



Beleidsregel van de Minister van Klimaat en Groene Groei van 25 mei 2026, nr. IENW/BSK-2026/87781, tot vaststelling van de kostenaandelen zwerfafval per kunststofproductsoort, de bijdragen per eenheid kunststofproduct, de wegingsfactoren per overheidsorganisatie en de kosten per gebiedskenmerk als bedoeld in de artikelen 3.1 en 3.2 van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik over 2025 (Beleidsregel artikelen 3.1 en 3.2 Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik 2025)

De Minister van Klimaat en Groene Groei,

Gelet op artikel 4:81, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht gelezen in samenhang met de artikelen 3.1, tweede, derde en vierde lid, en 3.2, derde, vierde en zesde lid, van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik;

BESLUIT:

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

grote gemeenten: gemeenten met 300.000 inwoners of meer;

middelgrote gemeenten: gemeenten met 100.000 tot 300.000 inwoners;

middelkleine gemeenten: gemeenten met 30.000 tot 100.000 inwoners;

kleine gemeenten: gemeenten tot 30.000 inwoners;

kunststofhoudende tabaksfilters: tabaksproducten met kunststofhoudende filters en kunststofhoudende filters die worden verkocht voor gebruik in combinatie met tabaksproducten als bedoeld in artikel 5 van het Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik.

Artikel 2 Kostenaandeel per productsoort

Het kostenaandeel zwerfafval per kunststofproductsoort als bedoeld in artikel 3.1, derde lid, van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik over 2025 bedraagt voor:

a. voedselverpakkingen:	€ 3.352.815,15
b. zakjes en wikkels:	€ 12.493.839,95
c. drankverpakkingen:	€ 8.502.820,02
d. drinkbekers:	€ 4.749.724,55
e. lichte plastic draagtassen:	€ 1.993.127,28
f. vochtige doekjes:	€ 2.078.044,41
g. ballonnen:	€ 146.174,69
h. kunststofhoudende tabaksfilters:	€ 28.722.259,21
i. bewustmakingsmaatregelen:	€ 1.113.441,40

Artikel 3 Bijdrage per eenheid product

De afgeronde bijdrage per eenheid kunststofproduct als bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik bedraagt voor 2025:

a. vochtige doekjes:	€ 124,32/1.000kg
b. ballonnen:	€ 0,39/kg
c. kunststofhoudende tabaksfilters:	€ 4,82/1.000 stuks

Artikel 4 Bijdrage per producent

1. De bijdrage per producent bedraagt de niet afgeronde waarde van de in artikel 3 vermelde bijdrage per eenheid kunststofproduct vermenigvuldigd met het aantal of de hoeveelheid in 2025 door de betreffende producent in de handel gebrachte producten.
2. Het aandeel gerapporteerde op de markt gebrachte vochtige doekjes bedraagt 16.715.932,19 kg.



Het aandeel gerapporteerde op de markt gebrachte ballonnen bedraagt 376.992,47 kg. Het aantal gerapporteerde op de markt gebrachte kunststofhoudende tabaksfilters bedraagt 6.185.884.072.

Artikel 5 Wegingsfactoren per overheidsorganisatie

De wegingsfactor per type overheidsorganisatie bedraagt voor de vergoeding van de kosten voor het opruimen, het vervoer en de verwerking van zwerfafval in 2025 het percentage genoemd in de eerste kolom en voor de vergoeding van de kosten van bewustmakingsmaatregelen het percentage genoemd in de tweede kolom:

	Opruimen, vervoer, verwerking	Bewustmakingsmaatregelen
a. grote gemeenten:	38,19%	11,06%
b. middelgrote gemeenten:	17,11%	17,90%
c. middelkleine gemeenten:	26,58%	42,35%
d. kleine gemeenten:	10,69%	25,24%
e. provincies:	0,75%	0,01%
f. waterschappen:	2,11%	2,64%
g. Rijkswaterstaat:	2,47%	0,72%
h. ProRail:	2,10%	0,08%
i. Staatsbosbeheer	0,00%	0,00%

Artikel 6 Kosten per gebiedskenmerk

De afgeronde gemiddelde kosten per gebiedskenmerk als bedoeld in artikel 3.2, derde lid, aanhef en onder a, van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik bedragen voor 2025:

a. grote gemeenten:	€ 9,33 / inwoner
b. middelgrote gemeenten:	€ 2,50 / inwoner
c. middelkleine gemeenten:	€ 2,07 / inwoner
d. kleine gemeenten:	€ 2,33 / inwoner
e. provincies:	€ 11,03 / km ² oppervlakte
f. waterschappen:	€ 5,61 / km waterweg

Artikel 7 Vergoeding per overheidsorganisatie

- De hoogte van de vergoeding als bedoeld in artikel 3.2, tweede lid, van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik wordt als volgt bepaald:
 - voor gemeenten: het aantal inwoners vermenigvuldigd met de niet afgeronde waarde van de kosten per inwoner voor gemeenten in de betreffende grootteklasse als bedoeld in artikel 7, onderdelen a tot en met d;
 - voor provincies: de oppervlakte van de provincie in km² vermenigvuldigd met de niet afgeronde waarde van de kosten per km² als bedoeld in artikel 7, onderdeel e;
 - voor waterschappen: de totale lengte van de waterwegen in km vermenigvuldigd met de niet afgeronde waarde van de kosten per km waterweg als bedoeld in artikel 7, onderdeel f;
 - voor Rijkswaterstaat, ProRail onderscheidenlijk Staatsbosbeheer: de wegingsfactor van de betreffende overheidsorganisatie als vermeld in artikel 6, eerste kolom, vermenigvuldigd met het totaal van de kosten voor het opruimen van zwerfafval als bedoeld in artikel 2, onderdelen a tot en met h, zijnde € 62.038.805,27, en de kosten voor bewustmakingsmaatregelen van artikel 2, onderdeel i.
- Per overheidsorganisatie zijn het gebiedskenmerk, de maximale vergoeding, gebaseerd op de niet afgeronde waarde van de gemiddelde kosten per gebiedskenmerk als bedoeld in artikel 6, en de afgeronde wegingsfactor binnen de betreffende categorie overheidsorganisaties als bedoeld in artikel 6 vermeld in de tabel van de bijlage.
- De uit te keren vergoedingen worden overeenkomstig artikel 3.2, tweede lid, eerste volzin, van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik gecorrigeerd voor het geïnde bedrag op 1 oktober 2026.
- Nadien binnengekomen bijdragen worden overeenkomstig artikel 3.2, vijfde lid, tweede volzin, van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik aangehouden en naar rato uitbetaald op een later moment.



Artikel 8 Inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin hij wordt geplaatst.

Artikel 9 Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel artikelen 3.1 en 3.2 Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik 2025.

Deze beleidsregel zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, 25 mei 2026

*De Minister van Klimaat en Groene Groei,
S. van Veldhoven-van der Meer*



BIJLAGE BEHOREND BIJ ARTIKEL 7: TABELLEN MET MAXIMALE VERGOEDING PER GEBIEDSBEHEERDER

Indeling	Gemeente	Inwoneraantal 1-1-2025	Maximale vergoeding	Percentueel aandeel
Kleine gemeenten € 2,33/inwoner	Schiermonnikoog	971	€ 2.258,42	0,00%
	Vlieland	1.217	€ 2.830,58	0,00%
	Rozendaal	1.836	€ 4.270,30	0,01%
	Ameland	3.800	€ 8.838,30	0,02%
	Terschelling	4.923	€ 11.450,25	0,02%
	Renswoude	5.782	€ 13.448,17	0,02%
	Baarle-Nassau	7.205	€ 16.757,88	0,03%
	Noord-Beveland	8.046	€ 18.713,94	0,03%
	Mook en Middelaar	8.102	€ 18.844,19	0,03%
	Oostzaan	9.733	€ 22.637,68	0,04%
	Eemnes	9.927	€ 23.088,90	0,04%
	Vaals	10.007	€ 23.274,97	0,04%
	Zoeterwoude	10.141	€ 23.586,64	0,04%
	Simpelveld	10.270	€ 23.886,67	0,04%
	Oudewater	10.355	€ 24.084,37	0,04%
	Scherpenzeel	10.539	€ 24.512,33	0,04%
	Alphen-Chaam	10.539	€ 24.512,33	0,04%
	Doesburg	11.125	€ 25.875,29	0,04%
	Boekel	11.465	€ 26.666,09	0,05%
	Laren	11.474	€ 26.687,02	0,05%
	Landsmeer	11.745	€ 27.317,33	0,05%
	Pekela	12.459	€ 28.978,00	0,05%
	Opmeer	12.491	€ 29.052,43	0,05%
	Voerendaal	12.583	€ 29.266,41	0,05%
	Hattem	12.745	€ 29.643,20	0,05%
	Blaricum	12.947	€ 30.113,02	0,05%
	Kapelle	13.012	€ 30.264,20	0,05%
	Bergen (L)	13.062	€ 30.380,50	0,05%
	Uitgeest	13.427	€ 31.229,44	0,05%
	Beesel	13.524	€ 31.455,05	0,05%
	Reusel-De Mierden	13.653	€ 31.755,09	0,05%
	Montfoort	13.772	€ 32.031,87	0,05%
	Texel	13.846	€ 32.203,98	0,06%
	Gulpen-Wittem	14.017	€ 32.601,70	0,06%
	Ouder-Amstel	14.532	€ 33.799,53	0,06%
	Woudenberg	14.760	€ 34.329,82	0,06%
	Lopik	14.800	€ 34.422,86	0,06%



