STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 36897
26 oktober 2026

Kennisgeving van het algemeen verbindend verklaren van de Overeenkomst inzake de afvalbeheerbijdrage voor matrassen, Ministerie van Economische Zaken en Klimaat

De Minister van Klimaat en Groene Groei maakt bekend dat op 13 oktober 2026 besloten is om op grond van artikel 15.36, eerste lid, van de Wet milieubeheer en gelet op doelmatig afvalbeheer, de overeenkomst inzake de afvalbeheerbijdrage voor matrassen algemeen verbindend te verklaren van 1 november 2026 tot en met 31 oktober 2031.

Het verzoek tot algemeen verbindend verklaren is ingediend door de Stichting Matras Recycling Nederland. De overeenkomst is gesloten tussen Stichting Matras Recycling Nederland, Ikea B.V., BBH B.V. (Beter Bed), koninklijke Auping B.V., Swiss Sense B.V. en Hilding Anders Netherlands B.V., en wordt ondersteund door een aantal individuele producenten. De producenten die het verzoek ondersteunen vormen een belangrijke meerderheid van degenen die matrassen in Nederland in de handel brengen.

De algemeen verbindend verklaring van de overeenkomst is onder meer nodig om te bewerkstelligen dat ook de producenten en importeurs, die niet vrijwillig partij zijn bij deze overeenkomst, verplicht worden de afvalbeheerbijdrage af te dragen.

De overeenkomst vormt de financiële basis voor het opzetten, in stand houden, financieren en uitvoeren van een afvalbeheerstructuur voor matrassen. Producenten nemen deel aan de afvalbeheerstructuur en dragen daartoe een afvalbeheerbijdrage af aan de Stichting Matras Recycling Nederland.

Van het ontwerpbesluit is op 14 augustus 2026 mededeling gedaan in de staatscourant (Stcrt-nr. 2026-29468). Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben van 14 augustus 2026 tot en met 25 september 2026 ter inzage gelegen. Naar aanleiding hiervan zijn vijf zienswijzen ingediend.

Het definitieve besluit en bijbehorende stukken liggen vanaf de eerste werkdag na de dag van publicatie van het besluit in de Staatscourant gedurende zes weken ter inzage bij Rijkswaterstaat Leefomgeving, afdeling Circulaire Leefomgeving, Griffioenlaan 2, 3526 LA te Utrecht. U dient vooraf echter wel een afspraak te maken via producentenverantwoordelijkheid@rws.nl.

Tevens is er de mogelijkheid het dossier te downloaden op https://open.rijkswaterstaat.nl/ter-inzage/overige-terinzageleggingen/.

De Minister van Klimaat en Groene Groei
neemt het volgende in overweging:

Stichting Matras Recycling Nederland (hierna: MRN), IKEA B.V. (hierna: IKEA), BBH B.V. (hierna: Beter Bed), Koninklijke Auping B.V. (hierna: Auping), Swiss Sense B.V. (hierna: Swiss Sense) en Hilding Anders Netherlands B.V. (hierna: Hilding Anders) hebben op 30 april 2026 een verzoek ingediend tot algemeen verbindend verklaring (hierna: avv) als bedoeld in artikel 15.36 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) van de tussen hen op 30 april 2026 gesloten overeenkomst 'Afvalbeheerbijdrageovereenkomst Matrassen' (hierna: overeenkomst).

De overeenkomst vormt een financiële basis voor invulling, instandhouding en uitvoering van een afvalbeheerstructuur voor matrassen. De afvalbeheerstructuur is erop gericht om het beheer van matrassen zo doelmatig mogelijk in te richten. MRN beheert daartoe een landelijk dekkend netwerk van inzamelpunten voor afgedankte matrassen en zorgt voor een passende verwerking van de ingezamelde matrassen. Er ligt geen wettelijke regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid aan dit verzoek ten grondslag.

Het verzoek tot avv is door eerdergenoemde verzoekers namens een grote groep producenten van matrassen ingediend. Deze producenten vormen naar mijn oordeel een belangrijke meerderheid van de producenten die matrassen in Nederland in de handel brengen.

Door de overeenkomst algemeen verbindend te verklaren geldt die voor alle producenten van het product, ongeacht of ze de overeenkomst hebben ondertekend of het indienen van het verzoek tot avv hebben gesteund. De producenten worden verplicht tot het betalen van een afvalbeheerbijdrage.

Hierdoor dragen alle producenten op gelijke wijze bij aan het afvalbeheer. Het algemeen verbindend verklaren van de overeenkomst draagt bij aan een doelmatig afvalbeheer.

De looptijd van de overeenkomst is vijf jaar vanaf inwerkingtreding van de avv. Het verzoek is om de overeenkomst vanaf 1 november 2026 tot en met 31 oktober 2031 algemeen verbindend te verklaren, volgend op de avv die voor de periode van1 januari 2022 tot en met 31 oktober 2026 is afgegeven (hierna: avv 2022–2026) (Staatscourant 2021, 49806).

Gelet op artikel 15.36 van de Wet milieubeheer en onderstaande overwegingen en motivering;

1. BESLUIT

de Afvalbeheerbijdrageovereenkomst Matrassen algemeen verbindend te verklaren vanaf 1 november 2026 tot en met 31 oktober 2031 of zoveel eerder als de overeenkomst voortijdig eindigt.

DE MINISTER VAN KLIMAAT EN GROENE GROEI,
S. van Veldhoven-van der Meer

Dit besluit en de overeenkomst worden bekendgemaakt in de Staatscourant.

2. Procedure

Op de voorbereiding van een besluit tot avv is de uitgebreide procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing op grond van artikel 15.37 van de Wm.

Ontvangst

Op 30 april 2026 is het verzoek tot avv per e-mail ontvangen, met de bijbehorende overeenkomst en enkele bijlagen.

Aanvullende gegevens

Op 28 mei 2026 is per e-mail een verzoek om aanvullende informatie aan MRN verzonden. Dit verzoek heeft betrekking op de vertrouwelijkheid van een aantal bijlagen, de reikwijdte van de overeenkomst, de belangrijke meerderheid van producenten die het verzoek tot avv steunen, de doelstellingen voor het afvalbeheer, de afvalbeheerstructuur van MRN en de financiering ervan. Het verzoek tot avv is door MRN op 24 juni 2026 aangevuld. De beslistermijn van het verzoek tot avv is op grond van artikel 4:15 van de Awb opgeschort tot de dag dat gevraagde aanvullingen ontvangen zijn. Dit betekent dat de beslistermijn is opgeschort met 27 dagen.

Op 21 juli 2026 zijn per e-mail aanvullende vragen aan MRN verzonden. Deze vragen hadden betrekking op aanbieders van zorgmatrassen, de toepassingsdoelstelling, de opbrengsten uit de toepassing van materiaalfracties, de continuïteit van de recyclingcapaciteit en de publicatie van eenmanszaken. Op 29 juli 2026 is door MRN per e-mail geantwoord op deze vragen. Hierbij heeft MRN tevens verzocht om bijlage 5 van het verzoek (Lijst van bezwaarmakers) in te trekken. Daarnaast heeft MRN aangegeven dat in afwijking van wat in artikel 5.4 van de overeenkomst staat, eenmanszaken wel worden gepubliceerd overeenkomstig artikel 8bis, derde lid, onder e, onderdeel i, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen (hierna: Kra).

Vertrouwelijke behandeling

In het verzoek tot avv wordt verzocht om vertrouwelijke behandeling van bepaalde gegevens. Op grond van artikel 19.3 van de Wm kan een versie die voor publicatie geschikt is overlegd worden waarin de vertrouwelijke gegevens ontbreken.

Het verzoek om vertrouwelijke behandeling heeft betrekking op de volgende onderwerpen van het verzoek tot avv:
- volmachten van de ondertekenaars (bijlage 3) ontvangen op 30 april 2026; en
- handtekeningenpagina van de overeenkomst (bijlage 7) ontvangen op 30 april 2026.

Vertrouwelijke behandeling is mogelijk als de uitzonderingsgronden van artikel 5.1 van de Wet open overheid dit rechtvaardigen.

Openbaarmaking van handtekeningen en persoonsgegevens kunnen achterwege gelaten worden ter eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen.

Het weglaten van de volmachten en handtekeningen in de overeenkomst en de overige gegevens in het verzoek tot avv is goedgekeurd, omdat het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking. Deze persoonsgegevens dragen niet bij aan een beoordeling van het verzoek door derden.

Terinzagelegging

Van het ontwerpbesluit is op 14 augustus 2026 mededeling gedaan in de Staatscourant (Stcrt-nr. 2026-29468). Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben van 14 augustus 2026 tot en met 25 september 2026 ter inzage gelegen. Naar aanleiding hiervan zijn vijf zienswijzen ontvangen.

MRN is van de inhoud hiervan op de hoogte gebracht en is gevraagd op de zienswijzen te reageren. Op 30 augustus 2026 is een reactie ontvangen. Op 1 oktober 2026 zijn aanvullende vragen aan MRN gesteld. Op 2 oktober 2026 zijn de antwoorden van MRN op deze vragen ontvangen.

In hoofdstuk 7 van dit besluit wordt ingegaan op de zienswijzen. De zienswijzen geven geen aanleiding tot wijziging van het voorgenomen besluit.

3. Wettelijk kader

Wet milieubeheer

Het verzoek tot avv moet zijn ingediend door een belangrijke meerderheid van producenten die een bepaald product (voor het eerst) op de markt aanbieden. Dit is geregeld in artikel 15.37 van de Wm. De beoordeling hiervan komt terug in hoofdstuk 4 van dit besluit.

Voorts moet een avv, en daarmee de overeenkomst waarvoor een avv is verzocht, in het belang zijn van een doelmatig afvalbeheer. Dit is geregeld in artikel 15.36, eerste lid, van de Wm. De beoordeling hiervan komt terug in hoofdstuk 5 van dit besluit.

Ook bepaalt artikel 15.36, eerste lid, van de Wm dat het verzoek tot avv in overeenstemming moet zijn met artikel 8 bis van de Kaderrichtlijn afvalstoffen (hierna: Kra). In dit artikel staan de minimumvereisten voor regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (hierna: upv). Een avv is een regeling voor upv. Dit betekent dat de inhoud van de overeenkomst en overige gegevens bij een verzoek tot avv dienen te voorzien in de benodigde informatie ter beoordeling van de minimumvereisten van artikel 8 bis van de Kra. De Regeling verzoek algemeen verbindend verklaren overeenkomst afvalbeheerbijdrage (hierna: Regeling) bevat de voorschriften voor de overeenkomst en de overige gegevens in het verzoek tot avv in relatie tot de minimumvereisten uit artikel 8bis van de Kra. De beoordeling hiervan komt terug in hoofdstuk 6 van dit besluit.

Regeling verzoek algemeen verbindend verklaren overeenkomst afvalbeheerbijdrage

Het verzoek tot avv moet de juiste informatie bevatten voor een zorgvuldige en adequate beoordeling van het afvalbeheer. In de Regeling is voorgeschreven welke onderwerpen in ieder geval aan de orde moeten komen in de voorgelegde overeenkomst en de overige gegevens. Deze beoordeling wordt beschreven in hoofdstuk 6 van dit besluit.

4. Belangrijke meerderheid

In artikel 15.37, eerste lid, van de Wm is opgenomen dat een verzoek tot avv slechts kan worden ingediend door degenen die, wat betreft de gezamenlijke omzet van de betrokken stoffen, mengsels of producten, een naar het oordeel van de minister belangrijke meerderheid vormen van degenen die deze stoffen, mengsels of producten in Nederland invoeren of op de markt brengen.

Markt

Bij het bepalen van de belangrijke meerderheid is het van belang dat er zicht is op de markt waar het verzoek tot avv betrekking op heeft. Verzoeker is bij het bepalen van de marktomvang en het aantal producenten uitgegaan van de cijfers van het jaar 2025, omdat die een representatief beeld geven en het meest actueel zijn ten tijde van indiening van het verzoek. Het aantal bij MRN aangesloten producenten bedroeg 246 in 2025. Samen hebben zij dat jaar 2.169.000 matrassen in de handel gebracht.

De markt voor matrassen bestaat uit zowel matrassen voor consumenten als voor de zakelijke markt. De avv 2022–2026 had alleen betrekking op matrassen voor de consumentenmarkt.

In de overeenkomst is bepaald dat de ondergrens voor het betalen van de afvalbeheerbijdrage als bepaald in de avv 2022–2026, wordt losgelaten. Deze grens lag op 200 matrassen per jaar. Producenten die minder dan 200 consumentenmatrassen per jaar in de handel brachten, zijn in 2025 al wel geregistreerd bij MRN.

Daarnaast wordt in dit verzoek tot avv de markt vergroot door de reikwijdte van de UPV uit te breiden naar zakelijke matrassen. De zakelijke markt bestaat uit zorgmatrassen en overige zakelijke matrassen. Voor zorgmatrassen zijn er twee grote aanbieders in Nederland, waarvan er één reeds is geregistreerd bij MRN. Overige zakelijke matrassen bestaan uit matrassen voor onder andere hotels, recreatieparken, gevangenissen en asielzoekerscentra. Een aantal van de producenten die reeds aangesloten zijn bij MRN levert matrassen in deze categorie. MRN gaat ervan uit dat er buiten deze producenten geen andere producenten van overige zakelijke matrassen zijn. Op basis van de kennis die MRN heeft opgedaan tijdens de looptijd van de avv 2022–2026 en de gesprekken die MRN heeft gevoerd met ketenpartijen uit de zakelijke markt, zoals de Nederlandse Vereniging van Ziekenhuizen, wordt de beschrijving van de zakelijke markt betrouwbaar geacht.

Beoordelingsmethodiek belangrijke meerderheid

In de toelichting op de Regeling is aangegeven wat onder een belangrijke meerderheid wordt verstaan. Voor de beoordeling van die meerderheid wordt gekeken naar twee criteria: het aandeel van de producenten dat een verzoek tot avv indient in verhouding tot het aantal producenten op de desbetreffende markt van het product en het aandeel van in de handel gebrachte producten van verzoekers op het totaal van hetgeen in de handel is gebracht.

Het uitgangspunt is dat het aantal producenten en in de handel gebrachte producten ten minste 55 procent moet zijn. Bovendien moet ten minste een van beide hoger dan 75 procent of er gelijk aan zijn.

