STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 40197
20 november 2026

Regeling van de Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur, van 13 november 2026, nr. WJZ/108483880, houdende wijziging van de Landelijke verplaatsingsregeling veehouderijen met piekbelasting inzake vergunning- en sloopvereisten [KetenID WGK29721]

De Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur,

Gelet op artikel 3 van de Kaderwet EZ-, LVVN- en KGG-subsidies;

Besluit:

ARTIKEL I

De Landelijke verplaatsingsregeling veehouderijen met piekbelasting wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 3.4, derde lid, wordt 'De minister kan ontheffing verlenen' vervangen door 'De minister kan op verzoek van de subsidieontvanger ontheffing verlenen' en wordt 'mits het bevoegd gezag op grond van de Omgevingswet binnen twaalf maanden na aanvang op de hervestigingslocatie met dat gebruik heeft ingestemd' vervangen door 'mits dit verzoek binnen twaalf maanden na aanvang op de hervestigingslocatie is ingediend en het bevoegd gezag op grond van de Omgevingswet met dat gebruik heeft ingestemd'.

B

Artikel 3.16, eerste lid, onderdelen b en c, worden vervangen door vier onderdelen, luidende:

b. de vereisten, vermeld in artikel 3.4, tweede lid, onderdelen a, b, en f, voor zover van toepassing, binnen zes maanden nadat de veehouderijonderneming de minister schriftelijk op de hoogte heeft gesteld van het aanvangen van de veehouderijonderneming op de hervestigingslocatie, bedoeld in artikel 3.3;
c. de vereisten, vermeld in artikel 3.4, tweede lid, onderdelen c, d en e, voor zover van toepassing, binnen zesendertig maanden na de datum van subsidieverlening, met dien verstande dat de subsidieontvanger, voor zover van toepassing, binnen zes maanden nadat de veehouderijonderneming de minister schriftelijk op de hoogte heeft gesteld van het aanvangen van de veehouderijonderneming op de hervestigingslocatie, bedoeld in artikel 3.3, bij het bevoegd gezag, bedoeld in artikel 3.4, tweede lid, onderdelen c en e, een of meer aanvragen indient tot het nemen van besluiten als bedoeld in artikel 3.4, tweede lid, onderdelen c, d en e;
d. het vereiste, vermeld in artikel 3.4, tweede lid, onderdeel h, binnen 36 maanden na de datum van subsidieverlening;
e. het vereiste, vermeld in artikel 3.4, derde lid, voor zover van toepassing, binnen zesendertig maanden na de datum van subsidieverlening, met dien verstande dat de subsidieontvanger, voor zover van toepassing, binnen twaalf maanden nadat de veehouderijonderneming de minister schriftelijk op de hoogte heeft gesteld van het aanvangen van de veehouderijonderneming op de hervestigingslocatie, bedoeld in artikel 3.3, bij het bevoegd gezag, bedoeld in artikel 3.4, derde lid, een verzoek indient tot het verlenen van de toestemming, bedoeld in artikel 3.4, derde lid.

C

Artikel 3.17 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt 'artikel 3.4, tweede lid' vervangen door 'artikel 3.4, tweede en derde lid'.

2. In het vierde lid wordt 'na verloop van de in artikel 3.16, eerste lid, onderdeel b, bedoelde termijn' vervangen door 'na verloop van de in artikel 3.16, eerste lid, onderdelen b en c, bedoelde termijnen'.

3. Aan het zesde lid, onderdeel a, wordt toegevoegd ', of, indien dit besluit nog niet is vastgesteld, van de aanvraag daartoe'.

4. Onder vernummering van het zevende, achtste en negende lid tot achtste, negende en tiende lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

7. De subsidieontvanger verstrekt de minister binnen twee weken na verloop van de in artikel 3.16, eerste lid, onderdeel e, bedoelde termijn voor het indienen van het verzoek tot het verlenen van de toestemming, bedoeld in artikel 3.4, derde lid, informatie over het ingediende verzoek bij het bevoegd gezag.

D

Aan artikel 3.20, tweede lid, onderdeel b, wordt toegevoegd ', kopieën van besluiten over de intrekking of wijziging van vergunningen op de te verlaten locatie en, indien van toepassing, een kopie van de toestemming, bedoeld in artikel 3.4, derde lid'.

ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en werkt terug tot en met 3 september 2024.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, 13 november 2026

De Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur,
J. van Essen

TOELICHTING

Algemeen

Hoofdlijnen

De Landelijke verplaatsingsregeling veehouderijen met piekbelasting (hierna: Lvvp) is op 3 september 2024 in werking getreden (Staatscourant 2024, nr. 28636). De Lvvp is een vrijwillige subsidieregeling met als doelgroep de veehouderijondernemingen met piekbelasting, dat wil zeggen veehouderijlocaties die de grootste stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebied dat stikstofgevoelig is en te maken heeft met een te grote stikstofbelasting. Het hoofddoel van de regeling is het realiseren van een structurele en blijvende reductie van stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden in Nederland die geheel of gedeeltelijk overbelast zijn (dat wil zeggen, een depositie boven de kritische depositiewaarde hebben) of waar, bij het uitblijven van maatregelen, een overbelasting dreigt. Dit is noodzakelijk om duurzaam herstel van de natuur te realiseren en uiteindelijk ruimte voor toestemmingsverlening mogelijk te maken.

Hiertoe wordt in de Lvvp onder meer vereist dat deelnemers aan de regeling hun omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit en omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit voor de te verlaten locatie laten intrekken of aanpassen. In het geval een deelnemer na de beëindiging van zijn veehouderij op de te verlaten veehouderijlocatie andere activiteiten wil gaan verrichten (dan het houden van landbouwhuisdieren als bedoeld in artikel 1.1 van de regeling)[1], mogen die activiteiten niet tot meer stikstofemissie leiden dan 15% van de eerder toegestane emissie en moet de toestemming voor stikstofemissie betrekking hebben op de feitelijke emissie door die activiteiten.

Vergunningvereisten

Bij de uitvoering van de regeling doen zich knelpunten voor bij de aanpassing van vergunningen bij de voorgenomen andere activiteiten op de te verlaten veehouderijlocatie. Gebleken is dat deelnemers vaak niet tijdig, binnen zes maanden nadat de veehouderijonderneming de minister schriftelijk op de hoogte heeft gesteld van het aanvangen van de veehouderijonderneming op de hervestigingslocatie, beschikken over aangepaste vergunningen. Daarbij speelt een rol dat het bevoegd gezag, enerzijds de provincie (vooral voor omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit) en anderzijds de gemeente (vooral voor omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit), pas besluiten kan nemen over de aanpassing van vergunningen op basis van goede en complete aanvragen, die passen binnen het beoordelingskader van het bevoegd gezag en tegelijkertijd rekening houden met de desbetreffende vereisten van de Lvvp. De bepaling van de Lvvp over de nog toegestane stikstofemissie sluit onvoldoende aan bij de werkwijze van het bevoegd gezag. Daar komt bij dat er in sommige gemeenten en provincies – vaak in samenhang en onderlinge afhankelijkheid – sprake is van een groot aantal verzoeken dat afgehandeld moet worden terwijl bovendien de inwerkingtreding van de Omgevingswet een rol speelt.

Om deze reden wordt met deze wijziging van de Lvvp een ruimere termijn geboden voor de intrekking of aanpassing van de vergunningen. De termijn hiervoor wordt gewijzigd van 6 maanden nadat de veehouderijonderneming de minister schriftelijk op de hoogte heeft gesteld van het aanvangen van de veehouderijonderneming op de hervestigingslocatie naar 36 maanden na de beschikking op een aanvraag om subsidie. Wel wordt van de deelnemer vereist dat hij binnen zes maanden na het aanvangen van de veehouderijonderneming op de hervestigingslocatie de benodigde aanvragen voor de intrekking of wijziging van de vergunningen heeft ingediend. Een tijdige indiening van die aanvragen is immers van belang om te bewerkstelligen dat de besluitvorming van het bevoegd gezag ruimschoots binnen de termijn van 36 maanden na de beschikking op een aanvraag om subsidie kan plaatsvinden. Bovendien wordt de termijn voor het nemen van het besluit over het aanpassen van de vergunningen losgekoppeld van het aanvangen van de veehouderijonderneming op de hervestigingslocatie. Dit zorgt ervoor dat aanvragers die ruim voor de gestelde termijn hun veehouderijonderneming aanvangen op de hervestigingslocatie niet in de knel komen met de termijnen voor het wijzigen van de vergunningen op de te verlaten locatie.

Sloopvereisten

De subsidieontvanger moet de bouwwerken op de te verlaten locatie, laten slopen en van de productielocatie af laten voeren. Op grond van de Lvvp wordt een bijdrage verleend voor de sloop van

[1] 'landbouwhuisdier: zoogdier of vogel voor de productie van vlees, eieren, melk, wol of veren of een paard of pony voor het fokken'.

achterblijvende bedrijfsgebouwen en andere bouwwerken op de te verlaten locatie. Hiermee wordt leegstand van agrarische gebouwen voorkomen. In de praktijk is gebleken dat deelnemers niet tijdig, binnen 12 maanden nadat de veehouderijonderneming de minister schriftelijk op de hoogte heeft gesteld van het aanvangen van de veehouderijonderneming op de hervestigingslocatie, de bouwwerken op de te verlaten locatie kunnen slopen en afvoeren. Dit komt onder andere doordat de subsidieontvanger zich moet houden aan regels met betrekking tot de sloop, zoals een quickscan Flora en Fauna. Dit knelpunt zal zich met name voordoen bij deelnemers die ruim voor de gestelde termijn aanvangen op de hervestigingslocatie.