Indeling	Gemeente	Inwoneraantal 1-1-2025	Maximale vergoeding	Percentueel aandeel
	Westervoort	15.205	€ 35.364,84	0,06%
	Hilvarenbeek	16.149	€ 37.560,46	0,06%
	Harlingen	16.210	€ 37.702,33	0,06%
	Beek	16.251	€ 37.797,69	0,06%
	Bunnik	16.279	€ 37.862,82	0,06%
	Wormerland	16.421	€ 38.193,09	0,07%
	Valkenburg aan de Geul	16.464	€ 38.293,10	0,07%
	Heumen	16.861	€ 39.216,47	0,07%
	Heeze-Leende	17.075	€ 39.714,21	0,07%
	Zandvoort	17.374	€ 40.409,64	0,07%
	Asten	17.385	€ 40.435,23	0,07%
	Nederweert	17.512	€ 40.730,61	0,07%
	Waterland	17.556	€ 40.832,95	0,07%
	Gennep	17.785	€ 41.365,58	0,07%
	Waalre	17.898	€ 41.628,40	0,07%
	Staphorst	17.968	€ 41.791,21	0,07%
	Son en Breugel	18.131	€ 42.170,33	0,07%
	Meerssen	18.460	€ 42.935,54	0,07%
	Enkhuizen	18.847	€ 43.835,65	0,07%
	Olst-Wijhe	19.003	€ 44.198,48	0,08%
	Hardinxveld-Giessendam	19.123	€ 44.477,59	0,08%
	Dantumadiel	19.137	€ 44.510,15	0,08%
	Ommen	19.249	€ 44.770,65	0,08%
	Bergeijk	19.263	€ 44.803,21	0,08%
	Heerde	19.305	€ 44.900,90	0,08%
	Midden-Delfland	19.423	€ 45.175,35	0,08%
	Oirschot	19.536	€ 45.438,17	0,08%
	Druten	19.748	€ 45.931,26	0,08%
	Westerveld	19.983	€ 46.477,84	0,08%
	Someren	20.200	€ 46.982,55	0,08%
	Alblasserdam	20.242	€ 47.080,24	0,08%
	Eersel	20.389	€ 47.422,14	0,08%
	Rhenen	20.392	€ 47.429,12	0,08%
	Drechterland	20.476	€ 47.624,49	0,08%
	West Maas en Waal	20.594	€ 47.898,94	0,08%
	Roerdalen	20.836	€ 48.461,80	0,08%
	Bladel	21.006	€ 48.857,20	0,08%
	Brummen	21.394	€ 49.759,64	0,09%
	Tubbergen	21.507	€ 50.022,46	0,09%



Indeling	Gemeente	Inwoneraantal 1-1-2025	Maximale vergoeding	Percentueel aandeel
	Cranendonck	21.665	€ 50.389,95	0,09%
	Geertruidenberg	21.944	€ 51.038,87	0,09%
	Veere	21.945	€ 51.041,19	0,09%
	Urk	22.173	€ 51.571,49	0,09%
	Woensdrecht	22.194	€ 51.620,33	0,09%
	Stede Broec	22.253	€ 51.757,56	0,09%
	Bunschoten	22.684	€ 52.760,01	0,09%
	Hillegom	22.786	€ 52.997,25	0,09%
	Zundert	22.809	€ 53.050,74	0,09%
	Sluis	23.094	€ 53.713,61	0,09%
	Borsele	23.125	€ 53.785,72	0,09%
	Laarbeek	23.324	€ 54.248,56	0,09%
	Reimerswaal	23.335	€ 54.274,15	0,09%
	Losser	23.469	€ 54.585,81	0,09%
	Zwartewaterland	23.507	€ 54.674,20	0,09%
	Lisse	23.582	€ 54.848,64	0,09%
	Bloemendaal	23.592	€ 54.871,90	0,09%
	Koggenland	23.821	€ 55.404,52	0,09%
	Wijk bij Duurstede	23.831	€ 55.427,78	0,09%
	Elburg	23.903	€ 55.595,24	0,10%
	Rucphen	23.995	€ 55.809,22	0,10%
	Loon op Zand	24.151	€ 56.172,06	0,10%
	Haaksbergen	24.225	€ 56.344,17	0,10%
	Nuenen c.a.	24.290	€ 56.495,35	0,10%
	Zeewolde	24.291	€ 56.497,68	0,10%
	Heiloo	24.341	€ 56.613,97	0,10%
	Oldebroek	24.417	€ 56.790,74	0,10%
	Goirle	24.468	€ 56.909,36	0,10%
	Maasgouw	24.502	€ 56.988,44	0,10%
	Steenbergen	24.567	€ 57.139,62	0,10%
	Stein	24.653	€ 57.339,64	0,10%
	Wijdmeren	24.670	€ 57.379,18	0,10%
	De Wolden	24.672	€ 57.383,84	0,10%
	Borne	24.741	€ 57.544,32	0,10%
	Duiven	24.942	€ 58.011,82	0,10%
	Putten	24.953	€ 58.037,40	0,10%
	Baarn	25.184	€ 58.574,68	0,10%
	Wierden	25.342	€ 58.942,17	0,10%
	Voorst	25.567	€ 59.465,49	0,10%



Indeling	Gemeente	Inwoneraantal 1-1-2025	Maximale vergoeding	Percentueel aandeel
	Neder-Betuwe	25.781	€ 59.963,22	0,10%
	Voorschoten	25.900	€ 60.240,00	0,10%
	Ooststellingwerf	25.925	€ 60.298,15	0,10%
	Aa en Hunze	25.935	€ 60.321,41	0,10%
	Borger-Odoorn	26.049	€ 60.586,56	0,10%
	Oegstgeest	26.058	€ 60.607,49	0,10%
	Eijsden-Margraten	26.181	€ 60.893,57	0,10%
	Maasdriel	26.289	€ 61.144,76	0,10%
	Weststellingwerf	26.596	€ 61.858,81	0,11%
	Sliedrecht	26.601	€ 61.870,44	0,11%
	Albrandswaard	26.707	€ 62.116,98	0,11%
	Dinkelland	26.728	€ 62.165,82	0,11%
	Beuningen	26.749	€ 62.214,66	0,11%
	Tholen	26.942	€ 62.663,56	0,11%
	Hulst	27.378	€ 63.677,64	0,11%
	Westerwolde	27.421	€ 63.777,65	0,11%
	Aalten	27.466	€ 63.882,31	0,11%
	Dongen	27.495	€ 63.949,76	0,11%
	Wassenaar	27.525	€ 64.019,54	0,11%
	Brunssum	27.534	€ 64.040,47	0,11%
	Heemstede	27.638	€ 64.282,36	0,11%
	Veendam	27.687	€ 64.396,33	0,11%
	Leiderdorp	27.751	€ 64.545,19	0,11%
	Buren	27.978	€ 65.073,16	0,11%
	Ermelo	28.131	€ 65.429,02	0,11%
	Achtkarspelen	28.200	€ 65.589,50	0,11%
	Drimmelen	28.295	€ 65.810,46	0,11%
	Gilze en Rijen	28.531	€ 66.359,36	0,11%
	Winterswijk	29.232	€ 67.989,80	0,12%
	Kaag en Braassem	29.316	€ 68.185,17	0,12%
	Nunspeet	29.393	€ 68.364,26	0,12%
	Nieuwkoop	29.521	€ 68.661,97	0,12%
	Bergen (N-H)	29.722	€ 69.129,47	0,12%
	Krimpen aan den IJssel	29.793	€ 69.294,61	0,12%
Middelkleine gemeenten € 2,07/inwoner	Opsterland	30.012	€ 62.119,52	0,11%
	Dalfsen	30.047	€ 62.191,96	0,11%
	Oost Gelre	30.048	€ 62.194,03	0,11%
	Sint-Michielsgestel	30.176	€ 62.458,97	0,11%
	Culemborg	30.281	€ 62.676,30	0,11%



