



Regeling van de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 30 oktober 2025, nr. 54899766, tot wijziging van de Regeling financiën hoger onderwijs in verband met wijzigingen als gevolg van de tweede suppletoire begroting van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap voor het begrotingsjaar 2025

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Gelet op artikel 4.11, eerste lid, van het Uitvoeringsbesluit WHW 2008;

Besluit:

ARTIKEL I. REGELING FINANCIËN HOGER ONDERWIJS

De Regeling financiën hoger onderwijs wordt als volgt gewijzigd:

A

Bijlage 1 komt te luiden:

BIJLAGE 1. BIJ ARTIKEL 3, EERSTE LID, ONDERDEEL A, VAN DE REGELING

De bedragen onderwijsopslag universiteiten, bedoeld in artikel 4.11, eerste lid, van het besluit

Universiteit		Kwaliteit	Kwetsbare opleidingen	Bijzondere voorzieningen	Totaalbedrag
00DV	Protestantse Theologische Universiteit	€ 0	€ 0	€ 341.436	€ 341.436
21PB	Universiteit Leiden	€ 0	€ 3.134.629	€ 5.051.752	€ 8.186.381
21PC	Rijksuniversiteit Groningen	€ 0	€ 2.660.396	€ 4.712.488	€ 7.372.884
21PD	Universiteit Utrecht	€ 0	€ 9.295.487	€ 2.820.322	€ 12.115.809
21PE	Erasmus Universiteit Rotterdam	€ 0	€ 614.527	€ 13.004.090	€ 13.618.617
21PF	Technische Universiteit Delft	€ 0	€ 0	€ 10.692.678	€ 10.692.678
21PG	Technische Universiteit Eindhoven	€ 0	€ 0	€ 3.124.343	€ 3.124.343
21PH	Universiteit Twente	€ 0	€ 0	€ 19.663.624	€ 19.663.624
21PI	Wageningen University	€ 0	€ 0	€ 1.314.775	€ 1.314.775
21PJ	Universiteit Maastricht	€ 0	€ 764.742	€ 7.857.081	€ 8.621.823
21PK	Universiteit van Amsterdam	€ 0	€ 3.493.284	€ 6.606.760	€ 10.100.044
21PL	Vrije Universiteit Amsterdam	€ 0	€ 1.055.265	€ 4.616.809	€ 5.672.074
21PM	Radboud Universiteit Nijmegen	€ 0	€ 1.881.726	€ 3.228.822	€ 5.110.548
21PN	Tilburg University	€ 0	€ 669.151	€ 2.648.341	€ 3.317.492
21QO	Theologische Universiteit Apeldoorn	€ 0	€ 0	€ 105.906	€ 105.906
22NC	Open Universiteit	€ 0	€ 382.394	€ 3.561.602	€ 3.943.996
23BF	Universiteit voor Humanistiek	€ 0	€ 0	€ 110.054	€ 110.054
25AV	Theologische Universiteit Utrecht	€ 0	€ 0	€ 25.956	€ 25.956
	Totaal	€ 0	€ 23.951.601	€ 89.486.839	€ 113.438.440

B

Bijlage 3 komt te luiden:

BIJLAGE 3. BIJ ARTIKEL 3, TWEEDE LID, ONDERDEEL A, VAN DE REGELING

De bedragen onderwijsopslag hogescholen, bedoeld in artikel 4.11, eerste lid, van het besluit

Hogeschool		Kwaliteit	Kwetsbare opleidingen	Bijzondere voorzieningen	Totaalbedrag
00IC	Katholieke PABO Zwolle	€ 0	€ 0	€ 680.562	€ 680.562
00MF	Hogeschool voor de Kunsten Utrecht	€ 0	€ 556.807	€ 631.808	€ 1.188.615

