STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 31895
11 september 2026

Advies Raad van State inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur tot wijziging Besluit Participatiewet ivm technische wijzigingen van artikel 3 en de bijlage bij artikel 6, en actualiseren van artikel 8b

Nader Rapport

18 augustus 2026

Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur tot wijziging Besluit Participatiewet ivm technische wijzigingen van artikel 3 en de bijlage bij artikel 6, en actualiseren van artikel 8b

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 3 juli 2026, nr. 2026001446, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State haar advies inzake het bovenvermelde ontwerp van een algemene maatregel van bestuur rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 8 juli 2026, nr. W12.26.00194/III, bied ik U hierbij aan.

De tekst van het advies treft u hieronder aan, voorzien van mijn reactie.

Bij Kabinetsmissive van 3 juli 2026, no.2026001446, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Werk en Participatie, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit Participatiewet ivm technische wijzigingen artikel 3 en de bijlage bij artikel 6, en actualiseren artikel 8b, met nota van toelichting.

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft geen opmerkingen over het ontwerpbesluit en adviseert het besluit te nemen.

De vice-president van de Raad van State,
S. van Haersma Buma

Het ontwerp geeft de Afdeling advisering van de Raad van State geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om een enkele redactionele wijziging te doen in tabel 1 en 3 van de bijlage bij artikel 6. Het kopje ‘Aanbodkant’ is vervangen door ‘Huishoudkenmerken’ en het kopje ‘Vraagkant’ is vervangen door ‘Regiokenmerken’. Dit komt de leesbaarheid en structuur van de tabellen ten goede en duidt beter aan waar het over gaat. Verder is het opschrift van het besluit aangescherpt en aangevuld met een materiële aanduiding van het onderwerp van het besluit.

Ik bied U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de nota van toelichting aan en verzoek U overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Werk en Participatie,
A.A. Aartsen.

Advies Raad van State

No. W12.26.00194/III
's-Gravenhage, 8 juli 2026

Aan de Koning

Bij Kabinetsmissive van 3 juli 2026, no.2026001446, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Werk en Participatie, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit Participatiewet ivm technische wijzigingen artikel 3 en de bijlage bij artikel 6, en actualiseren artikel 8b, met nota van toelichting.

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft geen opmerkingen over het ontwerpbesluit en adviseert het besluit te nemen.

De vice-president van de Raad van State,
Th.C. de Graaf.

Tekst zoals toegezonden aan de Raad van State: Ontwerpbesluit van 00 MAAND 2026 tot wijziging van het Besluit Participatiewet houdende technische verbeteringen in de berekening van de uitkering aan gemeenten betreffende de loonkostensubsidies en de aanvullende jongerennorm, het vervallen van artikel 8b, alsmede enkele redactionele verbeteringen [KetenID WGK028512]

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Werk en Participatie van 30 juni 2026, nr. 2026-0000210085;

Gelet op artikel 69, derde lid, van de Participatiewet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Werk en Participatie van , nr. ,

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I WIJZIGING BESLUIT PARTICIPATIEWET IN VERBAND MET LOONKOSTENSUBSIDIES

Artikel 3 van het Besluit Participatiewet wordt als volgt gewijzigd:

1. Het derde lid wordt als volgt gewijzigd:

a. In de aanhef wordt '(TB-BLKS)' vervangen door '(TB-TBLKS)'.

b. Onderdeel e komt te luiden:

e. TBLKS het deel van het beschikbare macrobudget is dat wordt verdeeld ten behoeve van de loonkostensubsidies.

2. In het achtste en negende lid wordt '(TB-BLKS)' vervangen door '(TB-TBLKS)'.

ARTIKEL II WIJZIGING BESLUIT PARTICIPATIEWET IN VERBAND MET DE AANVULLENDE JONGERENNORM EN OVERIGE WIJZIGINGEN

Het Besluit Participatiewet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het derde lid wordt als volgt gewijzigd:

a. In de aanhef wordt 'bedoeld in het eerst lid' vervangen door 'bedoeld in het eerste lid, onderdeel c,' en wordt '(TB-TBLKS)' vervangen door '(TB-TBLKS-TBAJ)'.

b. Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel e door een puntkomma wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

f. TBAJ het deel van het beschikbare macrobudget is dat wordt verdeeld ten behoeve van de aanvullende jongerennorm.

