



Besluit van de Minister van Economische Zaken van 15 december 2025, houdende wijziging van het Nationaal Frequentieplan 2014 (digitale radioomroep, laag 6)

De Minister van Economische Zaken;

Gelet op artikel 3.1 van de Telecommunicatiewet;

Besluit:

ARTIKEL I

De bijlage bij het besluit van de Minister van Economische Zaken van 3 november 2014, DGETM-TM/14179469, houdende vaststelling van het Nationaal Frequentieplan 2014 (Nationaal Frequentieplan 2014)¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

In de frequentietabel worden de regels, luidende

Bandgrens		ITU dienst	Bestemming	Verdeelmechanisme
174	MHz			
		BS	Digitale omroep HOL006	Vergunningverlening aan publieke media-instellingen op aanvraag en vergunningverlening aan commerciële omroep via veiling of vergelijkende toets. HOL006A
		lms	Landmobiele communicatie, besloten netten & DAV	Vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag.
		/bs/	Laagvermogen omroep, HOL003	Vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag.
		/ms/	Mobiele communicatie. Korteafstand-apparatuur. Hoogfrequent-installaties in wegtunnels	Korteafstandapparatuur zonder vergunning, onder voorwaarden. Hoogfrequent-installaties in wegtunnels zonder vergunning
223	MHz			
		BS	Digitale omroep	Vergunningverlening aan publieke media-instellingen op aanvraag en vergunningverlening aan commerciële omroep via veiling of vergelijkende toets.
		lms	Landmobiele communicatie, besloten netten & DAV	Vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag.
		/bs/	Laagvermogen omroep, HOL003	Vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag
		/ms/	Mobiele communicatie, hoogfrequent-installaties in wegtunnels	Zonder vergunning.
225	MHz			
		BS	Digitale omroep	Vergunningverlening aan publieke media-instellingen op aanvraag en vergunningverlening aan commerciële omroep via veiling of vergelijkende toets. HOL006A
		ms	Mobiele communicatie	Aangewezen voor Defensie.
		/bs/	Laagvermogen omroep, HOL003	Vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag.
		/ms/	Mobiele communicatie, hoogfrequent-installaties in wegtunnels	Zonder vergunning.
230	MHz			

¹ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2014-33116.html>



vervangen door:

Bandgrens		ITU dienst	Bestemming	Verdeelmechanisme
174	MHz			
		BS	Digitale omroep	Vergunningverlening aan publieke media-instellingen op aanvraag en vergunningverlening aan commerciële omroep via veiling of vergelijkende toets. HOL007
		lms	Landmobiele communicatie, besloten netten & DAV	Vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag.
		/bs/	Laagvermogen omroep, HOL003	Vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag.
		/ms/	Mobiele communicatie. Korteafstand-apparatuur. Hoogfrequent-installaties in wegtunnels	Korteafstandapparatuur zonder vergunning, onder voorwaarden. Hoogfrequent-installaties in wegtunnels zonder vergunning
223	MHz			
		BS	Digitale omroep	Vergunningverlening aan publieke media-instellingen op aanvraag en vergunningverlening aan commerciële omroep via veiling of vergelijkende toets. HOL007
		lms	Landmobiele communicatie, besloten netten & DAV	Vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag.
		/bs/	Laagvermogen omroep, HOL003	Vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag
		/ms/	Mobiele communicatie, hoogfrequent-installaties in wegtunnels	Zonder vergunning.
225	MHz			
		BS	Digitale omroep	Vergunningverlening aan publieke media-instellingen op aanvraag en vergunningverlening aan commerciële omroep via veiling of vergelijkende toets. HOL007
		ms	Mobiele communicatie	Aangewezen voor Defensie.
		/bs/	Laagvermogen omroep, HOL003	Vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag.
		/ms/	Mobiele communicatie, hoogfrequent-installaties in wegtunnels	Zonder vergunning.
230	MHz			

B

Annex 3 wordt als volgt gewijzigd:

- HOL004, HOL005, HOL006 en HOL006A vervallen.
- De nationale voetnoot HOL007 komt te luiden:

HOL007

De frequentieblokken in de onderstaande tabel en afbeelding zijn bestemd voor digitale radio-omroep.