Indeling	Gemeente	Inwoneraantal 1-1-2025	Maximale vergoeding	Percentueel aandeel
	Zaltbommel	30.412	€ 62.947,45	0,11%
	Halderberge	31.347	€ 64.882,73	0,11%
	Renkum	31.490	€ 65.178,72	0,11%
	Gemert-Bakel	31.541	€ 65.284,28	0,11%
	Best	31.652	€ 65.514,03	0,11%
	Noordenveld	31.751	€ 65.718,94	0,11%
	Leusden	31.911	€ 66.050,11	0,11%
	Valkenswaard	31.955	€ 66.141,19	0,11%
	Oldenzaal	32.021	€ 66.277,80	0,11%
	Stadskanaal	32.038	€ 66.312,98	0,11%
	Uithoorn	32.115	€ 66.472,36	0,11%
	Echt-Susteren	32.269	€ 66.791,11	0,11%
	Papendrecht	32.299	€ 66.853,21	0,11%
	Bernheze	32.606	€ 67.488,64	0,12%
	Tytsjerksteradiel	32.821	€ 67.933,65	0,12%
	Hendrik-Ido-Ambacht	32.859	€ 68.012,31	0,12%
	Vught	33.010	€ 68.324,85	0,12%
	Oisterwijk	33.108	€ 68.527,69	0,12%
	Diemen	33.228	€ 68.776,07	0,12%
	Aalsmeer	33.250	€ 68.821,61	0,12%
	IJsselstein	33.339	€ 69.005,82	0,12%
	Deurne	33.387	€ 69.105,17	0,12%
	Epe	33.469	€ 69.274,90	0,12%
	Midden-Drenthe	34.021	€ 70.417,44	0,12%
	Twenterand	34.113	€ 70.607,86	0,12%
	Boxtel	34.241	€ 70.872,80	0,12%
	Lochem	34.316	€ 71.028,04	0,12%
	Schouwen-Duiveland	34.412	€ 71.226,74	0,12%
	Tynaarlo	35.011	€ 72.466,57	0,12%
	Waddinxveen	35.031	€ 72.507,96	0,12%
	Berg en Dal	35.558	€ 73.598,76	0,13%
	Hof van Twente	35.660	€ 73.809,88	0,13%
	Beekdaelen	35.824	€ 74.149,33	0,13%
	Coevorden	35.860	€ 74.223,84	0,13%
	Bronckhorst	36.012	€ 74.538,46	0,13%
	Leudal	36.108	€ 74.737,16	0,13%
	Hellendoorn	36.213	€ 74.954,49	0,13%
	Meppel	36.271	€ 75.074,54	0,13%
	Maassluis	36.436	€ 75.416,06	0,13%



Indeling	Gemeente	Inwoneraantal 1-1-2025	Maximale vergoeding	Percentueel aandeel
	Castricum	36.618	€ 75.792,77	0,13%
	Landgraaf	36.839	€ 76.250,20	0,13%
	Montferland	36.996	€ 76.575,16	0,13%
	Edam-Volendam	37.140	€ 76.873,22	0,13%
	Bodegraven-Reeuwijk	37.209	€ 77.016,04	0,13%
	Moerdijk	38.273	€ 79.218,33	0,14%
	Teylingen	38.411	€ 79.503,96	0,14%
	Raalte	38.623	€ 79.942,77	0,14%
	Rijssen-Holten	38.836	€ 80.383,64	0,14%
	Gorinchem	38.842	€ 80.396,06	0,14%
	Heemskerk	39.380	€ 81.509,62	0,14%
	Oude IJsselstreek	39.499	€ 81.755,93	0,14%
	Oldambt	39.586	€ 81.936,00	0,14%
	Goes	40.120	€ 83.041,29	0,14%
	Geldrop-Mierlo	40.754	€ 84.353,56	0,14%
	Huizen	41.196	€ 85.268,42	0,15%
	Wijchen	41.836	€ 86.593,11	0,15%
	Tiel	42.575	€ 88.122,70	0,15%
	Wageningen	42.790	€ 88.567,72	0,15%
	Beverwijk	43.040	€ 89.085,17	0,15%
	Rheden	43.782	€ 90.620,98	0,15%
	De Bilt	43.792	€ 90.641,68	0,15%
	Berkelland	43.917	€ 90.900,41	0,16%
	Horst aan de Maas	44.242	€ 91.573,10	0,16%
	Zwijndrecht	44.669	€ 92.456,91	0,16%
	Eemsdelta	44.795	€ 92.717,71	0,16%
	Venray	44.807	€ 92.742,55	0,16%
	Dronten	44.856	€ 92.843,97	0,16%
	Zevenaar	45.215	€ 93.587,04	0,16%
	Molenlanden	45.363	€ 93.893,37	0,16%
	Etten-Leur	45.457	€ 94.087,93	0,16%
	Kerkrade	45.490	€ 94.156,24	0,16%
	Steenwijkerland	45.716	€ 94.624,02	0,16%
	Nijkerk	45.720	€ 94.632,30	0,16%
	Vlissingen	45.755	€ 94.704,74	0,16%
	Noardeast-Fryslân	45.864	€ 94.930,35	0,16%
	Peel en Maas	45.881	€ 94.965,54	0,16%
	De Ronde Venen	45.921	€ 95.048,33	0,16%
	Noordwijk	45.929	€ 95.064,89	0,16%



Indeling	Gemeente	Inwoneraantal 1-1-2025	Maximale vergoeding	Percentueel aandeel
	Medemblik	45.934	€ 95.075,24	0,16%
	Heusden	46.365	€ 95.967,33	0,16%
	Waadhoeke	46.857	€ 96.985,69	0,17%
	Veldhoven	47.601	€ 98.525,63	0,17%
	Lingewaard	47.684	€ 98.697,43	0,17%
	Soest	47.999	€ 99.349,42	0,17%
	Ridderkerk	47.999	€ 99.349,42	0,17%
	Het Hogeland	48.178	€ 99.719,92	0,17%
	Schagen	48.378	€ 100.133,89	0,17%
	Barendrecht	48.550	€ 100.489,90	0,17%
	Zuidplas	48.726	€ 100.854,18	0,17%
	Overbetuwe	48.945	€ 101.307,48	0,17%
	Zutphen	49.028	€ 101.479,27	0,17%
	Hollands Kroon	49.982	€ 103.453,88	0,18%
	Harderwijk	50.042	€ 103.578,07	0,18%
	Middelburg	50.152	€ 103.805,75	0,18%
	Noordoostpolder	50.788	€ 105.122,16	0,18%
	Houten	50.945	€ 105.447,12	0,18%
	Utrechtse Heuvelrug	50.945	€ 105.447,12	0,18%
	Waalwijk	51.241	€ 106.059,79	0,18%
	Weert	51.355	€ 106.295,75	0,18%
	Heerenveen	51.863	€ 107.347,22	0,18%
	Goeree-Overflakkee	52.185	€ 108.013,70	0,18%
	De Fryske Marren	52.235	€ 108.117,19	0,18%
	West Betuwe	53.253	€ 110.224,27	0,19%
	Woerden	53.976	€ 111.720,75	0,19%
	Terneuzen	55.653	€ 115.191,85	0,20%
	Kampen	56.547	€ 117.042,27	0,20%
	Den Helder	56.662	€ 117.280,30	0,20%
	Hoogeveen	56.906	€ 117.785,33	0,20%
	Smallingerland	57.084	€ 118.153,76	0,20%
	Krimpenerwaard	57.798	€ 119.631,62	0,20%
	Pijnacker-Nootdorp	58.126	€ 120.310,52	0,21%
	Oosterhout	58.380	€ 120.836,25	0,21%
	Altena	58.726	€ 121.552,41	0,21%
	Maashorst	59.671	€ 123.508,39	0,21%
	Doetinchem	60.049	€ 124.290,79	0,21%
	Rijswijk	60.717	€ 125.673,43	0,21%
	Gooise Meren	61.003	€ 126.265,40	0,22%



