STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 39948
17 november 2026

Samenwerkingsafspraken tussen de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en de Nederlandse Zuivel Organisatie

Ondergetekenden:

De Staat der Nederlanden, te dezen vertegenwoordigd door de Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur en de Minister van Welzijn en Sport, te dezen vertegenwoordigd door de Inspecteur Generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit mevrouw mr. A.T.A.J. van Dijk hierna te noemen de NVWA;

en

Nederlandse Zuivel Organisatie, te dezen vertegenwoordigd door mevr. M. Einwachter (voorzitter) en dhr. E. Kannekens (directeur), hierna te noemen de NZO.

Hierna samen te noemen: Partijen.

In aanmerking nemende dat:

I. de NVWA toeziet op diergezondheids-, dierenwelzijns- en voedselveiligheidswetgeving in opdracht van de Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur en de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;
II. het Controle Orgaan Kwaliteits Zaken (COKZ) in opdracht van de NVWA toezicht houdt op voedselveiligheidswetgeving in de zuivelketen;
III. de NZO statutair kwaliteitsverbetering in de zuivelketen heeft vastgelegd als doel en dat de NZO in dat kader de leden ondersteunt bij het ontwikkelen en toepassen van de zuivel kwaliteits- en duurzaamheidssystemen;
IV. de NVWA behoefte heeft aan informatie van zuivelondernemingen aangesloten bij de NZO verkregen vanuit zuivel kwaliteits- en duurzaamheidssystemen cf. meldprotocollen;
V. de NZO enkel informatie uitwisselt indien hiervoor vooraf toestemming is verleend door de aangeslotene(n);
VI. de NZO behoefte heeft aan door toezicht, opsporing en meldingen verkregen informatie binnen de scope van het onder I en II genoemde toezicht door NVWA en COKZ;

Komen het volgende overeen:

Begrippen

In deze samenwerkingsafspraken wordt verstaan onder:
1. *Aangeslotenen:* bij de NZO aangesloten zuivelondernemingen;
2. *Ondertoezichtgestelden:* onder ondertoezichtgestelden van de NVWA vallen alle natuurlijke personen en rechtspersonen waarop de NVWA toezicht uitoefent. Toezicht is een activiteit als omschreven in Hoofdstuk 5, Afdeling 5.2 Toezicht op naleving van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 1. Doel van de samenwerkingsafspraken

Bijdragen aan de verdere ontwikkeling en effectieve toepassing van zuivelkwaliteits- en duurzaamheidssystemen en het bevorderen van naleving van relevante wet- en regelgeving in de zuivelsector. Dit gebeurt door versterking van de samenwerking en informatie-uitwisseling tussen Partijen. Bij gesignaleerde risico's en incidenten kan snel worden geschakeld tussen Partijen, hun aangeslotenen en toezichthouders.

Artikel 2. Contactpersonen

1. Partijen wijzen een contactpersoon aan die als eerste aanspreekpunt zal fungeren voor de uitvoering van deze overeenkomst.

2. a. Als contactpersoon van de NVWA zal fungeren: relatiemanager team Externe Relaties, afdeling Regie.
   b. Als contactpersoon van NZO zal fungeren: secretaris van Werkgroep Boerderij Aangelegenheden (WBA).

3. Wijziging van vervulling van deze functies geven Partijen aan elkaar door.

4. De in het tweede lid genoemde contactpersonen binden hun Partij niet.

5. In afwijking van het vierde lid wordt een Partij door een mededeling van zijn contactpersoon gebonden indien deze door een daartoe bevoegde persoon schriftelijk aan de wederpartij is bevestigd.

Artikel 3 Overlegstructuur

1. De partijen hebben een overlegstructuur opgesteld zodat op verschillende niveaus overleg plaatsvindt over de uitvoering van deze samenwerkingsafspraken. Ook wordt voorzien in samenwerking van de partijen met gemeenschappelijke derden. De in dit artikel genoemde overleggen zijn nader toegelicht in bijlage 1.