Onderbouwing en beoordeling belangrijke meerderheid

MRN dient namens vijf producenten van matrassen het verzoek tot avv in. Deze producenten hebben samen met MRN de overeenkomst gesloten. De overige bij MRN aangesloten producenten hebben tijdens hun opgave over 2025 bij MRN de mogelijkheid gekregen om aan te geven of zij het verzoek tot avv steunen. Uit het verzoek is gebleken dat de producenten meermaals zijn geïnformeerd over de wijzigingen in het verzoek ten opzichte van de avv 2022–2026. Via het digitale portaal van MRN hebben de geregistreerde producenten kunnen aangeven of ze het verzoek tot avv steunen of niet. Producenten konden hierbij ook bezwaar maken. Ook van deze laatste optie is gebruikgemaakt.

Producenten die niet onder de avv 2022–2026 vielen, zijn tevens betrokken bij de procedure. De producenten die minder dan 200 matrassen per jaar in de handel brengen en onder de avv 2022–2026 geen afvalbeheerbijdrage moesten betalen, zijn al wel geregistreerd bij MRN en hebben daarom kunnen aangeven of ze het verzoek tot avv steunen. Daarnaast zijn de producenten van zakelijke matrassen bij MRN bekend en grotendeels reeds bij MRN geregistreerd. De geregistreerde producenten hebben kunnen aangeven of ze het verzoek steunen.

De uitbreiding van de reikwijdte naar de zakelijke markt zorgt voor een maximale toename van het aantal in de handel gebrachte matrassen van 5%. Dit is niet meegenomen in de berekening in tabel 2. Als dit wel meegenomen wordt in de berekening, komt het percentage van ondersteuners op 80% in het geval de producenten het verzoek tot avv niet zouden ondersteunen.

MRN laat hiermee zien dat de procedure voor het verkrijgen van steun voor het verzoek tot avv zorgvuldig is vormgegeven.

Tabel 1 geeft de steun weer ten tijde van de indiening van het avv-verzoek. Tabel 2 geeft aan hoe de aantallen in de handel gebrachte matrassen verdeeld zijn over de producenten die hun steun aangegeven hebben en de overige producenten. Het verzoek wordt in totaal door 137 producenten gesteund. Dertien producenten hebben aangegeven het verzoek niet te steunen.

Ten tijde van indiening van het verzoek is het proces van het verkrijgen van verklaringen van de producenten nog niet afgerond. MRN was toen nog in afwachting van een reactie van 96 producenten. In de berekening van de belangrijke meerderheid zijn deze nog niet meegenomen.

Tabel 1: vertegenwoordiging aantal producenten

Aantal producenten in Nederland in 2025	Aantal	Procentueel
Aantal producenten dat het verzoek steunt	137	56%

Aantal producenten in Nederland in 2025	Aantal	Procentueel
Aantal producenten dat het verzoek niet steunt of van wie MRN nog in afwachting is van reactie	109	44%
Totaal	246	100%

Tabel 2: in de handel gebrachte matrassen

In de handel gebrachte matrassen in Nederland in 2025	Aantal	Procentueel
Hoeveelheid in de handel gebracht door producenten die het verzoek tot avv steunen	1.836.502	85%
Hoeveelheid in de handel gebracht door producenten die het verzoek niet steunen of van wie MRN nog in afwachting is van reactie	332.498	15%
Totaal	2.169.000	100%

In de aanvullingen heeft MRN aangegeven dat op 1 juni 2026 het aantal ondersteuners is toegenomen tot 152.

De verzoeker heeft hiermee aannemelijk gemaakt dat is voldaan aan het vereiste van de belangrijke meerderheid, bepaald in artikel 15.37, eerste lid, van de Wm.

5. Doelmatig afvalbeheer

Op grond van artikel 15.36, eerste lid, van de Wm beoordeelt de minister op basis van de overeenkomst en de daarbij overgelegde gegevens de doelmatigheid van het afvalbeheer.

Bij het beoordelen van de doelmatigheid van het afvalbeheer gaat het met name om de doelstellingen met betrekking tot het afvalbeheer, de meerwaarde daarvan ten opzichte van de huidige situatie, de efficiënte wijze waarop invulling wordt gegeven aan de organisatie van het afvalbeheer om de gestelde doelen te (kunnen) behalen en de mate waarin kan worden aangetoond dat het in het vooruitzicht gestelde afvalbeheer uitvoerbaar is en blijft. De hiervoor bedoelde meerwaarde kan naast betere inzameling en verwerking, bijvoorbeeld ook betrekking hebben op meer afvalpreventie, voorkoming van dumpen van afval of voorkoming van illegale lekstromen. Die meerwaarde kan gebaat zijn bij de betrokkenheid van alle producenten bij het afvalbeheer (grootschaligheid) in verhouding tot de beperkte lasten die daarmee gemoeid zijn voor niet aangesloten producenten. De kenmerken of kwaliteiten van het afvalbeheer vertalen zich ook in de werking, reikwijdte en toegankelijkheid (voor gebruikers) van het inzamel- of verwerkingssysteem, als onderdeel van de afvalbeheerstructuur in relatie tot de doelstellingen van inzameling of verwerking. Voorts moet blijken dat producenten en de bij het afvalbeheer betrokken actoren zich aantoonbaar voldoende hebben gecommitteerd aan de doelstellingen of uitvoering van de afvalbeheerstructuur. Daarnaast kan doelmatigheid ook breder worden beoordeeld op basis van een milieubeschermende en economische meerwaarde van het afvalbeheer, bijvoorbeeld door in de logistiek of bedrijfsuitvoering circulair of klimaatneutraal te opereren.

Doelen producentenorganisatie, overeenkomst en verzoek tot avv

In de statuten van MRN is opgenomen dat zij tot doel heeft om uitvoering te geven aan de overeenkomst inzake de afvalbeheerbijdrage voor de recycling van matrassen. Het doel van de voorliggende overeenkomst is om een stabiele (financiële) basis te realiseren voor een afvalbeheerstructuur gericht op het afvalbeheer van matrassen.

In de overeenkomst is opgenomen dat partijen een bijdrage willen leveren aan de circulaire economie door het initiëren van een deze uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor matrassen. Ook willen ze voorzien in voldoende recyclingcapaciteit, innovatie ten behoeve van inzameling en recycling, het stimuleren van een circulaire matrasketen, en daarbij het bewustzijn van de eindgebruiker te vergroten ten aanzien van het belang van en de mogelijkheid tot het inzamelen en recyclen van matrassen.

Met het verzoek tot avv wil een belangrijke meerderheid van producenten bewerkstelligen dat alle producenten van matrassen eerlijk en evenredig bijdragen aan dit afvalbeheer.

Doelstellingen afvalbeheer

Een belangrijk middel om bovenstaand doel te bereiken zijn twee oplopende afvalbeheerdoelstellingen, namelijk een inzameldoelstelling en een toepassingsdoelstelling. De meerwaarde ervan is het

verzekeren van continuïteit, meer en betere inzameling en recycling van matrassen voor zowel de consumentenmarkt als de zakelijke markt.

MRN geeft aan dat de uitbreiding van de reikwijdte met matrassen voor de zakelijke markt in praktische zin een beperkte impact zal hebben, omdat de producenten van consumentenmatrassen en zakelijke matrassen grotendeels dezelfde zijn. De matrassen voor de zakelijke markt komen namelijk gedeeltelijk reeds in het afvalbeheersysteem van MRN terecht. Het uitbreiden van de reikwijdte met de zakelijke markt zorgt er nochtans voor dat alle producenten moeten voldoen aan de doelstellingen en dat het systeem eenduidiger wordt voor zowel producenten als eindgebruikers. Bovendien kan MRN hierdoor beter organisatorisch sturen, waardoor er meer matrassen op een goede manier worden ingezameld en verwerkt om de afvalbeheerdoelstellingen te halen.

De overeenkomst kent een inzameldoelstelling waarbij het doel is dat in 2028 minimaal 75% van de hoeveelheid van in dat kalenderjaar in de handel gebrachte matrassen wordt ingezameld ten behoeve van recycling. MRN streeft ernaar dit te verhogen naar 80% in 2030. Deze doelstelling gaat verder dan de doelstellingen uit de avv 2022–2026, waarin MRN een inzameldoelstelling van 70% in 2027 nastreeft voor consumentenmatrassen. MRN zal in 2027 onverminderd doorgaan met het opbouwen van dat percentage om de inzameldoelstelling voor alle matrassen in 2028 te halen. MRN verwacht een evenredige toename van de inzameldoelstelling richting 2028. De inzameldoelstelling voor 2025 in de overeenkomst van de avv 2022–2026 was 60%. MRN heeft in 2025 een inzamelpercentage van 63% gerealiseerd.

MRN toont met deze inzameldoelstelling aan zich in te zetten voor een ambitieuze doch reële toename van het aantal ingezamelde matrassen, wat bijdraagt aan doelmatig afvalbeheer. Door in te zetten op gescheiden inzameling van schone en droge matrassen, wordt zoveel mogelijk voorkomen dat matrassen verbrand moeten worden, waardoor de grondstoffen verloren zouden gaan. Inzameling via het grof huishoudelijk afval betekent in de praktijk verbranding. Alleen gescheiden, schoon en droog ingezamelde matrassen zijn geschikt voor hoogwaardigere verwerking.

De overeenkomst kent daarnaast een toepassingsdoelstelling die gericht is op de recycling van matrassen. De avv 2022–2026 kent geen toepassingsdoelstelling voor consumentenmatrassen. MRN geeft aan dat het indicatieve resultaat van 2025 70% zou zijn geweest. MRN streeft in voorliggend verzoek tot avv ernaar dat vanaf 2028 ten minste 80% van de materiaalfracties van de matrassen die zijn ingezameld, via recycling beschikbaar komt voor toepassing in nieuwe producten. Vanaf 2030 is het streven dit percentage te verhogen naar 85%. Deze doelstelling sluit aan bij de minimumstandaard uit het Circulair Materialenplan (hierna: CMP). Volgens het CMP moet ten minste 80% van de matrassen die geschikt zijn voor recycling worden gerecycled. Vanaf 2030 gaat de toepassingsdoelstelling dus verder dan de minimumstandaard uit het CMP.

Uit het verzoek tot avv blijkt dat MRN ernaar streeft dat zo veel mogelijk van de materiaalfracties die vrijkomen uit de verwerking daadwerkelijk worden toegepast in nieuwe producten. Hiervoor maken ze nadere afspraken met verwerkers en spannen ze zich in om te rapporteren over de daadwerkelijke toepassing van materiaalfracties in nieuwe producten. Door de toepassing van recyclaat in de rapportages te betrekken, krijgt MRN beter zicht op de matrasketen. Dit biedt mogelijkheden voor de sturing op hoogwaardigere verwerking van matrassen, en draagt daarmee bij aan doelmatig afvalbeheer.

Om de doelstellingen te behalen heeft MRN het Actieplan 2026-2031 opgesteld (hierna: actieplan). Enkele activiteiten uit het actieplan komen in dit besluit nader aan bod.

Innovatie, kennisontwikkeling of circulaire initiatieven

MRN is voornemens om zich in te zetten voor een hoogwaardiger afvalbeheer. Om de inzamelingsdoelstelling en de toepassingsdoelstelling te halen, zal MRN onder meer innovatie- en pilotprojecten opzetten zodat meer matrassen schoon en droog kunnen worden ingezameld, met name in grote steden. Daar worden nog relatief veel matrassen via straatinzameling als grofvuil ingezameld.

Daarnaast zal MRN een ontwikkelagenda inrichten om sturing te geven aan initiatieven die kunnen leiden tot verdere verbetering van het bereik van de doelstellingen en zal bestaan uit diverse pilots en projecten. De precieze invulling zal doorlopend worden afgestemd op de behoefte om de afvalbeheerdoelstellingen te behalen. Uit het verzoek blijkt dat MRN voldoende bijdraagt aan innovatie, kennisontwikkeling en circulariteit.

Maatregelen afvalbeheerstructuur

De uitvoering van de afvalbeheerstructuur ligt bij MRN, die dit namens de producenten doet.

Collectieve nakoming draagt bij aan de effectiviteit en efficiëntie van het afvalbeheer. De maatregelen dragen bij aan het behalen van de doelstellingen voor het afvalbeheer. Ter uitvoering van de afvalbeheerstructuur wordt samengewerkt met verschillende actoren.

De afvalbeheerstructuur bestaat uit een landelijk dekkend netwerk van diverse inzamelkanalen, waardoor verschillende soorten eindgebruikers overal in Nederland worden bediend. Het inzamelsysteem stelt de eindgebruikers in staat zich kosteloos te ontdoen van een matras conform de acceptatiecriteria. Dit zorgt ervoor dat een eindgebruiker zich op een laagdrempelige manier kan ontdoen van een matras. Matrassen kunnen zowel bij gemeentelijke milieustraten worden ingeleverd als bij bedrijven en retailers. Op dit moment zijn er 386 inzamelpunten, waarvan er 122 gemeentelijke inzamelpunten zijn en 264 inzamelpunten bij retailers. Hiermee wordt beoogd om de inzameling grootschalig te organiseren op een manier die aansluit bij verschillende eindgebruikers. Het actieplan noemt ook een aantal maatregelen die MRN verder gaat onderzoeken, zoals het uitbreiden van het aantal inzamelpunten naar 700, efficiënte containeroplossingen, het verbeteren van inzameling in grote steden en het faciliteren van een zo eenvoudig mogelijke inzameling bij retailers. Dit zorgt voor een verbetering van het schoon en droog inzamelen van matrassen, wat bijdraagt aan het behalen van de doelstellingen.

De verwerking van afgedankte matrassen wordt uitgevoerd door erkende, gespecialiseerde bedrijven. In 2025 werd er gewerkt met twee erkende verwerkers. MRN treft voor zowel de korte als lange termijn maatregelen om de recyclingcapaciteit te garanderen. Indien er verstoringen zijn in de verwerkingscapaciteit van de huidige recyclelocaties, kunnen de ingezamelde matrassen naar andere verwerkingslocaties worden omgeleid. Dit borgt de continuïteit op korte termijn. Daarnaast onderzoekt MRN voor de lange termijn de mogelijkheden om de recyclingcapaciteit te verbreden en is hiervoor in gesprek met een potentiële nieuwe toetreder.

In de huidige systematiek sluiten inzamelaars zelf contracten met erkende verwerkers. MRN is voornemens om deze systematiek aan te passen, waarbij de vergoeding aan de verwerkers geheel of gedeeltelijk direct door MRN wordt voldaan. Hiermee beoogt MRN onder meer een verlaging van administratieve lasten bij gemeenten. De verwerkers zijn verplicht om mee te werken aan periodieke audits. Op deze manier kan MRN garanderen dat de matrassen volgens de juiste normen worden verwerkt.

