STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 40663
20 november 2026

Regeling van de Minister van Werk en Participatie en de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 12 november 2026, nr. 2026-0000407779, houdende wijziging van de Regeling Wet kinderopvang in verband met het Besluit beroepskrachten in opleiding in de voorschoolse educatie en interactief voorlezen [KetenID WGK029569]

Gelet op artikel 1.53 van de Wet kinderopvang, artikel 3a, tweede lid, van het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie, en de artikelen 6, tweede en vierde lid, 7, negende lid, 15, tweede en vierde lid, en 16, achtste lid, van het Besluit kwaliteit kinderopvang;

Besluiten:

ARTIKEL I

De Regeling Wet kinderopvang wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste en tweede lid wordt ‘in de meest recent aangevangen collectieve arbeidsovereenkomst Kinderopvang voor Kindercentra en Gastouderbureaus’ vervangen door ‘in de op 28 april 2025 aangemelde collectieve arbeidsovereenkomst 1612 – Kinderopvang voor Kindercentra en Gastouderbureaus – 2025–2026’.

2. In het derde lid, onderdeel a, onder 1°, en het vierde lid, onderdeel b, onder 1°, wordt ‘het cijfer 5’ vervangen door ‘het cijfer 5,0’.

B

Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt ‘in de meest recent aangevangen collectieve arbeidsovereenkomst Kinderopvang voor Kindercentra en Gastouderbureaus’ vervangen door ‘in de op 28 april 2025 aangemelde collectieve arbeidsovereenkomst 1612 – Kinderopvang voor Kindercentra en Gastouderbureaus – 2025–2026’.

2. Onder vernummering van het derde tot en met vijfde lid tot vierde tot en met zesde lid, wordt een lid ingevoegd, luidende:

3. Voor de beroepskracht in opleiding in de voorschoolse educatie bestaat het begeleidingsplan, bedoeld in het tweede lid, ten minste uit:
   a. een beschrijving van de taken in de voorschoolse educatie die zijn toegewezen aan de beroepskracht in opleiding in de voorschoolse educatie;
   b. de mate waarin de beroepskracht in opleiding in de voorschoolse educatie deze taken zelfstandig kan uitvoeren;
   c. op welke wijze de beroepskracht in opleiding in de voorschoolse educatie wordt begeleid bij de uitvoering van deze taken.

3. In het zesde lid (nieuw) wordt ‘Bij toepassing van het vierde lid’ vervangen door ‘Bij toepassing van het vijfde lid’.

C

In de artikelen 9a, eerste, tweede en derde lid, 9c, eerste lid, 10, tweede lid, onderdeel b, en derde lid, en 10c wordt ‘in de meest recent aangevangen collectieve arbeidsovereenkomst Kinderopvang voor Kindercentra en Gastouderbureaus’ vervangen door ‘in de op 28 april 2025 aangemelde collectieve arbeidsovereenkomst 1612 – Kinderopvang voor Kindercentra en Gastouderbureaus – 2025–2026’.

D

Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdeel a, wordt ‘de gegevens, bedoeld in het tweede lid, onder a tot en met e en j en k’ vervangen door ‘de gegevens, bedoeld in het tweede lid, onder a tot en met f en j tot en met l’.

2. Het tweede lid wordt als volgt gewijzigd:

a. In onderdeel j wordt ‘, en’ vervangen door een puntkomma.

b. Onderdeel k komt te luiden:

k. het begeleidingsplan, bedoeld in de artikelen 9, tweede lid en 9c, tweede lid, en artikel 3a, eerste lid, onderdeel c, van het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie, en

c. Er wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

l. een bewijsstuk dat de beroepskrachten in opleiding in de voorschoolse educatie voldoen aan de eisen gesteld in artikel 3a, eerste lid, onderdeel a, onder 1° en 2°, van het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie.

3. In het vierde lid wordt ’de gegevens, bedoeld in het tweede lid, onder a tot en met f, j en k’ vervangen door ’de gegevens, bedoeld in het tweede lid, onder a tot en met f en j tot en met l’.

ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2027.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Werk en Participatie,
A.A. Aartsen

De Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
J.Zs.C.M. Tielen

TOELICHTING

I Algemeen deel

1 Inleiding

Deze wijzigingsregeling, waarmee de Regeling Wet kinderopvang (hierna: Regeling Wko) wordt gewijzigd, heeft betrekking op de volgende onderwerpen.

