STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 37448
30 oktober 2026

Regeling van de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 28 oktober 2026, nr. WJZ/66743874 (27924), houdende wijziging van de Mediaregeling 2008 in verband met de versterking van de uitvoering van de publieke mediaopdracht op lokaal niveau

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Gelet op de artikelen 2.87e, derde lid, 2.87u, eerste en tweede lid, 2.170g, vierde lid, en 2.170h, vijfde lid, van de Mediawet 2008;

Besluit:

ARTIKEL I. WIJZIGING VAN DE MEDIAREGELING 2008

De Mediaregeling 2008 wordt als volgt gewijzigd:

A

Het opschrift van afdeling 2.1 komt te luiden:

§ 2.1. Landelijke publieke mediadienst.

B

Het opschrift van afdeling 2.2 komt te luiden:

§ 2.2. Regionale publieke mediadienst.

C

Het opschrift van paragraaf 2.2.1 vervalt.

D

In artikel 5, onderdeel b, vervalt ‘gemeente respectievelijk’.

E

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het opschrift komt te luiden:

Artikel 6. Advisering door provinciale staten.

2. In het eerste lid vervallen ‘respectievelijk een lokale publieke media-instelling’ en ‘respectievelijk gemeenteraad’.

3. In het tweede lid vervalt ‘respectievelijk de gemeenteraad brengt’.

F

Artikel 7a vervalt.

G

Het opschrift van paragraaf 2.2.1a vervalt.

H

In artikel 9b, eerste lid, wordt ‘dat als bijlage II bij deze regeling is gevoegd’ vervangen door ‘dat is opgenomen in de bijlage bij dit artikel’.

I

Het opschrift van paragraaf 2.2.1b vervalt.

J

Na artikel 9c wordt een opschrift ingevoegd, dat luidt:

§ 2.3. Lokale publieke mediadienst.

K

Het opschrift van paragraaf 2.2.2 vervalt.

L

Artikel 10 komt te luiden:

Artikel 10. Concessiebeleidsplan NLPO

De NLPO dient het concessiebeleidsplan NLPO in voorafgaand aan 1 april van het tweede jaar dat voorafgaat aan de periode waarop dat plan betrekking heeft.

M

Na artikel 10 worden drie artikelen ingevoegd, die luiden:

Artikel 10a. Gegevens of bescheiden bij aanvraag

Een aanvraag als bedoeld in artikel 2.87k van de wet gaat in elk geval vergezeld van:
a. de vermelding van het lokale verzorgingsgebied en de periode waarop de aanvraag betrekking heeft;
b. een exemplaar van de notarieel vastgelegde statuten, bedoeld in artikel 2.87l van de wet;
c. een overzicht van de belangrijkste in het lokale verzorgingsgebied voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen die worden vertegenwoordigd in het programmabeleid bepalend orgaan;
d. een lijst van de leden van het programmabeleid bepalend orgaan waaruit tevens blijkt welke stroming elk van hen vertegenwoordigt;
e. het beleidsplan, bedoeld in artikel 2.87n van de wet; en
f. de begroting, bedoeld in artikel 2.87o van de wet.

Artikel 10b. Aanvraagtijdvak, advies- en beslistermijnen

1. Een aanvraag wordt ingediend in het tijdvak van 1 september tot en met 31 december van het tweede jaar dat voorafgaat aan de aanwijzingsperiode, bedoeld in artikel 2.87j, eerste lid, van de wet.

2. Het Commissariaat verstuurt de adviesaanvraag, bedoeld in artikel 2.87p, eerste lid, van de wet, binnen vier weken na afloop van het aanvraagtijdvak naar de NLPO en de betrokken gemeenteraden.

3. De NLPO en de betrokken gemeenteraden adviseren binnen tweeëntwintig weken na ontvangst van de adviesaanvraag.

4. Het Commissariaat besluit voorafgaand aan 15 november van het jaar dat voorafgaat aan de aanwijzingsperiode, bedoeld in artikel 2.87j, eerste lid, van de wet, op de aanvragen waarover advies is gevraagd.

5. Het Commissariaat kan in bijzondere gevallen afwijken van het eerste tot en met vierde lid.

Artikel 10c. Aanvraag bekostiging

1. Een lokale publieke media-instelling dient jaarlijks voorafgaand aan 15 september een aanvraag in bij het Commissariaat voor een bijdrage als bedoeld in artikel 2.170f, eerste lid, van de wet.

2. In afwijking van het eerste lid wordt in het jaar dat voorafgaat aan de aanwijzingsperiode, bedoeld in artikel 2.87j, eerste lid, van de wet, de aanvraag ingediend voorafgaand aan 1 december.

3. De aanvraag gaat vergezeld van een begroting en een activiteitenplan.

4. Het activiteitenplan bevat een overzicht van de activiteiten waarvoor een bijdrage wordt gevraagd.

N

Artikel 11 komt te luiden:

Artikel 11. Begroting bij bekostigingsaanvraag

1. Een lokale publieke media-instelling volgt voor het opstellen van de begroting, bedoeld in artikel 10c, derde lid, het model dat is opgenomen in de bijlage bij dit artikel.

