STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 39785
23 november 2026

Regeling van de Minister van Klimaat en Groene Groei van 4 november 2026, nr. WJZ/108700425, tot wijziging van de Regeling handel in emissierechten in verband met de wijze waarop de duurzaamheid van biomassa wordt aangetoond ten behoeve van het nultarief binnen het Europese emissiehandelssysteem

De Minister van Klimaat en Groene Groei;

Gelet op artikel 16.12 van de Wet milieubeheer;

Besluit:

ARTIKEL I

De Regeling handel in emissierechten wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 10 komt te luiden:

Artikel 10 Aantoning duurzaamheid van biomassa

1. De exploitant van een broeikasgasinstallatie waar biomassa wordt gebruikt voor verbranding toont aan dat de voor verbranding gebruikte biomassa voldoet aan het bepaalde in artikel 38, vijfde lid, van de Verordening monitoring en rapportage emissiehandel, middels een jaarlijkse conformiteitsbeoordelingsverklaring op basis van conformiteitsbeoordelingsverklaringen per levering.

2. Jaarlijkse conformiteitsbeoordelingsverklaringen worden afgegeven door een erkende conformiteitsbeoordelingsinstantie op grond van het verificatieprotocol, bedoeld in artikel 7ba van de Algemene uitvoeringsregeling stimulering duurzame energieproductie en klimaattransitie.

3. Conformiteitsbeoordelingsverklaringen per levering worden afgegeven op grond van:
   a. een certificatieschema, waarvan de Europese Commissie op grond van artikel 30, vierde lid, van richtlijn (EU) 2018/2001 heeft besloten dat dit accurate gegevens verschaft met het oog op de toepassing van artikel 29 van richtlijn (EU) 2018/2001; of
   b. een nationaal schema, waarvan de Europese Commissie op grond van artikel 30, zesde lid, van richtlijn (EU) 2018/2001 heeft besloten dat dit voldoet aan de in die richtlijn bepaalde voorwaarden.

4. In afwijking van het eerste lid kan een exploitant, die voor verbranding gebruik maakt van biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen afkomstig van de eigen broeikasgasinstallatie, biomassa gebruikt anders dan voor de productie van elektriciteit, verwarming of koeling of biomassa gebruikt voor de productie van elektriciteit, verwarming of verkoeling uit vast stedelijk afval of gevaarlijk afval, door middel van een procedure beschreven in het monitoringsplan aantonen hoe de voor verbranding gebruikte biomassa voldoet aan artikel 38, vijfde lid, van de Verordening monitoring en rapportage emissiehandel.

5. Indien een exploitant of een gereglementeerde entiteit de biomassafractie bepaalt aan de hand van aankoopbescheiden van biogas overeenkomstig artikel 39, vierde lid, van de Verordening monitoring en rapportage emissiehandel, staat op het aankoopbescheiden vermeld of de biomassa voldoet aan artikel 38, vijfde lid, van de Verordening monitoring en rapportage emissiehandel.

6. Een exploitant of een gereglementeerde entiteit boekt de aankoopbescheiden van biogas af, overeenkomstig artikel 23 van de Regeling garanties van oorsprong, in het kalenderjaar waarin de exploitant de biomassafractie bepaalt met de aankoopbescheiden overeenkomstig artikel 39, vierde lid, van de Verordening monitoring en rapportage emissiehandel.

7. Exploitanten die voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van dit artikel toepassing gaven aan artikel 10, zesde lid, zoals dat luidde voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van dit artikel, kunnen tot 1 april 2027 via een procedure beschreven in het monitoringsplan aantonen hoe de voor verbranding gebruikte biomassa voldoet aan artikel 38, vijfde lid, van de Verordening monitoring en rapportage emissiehandel.

ARTIKEL II

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2027.

2. Artikel 10, zevende lid, vervalt met ingang van 1 april 2027.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, 4 november 2026

De Minister van Klimaat en Groene Groei,
S. van Veldhoven-van der Meer

TOELICHTING

I. ALGEMEEN DEEL

1. Algemeen

In het EU ETS geldt voor de verbranding van biomassa een nultarief, op voorwaarde dat aangetoond kan worden dat de biomassa duurzaam is. Indien installaties dit niet kunnen aantonen, telt de emissie van de verbrande biomassa als fossiele uitstoot en moeten hierover emissierechten worden afgedragen. De regeling handel in emissierechten (hierna: regeling) schrijft in artikel 10 voor hoe EU ETS-installaties kunnen aantonen dat biomassa voldoet aan de geldende eisen. Deze duurzaamheidseisen vloeien voort uit artikel 29 van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (hierna: RED) en zijn op grond van artikel 38, vijfde lid, van de Verordening monitoring en rapportage emissiehandel (hierna: MRV) met ingang van 1 januari 2022 van toepassing op het ETS.

Voorliggende wijziging van de regeling hangt samen met het vervallen van een verificatieprotocol en nieuwe inzichten op het gebied van de controleerbaarheid van de afvalstatus van biomassa.