2. Het vierde lid wordt als volgt gewijzigd:

a. In de aanhef wordt na 'instellingsbewoners,' ingevoegd 'bedoeld in het eerste lid, onderdeel d,' en wordt '(TB–TBLKS)' vervangen door '(TB-TBLKS-TBAJ)'.

b. Onderdeel d komt te luiden:

d. TB het beschikbare macrobudget is;.

c. Er worden twee onderdelen toegevoegd, luidende:

e. TBLKS het deel van het beschikbare macrobudget is dat wordt verdeeld ten behoeve van de loonkostensubsidies;
f. TBAJ het deel van het beschikbare macrobudget is dat wordt verdeeld ten behoeve van de aanvullende jongerennorm.

3. In het vijfde lid, aanhef, wordt na ‘de loonkostensubsidies,’ ingevoegd ‘bedoeld in het eerste lid, onderdeel e,’.

4. Het zesde lid wordt als volgt gewijzigd:

a. In de aanhef wordt na ‘de aanvullende jongerennorm bijstand,’ ingevoegd ‘bedoeld in het eerste lid, onderdeel f,’.

b. In onderdeel c wordt ‘staat voor het beschikbare deel van het macrobudget’ vervangen door ‘het deel van het beschikbare macrobudget is’.

5. Het zevende lid komt te luiden:

7. Het deel van het beschikbare macrobudget dat wordt verdeeld op basis van het objectief verdeelmodel, bedoeld in het tweede lid, onderdeel e, wordt bepaald aan de hand van de volgende formule:
TBO = TB – TBL – TBDTI – TBLKS – TBAJ
Waarbij:
a. TB het beschikbare macrobudget is;
b. TBL het deel van het beschikbare macrobudget is dat wordt verdeeld op basis van historische lasten;
c. TBDTI het deel van het beschikbare macrobudget is dat wordt verdeeld ten behoeve van dak- en thuislozen en instellingsbewoners;
d. TBLKS het deel van het beschikbare macrobudget is dat wordt verdeeld ten behoeve van loonkostensubsidies;
e. TBAJ het deel van het beschikbare macrobudget is dat wordt verdeeld ten behoeve van de aanvullende jongerennorm.

6. Het achtste lid wordt als volgt gewijzigd:

a. ‘het vijfde lid’ wordt vervangen door ‘het zevende lid, onderdeel b’; en

b. ‘SOM [(1-m) * L/TL] * (TB-TBLKS)’ wordt vervangen door ‘TBL = SOM [(1-m) * L/TL] * (TB-TBLKS-TBAJ)’.

7. Het negende lid wordt als volgt gewijzigd:

a. ‘het vijfde lid’ wordt vervangen door ‘het zevende lid, onderdeel c,’;

b. ‘SOM [m * GU/TGU] * (TB-TBLKS)’ wordt vervangen door ‘TBDTI = SOM [m * GU/TGU] * (TB-TBLKS-TBAJ)’.

8. In het tiende lid wordt ‘het zesde lid’ vervangen door ‘het zevende lid, onderdeel e’.

9. In het elfde lid wordt ‘het vijfde lid, onderdeel c’ vervangen door ‘het zevende lid, onderdeel d’.

B

In artikel 6, eerste lid, wordt na ‘artikel 69, eerste lid, onderdeel a,’ ingevoegd ‘van de wet,’.

C

Artikel 8b vervalt.

D

De bijlage behorende bij artikel 6 van het Besluit Participatiewet wordt als volgt gewijzigd:

1. In de paragraaf ‘Algemene beschrijving verdelingssystematiek bijstandsuitgaven’ wordt ‘en ten behoeve van dak- en thuislozen en instellingsbewoners’ vervangen door ‘ten behoeve van dak- en thuislozen en instellingsbewoners en de aanvullende jongerennorm’.

2. In de paragrafen ‘Gemeenten met 15.000 inwoners of minder’, ‘Gemeenten met meer dan 15.000 maar minder dan 40.000 inwoners’ en ‘Berekeningswijze uitkering ten behoeve van dak- en thuislozen en instellingsbewoners’ wordt na ‘beschikbare macrobudget’ telkens ingevoegd ‘verminderd met het deel van het macrobudget dat beschikbaar is ten behoeve van de aanvullende jongerennorm en het deel dat beschikbaar is ten behoeve van loonkostensubsidies’.