2. De begroting bevat in elk geval:
   a. een beschrijving van de wijze waarop door de lokale publieke media-instelling invulling wordt gegeven aan het voorgenomen media-aanbod met in achtneming van het bepaalde bij of krachtens de wet;
   b. een raming van de financiële middelen die voor het volgend kalenderjaar nodig zijn om het voorgenomen media-aanbod te verwezenlijken en een raming voor de daaropvolgende vier jaar;
   c. een toelichting op de onderscheiden onderdelen en begrotingsposten;
   d. een beschrijving van de samenwerking met landelijke en regionale publieke media-instellingen en anderen; en
   e. een toelichting op voorgenomen investeringen, leningen of onttrekkingen van reserves.

O

Het opschrift van afdeling 2.3 komt te luiden:

§ 2.4. Nadere voorschriften publieke mediadiensten.

P

Na artikel 12a wordt een artikel ingevoegd, dat luidt:

Artikel 12b. Voorschotten lokale publieke media-instellingen

1. Lokale publieke media-instellingen ontvangen voorschotten in twaalf maandelijkse termijnen. Het Commissariaat kan hiervan afwijken.

2. Het Commissariaat bepaalt de hoogte van de voorschotten mede op basis van de begroting en, bij toepassing van het eerste lid, tweede volzin, een liquiditeitsprognose van de desbetreffende instelling.

3. Lokale publieke media-instellingen zenden bij toepassing van het eerste lid, tweede volzin, een liquiditeitsprognose aan het Commissariaat vóór 1 november van het jaar dat voorafgaat aan het begrotingsjaar.

4. Het totaal aan voorschotten in enig jaar is niet hoger dan het voor dat jaar vastgestelde totale budget van de desbetreffende lokale publieke media-instelling.

Q

Artikel 13 vervalt.

R

In artikel 17 wordt ‘de bij deze regeling gevoegde bijlage’ vervangen door ‘de bijlage bij dit artikel’.

S

Na artikel 26a worden twee artikelen ingevoegd, die luiden:

Artikel 26b. Overgangsrecht concessiebeleidsplan NLPO

In afwijking van artikel 10 dient de NLPO het eerste concessiebeleidsplan NLPO in voorafgaand aan het aanvraagtijdvak, bedoeld in artikel 2.87u, tweede lid, van de wet, dat betrekking heeft op de aanwijzingsperiode, bedoeld in artikel 2.87j, eerste lid, van de wet, die gelijktijdig is met de periode waarvoor het eerste concessiebeleidsplan NLPO geldt.

Artikel 26c. Overgangsrecht eerste aanvraagtijdvak

In afwijking van artikel 10b wordt een aanvraag die betrekking heeft op de aanwijzingsperiode, bedoeld in artikel 2.87j, eerste lid, van de wet, die gelijktijdig is met de periode waarvoor het eerste concessiebeleidsplan NLPO geldt, ingediend in het tijdvak van 15 november tot en met 31 december van het tweede jaar dat voorafgaat aan die aanwijzingsperiode.

T

1. Het opschrift van de bijlage bij artikel 17 komt te luiden:

BIJLAGE 3, BIJ ARTIKEL 17.

2. Het opschrift van de bijlage bij artikel 9b komt te luiden:

BIJLAGE 1, BIJ ARTIKEL 9B.

3. Na de bijlage bij artikel 9b wordt een bijlage toegevoegd, die luidt:

BIJLAGE 2, BIJ ARTIKEL 11

	Begroting boekjaar	Begroting vorig boekjaar
Baten		
Baten uit bekostiging		
Rijksmediabijdrage		
Totaal Baten uit bekostiging		
Baten uit subsidies		
Baten OCW-subsidies		
Baten gemeentelijke subsidies (media opdracht 5jr)		
Baten gemeentelijke subsidies (overig – incidenteel)		
Baten internationale subsidies		
Baten overige subsidies		
Totaal Baten uit subsidies		
Baten uit reclame- & telewinkelboodschappen		
Baten reclame radio & podcast		
Baten reclame TV		
Baten reclame online via eigen kanalen		
Baten reclame online via platformen		
Baten reclame overige media		
Totaal Baten uit reclame- & Telewinkelboodschappen		
Baten uit sponsoring		
Baten sponsorbijdragen (publiek)		
Baten sponsorbijdragen (privaat)		
Totaal Baten uit sponsoring		
Baten uit nevenactiviteiten		
Baten exploitatie onverkort media-aanbod		
Baten verhuur van personeel of middelen		

