STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 33939
28 september 2026

Autorisatiebesluit voor de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties t.b.v. het Centraal Justitieel Incassobureau, Rijksdienst voor Identiteitsgegevens

Datum 17 september 2026
Kenmerk 2026-0000489806

In het verzoek van29 juli 2026, 2026-00000488197, heeft de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van het Centraal Justitieel Incassobureau verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen in verband met de beproeving van de App Manager in het kader van Mijn Betaaloverzicht.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:
a. *de Minister van BZK:* de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van het Centraal Justitieel Incassobureau;
b. *de Wet BRP:* de Wet basisregistratie personen;
c. *het Besluit BRP:* het Besluit basisregistratie personen;
d. *de basisregistratie personen:* de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
e. *de systematische verstrekking:* de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
f. *de systeembeschrijving:* de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
g. *de persoonslijst:* de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
h. *de ingeschrevene:* de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
i. *de ingezetene:* de ingezetene, bedoeld in artikel 1.1, onder f, van de Wet BRP;
j. *autorisatietabelregel:* de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
k. *de verstrekking van gegevens op verzoek:* de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;
l. *de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens:* de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
m. *gebruiker:* de natuurlijke persoon die vrijwillig en op basis van toestemming deelneemt aan de beproeving;
n. *beproeving:* tijdelijke proef zonder rechtsgevolgen waarbij gebruikers met een Burgerservicenummer, die de beschikking hebben over een DigiD op betrouwbaarheidsniveau Midden, met behulp van de App Manager toegang krijgen tot Mijn Betaaloverzicht;
o. *App Manager:* de GDI-voorziening, bedoeld in artikel 5, lid 1, onder f van de Wet digitale overheid, die een certificaat uitgeeft aan de gebruiker waarmee de gebruiker zelf, geautomatiseerd via Mijn Betaaloverzicht, gegevens kan opvragen bij de overheidsorganisaties die deelnemen aan het Stelsel Mijn Betaaloverzicht;
p. *Mijn Betaaloverzicht:* de applicatie waarmee een gebruiker op zijn eigen apparaat inzicht kan krijgen in actuele financiële verplichtingen bij overheidsorganisaties die deelnemen aan het Stelsel Mijn Betaaloverzicht.

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de Minister van BZK

Artikel 2

1. Aan de Minister van BZK wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in bijlage I bij dit besluit.

2. De Minister van BZK verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in bijlage I bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een ingezetene die in de

hoedanigheid van gebruiker deelneemt aan de beproeving en de gegevens noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van deze beproeving.

3. Aan de Minister van BZK worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de Minister van BZK bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in bijlage I bij dit besluit.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de Minister van BZK

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de Minister van BZK op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.

2. Indien aan de Minister van BZK gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. De Minister van BZK verstrekt aan de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.

2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
   a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de Minister van BZK;
   b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de Minister van BZK;
   c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de Minister van BZK.

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 oktober 2026 en is geldig tot 1 juli 2027.

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhave, 17 september 2026

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,
Directeur Identiteitsgegevens

Bezwaar
Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE I DE VERSTREKKING VAN GEGEVENS OP VERZOEK

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
07	**INSCHRIJVING**
07.70.10	Indicatie geheim

TOELICHTING

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, de niet-ingezetenen. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI), waarvoor de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verantwoordelijk is. Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. In dit besluit vallen onder niet-ingezetenen ook de ingezetenen van Bonaire, Sint Eustatius en Saba, die in de Wet BRP ingezetenen van een openbaar lichaam worden genoemd. De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties houdt de gegevens van deze niet-ingezetenen ook bij in de RNI.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 van de Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over ″de afnemer″ worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De verstrekking op verzoek

Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

Overige verstrekkingen

Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen onder meer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

3. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van het Centraal Justitieel Incassobureau

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van het Centraal Justitieel Incassobureau (in deze toelichting genoemd: de Minister van BZK).

De Minister van BZK is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1.1, onder t, van de Wet BRP.

3.1. Taak van de Minister van BZK

De App Manager is een nieuwe generieke voorziening die onder de verantwoordelijkheid valt van de Minister van BZK. De voorziening maakt het mogelijk om met behulp van een certificaat gegevens rechtstreeks bij verschillende bronhouders op te halen en deze zonder centrale opslag voor de burger samen te brengen. De App Manager is ontwikkeld om gekoppelde applicaties op een gebruiksvriendelijke en privacy vriendelijke wijze te activeren, zodat de privacy van de burger wordt beschermd en de burger meer regie krijgt over de eigen gegevens.
De App Manager identificeert en verifieert de burger en genereert certificaten waarmee burgers toegang krijgen tot digitale overheidsdiensten in gekoppelde applicaties. De grondslag voor de App Manager is artikel 5, lid 1, onder f van de Wet digitale overheid.