3. In de paragraaf ‘Gemeenten met meer dan 15.000 maar minder dan 40.000 inwoners’ vervalt ‘(plus de uitkering voor dak- en thuislozen en instellingsbewoners)’.

4. In de paragraaf ‘Objectief vastgestelde (deel van de) uitkering voor gemeenten met meer dan 15.000 inwoners’ vervalt ‘(inclusief een uitkering voor dak- en thuislozen en instellingsbewoners)’

5. In de paragrafen ‘Objectief vastgestelde (deel van de) uitkering voor gemeenten met meer dan 15.000 inwoners’ en ‘De totale (voorlopige) uitkering en de bekendmaking daarvan’ wordt na ‘de uitkering ten behoeve van dak- en thuislozen en instellingsbewoners’ telkens ingevoegd ‘, het deelbudget ten behoeve van de aanvullende jongerennorm’.

6. In de paragraaf ‘De totale (voorlopige) uitkering en de bekendmaking daarvan’ wordt na ‘per beschikking aan gemeenten bekend gemaakt en’ ingevoegd ‘het bijstandsdeel’.

7. In de paragraaf ‘Het objectief verdeelmodel’ wordt ‘huishoud-, gemeente- en buurtniveau’ vervangen door ‘huishoud-, postcode-4- en buurtniveau’.

8. Tabel 1 komt te luiden:

Tabel 1. In volumecomponent opgenomen indicatoren

Indicatoren	Niveau	Bron
Aanbodkant		
Huishoudtypen		
Alleenstaande (referentie)	Huishouden	CBS
Eenouder-moeder, jongste kind tot 5	Huishouden	CBS
Eenouder-moeder, jongste kind 5–12	Huishouden	CBS
Eenouder-moeder, jongste kind 12–18	Huishouden	CBS
Eenouder-moeder, jongste kind 18+	Huishouden	CBS
Eenouder-vader, jongste kind tot 5	Huishouden	CBS
Eenouder-vader, jongste kind 5–12	Huishouden	CBS
Eenouder-vader, jongste kind 12–18	Huishouden	CBS
Eenouder-vader, jongste kind 18+	Huishouden	CBS
Paar, jongste kind 18–	Huishouden	CBS
Paar, jongste kind 18+	Huishouden	CBS
Paar zonder kinderen	Huishouden	CBS
Thuiswonend meerderjarig kind	Huishouden	CBS
Overig huishouden	Huishouden	CBS
Leeftijdsgroepen		
Leeftijd 18 tot 20 jaar in hh (referentie)	Huishouden	CBS
Leeftijd 20 tot 25 jaar in hh	Huishouden	CBS
Leeftijd 25 tot 30 jaar in hh	Huishouden	CBS
Leeftijd 30 tot 40 jaar in hh	Huishouden	CBS
Leeftijd 40 tot 50 jaar in hh	Huishouden	CBS
Leeftijd 50 jaar tot AOW-leeftijd in hh	Huishouden	CBS
Woonsituatie		
Corporatiewoning	Huishouden	CBS
Standplaats	Huishouden	CBS
Herkomst		
Herkomst Nederland in hh (referentie)	Huishouden	CBS
Herkomst Turkije in hh	Huishouden	CBS
Herkomst Suriname in hh	Huishouden	CBS
Herkomst Cariben in hh	Huishouden	CBS
Herkomst Marokko in hh	Huishouden	CBS
Herkomst Ghana in hh	Huishouden	CBS