	Begroting boekjaar	Begroting vorig boekjaar
Baten vermarkten bladen		
Baten verkoop producten of diensten		
Baten houden van webshop		
Baten deelneming in entiteiten (>20%)		
Baten vermarkten overige producten of diensten		
Totaal Baten uit nevenactiviteiten		
Baten uit bartering		
Baten barterdeals		
Totaal Baten uit bartering		
Overige baten		
Baten evenementen		
Baten aangeslotenen		
Baten leden		
Baten abonnementen		
Baten programma's		
Baten diensten		
Baten projecten		
Baten uit legaten		
Baten uit donaties		
Baten uit giften		
Baten overig		
Totaal Overige baten		
Totaal Baten		
Directe lasten		
Lasten tbv bekostiging		
Lasten rijksmediabijdrage		
Totaal Lasten tbv bekostiging		
Lasten tbv subsidies		
Lasten OCW-subsidies		
Lasten gemeentelijke subsidies (media opdracht 5jr)		
Lasten gemeentelijke subsidies (overig – incidenteel)		
Lasten internationale subsidies		
Lasten overige subsidies		
Totaal Lasten tbv subsidies		
Lasten tbv reclame- & telewinkelboodschappen		
Lasten radio & podcast		
Lasten TV		
Lasten online via eigen kanalen		
Lasten online via platformen		
Lasten overige media		
Totaal Lasten tbv reclame- & telewinkelboodschappen		
Lasten tbv sponsoring		
Lasten sponsorbijdragen (publiek)		
Lasten sponsorbijdragen (privaat)		
Totaal Lasten tbv sponsoring		
Lasten tbv nevenactiviteiten		
Lasten exploitatie onverkort media-aanbod		
Lasten verhuur van personeel of middelen		
Lasten vermarkten bladen		
Lasten verkoop producten of diensten		
Lasten houden van webshop		
Lasten deelneming in entiteiten (>20%)		
Lasten vermarkten overige producten of diensten		
Totaal Lasten tbv nevenactiviteiten		
Lasten tbv bartering		
Lasten barterdeals		
Totaal Lasten tbv bartering		
Overige directe lasten		

	Begroting boekjaar	Begroting vorig boekjaar
Lasten evenementen		
Lasten verkoop eigen content		
Lasten aangeslotenen		
Lasten leden		
Lasten abonnementen		
Lasten voor programma's		
Lasten voor diensten		
Lasten voor projecten		
Lasten voor legaten		
Lasten voor donaties		
Lasten voor giften		
Lasten overig		
Totaal Overige directe lasten		
Totaal Directe lasten		
Personeelslasten		
Lonen- & salarissen		
Sociale lasten		
Pensioenlasten		
Opleidingslasten		
Overige personeelslasten		
Totaal Personeelslasten		
Bedrijfslasten		
Inhuur en uitbesteed werk		
Huisvestingslasten		
Kantoorlasten		
Vervoers- & transportlasten		
Techniek lasten		
Marketing- en verkooplasten		
Overige bedrijfslasten		
Totaal Bedrijfslasten		
Afschrijvingskosten		
Afschrijvingslasten materiële vaste activa		
Afschrijvingslasten immateriële vaste activa		
Totaal Afschrijvingskosten		
Financiële baten & lasten		
Financiële baten liquide middelen		
Financiële baten effecten		
Financiële baten r/c		
Financiële baten financieringen u/g		
Financiële baten deelnemingen		
Financiële baten overige		
Financiële lasten liquide middelen		
Financiële lasten r/c		
Financiële lasten financieringen o/g		
Financiële lasten deelnemingen		
Financiële lasten overige		
Totaal Financiële baten & lasten		
Buitengewone baten & lasten		
Buitengewone baten		
Buitengewone lasten		
Totaal Buitengewone baten & lasten		
Vennootschapsbelasting		
Totaal Vennootschapsbelasting		

4. De bijlage bij artikel 17 wordt geplaatst na de bijlage bij artikel 11.

ARTIKEL II. INWERKINGTREDING

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
R.M. Letschert

TOELICHTING

Algemeen

1. Inleiding

De wet van (...) tot wijziging van de Mediawet 2008 in verband met de versterking van de uitvoering van de publieke mediaopdracht op lokaal niveau (Stb. 2026, ...) (hierna de Wet versterking lokale publieke omroepen), is erop gericht het stelsel van de lokale publieke omroepen te herzien en daarmee de uitvoering van de publieke mediaopdracht op lokaal niveau fundamenteel te verstevigen. De wet bevat daartoe een samenhangend pakket aan maatregelen.

Deze regeling tot wijziging van de Mediaregeling 2008 voorziet in de uitwerking van grondslagen in de Wet versterking lokale publieke omroepen voor het stellen van regels of nadere regels bij ministeriële regeling. Het gaat daarbij om:
– regels in verband met de aanwijzingsprocedure voor lokale publieke omroepen, te weten regels over de gegevens of bescheiden die in elk geval bij de aanvraag moeten worden gevoegd, en regels over het aanvraagtijdvak en de advies- en beslistermijnen; en
– nadere regels in verband met de aanvraag voor bekostiging door de lokale publieke omroepen, en over de bevoorschotting door het Commissariaat voor de Media (hierna: Commissariaat).

Verder voorziet deze wijzigingsregeling in een (beperkte) aanpassing van de indeling van de Mediaregeling 2008, ten behoeve van de leesbaarheid.

