



Bestuurlijk Akkoord Stroomlijning Keten voor Derdenbeslag (SKD)

Partijen,

1. De Staatssecretaris Participatie en Integratie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de heer J.N.J. Nobel, hierna te noemen "SZW", namens deze mevrouw A.A.D. Sumter directeur-generaal Sociale Zekerheid en Integratie;

2. De Staatssecretaris Rechtsbescherming, de heer T.H.D. Struycken, hierna te noemen "J en V", namens deze mevrouw M. Commelin, directeur-generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving;

3. De Staatssecretaris van Financiën – Herstel en Toeslagen, mevrouw S.Th.P.H. Palmen, hierna te noemen "Dienst Toeslagen", onderdeel van het Ministerie van Financiën, namens deze de heer C.H.L.M. van de Louw directeur-generaal Dienst Toeslagen;

4. De Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane, de heer T. Van Oostenbruggen, onderdeel van het Ministerie van Financiën, hierna te noemen "Belastingdienst", namens deze de mevrouw C.A.M. Christophersen-Slooters, ketenvoorzitter Inning en Betalingsverkeer;

5. De algemeen directeur, van het Centraal Justitieel Incasso Bureau, onderdeel van het Ministerie van Justitie en Veiligheid, de heer A. Hazelhoff, hierna te noemen "CJIB";

Partijen als bovengenoemd onder sub (1) tot en met (5) allen handelend in hun hoedanigheid van bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden;

6. De publiekrechtelijke rechtspersoon en zelfstandig bestuursorgaan Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen, te dezen vertegenwoordigd door de voorzitter van de Raad van Bestuur, de heer M. Camps, hierna te noemen "UWV";

7. De publiekrechtelijke rechtspersoon en zelfstandig bestuursorgaan Sociale Verzekeringsbank, te dezen vertegenwoordigd door de voorzitter van de Raad van Bestuur, mevrouw D. Starmans, hierna te noemen "SVB";

8. De publiekrechtelijke rechtspersoon en zelfstandig bestuursorgaan Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen, te dezen vertegenwoordigd door de directeur, de heer E.W. Anker, hierna te noemen "LBIO";

9. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de algemeen directeur VNG, de heer L.K. Geluk, hierna te noemen "VNG";

10. De Unie van Waterschappen, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door functionaris Uniebestuur, de heer V.E.C. Lokin, hierna te noemen "UvW";

11. De publiekrechtelijke beroepsorganisatie Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de voorzitter, mevrouw C.W. Bakhuis-van Kesteren, hierna te noemen "KBvG";

De partijen als genoemd onder sub (1) tot en met sub (11) worden hierna gezamenlijk aangeduid als "Partijen".

Spreken het volgende af,

Artikel 1 Definities

In dit Bestuurlijk Akkoord en de daarbij behorende bijlage wordt verstaan onder:

- *Concept Bskd*: Concept Besluit stroomlijning keten voor derdenbeslag
- *Programmaplan*: Programmaplan Stroomlijning Keten voor Derdenbeslag Looptijd 2025 tot en met 2029: Het document versie 1.0 d.d. 31 januari 2025 waarin de te zetten stappen van de gezamenlijke realisatiefase van het programma SKD beschreven, inclusief de bijbehorende tijdslijn.
- *SKD*: Stroomlijning Keten voor Derdenbeslag.



- **Stuurgroep SKD:** Stuurgroep Keten voor Derdenbeslag: Deze bestaat uit de volgende ketenpartijen: Belastingdienst, Dienst Toeslagen, UWV, SVB, CJIB, VNG, KBvG, LBIO, UvW het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
- **Wetsvoorstel Wskd:** Wetsvoorstel Wet stroomlijning keten voor derdenbeslag.
- **Wvbbv:** Wet vereenvoudiging beslagvrije voet.

Artikel 2 Doel Bestuurlijk Akkoord

Het doel van dit Bestuurlijk Akkoord is de uitgangspunten van SKD nogmaals te bevestigen en het in de Stuurgroep SKD uitgesproken commitment voor aanpak en oplossingsrichting, zoals uitgewerkt in de op 28 en 29 november 2023 door Partijen ondertekende "Intentieverklaring Stroomlijning Keten Derdenbeslag", de beleidsmatige doelen en verwerkingsdoelen van het Wetsvoorstel Wskd, Concept Bskd en het Programmaplan d.d. 31 januari 2025, nader te bekrachtigen.

Artikel 3 Huidige situatie met betrekking tot beslagen en/of verrekeningen

- Jaarlijks worden ca. 900.000 beslagen en 1.000.000 verrekeningen gestart. In de Maatschappelijke Businesscase Stroomlijning Keten voor Derdenbeslag en portaalfunctie is berekend dat jaarlijks ca. 400.000 mensen met schulden, waarbij er samenloop is tussen beslagen en/of verrekeningen, te maken krijgen.
- Informatie over andere beslagen en/of lopende verrekeningen wordt niet altijd door mensen met schulden of de derdebeslagene volledig aangedragen, waardoor niet uitgesloten kan worden dat er ook onder de beslagvrije voet wordt geëxecuteerd. Voor ca. 60.000 tot 70.000 mensen met schulden is er onvolledige informatie beschikbaar voor de vaststelling van de beslagvrije voet, waardoor zij mogelijk te weinig overhouden om in de noodzakelijke kosten van bestaan te voorzien. Naar schatting wordt bij 10.000 mensen per jaar niet-opportuun beslag gelegd. Bovenstaande informatie is afkomstig uit het Eindrapport Maatschappelijke Businesscase Stroomlijnen Keten voor Derdenbeslag (Ecorys 28 april 2023).