Bestendigheid afvalbeheerstructuur

De overeenkomst voorziet in de financiering van de afvalbeheerstructuur middels de afvalbeheerbijdrage. Deze dient ter dekking van de operationele kosten voor het afvalbeheer, de systeemkosten en uitvoering van het actieplan. Hiermee worden de publieke kosten van gemeenten verlaagd. De uitbreiding van de reikwijdte naar zakelijke matrassen zorgt er tevens voor dat alle producenten financieel bijdragen om deze kosten te dekken.

De afvalbeheerbijdrage wordt gedifferentieerd naar vijf typen matrassen op basis van de afmeting van de matrassen. In 2027 zal MRN een onderzoek afronden naar tariefdifferentiatie op basis van ecomodulatie, waarbij het produceren van duurzamere matrassen wordt gestimuleerd met een bonussysteem. De resultaten hiervan zal MRN in 2028 implementeren. Dit zal bijdragen aan de verduurzaming van de matrassenketen.

MRN heeft voor de financiering van de afvalbeheerstructuur een omslagstelsel als uitgangspunt. Bij een omslagstelsel worden de kosten in een jaar gedekt door de opbrengsten van de afvalbeheerbijdrage in datzelfde jaar. De huidige markt is stabiel, waarbij de hoeveelheid in de handel gebrachte matrassen in evenwicht is met het aantal afgedankte matrassen. Hierdoor is het vooralsnog niet nodig om voorzieningen te treffen.

MRN heeft de mogelijkheid om een reserve of een voorziening aan te leggen. Een voorziening is bedoeld om toekomstige operationele kosten voor inname en verwerking te dekken. Een reserve kan worden aangelegd ten behoeve van risico- en continuïteitsdekking of voor de afwikkelingskosten in geval van beëindiging van de overeenkomst. In het geval er een reserve of voorziening wordt aangelegd, zal dit worden inbegrepen in het tarief van de afvalbeheerbijdrage. Met de reserve en voorziening wordt het mogelijk geacht de afvalbeheerstructuur op lange termijn in stand te houden.

De afvalbeheerstructuur waarborgt daarmee het afvalbeheer op korte en lange termijn, op organisatorisch, technisch en financieel-economisch vlak, hierbij rekening houdend met de gebruiksduur van de verschillende producten. Dit verbetert de investeringszekerheid voor matrasrecyclingbedrijven. MRN heeft een sluitende meerjarenbegroting voor de jaren 2027 tot en met 2031 bij het verzoek tot avv gevoegd om inzicht te geven in te verwachte kosten en opbrengsten gedurende de looptijd van de avv. De meerjarenbegroting is opgenomen in hoofdstuk 6, onderdeel e.

MRN draagt zorg voor het toezicht op en de controle van de aangeleverde gegevens van producenten en heeft hiervoor een controleprotocol opgesteld. Dit draagt bij aan het mechanisme voor zelfbeheer. Producenten leveren hun gegevens aan via het portaal van MRN. MRN is voornemens om het portaal aan te passen zodat de aangeleverde gegevens en berekeningen accurater worden.

De aanpak van MRN om freeriders[1] op te sporen bestaat onder meer uit in gesprek gaan met onlineplatforms om gezamenlijk tot een werkbare aanpak te komen om kleinere producenten die via onlineplatforms verkopen te registreren. Daarnaast zal MRN investeren in personele capaciteit en technologie, zoals AI en datamining. Door het loslaten van de ondergrens van 200 matrassen, zal het tevens eenvoudiger worden om freeriders te identificeren. Deze maatregelen zullen niet-aangesloten producenten aansporen tot deelname en een gelijk speelveld creëren voor alle producenten.

De bestendigheid en werkzaamheid van de afvalbeheerstructuur alsook de adequaatheid van een mechanisme voor zelfbeheer zijn voldoende onderbouwd ter realisatie van de afvalbeheerstructuur. De verzoeker heeft hiermee aannemelijk gemaakt dat het afgeven van de avv in het belang is van het doelmatig afvalbeheer van matrassen, als bedoeld in artikel 15.36, eerste lid, van de Wm.

6. Beoordeling minimumvereisten overeenkomst en overige gegevens in verzoek tot avv

Dit hoofdstuk bevat de beoordeling van de onderwerpen die op grond van de Regeling in de overeenkomst en de overige gegevens in het verzoek tot avv moeten zijn opgenomen. In de Regeling zijn de minimumvereisten uit artikel 8 bis van de Kra verwerkt. De ingediende overeenkomst en de overige gegevens in het verzoek tot avv voldoen aan de vereisten uit de Regeling, waarmee verenigbaarheid met artikel 8 bis van de Kra voldoende is aangetoond.

Hieronder volgt per onderwerp de onderbouwing voor deze conclusie.

a. Product (artikel 2, eerste lid, onder b, van de Regeling)

De overeenkomst heeft betrekking op matrassen voor consumenten en de zakelijke markt die voor het eerst op de Nederlandse markt worden aangeboden.

In de overeenkomst zijn Matrassen opgenomen in de definitielijst als producten die (bij gebruik):
1. bestaan uit een hoes die is gevuld met materialen;
2. bedoeld en geschikt zijn om te worden geplaatst of bevestigd:
   a. op een bedconstructie en/of
   b. op een ander matras;
3. zo zijn ontworpen dat ze een oppervlak kunnen bieden om binnen op te slapen; en
4. niet EEA zijn.

Deze definitie is afgeleid van de definitie die in Europees verband vaak wordt gehanteerd (Commissiebesluit 2014/391/EU) en is verfijnd door EEA[2] uit te sluiten om overlap met de upv voor EEA te voorkomen.

b. Producent (artikel 2, eerste lid, onder h, van de Regeling)

In de overeenkomst is in de definitielijst aangegeven wie de producenten zijn. De producenten zijn gehouden een afvalbeheerbijdrage te betalen voor de producten die zij in de handel brengen.

De definitie van producent zoals deze luidt in de overeenkomst is: ‘degene die beroepsmatig, ongeacht de gebruikte verkooptechniek, een Matras in de handel brengt.’

c. Doelstellingen (artikel 2, eerste lid, onder c, van de Regeling)

Er dienen minimumdoelstellingen voor afvalbeheer van het product te worden opgenomen in de overeenkomst. Deze doelstellingen kunnen zowel kwalitatief als kwantitatief van aard zijn. Bij het bepalen van deze doelstellingen dient rekening gehouden te worden met de afvalhiërarchie van artikel 10.4 van de Wm.

De doelstellingen zijn als volgt omschreven in artikel 2, tweede lid, van de overeenkomst:

---

[1] Freeriders zijn volgens de definitielijst van de overeenkomst producenten die binnen de werkingssfeer van de avv zouden vallen, maar niet geregistreerd zijn bij MRN.

[2] EEA is in de overeenkomst als volgt gedefinieerd: producten die kwalificeren als elektrische en elektronische apparatuur onder de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

1. Minimaal 75% van de hoeveelheid in een kalenderjaar In de handel gebrachte Matrassen (in kg of aantallen) wordt in dat kalenderjaar ingezameld in Nederland ten behoeve van recycling, voor het eerst over het kalenderjaar 2028. Het streven is het percentage als genoemd in de vorige volzin vanaf 2030 te verhogen naar minimaal 80% van de hoeveelheid in een kalenderjaar In de handel gebrachte Matrassen;
2. De in een kalenderjaar ingezamelde Matrassen worden op een passende wijze verwerkt, waarbij tenminste 80% van de materiaalfracties uit deze Matrassen in dat kalenderjaar beschikbaar komt ten behoeve van toepassing in nieuwe producten, voor het eerst over het kalenderjaar 2028. Het streven is het percentage als bedoeld in de vorige volzin vanaf 2030 te verhogen naar minimaal 85% van de materiaalfracties.

d. Organisatorische en technische opzet (artikel 2, eerste lid, onder d, e, f en l, en tweede lid, onder h en i, van de Regeling)

In de overeenkomst moeten de organisatorische en technische opzet van de afvalbeheerstructuur worden opgenomen. De bij de afvalbeheerstructuur betrokken actoren in de keten en hun taken dienen hierbij aan bod te komen. Daarnaast moeten de actoren die betrokken zijn bij de uitvoering van de afvalbeheerstructuur aan de orde komen.
Betrokken actoren

- **MRN** voert ten behoeve van de producenten van matrassen centraal regie over de uitvoering van de afvalbeheerstructuur van matrassen en houdt het financieringsstelsel in stand.
- **Brancheverenigingen CBM** is een uitvoeringsorganisatie die de (backoffice) ondersteuning verzorgt.
- **Inzamelaars** zijn voornamelijk gemeenten en retailers.
- **Verwerkers** zijn verantwoordelijk voor het verwerken van matrassen. De inzamelaars sluiten op dit moment zelf contracten met door MRN erkende verwerkers. MRN geeft in het actieplan aan deze systematiek te willen aanpassen, waarbij de vergoeding aan de verwerkers geheel of gedeeltelijk direct door MRN wordt voldaan.
- **Afvalstoffenhouders c.q. ontdoeners**: de matrassen komen zowel vrij bij consumenten als bedrijven, zoals ziekenhuizen, hotels, recreatieparken, gevangenissen en asielzoekerscentra.

Voorafgaand aan het indienen van het verzoek tot avv zijn de producenten geïnformeerd over het verzoek via telefoon, e-mail, nieuwsbrieven, een webinar, de website van MRN, het digitale portaal van MRN en een persbericht. Daarnaast zijn de leden van de expertgroep regelmatig geïnformeerd over het verzoek tijdens periodieke overleggen. De expertgroep bestaat uit NVRD, Midwaste, HVC, AVU, ZRD en gemeente Amsterdam.

Inzameling

De afvalbeheerstructuur bestaat uit een landelijk dekkend netwerk van 386 inzamelkanalen. MRN streeft ernaar om het aantal inzamelpunten uit te breiden naar minimaal 700. De inzamelkanalen bestaan voornamelijk uit gemeentelijke milieustraten en inzamelmiddelen bij bedrijven en retailers. Daarnaast wordt een klein deel via samenwerkingsverbanden ingezameld, waarbij matrassen door gemeenten worden afgeleverd bij een MRN-depot.

Transport

Het transport van de inzamelaar naar verwerker geschiedt door de verwerker, tenzij retailers of gemeenten ervoor kiezen de matrassen zelf, of via een derde partij, te transporteren naar de verwerkingslocatie.

Verwerking

Inzamelaars sluiten zelf contracten met door MRN erkende verwerkers. Deze verwerkers hanteren acceptatiecriteria, waarbij het schoon en droog inzamelen en transporteren van matrassen de basis vormt. Alleen voor de matrassen die voldoen aan de acceptatiecriteria vergoedt MRN de inzamelkosten aan de inzamelaars. MRN geeft in het actieplan aan de systematiek te willen aanpassen, waarbij de vergoeding aan de verwerkers geheel of gedeeltelijk direct door MRN wordt voldaan.

De verwerking van matrassen wordt uitgevoerd door erkende, gespecialiseerde verwerkingsbedrijven. In 2025 werd er gewerkt met twee bedrijven. De ontmanteling van matrassen vindt ofwel handmatig of gemechaniseerd plaats, waarbij materialen die vrijkomen uit de matrassen (verenstaal, schuim, tijk) mechanisch of chemisch verwerkt worden. De verwerkers leveren periodiek gegevens aan over de geaccepteerde matrassen en materiaalfracties in voorraad.

e. Financieel-economische opzet (artikel 2, eerste lid, onder g, i, j en k, van de Regeling)

De afvalbeheerbijdrage is de financiële bijdrage van de producent in de kosten van het beheer van het afval. De opbrengst van de afvalbeheerbijdrage dient om het ketendeficit te dekken en de afvalbeheerstructuur te financieren. In de overeenkomst wordt aangegeven wat de hoogte van de afvalbeheerbijdrage is (dan wel de wijze van berekenen) en hoe de afvalbeheerbijdrage wordt geheven. De hoogte van de afvalbeheerbijdrage volgt uit de financieel-economische opzet.

Financiële opzet

MRN heeft een begroting voor de jaren 2027 tot en met 2031 bij het verzoek tot avv gevoegd om inzicht te geven in te verwachte kosten en opbrengsten gedurende de looptijd van de avv. Uit de begroting blijkt dat er een ketendeficit is, dat gedekt dient te worden uit de opbrengsten van de afvalbeheerbijdrage.

De begroting kent operationele kosten, systeemkosten, additionele dekking voor het actieplan en vaste bijdragen. De operationele kosten bestaan uit vergoedingen aan derden (onder andere gemeenten, andere inzamelaars en verwerkers), inzameling en sortering, transport en inzamelmiddelen, ontmanteling en verwerking en overige kosten. De operationele kosten zijn begroot op € 19.570.000 in 2027. De systeemkosten bestaan uit kosten voor personeel en organisatie, communicatie, onderzoek en ontwikkeling, controles en audits en rapportage en verantwoording. Ze zijn voor 2027 begroot op € 543.000. Daarnaast worden er additionele kosten gemaakt om de activiteiten uit het actieplan te dekken. Voor 2027 worden deze kosten op € 97.000 begroot.

De begroting kent als inkomsten alleen de afvalbeheerbijdrage van producenten. Voor 2027 bedraagt dit € 20.210.000.

Onderstaande tabel laat de meerjarenbegroting van MRN zien voor de jaren 2027 tot en met 2031.

	2027	2028	2029	2030	2031
Operationele kosten	€ 19.570.000	€ 21.690.000	€ 22.670.000	€ 24.340.000	€ 24.390.000
Systeemkosten	€ 543.000	€ 640.000	€ 690.000	€ 730.000	€ 760.000
Additionele dekking actieplan	€ 97.000	€ 110.000	€ 210.000	€ 220.000	€ 220.000
Totale uitgaven	**€ 20.210.000**	**€ 22.440.000**	**€ 23.570.000**	**€ 25.290.000**	**€ 25.370.000**
Bijdragen afvalbeheerbijdrage	€ 20.210.000	€ 22.440.000	€ 23.640.000	€ 25.460.000	€ 25.520.000
Totale inkomsten	**€ 20.210.000**	**€ 22.440.000**	**€ 23.640.000**	**€ 25.460.000**	**€ 25.520.000**
Resultaat	**€ 0**	**€ 0**	**€ 70.000**	**€ 170.000**	**€ 150.000**

Voorziening en reserve

MRN heeft voor de financiering van de afvalbeheerstructuur als uitgangspunt een omslagstelsel ter dekking van de kosten voor het afvalbeheer.