De Minister van BZK zal de App Manager beproeven in het kader van Mijn Betaaloverzicht. Mijn Betaaloverzicht is een van de gekoppelde applicaties waarvoor de App Manager in de toekomst gebruikt zal worden. Mijn Betaaloverzicht is een digitaal overzicht waarmee burgers op één plaats inzicht kunnen krijgen in hun actuele betalingsverplichtingen bij verschillende overheidsorganisaties die deelnemen in het Stelsel Mijn Betaaloverzicht.
Om uitvoering te kunnen geven aan de beproeving is het noodzakelijk dat de Minister van BZK, gedurende de looptijd van de beproeving, gegevens vanuit de basisregistratie personen verstrekt krijgt.

In de praktijk zullen de werkzaamheden met betrekking tot de beproeving worden uitgevoerd door het Centraal Justitieel Incassobureau.
Voor het activeren van Mijn Betaaloverzicht en het gebruik hiervan zijn persoonsgegevens uit de basisregistratie personen nodig om de identiteit van de gebruiker vast te stellen en te verifiëren. Dit verloopt via de App Manager. Voor de burger is dit niet merkbaar. De burger wordt gevraagd om in te loggen met DigiD. De App Manager ontvangt vervolgens het Burgerservicenummer (hierna: BSN) van de gebruiker. Ter verificatie van de gebruiker vraagt de App Manager met behulp van het ontvangen BSN de voornamen, het voorvoegsel van de geslachtsnaam, de geslachtsnaam en geboortedatum van

de gebruiker op uit de BRP. De gebruiker krijgt deze gegevens te zien en kan er op dat moment voor kiezen om Mijn Betaaloverzicht te activeren.

Vervolgens genereert de App Manager een certificaat waarin onder andere het BSN van de burger verwerkt is. Dit BSN wordt ook opgevraagd uit de BRP, zodat de gebruiker eenduidig kan worden geïdentificeerd. De burger stuurt een verzoek dat wordt ondertekend met het certificaat. Vervolgens leveren de aangesloten organisaties de gegevens rechtstreeks aan de burger via Mijn Betaaloverzicht. Hiermee wordt gewaarborgd dat de gegevens uitsluitend aan de juiste burger beschikbaar worden gesteld. De gegevens worden niet op een centrale plek opgeslagen.

Als Mijn Betaaloverzicht al een keer is geactiveerd, controleert Mijn Betaaloverzicht of het BSN van het nieuwe certificaat overeenkomt met het BSN waarmee de gekoppelde applicatie eerder is geactiveerd. Bij een verschil moet de gebruiker kiezen om Mijn Betaaloverzicht leeg te maken en het BSN uit het nieuwe certificaat te gebruiken. Hiervoor vindt dan opnieuw een verificatie met de BRP plaats. De gebruiker kan er ook voor kiezen de activatie te stoppen. Mijn Betaaloverzicht kan dan niet in gebruik worden genomen.

Over de beproeving:

De Minister van BZK zal de App Manager in het kader van Mijn Betaaloverzicht gaan beproeven in de periode van 1 oktober 2026 tot 1 juli 2027. Hiermee zal de technische en functionele werking van de App Manager en Mijn Betaaloverzicht worden getest.

Voor de beproeving zal er sprake zijn van een proefapplicatie van Mijn Betaaloverzicht. Dit is de zogenoemde 'study-app'. Deze applicatie dient de gebruiker te installeren op zijn/haar telefoon. De gebruiker krijgt vanuit de applicatie het verzoek om Mijn Betaaloverzicht te activeren. Dit gebeurt via de App Manager, maar voor de burger is dit niet merkbaar. De burger ziet enkel Mijn Betaaloverzicht. De activatie vindt plaats door middel van DigiD. De gebruiker dient in te loggen met DigiD (betrouwbaarheidsniveau Midden). Vervolgens dient de gebruiker te verifiëren dat hij/zij deze persoon is middels gegevens die getoond worden in de applicatie. Daarna activeert de gebruiker Mijn Betaaloverzicht. De gebruiker kan via het uitgegeven certificaat financiële gegevens ophalen bij de organisaties die aangesloten zijn op Mijn Betaaloverzicht. Deze worden vervolgens als overzicht weergegeven in Mijn Betaaloverzicht. De gebruiker kan herhaaldelijk gebruikmaken van de proefapplicatie. Dit onderdeel van de beproeving ziet op de technische deelname.