2. Jaarlijks vindt een bestuurlijk overleg plaats tussen het bestuur van de NZO en een directeur van de NVWA.

3. Jaarlijks vindt een inhoudelijk overleg plaats tussen Partijen en het COKZ. Deelnemers: NZO inhoudsdeskundigen, COKZ en NVWA Expertise en de contactpersonen zoals bedoeld in artikel 2, tweede lid.

4. Eens per drie jaar vindt een netwerkbijeenkomst NVWA-COKZ-NZO-Qlip plaats.

5. Jaarlijks vindt een afstemmingsoverleg plaats tussen NZO, GD, COKZ en NVWA over bevindingen uit de Diergezondheidsmonitor Rund.

Artikel 4 Gegevensverstrekking

1. Partijen verstrekken aan elkaar geen andere informatie dan die omschreven in bijlage 2 die integraal deel uitmaakt van deze overeenkomst.

2. De in de bijlage 2 bedoelde gegevens worden verstrekt en voor rekening en risico van de ontvangende Partij.

3. De in het eerste lid van dit artikel bedoelde gegevens worden voor geen ander doel verstrekt dan het bijdragen aan een goede uitvoering van diergezondheids-, dierenwelzijns- en voedselveiligheidswetgeving en daarmee het dienen van de diergezondheid, dierenwelzijn en voedselveiligheid.

4. Partijen zullen de in het eerste lid van dit artikel bedoelde gegevens niet verder verwerken dan voor het in het derde lid van dit artikel genoemde doel.

5. Door de andere Partij verstrekte gegevens, worden door de ontvangende Partij alleen aan onder toezichtgestelden en aangeslotenen verstrekt indien dit noodzakelijk is in het kader van het in het derde lid genoemde doel.

6. Partijen zullen de door de andere Partij verstrekte gegevens niet aan anderen dan de bij hen aangeslotenen of ondertoezichtgestelden verstrekken dan met voorafgaande schriftelijke toestemming van de andere Partij.

7. In aanvulling op het vijfde lid is het de NZO toegestaan om gegevens te verlenen aan aangeslotenen onder voorwaarde dat de NZO een overeenkomst sluit met de aangeslotene waarin de verplichtingen uit artikel 4 -leden 3, 4, 6 en 9-, artikel 5, artikel 6 en artikel 7 van deze overeenkomst aan de aangeslotene worden opgelegd.

8. In afwijking van het vijfde lid is het de NVWA toegestaan door de NZO verstrekte gegevens te verstrekken aan het COKZ, voor zover dit noodzakelijk is in het kader van door de NVWA aan het COKZ uitbestede werkzaamheden met betrekking tot het uitbestede toezicht op de voedselveiligheid in de zuivelketen.

9. Partijen mogen de door de andere Partij verstrekte gegevens alleen in publicaties gebruiken na toestemming van de partij die de gegevens heeft verstrekt. Deze vereiste van voorafgaande toestemming geldt ook voor geaggregeerde gegevens of gegevens die anderszins niet herleidbaar zijn tot individuele ondernemingen. Verwijzingen en (publieke) uitingen naar de uitwisseling van

de in deze overeenkomst bedoelde gegevens tussen Partijen, behoeven de schriftelijke goedkeuring van Partijen.

10. Het vijfde en achtste lid van dit artikel gelden niet als deze de wettelijke taken van de Partijen beperkt. Wanneer dit het geval is zullen Partijen de andere Partij slechts vooraf informeren en waar mogelijk en toegestaan vooraf laten reageren op/input laten geven ten aanzien van de inhoud van de publicatie. In de communicatie/publicatie zal zonder schriftelijk toestemming van de andere Partij, niet vermeld worden dat de gepubliceerde gegevens van de andere Partij zijn verkregen.

Artikel 5 Verwerking van de gegevens

1. Partijen hebben de nodige passende technische en organisatorische maatregelen genomen om de door de andere Partij verstrekte gegevens te beveiligen tegen verlies of enige vorm van onrechtmatige of overmatige verwerking.

2. Zodra een Partij een inbreuk op de beveiliging van de door de Partij verstrekte gegevens constateert, meldt hij dit onverwijld aan de andere Partij.

