STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 40533
17 november 2026

Besluit van de ledenraad van de Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders van 13 februari 2025 houdende de wijziging van de Gerechtsdeurwaardersverordening (Wijzigingsverordening 2024)

De ledenraad van de Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders

Gelet op artikel 57, tweede lid van de Gerechtsdeurwaarderswet;

Gezien het ontwerp van het bestuur en de bijbehorende toelichting van 5 augustus 2024;

Gehoord de algemene ledenvergadering van 9 november 2024;

Besluit de volgende verordening vast te stellen

ARTIKEL I

De Gerechtsdeurwaardersverordening wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1.1 (begripsbepalingen) wordt als volgt gewijzigd:
Na <<wordt verstaan onder>> wordt in alfabetische volgorde ingevoegd:

> *werkdag:* een dag, niet zijnde een zaterdag, zondag, algemeen erkende feestdag in de zin van de Algemene termijnenwet of een daarmee gelijkgestelde dag als bedoeld in artikel 3, tweede en derde lid, van de Algemene termijnenwet;

B

Artikel 5.6 (solvabiliteit en liquiditeit) wordt als volgt gewijzigd:
In het tweede lid wordt << in bijlage 1>> vervangen door << in de verslagstaten als bedoeld in artikel 5.10, eerste lid>>.

C

Artikel 6.2 (beslagregister) wordt als volgt gewijzigd:
Het tweede lid komt te luiden:

2. Het beslagregister heeft ten doel:
   a. de juiste uitvoering van bij of krachtens wet aan de gerechtsdeurwaarder opgedragen rollen en taken in verband met beslaglegging te bevorderen, het voorkomen van niet-invorderbare kosten, een juiste afwikkeling van het beslag en de juiste vaststelling en toepassing van de beslagvrije voet;
   b. integraal inzicht te doen geven in de registratie ten aanzien van de justitiabele aan de in artikel 6.6, tweede lid, genoemden.

D

Artikel 6.3 (beslagregister, inschrijven beslag) wordt als volgt gewijzigd:

> In het tweede lid, vervalt de volzin <<Onder werkdag wordt verstaan een dag, niet zijnde een zaterdag, zondag, algemeen erkende feestdag in de zin van de Algemene termijnenwet of een daarmee gelijkgestelde dag als bedoeld in artikel 3, tweede en derde lid, van de Algemene termijnenwet.>>.

E

De artikelen 6.6 tot en met 6.11 worden, telkens met de aan dat artikel gegeven titel, vernummerd tot de artikelen 6.8 tot en met 6.13.

F

Het nieuwe artikel 6.8 (reikwijdte) wordt als volgt gewijzigd:
In het eerste lid (nieuw), wordt <<artikel 6.11>> vervangen door <<artikel 6.13>>.

G

Het nieuwe artikel 6.9 (aandeelhoudersovereenkomst) wordt als volgt gewijzigd:
In het eerste lid, onderdeel a, subonderdeel 1° (nieuw), wordt <<artikel 6.7 of artikel 6.8>> vervangen door <<artikel 6.9 of artikel 6.11>>.

H

Na 'Artikel 6.5 (meerdere beslagen)', wordt een nieuwe paragraaf opgenomen die luidt:

'Paragraaf 6.1a Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders

Artikel 6.6 (register)

1. Er is een register, genaamd 'Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders', waarin gegevens worden opgenomen over door het bestuur aangewezen soorten vorderingen die ter inning in behandeling zijn gegeven bij een gerechtsdeurwaarder, dan wel het kantoor waaraan hij is verbonden.

2. Het register heeft ten doel om in alle vorderingen die overeenkomstig het eerste lid ter inning in behandeling zijn gegeven ten aanzien van een schuldenaar of een andere justitiabele, integraal inzicht te doen geven aan:
   a. die schuldenaar of die andere justitiabele;
   b. het college van Burgemeester en Wethouders of derde als bedoeld in artikel 3a van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening, ter uitvoering van artikel 15, onderdeel f, van het Besluit gemeentelijke schuldhulpverlening.

3. Het bestuur wijst de beheerder van het register aan. De beheerder is belast met de verwerking van de gegevens in het register. De beheerder is verwerker in de zin van artikel 4, achtste lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming.

