STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 12075
2 april
2026

Voorbereidingsbesluit windenergiegebied Doordewind (beoogde kavels I, II, III en IV), Ministerie van Klimaat en Groene Groei

De Minister van Klimaat en Groene Groei,

In overeenstemming met de Minister van Infrastructuur en Waterstaat,

Overwegende dat:
– kavelbesluiten worden voorbereid voor de beoogde kavels I, II, III en IV in het windenergiegebied Doordewind;
– het wenselijk is te voorkomen dat de locaties minder geschikt worden voor de verwezenlijking van windparken;
– hiertoe in artikel 9 van de Wet windenergie op zee de mogelijkheid wordt geboden een voorbereidingsbesluit te nemen;

Besluit:

Artikel 1

Te verklaren dat voor de locatie die is weergegeven op de kaart zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit, voor de beoogde kavels I, II, III en IV, kavelbesluiten als bedoeld in artikel 3 van de Wet windenergie op zee worden voorbereid. De coördinaten van de hoekpunten van deze locatie zijn weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit.

Artikel 2

1. Het is verboden om op de locatie, bedoeld in artikel 1, alsmede binnen een zone van 500 meter daaromheen, werken te maken of te wijzigen of het gebruik van werken te wijzigen, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen.

2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op handelingen:
   a. die worden verricht in het kader van normaal onderhoud en beheer ten dienste van reeds vergunde activiteiten;
   b. die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit en in overeenstemming zijn met de op dat moment geldende toepasselijke regelgeving;
   c. die worden verricht ter voorbereiding op het kavelbesluit, de tender en ter uitvoering van de vergunning als bedoeld in artikel 12 van de Wet windenergie op zee, door of in opdracht van de overheid of de houder van die vergunning.

Artikel 3

Onverminderd artikel 9, derde lid, van de Wet windenergie op zee, vervalt dit besluit op het moment dat met betrekking tot de locatie, bedoeld in artikel 1, een toegangsverbod wordt ingesteld op grond van artikel 2.40 van de Omgevingswet.

Artikel 4

Het voorbereidingsbesluit windenergiegebied Doordewind (beoogde kavel I) van 24 april 2025 (stcrt. 2025, 14273) wordt ingetrokken.

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit staat, op grond van artikel 8:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht in samenhang met artikel 1 van bijlage 2 bij de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht, geen bezwaar of beroep open.