Indicatoren	Niveau	Bron
Herkomst Somalië of Eritrea in hh	Huishouden	CBS
Herkomst overig Afrika in hh	Huishouden	CBS
Herkomst Afghanistan in hh	Huishouden	CBS
Herkomst Irak in hh	Huishouden	CBS
Herkomst Syrië in hh	Huishouden	CBS
Herkomst Iran in hh	Huishouden	CBS
Herkomst China in hh	Huishouden	CBS
Herkomst India in hh	Huishouden	CBS
Herkomst voormalig Joegoslavië in hh	Huishouden	CBS
Herkomst voormalige Soviet-Unie exclusief Oekraïne vestiging voor 24 februari 2022 in hh	Huishouden	CBS
Herkomst voormalige Soviet-Unie exclusief Oekraïne vestiging vanaf 24 februari 2022 in hh	Huishouden	CBS
Herkomst Oekraïne vestiging voor 24 februari 2022 in hh	Huishouden	CBS
Herkomst Oekraïne vestiging vanaf 24 februari 2022 in hh	Huishouden	CBS
Herkomst overig Europa in hh	Huishouden	CBS
Herkomst overig Azië in hh	Huishouden	CBS
Herkomst overig Amerika en Oceanië in hh	Huishouden	CBS
Opleidingsniveau		
HCI (human capital index) onbekend in hh (referentie)	Huishouden	CBS
Lage HCI in hh	Huishouden	CBS
Middelbare/hoge HCI in hh	Huishouden	CBS
(V)SO/PrO in hh	Huishouden	CBS
Gezondheid		
Zorgkosten boven € 5.000 in hh	Huishouden	CBS
Zorgkosten boven de € 5.000 in verleden in hh	Huishouden	CBS
Gebruik ggz-zorg in hh	Huishouden	CBS
Gebruik ggz-zorg in verleden in hh	Huishouden	CBS
Gebruik medicijn tegen verslaving in hh	Huishouden	CBS
Gebruik medicijn tegen depressie in hh	Huishouden	CBS
Gebruik medicijn tegen psychose in hh	Huishouden	CBS
Gebruik medicijn tegen epilepsie en pijn in hh	Huishouden	CBS
Gebruik minder dan 4 medicijngroepen in hh (referentie)	Huishouden	CBS
Gebruik 4 tot 6 medicijngroepen in hh	Huishouden	CBS
Gebruik 6 tot 8 medicijngroepen in hh	Huishouden	CBS
Gebruik 8 of meer medicijngroepen in hh	Huishouden	CBS
Bovengemiddelde kosten huisarts in hh	Huishouden	CBS
Ziekenhuiskosten in hh	Huishouden	CBS
Gebruik van hulpmiddel in hh	Huishouden	CBS
Stapeling van problematiek		
Herkomstland met verhoogde kans op bijstand in hh & 50 tot AOW-leeftijd in hh	Huishouden	CBS
Herkomstland met verhoogde kans op bijstand in hh & gezondheidsproblemen[1] in hh	Huishouden	CBS
HCI laag in hh & gezondheidsproblemen[1] in hh	Huishouden	CBS
Uitgevallen student & psychoproblematiek in hh	Huishouden	CBS
Niet-rechthebbenden		
Alleenstaande, vermogen boven de grens	Huishouden	CBS
Alleenstaande, vermogen tot en met de grens, overwaarde boven de grens	Huishouden	CBS
Paar/eenouder, vermogen boven de grens	Huishouden	CBS
Paar/eenouder, vermogen tot en met de grens, overwaarde boven de grens	Huishouden	CBS
Student (mbo/hbo/wo) in hh	Huishouden	CBS
WW-uitkering in hh	Huishouden	CBS
AO-uitkering (15–80% of onbekend) in hh	Huishouden	CBS
AO-uitkering (80–100%) in hh	Huishouden	CBS
ANW-uitkering in hh	Huishouden	CBS
Ziektewetuitkering of wachtgeld in hh	Huishouden	CBS
Pensioenuitkering in hh	Huishouden	CBS
Vraagkant		
Banen per lid beroepsbevolking in de regio, gecorrigeerd voor reistijd en grenspendel	Postcode (4 posities)	Atlas Research
Verdringing op de arbeidsmarkt per lid laagopgeleide beroepsbevolking in de regio, gecorrigeerd voor reistijd	Postcode (4 posities)	Atlas Research

Indicatoren	Niveau	Bron
Buurteffecten		
Aandeel niet-werkenden in de bevolking (15 t/m AOW-leeftijd) in directe omgeving t.o.v. de wijdere omgeving	Buurt	Atlas Research
Index overlast en onveiligheid	Buurt	Atlas Research