2. Inhoud

2.1 Vervallen VP Pellet

Vanaf 1 januari 2027 vervalt het 'Verificatieprotocol duurzaamheid biomassa in pelletinstallaties – Aantonen van duurzaamheid voor SDE met beschikkingen van vóór 2024 en EU-ETS' (VP Pellet). Om aan te tonen dat biomassa in de vorm van pellets in aanmerking komt voor het nultarief, moet een exploitant vanaf 1 januari 2027 voldoen aan het 'Verificatieprotocol voor het aantonen van duurzaamheid van biomassa conform RED' (VP RED). Door ook in de regeling te verwijzen naar VP RED, wordt aangesloten bij de procedure die pelletinstallaties reeds moeten volgen ten aanzien van beschikkingen vanuit de Stimuleringsregeling Duurzame Energieproductie en Klimaattransitie (SDE++). Hiermee wordt voorkomen dat dat installaties te maken kunnen hebben met verschillen in regelgeving voor het aantonen van duurzaamheid, wat zou resulteren in verschillende certificatieschema's en verificatieprotocollen. Een verwijzing naar VP RED in de Regeling sluit aan bij de bestaande verplichting voor pelletinstallaties om voor de aantoning van duurzaamheid gebruik te maken van door de Europese Commissie erkende duurzaamheidsschema's.

2.2 Aantonen afvalstatus via VP RED

Voor de verbranding van biomassa waarvoor geen broeikasgasreductie-, massabalans- of duurzaamheidseis geldt (zoals bepaalde industriële reststromen), voorziet artikel 10 in de mogelijkheid om via een versimpelde procedure – met een beschrijving in het monitoringsplan – aan te tonen of biomassa voldoet aan de eisen voor een nultarief. Deze werkwijze biedt echter onvoldoende waarborgen voor de juiste kwalificatie van afval en residuen. De beoordeling of een biomassastroom daadwerkelijk als afval of residu kan worden aangemerkt, vereist een controleerbare en onafhankelijke verificatie van de herkomst, de aard van de biomassa en de keten waaruit deze afkomstig is. Omdat een beschrijving in het monitoringsplan hiervoor in de meeste gevallen niet toereikend is, zal vanaf 1 januari 2027 via VP RED aangetoond moeten worden of biomassa aangemerkt kan worden als afval of residu. Dit kan een EU erkend vrijwillig schema zijn (lid 3a) of een nationaal schema dat eveneens door de Europese Commissie is erkend (lid 3b).

Wegens de eis om de afvalstatus van biomassa aan te tonen via VP RED, wordt tevens rekening gehouden met het feit dat er wegens de herziening van de RED, voor installaties die al vóór 2011 gebruik maakten van biogene afvalstoffen en residuen een broeikasgasreductie- en massabalanseis is geïntroduceerd. Om te kunnen controleren of aan deze eis is voldaan, heeft de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) als toezichthouder garanties nodig over de toeleveringsketen, waardoor enkel een beschrijving in het monitoringsplan niet volstaat.

De mogelijkheid om door middel van een beschrijving in het monitoringsplan aan te tonen dat is voldaan aan de eisen in de MRV, geldt enkel nog voor biomassa afkomstig uit de eigen installatie en voor de productie van elektriciteit, verwarming of verkoeling uit vast stedelijk afval of gevaarlijk afval. Biomassa dat niet wordt gebruikt of verbrand voor de productie van elektriciteit, verwarming of verkoeling heeft ook deze mogelijkheid.

Het verkrijgen van RED-certificering neemt meerdere maanden in beslag. Een beperkte groep exploitanten kan daarom tot 1 april 2027, bij wijze van overgangsrecht, door middel van een proce-

dure in het monitoringsplan aantonen dat biomassa voldoet aan de Europese eisen voor een nultarief. Dit betreft exploitanten die die in 2026 deze methode mochten gebruiken, maar dat vanaf 1 januari 2027 niet meer zouden mogen.

Het voormalige vijfde lid van de Regeling komt te vervallen, omdat dit een tijdelijke regeling (tot 31 december 2025) betrof die niet meer van toepassing is.

3. Regeldruk en uitvoeringstoetsen

De Regeling handel in emissierechten schrijft voor op welke manier aangetoond moet worden dat voldaan wordt aan de eisen voor een nultarief in het EU ETS. Deze eisen voor een nultarief volgen rechtstreeks uit EU-wetgeving (de MRV). Hieronder wordt per onderdeel ingegaan op de gevolgen voor de regeldruk.

3.1 Vervallen VP Pellet

De wijziging van de regeling op dit punt is onderdeel van een bredere vereenvoudiging van regeling voor de aantoning van duurzaamheid, met een reductie van de regeldruk tot doel.[1] Met deze vereenvoudiging wordt voorkomen dat installaties te maken kunnen hebben met verschillen in regelgeving voor het aantonen van duurzaamheid, wat zou resulteren in verschillende certificatieschema's en verificatieprotocollen. Het betekent niet dat de administratieve last in zijn geheel is vervallen, maar wel dat dubbelingen in deze last kunnen worden voorkomen door het harmoniseren van regulering voor het aantonen van duurzaamheid. Zo leidt deze versimpeling ertoe dat het voor marktpartijen niet langer nodig is om kennis te nemen van verschillen in regelgeving met betrekking tot certificatieschema's en verschillende verificatieprotcollen en hoeft de bedrijfsvoering ook niet meer ingericht te zijn op het up-to-date houden hiervan.