4. Het bestuur stelt, met het oog op de doelen genoemd in het tweede lid, vast welke vorderingen ingeschreven worden in het register en welke gegevens daarbij worden opgenomen over:
   a. de ter inning in behandeling gegeven vordering, de wijziging daarvan of doorhaling;
   b. de schuldenaar of andere justitiabele en, met het oog op de doelen genoemd in het tweede lid, andere personen;
   c. het kantoor van de gerechtsdeurwaarder.

Artikel 6.7 (inschrijven)

1. Een gerechtsdeurwaarder wordt toegang verleend tot het register voor het inschrijven, wijzigen en doorhalen van vorderingen die ter inning bij hem in behandeling zijn, dan wel bij het kantoor waaraan hij is verbonden. De gerechtsdeurwaarder kan onder zijn verantwoordelijkheid werkzame personen toegang verlenen en hen machtigen voor het doen van deze handelingen.

2. De gerechtsdeurwaarder schrijft binnen drie werkdagen nadat een vordering als bedoeld in artikel 6.6, vierde lid, ter inning in behandeling is gegeven of gewijzigd, de actuele gegevens in. De inschrijving wordt binnen deze termijn door hem doorgehaald wanneer niet langer aan de vereisten voor inschrijving wordt voldaan.

ARTIKEL II

1. Deze verordening wordt aangehaald als: 'Wijzigingsverordening 2024'.

2. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2027.

3. Het bestuur kan nadere regels stellen ten aanzien van de inschrijving van vorderingen waarvan de inschrijving verplicht is gesteld en die op het moment van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel H, reeds ter inning in behandeling zijn bij een gerechtsdeurwaarder, dan wel het kantoor waaraan hij is verbonden.

TOELICHTING:

Algemeen

Per 1 februari 2023 is, na een proces van herijking van de destijds bestaande regelgeving, de Gerechtsdeurwaardersverordening in werking getreden. Inmiddels wordt de herijkte KBvG-regelgeving geëvalueerd. Los van dat ingezette evaluatieproces van de (thans) bestaande regelgeving dat wellicht tot aanpassingen in de Gerechtsdeurwaardersverordening zal leiden, vereisen ook nieuwe initiatieven aanvullende regelgeving.

De ledenraad heeft een beleidslijn uitgestippeld ten aanzien van de ontwikkeling van het 'Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders' waardoor digitale inzage mogelijk wordt gemaakt in vorderingen die ter inning ten aanzien van natuurlijke personen in behandeling zijn gegeven bij een gerechtsdeurwaarderskantoor. Met de introductie van het 'Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders' wordt een volgende stap gezet in de digitale verstrekking van persoonsgegevens die in dossiers van gerechtsdeurwaarderskantoren zijn opgenomen.

Reeds in 2016 is het 'beslagregister' geïntroduceerd waarin de in de 'Bestuursregel Beslagregister' genoemde beslagen verplicht dienen te worden ingeschreven ten behoeve van de in (thans) artikel 6.2, tweede lid, genoemde verwerkingsdoelen. Naar aanleiding daarvan is al een digitale inzage mogelijkheid gecreëerd voor '*betrokkenen*' als bedoeld in artikel 4, onderdeel 1, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) ten aanzien van de inschrijvingen in dát register. Dit laatste mede gezien de wens om hen op eenvoudige wijze een mogelijkheid te bieden om de rechten als bedoeld in de artikelen 15 tot en met 18 AVG uit te oefenen.

Door de introductie van het register 'Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders', wordt de mogelijkheid tot de verstrekking van persoonsgegevens vanuit dossiers van gerechtsdeurwaarderskantoren (verder) uitgebreid. Volgens de verwerkingsdoelen als omschreven in het nieuwe artikel 6.6, tweede lid, ditmaal ingegeven vanuit de wens om inzage aan de daar genoemden mogelijk te maken.

Deze verordening wordt tevens aangegrepen om een evidente verwijzingsfout in artikel 5.6, tweede lid, te herstellen.

Privacy

In zowel het 'beslagregister' als het 'Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders' worden persoonsgegevens van burgers digitaal verwerkt. Het is hierbij van het grootste belang dat de betrokkene op een juiste wijze kan worden geïdentificeerd.

Bij de introductie van het 'beslagregister' in 2016 werd reeds opgemerkt dat, ten behoeve van de rechtszekerheid, de justitiabele identificeerbaar diende te zijn aan de hand van het burgerservicenummer (BSN).[1] Hierbij werd overwogen dat de gerechtsdeurwaarder, als openbaar ambtenaar, op grond van artikel 10 van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer (Wabb), bevoegd is om bij het verwerken van persoonsgegevens het BSN te gebruiken ten behoeve van het verrichten van ambtshandelingen.