2. Regeldruk

In algemene zin geldt dat het pakket aan maatregelen om de inrichting van de lokale publieke omroepen te herzien gevolgen heeft voor de regeldruk. Deze gevolgen zijn beschreven in paragraaf 5.1 van de memorie van toelichting bij de Wet versterking lokale publieke omroepen.[1] In die paragraaf is ook weergegeven wat de regeldrukgevolgen zijn van de aanscherping van de aanwijzingsprocedure. De voorschriften uit deze regeling in verband met de aanwijzingsprocedure leiden niet tot extra regeldruk ten opzichte van de Wet versterking lokale publieke omroepen. Wat betreft de bij de aanvraag in elk geval over te leggen gegevens en bescheiden: de lijst die is opgenomen in artikel 10a van de Mediaregeling 2008 vloeit rechtstreeks voort uit de criteria voor aanwijzing uit de Wet versterking lokale publieke omroepen.

In bovenstaande paragraaf 5.1 van de memorie van toelichting bij de Wet versterking lokale publieke omroepen is ook genoemd dat de regeldrukeffecten als gevolg van de overgang van de bekostiging van gemeenten naar het Rijk lastig zijn in te schatten. Dit komt doordat iedere gemeente eigen voorschriften heeft voor het opstellen van de jaarlijkse begroting en verantwoording door lokale publieke omroepen. De jaarlijkse begrotings- en verantwoordingsverplichtingen voor lokale publieke omroepen blijven bestaan, maar met de Wet versterking lokale publieke omroepen heeft het Commissariaat hierin een centrale rol gekregen. Deze regeling bevat nadere voorschriften voor de begroting van lokale publieke omroepen. Het is echter niet in algemene zin te zeggen of deze voorschriften voor individuele lokale publieke omroepen leiden tot wijziging van de regeldruk ten opzichte van hun huidige situatie.

Deze regeling heeft alles bijeengenomen niet een zelfstandig regeldrukeffect ten opzichte van de Wet versterking lokale publieke omroepen.

Adviescollege toetsing regeldruk

Een concept van deze regeling is op 18 november 2025 voor advies voorgelegd aan het Adviescollege toetsing regeldruk. Het Adviescollege heeft op 26 november 2025 laten weten het dossier niet geselecteerd te hebben voor een formeel advies, omdat het ten opzichte van de Wet versterking lokale publieke omroepen geen aanvullende gevolgen voor de regeldruk heeft.

3. Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

3.1. NLPO

De NLPO is bij brief van 6 november 2025 verzocht om een uitvoerbaarheidstoets te doen op een

[1] Kamerstukken II 2025/26, 36 917, nr. 3.

concept van deze regeling. Op 24 december 2025 heeft de NLPO gereageerd op het verzoek. De NLPO heeft daarbij aangegeven dat de uitvoerbaarheidstoets tot stand was gekomen in afstemming met het college van omroepen van de NLPO.

De NLPO acht de regeling uitvoerbaar. De NLPO vindt de voorgestelde regeling helder vormgegeven wat betreft de aanwijzingsperiode, de bekostigingsaanvraag, de bevoorschotting en de overgangsbepaling voor het eerste concessiebeleidsplan NLPO.

De NLPO adviseert de minister om te borgen dat de modelbegroting (bijlage 3 bij artikel 11 van de Mediaregeling 2008) aansluit op de beoogde verantwoordingssystematiek voor lokale publieke omroepen en de NLPO die nader wordt uitgewerkt in de Regeling financiële verantwoording lokale publieke media-instellingen en de NLPO (hierna: financieel handboek). Dit is conform de bedoeling van de minister.

3.2. Commissariaat voor de Media

Het Commissariaat is bij brief van 6 november 2025 verzocht om een uitvoerbaarheids- en handhaafbaarheidstoets uit te voeren op een concept van deze regeling. Op 16 december 2025 heeft het Commissariaat gereageerd op dit verzoek.

Het Commissariaat acht de regeling uitvoerbaar en handhaafbaar. Wel zijn enkele aandachtspunten meegegeven. Hieronder worden deze punten van een reactie voorzien. Daarnaast zijn in de uitvoerbaarheids- en handhaafbaarheidstoets van het Commissariaat over de Wet versterking lokale publieke omroepen punten opgenomen die zien op deze regeling. Hieronder worden ook deze punten van een reactie voorzien.

Aanwijzingsprocedure

Het Commissariaat beveelt aan om te regelen of toe te lichten dat het Commissariaat voor de aanvraag voor een aanwijzing gebruikt maakt van een aanvraagformulier. De minister wijst erop dat het Commissariaat op grond van artikel 4:4, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht de bevoegdheid heeft om gebruik van een formulier voor te schrijven. Volgens de minister ligt voor de hand dat het Commissariaat desgewenst van deze bevoegdheid gebruik maakt.

