



Mededeling over de implementatie van de Richtlijn (EU) 2022/2557 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende de weerbaarheid van kritieke entiteiten en tot intrekking van Richtlijn 2008/114/EG van de Raad (*PbEU* 2022, L 333), van het Ministerie van Justitie en Veiligheid

De Minister van Justitie en Veiligheid deelt mee dat de bovengenoemde richtlijn voor het grootste deel wordt geïmplementeerd met de Wet weerbaarheid kritieke entiteiten (hierna: *Wwke*).¹ Voor het overige deel is de richtlijn reeds geïmplementeerd in bestaande wetgeving, te weten de Algemene wet bestuursrecht (hierna: *Awb*), de Wet veiligheidsonderzoeken en afdeling 5 van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens en onderliggende regelgeving.

Het Besluit weerbaarheid kritieke entiteiten² (hierna: *Bwke*) bevat regels ter uitvoering van de *Wwke* en regelt dat de *Wwke* en het *Bwke* in werking treden met ingang van 15 augustus 2026.

De richtlijn is geïmplementeerd op de wijze als aangegeven in de transponeringstabel die als bijlage bij deze mededeling is opgenomen.

*De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze,
E.D.G. Kiersch
Directeur Wetgeving en Juridische Zaken*

¹ Wet van 8 juli 2026, houdende regels ter implementatie van Richtlijn (EU) 2022/2557 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende de weerbaarheid van kritieke entiteiten en tot intrekking van Richtlijn 2008/114/EG van de Raad (*PbEU* 2022, L 333) (Wet weerbaarheid kritieke entiteiten) (*Stb.* 2026, 188).

² Besluit van 8 juli 2026, houdende regels ter uitvoering van de Wet weerbaarheid kritieke entiteiten en tot vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet weerbaarheid kritieke entiteiten (Besluit weerbaarheid kritieke entiteiten) (*Stb.* 2026, 190).

BIJLAGE: TRANSPONERINGSTABEL

Bepaling uit de Richtlijn (EU) 2022/2557 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende de weerbaarheid van kritieke entiteiten en tot intrekking van Richtlijn 2008/114/EG van de Raad (PbEU 2022, L 333)	Bepaling in implementatieregeling (Stb. 2026, 188) of bestaande regeling	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting
Artikel 1, eerste lid	–	–	Deze bepaling heeft geen implementatie in nationale wetgeving, omdat het een uitleg betreft van de inhoud van de richtlijn.
Artikel 1, tweede lid	Artikel 4 Wwke	–	–
Artikel 1, derde lid	Artikel 16 Wwke	–	–
Artikel 1, vierde lid	Artikel 34 Wwke	–	–
Artikel 1, vijfde lid	–	–	Deze bepaling heeft geen implementatie in nationale wetgeving, omdat het een uitleg betreft van hetgeen de richtlijn lidstaten nadrukkelijk niet belet.
Artikel 1, zesde lid	Artikel 5 Wwke	–	–
Artikel 1, zevende lid	Artikel 24, eerste lid, Wwke	Artikel 1, zevende lid, CER-richtlijn bepaalt dat lidstaten kunnen besluiten dat bepaalde bepalingen (over verplichtingen voor kritieke entiteiten) uit de CER-richtlijn geheel of gedeeltelijk niet van toepassing zijn op specifieke kritieke entiteiten die activiteiten uitvoeren op het gebied van nationale veiligheid, openbare veiligheid, defensie of rechtshandhaving.	Artikel 24, eerste lid, Wwke voorziet in de bevoegdheid van de vakminister tot het ontheffen van bepaalde kritieke entiteiten van bepaalde verplichtingen. Die bevoegdheid strekt tot de kritieke entiteiten en verplichtingen, bedoeld in artikel 1, zevende lid, CER-richtlijn.
Artikel 1, achtste lid	Artikel 35 Wwke	–	–
Artikel 1, negende lid	–	–	Deze bepaling heeft geen implementatie in nationale wetgeving, omdat het een uitleg betreft van waar de richtlijn geen afbreuk aan doet.
Artikel 2	Artikel 1 Wwke, voor zover de begrippen in de Wwke voorkomen	–	–
Artikel 3	–	De mogelijkheid om – vanwege minimumharmonisatie – nationale bepalingen te treffen of te handhaven om het weerbaarheidsniveau van kritieke entiteiten te verhogen.	Er is geen gebruik gemaakt van deze mogelijkheid.
Artikel 4, eerste lid	De artikelen 13, eerste en vierde lid, en 45 Wwke	–	–
Artikel 4, tweede lid	Artikel 13, tweede, derde en vierde lid, Wwke	–	–
Artikel 4, derde lid	–	–	Deze bepaling heeft geen implementatie in nationale wetgeving, omdat het ziet op een feitelijke handeling van de centrale overheid.
Artikel 5, eerste lid	De artikelen 6, derde lid, 9, eerste, vierde en vijfde lid, en 44 Wwke	–	–
Artikel 5, tweede lid	Artikel 9, tweede en derde lid, Wwke	–	–
Artikel 5, derde lid	Artikel 9, zesde lid, Wwke	–	–