MRN kan ervoor kiezen om een reserve aan te leggen ten behoeve van risicodekking en continuïteitsborging. De bijdrage ten behoeve van de reserve is inbegrepen in de afvalbeheerbijdrage. Deze reserve bedraagt ten hoogste 1,5 keer de voor een kalenderjaar begrote operationele kosten.

Mechanisme voor zelfbeheer

De overeenkomst voorziet in bevoegdheden van MRN om opgave en betaling af te dwingen. Ook bestaat de mogelijk tot het opleggen van boetes. Daarnaast is er een controleprotocol opgesteld. De controles bestaan onder meer uit enkele automatische controles en steekproefsgewijze individuele controles die MRN laat uitvoeren door externe en onafhankelijke adviseurs, zoals accountants.

De continuïteit van de afvalbeheerstructuur wordt verder geborgd door de reserve die MRN kan opbouwen. De onderbouwing van de begroting, jaarrekening, reserve en eventuele toekomstige voorziening zal worden beoordeeld door een accountant. Hiermee is de kwaliteit van de gegevens geborgd.

Afvalbeheerbijdrage

De afvalbeheerbijdrage is de enige inkomstenbron van MRN en dekt de operationele kosten, systeemkosten en de additionele dekking voor het actieplan.

MRN stelt de afvalbeheerbijdrage per type matras periodiek vast, op basis van de berekeningswijze in bijlage 1 van de overeenkomst. De afvalbeheerbijdrage is een optelsom van een tarief voor de operationele kosten, systeemkosten en een eventuele vaste bijdrage.

Tariefdifferentiatie van de afvalbeheerbijdrage

De afvalbeheerbijdrage wordt gedifferentieerd naar vijf typen matrassen, te weten eenpersoonsmatrassen, tweepersoonsmatrassen, eenpersoonstoppers, tweepersoonstoppers en kindermatrassen. In 2027 zal MRN een onderzoek afronden naar tariefdifferentiatie op basis van ecomodulatie om de productie van duurzamere matrassen te stimuleren. MRN is voornemens om in 2028 te starten met de implementatie van tariefdifferentiatie op basis van ecomodulatie. Hiertoe is een basis gecreëerd in de overeenkomst.

Ontvanger van de afvalbeheerbijdrage

De afvalbeheerbijdrage wordt door de producenten afgedragen aan MRN. MRN heeft de feitelijke facturatie en inning van de afvalbeheerbijdrage uitbesteed aan Branchevereniging CBM.

Moment en wijze waarop de afvalbeheerbijdrage wordt afgedragen

Het tijdvak waarover de afvalbeheerbijdrage moet worden betaald is per kwartaal achteraf. Iedere producent doet per kwartaal opgave over de in de handel gebrachte matrassen. De opgave moet uiterlijk 30 dagen na afloop van het kwartaal bekend zijn bij MRN. Als er geen opgave gedaan wordt, is MRN bevoegd om de afvalbeheerbijdrage forfaitair vast te stellen. Op basis van deze opgave wordt de verschuldigde afvalbeheerbijdrage gefactureerd. De producent heeft 15 dagen na de factuurdatum om het verschuldigde bedrag te voldoen. Indien de producent niet of niet tijdig voldoet aan de betalingsverplichting, kan MRN een verzuimboete opleggen conform het boetereglement uit bijlage 3 van de overeenkomst.

Toezicht op en controle van de afvalbeheerbijdrage

MRN draagt zorg voor het toezicht op en de controle van de aangeleverde gegevens en heeft hiervoor een controleprotocol opgesteld. De controles bestaan onder meer uit enkele automatische controles en steekproefsgewijze individuele controles die MRN laat uitvoeren door externe en onafhankelijke adviseurs, zoals accountants. De controles zullen periodiek plaatsvinden, waarbij de frequentie wordt afgestemd op de omvang van de in de handel gebrachte matrassen en het financiële belang.

De aanpak door MRN van freeriders bestaat onder meer uit in gesprek gaan met onlineplatforms om gezamenlijk tot een werkbare aanpak te komen om kleinere producenten die via onlineplatforms verkopen te registreren. Daarnaast zal MRN om freeriders op te sporen investeren in personele capaciteit en technologie, zoals AI en datamining.

f. Informatieverstrekking (artikel 2, tweede lid, onder d, e en g, van de Regeling)

Een goede voorlichting aan producenten, eindgebruikers en actoren binnen de afvalbeheerstructuur, is van cruciaal belang voor een goede werking van de afvalbeheerstructuur. Daarnaast moet aangegeven worden hoe jaarlijks verslag wordt gedaan over het bereiken van de doelstellingen en de inzet van maatregelen.

Het verstrekken van informatie aan afvalstoffenhouders en eindgebruikers is gewaarborgd in artikel 5 van de overeenkomst en geschiedt op de volgende manieren:
- op de website van MRN (www.mrn.nl) is informatie te vinden over de upv, doelstellingen, werkwijze van MRN, inzamelinstructies en het laatste nieuws (dit is met name gericht op producenten, gemeentes en inzamelaars);
- de website www.houmdroog.nl is erop gericht consumenten van informatie te voorzien;
- via publiekscampagnes;
- via retail-activatie op vakbeurzen;
- sociale media ter ondersteuning van alle marketing- en communicatieactiviteiten;
- gemeentelijke acties; en
- cocreatie om met verschillende partijen een campagne te ontwikkelen.

MRN is voornemens om de communicatie op een aantal punten uit te breiden. Ten eerste richten ze zich hierbij op producenten, waarbij ze geïnformeerd worden over de werking van het systeem, de bestemming van de afvalbeheerbijdrage en de gerealiseerde prestaties. Dit zal MRN doen via de website, het portaal, periodieke rapportages en (digitale) bijeenkomsten. Ten tweede richten ze zich op eindgebruikers en inzamelaars, waarbij de bestaande campagne wordt verbreed naar alle eindgebrui-

kers en inzamelaars, waaronder alle gemeenten en retailers. Als laatste richt MRN zich op ketentransparantie, waarbij er een monitoringssysteem en datadashboard wordt ontwikkeld zodat de prestaties van inzameling en recycling openbaar zijn.

Jaarlijks zal MRN een verslag aan de minister uitbrengen over de behaalde resultaten. In dit verslag zal MRN ook informatie opnemen over geregistreerde producenten, financiële ontwikkelingen, informatie over het bestuur, inzamelbedrijven, gemeenten, verwerkers, de afvalbeheerbijdrage en overige ontwikkelingen.

Daarnaast zal MRN een openbare versie van het verslag publiceren op de website.

7. Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn vijf zienswijzen ontvangen. In dit hoofdstuk zijn de zienswijzen eerst samengevat, waarbij als belangrijkste thema's zijn geïdentificeerd: de inzameldoelstelling, de toepassingsdoelstelling, de afzetcapaciteit, voorraadvorming en handhaving, de vergoedingensystematiek, de financiële middelen voor het actieplan en de governance. Vervolgens zijn de zienswijzen per thema van een gezamenlijke reactie voorzien. Hierbij wordt met een codering (A1, A2, B1 enzovoort) verwezen naar de betreffende thema's uit de zienswijzen.

De zienswijzen geven geen aanleiding tot wijziging van het voorgenomen besluit.

NVRD

De Koninklijke Nederlandse vereniging voor afval- en reinigingsdiensten (hierna: NVRD) heeft op 18 september 2026 een zienswijze ingediend. De NVRD vertegenwoordigt Nederlandse gemeenten en publieke inzamelaars, verantwoordelijk voor het gemeentelijk afvalbeheer inclusief milieustraten.

Uit de zienswijze blijkt dat de NVRD de verlenging van de avv ondersteunt en de constructieve samenwerking met MRN waardeert. De nieuwe avv-periode wordt gezien als een kans om de samenwerking verder te professionaliseren en de circulariteit van matrassen verder te verbeteren.

De NVRD steunt ook de verhoging van de inzameldoelstelling naar 80% in 2030 (A1), maar benadrukt dat een volledig sluitende matrassenketen het uiteindelijke doel moet zijn. Ze zien een belangrijke rol voor retailers in het innemen van oude matrassen. Daarnaast geven ze aan een rol te zien voor gemeenten bij huis-aan-huisinzameling, maar dat het hierbij noodzakelijk is om financiële middelen aan het actieplan te koppelen (A2).

De NVRD ziet geen rol voor gemeenten voor de inzameling van matrassen voor de zakelijke markt en geeft aan dat een garantie voor de verwerkingscapaciteit van consumentenmatrassen hierbij niet in het geding mag komen (A3).

Ten aanzien van het aanpassen van de vergoedingensystematiek (A4) benadrukt de NVRD dat een kostendekkende vergoeding die aansluit bij de werkelijke kosten voor gemeenten, een essentiële voorwaarde is en dat de (operationele) gevolgen voor gemeenten meegenomen moeten worden in deze aanpassingen. De NVRD geeft hierbij een aantal randvoorwaarden mee: gegarandeerde afzetcapaciteit, keuzevrijheid voor gemeenten in hun keuze voor een verwerker en een heldere verantwoordelijkheidsverdeling.

Op het gebied van governance (A5) ziet de NVRD mogelijkheden om de samenwerking verder te versterken. Gemeenten spelen vanuit hun wettelijke zorgplicht een belangrijke rol in het inzamelsysteem, en hun betrokkenheid bij strategische keuzes en uitvoeringsafspraken zou daarom formeel moeten worden vastgelegd. De NVRD pleit voor structurele overlegmomenten tussen de betrokken partijen. Daarnaast vindt zij het belangrijk dat gemeenten meer inzicht krijgen in wat er met ingezamelde matrassen gebeurt nadat deze aan verwerkers zijn overgedragen. Daarom wordt gevraagd om een verbeterd monitoringssysteem en het delen van periodieke rapportages over inzamel- en verwerkingsresultaten.

Gemeente Apeldoorn

Op 23 september 2026 heeft de gemeente Apeldoorn een zienswijze ingediend. In de zienswijze gaat de gemeente in op de situatie rondom de verwerker van matrassen die in Apeldoorn is gevestigd. Op het terrein van deze partij worden voorraden van materiaal uit verwerkte matrassen opgeslagen. Hoewel dit op die locatie in overeenstemming met het omgevingsplan lijkt te zijn, aldus de gemeente, zijn er zorgen over de brandveiligheid. Ook zijn er overtredingen van milieuregels geconstateerd. De gemeente Apeldoorn geeft aan handhavend te zullen optreden (B1).

Reden voor de opslag, zo wordt in de zienswijze aangegeven, is dat het recyclingproces stagneert. Er worden meer matrassen ingenomen dan verantwoord verwerkt kunnen worden. Gemeente Apeldoorn geeft aan dat de huidige inrichting van de keten, met de avv, onvoldoende waarborgen kent voor een tijdige en veilige verwerking van de matrassen overeenkomstig de wet- en regelgeving (B2). De prikkel moet niet liggen op de inzameling maar gekoppeld worden aan aantoonbare, tijdige en veilige verwerking en aan controleerbare afvoer en nuttige toepassing van teruggewonnen materialen. De gemeente Apeldoorn brengt in dat het noodzakelijk is dat wordt vastgesteld dat er voldoende verwerkingscapaciteit is en een reële afzet voor de teruggewonnen door de recycler verkregen materialen. Er dient een periodieke monitoring plaats te vinden zodat bij risico's voorwaarden aangepast kunnen worden (B3).

Gelderse Omgevingsdiensten

Vanuit de Gelderse Omgevingsdiensten zijn er twee zienswijzen ingediend. De eerste zienswijze is ontvangen op 31 augustus 2026, met een aanvulling op 3 september 2026. De tweede zienswijze is ontvangen op 10 september 2026. De Gelderse Omgevingsdiensten zijn toezichthouder bij een van de matrasrecyclers. In de zienswijzen hebben zij vanuit deze rol een aantal opmerkingen gemaakt.

In beide zienswijzen wordt aangegeven dat de recycling van matrassen bij het betreffende bedrijf nog niet goed verloopt door het gebrek aan afzet van verkregen materialen (C1). Hierdoor ontstaan er grote voorraden (C2). Dit is onwenselijk vanuit het oogpunt van milieu, brandveiligheid en financiën. Volgens beide zienswijzen is dit onvoldoende geborgd in de toepassingsdoelstelling van de overeenkomst, omdat de doelstelling niet gebaseerd is op daadwerkelijke en hoogwaardige toepassing van materialen in nieuwe producten (C3).

Beide zienswijzen merken de aanpassing van de vergoedingensystematiek (C4) aan als een positieve ontwikkeling, waarbij ze benadrukken dat controle (C5) op de toepassing van materialen hierbij belangrijk is.

Tenslotte wordt in een van de zienswijzen opgemerkt dat het onderzoeken van de invoering van ecomodulatie (C6) te vrijblijvend is en dat het goed zou zijn als de overeenkomst in de daadwerkelijke invoering zou voorzien.

RetourMat

RetourMat heeft op 25 september 2026 een zienswijze ingediend. RetourMat is een matrasrecycler en maakt sinds 2022 deel uit van de afvalbeheerstructuur van MRN.

RetourMat geeft aan verheugd te zijn dat MRN weer een avv aanvraagt en dat MRN de reikwijdte daarvan uitbreidt naar zakelijke matrassen. RetourMat brengt in de zienswijze echter ook een aantal verbeterpunten naar voren.

Toepassingsdoelstelling (D1)

RetourMat stelt dat er een wezenlijk verschil is tussen het 'beschikbaar komen' van gerecycled materiaal en de daadwerkelijke toepassing ervan in nieuwe producten. Door de doelstelling te beperken tot 'beschikbaar komen' staat MRN volgens RetourMat feitelijk toe dat recyclers materialen na ontmanteling gedurende langere tijd opslaan, waarmee weliswaar de doelstelling kan worden gehaald, doch zonder dat deze materialen daadwerkelijk worden ingezet als vervanging van primaire grondstoffen. In dit kader wijst RetourMat erop dat het streven van MRN om de voorraadposities zo laag mogelijk te houden, onvoldoende waarborgen biedt. Dit zou nochtans wel moeten, onder andere om MRN geen financieel en operationeel risico te laten lopen als een recycler failliet gaat, en geen verhoogde veiligheidsrisco's ten aanzien van brand van opgeslagen matrassen te krijgen.

RetourMat stelt voor dat de minister een wijziging in de toepassingsdoelstelling aanbrengt, waarbij de daadwerkelijke afzet en toepassing van recyclaten een taakstelling voor MRN en de gecontracteerde recyclers wordt.

