



Vorbereidingsbesluit Net op zee Doordewind

De Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei in overeenstemming met de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening

gelet op de artikelen 4.16, tweede lid van de Omgevingswet in samenhang met artikel 10.1 van het Omgevingsbesluit,

overwegende,

dat het met het oog op de voorbereiding van een projectbesluit voor het Net op zee Doordewind gericht op het stellen van regels in de omgevingsplannen van de gemeenten Het Hogeland en Schiermonnikoog, wenselijk is te voorkomen dat zich in het gebied van het projectbesluit ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van het doel van die regels;

hiertoe in de Omgevingswet de mogelijkheid wordt geboden een voorbereidingsbesluit te nemen;

dat hierover overleg heeft plaatsgevonden met de gemeenten Het Hogeland en Schiermonnikoog.

Besluiten:

Artikel 1

Te verklaren dat voor het projectgebied, zoals dat in de bijlage bij dit besluit is opgenomen, een projectbesluit als bedoeld in artikel 5.44, eerste lid, van de Omgevingswet wordt voorbereid gericht op het stellen van regels in de omgevingsplannen van de gemeenten Het Hogeland en Schiermonnikoog voor de realisatie van twee hoogspanningsverbindingen en twee converterstations en de aansluiting op het landelijke hoogspanningsnet in het kader van het project Net op zee Doordewind.

Artikel 2

Ten behoeve van het project het omgevingsplan van de gemeente Het Hogeland te wijzigen met de voorbeschermingsregels, zoals deze in Bijlage 1 bij dit besluit zijn opgenomen.

Artikel 3

Ten behoeve van het project het omgevingsplan van de gemeente Schiermonnikoog te wijzigen met de voorbeschermingsregels, zoals deze in Bijlage 2 bij dit besluit zijn opgenomen.

Artikel 4

Na bekendmaking van dit besluit in de Staatscourant, treedt dit besluit direct in werking.
Aldus besloten

Jo-Annes de Bat

Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei

08 juli 2026



Bijlage 1: Bijlage van Artikel 2

Voorbeschermingsregels project Net op zee Doordewind gemeente Het Hogeland

Voorrangsbepaling

1. Deze voorbeschermingsregels zijn van toepassing in het regelingengebied 'projectgebied Net op zee Doordewind - gemeente Het Hogeland'.
2. Deze voorbeschermingsregels gelden aanvullend op de regels van het omgevingsplan van de gemeente Het Hogeland. Voor zover de regels van het omgevingsplan van de gemeente Het Hogeland in strijd zijn met deze voorbeschermingsregels, gelden primair de voorbeschermingsregels die door dit voorbereidingsbesluit aan het omgevingsplan zijn toegevoegd.
3. Indien het omgevingsplan voor een activiteit geen vergunningplicht bevat maar dit voorbereidingsbesluit wel, geldt de vergunningplicht en de bijbehorende beoordelingsregels die door dit voorbereidingsbesluit aan het omgevingsplan zijn toegevoegd. Indien het omgevingsplan reeds een vergunningplicht bevat, blijven die vergunningplicht en de bijbehorende regels van toepassing, met dien verstande dat aanvullend de beoordelingsregels van dit voorbereidingsbesluit gelden.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

bestaand	bij bebouwing: bebouwing zoals legaal aanwezig op het tijdstip van vaststelling van de voorbeschermingsregels, dan wel mag worden gebouwd krachtens een voor dat tijdstip verleende omgevingsvergunning
	bij gebruik: gebruik zoals legaal aanwezig op het tijdstip van inwerkingtreding van de voorbeschermingsregels;
de Staatssecretaris	De Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei

Artikel 1.2 Doelen

De voorbeschermingsregels hebben tot doel het creëren en behouden van ruimte voor de ontwikkeling van het Net op zee Doordewind.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels

Artikel 2.1 Vergunningplicht ruimtelijke bouwactiviteiten

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning in het projectgebied Net op Zee Doordewind bouwwerken te bouwen, uit te breiden, in stand te houden en te gebruiken.
2. De omgevingsvergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien de activiteiten naar het oordeel van het bevoegd gezag de locatie minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde projectbesluit daaraan te geven regels in het omgevingsplan.
3. Het bevoegd gezag vraagt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, om advies:
 - a. de Staatssecretaris;
 - b. de toekomstige beheerder van de hoogspanningsverbinding die onderdeel gaat uitmaken van het projectbesluit.
4. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op ruimtelijke bouwactiviteiten die:
 - a. het normale onderhoud en beheer betreffen ten dienste van de functies en activiteiten die op grond van het omgevingsplan zijn toegelaten
 - b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van deze voorbeschermingsregels
 - c. de uitvoering van werkzaamheden ter voorbereiding van de uitvoering van projectbesluit Net op zee Doordewind betreffen.