Artikel 4 Beleids- en verwerkingsdoelen Stroomlijning Keten voor Derdenbeslag

- Het kabinet wil borgen dat in geval van samenloop bij beslagen en verrekeningen mensen voldoende overhouden om van te kunnen leven en dat onnodige kosten worden voorkomen. Daarom is in 2018 een vervolgstap op de Wvbbv aangekondigd onder de naam 'Stroomlijning Keten voor Derdenbeslag' (SKD). Hiervoor zijn een Wetsvoorstel Wskd en een Algemene Maatregel van Bestuur in voorbereiding.
- Zoals ook in de door Partijen op 28 en 29 november 2023 ondertekende "Intentieverklaring Stroomlijning Keten Derdenbeslag" is vastgelegd zijn hierin beleids- en verwerkingsdoelen van SKD geformuleerd. De beleidsdoelen van SKD zijn drieledig:
 1. Het borgen van het bestaansminimum voor dekking van noodzakelijke kosten van bestaan voor mensen bij samenloop van beslagen en verrekeningen.
 2. Het voorkomen van onnodige kosten van niet-opportuun gerechtelijke procedures en beslagen.
 3. Beslagen en verrekeningen inzichtelijk maken voor burgers en professionals in de schuldhulpverlening.
- Om de beleidsdoelen van SKD te behalen zijn vier verwerkingsdoelen beschreven gericht op de ontsluiting van gegevens tussen beslagleggende en verrekenende partijen die voortvloeien uit de Wvbbv en de huidige rol van de coördinerend deurwaarder. De grondslag voor deze verwerkingsdoelen wordt neergelegd in het Wetsvoorstel Wskd. De verwerkingsdoelen bieden, bij inwerking-treding van het Wetsvoorstel Wskd, een grondslag om persoonsgegevens te mogen verwerken. Deze vier verwerkingsdoelen zijn:
 1. Het wordt mogelijk dat beslagleggende en verrekenende partijen waar mogelijk uitsluitend overgaan tot incasso-activiteiten als te voorzien is dat dit ook daadwerkelijk het gewenste effect zal hebben (zij maken een zogeheten opportuniteitsafweging).
 2. Er wordt rekening gehouden met lopende beslagen en verrekeningen bij de vaststelling van de beslagvrije voet.
 3. Aan de hand van de gegevensuitwisseling kan door de beslagleggende partijen zelf worden vastgesteld wie de coördinerend deurwaarder is.
 4. Met behulp van de gegevensuitwisseling kan de coördinerend deurwaarder zijn taak uitvoeren.

Artikel 5 Akkoordverklaring en afspraken tussen Partijen

Door middel van het ondertekenen van dit Bestuurlijk Akkoord verklaren Partijen dat zij achter de beleidsdoelen en de verwerkingsdoelen van het Wetsvoorstel Wskd en het Concept Bskd staan en deze doelen gezamenlijk wensen te bereiken.

Na ondertekening van dit Bestuurlijk Akkoord starten Partijen gezamenlijk met de realisatiefase, waarin het bijgevoegde Programmaplan wordt gevolgd. In het Programmaplan zijn de te zetten

stappen van de gezamenlijke realisatiefase beschreven, met als streven de bijbehorende tijdslijn:

- Eerste kwartaal 2025: Een (her)startnota voor het wetgevingstraject.
- Eerste tot en met vierde kwartaal 2025: Realisatie van plateau 1, inclusief het bepalen van de scope en het invullen van de randvoorwaarden voor plateau 2. Hierbij wordt in elk geval ingezet op een uitvoeringstoets en een oordeel van de Chief Information Officer (CIO) van SZW ter voorbereiding op plateau 2.
- Vierde kwartaal 2025: De met Partijen afgestemde invulling van plateau 2 wordt na herijking in Q4 2025 voor akkoord aan de Staatssecretaris Participatie en Integratie voorgelegd.
- Derde kwartaal 2027 (voorlopige inschatting): Inwerkingtreding Wetsvoorstel SKD en Concept Bskd.
- Periode 2025–2029: realisatie van alle beleids- en verwerkingsdoelen.

Partijen treden gedurende de ontwikkeling van SKD met elkaar in overleg over noodzakelijke of gewenste wijzigingen van dit Bestuurlijk Akkoord, als daar aanleiding voor is. Partijen kunnen elkaar te allen tijde voorstellen tot tussentijdse evaluatie of wijziging van dit Bestuurlijk Akkoord doen.