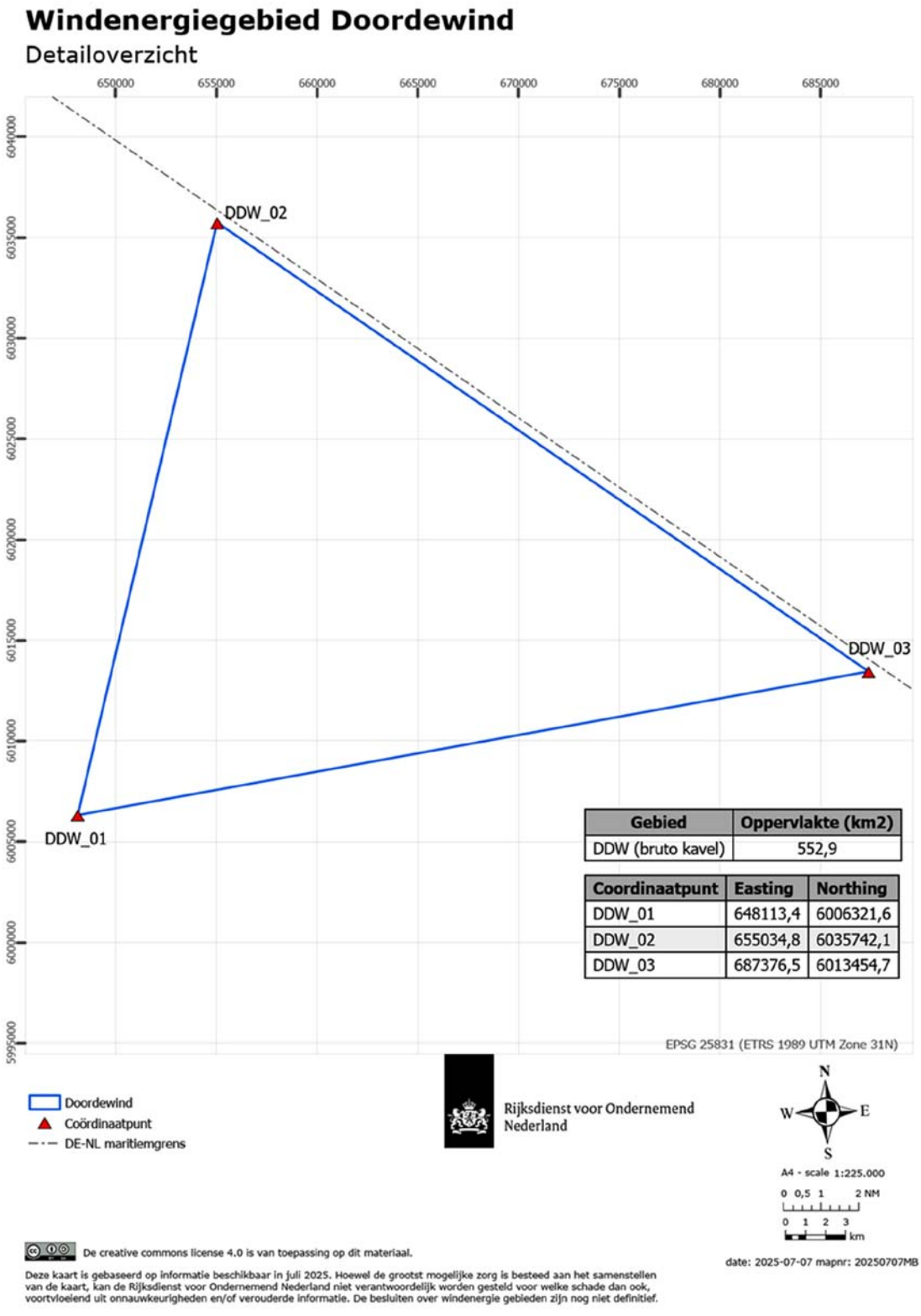
Bekendmaking

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, 26 januari 2026

De Minister van Klimaat en Groene Groei,
S. van Veldhoven-van der Meer

BIJLAGE 1 , BEHOREND BIJ HET VOORBEREIDINGSBESLUIT VOOR DE BEOOGDE KAVELS I, II, III EN IV IN WINDENERGIEGEBIED DOORDEWIND



TOELICHTING

I Algemeen

De Wet windenergie op zee voorziet in een integraal wettelijk kader voor het realiseren van windenergie op zee. Onderdeel daarvan is dat de Minister van Klimaat en Groene Groei, in overeenstemming met andere betrokken ministers, binnen de aangewezen windenergiegebieden de zogeheten 'kavelbesluiten' neemt. In het kavelbesluit staat waar en onder welke voorwaarden een windpark binnen het aangewezen windenergiegebied gebouwd en geëxploiteerd mag worden. Bij de vaststelling van het Programma Noordzee 2022-2027 is het windenergiegebied Doordewind aangewezen, destijds nog aangeduid als windenergiegebied 5-oost.

In het ontwerp van de tussentijdse wijziging van het Programma Noordzee 2022-2027, de zogeheten 'Partiële Herziening', is er aan de westzijde van windenergiegebied Doordewind ruimte gereserveerd voor een uitbreiding van het windenergiegebied. In het ontwerp van de Partiële Herziening Programma Noordzee 2022-2027 wordt deze uitbreiding aangeduid als Doordewind (west). De Partiële Herziening Programma Noordzee 2022-2027 zal naar verwachting eind 2025 definitief worden vastgesteld. Het gehele aaneengesloten gebied zal dan worden aangeduid als windenergiegebied Doordewind. Vanaf dat moment is het mogelijk om kavelbesluiten vast te stellen binnen het aaneengesloten gebied, dat een oppervlakte van ca. 553 km^2 zal hebben.

Windenergiegebied Doordewind ligt in de exclusieve economische zone (EEZ) en grenst aan de EEZ van Duitsland. Het gebied ligt ongeveer 85 kilometer ten noorden van Ameland en ongeveer 95 kilometer van het vasteland (provincie Friesland). Het voorbereidingsbesluit is van toepassing in de Nederlandse EEZ.

Nederland heeft ambitieuze doelstellingen voor het terugdringen van CO_2-emissies. Conform de Nederlandse Klimaatwet streeft het kabinet naar het terugbrengen van de CO_2-uitstoot met 55% in 2030, ten opzichte van 1990. Voor 2050 zet het kabinet in op het realiseren van een volledige CO_2-neutrale elektriciteitsproductie. Bij het behalen van deze doelen speelt windenergie op zee een belangrijke rol. Daarnaast levert windenergie een bijdrage aan het vergroten van de controle over de eigen energievoorziening, waardoor Nederland minder afhankelijk wordt van energie-import.