Artikel 2.2 Vergunningplicht uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning in projectgebied Net op Zee Doordewind de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:
 - a. het aanbrengen of rooien van hoog opgaande of diep wortelende beplantingen en bomen;
 - b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen, waaronder bodembeschermingen of bestortingen op de bodem van het oppervlaktewaterlichaam;
 - c. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
 - d. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
 - e. het permanent opslaan van goederen;
 - f. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren;
 - g. het aanleggen van kabels, leidingen en zonnepanelen en daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur; anders dan ten behoeve van het Net op zee Doordewind.
2. De omgevingsvergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien de werken en werkzaamheden naar het oordeel van het bevoegd gezag de locatie minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde projectbesluit daaraan te geven regels in het omgevingsplan.
3. Het bevoegd gezag vraagt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, om advies:
 - a. de Staatssecretaris;
 - b. de toekomstige beheerder van de hoogspanningsverbinding die onderdeel gaat uitmaken van het projectbesluit.
4. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op activiteiten die:
 - a. het normale onderhoud en beheer betreffen ten dienste van de functies en activiteiten die op grond van het omgevingsplan zijn toegelaten;
 - b. onderhoud en beheer betreffen aan oevers, vaarwegen en of waterkeringen door of in opdracht van de beheerder;
 - c. bestaande activiteiten betreffen;
 - d. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van deze voorbeschermingsregels in overeenstemming met de op dat moment geldende toepasselijke regelgeving;
 - e. de uitvoering van werkzaamheden ter voorbereiding van de uitvoering van het vast te stellen projectbesluit Net op zee Doordewind betreffen.

Hoofdstuk 3 Overige bepalingen

Artikel 3.1 Algemene beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning

Een omgevingsvergunning op grond van het omgevingsplan wordt verleend als deze geen onevenredige afbreuk doet aan het belang dat gediend wordt met de doelen als opgenomen in artikel 1.2.

Artikel 3.2 Eerbiedigende werking

1. Een bestaande activiteit die in strijd is met de voorbeschermingsregels, mag worden voortgezet.
2. Het is verboden een strijdige activiteit zoals bedoeld in het eerste lid te veranderen, tenzij:
 - a. door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind;
 - b. de activiteit hiermee in overeenstemming met de voorbeschermingsregels wordt gebracht.



Bijlage I Overzicht informatieobjecten

projectgebied Net op Zee Doordewind /join/id/regdata/mnre1045/2026/vbb_noz_Doordewind__Het_Hogeland/nld@2026-07-16



Bijlage 2: Bijlage van Artikel 3

Voorbeschermingsregels project Net op zee Doordewind gemeente Schiermonnikoog

Voorrangsbepaling

1. Deze voorbeschermingsregels zijn van toepassing in het regelingengebied 'projectgebied Net op zee Doordewind - gemeente Schiermonnikoog'.
2. Deze voorbeschermingsregels gelden aanvullend op de regels van het omgevingsplan van de gemeente Schiermonnikoog. Voor zover de regels van het omgevingsplan van de gemeente Schiermonnikoog in strijd zijn met deze voorbeschermingsregels, gelden primair de voorbeschermingsregels die door dit voorbereidingsbesluit aan het omgevingsplan zijn toegevoegd.
3. Indien het omgevingsplan voor een activiteit geen vergunningplicht bevat maar dit voorbereidingsbesluit wel, geldt de vergunningplicht en de bijbehorende beoordelingsregels die door dit voorbereidingsbesluit aan het omgevingsplan zijn toegevoegd. Indien het omgevingsplan reeds een vergunningplicht bevat, blijven die vergunningplicht en de bijbehorende regels van toepassing, met dien verstande dat aanvullend de beoordelingsregels van dit voorbereidingsbesluit gelden.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

bestaand	bij bebouwing: bebouwing zoals legaal aanwezig op het tijdstip van vaststelling van de voorbeschermingsregels, dan wel mag worden gebouwd krachtens een voor dat tijdstip verleende omgevingsvergunning
	bij gebruik: gebruik zoals legaal aanwezig op het tijdstip van inwerkingtreding van de voorbeschermingsregels;
de Staatssecretaris	De Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei

Artikel 1.2 Doelen

De voorbeschermingsregels hebben tot doel het creëren en behouden van ruimte voor de ontwikkeling van het Net op zee Doordewind.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels

Artikel 2.1 Vergunningplicht ruimtelijke bouwactiviteiten

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning in het projectgebied Net op Zee Doordewind bouwwerken te bouwen, uit te breiden, in stand te houden en te gebruiken.
2. De omgevingsvergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien de activiteiten naar het oordeel van het bevoegd gezag de locatie minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde projectbesluit daaraan te geven regels in het omgevingsplan.
3. Het bevoegd gezag vraagt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, om advies:
 - a. de Staatssecretaris;
 - b. de toekomstige beheerder van de hoogspanningsverbinding die onderdeel gaat uitmaken van het projectbesluit.
4. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op ruimtelijke bouwactiviteiten die:
 - a. het normale onderhoud en beheer betreffen ten dienste van de functies en activiteiten die op grond van het omgevingsplan zijn toegelaten
 - b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van deze voorbeschermingsregels
 - c. de uitvoering van werkzaamheden ter voorbereiding van de uitvoering van projectbesluit Net op zee Doordewind betreffen.

Artikel 2.2 Vergunningplicht uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning in projectgebied Net op Zee Doordewind de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:
 - a. het aanbrengen of rooien van hoog opgaande of diep wortelende beplantingen en bomen;
 - b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen, waaronder bodembeschermingen of bestortingen op de bodem van het oppervlaktewaterlichaam;
 - c. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
 - d. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
 - e. het permanent opslaan van goederen;
 - f. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren;
 - g. het aanleggen van kabels, leidingen en zonnepanelen en daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur; anders dan ten behoeve van het Net op zee Doordewind.
2. De omgevingsvergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien de werken en werkzaamheden naar het oordeel van het bevoegd gezag de locatie minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde projectbesluit daaraan te geven regels in het omgevingsplan.
3. Het bevoegd gezag vraagt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, om advies:
 - a. de Staatssecretaris;
 - b. de toekomstige beheerder van de hoogspanningsverbinding die onderdeel gaat uitmaken van het projectbesluit.
4. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op activiteiten die:
 - a. het normale onderhoud en beheer betreffen ten dienste van de functies en activiteiten die op grond van het omgevingsplan zijn toegelaten;
 - b. onderhoud en beheer betreffen aan oevers, vaarwegen en of waterkeringen door of in opdracht van de beheerder;
 - c. bestaande activiteiten betreffen;
 - d. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van deze voorbeschermingsregels in overeenstemming met de op dat moment geldende toepasselijke regelgeving;
 - e. de uitvoering van werkzaamheden ter voorbereiding van de uitvoering van het vast te stellen projectbesluit Net op zee Doordewind betreffen.

Hoofdstuk 3 Overige bepalingen

Artikel 3.1 Algemene beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning

Een omgevingsvergunning op grond van het omgevingsplan wordt verleend als deze geen onevenredige afbreuk doet aan het belang dat gediend wordt met de doelen als opgenomen in artikel 1.2.

Artikel 3.2 Eerbiedigende werking

1. Een bestaande activiteit die in strijd is met de voorbeschermingsregels, mag worden voortgezet.
2. Het is verboden een strijdige activiteit zoals bedoeld in het eerste lid te veranderen, tenzij:
 - a. door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind;
 - b. de activiteit hiermee in overeenstemming met de voorbeschermingsregels wordt gebracht.



Bijlage I Overzicht informatieobjecten

projectgebied Net op Zee Doordewind /join/id/regdata/mnre1045/2026/vbb_noz_Doordewind_Schiermon-
nikoog/nld@2026-07-10

Besluit Toelichting

Toelichting op de regeling

De voorbeschermingsregels waarmee het omgevingsplan wordt gewijzigd, bestaan uit regels en geografische informatieobjecten (locaties), vergezeld van een toelichting en bijlagen. De regels en de geografische informatieobjecten vormen het juridisch bindende deel. De voorbeschermingsregels strekken ertoe te voorkomen dat de locatie minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de regels die met het toekomstige projectbesluit Net op zee Doordewind aan het omgevingsplan worden toegevoegd. Deze toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de uitleg van de regels.

Opbouw van de regels

Voorrangsbepaling

De voorbeschermingsregels uit dit voorbereidingsbesluit gelden aanvullend op de regels van het omgevingsplan van de gemeenten, binnen het regelingengebied 'projectgebied Net op zee Doordewind - gemeente Het Hogeland' en 'projectgebied Net op zee Doordewind - gemeente Schiermonnikoog'. Deze voorrangsbepaling voorkomt dat er onduidelijkheid ontstaat als zowel het omgevingsplan als het voorbereidingsbesluit regels bevatten over dezelfde activiteit.