Ten eerste worden in deze wijzigingsregeling nadere eisen gesteld aan het begeleidingsplan van beroepskrachten in opleiding in de voorschools educatie (hierna: ve). De aanleiding voor deze wijziging is het Besluit beroepskrachten in opleiding in de voorschoolse educatie en interactief voorlezen (hierna: het wijzigingsbesluit), dat per 1 januari 2027 deels in werking treedt. Het wijzigingsbesluit regelt onder andere dat beroepskrachten in opleiding formatief ingezet kunnen worden op een ve-groep. Hiervoor dient een begeleidingsplan opgesteld te worden en in de administratie van de houder te worden opgenomen.

In de tweede plaats wordt de verwijzing naar 'de meest recent aangevangen collectieve arbeidsovereenkomst Kinderopvang voor Kindercentra en Gastouderbureaus' aangepast naar een statische verwijzing naar de meest recente, reeds aangegane collectieve arbeidsovereenkomst. Dit is op dit moment de cao kinderopvang voor kindercentra en gastouderbureaus 2025–2026. Aanleiding voor deze wijziging is het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State op het wijzigingsbesluit. De Afdeling heeft daarin een opmerking gemaakt over de delegatiegrondslag voor de opleidingen waarmee in de ve gewerkt mag worden. De huidige dynamische verwijzing naar de cao in de regeling is niet passend, aangezien de regelgevende bevoegdheid van de Minister niet gedelegeerd kan worden naar cao-partijen.

Ten slotte voert deze wijzigingsregeling enkele aanpassingen door aan de inrichting van de administratie van kindercentra en wordt verduidelijkt dat het minimaal te behalen cijfer voor de taaleis Nederlands en Fries een 5,0 is en geen afgeronde 5 (zoals een 4,5).

2 Hoofdlijnen van de wijziging

Dit hoofdstuk licht de wijzigingen in de regeling toe. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de wijziging voor het begeleidingsplan van beroepskrachten in opleiding op een ve-groep (paragraaf 2.1), de wijziging van een dynamische naar een statische verwijzing naar de cao kinderopvang (paragraaf 2.2) en de wijzigingen met betrekking tot de inrichting van de administratie van kindercentra (paragraaf 2.3).

2.1 Begeleidingsplan beroepskracht in opleiding op een ve-groep

In het wijzigingsbesluit is opgenomen dat beroepskrachten in opleiding formatief ingezet kunnen worden op een ve-groep. Voorwaarden hiervoor zijn dat studenten niet zelfstandig voor een groep mogen staan, en dat deze studenten goed worden begeleid. Hiervoor dient een begeleidingsplan te worden opgesteld, waarin is opgenomen hoe de beroepskracht in opleiding op de ve-groep wordt ingezet en dat conform dat begeleidingsplan wordt gehandeld.
Het begeleidingsplan voor beroepskrachten in opleiding op een ve-groep wordt een verplicht onderdeel van de administratie van de houder.

In onderhavige regeling wordt hier invulling aan gegeven. De inzet van beroepskrachten in opleiding op een ve-groep is mogelijk overeenkomstig een begeleidingsplan waarmee is ingestemd door de beroepskracht in opleiding, de praktijkbegeleider en de opleidingsbegeleider. In de regeling wordt geregeld dat de houder de eerstverantwoordelijke is voor het opstellen, coördineren en uitvoeren van het begeleidingsplan. In het begeleidingsplan dient ten minste opgenomen te worden welke afspraken zijn gemaakt over de wijze waarop de beroepskracht in opleiding op een ve-groep wordt ingezet, een beschrijving van de taken in de ve die zijn toegewezen aan de beroepskracht in opleiding, de mate waarin de beroepskracht in opleiding deze taken zelfstandig kan uitvoeren en op welke wijze de beroepskracht in opleiding op een ve-groep zal worden begeleid bij de uitvoering van de taken. Ook moet een beroepskracht in opleiding op een ve-groep die een mbo-3 opleiding volgt kunnen bewijzen dat het keuzedeel ontwikkelingsgericht werken wordt gevolgd of is gevolgd.

Voor beroepskrachten in opleiding binnen de reguliere kinderopvang gelden ook vereisten zoals het opstellen van een begeleidingsplan. De onderhavige regeling doet hierin geen aanpassingen. In de praktijk kan het begeleidingsplan binnen de reguliere kinderopvang worden aangevuld met de eisen die gelden voor het begeleidingsplan voor de beroepskracht in opleiding op een ve-groep.