9. In de paragraaf 'Prijscomponent' wordt 'jongeren tot 21 jaar' vervangen door 'jongeren tot 27 jaar'.

10. Tabel 3 komt te luiden:

Tabel 3. In prijscomponent opgenomen indicatoren

Indicatoren	Niveau	Bron
Aanbodkant		
Huishoudtypen		
Alleenstaande, eenouder-vader (referentie)	Huishouden	CBS
Eenouder-moeder, jongste kind tot 5	Huishouden	CBS
Eenouder-moeder, jongste kind 5+	Huishouden	CBS
Paar met kinderen	Huishouden	CBS
Paar zonder kinderen of overig huishouden	Huishouden	CBS
Thuiswonend meerderjarig kind	Huishouden	CBS
Leeftijdsgroepen		
Leeftijd 18 tot 25 jaar in hh (referentie)	Huishouden	CBS
Leeftijd 25 tot 30 jaar in hh	Huishouden	CBS
Leeftijd 30 tot 40 jaar in hh	Huishouden	CBS
Leeftijd 40 tot 50 jaar in hh	Huishouden	CBS
Leeftijd 50 jaar tot AOW-leeftijd in hh	Huishouden	CBS
Woonsituatie		
Corporatiewoning of standplaats	Huishouden	CBS
Herkomst		
Herkomst overig in hh (referentie)	Huishouden	CBS
Herkomst Turkije in hh	Huishouden	CBS
Herkomst Suriname in hh	Huishouden	CBS
Herkomst Marokko in hh	Huishouden	CBS
Herkomst overig Afrika in hh	Huishouden	CBS
Herkomst Midden-Oosten in hh	Huishouden	CBS
Opleidingsniveau		
HCI (human capital index) onbekend in hh (referentie)	Huishouden	CBS
Lage HCI in hh	Huishouden	CBS
Middelbare/hoge HCI in hh	Huishouden	CBS
Gezondheidsindicatoren		
Gebruik ggz-zorg in hh	Huishouden	CBS
Gebruik medicijn tegen depressie in hh	Huishouden	CBS
Stapeling van problematiek	Huishouden	CBS
HCI laag in hh & gezondheidsproblemen[1] in hh	Huishouden	CBS
Overige uitkeringen		
WW-uitkering in hh	Huishouden	CBS
AO-uitkering (15–80% of onbekend) in hh	Huishouden	CBS
AO-uitkering (80–100%) in hh	Huishouden	CBS
ANW-uitkering in hh	Huishouden	CBS
Ziektewetuitkering of wachtgeld in hh	Huishouden	CBS
Pensioenuitkering in hh	Huishouden	CBS
Loonkostensubsidie		
Indicator loonkostensubsidie	Huishouden	CBS
Vraagkant		
Banen met laag beroepsniveau per lid laagopgeleide beroepsbevolking in de regio, gecorrigeerd voor reistijd	Postcode (4 posities)	Atlas Research
Buurteffecten		
Index overlast en onveiligheid	Buurt	Atlas Research

ARTIKEL III INWERKINGTREDING

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2027 en werkt ten aanzien van:
a. artikel I terug tot en met 1 januari 2022; en
b. artikel II, onderdeel A, subonderdelen 1, 2, 6, onder b, en 7, onder b, terug tot en met 1 januari 2026.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Werk en Participatie,

NOTA VAN TOELICHTING

1. Inleiding

Met dit wijzigingsbesluit zijn enkele technische en redactionele verbeteringen aangebracht in artikel 3 en de bijlage behorende bij artikel 6 van het Besluit Participatiewet (hierna: Besluit). Deze verbeteringen betreffen het aanbrengen van (technische) correcties in de formules, zoals opgenomen in artikel 3 van het Besluit, alsmede enkele redactionele wijzigingen in artikel 3, artikel 6, en de bijlage behorende bij artikel 6 van het Besluit. Daarnaast is artikel 8b geschrapt. Deze wijzigingen hebben geen gevolgen voor de verdeling van de budgetten tussen gemeenten. De wijzigingen worden hierna toegelicht.

2. Wijzigingen berekening uitkering gemeente

2.1 Technische correctie formules (artikel 3, 3e, 4e, 8e en 9e lid)

Als gevolg van de Participatiewet in balans is per 1 januari 2026 de aanvullende jongerennorm geharmoniseerd. Daarnaast is geregeld dat de aanvullende jongerennorm voortaan betaald wordt vanuit het macrobudget voor bijstand en loonkostensubsidies, en niet langer vanuit de bijzondere bijstand. Bij het hierop aanpassen van het Besluit is de nieuwe berekeningswijze van het bijstandsbudget niet correct opgenomen in de formules, die beschrijven hoe het bijstandsbudget van de individuele gemeente berekend wordt. In 2026 is in het Besluit een deelbudget gecreëerd ten behoeve van de aanvullende jongerennorm.[1] Per abuis is in artikel 3 het deelbudget ten behoeve van de aanvullende jongerennorm (TBAJ) toen niet in mindering gebracht op het totaal beschikbare macrobudget in de formules voor de berekening van het deel van het budget dat wordt verdeeld op basis van historische lasten (lid 3 en 8) en de berekening van het deel van het budget dat wordt verdeeld ten behoeve van dak- en thuislozen en instellingsbewoners (lid 4 en 9). Dit is in dit wijzigingsbesluit gecorrigeerd.