Ook ten aanzien van het 'Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders' is voorzien om de betrokkene te identificeren aan de hand van het BSN. Om de inschrijving van een vordering in dat register mogelijk te maken, moet de gerechtsdeurwaarder derhalve gerechtigd zijn om (ook) dáár het BSN van de betrokkene te gebruiken. Inschrijving door de gerechtsdeurwaarder in het 'Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders', is daarmee dus feitelijk begrensd tot de kaders die artikel 10 Wabb aan het gebruik van het BSN stelt.

Hierbij dient opgemerkt te worden, dat de KBvG zich niet gerechtigd ziet om (zelf) een grondslag voor het gebruik van het BSN te creëren of uit te breiden bij of krachtens verordening. Een dergelijke bevoegdheid zou enkel binnen de kaders van artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming kunnen worden vormgegeven.

Artikel 8c Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) biedt een grondslag voor het college van burgemeester en wethouders (dan wel voor de derde als bedoeld in artikel 3a Wgs) om het BSN van een betrokken inwoner te gebruiken bij het verwerken van persoonsgegevens in het kader van het

[1] Zie de artikelsgewijze toelichting bij de (ingetrokken) Verordening digitaal beslagregister voor gerechtsdeurwaarders via https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2015-39706.html.

geven van schuldhulpverlening aan die inwoner ter uitvoering van de Wgs. Hieronder begrepen is de uitvoering van artikel 15, onderdeel f, van het Besluit gemeentelijke schuldhulpverlening (Bgs) dat ziet op gegevensverstrekking door de gerechtsdeurwaarder.

Hierbij dient opgemerkt te worden dat de verplichting tot gegevensverstrekking van de gerechtsdeurwaarder op grond van artikel 15, onderdeel f, Bgs een formeel ruimer bereik heeft dan (enkel) de gevallen waarin de gerechtsdeurwaarder gerechtigd is het BSN te verwerken en (derhalve) de digitale verstrekking via het 'Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders' mogelijk is. In dergelijke gevallen blijven de gerechtsdeurwaarder en de bedoelde schuldhulpverlener aangewezen op bestaande (analoge) manieren van gegevensverstrekking totdat het BSN-gebruik voor de gerechtsdeurwaarder juridisch wordt verruimd door de wetgever.

Via de voorziening 'Schuldenwijzer' wordt een zogenaamde 'system-to-system' koppeling gerealiseerd voor gemeenten (of derden als bedoeld in artikel 3a Wgs).Toegang tot de inschrijvingen ten aanzien van de betrokken inwoner is derhalve beperkt tot de namens een gemeente in het kader van de Wgs optredende schuldhulpverleners, die het register digitaal benaderen. Hierdoor kunnen zij in of via hun procesapplicatie bevragingen loggen en een 'geautomatiseerde audit trail' genereren. Ten behoeve hiervan zullen separate overeenkomsten worden gesloten met deze schuldhulpverlenende partijen waarbij een handreiking wordt verstrekt ten aanzien van de mogelijkheden privacybescherming te implementeren. Zij dienen, onder meer in hun digitale systemen, (verder) te waarborgen dat de gedigitaliseerde aanlevering van de door gerechtsdeurwaarders ingeschreven vorderingen en beslagen enkel in reactie op rechtmatige verzoeken plaatsvindt. De gerechtsdeurwaarder is verantwoordelijk voor een correcte en tijdige inschrijving.

Gedurende de (door)ontwikkeling van de voorziening 'Schuldenwijzer' zijn verschillende 'Data Protection Impact Assessments' (DPIAs) uitgevoerd. Ten behoeve van het 'Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders' is een voorlopige DPIA uitgevoerd door de betrokken gecertificeerde Privacy Officers. Een volgende (volledige) DPIA is voorzien ten behoeve van de krachtens deze verordening nader op te stellen lagere regelgeving waarin onder meer de in te schrijven gegevens zullen worden beschreven.

Artikelsgewijs

Artikel I

Onderdelen A en D

Doordat het begrip 'werkdag' meerdere malen in de Gerechtsdeurwaardersverordening zal gaan voorkomen, is ervoor gekozen om de definitie in de begripsbepalingen op te nemen.