Bepaling uit de Richtlijn (EU) 2022/2557 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende de weerbaarheid van kritieke entiteiten en tot intrekking van Richtlijn 2008/114/EG van de Raad (<i>PbEU</i> 2022, L 333)	Bepaling in implementatieregeling (<i>Stb.</i> 2026, 188) of bestaande regeling	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting
Artikel 5, vierde lid	–	–	Deze bepaling heeft geen implementatie in nationale wetgeving, omdat het gaat om een feitelijke handeling van de centrale overheid.
Artikel 5, vijfde lid	–	–	Deze bepaling is gericht aan de Europese Commissie.
Artikel 6, eerste lid	Artikel 43 Wwke	–	–
Artikel 6, tweede lid	Artikel 6, eerste en derde lid, Wwke	–	–
Artikel 6, derde lid	De artikelen 6, vijfde lid, 11, 15, zesde lid, en 17, zevende lid, Wwke	–	–
Artikel 6, vierde lid	Artikel 27, tweede lid, Wwke	–	–
Artikel 6, vijfde lid	De artikelen 6, zevende lid, en 11, tweede lid, Wwke	–	–
Artikel 6, zesde lid	–	–	Deze bepaling is gericht aan de Europese Commissie.
Artikel 7, eerste lid	Artikel 6, tweede lid, Wwke	–	–
Artikel 7, tweede lid	–	–	Deze bepaling heeft geen implementatie in nationale wetgeving, omdat het gaat om een feitelijke handeling van de centrale overheid.
Artikel 7, derde lid	–	–	Deze bepaling is gericht aan de Europese Commissie.
Artikel 8	Artikel 23 Wwke	–	–
Artikel 9, eerste lid	De artikelen 8 en 25 Wwke	De mogelijkheid om meer dan één bevoegde autoriteit aan te wijzen of op te richten.	Er is gekozen voor de aanwijzing van de vakminister als de bevoegde autoriteit voor de sector waar hij verantwoordelijk voor is.
Artikel 9, tweede lid	Artikel 12 Wwke	De mogelijkheid om een centraal contactpunt aan te wijzen binnen een bevoegde autoriteit en om te bepalen dat het centrale contactpunt een verbindingfunctie vervult in de samenwerking met de Europese Commissie en derde landen.	Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een centraal contactpunt aan te wijzen binnen een bevoegde autoriteit. Er is wel gebruik gemaakt van de mogelijkheid om te bepalen dat het centrale contactpunt een verbindingfunctie vervult in de samenwerking met de Europese Commissie en derde landen.
Artikel 9, derde lid	–	–	De eerste volzin heeft geen implementatie in nationale wetgeving, omdat het gaat om een feitelijke handeling van de centrale overheid. De tweede volzin betreft een mogelijkheid voor de bevoegde autoriteiten dat niet hoeft te worden geïmplementeerd in nationale wetgeving.
Artikel 9, vierde lid	De artikelen 8 tot en met 12, 18, 21, 25 tot en met 31, en 36 tot en met 40 Wwke	–	Deze bepaling heeft voor wat betreft de bevoegdheden wel implementatie in nationale wetgeving. De rest van de bepaling heeft geen implementatie in nationale wetgeving, omdat dat gaat om feitelijke handelingen van de centrale overheid.
Artikel 9, vijfde lid	Artikel 28 Wwke	–	–
Artikel 9, zesde lid	Artikel 27, eerste lid, Wwke	–	–