Indeling	Gemeente	Inwoneraantal 1-1-2025	Maximale vergoeding	Percentueel aandeel
	Roermond	61.210	€ 126.693,85	0,22%
	Midden-Groningen	61.387	€ 127.060,21	0,22%
	Vijfheerenlanden	62.554	€ 129.475,69	0,22%
	Barneveld	63.152	€ 130.713,45	0,22%
	Hardenberg	63.415	€ 131.257,81	0,22%
	Westerkwartier	64.841	€ 134.209,38	0,23%
	Lansingerland	66.064	€ 136.740,77	0,23%
	Stichtse Vecht	66.130	€ 136.877,38	0,23%
	Zeist	66.671	€ 137.997,15	0,24%
	Nieuwegein	66.788	€ 138.239,32	0,24%
	Katwijk	67.089	€ 138.862,34	0,24%
	Capelle aan den IJssel	68.624	€ 142.039,52	0,24%
	Velsen	70.026	€ 144.941,41	0,25%
	Bergen op Zoom	70.194	€ 145.289,14	0,25%
	Veenendaal	70.352	€ 145.616,17	0,25%
	Assen	70.392	€ 145.698,96	0,25%
	Voorne aan Zee	74.527	€ 154.257,68	0,26%
	Almelo	74.776	€ 154.773,07	0,26%
	Hoorn	76.036	€ 157.381,04	0,27%
	Gouda	76.514	€ 158.370,42	0,27%
	Vlaardingen	77.260	€ 159.914,51	0,27%
	Roosendaal	77.721	€ 160.868,70	0,27%
	Leidschendam-Voorburg	78.318	€ 162.104,38	0,28%
	Schiedam	82.232	€ 170.205,67	0,29%
	Hengelo (O)	83.655	€ 173.151,02	0,30%
	Meerijstad	84.711	€ 175.336,76	0,30%
	Lelystad	84.713	€ 175.340,90	0,30%
	Heerlen	87.522	€ 181.155,03	0,31%
	Nissewaard	88.341	€ 182.850,21	0,31%
	Súdwest Fryslân	90.534	€ 187.389,34	0,32%
	Hoeksche Waard	90.747	€ 187.830,21	0,32%
	Dijk en Waard	90.747	€ 187.830,21	0,32%
	Sittard-Geleen	92.491	€ 191.439,98	0,33%
	Land van Cuijk	92.817	€ 192.114,74	0,33%
	Hilversum	94.393	€ 195.376,78	0,33%
	Oss	95.239	€ 197.127,85	0,34%
	Amstelveen	95.822	€ 198.334,56	0,34%
	Purmerend	95.912	€ 198.520,84	0,34%
	Helmond	96.551	€ 199.843,46	0,34%



Indeling	Gemeente	Inwoneraantal 1-1-2025	Maximale vergoeding	Percentueel aandeel
Middelgrote gemeenten € 2,50/inwoner	Venlo	103.984	€ 260.053,60	0,44%
	Deventer	104.301	€ 260.846,39	0,45%
	Emmen	109.678	€ 274.293,73	0,47%
	Delft	110.173	€ 275.531,67	0,47%
	Alkmaar	112.896	€ 282.341,63	0,48%
	Alphen aan den Rijn	115.773	€ 289.536,71	0,49%
	Westland	116.916	€ 292.395,24	0,50%
	Dordrecht	122.796	€ 307.100,54	0,52%
	Ede	124.214	€ 310.646,81	0,53%
	Maastricht	125.563	€ 314.020,53	0,54%
	Zoetermeer	129.862	€ 324.771,90	0,56%
	Leeuwarden	129.973	€ 325.049,50	0,56%
	Leiden	130.638	€ 326.712,60	0,56%
	Zwolle	133.810	€ 334.645,45	0,57%
	's-Hertogenbosch	161.530	€ 403.970,40	0,69%
	Enschede	162.317	€ 405.938,61	0,69%
	Zaanstad	162.828	€ 407.216,57	0,70%
	Amersfoort	163.298	€ 408.392,00	0,70%
	Haarlemmermeer	165.255	€ 413.286,26	0,71%
	Apeldoorn	168.551	€ 421.529,22	0,72%
	Haarlem	168.743	€ 422.009,40	0,72%
	Arnhem	169.364	€ 423.562,46	0,72%
	Breda	188.779	€ 472.117,43	0,81%
	Nijmegen	189.007	€ 472.687,64	0,81%
	Almere	229.574	€ 574.141,65	0,98%
	Tilburg	230.357	€ 576.099,86	0,98%
	Groningen	244.441	€ 611.322,54	1,04%
	Eindhoven	249.035	€ 622.811,67	1,06%
Grote gemeenten € 9,33/inwoner	Utrecht	376.757	€ 3.514.132,70	6,01%
	's-Gravenhage	568.945	€ 5.306.731,48	9,07%
	Rotterdam	672.960	€ 6.276.912,56	10,73%
	Amsterdam	934.526	€ 8.716.622,07	14,90%
	Totaal	18.044.027	€ 58.502.725,91	100%



Indeling	Provincie	Oppervlakte (km ²)	Maximale vergoeding	Percentueel aandeel
€ 11,03/km ²	Utrecht	1.560	€ 17.208,65	3,72%
	Limburg	2.210	€ 24.378,92	5,27%
	Flevoland	2.412	€ 26.607,22	5,75%
	Drenthe	2.680	€ 29.563,58	6,39%
	Zeeland	2.933	€ 32.354,47	6,99%
	Groningen	2.960	€ 32.652,31	7,06%
	Overijssel	3.421	€ 37.737,69	8,16%
	Zuid-Holland	3.707	€ 40.892,61	8,84%
	Noord-Holland	4.092	€ 45.139,62	9,76%
	Noord-Brabant	5.082	€ 56.060,49	12,12%
	Gelderland	5.137	€ 56.667,21	12,25%
	Friesland	5.748	€ 63.407,26	13,70%
	Totaal	41.942	€ 462.670,03	100%

Indeling	Waterschap	Lengte waterweg (km)	Maximale vergoeding	Percentueel aandeel
€ 5,61/lengte waterweg (km)	Zuiderzeeland	1.407	€ 7.889,81	0,59%
	Limburg & Waterschaps- bedrijf Limburg	2.992	€ 16.777,76	1,25%
	Rijn en IJssel	3.554	€ 19.929,20	1,49%
	Vechtstromen	4.123	€ 23.119,89	1,73%
	Delfland	4.352	€ 24.404,01	1,82%
	Aa en Maas	4.562	€ 25.581,60	1,91%
	Schieland en de Krimpener- waard	6.110	€ 34.262,07	2,56%
	Drents Overijsselse Delta	6.833	€ 38.316,32	2,86%
	Hollandse Delta	7.338	€ 41.148,13	3,07%
	De Stichtse Rijnlanden	10.368	€ 58.138,97	4,34%
	Brabantse Delta	11.063	€ 62.036,21	4,63%
	Scheldestromen	11.805	€ 66.197,01	4,94%
	Amstel, Gooi en Vecht	12.280	€ 68.860,59	5,14%
	De Dommel	12.492	€ 70.049,39	5,23%
	Rijnland	12.902	€ 72.348,48	5,40%
	Hunze en Aa's	13.786	€ 77.305,54	5,77%
	Noorderzijlvest	15.118	€ 84.774,78	6,33%
	Vallei en Veluwe	16.065	€ 90.085,12	6,72%
	Rivierenland	20.405	€ 114.421,85	8,54%
	Hollands Noorderkwartier	20.483	€ 114.859,24	8,57%
	Fryslân	40.863	€ 229.140,89	17,10%
		238.901	€ 1.339.646,83	100%



Rijkswaterstaat

De maximale vergoeding voor Rijkswaterstaat, inclusief bewustmakingsmaatregelen, bedraagt € 1.539.842.

ProRail

De maximale vergoeding voor ProRail, inclusief bewustmakingsmaatregelen, bedraagt € 1.307.362.

TOELICHTING

I Algemeen

1. Inleiding

Deze beleidsregel geeft voor 2025 uitvoering aan de artikelen 3.1 en 3.2 van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik die een uitwerking vormen van de verplichting van producenten van bepaalde kunststofproducten voor eenmalig gebruik om de kosten van publieke gebiedsbeheerders voor het opruimen van het zwerfafval van de producten die zij in Nederland op de markt brengen, te vergoeden. Deze beleidsregel vormt daarmee een schakel tussen de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik en de beschikkingen waarmee de vergoedingen per producent worden vastgesteld. Er zijn inhoudelijk geen wijzigingen doorgevoerd ten opzichte van de voorgaande beleidsregel die betrekking had op de jaren 2023 en 2024.¹

In artikel 15f van het Besluit beheer verpakkingen 2014 en in de artikelen 4 en 5 van het Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik is vastgesteld dat, voor de producten waarop deze artikelen betrekking hebben – voedselverpakkingen, zakjes en wikkels, drankverpakkingen, drinkbekers en lichte plastic draagtassen onderscheidenlijk vochtige doekjes, ballonnen en kunststofhoudende tabaksfilters – een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (hierna: UPV) geldt voor de kosten van het opruimen van zwerfafval. Deze UPV volgt rechtstreeks uit Richtlijn (EU) 2019/904 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu (hierna: EU-richtlijn kunststofproducten voor eenmalig gebruik).²

In de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik worden nadere regels gesteld aan deze UPV, waarbij wordt geregeld hoe de kosten voor het opruimen van zwerfafval en de bijdragen van de producenten worden bepaald (artikel 3.1) en hoe de som van deze bijdragen wordt verdeeld over de overheidsorganisaties die een gebied beheren (hierna ook: gebiedsbeheerders) (artikel 3.2). Meer in het bijzonder worden bij deze beleidsregel de kostenaandelen zwerfafval per kunststofproductsoort, de bijdragen per eenheid kunststofproduct en de wegingsfactoren per overheidsorganisatie vastgesteld.