Onderdeel B

In artikel 5.6, tweede lid, wordt abusievelijk verwezen naar een afzonderlijke (niet bestaande) '*bijlage 1*'. In de toelichting op de in 2022 vastgestelde Gerechtsdeurwaardersverordening, wordt reeds vermeld dat voor de berekening van de ratio's gebruik wordt gemaakt van de bij artikel 5.10 vastgestelde verslagstaten. In de tekst van artikel 5.6, tweede lid, wordt de evident incorrecte verwijzing hersteld en in overeenstemming gebracht met de voormelde bedoeling en staande praktijk.

Onderdeel C

Artikel 6.2, tweede lid, is opnieuw vormgegeven. Aan het doel van het beslagregister zijn expliciet de doelen toegevoegd die ten aanzien van het register 'Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders' zijn geformuleerd.

Ten aanzien van '*de justitiabele*' (gedefinieerd in artikel 1.1) gold reeds feitelijk dat hij 'inzage' had in het beslagregister ten aanzien van hetgeen ten aanzien van hem wordt geregistreerd of anderszins wordt verwerkt. Dit ter uitvoering van zijn rechten op grond van de artikelen 15 tot en met 18 AVG. Ten aanzien van de schuldhulpverleners die uitvoering geven aan artikel 15, onderdeel f, Bgs, bestond de mogelijkheid om inzage te geven echter nog niet.

Door in artikel 6.2, tweede lid, de verwerkingsdoelen ten aanzien van het beslagregister uit te breiden met de doelen zoals die ten aanzien van het register 'Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders' zullen gelden volgens het nieuwe artikel 6.6, tweede lid, zal de betrokkene of hiervoor genoemde schuldhulpverlener, via de voorziening 'Schuldenwijzer', feitelijk een 'samengesteld bericht' ontvangen waarin de gegevens uit het beslagregister en het 'Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders' zijn opgenomen.

Hierbij wordt opgemerkt dat in artikel 15, onderdeel f, Bgs zowel over '*vorderingen' als 'beslagen'* wordt gesproken.

Onderdelen E,F,G

Aangezien in 'Hoofdstuk 6' een nieuwe paragraaf zal worden ingevoegd, dienden de bestaande artikelen 6.6 tot en met 6.11 vernummerd te worden. Zulks onder aanpassing van de in die artikelen staande verwijzingen.

Onderdeel H

In de nieuwe paragraaf 6.1a wordt het register 'Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders' geïntroduceerd. In artikel 6.6 wordt de grondslag voor het register gegeven. Voorts wordt een kader gecreëerd waarbinnen het register wordt gebruikt.

Het bestuur van de KBvG wijst de beheerder van het register aan. De beheerder is '*verwerker*' als bedoeld in artikel 4, achtste lid, van de AVG (artikel 6.6, derde lid).

De KBvG vervult de rol van '*systeem(verwerkings)verantwoordelijke'* voor het 'Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders' en is verantwoordelijk voor de inrichting en het beheer van het register, de wijze waarop toegang tot het register wordt verkregen, de controle op de toegang tot de gegevensverwerkingen in het register aan de hand van autorisaties, het treffen van passende technische en organisatorische maatregelen om de persoonsgegevens in het register te beveiligen tegen verlies of enige vorm van onrechtmatige verwerking, alsmede de uitbesteding van het (technisch) beheer van het register door de beheerder. Dit komt derhalve overeen met de structuur en rol zoals die ten aanzien van het beslagregister is vormgegeven.

De gerechtsdeurwaarder blijft, als '*verwerkingsverantwoordelijke*', verantwoordelijk voor de eigen gegevensverwerking, waaronder die van (de aanlevering van) persoonsgegevens op grond van de AVG.

Het register kent twee belangrijke doelen.

In de eerste plaats biedt het 'Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders' de mogelijkheid aan natuurlijke personen om op digitale wijze te achterhalen of er ten aanzien van hen een (gestelde) vordering ter inning in behandeling is bij een gerechtsdeurwaarder.