3. Partijen zullen de door de andere Partij verstrekte gegevens alleen verder verwerken door daartoe geautoriseerde medewerkers die wettelijk of bij overeenkomst gehouden zijn om over de verwerking geheimhouding te betrachten.

4. Op de zorg voor en de bewaring van de onder deze samenwerkingsafspraken vallende gegevens is de Archiefwet 1995 van toepassing. De onder deze samenwerkingsafspraken vallende gegevens worden niet langer bewaard dan de hiervoor krachtens de Archiefwet 1995 geldende termijn.

Artikel 6 Geheimhouding

1. Partijen maken van hetgeen hen bij de uitvoering van deze overeenkomst ter kennis komt, en waarvan zij het vertrouwelijke karakter kennen of redelijkerwijs behoren te vermoeden, op geen enkele wijze aan derden bekend behalve voor zover enig wettelijk voorschrift of uitspraak van de rechter hen tot bekendmaking daarvan verplicht en of wanneer dit op basis van deze overeenkomst is toegestaan.

2. Partijen doen over deze overeenkomst geen mededeling aan anderen dan met voorafgaande toestemming van de andere Partij.

Artikel 7 Aansprakelijkheid

1. Partijen zijn niet aansprakelijkheid voor schade voortvloeiend uit de uitvoering van deze overeenkomst, voor zover voortvloeiend uit een onvolkomenheid in de verstrekte informatie.

2. Indien een Partij tekortschiet in de nakoming van deze overeenkomst kan de andere Partij hem aansprakelijk stellen voor de daardoor geleden en te lijden schade.

3. In het geval bedoeld in het tweede lid kan in ieder geval gevorderd worden dat de betreffende Partij de door de andere Partij verstrekte gegevens onverwijld vernietigt en dit schriftelijk bevestigt door middel van een door een ter zake vertegenwoordigingsbevoegde persoon getekende verklaring.

4. Partijen geven op eerste aanwijzing van de andere Partij gevolg aan het derde lid van dit artikel.

5. Partijen zijn niet aansprakelijk voor indirecte schade die voortvloeit uit of verband houdt met de uitvoering van deze overeenkomst en/of het gebruik van de ontvangen gegevens. Hieronder wordt in ieder geval verstaan de bedrijfsschade, gederfde winst, gemiste besparingen en schade door bedrijfsstagnatie, etc.

6. Voor directe schade – anders dan hiervoor bedoeld – voortvloeiende uit of verband houdend met de uitvoering van deze overeenkomst en/of het gebruik van de ontvangen gegevens, is de aansprakelijkheid van Partijen steeds beperkt tot het bedrag waarop de aansprakelijkheidsverzekering van de betreffende Partij in het desbetreffende geval aanspraak geeft vermeerderd met het bedrag van het eigen risico dat deze Partij volgens de desbetreffende polis heeft. Indien en voor zover geen uitkering krachtens bedoelde verzekering mocht plaatsvinden en de schade niet het gevolg is van opzet en/of grove schuld van de betreffende Partij, is iedere aansprakelijkheid beperkt tot een bedrag van € 100.000,–.

Artikel 8 Inwerkingtreding, opzegging en wijziging

1. Deze samenwerkingsafspraken treden in werking na ondertekening door Partijen en wordt aangegaan voor drie jaar. Binnen deze periode vindt een evaluatie plaats over de voortzetting.

2. Deze samenwerkingsafspraken zijn opzegbaar door middel van een schriftelijke verklaring met inachtneming van een redelijke termijn voor het maken van afspraken over de afwikkeling van de aangegane verplichtingen en het ontoegankelijk maken/vernietigen van de verstrekte gegevens.

3. Deze overeenkomst is niet eerder opzegbaar dan na het maken van de afspraken bedoeld in het tweede lid.

4. Partijen wijzigen deze samenwerkingsafspraken uitsluitend schriftelijk en met wederzijdse instemming.

Artikel 9 Conflict

1. Er is een conflict indien een Partij dit gemotiveerd schriftelijk aan de andere Partij bericht.

2. Ingeval van een conflict overleggen Partijen binnen twee weken na ontvangst van de in het eerste lid bedoelde mededeling over hun op schrift gestelde zienswijze en oplossingsrichting.

