



Advies Raad van State inzake ontwerp van een algemene maatregel van bestuur, wijziging van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG in verband met het vervallen van de beschikbaarheidsbijdrage voor spoedeisende hulp vanwege de invoering van budgetbekostiging

Nader Rapport

3 juli 2026

4471655-1096201-WJZ

Directie Wetgeving en Juridische Zaken

Aan de Koning

Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur, wijziging van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG in verband met het vervallen van de beschikbaarheidsbijdrage voor spoedeisende hulp vanwege de invoering van budgetbekostiging

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 19 mei 2026, no. 2026001096, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State haar advies inzake het bovenvermelde ontwerp van een algemene maatregel van bestuur rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 27 mei 2026, no. W13.26.00132/III, bied ik U hierbij aan.

De tekst van het advies treft u hieronder aan.

Bij Kabinetsmissive van 19 mei 2026, no. 2026001096, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG in verband met het vervallen van de beschikbaarheidsbijdrage voor spoedeisende hulp vanwege de invoering van budgetbekostiging, met nota van toelichting. De Afdeling advisering van de Raad van State heeft geen opmerkingen over het ontwerpbesluit en adviseert het besluit te nemen.

De vice-president van de Raad van State,

Ik bied U hierbij het ontwerpbesluit en de nota van toelichting (wederom) aan en verzoek U overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

*De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
S.Th.M. Hermans.*



Advies Raad van State

No. W13.26.00132/III

's-Gravenhage, 27 mei 2026

Aan de Koning

Bij Kabinetsmissive van 19 mei 2026, no.2026001096, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit beschikbaarheidbijdrage WMG in verband met het vervallen van de beschikbaarheidbijdrage voor spoedeisende hulp vanwege de invoering van budgetbekostiging, met nota van toelichting.

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft geen opmerkingen over het ontwerpbesluit en adviseert het besluit te nemen.

*De vice-president van de Raad van State,
Th.C. de Graaf.*



Tekst zoals toegezonden aan de Raad van State: Besluit van houdende wijziging van het Besluit beschikbaarheidbijdrage WMG in verband met het vervallen van de beschikbaarheidbijdrage voor spoedeisende hulp vanwege de invoering van budgetbekostiging [KetenID WGK028484]

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 12 mei 2026, kenmerk 4383886-1096201-WJZ;

Gelet op artikel 56a van de Wet marktordening gezondheidszorg;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van no.);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van, kenmerk

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

In het Besluit beschikbaarheidbijdrage WMG vervalt onderdeel B, onder 7, van de bijlage behorende bij de artikelen 2 en 4 van het Besluit beschikbaarheidbijdrage WMG.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2027.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,



NOTA VAN TOELICHTING

I. Algemeen

1. Inleiding

Op 12 september 2025 heeft de minister van VWS in een brief aan de Tweede Kamer het besluit kenbaar gemaakt over te gaan tot invoering van budgetbekostiging voor spoedeisende hulp per 1 januari 2027.¹ Op 15 december 2025 heeft de minister van VWS de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) een aanwijzing gegeven om budgetbekostiging in haar beleidsregels vast te leggen.² In de bijbehorende brief van 6 november 2025³ is ook aangekondigd dat met de invoering van budgetbekostiging de beschikbaarheidsbijdrage voor de spoedeisende hulp zal komen te vervallen.

In dit Besluit is daarom geregeld dat de beschikbaarheidsbijdrage voor de spoedeisende hulp vervalt. Het betreft uitsluitend de spoedeisende hulp, de bestaande beschikbaarheidsbijdrage voor de overige vormen van (acute) zorg blijven in stand.

2. Internetconsultatie

Tijdens de internetconsultatie, die liep van 27 november 2025 tot en met 5 januari 2026 hebben twee personen gereageerd op het conceptbesluit. Een van de reacties had betrekking op de wijze van aanbieden van documenten in internetconsultatie.

De andere reactie onderschrijft het vervallen van de beschikbaarheidsbijdrage en verwelkomt het bekostigen van spoedeisende hulp door middel van budgetten. Wel werd een kritische kanttekening geplaatst bij het feit dat een wettelijke garantie ontbreekt dat het toegekende SEH-budget volledig wordt ingezet ten behoeve van de spoedeisende hulp. De reactie roept op tot een aantal aanvullende wettelijke bepalingen, waaronder een verplichte minimale productie en een specifieke accountantsverklaring. Het onderhavige besluit regelt uitsluitend het vervallen van de beschikbaarheidsbijdrage voor de spoedeisende hulp. Budgetbekostiging wordt op grond van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) geregeld in de beleidsregels van de NZa. In de Wmg zijn bepalingen over prestaties, tarieven, declaraties en administratie opgenomen. De zorgverzekeraars controleren of ingediende declaraties kloppen en of gedeclareerde zorg ook daadwerkelijk geleverd is. De NZa houdt hier toezicht op.

3. Uitvoeringstoets

De NZa is in de gelegenheid gesteld om de uitvoerbaarheid van het besluit te toetsen. De NZa heeft uitgebreid geadviseerd over de invoering van budgetbekostiging voor de SEH en is daarbij ook ingegaan op het vervallen van de beschikbaarheidsbijdrage voor de spoedeisende hulp. De NZa heeft daarbij aangegeven dat het besluit beschikbaarheidsbijdrage Wmg zal moeten worden gewijzigd en dat een overgangsregime niet nodig is. Bij het onderhavige besluit zijn geen aanvullende vragen. De NZa heeft aangegeven dat de adviezen over budgetbekostiging voor de SEH dan ook toereikend zijn. Deze reactie heeft niet geleid tot aanpassing van het besluit.

4. Financiën

Het invoeren van budgetbekostiging leidt ertoe dat per 1 januari 2027 iedere aanbieder van spoedeisende hulp in aanmerking komt voor een vast budget dat minimaal gelijk is aan de voorheen ontvangen beschikbaarheidsbijdrage voor spoedeisende hulp.

Met het vervallen van de beschikbaarheidsbijdrage voor spoedeisende hulp wordt het bedrag ter hoogte van de beschikbaarheidsbijdrage overgeheveld naar het macrokader medisch specialistische zorg, zodat deze gelden vervolgens ingezet kunnen worden voor de budgetbekostiging van de spoedeisende hulp.

5. Gevolgen voor de regeldruk

Met het vervallen van de beschikbaarheidsbijdrage voor spoedeisende hulp is ook het aanvragen van en verantwoorden over deze beschikbaarheidsbijdrage niet meer nodig. De regeldruk die met het aanvragen gepaard ging, komt dus ook te vervallen. De invoering van budgetbekostiging brengt wel

¹ Kamerstukken II 2024/2025, 29 247, nr 463.

² Stcr 2025, 44113

³ Kamerstukken II 2025/2026, 29 247, nr. 469



gevolgen voor de regeldruk met zich mee. Deze gevolgen zijn meegewogen in de besluitvorming over invoering van budgetbekostiging.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,