STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 36719
30 oktober
2026

Advies Raad van State inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur, houdende wijziging van het Besluit identiteitsvaststelling verdachten en veroordeelden met het oog op de verwerking van identificerende persoonsgegevens in de strafrechtsketendatabank

Nader Rapport

13 oktober 2026,
Nr. 8035764
Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Ministerie van Justitie en Veiligheid.

Aan de Koning

Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur, houdende wijziging van het Besluit identiteitsvaststelling verdachten en veroordeelden met het oog op de verwerking van identificerende persoonsgegevens in de strafrechtsketendatabank

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 19 maart 2026, nr. 2026000595, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State haar advies inzake het bovenvermelde ontwerp van een algemene maatregel van bestuur rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 6 mei 2026, nr. W16.26.00068/II, bied ik U hierbij aan.

De tekst van het advies treft u hieronder cursief aan, voorzien van mijn reactie.

Bij Kabinetsmissive van 19 maart 2026, no.2026000595, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris Rechtsbescherming en Gevangeniswezen, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit identiteitsvaststelling verdachten en veroordeelden met het oog op de verwerking van identificerende persoonsgegevens in de strafrechtsketendatabank, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit wijzigt artikel 2 van het Besluit Identiteitsvaststelling verdachten en veroordeelden (Bivv). In dat artikel staat welke identificerende persoonsgegevens in de strafrechtsketendatabank mogen worden verwerkt omdat ze noodzakelijk zijn voor de vaststelling van de identiteit van een verdachte of veroordeelde. De gegevens worden opgeslagen onder een uniek strafrechtsketennummer. De strafrechtsketendatabank heeft verwijzingen en koppelingen met de gehele strafrechtsketen.

Met de wijziging worden 'nationaliteit' en 'de gegevens in verband met zijn verblijfsrecht' expliciet opgenomen in artikel 2, respectievelijk onderdelen a en f, van het Bivv. Hiermee wordt verduidelijkt dat in de strafrechtsketendatabank gegevens omtrent nationaliteit en het verblijfsrecht van vreemdelingen verwerkt kunnen worden. Volgens de Nota van Toelichting is de verwerking van deze gegevens nu al mogelijk op grond van artikel 2, onderdeel j. In dat onderdeel staat namelijk dat een kopie van het door de verdachte/veroordeelde ter inzage aangeboden identiteitsbewijs en de gegevens die op dat bewijs zijn vermeld, verwerkt mogen worden.

De verwerking van persoonsgegevens in de strafrechtsketendatabank valt onder de werking van Richtlijn 2016/680. Uit die richtlijn volgt dat de verwerking van de gegevens noodzakelijk moet zijn voor de daarin opgenomen doelstellingen van het voorkomen, onderzoeken, opsporen of vervolgen van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen.[1] In de nota van toelichting wordt hierop niet ingegaan en ontbreekt een toelichting op de noodzaak van het verwerken van de 'nationaliteit' en 'gegevens in verband met het verblijfsrecht voor de identificatie'. De Afdeling advisering van de Raad van State adviseert deze noodzaak in de toelichting nader te motiveren.

[1] Artikel 8 lid 1 EU-Richtlijn 2016/680 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad.

Het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling) strekt ertoe dat uit de nota van toelichting niet blijkt wat de noodzaak is voor het verwerken van het gegeven 'nationaliteit' en de 'gegevens in verband met zijn verblijfsrecht'. De Afdeling adviseert deze noodzaak in de nota van toelichting nader te motiveren. Aan dit advies is gevolg gegeven. De nota van toelichting is overeenkomstig het advies van de Afdeling in lijn met het hiernavolgende aangevuld met een nadere motivering. Daarbij is ingegaan op het belang van deze gegevens voor een betrouwbare vaststelling van de identiteit van personen ten behoeve van de strafrechtspleging, de verplichting om via het European Criminal Record Information System ('ECRIS') strafregistergegevens met betrekking tot een op zijn grondgebied uitgesproken strafrechtelijke veroordeling jegens een onderdaan van een andere lidstaat zo spoedig mogelijk aan deze andere lidstaat kenbaar te maken, en de verplichting van Verordening (EU) 2019/816 (European Criminal Record Information System – Verordening derde landen) om de nationaliteit van een veroordeelde onderdaan van een derde land beschikbaar te stellen in een ECRIS-TCN gegevensbestand.

Met de voorgestelde wijziging veranderen daarnaast de bewaartermijnen van deze gegevens door de verschuiving van de grondslag van onderdeel j naar onderdelen a en f van artikel 2.[2] Uit de nota van toelichting volgt niet of en waarom de nieuwe bewaartermijnen passend zijn voor deze gegevens.[3] De Afdeling adviseert hierop in de toelichting in te gaan.