3. Indien een conflict niet kan worden beslecht na het in het tweede lid bedoelde overleg worden de zienswijzen en oplossingsrichtingen voorgelegd aan de Inspecteur Generaal van de NVWA.

4. Onverminderd het derde lid kan NZO een conflict voorleggen aan de daartoe bevoegde arrondissementsrechter.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend

Utrecht, 4 november 2026

De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
A.T.A.J. van Dijk
Inspecteur Generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit

Utrecht, 4 november 2026

Nederlandse Zuivel Organisatie
E. Kannekens
Directeur van de Nederlandse Zuivel Organisatie

BIJLAGE 1: INRICHTING OVERLEGSTRUCTUUR

De overleggen zoals bedoeld in artikel 3 zullen op volgende wijze worden vormgegeven.

Bestuurlijk overleg

Jaarlijks vindt bestuurlijk overleg plaats tussen het bestuur van de NZO en een directeur van de NVWA over de werking van deze samenwerkingsafspraken, de hoofdlijnen van de samenwerking en eventuele bestuurlijke aandachtspunten.
Deelnemers NZO: voorzitter, directeur en secretaris van Werkgroep Boerderij Aangelegenheden (WBA) en/of Commissie Keten Kwaliteit (CKK).
Deelnemers NVWA: directeur, relatiemanager team Externe Relaties en, indien nodig, inhoudelijk betrokken vertegenwoordiger(s) van Expertise.

Inhoudelijk overleg

Jaarlijks vindt inhoudelijk overleg plaats tussen Partijen. In dit overleg worden de uitvoering van de gegevensuitwisseling, signalen uit toezicht en kwaliteits- en duurzaamheidssystemen, trends in naleving en andere inhoudelijke onderwerpen binnen de reikwijdte van deze samenwerkingsafspraken besproken.

Deelnemers NZO: inhoudsdeskundigen en secretaris van Werkgroep Boerderij Aangelegenheden (WBA) en/of Commissie Keten Kwaliteit (CKK).
Deelnemers COKZ: inhoudelijk betrokken vertegenwoordiger(s).
Deelnemers NVWA: vertegenwoordiger(s) van Expertise en de relatiemanager team Externe Relaties.

Netwerkbijeenkomst NVWA-COKZ-NZO-Qlip

Eens per drie jaar vindt een netwerkbijeenkomst plaats tussen NVWA, COKZ, NZO en Qlip. Deze bijeenkomst is gericht op onderlinge kennismaking, het delen van ontwikkelingen in toezicht, borging en kwaliteits- en duurzaamheidssystemen en het versterken van de praktische samenwerking tussen de betrokken organisaties.

Deelnemers NZO: Buitendienstmedewerkers en relevante inhoudsdeskundigen van de individuele zuivelverwerkers en secretaris van Werkgroep Boerderij Aangelegenheden (WBA)
Deelnemers NVWA: Relevante inhoudsdeskundigen welke onderdeel zijn van goede uitvoering van diergezondheids-, dierenwelzijns- en voedselveiligheidswetgeving en daarmee het dienen van de diergezondheid, dierenwelzijn en voedselveiligheid, team Externe Relaties en relevante vertegenwoordiger(s) van toezicht en Expertise.
Deelnemers COKZ; Medewerkers en relevante inhoudsdeskundigen welke onderdeel zijn van goede uitvoering van diergezondheids-, en voedselveiligheidswetgeving en daarmee het dienen van de diergezondheid en voedselveiligheid.
Deelnemers Qlip: Beoordelaars en relevante inhoudelijk betrokken vertegenwoordiger(s).

Afstemmingsoverleg Diergezondheidsmonitor Rund

Jaarlijks vindt een afstemmingsoverleg plaats tussen NZO, GD, COKZ en NVWA over bevindingen uit de Diergezondheidsmonitor Rund. In dit overleg worden relevante signalen, trends en aandachtspunten besproken voor zover deze verband houden met diergezondheid, dierenwelzijn, voedselveiligheid en de werkzaamheden zoals bedoeld in deze samenwerkingsafspraken.