Hogeschool		Kwaliteit	Kwetsbare opleidingen	Bijzondere voorzieningen	Totaalbedrag
01VU	Christelijke Hogeschool Windesheim	€ 0	€ 0	€ 6.394.013	€ 6.394.013
02BY	Gerrit Rietveld Academie	€ 0	€ 1.203.261	€ 185.525	€ 1.388.786
02NR	Hotelschool The Hague	€ 0	€ 0	€ 280.184	€ 280.184
02NT	Design Academy Eindhoven	€ 0	€ 550.830	€ 179.917	€ 730.747
07GR	Avans Hogeschool	€ 0	€ 504.015	€ 7.481.676	€ 7.985.691
08OK	Pedagogische Hogeschool De Kempel	€ 0	€ 0	€ 528.276	€ 528.276
09OT	Iselinge Hogeschool	€ 0	€ 0	€ 760.885	€ 760.885
10IZ	Marnix Academie	€ 0	€ 0	€ 806.911	€ 806.911
14NI	Codarts, Hogeschool voor de Kunsten	€ 0	€ 920.375	€ 412.995	€ 1.333.370
15BK	Driestar educatief	€ 0	€ 0	€ 1.030.208	€ 1.030.208
21CW	HAS Hogeschool	€ 0	€ 0	€ 2.145.336	€ 2.145.336
21MI	HZ University of Applied Sciences	€ 0	€ 0	€ 2.666.256	€ 2.666.256
21QA	Amsterdamse Hogeschool voor de Kunsten	€ 0	€ 938.304	€ 567.176	€ 1.505.480
21RI	Hogeschool Leiden	€ 0	€ 163.632	€ 2.411.413	€ 2.575.045
21UG	Hogeschool IPABO Amsterdam Alkmaar	€ 0	€ 0	€ 795.676	€ 795.676
21UI	Breda University of Applied Sciences	€ 0	€ 0	€ 1.103.063	€ 1.103.063
22HH	Hogeschool Viaa	€ 0	€ 0	€ 636.648	€ 636.648
22OJ	Hogeschool Rotterdam	€ 0	€ 1.144.950	€ 6.679.759	€ 7.824.709
23AH	Saxion Hogeschool	€ 0	€ 237.267	€ 6.225.222	€ 6.462.489
23KJ	Hogeschool der Kunsten Den Haag	€ 0	€ 871.567	€ 1.059.230	€ 1.930.797
25BA	Christelijke Hogeschool Ede	€ 0	€ 0	€ 837.614	€ 837.614
25BE	Hanzehogeschool Groningen	€ 0	€ 1.476.356	€ 7.264.498	€ 8.740.854
25DW	Hogeschool Utrecht	€ 0	€ 1.251.788	€ 7.484.065	€ 8.735.853
25JX	Zuyd Hogeschool	€ 0	€ 899.232	€ 6.670.491	€ 7.569.723
25KB	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen	€ 0	€ 1.325.422	€ 9.258.915	€ 10.584.337
27NF	ArtEZ	€ 0	€ 1.506.068	€ 661.109	€ 2.167.177
27PZ	Hogeschool INHolland	€ 0	€ 679.074	€ 4.084.352	€ 4.763.426
27UM	De Haagse Hogeschool	€ 0	€ 0	€ 3.502.352	€ 3.502.352
28DN	Hogeschool van Amsterdam	€ 0	€ 0	€ 7.962.919	€ 7.962.919
30GB	Fontys Hogeschool	€ 0	€ 1.434.407	€ 13.177.833	€ 14.612.240
30HD	Hogeschool Van Hall Larenstein	€ 0	€ 0	€ 1.800.902	€ 1.800.902
30TX	Aeres Hogeschool	€ 0	€ 0	€ 2.461.819	€ 2.461.819
30VP	Hogeschool Thomas More	€ 0	€ 0	€ 540.725	€ 540.725
31FR	NHL Stenden Hogeschool	€ 0	€ 0	€ 5.388.303	€ 5.388.303
	Totaal	€ 0	€ 15.663.355	€ 114.758.636	€ 130.421.991

