STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 40399
19 november 2026

Besluit van de Staatssecretaris van Financiën van 10 November 2026, nr. 2026-0000497961, houdende wijziging van de Beleidsregel bestuurlijke boeten Dienst Toeslagen

De Staatssecretaris van Financiën,

Gelet op artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht en hoofdstuk 2, paragraaf, 6 van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen;

Besluit:

ARTIKEL I

De Beleidsregel bestuurlijke boeten Dienst Toeslagen wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 4, tweede lid, wordt in de eerste zin ‘op grond van’ vervangen door ‘als bedoeld in’.

B

Artikel 4, vijfde lid, komt te luiden:

5. Bij het opleggen van een vergrijpboete zal Dienst Toeslagen steeds toepassing geven aan artikel 5:53 van de Awb en een boeterapport opmaken. Het boeterapport wordt bij de kennisgeving van het voornemen om een boete op te leggen aan de overtreder uitgereikt of toegezonden.

C

In artikel 5 wordt, onder vernummering van het eerste tot en met vijfde lid tot vijfde tot en met negende lid, de nieuwe leden één tot en met vier ingevoegd, luidende:

1. Dienst Toeslagen gebruikt de in dit besluit genoemde boetebedragen als uitgangspunt maar houdt bij het bepalen van de hoogte van de boete rekening met eventuele bijzondere omstandigheden die straf verminderend en strafverzwarend kunnen zijn. Factoren die onder meer een rol kunnen spelen bij de inachtneming van bijzondere omstandigheden zijn (i) de ernst van de overtreding (ii) de duur en omvang van de overtreding (iii) behaald voordeel (iv) persoonlijke omstandigheden waaronder (v) financiële draagkracht (vi) medische toestand en (vii)relationele omstandigheden en het doen en nalaten van Dienst Toeslagen.

2. Gedragingen van overtreder na het begaan van het beboetbare feit, kunnen ook bij de straftoemeting worden betrokken. Bij straf verminderende omstandigheden ligt de nadruk op buiten de (directe) invloedssfeer van overtreder liggende gebeurtenissen. Voor de beoordeling of die omstandigheden tot matiging van de boete aanleiding kunnen geven, kan het van belang zijn of overtreder maatregelen heeft getroffen of had kunnen treffen om de overtreding te voorkomen.

3. De ernst van de te beboeten gedraging kan aanleiding geven de op te leggen vergrijpboete te verhogen tot het wettelijk maximum. Hiertoe is in elk geval aanleiding indien sprake is van listigheid, valsheid of samenspanning. De stelplicht en bewijslast van strafverzwarende factoren rusten op Dienst Toeslagen; de stelplicht en bewijslast van straf verminderende factoren op overtreder.

4. Indien Dienst Toeslagen op de hoogte is van bijzondere omstandigheden, zal bij het opleggen van de boete daarmee rekening moeten worden gehouden. Dienst Toeslagen hoeft niet ambtshalve te onderzoeken of van straf verminderende factoren sprake is.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst.

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Financiën,
namens deze,
C.H.L.M. van de Louw
Directeur-Generaal Toeslagen

TOELICHTING

In artikel 4 Vergrijpboete is in de tabel met boete uitgangspunten voor het nadeelbedrag tussen € 0 en € 1.000 de boetehoogte '*afzien van boete*' opgenomen. Deze bepaling blijft ongewijzigd. Ter verduidelijking van het beleid geldt dat in dergelijke situaties wel een boeteaankondiging aan de overtreder wordt verstuurd, er de mogelijkheid bestaat om te worden gehoord en een beschikking zonder boete kan volgen. Bij een volgende vergelijkbare overtreding kan dan sprake zijn van een strafverzwarende omstandigheid die reden kan zijn om van het boete uitgangspunt af te wijken en wel een boete op te leggen. Vervolgens kan dan bij herhaalde overtredingen na de opgelegde boete ook sprake zijn van recidive.

In artikel 4 onder 5 is de processtap van het opmaken en doen toekomen van het boeterapport aangescherpt. Bij het voornemen om een vergrijpboete op te leggen wordt altijd een boeterapport opgemaakt en met het oog op duidelijkheid en transparantie wordt dit boeterapport reeds bij de kennisgeving van het voornemen om een boete op te leggen aan de overtreder bekend gemaakt.

In de BBBDT zijn de boetehoogten uitgewerkt die de Dienst Toeslagen in de praktijk toepast. Deze hoogten dienen te gelden als uitgangspunt en in de toelichting bij het besluit van 10 Juni 2025 stond reeds gemeld dat Dienst Toeslagen van deze hoogten in positieve of negatieve zin onderbouwd kan afwijken, afhankelijk van de beoordeling van de situatie. Abusievelijk waren deze omstandigheden niet in het besluit zelf genoemd. Deze zijn nu aanvullend opgenomen in artikel 5. De bepalingen daaronder zijn vernummerd.

De Staatssecretaris van Financiën,
namens deze,
C.H.L.M. van de Louw
Directeur-Generaal Toeslagen