Bepaling uit de Richtlijn (EU) 2022/2557 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende de weerbaarheid van kritieke entiteiten en tot intrekking van Richtlijn 2008/114/EG van de Raad (PbEU 2022, L 333)	Bepaling in implementatieregeling (Stb. 2026, 188) of bestaande regeling	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting
Artikel 9, zevende lid	–	–	Deze bepaling heeft geen implementatie in nationale wetgeving, omdat het gaat om een feitelijke handeling van de centrale overheid.
Artikel 9, achtste lid	–	–	Deze bepaling is gericht aan de Europese Commissie.
Artikel 10, eerste lid	Artikel 10 Wwke en artikel 2 Bwke	De lidstaten mogen zelf bepalen hoe zij de ondersteuning vormgeven.	–
Artikel 10, tweede lid	Artikel 10 Wwke en artikel 2 Bwke	–	–
Artikel 10, derde lid	–	–	Deze bepaling heeft geen implementatie in nationale wetgeving, omdat het gaat om een feitelijke handeling van de centrale overheid.
Artikel 11, eerste lid	–	–	Deze bepaling heeft geen implementatie in nationale wetgeving, omdat het gaat om een feitelijke handeling van de centrale overheid.
Artikel 11, tweede lid	–	–	Deze bepaling gaat om een uitleg van het doel van het eerste lid.
Artikel 12, eerste lid	Artikel 14, eerste en derde lid, Wwke, uitgewerkt in artikel 3 Bwke	–	–
Artikel 12, tweede lid	Artikel 14, eerste, tweede en vierde lid, Wwke, uitgewerkt in artikel 3 Bwke	–	–
Artikel 13, eerste lid	Artikel 15, eerste en tweede lid, Wwke, uitgewerkt in de artikelen 4 tot en met 13 Bwke	–	–
Artikel 13, tweede lid	Artikel 15, derde lid, Wwke	–	–
Artikel 13, derde lid	Artikel 19 Wwke	–	–
Artikel 13, vierde lid	–	–	Deze bepaling is gericht aan de Europese Commissie.
Artikel 13, vijfde lid	–	–	Deze bepaling is gericht aan de Europese Commissie.
Artikel 13, zesde lid	–	–	Deze bepaling is gericht aan de Europese Commissie.
Artikel 14, eerste, tweede en derde lid	Reeds geïmplementeerd in de Wet veiligheidsonderzoeken en afdeling 5 van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens en onderliggende regelgeving	–	In het onderzoek in het kader van de aanvraag om afgifte van de verklaring omtrent het gedrag als bedoeld in artikel 28 Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens wordt ook het Europees Strafrechtsregisterinformatiesysteem geraadpleegd.
Artikel 15, eerste lid	De artikelen 17, eerste, derde, vierde en vijfde lid, en 18, derde lid, Wwke, uitgewerkt in de artikelen 16 en 17 Bwke, en artikel 15 Bwke	De lidstaten kunnen rekening houden met meer parameters dan in artikel 15, eerste lid, CER-richtlijn zijn gegeven om uit te maken of de verstoring aanzienlijk is.	In artikel 17, vijfde lid, Wwke is bepaald dat bij of krachtens amvb de criteria worden vastgesteld op basis waarvan wordt bepaald of een verstoring aanzienlijk is als bedoeld in artikel 17, derde lid, Wwke.
Artikel 15, tweede lid	Artikel 17, tweede lid, Wwke	–	–
Artikel 15, derde lid	Artikel 18, vierde en vijfde lid, Wwke	–	–
Artikel 15, vierde lid	Artikel 18, eerste en tweede lid, Wwke	–	–