ARTIKEL II. INWERKINGTREDING

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2025.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
G. Moes*



TOELICHTING

Algemeen

1. Algemeen

Met deze regeling wordt de Regeling financiën hoger onderwijs (Rfho) gewijzigd. De aanpassingen van de Rfho hangen samen met de tweede herberekening van de rijksbijdrage 2025 in overeenstemming met de tweede suppletoire begroting 2025 van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. De eerste herberekening van de rijksbijdrage 2025 betrof de berekening in overeenstemming met de eerste suppletoire begroting 2025 van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

2. Gevoerd overleg

Een concept van de regeling is voor bestuurlijke reactie voorgelegd aan de Universiteiten van Nederland (UNL), Vereniging Hogescholen (VH) en Nederlandse Federatie van Universitair Medische Centra (NFU). UNL vraagt in haar bestuurlijke reactie onder andere aandacht voor de verdeling van de extra middelen voor weerbaarheid. Verder vraagt UNL om heroverweging van de toedeling van de taakstelling internationalisering voor de jaren 2026 en verder. Ook de NFU vraagt in haar bestuurlijke reactie aandacht voor de verdeling van de extra middelen voor weerbaarheid. De VH heeft geen inhoudelijke opmerkingen gemaakt in haar bestuurlijke reactie op deze wijziging van de regeling.

3. Uitvoerings- en handhaafbaarheidstoets

DUO acht de regeling uitvoerbaar en handhaafbaar.

4. Financiële gevolgen

De wijzigingen in deze regeling hebben geen gevolgen voor de rijksbegroting. Een wijziging van de tweede suppletoire (ontwerp-)begroting 2025 kan op grond van artikel 2.5, vierde lid, van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek nog leiden tot nadere bepaling van de in deze regeling opgenomen bedragen.

5. Gevolgen administratieve lasten

De regeling heeft geen gevolgen voor administratieve lasten.

Artikelsgewijs

Grondslag

In artikel 4.11, eerste lid, van het Uitvoeringsbesluit WHW 2008 (UWHW) is bepaald dat de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap uit de onderwijsdelen wo en hbo van de rijksbijdrage aan een universiteit onderscheidenlijk een hogeschool een bij ministeriële regeling vast te stellen bedrag kan toekennen in relatie tot kwaliteit, kwetsbare opleidingen of bijzondere voorzieningen. Dit is de grondslag voor het aanpassen van de bijlagen 1 en 3 van de Rfho waarin deze bedragen worden vastgesteld.

ARTIKEL 1. REGELING FINANCIËN HOGER ONDERWIJS

A

(Wijziging van bijlage 1 van de Rfho)

Dit onderdeel betreft de aanpassing van de 'bedragen onderwijsopslag universiteiten' in bijlage 1. Er is sprake van wijzigingen om de volgende redenen:

- onder de noemer bijzondere voorzieningen is voor het jaar 2025 het incidentele bedrag van € 100.000 toegevoegd ten behoeve van het actieplan Frans en Duits bij de Universiteit Utrecht (brief van 14 juli 2025 met kenmerk 53200868).
- onder de noemer bijzondere voorzieningen is voor het jaar 2025 een bedrag van € 481.000 opgenomen ten behoeve van de bachelor Fries bij de Rijksuniversiteit Groningen (brief van 17 juli 2025 met kenmerk 53344349).
- onder de noemer bijzondere voorzieningen zijn voor het jaar 2025 bedragen opgenomen bij



instellingen waarvan het aannemelijk is dat zij over sensitieve kennis en technologie beschikken. Vanwege Artikel 2.6 van de Wet op het Hoger Onderwijs moet de verdeling van het geld worden gebaseerd op voor alle instellingen of voor groepen van instellingen gelijkelijk geldende maatstaven. Omdat zowel bij de Rijksoverheid als de koepels van universiteiten en hogescholen niet bekend is in welke mate een kennisinstelling beschikt over sensitieve kennis en technologie, kan de verdeling daar niet op worden gebaseerd. Daarom is ervoor gekozen om de aanwezigheid van een bètafaculteit en eventueel techniefaculteit te gebruiken als criterium voor de aanwezigheid van sensitieve kennis en technologie. Dit leidt tot de volgende verdeling: Universiteiten met bètafaculteit en techniefaculteit: factor 1,5 Universiteiten met bètafaculteit: factor 1. Dit is toegelicht in een brief met kenmerk 53478855. Deze middelen zijn aangemerkt als niet-normatief.