Deelnemers NZO: inhoudsdeskundigen en secretaris van Werkgroep Boerderij Aangelegenheden (WBA).
Deelnemers GD: inhoudelijk betrokken vertegenwoordiger(s) van de Diergezondheidsmonitor Rund.
Deelnemers COKZ: inhoudelijk betrokken vertegenwoordiger(s).
Deelnemers NVWA: inhoudelijk betrokken vertegenwoordiger(s) van Expertise en de relatiemanager team Externe Relaties.

BIJLAGE 2: GEGEVENSUITWISSELING

1. Partijen verstrekken elkaar geanonimiseerde meldingen van incidenten en risico's in relatie tot diergezondheid, dierenwelzijn en voedselveiligheid op melkveebedrijven.
2. De NZO verstrekt jaarlijks een overzicht over het afgelopen kalenderjaar met daarin het aantal en soort inspecties bij melkveebedrijven die deelnemen aan een kwaliteits- en duurzaamheidssysteem van een van de aangeslotenen, en van prestatiegegevens van de zuivel kwaliteits- en duurzaamheidssystemen van de aangeslotenen met de top 10 van (en mogelijke trends in) de aangetroffen niet-naleving op metaniveau.
3. NVWA verstrekt jaarlijks een overzicht over het afgelopen kalenderjaar met daarin het aantal en soort inspecties bij melkveebedrijven en de mate van naleving.
4. Van iedere opschorting van de melkinname als gevolg van ontoelaatbare tekortkomingen in de bedrijfsvoering zullen de NAW-gegevens van de veehouder binnen 24 uur na melding van Qlip bij de zuivelonderneming door de zuivelonderneming gemeld worden aan het COKZ en de NVWA. Binnen 5 werkdagen volgt nadere informatie (o.v.v. NAW, ontoelaatbare tekortkomingen en uitgezette acties). De 24-uurs melding en bijbehorend dossier wordt verstrekt aan de NVWA en het COKZ via het formulier 'melding melkweigering'[1].
5. Met ontoelaatbare tekortkomingen als bedoeld in lid 5 wordt tenminste maar niet uitsluitend bedoeld: een constatering van een ontoelaatbare situatie t.a.v. dierverwaarlozing, onverantwoorde omgang met diergeneesmiddelen, een vuil en/of onordelijk melkveebedrijf; of het niet herstellen van een zware tekortkoming binnen 4 weken.
6. Overschrijdingen van de wettelijk bepaalde Maximale Limiet (ML) of Maximum Residulimiet (MRL) voor bacteriegroeiremende stoffen, niet-bacteriegroeiremmende stoffen en contaminanten, worden gemeld via info@nvwa.nl.
7. In afwijking van lid 6 worden MRL-overschrijdingen op producttankniveau binnen 4 uur gemeld via het 'meldingsformulier GFL'[2].
8. De NZO draagt er zorg voor dat de meldprotocollen van haar aangeslotenen voldoen aan de voor die protocollen relevante wetgeving, en aan de afgesproken meldwijzen als bedoeld in lid 4, 6 en 7 van deze bijlage.
9. NVWA kan aanpassingen doorvoeren in formulieren en mailadressen als bedoeld in lid 4, 6 en 7. Dergelijke wijzigingen worden vooraf besproken door de aangewezen contactpersonen en schriftelijk vastgelegd.
10. De NVWA meldt tijdig aan NZO dat er binnen de NVWA is opgeschaald naar de incidentfase en dat deze opschaling betrekking heeft op een incident in de zuivelsector. Conform het Handboek Incident- en crisismanagement NVWA zal periodiek sectoroverleg georganiseerd worden. NZO zal indien nodig voor dit sectoroverleg uitgenodigd worden.

[1] Formulier melding melkweigeringen: https://formulieren.nvwa.nl/formulier/nl-NL/Extern/sc1134_MeldingMelkweigering.aspx/CB_Authenticatie/CB_Inleiding
[2] Meldingsformulier GFL: https://formulieren.nvwa.nl/formulier/nl-NL/Extern/sc1102_GFL.aspx