De Routekaart Windenergie op zee 21 GW voorziet in een belangrijke bijdrage van windparken op zee aan het behalen van de doelen uit de Klimaatwet. In deze routekaart zijn de hoofdlijnen geschetst voor de uitrol van windenergie op zee voor de periode tot en met 2032. Het doel is een opgestelde capaciteit van 21 gigawatt (GW) windenergie rond 2032.

De beoogde kavels I, II, III en IV van windenergiegebied Doordewind zijn onderdeel van deze (aanvullende) routekaart 2032. In de beoogde kavels I, II, III en IV van windenergiegebied Doordewind kunnen windparken gerealiseerd worden met een opgesteld vermogen van elk maximaal 1,15 GW. De beoogde windparken worden door TenneT voorzien van een eigen platform op zee en een aansluitverbinding met het hoogspanningsnet op het land. Het platform op zee heeft een capaciteit van ca. 1 GW, maar er kan voor maximaal 1,15 GW aan turbines worden aangesloten ('overplanting'). Het windenergiegebied Doordewind waarvoor dit voorbereidingsbesluit wordt genomen heeft een bruto oppervlakte van circa 553 km^2.

Het onderhavige voorbereidingsbesluit, als bedoeld in artikel 9 van de Wet windenergie op zee, wordt genomen om te voorkomen dat de ruimte voor het windpark binnen de beoogde kavels I, II, III en IV in het windenergiegebied Doordewind, waarvoor kavelbesluiten in voorbereiding zijn, minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van windparken. In hetzelfde kader is het voorbereidingsbesluit mede gericht op het reguleren van veranderingen in de nabijheid van de beoogde locatie.

In artikel 9, vierde lid, van de Wet windenergie op zee is bepaald dat het verboden is te handelen in strijd met een voorbereidingsbesluit. Overtreding van dit artikel is strafbaar gesteld in artikel 1a, onder 1°, van de Wet op de economische delicten. Er is geen mogelijkheid van bezwaar en beroep tegen dit voorbereidingsbesluit (zie artikel 8:5 van de algemene wet bestuursrecht, gelezen in samenhang met artikel 9, eerste lid, van de Wet windenergie op zee in verbinding met artikel 1 van hoofdstuk 1 van bijlage 2 bij de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht).

II Artikelsgewijs

Artikel 1

Om te voorkomen dat de locatie binnen het windenergiegebied Doordewind waarvoor kavelbesluiten in voorbereiding zijn (de voorgenomen kavels I, II, III en IV), minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van windparken, is in artikel 9 van de Wet windenergie op zee de mogelijkheid opgenomen voor die locatie een voorbereidingsbesluit te nemen. De figuur van het voorbereidingsbesluit is een bekende in het ruimtelijke ordeningsrecht bij de voorbereiding van inpassings- of bestemmingsplannen. Een kavelbesluit is geen van beide, doch vertoont daarmee wel gelijkenis in die zin dat sprake is van een bestemmingsregeling op basis van een integrale afweging van alle (ruimtelijke) belangen. Voor het belang dat een voorbereidingsbesluit beoogt te beschermen geldt dat evenzeer.

Artikel 2

In artikel 2, eerste lid, is bepaald, dat het in bepaalde gevallen verboden is in het gebied waarvoor een kavelbesluit wordt voorbereid, alsmede binnen en een veiligheidszone van 500 meter daaromheen, werken te maken of het gebruik van werken te wijzigen, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen. Artikel 2, eerste lid, bevat een verbodsbepaling voor handelingen die niet onder een bestaande verbodsbepaling vallen, of niet vergunningplichtig zijn en waarvoor derhalve geen (belangen)afweging in het kader van een vergunningaanvraag plaatsvindt.

Verbodsbepalingen die reeds bij of krachtens de wet gelden blijven onverminderd van kracht. In een beoordeling van een aanvraag om een vergunning op grond van de Omgevingswet of een andere wet, dient wel rekening te worden gehouden met het voorbereidingsbesluit. Het voorbereidingsbesluit biedt in voorkomend geval een afwijzingsgrond indien een voorgestelde (reeds vergunningplichtige) activiteit de locatie waarvoor een kavelbesluit wordt voorbereid, minder geschikt maakt voor de verwezenlijking van een windpark.