- d. onder de noemer bijzondere voorzieningen is voor het jaar 2025 een correctie gemaakt vanwege een verschil tussen het bedrag dat door het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen beschikbaar was gesteld voor kosten van Studielink en de door de SURF in rekening gebrachte kosten. Dit verschil hangt samen met een verschil in de grondslag voor de berekening van deze vergoeding / kosten. Per saldo is dit budgetneutraal.

B

(Wijziging van bijlage 3 van de Rfho)

Dit onderdeel betreft de aanpassing van de 'bedragen onderwijsopslag hogescholen' in bijlage 3. Er is sprake van wijzigingen om de volgende redenen:

- a. onder de noemer bijzondere voorzieningen zijn de volgende incidentele bedragen toegevoegd voor het jaar 2025: € 22.080 voor de hogeschool Fontys voor het onderwijsloket (brief van 28 augustus 2025 met kenmerk 53980186), € 36.282 voor de hogeschool Zeeland voor meerkosten voor de rekentoets PABO (brief van 10 september 2025 met kenmerk 54314122) en € 500.000 voor de hogeschool der Kunsten Den Haag voor financiële ondersteuning (brief van 17 oktober 2025 met kenmerk 54406221).
- b. onder de noemer bijzondere voorzieningen is voor het jaar 2025 € 78.951 bij de hogeschool Windesheim en € 151.557 bij de hogeschool Utrecht toegevoegd voor compensatie in verband met de beëindiging van het experiment flexstuderende (brief 54843602 van 28 oktober 2025 brief 54847435 van 28 oktober 2025). Deze middelen zijn aangemerkt als niet-normatief.
- c. onder de noemer bijzondere voorzieningen zijn voor het jaar 2025 bedragen opgenomen bij instellingen waarvan het aannemelijk is dat zij over sensitieve kennis en technologie beschikken. Vanwege Artikel 2.6 van de Wet op het Hoger Onderwijs moet de verdeling van het geld worden gebaseerd op voor alle instellingen of voor groepen van instellingen gelijkelijk geldende maatstaven. Omdat zowel bij de Rijksoverheid als de koepels van universiteiten en hogescholen niet bekend is in welke mate een kennisinstelling beschikt over sensitieve kennis en technologie, kan de verdeling daar niet op worden gebaseerd. Voor hogescholen is ervoor gekozen de aanwezigheid van meer dan 7.000 studenten in een opleiding in het domein natuur of techniek als criterium te gebruiken en een factor 0,5. Dit is toegelicht in een brief met kenmerk 53478855. Deze middelen zijn aangemerkt als niet-normatief.
- d. onder de noemer bijzondere voorzieningen is voor het jaar 2025 een correctie gemaakt vanwege een verschil tussen het bedrag dat door het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen beschikbaar was gesteld voor kosten van Studielink en de door de SURF in rekening gebrachte kosten. Dit verschil hangt samen met een verschil in de grondslag voor de berekening van deze vergoeding / kosten. Per saldo is dit budgetneutraal.

ARTIKEL II. INWERKINGSTREDING

Deze wijziging van de Rfho heeft betrekking op het begrotingsjaar 2025 en werkt daarom na inwerkingtreding terug tot en met 1 januari 2025. Deze terugwerkende kracht is noodzakelijk, omdat de bekostiging en verantwoording hierover per kalenderjaar plaatsvindt.

*De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
G. Moes*