



Burgermedegebruik militair luchtvaartterrein De Peel ten behoeve van het NLR, Ministerie van Defensie

19 november 2025

Nr. MLA/167/2025

Kenmerk: BS2025011768

De Minister van Defensie en de Minister van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelezen het verzoek van het Koninklijk Nederlands Lucht- en Ruimtevaartcentrum van 01 september 2025

Gelet op artikel 34, tweede lid, van de Luchtvaartwet;

Besluiten:

Artikel 1

Ten behoeve van het uitvoeren van vluchten met onbemande luchtvaartuigen in het kader van het drone en drone-counter onderzoek ten dienste van Defensie wordt aan de gezagvoerders van luchtvaartuigen van het Koninklijk Nederlands Lucht- en Ruimtevaartcentrum (NLR) ontheffing verleend om, in afwijking van de verbodsbepaling van artikel 34, eerste lid, van de Luchtvaartwet, burgerluchtvaartuigen op te doen stijgen van of te doen landen op het militaire luchtvaartterrein De Peel.

Artikel 2

1. De Algemene en Bijzondere Voorwaarden betreffende het medegebruik van militaire luchtvaartterreinen door derden, zoals vastgesteld in de ministeriële beschikking van 8 mei 1967, nr. 202.620/11k, en laatstelijk gewijzigd bij beschikking van 26 november 1980, nr. CWL 80/028, zijn van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat onder "de vergunning" deze beschikking dient te worden verstaan.
2. De commandant van het Defensie Grondgebonden Luchtverdedigingscommando (DGLC) kan aanwijzingen geven voor het betreden en het gebruik van het militaire luchtvaartterrein De Peel.
3. Voordat luchtactiviteiten worden ondernomen, dient toestemming te worden gevraagd aan het Hoofd Luchtverkeersleiding Volkel.

Artikel 3

De ontheffing wordt verleend onder de voorwaarde dat de geluidszone van het militaire luchtvaartterrein niet wordt overschreden.

Artikel 4

1. Deze beschikking treedt in werking met ingang van 01 januari 2026
2. Deze beschikking vervalt met ingang van 1 januari 2028 of zoveel eerder als voor het militaire luchtvaartterrein De Peel een luchthavenbesluit is vastgesteld.
3. Het medegebruik van een militaire luchtvaarterrein zonder vergunning betreft een overtreding van de verbodsbepaling opgenomen in artikel 34 Luchtvaartwet, hetgeen is gekwalificeerd als een strafbaar feit in artikel 62 Luchtvaartwet.



Deze beschikking zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Minister van Defensie,
voor deze,
De Directeur Militaire Luchtvaart Autoriteit,
A.A.W.K. Appels,
Commodore*

*De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,
namens deze,
De Senior Inspecteur Inspectie Leefomgeving en Transport/Luchtvaart
R.H.L. Koning*

Tegen deze beschikking kunnen belanghebbenden op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de dag waarop deze beschikking is bekendgemaakt, een bezwaarschrift indienen. Dit bezwaarschrift kan digitaal of schriftelijk worden ingediend. Het digitale bezwaarschrift dient te worden ingediend via www.defensie.nl/bezwaarJDV. Het schriftelijke bezwaarschrift dient te worden gericht aan de Minister van Defensie, Dienstencentrum Juridische Dienstverlening, ter attentie van de Commissie advisering bezwaarschriften Defensie, MPC 55A, Postbus 90004, 3509 AA Utrecht. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener; de dagtekening; een omschrijving van de beschikking waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Indien onverwijld spoed dat vereist is, is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de president van de rechtbank die bevoegd is. In dat geval is griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat een bezwaarschrift is ingediend.



TOELICHTING

In de Luchtvaartwet wordt voor de toepassing van het bij of krachtens de Luchtvaartwet bepaalde verstaan onder “Onze Minister” wat betreft de burgerluchtvaart en de algemene verkeersveiligheid in de lucht, de Minister van Verkeer en Waterstaat (thans de Minister van Infrastructuur en Waterstaat). Wat de militaire luchtvaart betreft wordt onder “Onze Minister”, de Minister van Defensie verstaan. Op een verzoek tot medegebruik van een militair luchtvaartterrein door burgerluchtvaartuigen zullen beide Ministers toestemming moeten geven.