Frequentieblok	Frequentiebanden
5A	174.160 – 175.696 MHz
5B	175.872 – 177.408 MHz
5C	177.584 – 179.120 MHz
5D	179.296 – 180.832 MHz
6A	181.168 – 182.704 MHz
6B	182.880 – 184.416 MHz
6C	184.592 – 186.128 MHz
6D	186.304 – 187.840 MHz
7B	189.872 – 191.408 MHz
7C	191.584 – 193.120 MHz
8A	195.168 – 196.704 MHz

Frequentieblok	Frequentiebanden
8B	196.880 – 198.416 MHz
8C	198.592 – 200.128 MHz
9A	202.160 – 203.696 MHz
9B	203.872 – 205.408 MHz
9D	207.296 – 208.832 MHz
10A	209.168 – 210.704 MHz
10B	210.880 – 212.416 MHz
10C	212.592 – 214.128 MHz
10D	214.304 – 215.840 MHz
11A	216.160 – 217.696 MHz
11B	217.872 – 219.408 MHz
12A	223.168 – 224.704 MHz
12D	228.304 – 229.840 MHz



In afwijking van hetgeen voor commerciële omroep in de kolom ‘Verdeelmechanisme’ van de in hoofdstuk 10 opgenomen Frequentietabel wordt bepaald, worden de in de ingekleurde geografische gebieden genoemde frequentieblokken (allotments met allotmentnummers) op volgorde van binnenkomst verleend.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst.



Dit besluit wordt met toelichting in de Staatscourant geplaatst.

's-Gravenhage, 15 december 2025

*De Minister van Economische Zaken,
V.P.G. Karremans*

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van dagtekening van deze Staatscourant een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM, Rotterdam. U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

TOELICHTING

Het Nationaal Frequentieplan

Bij besluit van 3 november 2014 is op grond van artikel 3.1, eerste lid, van de Telecommunicatiewet het Nationaal Frequentieplan 2014 (hierna: NFP), vastgesteld. In het NFP licht de Rijksoverheid de systematiek van de ordening van het frequentiespectrum toe, en beschrijft de doelstellingen van het frequentiebeleid en frequentiebeheer; het vermijden van interferentie (storing) tussen frequentiegebruikers is hierbij de hoofddoelstelling.

Het belangrijkste onderdeel van het NFP is de frequentietabel waarin per frequentieband wordt aangegeven voor welk type gebruik deze band bestemd is en volgens welk verdeelmechanisme deze band beschikbaar wordt gesteld voor frequentiegebruikers. In feite is het NFP een bestemmingsplan voor het radiospectrum. Op basis van dit plan wordt de vergunningverlening, het gebruik en het beheer van het spectrum uitgevoerd.

Aanleiding en inhoud van het besluit

Deze wijziging heeft betrekking op de frequentieruimte in de frequentieband 174 – 230 MHz. Deze frequentieruimte is bestemd voor digitale omroep. Een deel van deze frequentieruimte is reeds uitgegeven en bestemd voor landelijke en niet-landelijke radio-omroep. Tevens is er in deze frequentieband een digitale laag gecreëerd bestaande uit lokale allotments die bij uitstek geschikt is voor het uitzenden van lokale radioprogramma's (zowel publiek als commercieel). Deze laag wordt aangeduid als laag 6.

