STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 26723
23 juli 2026

Mededeling implementatie Richtlijn (EU) 2024/1712 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/36/EU inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan.

Betreft: implementatie van Richtlijn (EU) 2024/1712 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/36/EU inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan.

De Minister van Justitie en Veiligheid deelt mede dat Richtlijn (EU) 2024/1712 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/36/EU inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan (hierna: de herzieningsrichtlijn) partieel is geïmplementeerd door middel van bestaande regelgeving.

De twee wijzigingen van het Wetboek van Strafrecht die ter implementatie van de richtlijn noodzakelijk zijn, zijn opgenomen in het wetsvoorstel Implementatiewet herziene Europese richtlijn mensenhandel (Kamerstukken 36 835). Daarnaast zullen het Besluit internationale verplichtingen extraterritoriale rechtsmacht, het Besluit politiegegevens en het Besluit internationale verplichtingen extraterritoriale rechtsmacht worden aangevuld. Voor het overige werkt de herzieningsrichtlijn door in de Nederlandse rechtsorde door middel van reeds bestaande regelgeving op de wijze als aangegeven in de transponeringstabel die als bijlage bij deze mededeling is opgenomen.

De Minister Justitie en Veiligheid,
namens deze,
E.D.G. Kiersch
Directeur Wetgeving en Juridische Zaken

BIJLAGE: TRANSPONERINGSTABEL

Transponeringstabel in verband met de implementatie van de bepalingen van Richtlijn 2024/1712

Awb = Algemene wet bestuursrecht
BIVR = Besluit internationale verplichtingen extraterritoriale rechtsmacht
Bssf = Besluit slachtoffers van strafbare feiten
BW = Burgerlijk Wetboek
Sr = Wetboek van Strafrecht
Sv = Wetboek van Strafvordering
Wet Bibob = Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur
Wetsvoorstel 36 547 = Wetsvoorstel Wet modernisering en uitbreiding strafbaarstelling mensenhandel
Wetsvoorstel 36 835 = Wetsvoorstel Implementatiewet herziene Europese richtlijn mensenhandel

Bepaling Richtlijn (EU) 2024/1712 tot wijziging van Richtlijn 2011/36/EU	Bepaling in implementatiewets-voorstel of bestaande regeling	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting
Artikel 1, onderdeel 1, onder a (wijzigt artikel 2, derde lid)	Artikel I, onderdeel A van wetsvoorstel 36 835.	–	–
Artikel 1, onderdeel 1, onder b (wijzigt artikel 2, vijfde lid)	Artikel 273f, eerste lid, onderdelen 1° en 2°, Sr onderscheidenlijk artikel 273f, eerste en tweede lid, van wetsvoorstel 36 547.	–	–
Artikel 1, onderdeel 2, onder a (wijzigt artikel 4, tweede lid, onderdeel d)	Artikel 273f, eerste lid, derde lid, onderdeel 3°, en vierde lid, Sr onderscheidenlijk artikel 273f, eerste lid, en artikel 273h, tweede lid, onderdeel a, onder 3°, en vierde van wetsvoorstel 36 547.	–	–
Artikel 1, onderdeel 2, onder b (wijzigt artikel 4, derde lid)	Artikelen 44, 47, 48, 57 en 254ba Sr.	–	–
Artikel 1, onderdeel 3, onder a (wijzigt artikel 5, eerste lid)	Artikel 51 Sr.	–	–
Artikel 1, onderdeel 3, onder b (wijzigt artikel 5, tweede en derde lid)	Artikelen 47, 48 en 51 Sr.	–	–
Artikel 1, onderdeel 4 (wijzigt artikel 6)	Artikelen 9 en 23 Sr; artikelen 3, 3a, 5, 5a, 6 en 7 Wet Bibob en artikel 2:20 e.v. BW.	Deze bepaling heeft een facultatief karakter, in die zin dat (i) de sancties of maatregelen die aan aansprakelijke rechtspersonen moeten kunnen worden opgelegd ook niet-strafrechtelijk van aard kunnen zijn en (ii) geen verplichting bestaat om te voorzien in andere sancties of maatregelen dan de geldboete.	De Nederlandse wetgeving voorziet in de mogelijkheid om aan aansprakelijke rechtspersonen zowel een geldboete als andere straffen of maatregelen op te leggen.
Artikel 1, onderdeel 5 (schrapt artikel 7)	–	–	Deze bepaling behoeft naar haar aard geen implementatie.
Artikel 1, onderdeel 6 (wijzigt artikel 8)	Artikelen 9a en 40 Sr; artikel 273f, negende lid, van wetsvoorstel 36 547; artikel 167 Sv; artikel 5:41 Awb; Aanwijzing sepot en gebruik sepot-gronden.	Lidstaten kunnen deze bepaling implementeren in overeenstemming met de grondbeginselen van hun rechtsorde.	–
Artikel 1, onderdeel 7, onder a (vervangt artikel 9, eerste lid)	Artikel I, onderdeel B, en artikel II van wetsvoorstel 36 835; artikel 273f Sr en artikel 167 Sv.	–	–
Artikel 1, onderdeel 7, onder b (wijzigt artikel 9, derde lid)	–	–	In paragraaf 4 van de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel 36 835 is beschreven hoe aan deze bepaling invulling wordt gegeven.