Over het doen van seismisch onderzoek en verkenningsonderzoek als bedoeld in het Mijnbouwbesluit, wordt opgemerkt dat de kans dat werkzaamheden die in dit kader plaatsvinden, de werkzaamheden in voorbereiding op de aanleg van een windpark verstoren zeer klein is. Dit is slechts anders in de fase na de start van de eerste bouwwerkzaamheden en het instellen van een toegangsverbod op grond van artikel 2.40 van de Omgevingswet ter plaatste. Met het toegangsverbod wordt een veiligheidszone als bedoeld in artikel 60, vierde en vijfde lid, van het VN-Zeerechtverdrag van kracht. Zoals evenwel is bepaald in artikel 3 van het onderhavige voorbereidingsbesluit, is dit besluit dan vervallen en vervangen door het toegangsverbod. Zie hierover verder de toelichting bij artikel 3.

In het tweede lid is een aantal categorieën van werken of handelingen uitgezonderd van het verbod. Onderdeel a ziet bijvoorbeeld onder meer op het beheer van en onderhoud aan de in het windenergiegebied aanwezige vergunde infrastructuur zoals kabels en leidingen. Overigens is in hoofdstuk 9.2 van het Programma Noordzee 2022-2027 aangegeven dat bij de verkaveling van windenergiegebieden en vergunning van windparken in principe een onderhoudszone moet worden aangehouden ten opzichte van leidingen, hoogspanningskabels en telecomkabels. Volgens hetzelfde document moet er ook afstand tussen mijnbouwplatforms en windparken worden aangehouden vanwege de helikopterbereikbaarheid. Onderdeel b ziet op handelingen die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit en in overeenstemming zijn met de op dat moment geldende toepasselijke regelgeving. Met betrekking tot de onderdelen a en b zullen de gevolgen van een aanwijzing van een kavel voor derden worden betrokken bij de afweging tot het nemen van een kavelbesluit. Onderdeel c ziet op handelingen die worden verricht ter voorbereiding op het kavelbesluit, de tender (vergunningverlening) en ter uitvoering van de vergunning als bedoeld in artikel 12 van de Wet windenergie op zee, door of in opdracht van de overheid of de vergunninghouder.

Artikel 3

In artikel 9, derde lid, van de Wet windenergie op zee is bepaald dat het voorbereidingsbesluit vervalt indien niet binnen een jaar na de inwerkingtreding daarvan een ontwerpkavelbesluit ter inzage is gelegd. Het voornemen tot het nemen van een kavelbesluit moet zodanig concreet zijn dat het beschermen van het belang van de realisering van een windpark kan prevaleren boven andere belangen. In de praktijk betekent dit dat een voorbereidingsbesluit kan worden genomen op het moment dat een gebied is aangewezen als windenergiegebied. Vanaf dit moment worden er specifieke onderzoeken voorbereid en verricht in verband met het realiseren van een windpark binnen een beoogde kavel in dat gebied. Ook worden voorbereidingen getroffen voor het net op zee van TenneT om de beoogde windparken te verbinden met het vaste land. Hiermee zijn maatschappelijke kosten gemoeid. Met het tijdig nemen van een voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat deze inspannin-

gen teniet worden gedaan door nieuwe activiteiten in, of in de nabijheid van een aangewezen windenergiegebied.

Daarnaast is in artikel 3 van dit voorbereidingsbesluit bepaald dat dit besluit vervalt op het moment van instelling van een toegangsverbod als bedoeld in artikel 2.40 van de Omgevingswet met betrekking tot de kavel. Dit besluit wordt door de minister van Infrastructuur en Waterstaat genomen zodra met de bouw van het windpark wordt aangevangen. In het kavelbesluit worden andere activiteiten dan de aanleg en exploitatie van een windpark niet geregeld of verboden. Het gebruiksverbod van die locatie voor andere activiteiten, volgt namelijk uit het besluit tot instelling van een toegangsverbod rondom een windpark. Het ligt dan ook voor de hand het voorbereidingsbesluit in werking te laten zijn tot het moment dat het besluit tot instelling van een toegangsverbod de bescherming van het gebied kan 'overnemen'.

Artikel 4 en 5

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst. Voor het gebied is eerder een voorbereidingsbesluit genomen (stcrt. 2025, 14273). Op grond van artikel 4 wordt het voorgaande voorbereidingsbesluit ingetrokken zodra het (nieuwe) voorbereidingsbesluit in werking treedt.