In de praktijk kunnen zich twee situaties voordoen:

Situatie 1: het omgevingsplan bevat nog géén vergunningplicht.

Indien het omgevingsplan voor een activiteit geen vergunningplicht bevat, maar deze vergunningplicht wel in het voorbereidingsbesluit is opgenomen, geldt de vergunningplicht uit het voorbereidingsbesluit. In dat geval zijn ook de beoordelingsregels uit het voorbereidingsbesluit van toepassing.

Situatie 2 Het omgevingsplan bevat reeds een vergunningplicht

Indien voor een activiteit al een vergunningplicht geldt op grond van het omgevingsplan, blijft deze vergunningplicht van toepassing. De regels en beoordelingsregels uit het omgevingsplan blijven dan gelden, waarbij aanvullend ook de beoordelingsregels uit het voorbereidingsbesluit van toepassing zijn. Voor zover sprake is van strijd tussen beide regelingen, prevaleren de regels uit het voorbereidingsbesluit.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Dit hoofdstuk omvat twee artikelen:

- Artikel 1.1: Begripsbepalingen. Dit artikel bevat de noodzakelijke definities van de begrippen die gebruikt worden. Dit helpt bij de interpretatie van de voorbeschermingsregels.
- Artikel 1.2: Doelen. Dit artikel bevat het doel waarvoor de regels zijn gesteld die het omgevingsplan wijzigen.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels

Hoofdstuk 2 bevat de vergunningplichtige activiteiten die de locatie minder geschikt kunnen maken voor de verwezenlijking van de regels uit het toekomstige projectbesluit. Het hoofdstuk bevat de volgende regels:

- de aanwijzing van vergunningplichtige activiteiten op basis van artikel 4.14, derde lid onder a Ow;
- de specifieke beoordelingsregels waaraan een aanvraag voor de betreffende activiteit wordt getoetst. In dit kader vindt de afweging plaats of de aangevraagde activiteit naar het oordeel van het bevoegd gezag de locatie minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde projectbesluit daaraan te geven regels in het omgevingsplan;
- de aanwijzing van een bestuursorgaan of andere instantie die in de gelegenheid worden gesteld om aan het bevoegd gezag advies uit te brengen over een aanvraag op basis van artikel 4.14, derde lid onder c Ow.

De vergunningplichten gelden niet voor het normale onderhoud en beheer ten dienste van de functies en activiteiten die op grond van het omgevingsplan zijn toegelaten. Voor bijvoorbeeld normale agrarische bedrijfsvoering of beheer en onderhoud aan waterkeringen geldt dus geen vergunningplicht. Ook voor reeds in uitvoering zijnde activiteiten en voor de werkzaamheden ter voorbereiding van de uitvoering van het projectbesluit Doordewind is bepaald dat deze niet vergunningplichtig zijn.



Hoofdstuk 3 Overige bepalingen

Hoofdstuk 3 bevat overige bepalingen. Artikel 3.1 bevat algemene beoordelingsregels voor de aanvraag voor een omgevingsvergunning en regelt dat een omgevingsvergunning verleend kan worden als deze geen onevenredige afbreuk doet aan het creëren en behouden van ruimte voor de ontwikkeling van Net op zee Doordewind.

Artikel 3.2 regelt al bestaande activiteiten die in strijd zijn met de voorbeschermingsregels. Deze activiteiten mogen worden voortgezet. Bestaande activiteiten mogen alleen worden veranderd als de afwijking daardoor kleiner wordt of als de activiteit juist in overeenstemming wordt gebracht met de voorbeschermingsregels.

Besluit Motivering

1. Inleiding

Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK) en TenneT TSO B.V. (TenneT) willen twee ondergrondse hoogspanningsverbindingen realiseren van het windenergiegebied Doordewind in de Noordzee naar de gemeente het Hogeland. Deze ondergrondse hoogspanningsverbindingen zijn nodig om de duurzame energie, die in de toekomst op zee wordt opgewekt vanuit dit windenergiegebied, naar land te kunnen transporteren.

Op grond van artikel 5.44, eerste lid, van de Omgevingswet (hierna: Ow) en artikel 6.1, eerste lid, onder h, van de Energiewet wordt het projectbesluit over Net op zee Doordewind genomen door de Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei (hierna KGG) en de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (hierna VRO). Bij die besluitvorming wordt de coördinatieregeling (afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht, (hierna Awb)) toegepast.