Om die reden wordt de termijn gewijzigd van 12 maanden nadat de veehouderijonderneming de minister schriftelijk op de hoogte heeft gesteld van het aanvangen van de veehouderijonderneming op de hervestigingslocatie naar 36 maanden na de beschikking op een aanvraag om subsidie. Hiermee wordt de termijn voor de sloop van de productiecapaciteit op de te verlaten losgekoppeld van het aanvangen op de hervestigingslocatie en hebben deelnemers en bevoegde gezagen meer tijd om tot een weloverwogen aanvraag respectievelijk besluit te komen voor een nieuwe activiteit op de te verlaten veehouderijlocatie. De uiterste termijn waarbinnen de sloop zal moeten plaatsvinden blijft hiermee ongewijzigd.

Deze wijziging heeft gevolgen voor de mogelijkheid om ontheffing te verkrijgen van het sloopvereiste op voorwaarde dat het bevoegd gezag binnen twaalf maanden na aanvang op de hervestigingslocatie heeft ingestemd met langdurig gebruik van (een deel van) de productiecapaciteit voor andere activiteiten dan het houden van vee. Die termijn is niet langer passend omdat instemming veelal niet zal kunnen worden gegeven voordat de besluitvorming over de vergunningverlening heeft plaatsgevonden. Om die reden zal enkel het verzoek tot ontheffing binnen 12 maanden na het aanvangen van de veehouderijonderneming op de hervestigingslocatie moeten worden ingediend bij RVO. Bij het verzoek tot subsidievaststelling dient de feitelijke instemming van het bevoegde gezag uiterlijk te worden overlegd.

Uitvoerbaarheid RVO

In een quick scan naar de uitvoerbaarheid van de wijziging(en) heeft RVO aangegeven dat het niet nodig wordt geacht om een uitgebreide uitvoerings- en handhaafbaarheidstoets uit te voeren. Aanvullend constateert RVO dat de wijziging inpasbaar is binnen de huidige uitvoeringsprocessen en dat de aanpassing leidt tot een verbetering van het handelingsperspectief van deelnemers om aan de vereisten van de Lvvp te kunnen voldoen.

Uitvoerbaarheid provincies en gemeenten

Gemeenten en provincies zijn geïnformeerd over de wijziging van de Lvvp. De voorgestelde wijziging van de Lvvp komt overeen met een eerdere wijziging van de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (hierna: Lbv) en de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties met piekbelasting (hierna: Lbv-plus) (Staatscourant 2024, 31554). Voorafgaand aan de wijziging van de Lbv en de Lbv-plus is met betrokkenen van provincies en gemeenten overlegd om een beter beeld te krijgen van de hiervoor geschetste problematiek en heeft afstemming plaatsgevonden over de oplossingsrichting. Hierbij is destijds gebruik gemaakt van bestaande contacten bij provincies en gemeenten, met inbegrip van Bij12 en VNG, en is de wijziging van de Lbv en Lbv-plus besproken in een regulier interprovinciaal overleg van vergunningverleners. Hierbij is toen gebleken dat de gekozen oplossingsrichting niet op bezwaren stuit bij de provincies en gemeenten. Aangezien de wijziging van de Lvvp overeenkomt met de wijziging van de Lbv en Lbv-plus zal deze wijziging niet op bezwaren stuiten bij het bevoegd gezag.

Staatssteun-beoordeling

Deze wijziging van de Lvvp kan worden beschouwd als een aanpassing van louter formele of administratieve aard, zoals bedoeld in artikel 4, eerste lid, van de Verordening (EG) nr. 794/2004 van de Commissie van 21 april 2004, tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 659/1999 van de Raad tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van artikel 93 van het EG-Verdrag. Om die reden behoeft de wijzigingsregeling niet te worden genotificeerd bij de Europese Commissie.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

Onderdeel A (wijziging artikel 3.4)