Ingevolge artikel 3.1, derde lid, aanhef en onder f, dienen tabaksproducenten bij te dragen aan de door de gebiedsbeheerders genomen bewustmakingsmaatregelen. De overige producenten zijn zelf verantwoordelijk voor het nemen van bewustwordingsmaatregelen zoals beschreven in artikel 3.3 van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik.

2. Hoofdlijnen

2.1 Kostenonderzoek

Artikel 3.1, derde lid, van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik schrijft voor dat het kostenaandeel zwerfafval kunststofproducten per kunststofproductsoort door de Minister wordt vastgesteld op basis van een, ten minste vierjaarlijks te verrichten, kostenonderzoek waarbij rekening wordt gehouden met een jaarlijks onderzoek naar het aandeel kunststofproducten in het zwerfafval. De opzet van het kostenonderzoek is nader toegelicht in memo A³. Op basis van artikel 3.2 van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik hebben overheidsorganisaties die kosten maken voor het opruimen van het zwerfafval van kunststofproducten recht op een vergoeding.

De jaarlijks door producenten te betalen bijdrage betreft een vergoeding voor de kosten die gebiedsbeheerders in het voorgaande jaar hebben gemaakt. De door producenten van kunststofproducten voor eenmalig gebruik te betalen bijdrage bestaat uit de kosten voor het opruimen, transport en verwerken van zwerfafval (artikel 3.1, derde lid, onderdelen a, b, c en e, van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik). Voor producenten van tabaksfilters komen hier de kosten van de genomen bewustmakingsmaatregelen bij (artikel 3.1, derde lid, aanhef en onder f) (zie artikel 3, vierde lid, van deze beleidsregel).

De wijze waarop de bijdragen en vergoedingen tot stand komen is nader toegelicht in memo C⁴. Per

¹ Staatscourant 2025, 18866

² Richtlijn (EU) 2019/904 van het Europees parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten voor eenmalig gebruik op het milieu (PbEU 2019, L 155).

³ Bron: <https://www.afvalcirculair.nl/publish/pages/234035/memo-uitgangspunten-kostenonderzoek-sup-zwerfafval-2021-11-29.pdf>

⁴ Bron: <https://www.afvalcirculair.nl/publish/pages/234035/20230724-memo-c-systeematiek-bijdragen-en-vergoedingen-sup.pdf>

periode van vier jaar waarvoor het kostenonderzoek geldt, wordt ervan uitgegaan dat de totale kosten die gebiedsbeheerders maken om kunststof zwerfafval op te ruimen niet wijzigt. Er wordt alleen een jaarlijkse indexering toegepast. Conform de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik zijn deze bedragen geïndexeerd aan de hand van de consumentenprijsindex (CPI). Aangezien de kosten van het kostenonderzoek stammen uit 2021 en deze beleidsregel betrekking heeft op de kosten gemaakt in 2025 zijn de kosten voor het jaar 2022 (10%), 2023 (3,8%), 2024 (3,3%) en 2025 (3,3%) geïndexeerd aan de hand van de gegevens van het CBS.

De te betalen bijdragen per producent en per product en de te ontvangen bijdragen door gebiedsbeheerders kunnen jaarlijks wijzigen omdat deze afhangen van de volgende zaken:

1. *De hoeveelheid zwerfafval binnen de categorie kunststofproducten voor eenmalig gebruik als onderdeel van de totale hoeveelheid zwerfafval.* Wanneer het aandeel van de categorie kunststofproducten voor eenmalig gebruik toe- dan wel afneemt, zal de totale bijdrage door producenten van die categorie toe- dan wel afnemen, en de vergoeding voor gebiedsbeheerders dus ook.
2. *De samenstelling van het zwerfafval binnen de categorie kunststofproducten voor eenmalig gebruik.* Binnen deze categorie kan de verhouding tussen de verschillende kunststofproductsoorten, zoals beschreven in artikel 2, wijzigen. Wanneer deze samenstelling wijzigt, dan zal ook de bijdrage per producent en per product wijzigen.
3. *Het aantal in de handel gebrachte kunststofproducten voor eenmalig gebruik.* De totale bijdrage voor een bepaalde productcategorie wordt omgeslagen over het aantal op de markt gebrachte producten. Als er dus bijvoorbeeld meer producten van een bepaalde categorie in een bepaald jaar op de markt worden gebracht, terwijl er in dat jaar niet meer zwerfafval van die producten wordt aangetroffen, daalt voor die categorie de bijdrage per product. Op de bijdragen die gebiedsbeheerders ontvangen heeft dit geen effect aangezien de totale bijdrage voor alle categorieën samen gelijk blijft.

2.2 Samenstellingsonderzoek

Het aandeel van de verschillende categorieën zwerfafval kunststofproducten in het zwerfafval zijn bepaald in het samenstellingsonderzoek. Voor het bepalen van de aantallen in het zwerfafval is in dit onderzoek gebruik gemaakt van de Landelijke monitor zwerfafval, getiteld *Landelijke zwerfafvalmonitor, incl. extra gebiedstypen, Jaarrapportage 2025*⁵. Voor de kentallen van volume en gewicht is aanvullend gebruik gemaakt van *Kentallen zwerfafval: meting 2022*⁶. De opzet van het samenstellingsonderzoek is toegelicht in memo B⁷. In de bijlage behorend bij dit onderdeel van de toelichting zijn tabellen opgenomen waarin de verdeling van het totale zwerfafval is gespecificeerd.

De samenstelling van de zwerfafval kunststofproducten is als volgt:

De samenstelling van de zwerfafval kunststofproducten is als volgt:

I. Kunststofproducten voor eenmalig gebruik die vallen onder artikel 15f van het Besluit beheer verpakkingen 2014

– Drank- en eetverpakkingen	
○ Take-away eetverpakkingen	
• (drink/koffie/ijs) plasticbekers	5,55%
• (friet)bakjes plastic	2,06%
• Zakken/ (omverpakkingen) plastic	5,50%
○ Snoepen	
• Plastic snoepwikkels/zakjes etc.	4,69%
○ Drinken (kleine drankverpakkingen)	
• Drankenkartons	3,64%
• kunststofflesjes < 1 liter (met statiegeld)	2,30%
• kunststofflesjes < 1 liter (zonder statiegeld)	1,48%
• kunststofflesjes 1 liter of meer	1,42%
• knijpverpakkingen/zakjes	0,65%
• doppen/sluitingen van plastic drankverpakkingen	0,44%
○ Overige verpakkingen (overige drank- en eetverpakkingen of supermarktgerelateerde grootverpakkingen)	
• kunststof 1-persoons plastic flexibel	1,21%
• kunststof 1-persoons plastic hard	0,38%
• kunststof meerpersoons plastic flexibel	3,19%
• kunststof meerpersoons plastic hard	1,47%
• dunne plastic hemddraagtas (markt, winkel)	0,97%
• plastic draagtas (winkel)	1,36%

⁵ Bron: <https://afvalcirculair.nl/zwerfafval/themapagina/zwerfafval-algemeen/cijfers/landelijke-zwerfafvalmonitor-hoeveelheid-grof/>

⁶ Bron: <https://open.rijkswaterstaat.nl/open-overheid/onderzoeksrapporten/@170400/kentallen-zwerfafval-meting-2022/>

⁷ Bron: <https://www.afvalcirculair.nl/publish/pages/234035/memo-b-uitgangspunten-zwerfafvalmonitoring-sup.pdf>



II. Kunststofproducten voor eenmalig gebruik die vallen onder artikel 4 van het Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik

– Materialen en overige verpakkingen	
○ Kunststoffen (niet eet/drinkverpakkingen en overige kunststof)	
• Vochtige doekjes	2,43%
• Ballonnen	0,17%

III. Kunststofproducten voor eenmalig gebruik die vallen onder artikel 5 van het Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik

– Klein en organisch	
○ Sigarettenpeuken met filter	61,09%

2.3 Bijdrage opruimen van zwerfafval

Het kostenonderzoek dat ten grondslag ligt aan de berekeningen in deze beleidsregel is uitgevoerd in opdracht van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, getiteld *Definitieve bevindingen kostenonderzoek Zwerfafval – Peiljaar 2021*⁸ en gepubliceerd op 15 maart 2023. De totale kosten voor het voorkomen, opruimen, monitoren en verwerken van zwerfafval in Nederland bedroegen in het peiljaar € 324 miljoen. Niet alle kosten uit het kostenonderzoek zwerfafval zijn onderdeel van de beleidsregel. De kosten die de gebiedsbeheerders maken voor onder andere beleid, handhaving en monitoring (€ 29 miljoen) maken geen deel uit van de vergoeding. Ook de kosten die gebiedsbeheerders maken voor het legen van afvalbakken (€ 80 miljoen) zijn geen onderdeel van de bijdragen die producenten betalen.