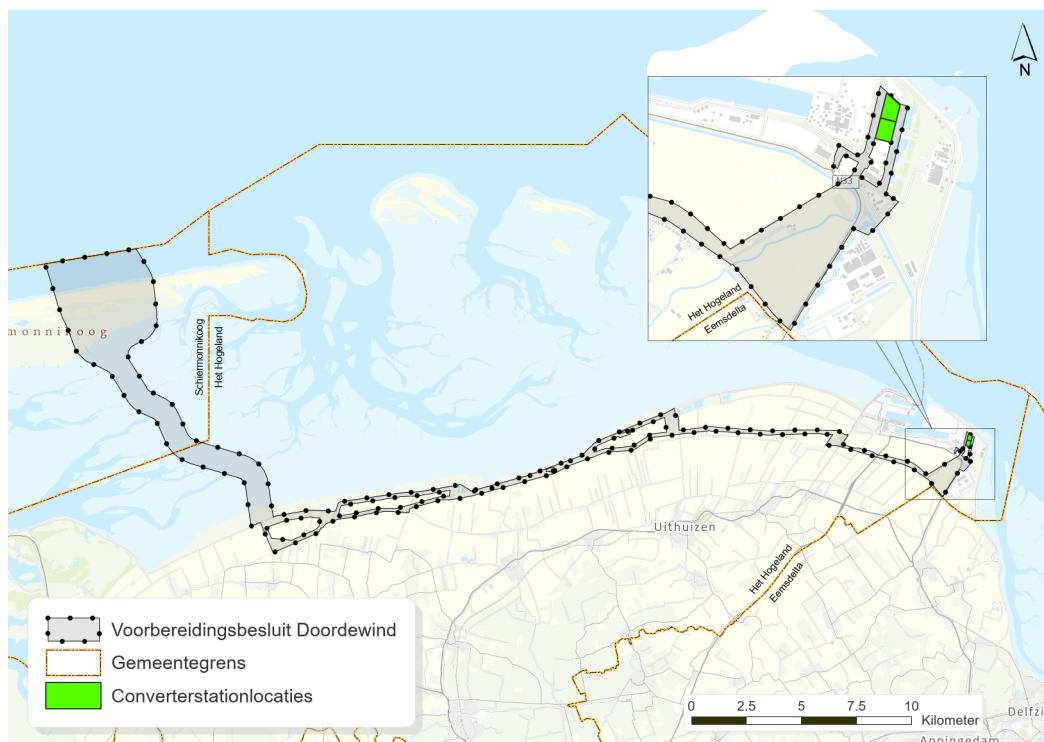
Op grond van artikel 4.16, tweede lid, gelezen in samenhang met artikel 4.14, derde lid, van de Ow is de Staatssecretaris van KGG, in overeenstemming met de Minister van VRO, bevoegd een voorbereidingsbesluit te nemen. In dit voorbereidingsbesluit verklaren de ministers dat voor het gebied, zoals opgenomen in paragraaf 2 van deze motivering, een projectbesluit wordt voorbereid. Doel van het voorbereidingsbesluit is dat gebied te vrijwaren van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die aan verwezenlijking van het doel van het projectbesluit in de weg kunnen staan. Tegen dit besluit staat, op grond van artikel 8:5, eerste lid, van de Awb in samenhang artikel 1 van bijlage 2 bij de Awb en artikel 7:1 van de Awb, geen bezwaar of beroep open.

Op grond van artikel 4.16, vijfde lid, van de Omgevingswet vervalt dit voorbereidingsbesluit na een jaar en zes maanden. Indien binnen deze termijn het projectbesluit Net op zee Doordewind wordt bekendgemaakt, vervalt het voorbereidingsbesluit op het tijdstip waarop dit projectbesluit in werking treedt of wordt vernietigd.

Het is mogelijk dat het definitieve projectbesluit uiteindelijk betrekking heeft op een kleiner gebied dan de gronden die in dit voorbereidingsbesluit zijn aangewezen. Om te voorkomen dat er voor de gronden die buiten het projectbesluit vallen onnodige belemmeringen blijven bestaan, zal het voorbereidingsbesluit voor die specifieke gronden zo spoedig mogelijk na de bekendmaking van het projectbesluit worden ingetrokken.

