STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 39266
11 november 2026

Regeling van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 3 november 2026, kenmerk 4494843 1102078-CZ houdende de wijziging van de Subsidieregeling borstprothesen transvrouwen in verband met verduidelijking van de afwijkingsmogelijkheid omtrent de datum van de behandeling [KetenID WGK029219]

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

Gelet op artikel 3 van de Kaderwet VWS-subsidies;

Besluit:

ARTIKEL I

De Subsidieregeling borstprothesen transvrouwen wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 4, derde onderdeel, komt te luiden:

- voorschrift van een BIG-geregistreerde arts:
  - minimaal een jaar voorafgaand aan de subsidieaanvraag met genderbevestigende hormoonbehandelingen gestart zijn, als onderdeel van een genderbevestigende behandeling, indien de behandeling, bedoeld in artikel 3, nog niet heeft plaatsgevonden; of
  - minimaal een jaar voorafgaand aan de reeds uitgevoerde behandeling, bedoeld in artikel 3, met genderbevestigende hormoonbehandelingen gestart zijn als onderdeel van een genderbevestigende behandeling; of
  - op medische gronden geen genderbevestigende hormoonbehandelingen kunnen ondergaan; of
  - om medische redenen binnen de tijdspanne van een jaar zijn gestopt met de hormoontherapie;

B

Artikel 7, derde onderdeel, eerste subonderdeel, komt te luiden:

- de hormoonbehandelingen minimaal een jaar voor de aanvraag ofwel minimaal een jaar voor de behandeling zijn voorgeschreven en gestart, of

C

Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het derde lid wordt ‘dient binnen een jaar na aanvraag van de subsidie plaats te vinden’ vervangen door ‘heeft binnen zes maanden voorafgaand aan het indienen van de aanvraag plaatsgevonden of vindt binnen 12 maanden na aanvraag van de subsidie plaats’.

2. Het vierde lid komt te luiden:

4. Indien de behandeling na de aanvraag plaatsvindt, kan de Minister vrijstelling of ontheffing verlenen van de termijn, bedoeld in het derde lid.

ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
S.Th.M. Hermans

TOELICHTING

Algemeen

De onderhavige regeling strekt tot wijziging van de Subsidieregeling borstprothesen transvrouwen (hierna: Subsidieregeling). De wijziging ziet op de verduidelijking van de afwijkingsmogelijkheid die de Minister kan toepassen met betrekking tot de datum waarop de behandeling van plastisch-chirurgische aard plaats moet hebben gevonden om in aanmerking te kunnen komen voor een subsidie op grond van deze Subsidieregeling.

Het doel van de Subsidieregeling is dat transgender vrouwen (in de tekst van de Subsidieregeling aangeduid als transvrouwen)) met genderdysforie door een vergroting van de borsten een vrouwelijk(er) profiel kunnen krijgen.
Deze Subsidieregeling is bedoeld voor een kwetsbare doelgroep van transgender vrouwen die zelf niet de financiële middelen hebben om de behandeling te kunnen betalen. Deze subsidie wordt zodoende gezien als een bijdrage in de kosten van de behandeling op de betaling van de behandeling van plastisch-chirurgische aard (hierna: behandeling).

Regeldruk

Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het naar verwachting geen omvangrijke gevolgen voor de regeldruk heeft.

Artikel I

Deze wijzigingsregeling zorgt voor een verduidelijking van de periode waarin de behandeling uitgevoerd moet zijn om een subsidie op grond van deze Subsidieregeling te kunnen aanvragen. Als gevolg hiervan is tevens de termijn verschoven ten opzichte van de subsidieaanvraag waarbinnen de transgender vrouw moet zijn gestart met genderbevestigende hormoonbehandelingen als onderdeel van een genderbevestigende behandeling.

Onderdeel C

In de vorige versie van de Subsidieregeling stond dat enkel een subsidie aangevraagd kon worden als de behandeling binnen een jaar na het indienen van de subsidieaanvraag zou plaatsvinden. Dit bleek echter niet aan te sluiten op de praktijk, omdat het inplannen van de operatie vaak lastig en onvoorspelbaar is. Als gevolg werd dus veel gebruikgemaakt van de afwijkingsmogelijkheid uit lid 4 van artikel 8 van de Subsidieregeling.
Om meer ruimte te geven aan de aanvragers is nu gekozen voor een verduidelijking van de termijn waarbinnen de behandeling uitgevoerd moet zijn om een subsidie te kunnen aanvragen op grond van deze Subsidieregeling. Het is nu ook mogelijk om een subsidie aan te vragen voor een behandeling die op het moment van aanvragen maximaal 6 maanden geleden al heeft plaatsgevonden. Er is specifiek voor deze termijn gekozen, omdat er binnen deze periode nog een nauw verband tussen de behandeling en de subsidieaanvraag kan worden vastgesteld.