Momenteel maken drie bedrijven nog gebruik van VP Pellet. Het reductie in regeldruk wordt geschat op ca. 75 uur per jaar per bedrijf tegen een tarief van € 60. De totale reductie van administratieve lasten voor dit onderdeel komt daarmee uit op ca. € 13.500.

3.2 Aantonen afvalstatus via VP RED

Als gevolg van de eis om de afvalstatus van biomassa aan te tonen via VP RED, zal een klein aantal installaties (maximaal 5) die momenteel nog gebruik mogen maken van een beschrijving in het monitoringsplan, vanaf 1 januari 2027 gebruik moeten maken van VP RED inclusief een EC erkend duurzaamheidsschema. Deze installaties tonen reeds de duurzaamheid van hun biomassa aan in verband met een SDE-beschikking, of zitten reeds in en proces om hun biomassa de laten certificeren. Hiervoor wordt eveneens de procedure in VP RED gevolgd. Aangezien de gegevens door de exploitant reeds moesten worden verzameld voor de subsidiebeschikking, is enkel de handeling van het opsturen van de gegevens aan de ETS verificateur aanvullend. Daarmee worden de aanvullende kosten als gevolg van deze regeling ingeschat als verwaarloosbaar.

De Regeling is voorgelegd aan de NEa voor een uitvoeringstoets. Het bestuur van de NEa acht de wijziging van de regeling uitvoerbaar. Wel adviseert de NEa een overgangsbepaling op te nemen voor een specifieke groep broeikasgasinstallaties. Het gaat om enkele broeikasgasinstallaties die momenteel nog via het monitoringsplan aantonen dat hun biomassastromen aan de vereisten voor afval- en residustatus en duurzaamheidseisen voldoen.Op 1 januari 2027 kunnen deze broeikasgasinstallaties mogelijk nog niet over de vereiste certificering beschikken. Daarnaast adviseert de NEa enkele onderdelen te verduidelijken.

Naar aanleiding van het advies van de NEa is de Regeling gewijzigd op de volgende punten: (i) er is een overgangsbepaling van drie maanden opgenomen voor broeikasgasinstallaties die momenteel nog via het monitoringsplan aantonen dat biomassa voldoet aan de eisen voor een nultarief, (ii) in de regeling is ter verduidelijking expliciet gemaakt dat voor biomassa voor de productie van elektriciteit, verwarming of verkoeling uit vast stedelijk afval of gevaarlijk afval, gebruik gemaakt mag worden van een beschrijving in het monitoringsplan om aan te tonen dat een nultarief geldt, (iii) enkele tekstuele wijzigingen ter verduidelijking.

ATR heeft deze regeling niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen omvangrijke gevolgen voor de regeldruk heeft.

---

[1] Zie ook de regeling van de Minister van Klimaat en Groene Groei van 30 maart 2026 tot wijziging van de Algemene uitvoeringsregeling stimulering duurzame energieproductie en klimaattransitie in verband met het aantonen van duurzaamheidseisen voor vaste biomassa (Stcrt. 2026, 13045)

4. Internetconsultatie

De ontwerpregeling is van 5 augustus tot en met 16 september 2026 voorgelegd voor openbare internetconsultatie. In totaal zijn 3 reacties ontvangen, waarvan 2 openbaar.

De reacties hadden betrekking op de haalbaarheid van de invoeringstermijn, de inschatting van regeldrukkosten, het expliciteren dat voor afvalverwerking niet de VP RED methode geldt en de afvalhiërarchie.

De verzoeken in deze reactie komen deels overeen met het advies van de NEa, zo is geëxpliciteerd dat ook voor afvalverwerking (waarvan de primaire taak niet energieproductie is) geldt dat met een beschrijving in het monitoringsplan aangetoond kan worden dat wordt voldaan aan de eisen voor een nultelling. Ook is ervoor gekozen om drie maanden extra tijd te geven (tot 1 april 2027) aan exploitanten die voor het aantonen van duurzaamheid momenteel nog een methode in het monitoringsplan gebruiken.

5. Inwerkingtreding

De wijzigingsregeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2027, hierbij wordt aangesloten bij het beleid van vaste verandermomenten voor de regelgeving inhoudende dat ministeriële regelingen met ingang van de eerste dag van een kwartaal in werking treden (Kamerstukken II 2009/10, 29 515, nr. 309). Ook wordt aangesloten bij de minimale invoeringstermijn van twee maanden tussen publicatie en inwerkingtreding van de regeling.

De Minister van Klimaat en Groene Groei,
S. van Veldhoven-van der Meer