Bepaling uit de Richtlijn (EU) 2022/2557 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende de weerbaarheid van kritieke entiteiten en tot intrekking van Richtlijn 2008/114/EG van de Raad (PbEU 2022, L 333)	Bepaling in implementatieregeling (Stb. 2026, 188) of bestaande regeling	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting
Artikel 16	–	–	Deze bepaling heeft geen implementatie in nationale wetgeving, omdat het ziet op een aanmoediging.
Artikel 17, eerste lid	–	–	Deze bepaling heeft geen implementatie in nationale wetgeving, omdat het ziet op de gevallen waarin de Europese Commissie een entiteit beschouwt als een zogeheten kritieke entiteit van bijzonder Europees belang.
Artikel 17, tweede lid	De artikelen 20 en 21, eerste lid, Wwke	–	De laatste volzin van artikel 17, tweede lid, CER-richtlijn heeft geen implementatie in nationale wetgeving, omdat het ziet op een feitelijke handeling van de centrale overheid.
Artikel 17, derde lid	Artikel 21, tweede lid, Wwke	–	–
Artikel 17, vierde lid	De artikelen 20 en 21 Wwke	–	–
Artikel 18, eerste lid	–	–	Deze bepaling is gericht aan de Europese Commissie.
Artikel 18, tweede lid	–	–	Deze bepaling is gericht aan de Europese Commissie.
Artikel 18, derde lid	–	–	Deze bepaling heeft geen implementatie in nationale wetgeving, omdat het ziet op een feitelijke handeling van de centrale overheid.
Artikel 18, vierde lid	De artikelen 21, derde lid, en 22 Wwke (voor wat betreft de laatste volzin van artikel 18, vierde lid, CER-richtlijn)	–	Alleen de laatste volzin heeft implementatie in nationale wetgeving. De eerste volzin is gericht op de adviesmissie. De tweede volzin ziet op een feitelijke handeling van de centrale overheid. De derde volzin is gericht aan de Europese Commissie.
Artikel 18, vijfde lid	–	–	De eerste alinea ziet op de samenstelling van de adviesmissie. De tweede alinea is gericht aan de Europese Commissie.
Artikel 18, zesde lid	–	–	Deze bepaling is gericht aan de Europese Commissie.
Artikel 18, zevende lid	Reeds geïmplementeerd in artikel 5:15, derde lid, Awb	–	–
Artikel 18, achtste lid	–	–	–
Artikel 18, negende lid	–	–	Deze bepaling is gericht aan de Europese Commissie.
Artikel 18, tiende lid	–	–	Deze bepaling heeft geen implementatie in nationale wetgeving. Deze bepaling ziet immers deels op een feitelijke handeling van de centrale overheid en is voor het andere deel gericht aan de Europese Commissie.
Artikel 19, eerste lid	–	–	Deze bepaling ziet op de oprichting van de Groep voor de weerbaarheid van kritieke entiteiten en de taken van deze groep.
Artikel 19, tweede lid	–	–	Deze bepaling ziet op de samenstelling van Groep voor de weerbaarheid van kritieke entiteiten.
Artikel 19, derde en vierde lid	–	–	Deze bepalingen zijn gericht aan de Groep voor de weerbaarheid van kritieke entiteiten.