Het Commissariaat merkt op dat de tijd tussen de uiteindelijke datum waarop een aanwijzingsbesluit moet zijn genomen (15 november t-1) en de datum waarop de aanwijzing ingaat (1 januari t) kort is. Het is mogelijk te weinig tijd voor een aanvrager om te komen tot een staande organisatie, die in staat is om de publieke mediaopdracht op lokaal niveau uit te voeren. Daarom geeft het Commissariaat in overweging om in de toelichting op de regeling te vermelden of nieuwe lokale publieke omroepen gebruik kunnen maken van een aanloopperiode. De minister wijst erop dat de Mediawet 2008 niet voorziet in, en ook onder het oude regime niet voorzag in, een aanloopperiode. Wie een aanwijzing als lokale publieke omroep heeft, dient aan de wettelijke eisen te voldoen. Het is aan het Commissariaat om ter zake een toezichthoudend en handhavend kader te ontwikkelen en daarin keuzes te maken.

Bekostigingsaanvraag, begroting en bevoorschotting

Door onvoorziene omstandigheden zou het kunnen voorkomen, zo schrijft het Commissariaat, dat een instelling op een later moment een aanwijzing krijgt. Een bekostigingsaanvraag kan dan mogelijk niet tijdig worden gedaan. Het Commissariaat verzoekt daarom om in het desbetreffende artikel, of in de toelichting daarop, in deze situatie te voorzien door bijvoorbeeld op te nemen dat de instelling uiterlijk een maand na het besluit over de aanwijzing de bekostigingsaanvraag indient. De minister meent echter dat het Commissariaat voldoende ruimte heeft om hier zelf regie op te voeren.

Uit artikel 2.170b, eerste lid, van de Wet versterking lokale publieke omroepen volgt dat de NLPO jaarlijks vóór 15 september een begroting indient. Deze deadline komt overeen met de voorgestelde deadline in artikel 10c, eerste lid, van de Mediaregeling 2008, voor de begroting van de lokale publieke omroepen. Het Commissariaat merkt op dat, conform artikel 2.170g, tweede lid, van de Wet versterking lokale publieke omroepen, de begrotingen van de lokale publieke omroepen moeten worden afgestemd op die van de NLPO. Het Commissariaat stelt voor om de jaarlijkse deadline voor de begroting van de NLPO naar voren te halen, zodat lokale publieke omroepen hun begrotingen op redelijke wijze kunnen afstemmen op de begroting van de NLPO. De minister ziet geen aanleiding dit voorstel over te nemen. Bovenstaande regels en deadlines gelden momenteel ook voor de regionale publieke omroepen. Uit het toezicht van het Commissariaat op de jaarlijkse begrotingscyclus blijkt dat regionale publieke omroepen hun begrotingen conform de voorschriften tijdig indienen en afgestemd hebben op de begroting van de RPO. De minister verwacht voor de lokale publieke omroepen

evenmin problemen. Verder is consistentie in de inrichting van het regionale en lokale publieke mediabestel van belang.

Wat betreft de jaarlijkse bekostigingsaanvraag beveelt het Commissariaat aan om omroepen een bankafschrift toe te laten voegen. Het Commissariaat raadt eveneens aan om het voor de aanvraag vereiste activiteitenplan nader in te kaderen, zoals al is gebeurd voor de begroting. De minister wijst erop dat het Commissariaat zelf bij de bekostigingsaanvraag kan verzoeken om een bankafschrift over te leggen. Verder is het activiteitenplan bewust niet nauw ingekaderd; dit moet vooral inzicht geven in de plannen van de omroep. De begroting is dwingender voorgeschreven, omdat hier ook een relatie bestaat met de eisen aan de verantwoording. De begroting is daarmee de financiële, cijfermatige vertaling van het activiteitenplan. Deze aanbevelingen worden dan ook niet overgenomen.

Het Commissariaat raadt aan om te regelen dat in de voorgeschreven begroting, zoals bedoeld in artikel 11 van de Mediaregeling 2008, inzicht gegeven wordt in de begroting voor de uitvoering van de uitvoering van de publieke media-opdracht en niet alleen in de financiële middelen die nodig zijn voor het media-aanbod. De minister ziet echter geen aanleiding om het voorstel over te nemen. De huidige praktijk bij regionale publieke omroepen leert dat zij in hun begroting inzicht geven in alle middelen die aangewend worden voor de uitvoering van de publieke mediaopdracht. Bovendien hecht de minister ook hier aan consistentie in de inrichting van het regionale en lokale publieke mediabestel te behouden.

Het Commissariaat raadt aan om het voorgestelde artikel 12, derde lid, om te zetten in een kan-bepaling. Het gaat hier om het verstrekken van een liquiditeitsprognose door lokale publieke omroepen. Het Commissariaat stelt dat dit alleen van belang is indien een instelling verzoekt om af te wijken van het regime van twaalf maandelijkse voorschotten. De minister heeft het artikel gewijzigd in het licht van het voorstel van het Commissariaat.