De vrijstelling- en ontheffingsmogelijkheid is vervolgens beperkt tot enkel de termijn waarbinnen de behandeling moet hebben plaatsgevonden nadat de subsidieaanvraag is ingediend. Dit betekent dat er geen uitzondering mogelijk is voor de periode waarbinnen de behandeling moet hebben plaatsgevonden voordat de subsidie wordt aangevraagd. Hier is bewust voor gekozen om te voorkomen dat de aanvragers te lang zullen wachten met het aanvragen van de subsidie. Dit verhoogt bijvoorbeeld het risico op geldschulden, aangezien de aanvrager de operatie eerst zelf moet betalen voordat de subsidie kan worden aangevraagd. Daarnaast moet er een aantoonbaar verband zijn tussen de behandeling en subsidieaanvraag.
Uit richtlijnen blijkt dat de herstelperiode van de behandeling ruim binnen deze periode zal vallen, zodat dit geen drempel kan vormen voor het indienen van de aanvraag.

Daarnaast is het belangrijk om te vermelden dat het laten uitvoeren van de behandeling voorafgaand aan het indienen van de subsidieaanvraag op geen enkele manier een zekerheid biedt dat de subsidie altijd toegekend zal worden. De aanvraag dient altijd volledig te voldoen aan alle gestelde eisen voordat een aanvraag goedgekeurd kan worden.

Onderdelen A en B

Bovenstaande wijzigingen leiden tevens tot wijziging van de bepaling over de start van de genderbevestigende hormoonbehandelingen. Transgender vrouwen moeten kortgezegd bij hun subsidieaan-

vraag kunnen aantonen dat zij in het kader van hun transitie minimaal een jaar genderbevestigende hormonen hebben gebruikt. Zoals eerder is vastgesteld is de minimale tijdsduur[1] van genderbevestigende hormoontherapie van een jaar bepaald op basis van onderzoek waaruit blijkt dat na een jaar de borstvorming bij transvrouwen in de meeste gevallen niet meer toeneemt. Oorspronkelijk werd de termijn enkel gerekend vanaf het moment dat de aanvraag werd ingediend. Maar met uitbreiding van de termijn waarbinnen de behandeling moet hebben plaatsgevonden, klopte dit niet meer met de termijn van de genderbevestigende hormoontherapie op grond van het onderzoek. Zo zou het mogelijk kunnen zijn dat de transgender vrouw al na 6 maanden genderbevestigende hormoontherapie de operatie kon laten uitvoeren. Dit probleem wordt opgelost door te regelen dat de termijn van een jaar ook kan worden gerekend van het moment waarop de behandeling van plastisch-chirurgische aard heeft plaatsgevonden, als die behandeling vóór de subsidieaanvraag heeft plaatsgevonden. De consequentie is dat hierdoor ook de voorwaarde voor de verklaring van een BIG-geregistreerde arts is aangepast aan de nieuwe situatie, namelijk dat bij de behandeling in het verleden ook aan de voorwaarde moet zijn voldaan dat de hormoonbehandeling minimaal een jaar voorafgaand aan de behandeling is gestart.

Artikel II

Voor de inwerkingtreding van deze regeling wordt afgeweken van de vaste verandermomenten van regelgeving. In afwijking van een minimuminvoeringstermijn bij regelgeving (zoals opgenomen in aanwijzing 4.17 van de Aanwijzingen voor de regelgeving), is de termijn tussen de publicatiedatum en het tijdstip van inwerkingtreding van deze regeling minder dan twee maanden. Beide afwijkingen zijn gerechtvaardigd, omdat de wijziging in het voordeel is van de aanvragers.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
S.Th.M. Hermans

[1] De Blok CJM et al. Breast Development in Transwomen After 1 Year of Cross-Sex Hormone Therapy: Results of a Prospective Multicenter Study. J Clin Endocrinol Metab. 2018; 103:532-538.