Zonder deze posten bedragen de kosten voor alle gebiedsbeheerders gezamenlijk € 261 miljoen. Deze bedragen zijn geïndexeerd ten opzichte van het in 2021 uitgevoerde kostenonderzoek aan de hand van de consumentenprijsindex (CPI). De bedragen in artikel 2 van deze beleidsregel betreffen alleen het aandeel zwerfafval dat afkomstig is van de betreffende kunststofproducten, zoals genoemd in de bijlage, deel E, van de EU-richtlijn kunststofproducten voor eenmalig gebruik. Op basis van aantal, volume en gewicht bedraagt het aandeel zwerfafval kunststofproducten in het totale zwerfafval 23,7%. Dit komt overeen met een vergoeding voor de publieke gebiedsbeheerders van € 62 miljoen, exclusief de kosten voor bewustmakingsmaatregelen voor de producenten van kunststofhoudende tabaksfilters van € 1,1 miljoen.

De bijdrage per product is vastgesteld voor drie productsoorten. Voor de overige productsoorten geldt dat de bijdrage per product wordt vastgesteld door de producentenorganisatie op grond van artikel 3.1, zesde lid, van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik. Het gedeelte van de totale kosten dat toe te rekenen is aan ieder producttype is vastgesteld op basis van de frequentie waarmee de producten voorkomen in het zwerfafval. Dit wordt gemeten in opdracht van Rijkswaterstaat middels zes metingen per jaar. Voor het vaststellen van de frequentie waarmee de producten in een bepaald jaar in het zwerfafval voorkomen wordt het gemiddelde van de metingen over het gehele betreffende jaar gehanteerd.

De bijdrage per product is op basis van bovenstaande gegevens vast te stellen door de kosten die toe te rekenen zijn aan een bepaald producttype te delen door de hoeveelheid producten van dat type dat op de markt is gebracht in het betreffende jaar. Die hoeveelheden worden gerapporteerd door de producenten op grond van artikel 4.1 van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik. In deze beleidsregel worden de resultaten van deze berekeningen weergegeven. Daarmee stelt de Minister die bedragen per producttype in deze beleidsregel vast, conform artikel 3.1, vierde lid, van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik.

2.4 Vergoeding overheidsorganisaties opruimen zwerfafval

Op basis van artikel 3.2 van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik hebben overheidsorganisaties die kosten maken voor het opruimen van het zwerfafval van kunststofproducten als bedoeld in de artikelen 4, eerste lid, onderdeel b, en 5, eerste lid, van het Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik en artikel 15f, derde lid, van het Besluit beheer verpakkingen 2014, recht op een vergoeding. Artikel 3.2 van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik bepaalt dat deze vergoeding het te ontvangen deel is van de geïnde bijdrage. Bij het kostenonderzoek is onderzocht hoe het best rekenschap kan worden gegeven van de verschillen tussen gebiedsbeheerders wanneer

⁸ Bron: <https://open.rws.nl/open-overheid/onderzoeksrapporten/@258329/definitieve-bevindingen-kostenonderzoek/>

het gaat om de kosten die zij maken voor het opruimen van zwerfafval. Daarbij is gekeken welke factor het best correleert met de gemaakte kosten voor het opruimen van zwerfafval. Deze factor wordt ook wel aangeduid met de term gebiedskenmerk. De wegingsfactoren zijn op basis van het kostenonderzoek vastgesteld op:

- Voor gemeenten: bedrag per inwoner⁹

Voor gemeenten worden de vergoedingen bepaald door de gemiddelde kosten per inwoner te vermenigvuldigen met het inwoneraantal. Voor de gemiddelde kosten wordt aangesloten bij de clusterindeling uit het kostenonderzoek:

- a. Grote gemeenten (≥ 300.000 inwoners)
- b. Middelgrote gemeenten ($\geq 100.000 < 300.000$ inwoners)
- c. Middelkleine gemeenten ($\geq 30.000 < 100.000$ inwoners)
- d. Kleine gemeenten (< 30.000 inwoners).

- Voor provincies: bedrag per vierkante kilometer oppervlak provincie¹⁰

Voor provincies is er een sterke correlatie met het oppervlak van de provincie. Het oppervlak van de provincies is het beste gebiedskenmerk om de bijdragen voor provincies te bepalen.

- Voor waterschappen: bedrag per lengte waterwegen waterschap¹¹

Voor de waterschappen geldt dat de lengte van de beheerde waterwegen de sterkste correlatie heeft met de zwerfafvalkosten en deze zal worden toegepast om de bijdragen voor waterschappen te bepalen.

2.5 Bewustmakingsmaatregelen kunststofhoudende tabaksfilters

In de toelichting bij de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik is vermeld dat producenten van tabaksproducten niet zelf bewustmakingsmaatregelen mogen nemen. In plaats hiervan dragen zij ingevolge artikel 3.1, derde lid, aanhef en onder f, financieel bij aan de bewustmakingmaatregelen die gebiedsbeheerders nemen. De producenten zijn verplicht het deel van de bewustmakingsmaatregelen te betalen dat overeenkomt met het aandeel van hun producten in het zwerfafval. Wanneer het zwerfafval bijvoorbeeld voor 25% (in stuks, volume en gewicht) uit tabaksfilters bestaat, worden producenten van filters geacht 25% van de kosten van bewustmakingsmaatregelen van de gebiedsbeheerders te vergoeden. De formule voor het berekenen van de bijdrage van tabaksproducenten aan de bewustmakingsmaatregelen is: de totale kosten van bewustmakingsmaatregelen vermenigvuldigd met het percentage tabaksfilters in het zwerfafval.

Op basis van het kostenonderzoek waren de totale kosten van de bewustmakingsmaatregelen¹² in 2021 € 8.245.704,31. Dit bedrag is de som van de communicatiekosten die gebiedsbeheerders op basis van het kostenonderzoek maakten. Volgens het samenstellingsonderzoek bestond het zwerfafval voor 20,01% uit kunststofhoudende tabaksfilters (in stuks, volume en gewicht). Rekening houdend met de correctie voor inflatie komt de totale bijdrage van tabaksfabrikanten voor de bewustmakingsmaatregelen hiermee op € 1.113.441,40.

3. Juridisch kader

In 2019 is Richtlijn (EU) 2019/904 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten voor eenmalig gebruik op het milieu (PbEU 2019, L 155), (hierna: richtlijn 2019/904), gepubliceerd. Richtlijn 2019/904 is in Nederland geïmplementeerd door middel van het Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik. Met dit besluit is ook het Besluit beheer verpakkingen 2014 gewijzigd. In de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik worden op grond van artikel 9.5.2, zevende lid, van de Wet milieubeheer maatregelen uit het Besluit kunststofproducten voor eenmalig gebruik en het Besluit beheer verpakkingen 2024 nader uitgewerkt.

⁹ Het aantal inwoners wordt bepaald op basis van CBS inwoneraantallen op 1 januari van het peiljaar waarover de vergoeding wordt uitgekeerd.

¹⁰ Oppervlakte provincies (inclusief water); bron CBS.

¹¹ Bron: Aantal km waterlopen (primair en overig) uit waves databank van Unie van Waterschappen: https://live-waves.databank.nl/jive?workspace_guid=f9624aed-fb8c-4aae-9752-f300fda68ae0

¹² In het Kostenonderzoek worden bewustmakingsmaatregelen aangeduid als 'kosten voor communicatie'.

4. Evaluatie

Conform de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik wordt de werking van deze UPV geëvalueerd. Deze evaluatie zal plaatsvinden nadat één volledige cyclus van de UPV is doorlopen. Naar verwachting start de evaluatie in 2026 en wordt deze in 2027 afgerond.

5. Uitvoering UPV zwerfafval over 2023 en 2024

Vanwege uitstel van de uitvoering van de UPV zwerfafval over 2023, het eerste jaar waarop deze betrekking had¹³, is eerst in 2025 uitvoering gegeven aan de UPV zwerfafval over de twee daaraan voorafgaande jaren: 2023 en 2024. Op 6 juni 2025 is daartoe de Beleidsregel artikelen 3.1 en 3.2 Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik¹⁴ voor de jaren 2023 en 2024 vastgesteld. Na publicatie hebben de producenten vallend onder de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik een beschikking ontvangen met hierin de te betalen bedragen. In de beschikking is voor de producenten van kunststofhoudende tabaksfilters opgenomen dat er tussen het vaststellen van de beleidsregel en het versturen van de beschikkingen een nieuwe versie van de Empty Pack Survey¹⁵ is verschenen. Omdat het percentage niet in Nederland in de handel gebrachte sigaretten substantieel was toegenomen (van 25% naar 45,1%) is besloten om voor de bedragen over 2024 het verhoogde percentage toe te passen. Gebiedsbeheerders zijn hierover geïnformeerd voorafgaand aan het ontvangen van de vergoeding. Ook over 2025 is gebruik gemaakt van de meest recente versie van de Empty Pack Survey, en een correctie van 45,1% toegepast.