Het Commissariaat stelt daarnaast een vraag over de interpretatie van artikel 12b, over bevoorschotting, en vraagt of onverschuldigd betaalde voorschotten kunnen worden teruggevorderd. De minister bevestigt de lezing van het Commissariaat.

In de bijlage bij deze regeling is de modelbegroting opgenomen. Het Commissariaat vraagt om de modelbegroting te verplaatsen naar de Regeling financiële verantwoording lokale publieke media-instellingen en de NLPO. De minister wijst op het onderscheid tussen begroting en verantwoording. De modelbegroting wordt gehandhaafd in de Mediaregeling 2008. Dit is overigens in overeenstemming met het regime voor de regionale publieke omroepen. Overeenstemming tussen de modellen voor begroting en verantwoording is uiteraard gewenst en ook de bedoeling van de minister.

Algemene punten

Verder maakt het Commissariaat opmerkingen van wetgevingstechnische aard. De minister heeft geen aanleiding gezien om deze over te nemen.

Punten ingebracht in uitvoerbaarheids- en handhaafbaarheidstoets voor Wet versterking lokale publieke omroepen

Het Commissariaat heeft enkele aandachtspunten voor de Mediaregeling 2008 ingebracht in de uitvoerbaarheids- en handhaafbaarheidstoets over de Wet versterking lokale publieke omroepen.[2] Hieronder worden die punten van een reactie voorzien, voor zover de punten niet al hierboven zijn geadresseerd.

Het eerste punt betreft de termijnen voor het doorlopen van de aanwijzingsprocedure. Het Commissariaat adviseert om de termijnen in de (oude) Mediaregeling 2008 aan te passen, om het zorgvuldig doorlopen van de aanwijzingsprocedure en tijdige besluitvorming te waarborgen. De minister heeft deze aanpassing met de onderhavige regeling doorgevoerd.

Het Commissariaat vraagt om het laten vervallen van de oude artikelen 10 en 11 van de Mediaregeling 2008, vanwege – kort gezegd – wijziging van de aard van het financieel toezicht. De minister heeft dit inderdaad gedaan, nu de grondslagen van die artikelen bij de Wet versterking lokale publieke omroepen en de daarmee samenhangende wijziging van het Mediabesluit 2008 zijn vervallen.

Over de mogelijkheid tot afwijking van het maandelijkse betalingsritme (artikel 12b) schrijft het Commissariaat dat hiermee terughoudend zal worden omgegaan. Aan het afwijken kunnen hogere

[2] Zie de brief van het Commissariaat van 28 februari 2025, bijlage IV, te raadplegen via de wetgevingskalender.

uitvoeringskosten zijn verbonden. De minister heeft van deze mededeling kennisgenomen. Het is aan het Commissariaat om de praktijk in te richten binnen de toepasselijke juridische kaders.

4. Financiële gevolgen

Deze regeling heeft geen gevolgen voor de Rijksbegroting.

5. Consultatie

5.1 College van omroepen NLPO

Gelet op het technische karakter van de voorschriften en de beperkte doelgroep van deze regeling is afgezien van internetconsultatie. Een concept van de regeling is gericht ter consultatie voorgelegd aan (vertegenwoordigers van) de organisaties die direct betrokken zijn, namelijk het college van omroepen van de NLPO en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG). Het college van omroepen heeft gereageerd via de uitvoerbaarheidstoets van de NLPO (zie paragraaf 3.1 van deze toelichting).

5.2 VNG

De VNG is bij brief van 6 november 2025 verzocht te reageren op een concept van deze regeling. De VNG is daarbij ook de vraag voorgelegd of zij een uitvoerbaarheidstoets noodzakelijk achtte.

De VNG heeft bij brief van 6 januari 2026 gereageerd. Zij liet weten geen aanleiding te zien voor een uitvoerbaarheidstoets. Dit was in lijn met haar standpunt ten aanzien van de Wet versterking lokale publieke omroepen, die volgens de VNG niet leidde tot een hogere uitvoeringslast voor gemeenten.

Wel heeft de VNG gereageerd op een inhoudelijk aspect van de voorgestelde regeling, namelijk de adviestermijn van tweeëntwintig weken voor gemeenteraden. Deze betekent een verlenging van vier weken ten opzichte van de termijn van achttien weken uit de oude aanwijzingsprocedure.
De VNG stelt echter zesentwintig weken voor. Volgens de VNG is de termijn uit de oude aanwijzingsprocedure ervaren als zeer krap en slechts haalbaar in het geval van één aanvrager, laat staan als er met buurgemeenten moest worden afgestemd. De minister houdt vast aan de termijn van tweeëntwintig weken. Allereerst is de verplichting tot het afstemmen met buurgemeenten over de adviezen met Wet versterking lokale publieke omroepen komen te vervallen. Verder zijn de adviescriteria in de nieuwe aanwijzingsprocedure wettelijk voorgeschreven, en daarmee vooraf bekend én begrensd.[3] Dit is een wezenlijk verschil met de oude situatie, waarbij de gemeenteraden zelf aanvullende criteria moesten opstellen als er sprake was van meerdere aanvragers voor dezelfde gemeente. De minister is kortom van mening dat de adviestaak voor gemeenteraden in het kader van de aanwijzingsprocedure is verhelderd en versimpeld. Ook is al voorzien in verruiming van de adviestermijn (tweeëntwintig weken in plaats van achttien weken). De minister acht de adviestermijn van tweeëntwintig weken voor gemeenteraden dan ook passend.