2.2 Statische in plaats van dynamische verwijzing naar cao kinderopvang

In de toelichting bij het ontwerp van het wijzigingsbesluit was opgenomen dat de Regeling wet kinderopvang voor de lijst met voor de kinderopvang kwalificerende opleidingen verwees naar de cao kinderopvang. De Afdeling advisering van de Raad van State merkte in haar advies daarover op dat het niet passend is om de lijst met de opleidingen volledig door cao-partners te laten bepalen. De Minister mag het oordeel van de cao-partijen meewegen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden, maar hij kan deze niet volledig aan hen delegeren. De Afdeling adviseerde daarom dat onderdeel van het ontwerpbesluit aan te passen.

Deze constructie, waarbij in regelgeving een dynamische verwijzing is opgenomen naar de cao kinderopvang, werd niet alleen gebruikt voor de opleidingen waarmee in de ve gewerkt kan worden. Voor de opleidingseisen om in de kinderopvang te werken als beroepskracht of als pedagogisch beleidsmedewerker, en voor pedagogische modules om te kunnen werken als gastouder, werd deze eveneens gebruikt. Dat is met deze regeling aangepast.

Op de verschillende plekken in de Regeling Wko waar een dynamische verwijzing stond naar ‘de meest recent aangevangen collectieve arbeidsovereenkomst Kinderopvang voor Kindercentra en Gastouderbureaus’ is deze vervangen door een statische verwijzing naar ‘de op 28 april 2025 aangemelde collectieve arbeidsovereenkomst 1612 – Kinderopvang voor Kindercentra en Gastouderbureaus – 2025–2026’. Dit is de meest recente reeds aangegane cao. De cao is gepubliceerd op www.kinderopvang-werkt.nl.

Bij een statische verwijzing draagt de Minister de eindverantwoordelijkheid voor de voor de werkzaamheden passende opleidingen. Op het moment dat de verwijzing in de regeling wordt opgenomen is de inhoud van de cao immers bekend. Tegelijkertijd wordt de expertise gebruikt van de cao-partijen, over welke opleidingen wel en niet geschikt worden geacht om in de kinderopvang of de ve te werken. Indien de Minister tot het oordeel komt dat de lijst die in de cao wordt voorgesteld niet passend is, zal hij niet overgaan tot (volledige) verwijzing naar die lijst.

Dit betekent ook dat, indien de cao-partners een nieuwe cao sluiten, of tussentijdse cao-besluiten nemen, de daarin opgenomen opleidingen dus niet automatisch gelden als voor de werkzaamheden passende opleidingen. Indien de Minister van oordeel is dat de daar in opgenomen lijst met opleidingen als zodanig dienen te worden aangemerkt, dan vergt dat een aanpassing van de Regeling Wko, waarbij de regeling naar de nieuwe cao (of eventuele tussentijdse besluiten) verwijst. De statische verwijzing laat overigens onverlet dat de Minister bevoegd is bepaalde opleidingen toe te voegen of juist uit te sluiten.

2.3 Inrichting administratie kindercentra

Deze regeling voert ook enkele aanpassingen door in de inrichting van de administratie van kindercentra.

Het wijzigingsbesluit maakt het mogelijk om beroepskrachten in opleiding onder voorwaarden inzetbaar te maken in de formatie op ve-groepen. Voorwaarde hiervoor is dat de beroepskrachten in opleiding op de ve-groep onder andere het eerste leerjaar van hun opleiding aantoonbaar hebben afgerond. Deze wijzigingsregeling zorgt ervoor dat de administratie van een kindercentrum een bewijsstuk bevat van dit afgeronde eerste leerjaar van de beroepskrachten in opleiding in de voorschoolse educatie. Ook het begeleidingsplan van de beroepskracht in opleiding op een ve-groep, bedoeld in artikel 3a, eerste lid, onderdeel c, van het wijzigingsbesluit, maakt nu deel uit van de administratie van een kindercentrum.

3 Toetsing en consultatie

De wijzigingen in de regeling zijn voorgelegd aan de VNG en GGD GHOR Nederland. Zij hebben geconstateerd dat ze in beginsel geen formele uitvoeringstoets hoeven te doen, maar hebben wel enkele suggesties ter verbetering van de wijzigingsregeling en toelichting gedaan.