In 2022 is de financieringssystematiek van de loonkostensubsidies gewijzigd. Tot 2022 werd het macrobudget voor bijstand en loonkostensubsidie verdeeld via het objectief verdeelmodel. Sinds 2022 is het budget voor loonkostensubsidie apart gezet en wordt dit budget op basis van realisaties verdeeld. Gebleken is dat destijds ook een fout bij de berekeningswijze van de loonkostensubsidies is gemaakt. Bij het introduceren van het deelbudget voor loonkostensubsidies in 2022 is de doorwerking van het deelbudget loonkostensubsidies op het historisch deel van het budget en het deelbudget voor dak- en thuislozen en instellingsbewoners niet helemaal goed in de formules opgenomen.[2]
Daarom is in dezelfde formules hersteld dat het budget voor loonkostensubsidies dat in mindering wordt gebracht op het totaal beschikbare macrobudget, het deel van het macrobudget is dat wordt verstrekt ten behoeve van loonkostensubsidies (TBLKS), in plaats van het deel van de uitkering van een individuele gemeente dat wordt verstrekt ten behoeve van loonkostensubsidies (BLKS).

Deze wijzigingen in de formules in de regelgeving leiden niet tot een herberekening van de budgetten. Bij de voorlopige budgetverdeling over 2026 is namelijk al de correcte berekeningswijze ten aanzien van de aanvullende jongerennorm, zoals met het onderhavige wijzigingsbesluit in het Besluit is opgenomen, toegepast en deze berekeningswijze wordt eveneens gebezigd bij de vaststelling van de definitieve budgetten voor 2026. Wat betreft de loonkostensubsidies geldt eveneens dat de correcte berekeningswijze sinds de invoering van de huidige financieringssystematiek van loonkostensubsidies in 2022 is gehanteerd. In de jaarlijkse beschikking die gemeenten ontvangen bij de bekendmaking van het voorlopig budget voor bijstand en loonkostensubsidies staat de berekeningswijze op de juiste manier beschreven.

2.2 Verduidelijken artikel 3, 7e lid

De berekeningswijze van het macrobudget objectief was in het 7^{e} lid van artikel 3 uitgeschreven. Met dit wijzigingsbesluit wordt de berekeningswijze omgeschreven in formulevorm, zoals dat ook gebeurt in de andere artikelleden. Dit komt de leesbaarheid en structuur van artikel 3 ten goede. Aan de inhoud is niets gewijzigd.

2.3 Redactionele wijzigingen

Naast bovengenoemde correcties in de formules en de omvorming van het 7^{e} lid tot een formule, zijn

[1] Besluit van 3 september 2025 tot wijziging van het Besluit Participatiewet in verband met de uitbreiding van de vangnetuitkering en enkele aanpassingen betreffende de verdeling van het macrobudget voor bijstand en loonkostensubsidies (Stb. 2025, 222)
[2] Besluit van 22 september 2021 tot wijziging van het Besluit Participatiewet in verband met de financiering van de loonkostensubsidies (Stb. 2021, 442)

enkele verwijzingen binnen het artikel aangepast. Er werd bijvoorbeeld in het 9e lid per abuis verwezen naar het 5e lid, terwijl dit lid naar het 7e lid had moeten verwijzen.

3. Vervallen van artikel 8b. Voorschot uitkering wegens kosten in de jaren 2016 en 2017 ten behoeve van vergunninghouders

Artikel 8b vervalt. Dit artikel regelde dat in 2016 en 2017 voorschotten verleend werden aan gemeenten voor kosten van algemene bijstand, uitkeringen en loonkostensubsidies voor vergunninghouders. Ook regelde dit artikel de verrekening van deze voorschotten met de uitkeringen in de jaren 2018 tot en met 2026. Het laatste jaar dat het verrekenen van de voorschotten plaatsvindt is 2026. Vanaf 2027 is dit artikel uitgewerkt.