Voor commerciële radio-omroep is de hoofdregel dat de frequentieruimte in de frequentieband 174 – 230 MHz wordt verdeeld door middel van een vergelijkende toets of een veiling, omdat deze schaars is. Bij de verdeling van schaarse vergunningen is het op grond van Europese richtlijnen noodzakelijk dat partijen in een open en transparant proces gelijke kansen krijgen op toegang tot het spectrum. In laag 6 was de verwachting dat de vraag het aanbod zou overtreffen en er dus sprake was van schaarste.²

In 2024 is een deel van de ruimte op laag 6 aan publieke lokale omroepen vergund op aanvraag. Voor de resterende ruimte heeft een veiling plaatsgevonden voor commerciële omroepen. Tijdens deze veilingprocedure is gebleken dat er in geen enkel van de ingekleurde geografische gebieden genoemde frequentieblokken – ook wel aangeduid als allotment 1 tot en met 57 – schaarste was. Gelet hierop is de verwachting dat de kans op schaarste in laag 6 gedurende de huidige vergunningsperiode eveneens klein zal zijn. Daarom wordt in dit bijzondere geval gekozen om de resterende frequentieruimte voor commerciële omroep, in afwijking van de kolom Verdeelmechanisme van de in hoofdstuk 10 opgenomen Frequentietabel, gedurende de lopende vergunningsperiode, op volgorde van binnenkomst te verlenen.

Het betreft frequentieruimte in laag 6, in de volgende frequentieblokken: 5A t/m 5D, 6A t/m 6D, 7B, 7C, 8A, 8B, 8C, 9A, 9B, 9D, 10A t/m 10D, 11A, 11B, 12A en 12D. Deze frequenties kunnen met deze wijziging van het NFP worden uitgegeven op volgorde van binnenkomst.

De voetnoten HOL004, HOL005, HOL006 en HOL006A komen te vervallen omdat deze materieel zijn uitgewerkt.

Voorschriften en beperkingen

Om storingen te voorkomen en doelmatig gebruik van het frequentiespectrum te bevorderen worden in het algemeen aan het gebruik van frequentieruimte voorschriften en beperkingen verbonden. In de regel worden deze voorschriften en beperkingen in de vergunning opgenomen. Dit zal ook het geval zijn voor de vergunningen voor frequentieruimte waarop dit besluit betrekking heeft.

Openbare voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit houdt in dat het voorgenomen besluit zes weken, van 14 april 2025 tot en met 27 mei 2025, publiekelijk ter inzage heeft gelegen zodat een ieder zijn of haar zienswijze hierop kon geven. Hieronder wordt op de ingebrachte zienswijzen ingegaan, voor zover deze van toepassing zijn op dit besluit. Zienswijzen die dit besluit niet raken, blijven onbesproken.

² Zie ook Stcrt. 2024, nr. 18622.



Alle respondenten geven aan zich te kunnen vinden in het besluit om, in afwijking van het reguliere verdeelmechanisme, de resterende frequentieruimte in laag 6 voor commerciële lokale omroep op volgorde van binnenkomst toe te wijzen. De gegeven motivering voor dit besluit, te weten het ontbreken van schaarste, wordt daartoe passend geacht.

Eén respondent geeft aan dat daarbij dan wel de voorwaarde moet gelden dat commerciële partijen die al over een of meerdere vergunningen beschikken met voorrang behandeld worden.

Naar aanleiding van deze zienswijze wordt het volgende opgemerkt. Het met voorrang behandelen van bepaalde aanvragers valt niet te rijmen met het systeem op volgorde van binnenkomst. Dit systeem gaat er juist vanuit dat degene die als eerste een volwaardige aanvraag indient, ook als eerste in aanmerking komt voor een vergunning. De minister heeft deze suggestie dan ook niet overgenomen.

Een aantal respondenten heeft de wens uitgesproken dat de beschikbare frequentieruimte zo spoedig mogelijk verdeeld gaat worden. Eén respondent geeft echter aan dat het wenselijk is dat deze verdeling niet eerder plaatsvindt dan 1 september 2025, aangezien het lastig is om met de huidige vergunninghouders tot een samenwerkingsovereenkomst te komen. Nieuwe partijen zouden dit proces kunnen verstoren, aldus deze respondent.

De minister merkt op dat voor de uitgifte nog nadere regelingen noodzakelijk zijn die over enkele maanden gereed zullen zijn. Het is daarom niet mogelijk om op korte termijn een uitgifte te realiseren.

*De Minister van Economische Zaken,
V.P.G. Karremans*