Vergoedingen (D2)

RetourMat staat in beginsel positief tegenover de voorgenomen wijziging om de vergoeding aan recyclers in twee delen uit te keren, omdat dit recyclers stimuleert materialen af te zetten in plaats van op te slaan. De effectiviteit van deze maatregel hangt volgens het bedrijf echter in belangrijke mate af van het gedeelte van de vergoeding dat pas bij aantoonbare afzet en toepassing wordt uitgekeerd. Aangezien deze maatregel grote gevolgen kan hebben voor de cashflow van recyclers, stelt RetourMat voor dat MRN deze nieuwe vergoedingssystematiek in nauw overleg met de recyclers vormgeeft.

Daarbij dient tevens duidelijk te worden vastgelegd welk bewijs van afzet en toepassing vereist is, hoe dit wordt gecontroleerd en welke gevolgen zijn verbonden aan onjuiste of onvolledige rapportage.

Toezicht, certificering en handhaving (D3)

RetourMat constateert dat onvoldoende duidelijkheid wordt geboden over de governance van het systeem, de verdeling van verantwoordelijkheden en de wijze waarop naleving wordt geborgd, om succesvol te kunnen functioneren.

RetourMat heeft een lijst met onduidelijkheden opgenomen in de zienswijze. In de basis gaan de onduidelijkheden over hoe toezicht, certificering en handhaving zijn georganiseerd, welke partijen hiervoor verantwoordelijk zijn, op welke wijze wordt opgetreden wanneer niet aan de gestelde voorwaarden wordt voldaan en hoe informatie-uitwisseling plaatsvindt, hoe materiaalvoorraden worden beheerst en wie verantwoordelijk is voor eventuele financiële en operationele gevolgen bij stillegging, faillissement of bedrijfsbeëindiging.

Volgens RetourMat is het noodzakelijk dat deze verantwoordelijkheden en bevoegdheden vooraf expliciet, transparant en controleerbaar worden vastgelegd. Daarnaast ontstaat het risico dat een partij formeel onderdeel blijft uitmaken van de afvalbeheerstructuur, terwijl het bevoegd gezag ernstige tekortkomingen heeft geconstateerd. Dit kan volgens RetourMat leiden tot veiligheids- en milieurisico's, financiële schade en reputatieschade voor MRN, producenten en de overige deelnemende partijen.

Reactie op de zienswijzen

Inzameldoelstelling (A1)

In de zienswijze van de NVRD komt de inzameldoelstelling aan bod. Er wordt daarin steun betuigd voor de ambitie om de inzameldoelstelling te verhogen naar 80 procent, bij wijze van tussenstap in het sluiten van de matrasketen. Tegelijkertijd wordt in de zienswijze ook een aantal aanscherpingen bepleit en aandachtspunten meegegeven.

MRN laat in reactie op de zienswijze weten dat ze de toegevoegde waarde van huis-aan-huisinzameling om de inzameldoelstelling te behalen, onderschrijft. Daarnaast wordt aangegeven dat MRN zich inzet voor een regeling zoals een oud-voor-nieuw-methode bij retailers. MRN merkt daarbij op dat er kansen liggen om meer retailers, met name de kleinere, te interesseren om matrassen in te nemen. MRN geeft aan dat dit alleen zal kunnen slagen als die bedrijven de matrassen kwijt kunnen op grotere openbare afgiftepunten voor bedrijfsafval. Verder wordt in de zienswijze de inzameling van matrassen uit de zakelijke markt aangekaart. MRN geeft aan dat deze matrassen via andere kanalen dan de milieustraat naar de verwerkers gaan.

De reactie van MRN op de zienswijze bevestigt de inzet van de organisatie om de inzameling van matrassen uit zowel de zakelijke als de consumentenmarkt te verbeteren, zoals beschreven in hoofdstuk 5 en hoofdstuk 6, onder d.

Toepassingsdoelstelling (C3, D1)

In diverse zienswijzen komt aan bod dat de toepassingsdoelstelling ziet op het beschikbaar komen van recyclaten, wat geen waarborgen zou bieden voor de daadwerkelijke toepassing van die materialen in nieuwe producten.

MRN geeft in de reactie op de zienswijzen en in paragraaf 3.3.7 van het verzoek aan dat er verschillende doelen aan de introductie van de toepassingsdoelstelling ten grondslag liggen. Niet alleen dat er concrete recyclingresultaten worden behaald, waarbij het meetpunt ligt bij het moment dat het materiaal het pand verlaat, maar ook om in komende periode meer gegevens over de verwerkingsfase te verzamelen middels monitoring en rapportages, waaronder ook over de uiteindelijke toepassing van de materialen. Die informatie kan vervolgens weer worden gebruikt om te sturen.

De minister erkent dat er een verschil is tussen een toepassingsdoelstelling zoals geformuleerd door MRN en het daadwerkelijk toepassen van recyclaten. RetourMat stelt een wijziging in de toepassingsdoelstelling voor aan de minister. De minister kan een dergelijke aanpassing middels dit besluit niet doen en acht dat ook niet noodzakelijk. Zoals geformuleerd in de overeenkomst en beschreven in hoofdstuk 5 en hoofdstuk 6, onder c, van dit besluit, draagt de toepassingsdoelstelling bij aan het doelmatig afvalbeheer van matrassen.

Afzetcapaciteit, voorraadvorming en handhaving (A3, B1, B2, B3, C1, C2, C5, D1, D3)

In diverse zienswijzen worden zorgen geuit over voorraadvorming bij recyclers.

De minister onderkent de kwestie en ziet tegelijkertijd dat MRN in het verzoek en de reactie op de zienswijzen overtuigend laat zien dat het tijdens komende avv-periode actie onderneemt om te grote voorraadvorming tegen te gaan. Daarbij dient te worden opgemerkt dat de afvalbeheerstructuur van MRN ten tijde van de avv 2022–2026 is vormgegeven, waarbij het zwaartepunt bij de inzameling van consumentenmatrassen lag, blijkens de toen geïntroduceerde inzameldoelstelling en de vergoedingen aan de inzamelaars. MRN neemt met het voorliggende verzoek tot avv de verantwoordelijkheid om recycling intensiever te adresseren en zo de gehele matrasketen, van consumenten en zakelijke matrassen, met meer samenhang te benaderen.

MRN geeft in paragrafen 3.3.7 en 3.3.8 van het verzoek aan dat ze streven naar een zo laag mogelijke voorraad en stabiele afzetmarkten voor gerecyclede materialen. MRN heeft in dat kader verschillende maatregelen genomen, zoals aangeduid in paragraaf 3.3.29 van het verzoek. Met het introduceren van de toepassingsdoelstelling positioneert MRN zich nadrukkelijker in de sturing van de voorraadvorming bij verwerkers. Zoals in hoofdstuk 5 van dit besluit is aangegeven lopen er gesprekken met derden om meer recyclingcapaciteit te creëren. Ook zal in samenwerking met de verwerkers onderzoek worden gedaan naar geschikte toepassingen van de materiaalfracties en daartoe uit te voeren (voorbereidende) handelingen. Daarnaast gaat MRN onderzoeken hoe duurzamere matrassen beloond kunnen worden middels ecomodulatie, bijvoorbeeld voor toepassing van recyclaat. Tot slot zal MRN nadere contractuele afspraken maken over de monitoring en rapportage en de vergoedingensystematiek.

Uit de zienswijzen blijkt ook dat er zorgen zijn over het toezicht op en de controle van recyclers ten aanzien van de voorraden.

MRN controleert verwerkers door onafhankelijke audits volgens een beoordelingsrichtlijn. In paragraaf 3.3.24 van het verzoek geeft MRN aan dat verwerkers worden gecontroleerd op geldende wet- en regelgeving via monitoringsinstrumenten en periodieke audits. In paragraaf 3.5.9 van het verzoek is opgenomen welke informatie de verwerkers moeten aanleveren als onderdeel van de audits. Het gaat om informatie over het gewicht van de geaccepteerde matrassen, het gewicht aan geproduceerde, verkochte en toegepaste materiaalfracties in de output en de voorraadmutatie. Als MRN constateert dat een verwerker niet voldoet aan de beoordelingsrichtlijn, wordt geeft MRN een waarschuwing en krijgt de verwerker tijd om de non-conformiteit te herstellen. Hierop volgen een of meerdere controle audits om het verloop van de verbetermaatregelen te monitoren. Indien MRN het besluit neemt om de samenwerking met een verwerker stop te zetten, worden de betalingen vanuit MRN gestopt.

Vergunningverlening en toezicht op een vergunning is aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid om een handhavingstraject te starten. Het beschikken over een vergunning is een van de randvoorwaarden om als gecertificeerd verwerker onderdeel te zijn van de afvalbeheerstructuur van MRN. Als gemeenten deelnemen in die afvalbeheerstructuur, zijn zij vrij in hun keuze voor een van de door MRN gecertificeerde verwerkers.

MRN heeft in de aanvullende informatie laten weten dat er een traject loopt naar aanleiding van de audits bij een van de verwerkers, waar in de zienswijzen aan wordt gerefereerd. Hierover is overleg gevoerd met betrokken instanties (omgevingsdiensten, brandweer, gemeenten en ILT).

Hiermee laat MRN zien een systeem te hebben om de situatie bij verwerkers te monitoren en hierop te kunnen acteren indien noodzakelijk.

Vergoedingensystematiek (A4, C4, C6, D2)

De voorgenomen wijzigingen in de vergoedingensystematiek worden over het algemeen positief ontvangen door de indieners van de zienswijzen. Het uitkeren van een gedeelte van de vergoeding bij ontvangst van materiaal door de recycler en een deel na dat materiaal de recycler heeft verlaten, is een financiële prikkel voor recyclers om hun voorraden te beperken. De NVRD benadrukt dat de vergoedingen aan gemeenten in de nieuwe vergoedingensystematiek kostendekkend moeten zijn en geeft een aantal randvoorwaarden mee voor de nieuwe systematiek. De randvoorwaarden zijn gegarandeerde verwerkingscapaciteit, keuzevrijheid van gemeenten voor een verwerker en een heldere verantwoordelijkheidsverdeling.

In dit besluit is aan de hand van artikel 2, eerste lid, onder f, g, i, j en k, van de Regeling verzoek avv beoordeeld hoe de afvalbeheerstructuur financieel is verantwoord. Hierbij staat centraal of de opbrengsten van de afvalbeheerbijdrage en andere opbrengsten volstaan om de kosten van het afvalbeheer te dekken. MRN beschikt over de mogelijkheid om de afvalbeheerbijdrage aan te passen

aan de financieringsbehoefte van het afvalbeheersysteem. De systematiek die hiervoor door MRN is opgezet leidt tot een positieve beoordeling.

In een reactie op de zienswijzen laat MRN weten dat gemeenten vrij zijn om zelf te kiezen voor een van de gecertificeerde verwerkers. Om voldoende verwerkingscapaciteit te waarborgen onderzoekt MRN de mogelijkheid van samenwerking met nieuwe verwerkers. Daarnaast ziet MRN de expertgroep matrassen, waar de NVRD ook deel van uitmaakt, als het gremium om afspraken te maken over een heldere verantwoordelijkheidsverdeling.

In de zienswijzen komt ook de controle op de administratie door verwerkers aan bod. In paragraaf 3.3.10 en 3.5.9 van het verzoek, in de reactie van MRN op de zienswijzen en in de aanvulling die MRN daar nog op heeft gegeven, wordt gezegd dat controle op de massabalansen van de verwerkers, inclusief afzet en toepassing, onderdeel is van de audits.

In een van de zienswijzen vanuit de Gelderse Omgevingsdiensten wordt aangegeven dat het onderzoeken van ecomodulatie te vrijblijvend is opgenomen in onderdeel 8 van het actieplan. Ecomodulatie is een vorm van tariefdifferentiatie. De minister onderschrijft het belang van ecomodulatie. Zoals beschreven in hoofdstuk 5 en 6, onderdeel e, past MRN al tariefdifferentiatie toe. MRN onderzoekt de mogelijkheid van de invoering van ecomodulatie. Het tijdspad uit het actieplan laat zien dat MRN ernaar streeft om ecomodulatie in 2028 in te voeren. Voor de beoordeling van het verzoek wordt dit als voldoende beschouwd.

Financiële middelen actieplan (A2)

In een van de zienswijzen wordt gevraagd om aan het actieplan financiële middelen te koppelen. MRN heeft bij het verzoek een begroting bijgevoegd. Een van de begrotingsposten is gereserveerd ter dekking van het actieplan. Voor de beoordeling van het verzoek wordt dit als voldoende beschouwd.

Governance (A5)

De NVRD geeft aan graag te zien dat de MRN de samenwerking versterkt door middel van een overlegstructuur en het inrichten van periodieke rapportages aan gemeenten om meer inzicht te krijgen in wat er met de ingezamelde matrassen gebeurt nadat ze zijn ingezameld.

Op grond van artikel 2, tweede lid, onder f, van de Regeling verzoek avv dient MRN aan te geven hoe producenten en afvalstoffenhouders zijn betrokken bij het indienen van het verzoek tot avv. In bijlage 6 van het verzoek tot avv heeft MRN aangegeven hoe actoren bij de afvalbeheerstructuur worden betrokken. MRN geeft in zijn reactie aan dat de organisatie graag in overleg treedt met ketenpartijen in de bestaande overlegstructuur van de expertgroep matrassen, zoals benoemd in hoofdstuk 6, onder d. Met deze toezegging wordt invulling gegeven aan het punt van indieners van de zienswijze. De eerdere beoordeling uit het besluit blijft hiermee ongewijzigd.

Afvalbeheerbijdrageovereenkomst tussen Producenten en Stichting Matras Recycling Nederland

met betrekking tot matrassen

INHOUD

1. DEFINITIES EN INTERPRETATIE
2. AFVALBEHEERSTRUCTUUR
3. AFVALBEHEERBIJDRAGE
4. GRONDSLAG EN BETALINGSVOORWAARDEN
5. INFORMATIEVERSTREKKING, ADMINISTRATIE EN CONTROLE
6. BOETEREGELING
7. GEHEIMHOUDING EN VERTROUWELIJKHEID
8. DUUR, VERLENGING EN BEEINDIGING
9. TOEPASSELIJK RECHT
10. GESCHILBESLECHTING
11. OVERDRACHT RECHTEN EN VERPLICHTINGEN
12. VERBINDENDE KRACHT, VOLLEDIGHEID WIJZIGINGEN

Bijlage 1. Berekening Afvalbeheerbijdrage
Bijlage 2. Betalingsvoorwaarden
Bijlage 3. Boetereglement

Deze Afvalbeheerbijdrageovereenkomst (de **Overeenkomst**) is aangegaan op ....