Tegen de beschikkingen staat bezwaar open. Een aantal producenten heeft hiervan gebruik gemaakt. Vanwege het aantal en de complexiteit van de bezwaren bleek het niet mogelijk om de bezwaarprocedures af te ronden voor de vergoedingen aan gebiedsbeheerders werden uitgekeerd. Om die reden is besloten om 10% van het geïnde bedrag niet direct uit te keren, maar dit in te houden voor het geval bezwaren gegrond zouden worden verklaard en tot terugbetaling moet worden overgegaan. Gebiedsbeheerders zijn hierover geïnformeerd voorafgaand aan de uitkering van vergoedingen. Naar verwachting worden de bezwaarprocedures in het derde kwartaal van 2026 afgerond. Na afronding daarvan wordt het alsdan resterende bedrag naar rato aan gebiedsbeheerders uitgekeerd.

II Artikelsgewijs

Artikel 1

In dit artikel wordt een aantal begrippen gedefinieerd. Zie de toelichting bij artikel 5 voor het onderscheiden van gemeenten in verschillende grootteklassen.

Artikel 2

Artikel 3.1, derde lid, van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik schrijft voor dat de Minister het kostenaandeel zwerfafval kunststofproducten per kunststofproductsoort jaarlijks op basis van kostenonderzoek vaststelt. Met dit artikel is daaraan voor peiljaar 2025 toepassing gegeven. De kosten van bewustmakingsmaatregelen bedoeld in onderdeel f van artikel 3.1, derde lid, van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik staan hier apart vermeld in onderdeel i en worden uiteindelijk verdisconteerd in de bijdrage per product.

Artikel 3

In dit artikel worden de bijdragen per eenheid product vastgesteld voor de verschillende kunststofproducten voor eenmalig gebruik die onder de reikwijdte van de Regeling vallen, voor het jaar 2025.

Ingevolge artikel 3.1, zesde lid, van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik zijn het eerste en tweede lid van dat artikel niet van toepassing als een producentenorganisatie een afvalbeheerbijdrage int voor een kunststofproductsoort, genoemd in de bijlage, deel E, van de EU-richtlijn kunststofproducten voor eenmalig gebruik op grond van een overeenkomst over een afvalbeheerbijdrage als bedoeld in artikel 15.36 van de Wet milieubeheer en de te innen afvalbeheerbijdrage ten minste het door de Minister vastgestelde kostenaandeel zwerfafval kunststofproducten als bedoeld in het tweede lid, voor een kunststofproductsoort bedraagt.

¹³ Kamerstuk 30 872, nr. 302

¹⁴ Staatscourant 2025, 18866

¹⁵ Bron: Empty Pack Survey 2024 | Rapport | Rijksoverheid.nl

Deze bepaling is van toepassing ten aanzien van kunststofverpakkingen als bedoeld in artikel 15f van het Besluit beheer verpakkingen 2014 nu producentenorganisatie Verpact de betreffende bijdragen int op grond van de algemeen verbindend verklaarde overeenkomst over een afvalbeheerbijdrage voor verpakkingen. Het totaal van deze bijdragen moet ten minste de in dit artikel genoemde som bedragen die is gebaseerd op het eerder vermelde Kostenonderzoek.

Voor vochtige doekjes, ballonnen en tabaksfilters is er geen producentenorganisatie die een afvalbeheerbijdrage int, zodat artikel 3.1, eerste en tweede lid, van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik ten aanzien van deze kunststofproducten voor eenmalig gebruik wel van toepassing is. Het tweede lid bepaalt dat de Minister de bijdrage per in de handel gebracht kunststofproduct vaststelt. De hoogte van de bijdrage bedraagt het kostenaandeel zwerfafval per kunststofproductsoort, gedeeld door het aantal in de handel gebrachte kunststofproducten van die soort. Daarbij is voor de eenheid waarover de bijdrage moet worden betaald aangesloten bij de wijze waarop wordt gerapporteerd. Voor vochtige doekjes en ballonnen zijn dit gewichtseenheden en voor tabaksfilters aantallen.

Voor vochtige doekjes en ballonnen geldt dat een aantal producenten niet tijdig de benodigde gegevens over 2025 heeft aangeleverd. Zonder alle benodigde gegevens kunnen de bijdragen per producent niet worden berekend. Om deze beleidsregel toch tijdig te kunnen publiceren is besloten om voor de producenten die niet tijdig hun gegevens hebben aangeleverd, gebruik te maken van de aangeleverde gegevens over 2024. Dit heeft als gevolg dat er binnen de productgroepen vochtige doekjes en ballonnen bij de volgende beleidsregel een correctie wordt toegepast om hetgeen te veel, dan wel te weinig in rekening is gebracht te verrekenen.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt hoe de bijdrage die producenten moeten betalen wordt bepaald.

Artikel 5

Artikel 5 maakt inzichtelijk hoe de kosten zijn verdeeld over de verschillende typen overheidsorganisaties die gebied beheren en daarbij verantwoordelijk zijn voor het opruimen van zwerfafval. De verschillende (typen) overheidsorganisaties waren in de toelichting van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik reeds geïdentificeerd. Met betrekking tot gemeenten is gebleken dat de kosten voor het opruimen van zwerfafval sterk variëren met de relatieve grootte van de gemeente. Vooral in de vier grote steden blijken de kosten voor het opruimen van zwerfafval relatief hoog te zijn. Er is daarom een onderscheid gemaakt tussen grote gemeenten, middelgrote gemeenten, middelkleine gemeenten en kleine gemeenten. Ook voor de kosten van bewustmakingsmaatregelen voor kunststofhoudende tabaksfilters is een verdeling over de verschillende typen overheidsorganisaties opgenomen.

Artikel 6

In artikel 6 worden de gemiddelde kosten per gebiedskenmerk vastgesteld. Daarbij is bepaald dat voor gemeenten het inwonertal het bepalende gebiedskenmerk is, voor provincies de oppervlakte en voor waterschappen de lengte van de waterwegen. Uit het kostenonderzoek blijkt dat deze gehanteerde gebiedskenmerken de beste indicatoren zijn voor de kosten van de gebiedsbeheerders. Bij het vaststellen van de gebiedskenmerken is onder andere gekeken naar toerisme (oppervlakte recreatiegebied, aantal horecagelegenheden, stedelijkheidsklasse, oppervlakte). Uit het kostenonderzoek blijkt dat de kosten voor het opruimen en verwerken van zwerfafval in de klasse 'Grote gemeenten (≥ 300.000 inwoners)' beduidend hoger zijn dan bij de overige gemeenten. Voor de overige overheidsorganisaties die gebied beheren – Rijkswaterstaat en ProRail – is het niet nodig een gebiedskenmerk te identificeren, nu het steeds om één organisatie gaat. Daarbij is uitgegaan van de werkelijke kosten die de betreffende overheidsorganisaties hebben gemaakt om plastic zwerfafval op te ruimen. Artikel 3, derde lid, onderdelen a en b, van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik maakt beide bepalingswijzen van de wegingsfactor per overheidsorganisatie mogelijk.

Artikel 7

Het eerste lid van artikel 7 maakt inzichtelijk hoe de vergoeding per overheidsorganisatie op basis van de in eerdere artikelen beschreven gegevens wordt uitgerekend. Voor gemeenten, provincies en waterschappen betreft dit het product van het gebiedskenmerk – inwonertal, oppervlakte resp. lengte waterwegen – en de kosten per gebiedskenmerk zoals bepaald in artikel 6. Voor de overige overheidsorganisaties komt de vergoeding neer op een indexering van de in het jaar van het kostenonderzoek werkelijk gemaakte kosten voor het opruimen en verwerken van kunststof zwerfafval en bewustwordingsmaatregelen over kunststofhoudende filters. Daarbij moet worden aangetekend dat overeenkomstig het derde lid de uit te keren vergoeding is gebaseerd op het feitelijk geïnde bedrag op de

peildatum. Immers kan niet worden uitgesloten dat niet alle verschuldigde bedragen op die datum binnen zijn bij de uitvoerende organisatie. Dat betekent niet dat producenten die bijdragen niet meer verschuldigd zijn, of dat overheidsorganisaties daarop geen aanspraak meer kunnen maken. Later binnengekomen betalingen worden overeenkomstig het vierde lid aangehouden en op een later moment naar rato uitgekeerd. In de bijlagen behorend bij dit artikel is per overheidsorganisatie vermeld de wegingsfactor en de (maximale) vergoeding voor 2025.

Bijlage bij 2.2 van de algemene toelichting (samenstellingsonderzoek)

In onderstaande tabellen zijn in grijs weergegeven de fracties van het zwerfafval die vallen binnen de kaders van de Richtlijn kunststofproducten voor eenmalig gebruik. Deze fracties zijn in de eerste kolom aangeduid met een getal dat verwijst naar deel E van de bijlage bij deze richtlijn. In de praktijk blijkt dat in de categorieën '(drink/koffie/ijs) bekertjes niet van plastic' en '(friet)bakjes niet plastic' geen producten worden aangetroffen die geen kunststof bevatten. Deze bekertjes en bakjes bevatten namelijk allemaal een laagje kunststof.

