88, 163, 167, 168, 173, 175, 181, 183, 185, 198, 199, 201, 202, 205
JiB 12, 55
Justitie in de Buurt 12, 48
Kansspelen 29, 51, 52, 176, 177, 194, 200, 202
Kenniscentrum Wetgeving 17, 35, 206
Kinderbescherming 33, 75, 175, 186, 204
Mediation 39, 43, 44, 46, 169
MOT 58, 59, 167, 168, 183, 202, 206
Naamswijziging 53, 129
Naturalisatie 1, 2, 3, 21, 24, 69, 71, 82, 83, 85, 86, 87, 88, 107, 108, 189, 206
Ongewenstverklaring 180, 203
Preventie 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 17, 21, 29, 32, 47, 48, 49, 51, 52, 53, 55, 68, 69, 73, 74, 98, 106, 112, 113, 151, 172, 203, 205
Raad van State 17, 30, 35, 83, 91, 147, 168, 178, 183, 185, 193, 200, 202, 203, 204, 207
Raad voor de Kinderbescherming 10, 74, 75, 76, 77, 79, 197, 207

Radicalisering 14, 19, 20, 21, 69, 70, 99, 150, 157
 Rechtshandhaving 1, 15, 19, 30, 47, 48, 49, 50, 51, 53, 61, 67, 97, 100, 107, 112, 150, 157, 202
 Rechtsorde 1, 7, 17, 19, 25, 26, 27, 28, 30, 32, 36, 39, 42, 47, 53, 61, 96, 97, 99, 147, 156, 161, 165
 Rechtspleging 1, 2, 5, 13, 15, 19, 29, 30, 37, 39, 97, 100, 148, 195, 202
 Recidive 10, 11, 19, 21, 28, 49, 50, 51, 61, 62, 67, 72, 73, 74, 75, 76, 179, 199, 207
 Reclassering 3, 4, 11, 48, 50, 61, 62, 67, 73, 76, 77, 99, 167, 182, 194, 196, 198, 201, 207
 RvdK 72, 207
 Sanctiecapaciteit 61, 62, 64, 112
 Schadefonds Geweldsmisdrijven 48, 67, 68, 194, 197
 Schadefonds geweldsmisdrijven 201
 Schadefonds Geweldsmisdrijven 207
 Schuldsanering 20, 22, 37, 46, 165, 182, 188, 208
 Slachtofferhulp 48, 67, 68, 194, 197, 203, 207
 Slachtofferzorg 48, 49, 67, 68, 164, 197
 SRN 207
 Strafrechtketen 9, 10, 55, 76, 77, 80, 207
 Subsidies 4, 8, 62, 88, 115, 120, 146, 147, 148, 150, 151, 153, 154, 156, 157, 203
 Taakstraffen 67, 79, 119, 196, 197
 Tbs 7, 12, 21, 28, 50, 51, 62, 65, 112, 114, 116, 164, 165, 166, 167, 169, 170, 171, 173, 175, 176, 177, 178, 179, 184, 187, 188, 194, 196, 199, 201, 202, 207
 Terrorisme 1, 7, 14, 19, 20, 21, 25, 28, 29, 30, 47, 48, 49, 56, 68, 69, 70, 71, 94, 97, 98, 99, 101, 107, 108, 112, 150, 157, 160, 163, 165, 174, 201, 202, 206
 Terugkeerbeleid 16, 81, 91, 92, 93
 Veelplegers 21, 50, 74
 Veiligheid 7, 8, 9, 11, 12, 15, 17, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 29, 31, 36, 48, 49, 50, 51, 53, 54, 55, 59, 61, 62, 64, 70, 71, 72, 73, 90, 91, 93, 94, 96, 98, 99, 112, 124, 125, 148, 150, 151, 152, 153, 155, 157, 162, 165, 166, 167, 170, 173, 176, 179, 184, 200, 202, 205, 207
 Verblijfsvergunning 71, 83, 84, 88, 94, 107, 160, 189, 190
 Verkeersvoorschriften 208
 Verklaring omtrent het Gedrag 129
 Verklaring van Geen Bezwaar 52, 129, 207
 Visum 31, 160, 189, 193, 202
 Vluchtelingenwerk Nederland 15, 81, 156, 207
 Voogdij 20, 23, 72, 73, 88, 193
 Vreemdelingenbeleid 16, 20, 81, 82, 91, 180, 187, 189
 Vreemdelingenbewaring 20, 22, 23, 64, 81, 90, 91, 94, 113, 114, 155, 156, 180, 191, 198