Bepaling Richtlijn (EU) 2024/1712 tot wijziging van Richtlijn 2011/36/EU	Bepaling in implementatiewets-voorstel of bestaande regeling	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting
Artikel 1, onderdeel 8, onder a (wijzigt artikel 10, eerste lid)	Artikelen 2, 6 en 7 Sr in verbinding met artikel 4 BIVR.	–	Ter implementatie van de herzieningsrichtlijn zal via een afzonderlijk implementatiebesluit artikel 4 BIVR worden aangevuld met een verwijzing naar het aangepaste artikel 273g Sr.
Artikel 1, onderdeel 8, onder b (wijzigt artikel 10, tweede lid)	Artikelen 2, 6 en 7 Sr in verbinding met artikel 4 BIVR.	Deze bepaling bevat geen verplichting tot het vestigen van rechtsmacht. Wel moet de Commissie in kennis worden gesteld wanneer rechtsmacht op grond van een van de hier genoemde gronden is gevestigd.	Ter implementatie van de herzieningsrichtlijn zal via een afzonderlijk implementatiebesluit artikel 4 BIVR worden aangevuld met een verwijzing naar het aangepaste artikel 273g Sr. Daarmee zal de Nederlandse wetgeving voorzien in rechts-macht in de gevallen genoemd in de onderdelen a, b en c van deze bepaling.
Artikel 1, onderdeel 9, onder a (wijzigt artikel 11, eerste lid)	Artikel 51aa, tweede en derde lid, Sv in verbinding met de artikelen 2, eerste lid, 3, eerste lid, 10 tot en met 16 Bssf; artikel 51ab Sv in verbinding met Hoofdstuk 3 Bssf; Aanwijzing mensenhandel.	–	Ter implementatie van de herzieningsrichtlijn zal via een afzonderlijk implementatiebesluit in artikel 3 Bssf worden geëxpliciteerd dat bij de bijstand en ondersteuning rekening wordt gehouden met de genderidenti-teit, handicap of leeftijd van het slachtoffer.
Artikel 1, onderdeel 9, onder b (wijzigt artikel 11, vierde en vijfde lid)	Artikel 51aa, tweede en derde lid, Sv in verbinding met Hoofdstuk 2 Bssf; artikel 51ab Sv in verbinding met Hoofdstuk 3 Bssf; Aanwijzing mensenhandel; Aanwijzing slachtof-fers in het strafproces.	Deze bepaling geeft lidstaten beleidsruimte wat betreft het instellen van ofwel één ofwel meerdere verwijzingsmechanis-men en het kader waarbinnen het instellen daarvan wordt gerealiseerd.	Ter implementatie van de herzieningsrichtlijn zal via een afzonderlijk implementatiebesluit in Hoofdstuk 2 Bssf een grond-slag worden opgenomen, op basis waarvan een contactpunt voor de grensoverschrijdende doorverwijzing van slachtoffers wordt aangewezen.
Artikel 1, onderdeel 9, onder c (voegt in artikel 11, lid 5bis)	Artikelen 2.1.2, tweede lid, onder g, 2.3.5, vierde lid, van de Wet maat-schappelijke ondersteuning 2015.	–	–
Artikel 1, onderdeel 9, onder d (wijzigt artikel 11, zesde lid)	–	–	Ter implementatie van de herzieningsrichtlijn zal via een afzonderlijk implementatiebesluit in Hoofdstuk 3 Bssf de bedoelde informatieplicht worden opgeno-men.
Artikel 1, onderdeel 10 (voegt in artikel 11bis)	–	–	In paragraaf 4 van de memorie van toelichting bij het wetsvoor-stel 36 835 is beschreven hoe aan deze bepaling invulling wordt gegeven.
Artikel 1, onderdeel 11 (vervangt artikel 12, eerste lid)	–	–	Deze bepaling behoeft naar zijn aard geen implementatie.
Artikel 1, onderdeel 12 (voegt aan artikel 13 een artikellid toe)	–	Lidstaten kunnen deze bepaling implementeren in overeenstem-ming met het nationale recht.	In paragraaf 4 van de memorie van toelichting bij het wetsvoor-stel 36 835 is beschreven hoe aan deze bepaling invulling wordt gegeven.
Artikel 1, onderdeel 13 (wijzigt artikel 14, eerste tot en met derde lid)	Artikelen 1:241, 253q, 253r, 295 en 302 BW; artikel 14, aanhef en onderdeel b, Bssf in verbinding met de artikelen 1:247, tweede lid, en 250 BW; artikel 10 Vreemdelingenwet 2000.	Lidstaten kunnen het gewijzigde eerste en tweede lid van artikel 14 van de richtlijn op onderdelen implementeren in overeenstemming met het nationale recht.	–
Artikel 1, onderdeel 14 (wijzigt de artikelen 17 en 18)	Artikel 36f Sr; artikel 51f Sv; artikel 3 van de Wet schadefonds geweldsmis-drijven; artikel 6:162 BW.	Het gewijzigde artikel 17 van de richtlijn bevat de optie dat lidstaten overeenkomstig hun nationale wetgeving een nationaal fonds voor slachtoffers of een vergelijkbaar instrument opzetten voor de schadevergoe-ding van slachtoffers.	–