De Afdeling wijst erop dat de bewaartermijnen voor het gegeven 'nationaliteit' en de 'gegevens in verband met zijn verblijfsrecht' als gevolg van de wijziging verandert en dat uit de nota van toelichting niet volgt waarom de nieuwe bewaartermijnen passend zijn voor deze gegevens. Aan dit advies is gevolg gegeven. Naar aanleiding van de opmerkingen van de Afdeling is de nota van toelichting bij het wijzigingsbesluit in lijn hiermee aangevuld. Daarbij is ingegaan op de noodzaak om bepaalde gegevens die noodzakelijk zijn voor de vaststelling van de identiteit van een verdachte of veroordeelde, waaronder de gegevens met betrekking tot de nationaliteit en het verblijfsrecht, te bewaren om op een later moment volledig inzicht te kunnen hebben in het strafrechtelijk verleden van de betrokkene.

Tot slot wijst de Afdeling erop dat op grond van onderdeel j van artikel 2 van het Bivv in de strafrechtsketendatabank ook gegevens zoals het 'geslacht' en de 'lengte' van een verdachte of veroordeelde kunnen worden verwerkt. Het ontwerpbesluit gaat hier niet op in. Daarmee is niet duidelijk of deze verwerking noodzakelijk is, en zo ja, waarom voor deze verwerking niet ook wordt voorzien in een expliciete grondslag in het besluit.

De Afdeling adviseert dit in de toelichting dragend te motiveren en artikel 2, onderdeel a, van de Bivv te wijzigen, dan wel van deze verwerking af te zien.

Naar aanleiding van het advies van de Afdeling is aan het wijzigingsbesluit toegevoegd dat in artikel 2 van het Besluit identiteitsvaststelling verdachten en veroordeelden (hierna: Bivv) ook de gegevens 'geslacht' en 'buitenlands persoonsnummer' worden opgenomen. Dit zijn gegevens die, net als de gegevens 'nationaliteit' en 'de gegevens in verband met zijn verblijfsrecht' thans op grond van artikel 2, onderdeel j, van het Bivv worden verwerkt in de strafrechtsketendatabank. Door de toevoeging van deze gegevens aan de onderdelen a en d van artikel 2 van het Bivv wordt deze gegevensverwerking geëxpliciteerd. De nota van toelichting is in het licht van voorgaande aangevuld, waarbij tevens aandacht is besteed aan de noodzaak van de verwerking van deze gegevens. Het gegeven 'lengte' wordt niet opgenomen in de strafrechtsketendatabank en wordt daarom niet expliciet opgenomen in artikel 2 van het Bivv.

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft een aantal opmerkingen bij het ontwerpbesluit en adviseert daarmee rekening te houden voordat een besluit wordt genomen.

De vice-president van de Raad van State

Ik moge U hierbij het hierbij gevoegde gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,
K.T. van Bruggen.

[2] Zie artikel 5 lid 1 Bivv.
[3] Zie artikel 5 EU-Richtlijn 2016/680.

Advies Raad van State

No. W16.26.00068/II
's-Gravenhage, 6 mei 2026

Aan de Koning

Bij Kabinetsmissive van 19 maart 2026, no.2026000595, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris Rechtsbescherming en Gevangeniswezen, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit identiteitsvaststelling verdachten en veroordeelden met het oog op de verwerking van identificerende persoonsgegevens in de strafrechtsketendatabank, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit wijzigt artikel 2 van het Besluit Identiteitsvaststelling verdachten en veroordeelden (Bivv). In dat artikel staat welke identificerende persoonsgegevens in de strafrechtsketendatabank mogen worden verwerkt omdat ze noodzakelijk zijn voor de vaststelling van de identiteit van een verdachte of veroordeelde. De gegevens worden opgeslagen onder een uniek strafrechtsketennummer. De strafrechtsketendatabank heeft verwijzingen en koppelingen met de gehele strafrechtsketen.

Met de wijziging worden 'nationaliteit' en 'de gegevens in verband met zijn verblijfsrecht' expliciet opgenomen in artikel 2, respectievelijk onderdelen a en f, van het Bivv. Hiermee wordt verduidelijkt dat in de strafrechtsketendatabank gegevens omtrent nationaliteit en het verblijfsrecht van vreemdelingen verwerkt kunnen worden. Volgens de Nota van Toelichting is de verwerking van deze gegevens nu al mogelijk op grond van artikel 2, onderdeel j. In dat onderdeel staat namelijk dat een kopie van het door de verdachte/veroordeelde ter inzage aangeboden identiteitsbewijs en de gegevens die op dat bewijs zijn vermeld, verwerkt mogen worden.