Het betreft allereerst de '*schuldenaar*' die inzage heeft in het register betreffende het ten aanzien van hem geregistreerde. Hier kon niet worden volstaan met louter het in artikel 1.1 opgenomen begrip '*justitiabele*'. Dat laatstgenoemde begrip bedoelt immers enkel '*degene tot wie een ambtshandeling zich richt*', terwijl de inschrijvingen in het register een groter bereik kunnen (gaan) hebben dan vorderingen waarvoor een ambtshandeling is verricht. Hierbij dient herhaald te worden dat is voorzien om de betrokkene te identificeren aan de hand van het BSN, en dat de mogelijkheid voor de gerechtsdeurwaarder om het BSN te verwerken binnen het bestaande wettelijke kader wordt gekoppeld aan het verrichten van ambtshandelingen. Hierdoor zal de '*schuldenaar*' in de meeste gevallen tevens '*justitiabele*' zijn. Ook binnen het bestaande wettelijke kader is echter niet uit te sluiten dat het BSN al rechtmatig is verwerkt in een dossier vanwege een voorgenomen ambtshandeling die uiteindelijk tóch (nog) geen doorgang heeft gevonden. Bij rechtmatige verwerking van het BSN zal derhalve inschrijving van de vordering in het 'Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders' volgen.

In artikel 6.6 wordt evenwel tevens over '*andere justitiabele'* gesproken. Hier wordt tot uitdrukking gebracht dat ook ten aanzien van anderen dan '*de schuldenaar'* geïnd kan worden. Hierbij kan worden gedacht aan een beslag dat is gelegd op het inkomen van de echtgenoot die in enige gemeenschap als bedoeld in de eerste afdeling van de zevende titel van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek is gehuwd met '*de schuldenaar*'.

In de tweede plaats biedt het 'Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders' de mogelijkheid om schuldhulpverleners in hun werkzaamheden op grond van de Wgs te faciliteren. Het register maakt het mogelijk om beter uitvoering te geven aan artikel 15, onderdeel f, Bgs en in dat kader geregistreerde informatie digitaal uit te wisselen tussen de gerechtsdeurwaarder en rechthebbende instanties die de Wgs uitvoeren.

De inschrijving vindt plaats ten aanzien van (gegevens over) vorderingen die ter inning in behandeling zijn gegeven bij de gerechtsdeurwaarder dan wel diens kantoor. Dit impliceert dat een zogenaamde 'losse opdracht', oftewel een opdracht die enkel het verrichten van een ambtshandeling behelst, niet tot inschrijving zal leiden.

Het doorhalen van (gegevens over) ingeschreven vorderingen vindt plaats wanneer de inschrijving niet langer voldoet aan de vereisten van inschrijving. Hiervan zal in elk geval sprake zijn wanneer de vordering is voldaan of wanneer de inning van de vordering wordt ingetrokken waardoor de zaak niet langer bij een gerechtsdeurwaarder in behandeling is. Hiervan is ook sprake wanneer er een vonnis is gewezen waarbij de (gestelde) vordering is afgewezen en vervolgens in kracht van gewijsde is gegaan.

Het zal gebruikelijk zijn dat tot afwikkeling wordt overgegaan wanneer de vordering die ter inning in behandeling is gegeven niet langer opeisbaar is. Wanneer evenwel de WSNP van toepassing is verklaard op een schuldenaar of '*andere justitiabele*', of wanneer deze failleert, kan dit aanleiding zijn om de zaak vooralsnog aan te houden zodat van doorhaling van de inschrijving (nog) geen sprake kan zijn totdat er een schone lei is uitgesproken.

Artikel II

De inwerkingtreding van artikel I, onderdelen A en C tot en met H, heeft betrekking op het introduceren van het register 'Schuldenoverzicht Gerechtsdeurwaarders' en is afhankelijk van de voorziene technische gereedheid van dit register.

Met de inwerkingtreding van deze verordening, zal de gerechtsdeurwaarder gehouden zijn om voor (tijdige) inschrijving zorg te dragen van vorderingen waarvoor die inschrijving is voorgeschreven. Dit brengt met zich mee dat dit in beginsel ook geldt ten aanzien van de vorderingen die reeds in behandeling zijn bij inwerkingtreding. Ook dergelijke vorderingen dienen derhalve in beginsel binnen drie werkdagen (na inwerkingtreding van de verordening) te worden ingeschreven.

Het is evenwel voorzienbaar dat dit tot een grote initiële belasting van het technische systeem leidt en voor de inschrijvende gerechtsdeurwaarderskantoren tot een initiële piekbelasting leidt op een moment waarop nog niet regulier met het register wordt gewerkt.

In deze verordening wordt de mogelijkheid geboden om, indien gewenst, een zekere flexibiliteit aan te brengen in de 'opstartfase' bij de inschrijving van vorderingen die reeds in behandeling zijn.