TUSSEN

IKEA B.V., statutair gevestigd te Haarlem, met als adres Laan van Decima 1, 2031CX, Haarlem en geregistreerd bij Kamer van Koophandel onder nummer 3316633;
BBH B.V. (Beter Bed), statutair gevestigd te Uden, met adres Linie 27, 5405 AR Uden, en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 92255809;
Koninklijke Auping B.V., statutair gevestigd te Deventer, met adres Maagdenburgstraat 26, 7421 ZC Deventer, en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 36729801;
Swiss Sense B.V., statutair gevestigd te Uden, met adres Jagersveld 15, 5405 BW Uden, en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 17165620;
Hilding Anders Netherlands B.V., statutair gevestigd te Vroomshoop, met adres Linderveld 5, 7681 RA Vroomshoop, en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 20517785;
en
Stichting Matras Recycling Nederland, statutair gevestigd te Utrecht, met adres Westerhoutpark 10, 2012 JM Haarlem, en geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 82098646 (hierna aangeduid als '**StichtingMRN**').

worden hierna gezamenlijk aangeduid als de **Partijen**.

OVERWEGINGEN

A. Partijen willen een bijdrage leveren aan de circulaire economie door het initiëren van een vrijwillige uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor Matrassen, het voorzien in voldoende recyclingcapaciteit, het voorzien in innovatie ten behoeve van inzameling en recycling van afgedankte Matrassen, het stimuleren van een circulaire matrasketen, en daarbij het bewustzijn van de eindgebruiker te vergroten ten aanzien van het belang van en de mogelijkheid tot het inzamelen en recyclen van matrassen.
B. Er bestaat geen wettelijk systeem van uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor Matrassen. De Producenten nemen op vrijwillige basis de financiële en organisatorische verantwoordelijkheid voor het beheer van de afvalfase van de door hen In de handel gebrachte Matrassen.
C. Partijen beogen dat alle Producenten die Matrassen In de handel brengen worden verplicht deze producentenverantwoordelijkheid te dragen door middel van een algemeenverbindendverklaring van deze Overeenkomst, teneinde Free-rider gedrag te voorkomen.
D. De Producenten verplichten zich tot afdragen van een Afvalbeheerbijdrage per In de handel gebracht Matras ter dekking van hun deel van de kosten van de Afvalbeheerstructuur. De Producenten hebben met het oog op het behalen van de door hen gezamenlijk geformuleerde doelstellingen, in samenwerking met Stichting MRN, de Afvalbeheerstructuur opgezet. Door middel van de Afvalbeheerstructuur voldoen Producenten op een zo effectief en kostenefficiënt mogelijke wijze aan de door hen in het kader van deze Overeenkomst vrijwillig aangegane verplichtingen ter zake van de inzameling en verwerking van afgedankte Matrassen, waaronder de in de Overeenkomst geformuleerde doelstellingen. Via de Afvalbeheerstructuur draagt Stichting MRN zorg voor de inzameling en verwerking van afgedankte Matrassen.
E. Deze Overeenkomst vormt ten behoeve van de Producenten de financiële basis voor de realisatie

van de Afvalbeheerstructuur en de uitvoering van de verplichtingen van Stichting MRN in dat kader, mits deze Overeenkomst onder gebruikmaking van artikel 15.36 Wet milieubeheer algemeen verbindend wordt verklaard.

F. Deze Overeenkomst beoogt de continuïteit in de Afvalbeheerstructuur en de uitvoering ten behoeve van de doelstellingen te waarborgen. Het systeem dat gold onder de Afvalbeheerbijdrageovereenkomst Matrassen 2021-2026 wordt gecontinueerd en waar nodig aangevuld (en/of gewijzigd).

G. Deze Overeenkomst wordt medeondertekend door Stichting MRN aangezien Stichting MRN verantwoordelijk is voor de collectieve uitvoering van de Afvalbeheerstructuur in plaats van de individuele bij Stichting MRN aangesloten Producenten.

KOMEN OVEREEN

1. **DEFINITIES EN INTERPRETATIE**

1.1 In deze Overeenkomst hebben de navolgende met een hoofdletter geschreven woorden de daarbij vermelde betekenis, tenzij uitdrukkelijk anders aangegeven:

Afvalbeheerbijdrage	**Het bedrag dat iedere Producent op grond van deze Overeenkomst verplicht is af te dragen aan Stichting MRN ter dekking van de kosten van de Afvalbeheerstructuur.**
Afvalbeheerbijdrageovereenkomst Matrassen 2021-2026	De Afvalbeheerbijdrageovereenkomst Matrassen van 1 april 2021 tussen Stichting MRN en de Producenten die door de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat algemeen verbindend is verklaard voor de periode 1 november 2021 tot en met 31 oktober 2026 (Stcrt. 2021, 49806).
Afvalbeheerstructuur	De collectieve structuur zoals bedoeld in artikel 2 van de Overeenkomst, die wordt gefinancierd uit de Afvalbeheerbijdrage zoals voorzien in deze Overeenkomst.
Beheerorganisatie	Organisatie waaraan Stichting MRN conform artikel 2.7 de uitvoering van de Afvalbeheerstructuur geheel of gedeeltelijk heeft opgedragen.
Betalingsvoorwaarden	De door Stichting MRN op enig moment vastgestelde betalingsvoorwaarden. De betalingsvoorwaarden zoals die luiden ten tijde van het sluiten van deze Overeenkomst zijn als Bijlage 2 bij deze Overeenkomst gevoegd.
Bijlagen	De bijlagen bij deze Overeenkomst.
Boetereglement	Het door Stichting MRN op enig moment vastgestelde boetereglement. Het boetereglement zoals dat luidt ten tijde van het sluiten van deze Overeenkomst is als Bijlage 3 bij deze Overeenkomst gevoegd.
EEA	Producten die kwalificeren als elektrische en elektronische apparatuur onder de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.
Free-rider	Een Producent die wel binnen de werkingssfeer van de algemeenverbindendverklaring valt, maar niet geregistreerd is bij Stichting MRN.
In de handel brengen	Het voor het eerst na fabricage of invoer daarvan verstrekken van een Matras in het kader van een commerciële activiteit, al dan niet tegen betaling, aan een derde, in Nederland met het oog op de distributie, consumptie of gebruik op de Nederlandse markt.
Matras(sen)	Producten die: 1. bestaan uit een hoes die is gevuld met materialen; en, 2. bedoeld en geschikt zijn om te worden geplaatst of bevestigd: 2.1. op een bedconstructie; en/of 2.2. op een ander Matras; en, 3. zo zijn ontworpen dat ze een oppervlak kunnen bieden om binnen op te slapen; en, 4. niet zijn EEA.
Stichting MRN	Stichting Matras Recycling Nederland, statutair gevestigd te Utrecht, ook aangeduid 'de Producentenorganisatie'. Stichting MRN treedt in deze Overeenkomst op als producentenorganisatie in de zin van de Regeling verzoek algemeen verbindend verklaring overeenkomst afvalbeheerbijdrage.
Operationele Kosten	De netto kosten zoals bedoeld in artikel 1.3 van Bijlage 1, waaronder in ieder geval de kosten voor inzameling, de transportkosten en de verwerkings- of recyclingkosten.
Overeenkomst	Deze Afvalbeheerbijdrageovereenkomst, inclusief alle Bijlagen.

Producent	Degene die beroepsmatig, ongeacht de gebruikte verkooptechniek, een Matras In de handel brengt.
Systeemkosten	De kosten die Stichting MRN en de Beheerorganisatie(s) moeten maken voor het opzetten, uitvoeren en in stand houden van de Afvalbeheerstructuur, zoals bedoeld in artikel 1.4 van Bijlage 1.
Vaste Bijdrage	De Vaste Bijdrage zoals gedefinieerd in artikel 1.5 van Bijlage 1.

1.2. Geen bepaling in deze Overeenkomst zal ten nadele van een van de Partijen worden uitgelegd uitsluitend vanwege het feit dat die Partij verantwoordelijk was voor het opstellen van de betreffende bepaling.
1.3. Een verwijzing in deze Overeenkomst naar een artikel is een verwijzing naar een artikel van deze Overeenkomst, tenzij uit de context anders blijkt.
1.4. De Bijlagen maken deel uit van deze Overeenkomst.
1.5. De titels in deze Overeenkomst dienen slechts ter identificatie en zijn niet van invloed op de uitleg van deze Overeenkomst.
1.6. Begrippen in enkelvoud hebben dezelfde betekenis in meervoud en vice versa.

2. **AFVALBEHEERSTRUCTUUR**

2.1. Deze Overeenkomst heeft betrekking op de Producenten van Matrassen.
2.2. De doelstellingen van de Afvalbeheerstructuur zijn:
2.2.1. minimaal 75% van de hoeveelheid in een kalenderjaar In de handel gebrachte Matrassen (in kg of aantallen) wordt in dat kalenderjaar ingezameld in Nederland ten behoeve van recycling, voor het eerst over het kalenderjaar 2028. Het streven is het percentage als genoemd in de vorige volzin vanaf 2030 te verhogen naar minimaal 80% van de hoeveelheid in een kalenderjaar In de handel gebrachte Matrassen;
2.2.2. de in een kalenderjaar ingezamelde Matrassen worden op een passende wijze verwerkt, waarbij tenminste 80% van de materiaalfracties uit deze Matrassen in dat kalenderjaar beschikbaar komt ten behoeve van toepassing in nieuwe producten, voor het eerst over het kalenderjaar 2028. Het streven is het percentage als bedoeld in de vorige volzin vanaf 2030 te verhogen naar minimaal 85% van de materiaalfracties.
2.3. De Afvalbeheerstructuur bestaat uit:
2.3.1. een in Nederland landelijk dekkend systeem ten behoeve van de gescheiden inzameling van afgedankte Matrassen, zonder dat systeem te beperken tot de gebieden waar de inzameling en het beheer het winstgevendst of het minst verlieslatend is. Voornoemd systeem van gescheiden inzameling is het gehele jaar op passende wijze beschikbaar en stelt degene die zich van een Matras wil ontdoen in staat om de Matras kosteloos in te leveren conform de gehanteerde acceptatiecriteria;
2.3.2. passende verwerking van ingezamelde Matrassen;
2.3.3. monitoring van de inzameling en verwerking van Matrassen;
2.3.4. rapportage- en meldingsverplichtingen;
2.3.5. inning van de Afvalbeheerbijdrage ter bekostiging van het opzetten, in stand houden en uitvoeren van de Afvalbeheerstructuur;
2.3.6. handhaving van de Afvalbeheerstructuur ten behoeve van de effectiviteit van de structuur en ter voorkoming van Free-riders. In dat kader is voorzien in een adequaat mechanisme voor zelfbeheer, ondersteund door regelmatige onafhankelijke controles voor de beoordeling van het financiële beheer en de kwaliteit van de gegevens ten behoeve van rapportages, meldingen en monitoring;
2.3.7. voorlichting met betrekking tot de Afvalbeheerstructuur en de met de Afvalbeheerstructuur te behalen doelstellingen, waaronder het aanbieden van een website waarop de werking van de Afvalbeheerstructuur en de rol van de bij de Afvalbeheerstructuur betrokken partijen wordt toegelicht;
2.3.8. onderzoek en andere activiteiten ten behoeve van het behalen van de in artikel 2.2 opgenomen doelstellingen.
2.4. De Afvalbeheerstructuur heeft betrekking op afgedankte Matrassen, ongeacht of deze in huishoudelijke of bedrijfsafvalstromen voorkomen.
2.4. Deze Overeenkomst voorziet in de financiële basis voor het opzetten, in stand houden en uitvoeren van de Afvalbeheerstructuur.
2.6. Producenten nemen deel aan de Afvalbeheerstructuur en sluiten zich daartoe aan bij Stichting MRN. Aansluiting bij Stichting MRN geschiedt aan Stichting MRN conform daartoe door Stichting MRN te stellen regels.
2.7. Stichting MRN kan de uitvoering van de Afvalbeheerstructuur geheel of gedeeltelijk opdragen aan een of meer door Stichting MRN aangewezen Beheerorganisaties.
2.8. Stichting MRN kan ter uitwerking van de Overeenkomst nadere regels stellen in door haar op te stellen beleid.