Artikelsgewijs

Artikel I, onderdelen A, B, C, G, I, J K en O

Om de leesbaarheid te verbeteren is binnen de Mediaregeling 2008 de verdeling van de artikelen over drie niveaus teruggebracht naar twee niveaus. In overeenstemming met de Aanwijzingen voor de regelgeving (Ar 3.56) is het tweede niveau aangeduid als paragraaf (§). Bovendien is voor een aantal van de nadere voorschriften voor de lokale publieke mediadienst een aparte paragraaf ingevoegd.

Artikel I, onderdelen D en E (artikelen 5 en 6)

Een aantal van de nadere voorschriften voor de lokale publieke mediadienst is ondergebracht in een aparte paragraaf (2.3). Voorheen bevatten de artikelen 5 en 6 van de Mediaregeling 2008 bepalingen over aanwijzing en advisering voor zowel de regionale als de lokale publieke mediadienst. De voorschriften die zagen op de lokale publieke mediadienst zijn uit deze artikelen verwijderd en overgebracht naar de aparte paragraaf. Daarmee zien de artikelen 5 en 6 alleen nog op de regionale publieke mediadienst.

[3] Artikel 2.87n van de Wet versterking lokale publieke omroepen.

Artikel I, onderdeel F (artikel 7a)

Artikel 7a bevatte, met het oog op de overgang van het oude naar het nieuwe stelsel, een bepaling die het Commissariaat flexibiliteit gaf bij de vaststelling van het aanvraagtijdvak voor een aanwijzing als lokale publieke omroep. Deze specifieke flexibiliteit is met inwerkingtreding van het nieuwe stelsel niet meer nodig. Het artikel is daarom geschrapt. Wel is in het nieuwe artikel 10b, vijfde lid, een algemene voorziening voor bijzondere situaties opgenomen. Het Commissariaat kan dan afwijken van de termijnen in dat artikel. Zie hiervoor verder de toelichting bij artikel 10b.

Artikel I, onderdelen H, R en T (artikelen 9b, 17 en de bijlagen)

Deze regeling voegt een bijlage toe aan de Mediaregeling 2008, namelijk de bijlage bij artikel 11. Het gaat om het model voor de begroting bij het indienen van een bekostigingsaanvraag door een lokale publieke omroep. Dit model voor de begroting is afgestemd op de Regeling financiële verantwoording lokale publieke media-instellingen en de NLPO.

Om deze toevoeging ordelijk te laten landen was nodig om de verwijzing, in de artikelen 9b en 17, naar de bestaande bijlagen aan te passen, de opschriften van die bijlagen bij te stellen en de volgorde van de bijlagen opnieuw te bepalen, in overeenstemming met de volgorde van de artikelen.

Artikel I, onderdelen L, M en N (artikelen 10 tot en met 11)

De artikelen 10 tot en met 11 vormen samen de nieuwe paragraaf 2.3 met nadere voorschriften voor de lokale publieke mediadienst. Voorheen waren de artikelen 10 en 11 uitwerkingen van delegatiegrondslagen in artikel 2.93 van de wet en artikel 6 van het Mediabesluit 2008. Beide grondslagen zijn bij de Wet versterking lokale publieke omroepen komen te vervallen, en daarmee ook de artikelen 10 en 11 van de Mediaregeling 2008. Deze artikelnummers zijn zo vrijgekomen voor nieuwe bepalingen.

(artikel 10)

Ter uitvoering van artikel 2.87e, derde lid, van de wet geeft artikel 10 een voorschrift voor het moment van indiening van het concessiebeleidsplan NLPO: dit moet gebeuren voorafgaand aan 1 april van het tweede jaar dat voorafgaat aan de periode waarop het plan betrekking heeft.

(artikel 10a)

Dit artikel geeft uitvoering aan artikel 2.87u, eerste lid, van de wet. Opgenomen is een lijst van gegevens en bescheiden die in elk geval moeten worden overgelegd bij een aanvraag. De lijst is beperkt tot de gegevens en bescheiden die rechtstreeks volgen uit de criteria voor aanwijzing. Uiteraard heeft het Commissariaat op grond van artikel 4:2 van de Algemene wet bestuursrecht de bevoegdheid om verdere gegevens of bescheiden te vragen indien die nodig zijn voor een verantwoorde beslissing op de aanvraag.