4. Wijzigingen artikel 6 en in de bijlage behorende bij artikel 6 van het Besluit Participatiewet

4.1 Wijzigingen in de tekst van de bijlage

In de tekst van de bijlage bij artikel 6 zijn enkele technische correcties doorgevoerd in lijn met de hierboven in paragraaf 2 beschreven aanpassingen in de formules. Het betreft ten eerste een correctie in de beschrijving van de berekeningswijze van het deel van het budget dat wordt verdeeld op basis van historische lasten en de berekeningswijze van het budget voor dak- en thuislozen en instellingsbewoners. Daarin is toegevoegd dat het beschikbare macrobudget verminderd wordt met het deel van het macrobudget dat beschikbaar is ten behoeve van de aanvullende jongerennorm en het deel dat beschikbaar is ten behoeve van loonkostensubsidies, voordat dit vermenigvuldigd wordt met het budgetaandeel van de gemeente.

In de paragraaf van de bijlage over het objectief verdeelmodel wordt ‘gemeente-’ vervangen door ‘postcode-4-’. Sinds de doorontwikkeling van de regiokenmerken voor model 2024 zitten er geen indicatoren op gemeenteniveau meer in het objectief verdeelmodel.[3] Het schaalniveau van deze indicatoren is verfijnd naar postcode-4- en buurtniveau. Dit is ten tijde van de wijziging in het model in 2024 correct aangepast in tabel 1 en 3, waarin de indicatoren worden gepresenteerd.[4] Het is echter niet goed in de tekst van de bijlage geland. Dat is met dit wijzigingsbesluit gecorrigeerd.

Per 1 januari 2023 is de leeftijdsgrens voor de kostendelersnorm verhoogd van 21 naar 27 jaar. Dit is destijds niet aangepast in de uitleg van de prijscomponent zoals beschreven in de bijlage. Dit is met dit wijzigingsbesluit gecorrigeerd.

4.2 Wijzigingen tabel 1 en 3, opgenomen in de bijlage

Tabel 1 en tabel 3, waarin respectievelijk de indicatoren in de volume- en prijscomponent worden weergegeven, zijn met dit wijzigingsbesluit geactualiseerd. De opbouw van beide tabellen is gewijzigd om de structuur en leesbaarheid van de tabel te verbeteren. Daarnaast zijn enkele aanduidingen van indicatoren gewijzigd om beter recht te doen aan de inhoud van de indicator. De inhoud van de indicatoren is echter ongewijzigd.

De grootste wijziging in de naamgeving van indicatoren betreft de herkomstindicatoren die voorheen weergegeven stonden als indicatoren van ‘migratieachtergrond’. Deze indicatoren komen in beide tabellen terug. De titels van deze indicatoren zijn gewijzigd vanwege de definitiewijziging van het CBS, die sinds 2022 niet langer spreekt van ‘migratieachtergrond’, maar van ‘herkomst’. Deze nieuwe naamgeving werkt tevens door in de naamgeving van stapelingsindicatoren waar enkele herkomstindicatoren in opgenomen zijn. Ook daar is ‘migratieachtergrond’ aangepast naar herkomst. De referentiegroep voor herkomst in de tabel met indicatoren in de prijscomponent is aangepast van ‘Geen, Europees of overig niet-Europees herkomstland in hh’ naar ‘Herkomst overig’. Deze indicator omvat alle overige herkomstindicatoren die niet afzonderlijk in de prijscomponent zijn opgenomen, net zoals de indicator deed onder vermelding van de eerdere naam.

In de indicatoren in tabel 1, die vermogen en overwaarde betreffen, zijn de grensbedragen, die numeriek werden uitgeschreven, vervangen door een verwijzing naar het begrip ‘de grens’. De reden is dat de grensbedragen ieder jaar wijzigen, waardoor ieder jaar opnieuw een wijziging van het Besluit benodigd is om deze bedragen actueel en kloppend te houden. In de Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ worden de geldende grensbedragen wel numeriek uitgeschreven. Deze regeling wordt

[3] Verbetering Regiokenmerken Bijstandsverdeelmodel, Atlas Research, juni 2022
[4] Besluit van 20 september 2023 tot wijziging van het Besluit Participatiewet in verband met enkele aanpassingen van het verdeelmodel voor 2024 en een correctie in de formule voor de verdeling van het macrobudget (Stb. 2023, 312)

standaard ieder jaar aangepast met de geactualiseerde gewichten, prijsfracties en geldende normbedragen.