Bepaling uit de Richtlijn (EU) 2022/2557 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende de weerbaarheid van kritieke entiteiten en tot intrekking van Richtlijn 2008/114/EG van de Raad (PbEU 2022, L 333)	Bepaling in implementatieregeling (Stb. 2026, 188) of bestaande regeling	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting
Artikel 19, vijfde lid	–	–	Deze bepaling is gericht aan de Groep voor de weerbaarheid van kritieke entiteiten en de NIS2-samenwerkingsgroep.
Artikel 19, zesde lid	–	–	Deze bepaling betreft een bevoegdheid van de Europese Commissie.
Artikel 19, zevende lid	–	–	Deze bepaling is gericht aan de Europese Commissie.
Artikel 20, eerste, tweede en derde lid	–	–	Deze bepalingen zijn gericht aan de Europese Commissie.
Artikel 21, eerste lid	Reeds geïmplementeerd in titel 5.2 Awb (voor wat betreft onderdeel a), voorts artikel 37 Wwke (voor wat betreft onderdeel b)	–	–
Artikel 21, tweede lid	Reeds geïmplementeerd in de artikelen 5:16, 5:17 en 5:20 Awb, voorts artikel 37, eerste lid, onderdeel b, Wwke	–	Artikel 5:16 Awb verschaft aan toezichthouders een algemene bevoegdheid om inlichtingen te vorderen. De toezichthouder moet zijn vordering motiveren en daarbij de wettelijke grondslag noemen. ¹ Onderdeel van die motiveringsplicht is dat de toezichthouder motiveert waarom de gevorderde informatie noodzakelijk is voor het uitoefenen van de toezichthoudende taak. ² De vordering van de toezichthouder moet voldoende concreet zijn. ³
Artikel 21, derde lid	De artikelen 38 en 39 Wwke, voorts artikel 5:32, eerste lid, Awb	–	Op grond van artikel 5:32, eerste lid, Awb is een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, bevoegd om in plaats daarvan een last onder dwangsom op te leggen.
Artikel 21, vierde lid	Zie toelichting	–	Deze waarborgen zijn reeds aanwezig in het Nederlandse rechtsstelsel en zijn onder meer gecodificeerd in de Awb.
Artikel 21, vijfde lid	Artikel 27, eerste, derde en vijfde lid, Wwke	–	–
Artikel 22	Artikel 40 Wwke	–	–
Artikel 23, eerste en tweede lid	–	–	Deze bepalingen betreffen bevoegdheden van de Europese Commissie.
Artikel 23, derde lid	–	–	Deze bepaling betreft een bevoegdheid van het Europees Parlement en de Europese Raad.
Artikel 23, vierde en vijfde lid	–	–	Deze bepalingen zijn gericht aan de Europese Commissie.
Artikel 23, zesde lid	–	–	Deze bepaling ziet op de inwerking-treding van een gedelegeerde handeling.
Artikel 24, eerste en tweede lid	–	–	Deze bepalingen zien op bijstand aan de Europese Commissie door een comité.
Artikel 25	–	–	Deze bepaling is gericht aan de Europese Commissie.
Artikel 26, eerste lid	Zie toelichting	–	De CER-richtlijn wordt geïmplementeerd in de Wwke.
Artikel 26, tweede lid	–	–	Deze bepaling ziet op een feitelijke handeling.



Bepaling uit de Richtlijn (EU) 2022/2557 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende de weerbaarheid van kritieke entiteiten en tot intrekking van Richtlijn 2008/114/EG van de Raad (PbEU 2022, L 333)	Bepaling in implementatieregeling (Stb. 2026, 188) of bestaande regeling	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting
Artikel 27	Zie toelichting	–	Deze bepaling vereist geen wijziging van bestaande wet- en regelgeving, omdat de in deze bepaling genoemde richtlijn niet is geïmplementeerd in wetgeving. ⁴
Artikel 28	–	–	Deze bepaling ziet op de inwerking-treding van de CER-richtlijn.
Artikel 29	–	–	Deze bepaling ziet op de adressaten van de CER-richtlijn.

¹ *Kamerstukken II* 2004/05, 29 708, nr. 7, p. 11.

² Zie ook ABRvS 28 juli 2021, ECLI:NL:RVS:2021:1674, rechtsoverweging 4.2: “Gelet op artikel 5:13 van de Awb maakt een toezicht-houder slechts van zijn bevoegdheden gebruik voor zover dat redelijkerwijs voor de vervulling van zijn taak nodig is. De inspectie kan dus geen inzage vorderen van andere informatie dan die welke verband houden met de wettelijke voorschriften waarop het toezicht in het concrete geval betrekking heeft. Daarnaast moet zij motiveren waarom de gevraagde informatie noodzakelijk is voor het uitoefenen van het toezicht.”

³ Zie ook ABRvS 17 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016:378, rechtsoverweging 2.5: “Zoals de Afdeling [bestuursrechtspraak van de Raad van State] eerder heeft overwogen (uitspraak van 2 mei 2012 in zaak nr. 201110374/1/V6), moeten uit het oogpunt van rechtszekerheid hoge eisen worden gesteld aan de kenbaarheid van een vordering tot het verlenen van medewerking.”

⁴ Zie *Stcrt.* 2010, 20996.