De verwerking van persoonsgegevens in de strafrechtsketendatabank valt onder de werking van Richtlijn 2016/680. Uit die richtlijn volgt dat de verwerking van de gegevens noodzakelijk moet zijn voor de daarin opgenomen doelstellingen van het voorkomen, onderzoeken, opsporen of vervolgen van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen.[1] In de nota van toelichting wordt hierop niet ingegaan en ontbreekt een toelichting op de noodzaak van het verwerken van de 'nationaliteit' en 'gegevens in verband met het verblijfsrecht voor de identificatie'. De Afdeling advisering van de Raad van State adviseert deze noodzaak in de toelichting nader te motiveren.

Met de voorgestelde wijziging veranderen daarnaast de bewaartermijnen van deze gegevens door de verschuiving van de grondslag van onderdeel j naar onderdelen a en f van artikel 2.[2] Uit de nota van toelichting volgt niet of en waarom de nieuwe bewaartermijnen passend zijn voor deze gegevens.[3] De Afdeling adviseert hierop in de toelichting in te gaan.

Tot slot wijst de Afdeling erop dat op grond van onderdeel j van artikel 2 van het Bivv in de strafrechtsketendatabank ook gegevens zoals het 'geslacht' en de 'lengte' van een verdachte of veroordeelde kunnen worden verwerkt. Het ontwerpbesluit gaat hier niet op in. Daarmee is niet duidelijk of deze verwerking noodzakelijk is, en zo ja, waarom voor deze verwerking niet ook wordt voorzien in een expliciete grondslag in het besluit.

De Afdeling adviseert dit in de toelichting dragend te motiveren en artikel 2, onderdeel a, van de Bivv te wijzigen, dan wel van deze verwerking af te zien.

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft een aantal opmerkingen bij het ontwerpbesluit en adviseert daarmee rekening te houden voordat een besluit wordt genomen.

De vice-president van de Raad van State,
S. van Haersma Buma.

---

1 Artikel 8 lid 1 EU-Richtlijn 2016/680 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad
2 Zie artikel 5 lid 1 Bivv.
3 Zie artikel 5 EU-Richtlijn 2016/680.

Tekst zoals aangeboden aan de Raad van State: Besluit houdende wijziging van het Besluit identiteitsvaststelling verdachten en veroordeelden met het oog op de verwerking van identificerende persoonsgegevens in de strafrechtsketendatabank

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid van 9 maart 2026, directie Wetgeving en Juridische Zaken, nr. 7265942;

Gelet op artikel 27b, vierde en zevende lid, van het Wetboek van Strafvordering;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van PM datum, nr. .....);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie van (datum nader rapport), directie Wetgeving en Juridische Zaken, nr. (kenmerk nader rapport);

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Artikel 2 van het Besluit identiteitsvaststelling verdachten en veroordeelden wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt na ‘geboorteplaats, -land en -datum,’ ingevoegd ‘nationaliteit,’.

2. In onderdeel c vervalt ‘of, bij het ontbreken van dit nummer, zijn VIP-nummer’.

3. Onderdeel f komt te luiden:

f. de gegevens in verband met zijn verblijfsrecht en zijn vreemdelingennummer, indien hij een vreemdeling is,

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van PM.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Dit besluit strekt tot wijziging van artikel 2 van het Besluit identiteitsvaststelling verdachten en veroordeelden (hierna: Bivv). In artikel 2 van het Bivv worden limitatief de identificerende persoonsgegevens aangewezen die noodzakelijk zijn voor de vaststelling van de identiteit van verdachten en veroordeelden en die in de strafrechtsketendatabank worden verwerkt. De in artikel 2 van het Bivv opgenomen gegevens stellen de partners in de strafrechtsketen in staat de verdachte of veroordeelde te identificeren (Stb. 2009, 352, p. 11).

De wijziging van artikel 2 verduidelijkt dat in de strafrechtsketendatabank gegevens omtrent nationaliteit en het verblijfsrecht van vreemdelingen kunnen worden verwerkt.

De aanleiding hiervoor is dat de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens ('RvIG') – die gegevens uit de Basisregistratie Personen aan de strafrechtsketendatabank verstrekt – van oordeel is dat de gegevens omtrent nationaliteit en het verblijfsrecht van vreemdelingen niet specifiek zijn genoemd in artikel 2 van het Bivv en het Bivv daarmee een onvoldoende duidelijke grondslag geeft voor de verwerking van deze gegevens in de strafrechtsketendatabank.