In onderdeel A wordt de bepaling over de verlening van ontheffing voor het sloopvereiste (artikel 3.4, tweede lid, onderdeel h) aangepast. Hierin was bepaald dat in geval de veehouder productiecapaciteit langdurig voor andere activiteiten dan veehouderij wil gaan gebruiken, hiervoor de instemming is vereist van het bevoegd gezag binnen twaalf maanden na aanvang op de hervestigingslocatie. Met de wijziging komt de voornoemde termijn voor de instemming van het bevoegd gezag te vervallen omdat de instemming logischerwijze zal samenhangen met de intrekking of wijziging van de vergunningen, waarvoor op grond van artikel I, onderdeel B, een langere termijn gaat gelden. Dit betekent dat de verlening van de ontheffing plaatsvindt onder de voorwaarde dat later, vóór de vaststelling van de subsidie, kan worden aangetoond dat door het bevoegd gezag is ingestemd met het langdurige gebruik voor een andere activiteit dan het houden van vee.

Onderdeel B (wijziging artikel 3.16)

In artikel 3.16 van de Lvvp is voorzien in een fasering van de beëindiging van de veehouderij op de te verlaten veehouderijlocatie. De aanvrager moet uiterlijk binnen zes maanden nadat de veehouderijonderneming de minister schriftelijk op de hoogte heeft gesteld van het aanvangen van de veehouderijonderneming op de hervestigingslocatie, voldoen aan onder meer de vereisten tot intrekking of wijziging van de milieu- en natuurvergunningen.
Op grond van de wijziging van artikel 3.16 van de Lvvp, opgenomen in artikel I, onderdeel B, van deze regeling, wordt de fasering voor beëindiging op de te verlaten veehouderijlocatie gewijzigd. Als gevolg van de wijziging is het voldoende dat de veehouder binnen de termijn van zes maanden nadat de veehouderijonderneming de minister schriftelijk op de hoogte heeft gesteld van het aanvangen van de veehouderijonderneming op de hervestigingslocatie de benodigde aanvragen voor intrekking of wijziging van de vergunningen heeft gedaan bij het bevoegde gezag. De termijn voor het voldoen aan het vereiste van intrekking of wijziging van de vergunningen wordt aangepast tot de termijn die ook geldt voor het vereiste van de sloop van stallen, namelijk binnen 36 maanden na de datum van subsidieverlening (artikel 3.16, eerste lid, onderdeel c (nieuw).
De termijn voor instemming van ontheffing van het sloopvereiste wordt ook aangepast. Als gevolg van de wijziging moet het verzoek tot ontheffing binnen 12 maanden na het aanvangen op de hervestigingslocatie worden ingediend, en de instemming van de ontheffing binnen 36 maanden na subsidieverlening worden verkregen (artikel 3.16, eerste lid, onderdeel e (nieuw).

Onderdeel C (wijziging artikel 3.17)

Met artikel I, onderdeel C, wordt de bepaling van de Lvvp over de informatieverplichtingen aangepast om de te verstrekken informatie in lijn te brengen met de gewijzigde vereisten, bedoeld in artikel I, onderdelen A en B, van deze regeling.

Onderdeel D (wijziging artikel 3.20)

Met artikel I, onderdeel D, wordt de bepaling van de Lvvp over de subsidievaststelling aangepast om de te verstrekken informatie bij de aanvraag om subsidievaststelling in lijn te brengen met de gewijzigde vereisten, bedoeld in artikel I, onderdelen A en B, van deze regeling.

Artikel II Inwerkingtreding

Deze regeling treedt de dag na publicatie in de Staatscourant in werking en heeft terugwerkende kracht tot en met 3 september 2024. Er is gekozen voor de toepassing van terugwerkende kracht omdat de wijziging voor de betrokkenen alleen een begunstigend karakter hebben en omdat het in een aantal gevallen cruciaal was bij de uitvoering van de Lvvp om te kunnen anticiperen op de beoogde wijziging van de regeling. De toepassing van terugwerkende kracht dient ertoe om hiervoor een rechtsbasis te verschaffen.

Met de inwerkingtreding op de dag na publicatie en de terugwerkende kracht tot en met 3 september 2024 wijkt deze regeling af van het beleid voor vaste verandermomenten. Er zou in dit geval sprake zijn van aanmerkelijke (ongewenste) private en publieke nadelen indien de regeling eerst op het vaste verandermoment in werking zou treden. Er is een groot belang mee gemoeid bij snelle inwerkingtreding, zowel aan de zijde van veehouders die met gebruikmaking van de regeling de productie op de te verlaten veehouderijlocatie definitief willen beëindigen als aan de zijde van de overheid, met het oog

op een voortvarende uitvoering van de regeling en de daarmee beoogde reductie van stikstofdepositie op overbelaste Natura 2000-gebieden.

De Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur,
J. van Essen