

Vergaderjaar 2019–2020

**21 501-03**

**Begrotingsraad**

**Nr. 133**

## **BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 4 november 2019

Op 15 november aanstaande vindt de Begrotingsraad (Ecofin) plaats. Tijdens de Begrotingsraad onderhandelen de Raad en het Europees Parlement (EP) over een akkoord voor de Europese begroting voor 2020. Nederland wordt bij deze Raad vertegenwoordigd door de Permanent Vertegenwoordiger van Nederland bij de Europese Unie in Brussel. De Begrotingsraad beëindigt de zogenoemde conciliatieperiode, waarbinnen de Raad en het EP overeenstemming moeten bereiken over de Europese begroting voor 2020. In deze brief informeer ik u over de Nederlandse inzet voor de Begrotingsraad. Deze brief vervangt daarmee de geannoteerde agenda voor deze Raad. Ook informeer ik u over het voorgestelde amendement (*amending letter 1*; AL1) op het begrotingsvoorstel, dat de Europese Commissie op 15 oktober 2019 presenteerde. Dit amendement zal betrokken worden bij de besluitvorming over de EU-begroting van 2020.

### **Europese begroting 2020**

#### *Posities en proces*

Op 5 juni jongstleden presenteerde de Europese Commissie het voorstel voor de Europese begroting voor 2020.<sup>1</sup> Net als in de begrotingen van de afgelopen jaren, geeft de Europese Commissie in 2020 prioriteit aan het stimuleren van Europese economische groei en werkgelegenheid en aan migratie en veiligheid. Het voorstel voor de Europese begroting voor 2020 is gebaseerd op de aanname dat het Verenigd Koninkrijk meebetaalt aan de begroting. De Raad bereikte op 10 juli jongstleden een akkoord over het Commissievoorstel; op 23 oktober jongstleden stelde ook het EP een positie vast.<sup>2</sup> Daarmee zijn de uitgangsposities voor de begrotingsonderhandelingen bepaald. Deze zijn weergegeven in onderstaande tabel.

<sup>1</sup> Kamerstuk 21 501-03, nr. 129.

<sup>2</sup> Kamerstuk 21 501-03, nr. 131.

**Posities begroting 2020 (miljoenen euro; Vastl. = vastlegging; Bet. = betaling)**

	Commissie (incl. AL1)		Raad		Europees Parlement	
	Vastl.	Betal.	Vastl.	Betal.	Vastl.	Betal.
1a Concurrentiekracht	24,7	22,1	24,0	22,0	26,3	24,0
1b Cohesie	58,6	50,0	58,5	50,0	59,0	53,2
2 Landbouw	59,9	58,0	59,8	57,8	60,3	58,2
3 Veiligheid	3,7	3,7	3,6	3,7	3,9	3,8
4 Extern beleid	10,3	9,0	10,1	8,9	10,6	9,1
5 Administratie	10,3	10,3	10,3	10,3	10,4	10,4
<b>(A) Totaal categorieën</b>	<b>167,7</b>	<b>153,1</b>	<b>166,2</b>	<b>152,7</b>	<b>170,4</b>	<b>158,7</b>
(B) Speciale instrumenten binnen categorieën	0,7	0,8	0,4	0,6	0,3	0,9
(C) Overige speciale instrumenten buiten categorieën <sup>1</sup>	0,6	0,5	0,6	0,4	0,6	0,4
(D) Totaal exclusief speciale instrumenten (A–B)	167,0		165,8		170,1	
(E) Totaal inclusief speciale instrumenten (A+C)	168,3	153,6	166,8	153,1	171,0	159,1
Marge vastleggingen (F–D) <sup>2</sup>	1,8		3,0		– 1,3	
Marge betalingen (F–E) <sup>2</sup>		18,8		19,3		13,3
<b>(F) MFK-plafond</b>	<b>168,8</b>	<b>172,4</b>	<b>168,8</b>	<b>172,4</b>	<b>168,8</b>	<b>172,4</b>

<sup>1</sup> Betreft hier: Noodhulpreserve, Solidariteitsfonds en Globaliseringsfonds. Andere speciale instrumenten, zoals het flexibiliteitsinstrument, worden gebruikt om extra middelen toe te voegen aan een specifieke categorie. Deze instrumenten zijn daarom al meegenomen in het totaal van de categorie.

<sup>2</sup> Op basis van de Nederlandse definitie dat speciale instrumenten binnen de categorieën niet worden meegerekend onder het vastleggingenplafond, maar wel onder het betalingsplafond.

*Nederlandse inzet*

Het kabinet zet zich in voor een moderne EU-begroting, die meer gericht is op onderzoek en innovatie, klimaat en duurzaamheid en migratie en veiligheid. Dit zijn de uitgangspunten bij het verkennen en beoordelen van mogelijke compromissen tijdens de Begrotingsraad.