De aantallen in de kolom 'Totaal aantallen zwerfafvalmeting 2025, incl. opschaling' zijn afkomstig uit de Landelijke monitor zwerfafval 2025.' Het betreft de getelde stuks op 100 m². Sigarettenpeuken en kauwgom worden in de monitor alleen geteld op 1 m². Aan de hand van de kentallen uit het onderzoek 'Landelijke zwerfafvalmonitor aanvullende rapportage opschalingskengetallen peuken & kauwgom: jaarrapportage 2022' zijn deze opgeschaald naar 100 m² waarmee een vergelijking met de andere fracties mogelijk is.

In de kolommen 'Kentallen zwerfafval: meting 2022 [ml/stuk] en Kentallen zwerfafval: meting 2022 [g/stuk] staan de kentallen voor de dimensies volume en gewicht van de verschillende fracties van het zwerfafval. Om het aandeel op basis van volume en gewicht te bepalen wordt het aantal stuks per fractie vermenigvuldigd met het kentel voor volume en gewicht. Het aandeel van een fractie in het zwerfafval wordt vervolgens gevat in één percentage door het rekenkundig gemiddelde tussen aantal, volume en gewicht te berekenen.

Tabel 1: verdeling van het totale zwerfafval en bijbehorende kosten

	Zwerfafvalfractie	Totaal aantallen zwerfafvalmeting 2025, incl. opschaling	Kentallen zwerfafvalmeting 2022 [ml/stuk]	Kentallen zwerfafvalmeting 2022 [g/stuk]	Aandeel in zwerfafval o.b.v. 1/3e verhouding	Aandeel in zwerfafval o.b.v. kunststof	totaal kosten o.b.v. 1/3e verhouding
	kauwgom	132.823	3	2,7	7,01%		€ 18.321.839
III	sigarettenpeuken met filter ¹	555.989	2	0,3	20,01%	61,09%	€ 52.317.412
	sigarettenpeuken zonder filter	19.721	1,8	0,1	0,68%		€ 1.780.721
	voedselresten	4.329	222	61,8	2,43%		€ 6.349.671
I4	(drink/koffie/ijs) plasticbekers	6.901	342	6,1	1,67%	5,10%	€ 4.366.990
I4	(drink/koffie/ijs) bekertjes niet van plastic	427	412	15,9	0,15%	0,45%	€ 382.735
I1	(friet)bakjes plastic	591	141	3,9	0,08%	0,23%	€ 198.651
	(friet)bakjes niet plastic	1.932	422	10,3	0,60%	1,83%	€ 1.564.615
I2	zakken/ (omverpakkingen) plastic	2.290	1.336	14,5	1,80%	5,50%	€ 4.708.215
	zakken/ (omverpakkingen) niet van plastic	3.077	1.336	28	2,70%		€ 7.062.952
	servetten	10.476	183	5,3	1,66%		€ 4.345.389
	plastic rietjes	709	15	0,8	0,03%		€ 84.818
	rietjes niet van plastic	1.784	26	1,4	0,10%		€ 257.559
	overig plastic (vorkjes, roerstaafjes, etc.)	1.895	14	1,7	0,10%		€ 254.515
	overig niet plastic (vorkjes, roerstaafjes, etc.)	2.706	7	1,3	0,12%		€ 319.962
I2	plastic snoepwikkels/zakjes etc. 1 persoons	28.354	18	0,2	1,22%	3,74%	€ 3.199.327
I2	plastic snoepwikkels/zakjes etc. Meerpersoons	3.548	95	1,2	0,31%	0,95%	€ 813.472
	snoepwikkels/zakjes niet van plastic	5.146	7	0,5	0,20%		€ 535.464
	ijsstokjes/lollystokjes (plastic)	855	2	0,4	0,05%		€ 123.411
	ijsstokjes/lollystokjes (niet plastic)	1.993	2	0,4	0,07%		€ 180.082
	glazen fles	1.858	1.061	309,6	4,93%		€ 12.888.665
	blikjes	5.349	470	16,5	2,01%		€ 5.249.112

	Zwerfafvalfractie	Totaal aantallen zwerfafvalmeting 2025, incl. opschaling	Kentallen zwerfafvalmeting 2022 [ml/stuk]	Kentallen zwerfafvalmeting 2022 [g/stuk]	Aandeel in zwerfafval o.b.v. 1/3e verhouding	Aandeel in zwerfafval o.b.v. kunststof	totaal kosten o.b.v. 1/3e verhouding
I3	drankenkartons	1.496	988	41,3	1,19%	3,64%	€ 3.119.405
I3	kunststofflesjes < 1 liter (met statiegeld)	1.080	675	49	0,75%	2,30%	€ 1.966.119
I3	kunststofflesjes < 1 liter (zonder statiegeld)	698	675	49	0,49%	1,48%	€ 1.270.696
I3	kunststofflesjes 1 liter of meer	393	1.488	61,7	0,46%	1,42%	€ 1.213.543
I3	knijpverpakkingen/zakjes	1.329	154	7,6	0,21%	0,65%	€ 556.064
I3	doppen/sluitingen van plastic drankverpakkingen	2.517	15	2,5	0,14%	0,44%	€ 376.992
	overige (doppen/sluitingen) niet van plastic	6.256	73	3,2	0,57%		€ 1.479.812
	glas	598	439	213,5	1,01%		€ 2.652.273
I2	kunststof 1-persoons plastic flexibel	6.677	25	2,1	0,40%	1,21%	€ 1.038.297
I1	kunststof 1-persoons plastic hard	1.493	48	4	0,12%	0,38%	€ 326.493
I2	kunststof meerpersoons plastic flexibel	4.623	325	5	1,05%	3,19%	€ 2.734.529
I1	kunststof meerpersoons plastic hard	1.720	388	8,5	0,48%	1,47%	€ 1.263.057
I5	dunne plastic hemddraagtas (markt, winkel)	846	575	8,7	0,32%	0,97%	€ 827.049
I5	plastic draagtas (winkel)	394	1.731	36,9	0,45%	1,36%	€ 1.166.079
	draagtas niet van plastic (winkel/hemdjes)	148	667	44,7	0,10%		€ 256.627
	papier/karton	3.069	439	14,3	1,06%		€ 2.769.992
	metaal/blik	7.981	136	6,6	1,15%		€ 3.013.622
	rookwarenverpakkingen	6.556	114	9,3	1,00%		€ 2.604.568
	kunststof verpakkingen	20.570	291	5,1	4,33%		€ 11.307.201
	wattenstaafjes	247	1,5	0,3	0,01%		€ 23.084
	ballonnenstokjes	19	23	0,6	0,00%		€ 2.400
II2	ballonnen	633	70	3,1	0,06%	0,17%	€ 146.175
II1	vochtige doekjes	5.865	104	7,6	0,79%	2,43%	€ 2.078.044
	vistuig	37	2	0,4	0,00%		€ 3.547
	kunststoffen niet-verpakkingen	38.213	394	20,4	13,93%		€ 36.419.459
	zakdoek	6.265	59	5,8	0,63%		€ 1.658.378
	bonnetjes (bank, parkeren, trein bus)	7.526	63	2	0,58%		€ 1.523.583
	kranten	298	625	108,8	0,32%		€ 839.435
	reclamedrukwerk	1.348	172	14,9	0,29%		€ 769.631
	overig (papiertjes)	70.215	95	3,2	7,11%		€ 18.589.056
	batterijen, lachgaspatronen en drukhouders	320	627	87,6	0,30%		€ 781.918
	batterijen	70	627	87,6	0,07%		€ 171.044
	lachgaspatronen (klein)	90	627	87,6	0,08%		€ 219.914
	lachgascilinders groot (600gr tot 2 kg)	348	627	87,6	0,33%		€ 850.335
	vapes/e-sigaretten	119	627	87,6	0,11%		€ 290.776
	drukhouders/spuitbussen	547	145	11,9	0,10%		€ 264.271
	mondkapjes, handschoenen	5.025	161	93,4	3,75%		€ 9.793.636
	spatborden, steen glas	6.024	573	85,3	5,38%		€ 14.056.886
	overig etc.	6.362	286,5	42,65	2,94%		€ 7.697.048
	niet te specificeren	1.010.767			100%	100%	€ 261.426.615
					100%	100%	

¹ Voor de zwerfafvalfractie 'sigarettenpeuken met filter' geldt dat 45,1% niet in Nederland op de markt is gebracht. Het kosten-aandeel is daarom met 45,1% verlaagd ten opzichte van de situatie dat 100% in Nederland op de markt zou zijn gebracht en bedraagt € 28.722.259.

*De Minister van Klimaat en Groene Groei,
S. van Veldhoven-van der Meer*