Het Programmaplan moet worden gezien als een levend document. Bij de overgang tussen plateaus en na de uitvoeringstoets zal de voortgang van de afspraken en de beoogde tijdlijn zoals opgenomen in dit Bestuurlijk Akkoord en Programmaplan worden geëvalueerd en zo nodig bijgesteld.

Daarnaast verklaren Partijen dat zij op flexibele wijze ('agile') en in behapbare stappen het stelsel zullen ontwikkelen om daarmee de beleids- en verwerkingsdoelen SKD te realiseren, zoals beschreven in het Programmaplan. Dat wil zeggen dat de voor SKD benodigde (deel)oplossingen stapsgewijs worden ontwikkeld. Dit zijn in ieder geval een samenloopcheck om te zien of er sprake is van samenloop van beslagen en verrekeningen, een situatiecheck waarbij de benodigde gegevens uit worden gewisseld tussen ketenpartijen en de ontsluiting naar burger en schuldhelpverlening. De ondertekenende Partijen spreken af dat zij vervolgens zullen aansluiten op bovengenoemde (deel)oplossingen als zij daar klaar voor zijn, waarbij bij de uitwerking van het "hoe" rekening wordt gehouden met de stapsgewijze aanpak, de actuele ontwikkelingen in het schuldendomein en de mogelijkheid dat partijen op verschillende snelheden aansluiten.

Artikel 6 Werkwijze, vergaderfrequentie en evaluatie

De Stuurgroep SKD komt eens per zes weken samen en buigt zich over strategische vraagstukken rondom SKD en wordt voorgezeten door de programmadirecteur Armoede en Schulden. Besprekingspunten worden voorafgaand aan het overleg geagendeerd in het voorbereidende overleg voor de Stuurgroep. Het Programmaplan wordt al naar gelang de actualiteit bijgesteld in de Stuurgroep SKD, zodat het gedurende de realisatiefase actueel wordt gehouden.

De stuurgroep is verantwoordelijk voor de overkoepelende voortgang, samenhang en afstemming van de realisatie. De realisatiefase wordt begeleid door een programmamanager in opdracht van de directeur-generaal Sociale Zekerheid en Integratie. De programmamanager houdt de voortgang, samenhang en afstemming in de gaten en rapporteert hierover aan de stuurgroep en de opdrachtgever.

Onderdeel van de realisatiefase is het wetgevingstraject. SZW zal dit opnieuw in gang zetten en het Wetsvoorstel Wskd en het Concept Bskd waar nodig aanpassen, zodat het aansluit bij de gekozen aanpak.

Artikel 7 Inwerkingtreding en duur Bestuurlijk Akkoord

Dit Bestuurlijk Akkoord treedt in werking met ingang van de dag na ondertekening door alle Partijen en is van kracht tot 31 december 2029 dan wel eerder indien de (aangepaste) Wskd aan het einde van het programma voor alle Partijen volledig in werking is getreden en gerealiseerd. Partijen treden uiterlijk 6 maanden voor laatstgenoemde datum in overleg over voortzetting van dit Bestuurlijk Akkoord, indien Partijen voortzetting zouden beogen.

Artikel 8 Publicatie

Binnen 4 weken na ondertekening van dit Bestuurlijk Akkoord wordt de tekst daarvan gepubliceerd in de Staatscourant. In de Staatscourant wordt tevens medegedeeld dat het Programmaplan bij SZW ter inzage wordt gelegd/of kan worden opgevraagd bij dgszi-pdv-postbussecretariaat@minszw.nl of informatie@minszw.nl.



Aldus overeengekomen en in elfvoud getekend te

Den Haag, 4 juni 2025

*De Staatssecretaris Participatie en Integratie
Namens deze,
A.A.D. Sumter,
directeur-generaal Sociale Zekerheid en Integratie*

Den Haag, 4 juni 2025

*De Staatssecretaris Rechtsbescherming
Namens deze,
M. Commelin,
directeur-generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving*

Den Haag, 4 juni 2025

*De Staatssecretaris Herstel en Toeslagen
Namens deze,
C.H.L.M. van de Louw,
directeur-generaal Dienst Toeslagen*

Den Haag, 4 juni 2025

*De Staatssecretaris Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane
Namens deze,
C.A.M. Christophersen-Slooters,
ketenvoorzitter Inning en Betalingsverkeer*

Den Haag, 4 juni 2025

*Centraal Justitieel Incasso Bureau
A. Hazelhoff,
algemeen directeur*

Den Haag, 13 juni 2025

*Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
M. Camps,
voorzitter Raad van Bestuur*

Den Haag, 4 juni 2025

*Sociale Verzekeringsbank
D. Starmans,
voorzitter Raad van Bestuur*

Den Haag, 12 juni 2025

*Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen
E.W. Anker,
directeur*

Den Haag, 4 juni 2025

*Vereniging van Nederlandse Gemeenten
L.K. Geluk,
algemeen directeur*

Boxtel, 11 juni 2025

*Unie van Waterschappen
V.E.C. Lokin,
functionaris Uniebestuur*



Den Haag, 4 juni 2025

*Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders
C.W. Bakhuis-van Kesteren,
voorzitter*