(artikel 10b)

De grondslag van dit artikel is artikel 2.87u, tweede lid, van de wet. Er worden regels gesteld over het aanvraagtijdvak voor een aanwijzing als lokale publieke omroep en voor de advies- en beslistermijnen ter zake. Aanwijzingen als lokale publieke omroep lopen in het nieuwe stelsel synchroon, en gaan gelijk op met de eerste dan wel tweede periode van vijf jaar van de tienjarige concessie van de NLPO. De NLPO stelt voor deze perioden van vijf jaar een concessiebeleidsplan NLPO op, dat mede geldt als kader voor de aanvragen voor een aanwijzing. Als het eerste jaar van de aanwijzing t is, is het daaraan voorafgaande jaar t-1, en het jaar dáárvoor t-2. Artikel 10 bepaalt dat het concessiebeleidsplan NLPO moet zijn ingediend op 1 april van t-2. De termijnen van artikel 10b zijn ingepast in de vijfjaarlijkse cyclus. De aanvragen voor aanwijzing worden ingediend in t-2, binnen een tijdvak van vier maanden, te weten in de periode van 1 september tot en met 31 december. Verder geeft het artikel termijnen voor het versturen van de adviesaanvraag (uiterlijk vier weken na afloop van het aanvraagtijdvak), het uitbrengen van het advies (binnen tweeëntwintig weken) en het (definitieve) besluit van het Commissariaat (voorafgaand aan 15 november van t-1). Artikel 10b geeft de hoofdlijnen van de aanwijzingsprocedure, in het kader van het mediawettelijke systeem. Verdere invulling is aan het Commissariaat, met gebruikmaking van het algemeen bestuursrecht.

Het vijfde lid voorziet in de mogelijkheid voor het Commissariaat om af te wijken van de termijnen uit de eerste vier leden van het artikel, indien sprake is van bijzondere gevallen. Een voor de hand liggend bijzonder geval is de situatie van artikel 2.87j, derde lid, van de wet, namelijk een aanwijzing voor korter dan vijf jaar, na een intrekking. Niet een bijzonder geval is bijvoorbeeld de situatie dat het Commissariaat nadere informatie, daaronder mogelijk een nader advies, wil inwinnen als een advies

van de NLPO of een gemeenteraad volgens het Commissariaat niet volledig is, of een gevraagd advies uitblijft. Meer algemeen geldt dat, gelet op het bijzondere karakter, terughoudendheid is aangewezen bij gebruikmaking van het vijfde lid.

(artikelen 10c en 11)

Deze artikelen bevatten nadere voorschriften in verband met de aanvraag voor bekostiging van de lokale publieke omroepen. De delegatiegrondslagen zijn geregeld in artikel 2.170g, vierde lid, onderdelen a en b, van de wet. Bij de uitwerking van de voorschriften is analogie met de beproefde nadere regels voor de regionale publieke omroepen aangehouden.

Artikel I, onderdeel P (artikel 12b)

Het artikel geeft nadere regels over de bevoorschotting, op grond van artikel 2.170h, vijfde lid, van de wet. Bij deze nadere regels is op hoofdlijnen analogie met de nadere regels over de bevoorschotting van de regionale publieke omroepen aangehouden. Wel is afgezien van een algemene verplichting voor lokale publieke omroepen om jaarlijks een liquiditeitsprognose in te dienen. Deze verplichting tot indiening van de prognose geldt hier alleen ingeval wordt afgeweken van de bevoorschotting in twaalf maandelijkse termijnen.

Artikel I, onderdeel Q (artikel 13)

De delegatiegrondslag van artikel 13, in artikel 2.152 van de wet, is komen te vervallen met de wet van 9 december 2020 tot wijziging van de Mediawet 2008 met het oog op de versterking van het toekomstperspectief van de publieke omroep (Stb. 2000, 517). Bij die gelegenheid is verzuimd om ook artikel 13 formeel te laten vervallen. Dat wordt hier hersteld.

Artikel I, onderdeel S (artikelen 26b en 26c)

(artikel 26b)

Artikel 26b geeft een overgangsbepaling voor de eerste keer dat de NLPO een concessiebeleidsplan NLPO uitbrengt. De reguliere deadline, namelijk voorafgaand aan 1 april van t-2 (zie ook de toelichting bij artikelen 10 en 10b), is dan niet haalbaar. Voor deze situatie is de deadline verplaatst naar: voorafgaand aan het eerste aanvraagtijdvak voor een aanwijzing als lokale publieke omroep op grond van de Wet versterking lokale publieke omroepen.

(artikel 26c)

Op grond van artikel 10b, eerste lid, loopt het aanvraagtijdvak voor een aanwijzing als lokale publieke omroep van 1 september tot en met 31 december van t-2. Voor de eerste keer dat aanvragen op grond van het nieuwe wettelijke systeem worden ingediend, is dit tijdvak niet geschikt. Bij wijze van overgangsrecht wordt voor deze situatie het tijdvak verkort tot de periode van 15 november tot en met 31 december van t-2. Over de eenmalige verkorting van het tijdvak is afstemming geweest met het Commissariaat, de NLPO en de VNG.

Artikel II

Deze regeling treedt zoveel mogelijk gelijktijdig met de Wet versterking lokale publieke omroepen in werking.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
R.M. Letschert