4 Inwerkingtreding

De regeling treedt in werking op 1 januari 2027 en sluit aan op de inwerkingtredingsdata van het Besluit beroepskracht in opleiding en interactief voorlezen.

Dat betekent dat de wijzigingen rondom de formatieve inzet van de beroepskracht in opleiding, het begeleidingsplan van beroepskrachten in opleiding in de ve en de inrichting van de administratie van kindercentra treden in werking per 1 januari 2027.

Deze wijzigingen zijn daarmee in lijn met de vaste verandermomenten binnen de kinderopvang en de minimuminvoeringstermijn voor regelgeving, zoals neergelegd in aanwijzing 4.17 van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Daaruit volgt dat een ministeriële regeling op 1 januari, 1 april, 1 juli of 1 oktober in werking treedt en ten minste twee maanden voor inwerkingtreding wordt gepubliceerd.

II Artikelsgewijs deel

Artikel I, onderdeel A, onder 1, onderdeel B, onder 1 en onderdeel C

Zoals in het algemene deel al toegelicht, worden de dynamische wijzigingen naar de cao kinderopvang vervangen door een statische wijziging overeenkomstig het advies hierover van de Afdeling advisering van de Raad van State.

Artikel I, onderdeel A, onder 2

Met de wijzigingen in artikel 7, derde lid, onderdeel a, onder 1°, en vierde lid, onderdeel b, onder 1°, is 'het cijfer 5' vervangen door 'het cijfer 5,0'. Hiermee wordt geëxpliciteerd dat het minimale cijfer voor de deelvaardigheden ligt op 5,0 en niet op een afgeronde 5 (zoals een 4,5).

Artikel I, onderdeel B, onder 2

Artikel 9, derde lid (nieuw) stelt eisen aan de inhoud van het begeleidingsplan voor beroepskrachten in opleiding in de voorschoolse educatie. Hiermee wordt invulling gegeven aan artikel 3a, eerste lid, onderdeel c, van het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie.

Het staat de opstellers van het begeleidingsplan vrij om hier extra en/of aanvullende informatie aan toe te voegen indien dat relevant wordt geacht voor de begeleiding en de opleiding. Daarmee is het wel mogelijk dat het begeleidingsplan persoonsgegevens gaat bevatten die als gevoelig of bijzonder kunnen worden aangemerkt. Opstellers dienen zich hiervan bewust te zijn en te realiseren dat dit op eigen verantwoordelijkheid mogelijk is. Op grond van de regeling is de privacy van de opstellers gewaarborgd, doordat enkel minimumeisen worden gesteld. De persoonsgegevens die nodig zijn om aan de minimumeisen te voldoen, zoals een naam en (persoonlijke) contactgegevens, zijn namelijk niet aan te merken als gevoelig of bijzonder.

Artikel I, onderdeel D

Onderdeel D wijzigt artikel 11. Het voegt ten eerste een nieuw onderdeel l toe aan het tweede lid. De administratie van een kindercentrum dient een bewijsstuk te bevatten van een afgerond eerste leerjaar van de beroepskrachten in opleiding in de voorschoolse educatie. Een verwijzing naar dit onderdeel is ook opgenomen in het eerste lid, onderdeel a, en vierde lid. Daarnaast is in het tweede lid, onderdeel k, een verwijzing opgenomen naar het begeleidingsplan, bedoeld in artikel 3a, eerste lid, onderdeel c, van Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie.

Verder voegt dit onderdeel aan het eerste en vierde lid een verwijzing toe naar het tweede lid, onderdeel f.

De wijzigingen in onderdeel D hebben tot gevolg dat de houder van een kindercentrum de administratie zo moet inrichten dat op verzoek van de GGD de gegevens, bedoeld in het tweede lid, onderdelen f en l, tijdig verstrekt kunnen worden. In samenhang met het vierde lid kan de houder de gegevens, bedoeld in het tweede lid, onderdelen f, j, k, en l, ook op een andere plaats dan op de plaats van vestiging van het kindercentrum of gastouderbureau administreren, mits de gegevens op verzoek van de toezichthouder onverwijld beschikbaar komen op de plaats van vestiging.

De Minister van Werk en Participatie,
A.A. Aartsen

De Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
J.Zs.C.M. Tielen