Het kenmerk 'Ziektewetuitkering, wachtgeld of overige uitkering in hh' in tabel 1 is gewijzigd in 'Ziektewetuitkering of wachtgeld in hh'. Dit is de enige wijziging van een indicator in de tabel die een inhoudelijke wijziging betreft. Vanaf peiljaar 2021 is het CBS gestopt met het verstrekken van gegevens over 'overige uitkeringen', waardoor het niet langer mogelijk was dit kenmerk te actualiseren. Bij actualisatie van dit kenmerk bij de budgetverdeling voor 2024 is het vervallen van de overige uitkeringen niet correct in het Besluit geland. Deze inconsistentie wordt met dit wijzigingsbesluit hersteld.
Het niet meer meenemen van de overige uitkeringen heeft nagenoeg geen gevolgen voor de uitkomsten van het model. Het was van origine meegenomen vanwege samenhang met een lagere bijstandskans. Op peiljaar 2020 bleken personen met een overige uitkering echter een bijstandskans te hebben die vergelijkbaar is met die van het populatiegemiddelde. Het effect op de verdeling is dan ook verwaarloosbaar.

4.3 Redactionele wijzigingen

Er is een verschrijving in artikel 6 gecorrigeerd en er zijn enkele redactionele verbeteringen aangebracht in de tekst van de bijlage ten behoeve van de leesbaarheid.

5 Gevolgen

Het wijzigingsbesluit heeft geen gevolgen voor de verdeling van de budgetten tussen gemeenten. Zoals eerder omschreven bevat dit wijzigingsbesluit enerzijds verduidelijkingen en redactionele wijzigingen en deels gaat het om het aanbrengen van correcties in formules, die bij eerdere aanpassingen van de regelgeving niet goed in het Besluit zijn geland, terwijl bij de berekening van de budgetten de correcte berekeningswijze wel is toegepast.

6 Consultatie en toetsing

6.1 Internetconsultatie

Van internetconsultatie van dit wijzigingsbesluit is afgezien vanwege de beperkte gevolgen en het technische karakter van de wijzigingen.

6.2 Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG)

De VNG is akkoord met de aanpassing van het besluit. Het betreft slechts enkele technische en redactionele aanpassingen van eerder genomen besluiten. De technische aanpassingen op zich hebben geen financieel effect.

6.3 Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR)

ATR heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen gevolgen voor de regeldruk heeft.

7 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2027. Hiermee wordt voldaan aan het kabinetsbeleid van vaste verandermomenten en een minimuminvoeringstermijn voor regelgeving, zoals neergelegd in aanwijzing 4.17 van de Aanwijzingen voor de regelgeving.

Aan onderdelen wordt terugwerkende kracht toegekend. De aanpassingen die betrekking hebben op de fouten in de formules betreffende de berekeningssystematiek van de loonkostensubsidies werken terug tot en met 1 januari 2022 (artikel I). De wijzigingen die verband houden met de fouten in de formules betreffende de berekeningssystematiek van de aanvullende jongerennorm werken terug tot en met 1 januari 2026 (artikel II, onderdeel A, subonderdelen 1, 2, 6, onder b, en 7, onder b). Om die terugwerkende kracht mogelijk te maken, zijn de wijzigingsopdrachten die terugwerken tot en met 1 januari 2022 in een apart artikel opgenomen. Bij de vaststelling van de budgetten voor de jaren 2022 tot en met 2025 zijn de correcte formules gebruikt met betrekking tot de loonkostensubsidies. Hetzelfde geldt voor de voorlopige budgetten voor 2026 met betrekking tot de aanvullende jongerennorm. De fouten in de formules zijn daarom niet van invloed geweest op de budgetten van gemeenten. Door de gewijzigde artikelen met terugwerkende kracht inwerking te laten treden worden de correcte formules, zoals die zijn gebruikt, gelegaliseerd in het besluit.

Artikel 8b is uitgewerkt vanaf 2027 en vervalt daarom met ingang van 1 januari 2027 (Artikel II, onderdeel C).

De Minister van Werk en Participatie,