3. **AFVALBEHEERBIJDRAGE**
   3.1. De Afvalbeheerbijdrage die de Producenten moeten afdragen aan Stichting MRN is gebaseerd op de volgende componenten:
      3.1.1. Operationele Kosten;
      3.1.2. Systeemkosten; en,
      3.1.3. Vaste Bijdrage
   3.2. Stichting MRN stelt de hoogte van de Afvalbeheerbijdrage voor de Producenten bindend vast aan de hand van de in Bijlage 1 (Berekening Afvalbeheerbijdrage) opgenomen formules.
   3.3. Indien onderzoeken en/of wijzigingen in relevante wet- en regelgeving daartoe aanleiding geven, kan de wijze van berekening van de Afvalbeheerbijdrage zoals beschreven in dit artikel 3 en de Bijlage 1 door de Partijen gezamenlijk worden aangepast.
4. **GRONDSLAG EN BETALINGSVOORWAARDEN**
   4.1. Producenten zijn een Afvalbeheerbijdrage verschuldigd aan Stichting MRN over hun In de handel gebrachte Matrassen per kalenderkwartaal.
   4.2. Producenten dragen de door hen verschuldigde Afvalbeheerbijdrage af aan Stichting MRN.
   4.3. De voorwaarden voor betaling van de Afvalbeheerbijdrage zijn neergelegd in de Betalingsvoorwaarden (Bijlage 2).
   4.4. Op alle betalingen aan Stichting MRN genoemd in deze Overeenkomst zijn de Betalingsvoorwaarden (Bijlage 2) van toepassing.
   4.5. Op door Stichting MRN opgelegde boetes is, in afwijking van het bepaalde in artikel 4.4, het Boetereglement (Bijlage 3) van toepassing.
5. **INFORMATIEVERSTREKKING, ADMINISTRATIE EN CONTROLE**
   5.1. Producenten verstrekken aan Stichting MRN en de Beheerorganisatie(s) de door hen opgevraagde informatie die nodig is voor realisatie en uitvoering van deze Overeenkomst of de Afvalbeheerstructuur binnen de gestelde termijn en op een door Stichting MRN voorgeschreven wijze en verlenen alle redelijkerwijs noodzakelijke medewerking.
   5.2. Stichting MRN heeft te allen tijde het recht de juistheid en volledigheid van de verstrekte informatie te laten controleren, en kan daarbij gebruik maken van externe en onafhankelijke adviseurs, zoals accountants. Producenten zijn gehouden de daartoe door Stichting MRN aangewezen personen toe te laten tot hun bedrijf en administratie, en alle in het kader van de controle op de juiste afdracht van de Afvalbeheerbijdrage verzochte informatie binnen de gestelde termijn te verstrekken.
   5.3. Producenten hebben een meldingsplicht bij Stichting MRN ter uitvoering van artikel 2.6.
   5.4. Alle aangemelde Producenten die over een bepaald kalenderjaar de Afvalbeheerbijdrage zijn verschuldigd, worden vermeld op de website van Stichting MRN, met uitzondering van eenmanszaken. Per kalenderjaar zal door Stichting MRN een overzicht worden gepubliceerd met daarin de bedrijfsnamen van de Producenten en, indien van toepassing, KvK-nummers. Indien sprake is van een fiscale eenheid voor de omzetbelasting, kan in overleg met Stichting MRN worden overeengekomen dat slechts een deel van de binnen die fiscale eenheid voor de omzetbelasting vallende bedrijfsnamen en KvK-nummers wordt vermeld.
   5.5. Indien een Producent de verplichting onder artikel 5.1 niet nakomt, kan Stichting MRN een forfaitaire Afvalbeheerbijdrage opleggen, die zoveel mogelijk wordt vastgesteld aan de hand van in het verleden door de betreffende Producent opgegeven informatie.
6. **BOETEREGELING**
   6.1. Indien een Producent de hem opgelegde Afvalbeheerbijdrage niet voldoet of niet voldoet aan de verplichtingen neergelegd in de artikelen 2.6, 4 en 5, zoals nader uitgewerkt in de Bijlage Berekening Afvalbeheerbijdrage (Bijlage 1) en de Betalingsvoorwaarden (Bijlage 2), kan Stichting MRN de Producent door middel van een schriftelijke mededeling alsnog manen zijn verplichtingen binnen een daarin opgenomen redelijke termijn na te komen. Ingeval de Producent zijn verplichtingen binnen die gestelde termijn niet nakomt, kan Stichting MRN hem een boete opleggen volgens het Boetereglement (Bijlage 3).
7. **GEHEIMHOUDING EN VERTROUWELIJKHEID**
   7.1. Stichting MRN, de Beheerorganisatie(s) en alle personen zoals bedoeld in artikel 5.2, zijn gehouden om alle aan hen op basis van of in verband met de Overeenkomst verstrekte bedrijfsvertrouwelijke informatie vertrouwelijk te behandelen.
   7.2. Stichting MRN en de Beheerorganisatie(s) zien erop toe dat bestuursleden van Stichting MRN en/of de Beheerorganisaties en andere bij hen betrokken personen die werkzaam zijn voor of benoemd zijn door individuele Producenten, geen inzage krijgen in gegevens die inzicht verschaffen in (de hoeveelheid) door individuele Producenten In de handel gebrachte Matrassen.
   7.3. Het bepaalde in artikel 7.1 geldt niet voor Stichting MRN en de Beheerorganisaties ten aanzien van:
      7.3.1. de uitwisseling van gegevens tussen Stichting MRN en de Beheerorganisatie(s) voor zover deze noodzakelijk is voor een goede uitvoering van de Overeenkomst;
      7.3.2. gebruik van of verstrekking aan het bevoegde Ministerie of de Inspectie Leefomgeving en Transport van aan Stichting MRN en de Beheerorganisatie(s) op basis van of in

verband met de Overeenkomst verstrekte bedrijfsvertrouwelijke informatie ten behoeve van het waarborgen van de naleving van de Overeenkomst;

7.3.3. verstrekking van aan Stichting MRN en de Beheerorganisatie(s) op basis van of in verband met de Overeenkomst verstrekte bedrijfsvertrouwelijke informatie aan de rechter, een scheidsgerecht of mediator in een procedure in verband met de Overeenkomst;

7.3.4. gebruik of verstrekking van aan Stichting MRN en de Beheerorganisatie(s) op basis van of in verband met de Overeenkomst verstrekte bedrijfsvertrouwelijke informatie waartoe Stichting MRN of een Beheerorganisatie verplicht is op grond van de wet of een uitspraak van de rechter of een ander bevoegd overheidsorgaan.

7.4. Artikel 7.1 geldt niet voor de in artikel 5.2 bedoelde personen ten aanzien van de in artikel 7.3.1 en 7.3.4 genoemde gevallen.

7.5. Producenten wisselen onderling geen informatie uit over individuele opgaven of andere concurrentiegevoelige onderwerpen.

8 **DUUR, VERLENGING EN BEEINDIGING**

8.1. De looptijd van de Overeenkomst is vijf jaar vanaf inwerkingtreding.

8.2. De Overeenkomst treedt slechts in werking indien een besluit tot algemeenverbindendverklaring van deze Overeenkomst van kracht wordt.

8.3. De Overeenkomst treedt in werking op de dag dat het besluit aangeduid in artikel 8.2 van kracht wordt.

8.4. Stichting MRN heeft het recht de Overeenkomst eenzijdig te beëindigen indien de algemeenverbindendverklaring vervalt.

8.5. Indien de Overeenkomst eindigt of wordt beëindigd vangt een overgangsfase aan waarin Stichting MRN voor zover mogelijk tot afwikkeling zal overgaan. Gedurende deze overgangsfase blijven de artikelen 5 (met uitzondering van artikel 5.3), 6, 7, 8, 9 en 11 en de Bijlagen bij de Overeenkomst van kracht. Artikel 7 blijft ook na deze overgangsfase van kracht.

9. **TOEPASSELIJK RECHT**

9.1. Deze Overeenkomst is uitsluitend onderworpen aan Nederlands recht.

10. **GESCHILBESLECHTING**

10.1. Alle geschillen die in verband met deze Overeenkomst ontstaan, geschillen over het bestaan en de geldigheid daarvan daaronder begrepen, zullen worden beslecht door de bevoegde rechter in Haarlem, tenzij tussen de betrokken partijen arbitrage of mediation is overeengekomen. Indien een geschil door middel van mediation niet tot een voor de betrokken partijen acceptabele oplossing gebracht wordt, zal het geschil alsnog door middel van arbitrage of door de bevoegde rechter in Haarlem beslecht worden.

11. **OVERDRACHT RECHTEN EN VERPLICHTINGEN**

11.1. Rechten of verplichtingen of de rechtsverhouding uit deze Overeenkomst kunnen alleen met voorafgaande schriftelijke toestemming van Stichting MRN worden overgedragen aan respectievelijk worden overgenomen door een derde. Stichting MRN kan aan dergelijke toestemming voorwaarden verbinden.

12. **VERBINDENDE KRACHT, VOLLEDIGHEID WIJZIGINGEN**

12.1. Is of wordt deze Overeenkomst gedeeltelijk ongeldig of onverbindend, dan blijven de Partijen en Producenten aan het overblijvende gedeelte gebonden. De Partijen zullen het ongeldige of onverbindende gedeelte vervangen door bedingen die wel geldig en verbindend zijn en waarvan de rechtsgevolgen, gelet op de inhoud en strekking van deze Overeenkomst, zo veel mogelijk overeenstemmen met die van het ongeldige of onverbindende gedeelte.

12.2. Deze Overeenkomst kan alleen worden gewijzigd of aangevuld met voorafgaande schriftelijke 12.2.1 instemming van de Partijen.

12.3. Indien wijziging van enig onderdeel van deze Overeenkomst:

12.3.1. moet plaatsvinden vanwege wetswijzigingen, of ander overheidsingrijpen; of,

12.3.2. gewenst is als gevolg van onderzoeken of andere activiteiten binnen de Afvalbeheerstructuur; of,

12.3.3. noodzakelijk is als gevolg van een wijziging van de reikwijdte van de uitgebreide producenteverantwoordelijkheid voor Meubelen, waardoor Matrassen geheel of gedeeltelijk onder die verplichting zouden komen te vallen,

12.3.4. zijn de Partijen gehouden te goeder trouw met elkaar te onderhandelen teneinde een resultaat te bereiken dat zoveel mogelijk aansluit bij hetgeen de Partijen met deze Overeenkomst hebben beoogd, met inachtneming van de gewijzigde omstandigheden zoals benoemd in dit artikel onder artikel 12.3.1, 12.3.2 en 12.3.3.

12.4 Een wijziging van deze Overeenkomst als bedoeld in dit artikel 12 treedt in werking op de dag dat het besluit tot AVV van de betreffende wijziging van kracht wordt.

OVEREENGEKOMEN EN ONDERTEKEND DOOR:

IKEA B.V.

BBH B.V. (Beter Bed)

Koninklijke Auping B.V.

Swiss Sense B.V.

Hilding Anders Netherlands B.V.

Stichting Matras Recycling Nederland

BIJLAGE 1. BEREKENING AFVALBEHEERBIJDRAGE

Op grond van artikel 3 van de Overeenkomst hanteert Stichting MRN de volgende wijze van berekening van de Afvalbeheerbijdrage. In deze Bijlage gebruikte termen die met een hoofdletter zijn geschreven, hebben de betekenis zoals opgenomen in artikel 1.1 van de Overeenkomst, tenzij expliciet anders aangegeven.

1. Tarieven

1.1. Stichting MRN stelt periodiek de tarieven en bedragen voor de Afvalbeheerbijdrage vast.
1.2. Op grond van artikel 3 van de Overeenkomst, is het tarief dat Stichting MRN vaststelt per type Matras een optelsom van het tarief voor Operationele Kosten per type Matras (**Tarief OK**) en het tarief voor de Systeemkosten dat aan het type wordt toegerekend (**Tarief Systeemkosten**). Bij elk Tarief stelt Stichting MRN de tariefgrondslag vast, zijnde het aantal stuks of een gewichtshoeveelheid dat In de handel wordt gebracht in de desbetreffende tijdseenheid (de **Tariefgrondslag**).
1.3. De Operationele Kosten hebben betrekking op:
  1.3.1. vergoedingen aan derden, waaronder gemeenten, andere inzamelaars en verwerkers;
  1.3.2. inzameling en sortering;
  1.3.3. transport (inclusief inzamelmiddelen);
  1.3.4. passende ontmanteling en verwerking, na aftrek van eventuele opbrengsten; en,
  1.3.5. overige operationele activiteiten, waaronder audit en inspectie, pilotprojecten, certificering en kosten om rechten van Stichting MRN te effectueren jegens derden, samenhangend met het bepaalde onder artikel 1.3.1 tot en met 1.3.4.
1.4. De Systeemkosten hebben betrekking op:
  1.4.1. personeel en organisatie;
  1.4.2. communicatie;
  1.4.3. onderzoek en ontwikkeling;
  1.4.4. controles en audits;
  1.4.5. rapportage en verantwoording.
1.5. De Afvalbeheerbijdrage kan mede gebaseerd worden op een bedrag per Producent ter dekking van bepaalde vaste of registratie kosten die niet in de Operationele Kosten en de Systeemkosten zijn begrepen (de **Vaste Bijdrage**).
1.6. Het Tarief OK en het Tarief Systeemkosten worden aan de hand van de volgende formules vastgesteld.
  1.6.1. Voor de Operationele Kosten wordt een Tarief per type Matras als volgt vastgesteld: Tarief OK voor een type Matras = begrote totale Operationele Kosten voor dat type Matras in een kalenderjaar gedeeld door – afhankelijk van de Tariefgrondslag – het geschatte totale aantal stuks of de totale gewichtshoeveelheid van dat type Matras dat in het desbetreffende kalenderjaar In de handel wordt gebracht;
  1.6.2. Voor de Systeemkosten wordt een Tarief per type Matras vastgesteld als volgt: Tarief Systeemkosten voor een type Matras = begrote totale Systeemkosten voor dat type Matras gedeeld door – afhankelijk van de Tariefgrondslag – het geschatte totale aantal stuks of de totale gewichtshoeveelheid van dat type Matras die in het desbetreffende kalenderjaar In de handel wordt gebracht.
1.7. Bij de vaststelling van het Tarief voor een bepaald type Matras worden begrote Operationele Kosten en Systeemkosten betrokken die betrekking hebben op het desbetreffende type Matras in het afvalstadium. Indien bepaalde Operationele Kosten of Systeemkosten voor rekening van meer typen Matrassen behoren te komen, worden door Stichting MRN verdeelsleutels vastgesteld om te komen tot een redelijke toerekening van die kosten aan elk betrokken type Matras.
1.8. Stichting MRN kan er ten aanzien van een of meer Matrassen van een bepaald type voor kiezen om een voorziening te vormen in verband met de toekomstige Operationele Kosten voor de inname en verwerking van de desbetreffende Matrassen aan het einde van hun gebruikslevensduur. Bij de vorming van een dergelijke voorziening worden de toekomstige Operationele Kosten zo goed als mogelijk begroot volgens een nader door Stichting MRN vast te stellen systematiek. De bijdrage ten behoeve van de voorziening is begrepen in het Tarief.
1.9. Stichting MRN kan ervoor kiezen om een passende reserve aan te leggen ten behoeve van risico- en continuïteitsdekking alsmede een dekking voor afwikkelingskosten gedurende periode als bedoeld in artikel 8.5 van de Overeenkomst. De bijdrage ten behoeve van voornoemde buffer is begrepen in het Tarief. Voorts geldt dat de buffer als hiervoor bedoeld niet meer zal bedragen dan 1,5 keer de voor een kalenderjaar begrote Operationele Kosten.
1.10. Stichting MRN zal indien mogelijk bij de vaststelling van Tarieven een nadere differentiatie toepassen – in afwijking van het bepaalde in artikel 1.6 – rekening houdend met onder meer duurzaamheid, repareerbaarheid, ontmanteling, herbruikbaarheid, recyclebaarheid van de stoffen, mengsels of producten, de beoogde vorm van nuttige toepassing en te verrichten voorbereidingshandelingen en de aanwezigheid van kritieke grondstoffen en/of gevaarlijke

stoffen. Waar mogelijk dient aansluiting te worden gezocht bij toegepaste systemen in andere lidstaten van de Europese Unie.

1.11. Uitgezonderd een besluit van Stichting MRN om ten aanzien van een bepaald type Matras een voorziening te vormen als bedoeld in artikel 1.8 van deze Bijlage, streeft Stichting MRN niet naar vermogensvorming. Jaarlijks zal een tekort of een overschot ontstaan, als gevolg van het verschil tussen de in een kalenderjaar daadwerkelijk gemaakte Operationele Kosten en Systeemkosten enerzijds en de ontvangen Afvalbeheerbijdrage zoals geheven van Producenten. Voor zover mogelijk, worden tekorten of overschotten verrekend met overschotten of tekorten over voorgaande kalenderjaren. In geval van een (dreigend) overschot of een tekort kunnen de Tarieven, al dan niet gedurende een kalenderjaar, worden aangepast.