2. Het gebied

In het gebied waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft (hierna: het regelingsgebied) zullen twee nieuwe hoogspanningsverbindingen, twee nieuwe converterstations en de aansluiting op het landelijk hoogspanningsnet worden gerealiseerd. De kabeltracés van deze hoogspanningsverbindingen lopen vanaf twee platformen op zee in het windenergiegebied Doordewind in de Noordzee. Voor dit windenergiegebied is een afzonderlijk voorbereidingsbesluit genomen (gepubliceerd op 24 april 2025, Staatscourant 2025, 14273). Vanaf het windenergiegebied lopen de hoogspanningsverbindingen via de Waddenzee, via één route naar de noordelijke kust van Groningen. Daarna lopen de ondergrondse hoogspanningsverbindingen over land richting de Eemshaven waar twee converterstations worden gerealiseerd. Het regelingsgebied is neergelegd op de kaart die bij dit besluit hoort en die als bijlage (in pdf) is te raadplegen in de Staatscourant of via www.bureau-energieprojecten.nl. Het voorbereidingsbesluit geldt alleen voor het deel van het projectgebied waarvoor een omgevingsplan geldt: het gemeentelijk ingedeelde gebied op land en een klein deel op zee. Het overige tracé op zee maakt wel onderdeel uit van het projectbesluit, maar niet van het voorbereidingsbesluit, omdat daar geen omgevingsplan geldt.



3. Het project

Bij de afweging om te komen tot een voorkeursalternatief is gekeken naar de omgeving, milieuaspecten, kosten, techniek en toekomstvastheid. In PAWOZ-Eemshaven is in juli 2025 een voorkeursalternatief gekozen, dat de minister van KGG in het definitieve Programma heeft vastgesteld. Het voorkeursalternatief voor Doordewind is de combinatie van de Noordzeeroute D en de Schiermonnikoog Wantijroute met bijbehorende route over land in Groningen. De keuze van de minister is gebaseerd op het onderzoek, advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage, reacties uit de omgeving, overleg met de betrokken bestuursorganen en het participatieproces.

Zie voor een uitgebreide onderbouwing van dit voorkeursalternatief (VKA) hoofdstuk 4 van het Programma PAWOZ. Op dit moment wordt het VKA onderzocht in de projectprocedure en wordt een MER opgesteld. Voor zowel de kruising van Schiermonnikoog als het tracé op land worden twee varianten onderzocht. Voor Schiermonnikoog is dit een variant met boringen onder het eiland door en een variant met een trencher over het eiland. Voor het tracé op land worden twee varianten onderzocht. Dit zijn de basisvariant, overeenkomend met het VKA, en de Binnendijkse Steunbermvariant. Om deze reden zijn er op land twee stroken opgenomen in het voorbereidingsbesluit. De locatie Waddenweg in de Eemshaven is gekozen als voorkeurslocatie voor de converterstations.

In het ontwerp-projectbesluit dat te zijner tijd door de staatssecretaris en de minister ter inzage zal worden gelegd, wordt de precieze ligging van het project opgenomen en gemotiveerd. Dat ontwerp-projectbesluit wordt in een later stadium ter inzage gelegd; een ieder kan op dat moment zijn zienswijze indienen. De keuzes die ten grondslag liggen aan het regelingsgebied waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft, zijn niet definitief en niet bindend voor het projectbesluit. Dit voorbereidingsbesluit dient als tijdelijke reservering. Met het voorbereidingsbesluit worden dus geen onomkeerbare beslissingen over het project genomen.

4. Noodzaak voorbeschermingsregels

Dit voorbereidingsbesluit heeft tot gevolg dat in het regelingsgebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, het uitvoeren van werken en werkzaamheden alsmede het gebruik van gronden en bouwwerken op grond van artikel 4.14, derde lid, van de Ow worden beperkt. Met de voorbereidingsregels worden bestaand gebruik en bestaande bouwwerken geëerbiedigd. Naar het oordeel van de staatssecretaris en de minister zijn deze beperkingen redelijkerwijs noodzakelijk om te voorkomen dat het regelingsgebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de daaraan bij het projectbesluit te geven regels. Het projectbesluit is bedoeld om een complex energieproject met een publiek belang mogelijk te maken en



zo ruimte te creëren voor de (transitie naar duurzame) energievoorziening van nationaal belang. De regels van dit voorbereidingsbesluit zorgen ervoor dat er tussentijds geen activiteiten plaatsvinden binnen het regelingsgebied die de realisatie van dat energieproject kunnen bemoeilijken. Dit voorkomt mogelijke vertraging in de besluitvorming over het energieproject.