Met het RvIG wordt gedeeld dat artikel 2 van het Bivv niet expliciet gegevens omtrent nationaliteit en het verblijfsrecht van vreemdelingen noemt. Het Bivv biedt echter wel degelijk een grondslag voor de verwerking van deze gegevens, zij het impliciet. Een van de in artikel 2 van het Bivv opgesomde limitatieve identificerende persoonsgegevens die in de strafrechtsdatabank kan worden verwerkt is een kopie van zijn overgelegde identiteitsbewijs en gegevens van dat bewijs zoals geboorteland, nationaliteit en geslacht en zijn vreemdelingennummer, indien hij een vreemdeling is.
In artikel 1, eerste lid, onderdeel 2, van de Wet op de identificatieplicht worden de 'documenten waarover een vreemdeling ingevolge de Vreemdelingenwet 2000 moet beschikken ter vaststelling van zijn identiteit, nationaliteit en verblijfsrechtelijke positie' aangewezen als document waarmee de identiteit van een persoon kan worden vastgesteld. Dergelijke documenten gelden daarmee als erkende identiteitsbewijzen. Dit betekent dat een kopie van deze documenten (waaruit de gegevens in verband met het verblijfsrecht van de verdachte of veroordeelde blijken) en de gegevens van dat bewijs (zoals de nationaliteit), op grond van artikel 2 van het Bivv kunnen worden opgenomen in de strafrechtsdatabank.

Het opnemen in de strafrechtsketendatabank van de gegevens in verband met het verblijfsrecht van de verdachte of veroordeelde en zijn nationaliteit was aldus reeds mogelijk op grond van artikel 2, onderdeel j, van het Bivv dat ziet op de mogelijkheid tot het opnemen van een kopie van het identiteitsbewijs van de verdachte of veroordeelde in de databank en de gegevens die op dat bewijs zijn vermeld. De mogelijkheid tot het opnemen van de gegevens in verband met het verblijfsrecht en de nationaliteit was echter niet expliciet in het besluit opgenomen. Met onderhavig besluit zijn deze persoonsgegevens in artikel 2, respectievelijk onderdelen a en f, van het Bivv uitdrukkelijk opgenomen. Deze wijzigingen stellen hiermee buiten twijfel dat deze gegevens kunnen worden verwerkt in de strafrechtsketendatabank.

Verder komt met dit wijzigingsbesluit de verwijzing naar het VIP-nummer in artikel 2, onderdeel c, van het Bivv te vervallen. Uit informatie van de Justitiële Informatiedienst blijkt dat er voor alle verdachten of veroordeelden een omzetting van het VIP-nummer naar het strafrechtsketennummer heeft plaatsgevonden. Dit maakt het niet langer noodzakelijk om het VIP-nummer in de limitatieve opsomming van artikel 2 van het Bivv te noemen en daarom wordt dit onderdeel gewijzigd.

In de artikelsgewijze toelichting worden de wijzigingen voorzien van een nadere toelichting.

Financiële gevolgen en uitvoeringsconsequenties

De in dit wijzigingsbesluit voorziene verduidelijking van de identificerende persoonsgegevens in artikel 2 van het Bivv heeft geen financiële gevolgen of uitvoeringsconsequenties, nu de in de praktijk bestaande werkwijze reeds aansluit bij de voorziene aanpassing.

Adviezen

Over een ontwerp van het besluit is advies gevraagd aan de Autoriteit Persoonsgegevens. De Autoriteit Persoonsgegevens heeft op 27 november 2025 een wetgevingstoets uitgebracht, waaruit blijkt dat er geen opmerkingen zijn over het besluit.

Het besluit is niet opengesteld voor (internet)consultatie, omdat het wijzigingsbesluit niet voorziet in

een nieuwe verwerking van gegevens, maar een puur technische verduidelijking van het Bivv behelst.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I (Wijziging artikel 2 Bivv)

In het algemene deel van deze toelichting is reeds uiteengezet dat in artikel 2 van het Bivv een limitatieve opsomming is opgenomen van de identificerende persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de vaststelling van de identiteit van verdachten en veroordeelden en die in de strafrechtsdatabank worden verwerkt.

Aan onderdeel a van artikel 2 van het Bivv is het gegeven 'nationaliteit' toegevoegd. In onderdeel c komt de verwijzing naar het VIP-nummer te vervallen. Voorts is onderdeel f van artikel 2 van het Bivv uitgebreid met 'de gegevens in verband met zijn verblijfsrecht'.

Artikel II

Met deze inwerkingtredingsbepaling is bepaald dat dit besluit in werking treedt met ingang van PM.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,