Daarnaast zet het kabinet zich in voor een prudente begroting. In de onderhandelingen over de Raadspositie heeft Nederland zich dan ook met succes ingezet voor voldoende budgettaire marges onder de plafonds, om effectief te kunnen reageren op onvoorziene omstandigheden. De marge onder het vastleggingenplafond bedraagt in de Raadspositie circa 3 miljard euro. De marge onder het betalingsplafond bedraagt in de Raadspositie ruim 19 miljard euro. De raming van de Nederlandse afdrachten, die normaliter gebaseerd is op het betalingsplafond, is hierop in de begroting van Buitenlandse Zaken voor 2020 met 810 miljoen euro neerwaarts bijgesteld.<sup>6</sup>

Tijdens de onderhandelingen in de Begrotingsraad streeft Nederland naar behoud van de Raadspositie. Voorts zal Nederland zich blijven inzetten voor de benoemde Nederlandse prioriteiten. Nederland werkt zoals gewoonlijk samen met de gelijkgestemde lidstaten om de gezamenlijk inzet op een prudente en moderne begroting te realiseren.

**Amendement begrotingsvoorstel (amending letter 1, AL1)**

In oktober presenteerde de Europese Commissie AL1 als amendement bij het voorstel voor de Europese begroting voor 2020.<sup>7</sup> AL1 wordt betrokken bij de begrotingsonderhandelingen tussen de Raad en het EP. In AL1 actualiseert de Europese Commissie de ramingen voor de landbouwinkomsten en -uitgaven, past de Europese Commissie de budgettaire implicaties van verschillende recente akkoorden en nieuwe initiatieven in

<sup>6</sup> Kamerstuk 35 300 V, nr. 1.

<sup>7</sup> [https://ec.europa.eu/info/publications/amending-letter-no-1-2020\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/amending-letter-no-1-2020_en).

en verwerkt de Europese Commissie wijzigingen en technische correcties in de personeelsbestanden van enkele Europese agentschappen en instellingen. In AL1 stelt de Europese Commissie de vastleggingen opwaarts bij met in totaal 16 miljoen euro en de betalingen neerwaarts met 5 miljoen euro.

Op basis van de meest actuele gegevens uit de landbouwsector stelt de Europese Commissie voor om de landbouwuitgaven (begrotingscategorie 2) in 2020 per saldo met 50 miljoen euro te verlagen ten opzichte van het oorspronkelijke begrotingsvoorstel voor 2020. De neerwaartse bijstelling betreft zowel vastleggingen als betalingen. Onderliggend gaat het om enerzijds een toename van de uitgaven met 304 miljoen euro en een toename van de ontvangsten (*assigned revenue*) met 354 miljoen euro. Het kabinet kan instemmen met deze wijzigingen.

Voorts presenteerde de Europese Commissie recent enkele initiatieven in voorbereiding op een uittreding van Verenigd Koninkrijk zonder uittredingsakkoord – een *no-deal* Brexit. Het betreft onder andere de aanpassingen van het Europees Globaliseringsfonds (EGF) en van het Europees Solidariteitsfonds (EUSF) en maatregelen voor de Europese begroting 2020. Alleen de aanpassing van het EUSF behoeft een begrotingsaanpassing. De Europese Commissie neemt deze aanpassing op in AL1. De aanpassing betreft het verhogen van de reserve voor het EUSF met 50 miljoen euro in vastleggingen en betalingen. Zoals beschreven in de kabinetsappreciatie van deze voorstellen, steunt het kabinet deze voorstellen vanuit het perspectief van goede voorbereidingen op een *no-deal* Brexit.<sup>8</sup> Het kabinet wil echter niet vooruitlopen op de uitkomst van de onderhandelingen in de Raad over het EUSF en ziet daarom op dit moment geen noodzaak voor verhoging van de reserve voor het EUSF in de Europese begroting voor 2020.

Verder stelt de Commissie een verhoging van het budget voor (3 miljoen euro in vastleggingen en betalingen) voor de verbouwing van de kantoren van de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO) in Brussel. De kosten voor beveiliging zijn hoger dan geraamd, aldus de EDEO. Het kabinet is kritisch over de hogere kosten en is van mening dat deze kosten gefinancierd moeten worden door middel van herschikking binnen de begroting van EDEO.

De Europese Commissie stelt ook een budgettair neutrale overschrijving (afkomstig uit de reserve) voor met betrekking tot de visserijovereenkomsten met een aantal derde landen. Nederland kan deze voorstellen steunen.

Daarnaast wordt de begroting van het Europees Parlement verhoogd met 13 miljoen euro in vastleggingen en betalingen voor additioneel personeel. Nederland is kritisch over deze wijziging. Tot slot voert de Europese Commissie twee technische correcties door in de begroting, betreffende het *Innovation Fund* en EU-Lisa. Deze technische aanpassingen hebben geen invloed op de benodigde middelen voor dit fonds en dit agentschap.

### **Proces en conclusie**

Het kabinet hoopt tijdens de Begrotingsraad tot een akkoord te kunnen komen met het EP over de EU-begroting 2020, maar houdt er rekening mee dat de posities op dit moment nog ver uiteen liggen. Mocht er geen akkoord bereikt worden, dan moet de Europese Commissie een aangepast

<sup>8</sup> Kamerstuk 22 112, nr. 2824 en Kamerstuk 23 987, nr. 363.

begrotingsvoorstel presenteren om een compromis mogelijk te maken. Uw Kamer ontvangt een verslag over de uitkomsten van de Begrotingsraad.

De Minister van Financiën,  
W.B. Hoekstra