Naast de technische deelname is er een verdiepende deelname. Deze deelname ziet op het gebruikersonderzoek waarbij iemand wordt benaderd voor verdiepende vragen over de ervaringen bij het (herhaaldelijk) gebruik van de applicatie. Dit wordt onder andere gedaan middels diepte-interviews waarbij een onderzoeker van het projectteam met de gebruiker meekijkt bij het gebruik van de applicatie. Hierbij is vastgelegd dat persoonlijke bedragen niet worden genoteerd of opgeslagen in rapportages. Voor de verdiepende deelname zijn geen gegevens uit de basisregistratie personen vereist.

De beproeving vindt plaats op basis van vrijwillige deelname. Hiervoor worden vrienden en familie van het projectteam binnen het Centraal Justitieel Incassobureau gevraagd. Daarnaast worden burgers op straat benaderd via een onderzoeker van het projectteam. Gebruikers worden vooraf volledig geïnformeerd via een tweedelig toestemmingsformulier. Dit voorkomt dat deelnemers verklaringen tekenen voor de verdiepende deelname, terwijl ze hier (nog) niet aan deelnemen. Gebruikers verklaren bij ondertekening van het toestemmingsformulier te begrijpen dat er aan de getoonde overzichten geen rechten kunnen worden ontleend. In de informatiebrief wordt de gebruiker er expliciet op gewezen dat Mijn Betaaloverzicht een beproeving is. Deelname kan op elk moment en zonder opgaaf van reden worden gestopt. Het intrekken van toestemming heeft geen gevolgen voor de gebruiker. Daarnaast zijn er geen rechtsgevolgen aan de deelname verbonden. Gebruikers kunnen tevens een verzoek tot inzage of verwijdering van hun onderzoeksgegevens indienen.

Financiële gegevens worden uitsluitend in de app op het toestel van de gebruiker verwerkt. Er vindt geen centrale opslag plaats. De data die worden verzameld voor het onderzoek, zoals bijvoorbeeld laadtijden en bezochte schermen, zijn gepseudonimiseerd en bevatten geen BSN, namen of financiële details.

De omvang van de testgroep is beperkt tot maximaal 1000 personen. Het is voor de beproeving van belang dat er sprake is van een grote groep gebruikers, zodat de technische en functionele werking van de proefapplicatie zo goed mogelijk getest kan worden en er zo veel mogelijk feedback van de gebruikers verzameld kan worden.

Tot de einddatum van de beproeving mogen gebruikers de proefapplicatie blijven gebruiken.

Gebruikers worden per e-mail geïnformeerd over deze einddatum.

3.2. Wijzen van verstrekken aan de Minister van BZK

De Minister van BZK krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taken op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de Minister van BZK vindt plaats door middel van gegevensverstrekking op verzoek. Tot de doelgroep van de Minister van BZK behoren ingezetenen.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan de Minister van BZK

De Minister van BZK mag op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in bijlage I. De Minister van BZK mag gegevens opvragen over de in artikel 2 opgenomen doelgroep.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Identificatie en verificatie

Het gegeven 'Burgerservicenummer' wordt gebruikt om de gebruiker eenduidig te identificeren en om financiële gegevens afkomstig van verschillende overheidsorganisaties aan dezelfde persoon te koppelen via het uitgegeven certificaat. Het 'Burgerservicenummer' is noodzakelijk om te waarborgen dat uitsluitend gegevens van de betreffende gebruiker worden opgehaald en getoond.

De gegevens 'voornamen', 'voorvoegsel geslachtsnaam', 'geslachtsnaam' en 'geboortedatum' worden gebruikt bij de verificatie van de identiteit door de gebruiker.

Signaal voorzichtig omgaan met persoonsgegevens

Het gegeven 'indicatie geheim' kan aangeven dat iemand bij de woongemeente heeft aangegeven dat persoonsgegevens niet aan bepaalde derden mogen worden verstrekt. Het is dus iemand die (om wat voor reden dan ook) gesteld is op zijn of haar privacy. Het gegeven wordt als signaal verstrekt, zodat (nog) zorgvuldiger met de gegevens van de betreffende persoon kan worden omgegaan.

3.4. Bijzonderheden aangaande de Minister van BZK

Geldigheid autorisatiebesluit

De einddatum van de beproeving van de App Manager in het kader van Mijn Betaaloverzicht is 1 juli 2027. Dit betekent dat vanaf 1 juli 2027 de Minister van BZK voor de beproeving van de App Manager in het kader van Mijn Betaaloverzicht geen gegevens meer mag opvragen uit de basisregistratie personen op basis van dit besluit.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de Minister van BZK tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de Minister van BZK om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de Minister van BZK.

5. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internet-pagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvig.nl.