De gezagvoerder van de onbemande luchtvaartuigen, het Nederlands Lucht- en Ruimtevaartcentrum (NLR), mag binnen openstellingstijden gebruik maken van het militaire luchtvaartterrein De Peel met inachtneming van de voorwaarden, opgenomen in de Algemene en Bijzondere Voorwaarden betreffende het medegebruik van militaire luchtvaartterreinen door derden. De actuele openstellingstijden worden in overleg met de commandant van het Defensie Grondgebonden Luchtverdedigingscommando (DGLC) en het Hoofd Luchtverkeersleiding Volkel afgestemd.

De Peel is aan gewezen als een luchtvaartterrein ten behoeve van de militaire luchtvaart. Dit heeft tot gevolg dat er door burgerluchtvaart alleen van dit militaire luchtvaartterrein gebruik kan worden gemaakt, als daar een ontheffing ex artikel 34 Luchtvaartwet voor is verleend. Hoewel artikel 34 van de Luchtvaartwet is vervallen, geldt het artikel volgens de overgangsbepaling van de Regelgeving burgerluchthavens en militaire luchthavens (RBML, Stb. 2008, 561) nog wel voor luchtvaartterreinen waarvan de aanwijzing is gebaseerd op de Luchtvaartwet en nog niet op de Wet luchtvaart. Die situatie is van toepassing op het militaire luchtvaartterrein De Peel. Ingevolge de RBML wordt het onder de Luchtvaartwet geldende regime van aanwijzing van luchtvaartterreinen gaandeweg vervangen door het in de Wet luchtvaart neergelegde systeem waarin luchthavens gestalte krijgen door middel van een luchthavenbesluit. Bij wet van 2 juni 2021, houdende verlenging van de termijn gedurende welke aanwijzingen krachtens de Luchtvaartwet van militaire luchtvaartterreinen hun geldigheid behouden en invoering van een jaarlijkse rapportageplicht (Stb. 2021, 282), is de datum waarop luchthavenbesluiten van kracht moeten zijn, gewijzigd in 1 januari 2030.

Gelet op het vorenstaande blijft voor het militaire luchtvaartterrein De Peel voorlopig de mogelijkheid bestaan om een ontheffing af te geven op basis van artikel 34 van de Luchtvaartwet. Deze ontheffing strekt daartoe.

Vanuit operationele overwegingen is ervoor gekozen de ontheffing voor het NLR een geldigheidsduur te geven tot en met 31 december 2027. Voor de jaren daarna kan het NLR een nieuwe vergunning worden aangevraagd op basis van artikel 34 van de Luchtvaartwet. Echter, zodra een luchthavenbesluit is vastgesteld, zal een einde komen aan de reeds aangehaalde overgangsperiode en daarmee het medegebruik op grond van de ontheffingssystematiek van de Luchtvaartwet. Vanaf dat moment zal voor het medegebruik van het militaire luchtvaartterrein De Peel door het NLR een vergunning dienen te worden aangevraagd op basis van artikel 10.27 van de Wet luchtvaart.

De ontheffing geldt gedurende de looptijd van de beschikking alleen voor vluchten met onbemande luchtvaartuigen ten behoeve van drone en counter-drone onderzoek. Wanneer het NLR voornemens is andere vluchten te ondernemen dient hiervoor tijdig (bij voorkeur 2 maanden voor de einddatum van deze ontheffing) een wijziging van de beschikking aangevraagd te worden. Het spreekt voor zich dat het opstijgen of landen met een civiel geregistreerd luchtvaartuig in strijd is met de in artikel 34 Luchtvaartwet opgenomen verbodsbepaling. Het handelen in strijd met artikel 34 Luchtvaartwet is gekwalificeerd als een strafbaar feit in artikel 62 van de Luchtvaartwet.