Bepaling Richtlijn (EU) 2024/1712 tot wijziging van Richtlijn 2011/36/EU	Bepaling in implementatiewets-voorstel of bestaande regeling	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting
Artikel 1, onderdeel 15 (voegt in de artikelen 18bis en 18ter)	Artikel I, onderdeel B, en artikel II van wetsvoorstel 36 835.	–	In paragraaf 4 van de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel 36 835 is beschreven hoe aan het ingevoegde artikel 18ter invulling wordt gegeven.
Artikel 1, onderdeel 16 (wijzigt artikel 19)	Wet Nationaal rapporteur mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen.	Het gewijzigde artikel 19 van de richtlijn geeft lidstaten beleidsruimte wat betreft (i) de taakstelling van de nationale coördinatoren voor de bestrijding van mensenhandel of soortgelijke mechanismen en (ii) het al dan niet oprichten van onafhankelijke organen als bedoeld in het derde lid van de genoemde bepaling.	–
Artikel 1, onderdeel 17 (voegt in de artikelen 19bis en 19ter)	Artikelen 15 en 39ga Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens; artikelen 15a en 22 Wet politiegegevens; Versterkt Actieplan programma Samen tegen mensenhandel.	Het nieuwe artikel 19ter, tweede lid, van de richtlijn geeft lidstaten beleidsruimte wat betreft de elementen die de nationale actieplannen ter bestrijding van mensenhandel omvatten.	–
Artikel 1, onderdeel 18 (wijzigt artikel 20)	–	–	Deze bepaling behoeft naar haar aard geen afzonderlijke implementatie.
Artikel 1, onderdeel 19 en de artikelen 2 tot en met 4	–	–	Deze bepalingen behoeven naar hun aard geen implementatie.