1.12. Indien een tekort niet verrekend kan worden met overschotten over voorgaande kalenderjaren, ontstaat er een vordering. Na vaststelling van het tekort, kan Stichting MRN deze vordering op een nader door Stichting MRN te bepalen wijze verrekenen met en verdisconteren in het op grond van artikel 1.2 vast te stellen Tarief.

1.13. Indien een overschot niet verrekend kan worden met tekorten over voorgaande kalenderjaren, ontstaat er een schuld. Na vaststelling van het overschot, is Stichting MRN verplicht deze schuld zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk doch uiterlijk verdeeld over de eerstvolgende vijf kalenderjaren te verrekenen met en te verdisconteren in het op grond van artikel 1.2 vast te stellen Tarief.

1.14. Indien de Overeenkomst niet langer van kracht is en er tussen Partijen geen opvolgende, vergelijkbare overeenkomst in werking treedt, worden de openstaande vorderingen geïnd en de openstaande schulden terugbetaald. Vorderingen en schulden worden geïnd en terugbetaald naar rato van de gemiddeld over de laatste drie kalenderjaren van de algemeenverbindendverklaring verschuldigde Afvalbeheerbijdrage per individuele Producent voor zover deze is gebaseerd op het op grond van artikel 1.2 vastgestelde Tarief.

2. Afvalbeheerbijdrage

2.1. De door een individuele Producent verschuldigde Afvalbeheerbijdrage wordt als volgt berekend. De verschuldigde Afvalbeheerbijdrage per Producent is een optelsom van de volgende componenten:

2.1.1. per type Matras van die Producent, de Tariefgrondslag van de individuele Producent in de desbetreffende periode vermenigvuldigd met het vastgestelde Tarief OK;

2.1.2. per type Matras van die Producent, de Tariefgrondslag van de individuele Producent in een periode vermenigvuldigd met het vastgestelde Tarief Systeemkosten; en,

2.1.3. de Vaste Bijdrage, indien vastgesteld door Stichting MRN.

2.3. Indien toepassing wordt gegeven aan artikelen 1.9 tot en met 1.13, wordt ten behoeve van de toepassing van artikel 2.1 gerekend met de overeenkomstig het betreffende artikel aangepaste Tarieven.

2.4. Stichting MRN kan in zijn beleid rekening houden met een teruggave van de Afvalbeheerbijdrage, onder meer voor export van Matrassen. Stichting MRN kan bij de vaststelling van een Afvalbeheerbijdrage voor een type Matras rekening houden met bijdragen van derden. Stichting MRN kan in regelingen, in brancheafspraken en in maatwerkovereenkomsten, en in onderlinge afstemming met (vertegenwoordigers van) de betrokken Producenten, voorzien in een verlegging van de bijdrageplicht en voorzien in een additionele heffing van Producenten die in de aan de algemeenverbindendverklaring van de Overeenkomst voorafgaande jaren onvoldoende hebben bijgedragen aan het behalen van de op de Producent rustende verplichtingen. Het in dit artikel bepaalde geldt alleen voor zover de belangen van een gelijk speelveld, evenredige bijdrages in de kosten van de Afvalbeheerstructuur en de nauwkeurigheid van de informatieverstrekking daaraan niet redelijkerwijs in de weg staan.

BIJLAGE 2. BETALINGSVOORWAARDEN

Deze betalingsvoorwaarden zijn een Bijlage bij artikel 4 van de Overeenkomst. In deze Bijlage gebruikte termen die met een hoofdletter zijn geschreven, hebben de betekenis die daaraan is toegekend in artikel 1.1 van de Overeenkomst of in deze Bijlage 2, in welk laatste geval de betekenis van de gebruikte term is beperkt tot het bepaalde in deze Bijlage.

1. Producent

1.1. Producenten zijn de Afvalbeheerbijdrage verschuldigd over In de handel gebrachte Matrassen per kalenderkwartaal.
1.2. Onder Producent wordt, indien een Producent behoort tot een fiscale eenheid voor de omzetbelasting, tevens verstaan alle Producenten die tot die fiscale eenheid voor de omzetbelasting behoren. Dit brengt met zich dat:
  1.2.1. de totale hoeveelheid In de handel gebrachte Matrassen van de gehele fiscale eenheid voor de omzetbelasting de basis vormt voor de af te dragen Afvalbeheerbijdrage;
  1.2.2. iedere Producent die tot een fiscale eenheid voor de omzetbelasting behoort, verplicht is namens de gehele fiscale eenheid te voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de Overeenkomst, tenzij reeds aan deze verplichting is voldaan door een andere Producent die tot dezelfde fiscale eenheid behoort.
1.3. Stichting MRN kan, op gezamenlijk verzoek van twee of meer Producenten die niet tot een fiscale eenheid maar wel tot een concern behoren, besluiten deze Producenten te behandelen overeenkomstig het vorige artikel 1.2. Stichting MRN kan tevens besluiten om twee of meer Producenten, bij het vaststellen door Stichting MRN of aan de voorwaarden van een fiscale eenheid (zoals vastgelegd in de Wet op de omzetbelasting) is voldaan, te behandelen overeenkomstig het vorige artikel 1.2 ondanks de afwezigheid van een in dat kader door de Belastingdienst afgegeven beschikking.

2. Tijdvak

2.1. Het tijdvak waarover de Afvalbeheerbijdrage moet worden betaald is per kalenderkwartaal achteraf.
2.2. Een Afvalbeheerbijdrage is verschuldigd vanaf inwerkingtreding van de Overeenkomst overeenkomstig artikel 8.3.

3. Ondergrens

3.1. Stichting MRN kan een nader te bepalen ondergrens instellen op grond waarvan Producenten al dan niet per type Matras geheel of gedeeltelijk vrijgesteld kunnen worden van de verplichting tot het voldoen van de Afvalbeheerbijdrage.

4. Opgave

4.1. Producenten doen per kalenderkwartaal achteraf in de eerste kalendermaand na het kalenderkwartaal bij Stichting MRN opgave van het aantal stuks In de handel gebrachte Matrassen in dat laatst verstreken kalenderkwartaal (de **Opgave**). Indien Stichting MRN daartoe besluit zal de Opgave de gewichtshoeveelheid Matrassen bevatten.
4.2. De Opgave vindt plaats op een door Stichting MRN op te geven wijze.
4.3. Stichting MRN kan een Producent verzoeken een inschatting op te geven van de hoeveelheid In de handel te brengen Matrassen over een kalenderkwartaal, indien:
  4.3.1. Stichting MRN verwacht dat het gewicht en/of het aantal stuks Matrassen van een Producent significant zal afwijken van de laatste Opgave van de Producent; of,
  4.3.2. de Producent een nader in beleid vast te stellen minimumgewicht en/of aantal stuks Matrassen in het voorgaande kalenderkwartaal In de handel heeft gebracht.

  De Producent dient de in dit artikel bedoelde inschatting binnen een redelijke termijn doch niet later dan binnen zes weken na een daartoe strekkend schriftelijk verzoek van Stichting MRN in bij Stichting MRN op een door Stichting MRN aan te geven wijze.

5. Definitieve betaling Afvalbeheerbijdrage en controle

5.1. De Afvalbeheerbijdrage die een Producent verschuldigd is over een kalenderkwartaal als bedoeld in artikel 4.1 van de Overeenkomst wordt na afloop van dat kalenderkwartaal vastgesteld op basis van (i) de Opgave van de Producent over dat kalenderkwartaal en (ii) de tarieven en bedragen die voor de Afvalbeheerbijdrage van het desbetreffende kalenderkwartaal zijn vastgesteld uit hoofde van artikel 3 en Bijlage 1 van de Overeenkomst, inclusief eventuele tarieven en bedragen die betrekking hebben op de vorming van een voorziening.

5.2. De definitieve Afvalbeheerbijdrage dient door de Producent uiterlijk 15 kalenderdagen na factuurdatum aan Stichting MRN voldaan te zijn blijkens ontvangst op de bankrekening van Stichting MRN.
5.3. Stichting MRN kan een Opgave tot vijf jaar na het moment waarop deze Opgave is gedaan, op juistheid en volledigheid (laten) controleren en, indien deze controle daartoe aanleiding geeft, een naheffing opleggen, conform een door Stichting MRN opgesteld controleprotocol, tenzij anders door Stichting MRN aangegeven.

6. Niet-tijdige betaling

6.1. Indien een door de Producent verschuldigde betaling door de Producent niet tijdig is voldaan, zal Stichting MRN schriftelijk een door Stichting MRN te bepalen redelijke termijn bieden aan de Producent om alsnog tot betaling over te gaan. Na het verlopen van deze redelijke termijn kan Stichting MRN de vordering overdragen aan een incassobureau en/of gerechtelijke stappen ondernemen. Dit alles laat onverlet de mogelijkheid voor Stichting MRN om boetes op te leggen overeenkomstig het Boetereglement (Bijlage 3).
6.2. Stichting MRN kan aan een Producent uitstel van betaling verlenen, indien een Producent Stichting MRN daar schriftelijk om verzoekt.

7. Invorderingskosten

7.1. Alle kosten die Stichting MRN in of buiten rechte moet maken met betrekking tot de invordering van de door een Producent verschuldigde en niet tijdig betaalde Afvalbeheerbijdrage, evenals de wettelijke rente, komen voor rekening van de betreffende Producent.
7.2. De door de betreffende Producent te betalen vergoeding voor de in artikel 7.1 bedoelde kosten, voor zover deze invordering buiten rechte betreffen, wordt vastgesteld op basis van het Besluit vergoeding voor buitengerechtelijke incassokosten.

8. Afwijkende betalingstermijnen voor boetes

8.1. Voor door Stichting MRN opgelegde boetes gelden andere betalingstermijnen dan in deze Bijlage opgenomen. De betalingstermijnen ten aanzien van boetes zijn opgenomen in het Boetereglement (Bijlage 3).

9. Bezwaar

9.1. Een Producent kan binnen vier weken na de Opgave, of na een naheffing als bedoeld in artikel 5.3, schriftelijk bezwaar indienen tegen de door hem op basis van die Opgave verschuldigde Afvalbeheerbijdrage bij Stichting MRN. Stichting MRN zal binnen een redelijke termijn beslissen op het schriftelijke bezwaar van de Producent.
9.2. Het aantekenen van bezwaar tegen een opgelegde Afvalbeheerbijdrage ontslaat een Producent niet van de verplichtingen zoals vastgelegd in deze Bijlage.

10. Wijziging

10.1. Stichting MRN heeft te allen tijde het recht de in deze Bijlage opgenomen Betalingsvoorwaarden te wijzigen.
10.2. Van een wijziging als voorzien in artikel 10.1, doet Stichting MRN tijdig mededeling aan de Producenten.

BIJLAGE 3. BOETEREGLEMENT

Dit Boetereglement is een Bijlage bij artikel 6 van de Overeenkomst. In deze Bijlage gebruikte termen die met een hoofdletter zijn geschreven, hebben de betekenis die daaraan is toegekend in artikel 1.1 van de Overeenkomst, tenzij expliciet anders is aangegeven.

1.1. Indien een Producent zijn verplichtingen op grond van de artikelen 4 en 5 van de Overeenkomst en de Betalingsvoorwaarden niet, niet tijdig of niet geheel nakomt, kan Stichting MRN de betreffende Producent aanmanen, waarbij hem een redelijke termijn wordt gegund om alsnog aan zijn verplichtingen te voldoen. Het schrijven waarin de termijn wordt gesteld als bedoeld in artikel 6.1 van de Betalingsvoorwaarden geldt daarbij als aanmaning. Voldoet de Producent niet binnen die termijn aan de verplichtingen, dan is desbetreffende Producent een verzuimboete verschuldigd (de **Verzuimboete**), die Stichting MRN met inachtneming van artikel 1.5 door middel van een factuur in rekening kan brengen bij de desbetreffende Producent.

1.2. De Verzuimboete bedraagt maximaal 10% van de Afvalbeheerbijdrage die de betreffende Producent in het kalenderkwartaal waarop het verzuim ziet, verschuldigd is, met een minimum van EUR 500,- en een maximum van EUR 10.000,-.

1.3. Stichting MRN kan van de minimum- en maximum Verzuimboete als bedoeld in artikel 1.2 afwijken al naar gelang de ernst van het verzuim.

1.4. Indien Stichting MRN constateert dat een Producent wegens opzet of grove schuld, niet, niet tijdig of niet geheel aan zijn verplichtingen op grond van de artikelen 4 en 5 van de Overeenkomst en de Betalingsvoorwaarden heeft voldaan, is de betreffende Producent een vergrijpboete verschuldigd (de **Vergrijpboete**). Stichting MRN stelt de Vergrijpboete met inachtneming van artikel 1.5 vast en brengt deze door middel van een factuur in rekening bij de betreffende Producent.

1.5. De Vergrijpboete bedraagt maximaal 100% van de Afvalbeheerbijdrage die de betreffende Producent over het kalenderkwartaal waarin de overtreding heeft plaatsgevonden, verschuldigd zou zijn.

1.6. Voordat Stichting MRN overgaat tot het in rekening brengen van de Vergrijpboete, stelt Stichting MRN de betreffende Producent op de hoogte van het voornemen een Vergrijpboete in rekening te brengen. De betreffende Producent wordt hierbij in de gelegenheid gesteld om binnen veertien kalenderdagen na dagtekening van het bericht van Stichting MRN schriftelijk op het voornemen te reageren.

1.7. Indien Stichting MRN de verschuldigde Afvalbeheerbijdrage niet kan bepalen op basis van een recente en correcte opgave van de Producent, bepaalt Stichting MRN de Afvalbeheerbijdrage op basis van het door Stichting MRN geschatte gewicht en/of het aantal In de handel gebrachte Matrassen van de betreffende Producent. Dit geldt zowel voor de vaststelling van de Verzuimboete als de Vergrijpboete.

1.8. Het voldoen van een opgelegde boete conform dit Boetereglement, ontslaat de Producent niet van de verplichtingen op grond van de Overeenkomst en de Bijlagen.

1.9. Indien een opgelegde boete niet tijdig wordt voldaan, is Stichting MRN bevoegd de boete te verhogen met de wettelijke handelsrente over het openstaande bedrag vanaf de datum van opeisbaarheid. Stichting MRN is voorts bevoegd de vordering ter incasso over te dragen, waarbij alle daarmee verband houdende kosten ten laste komen van de betreffende Producent.