STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 35252
30 oktober
2024

Autorisatiebesluit voor de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Rijksdienst voor Identiteitsgegevens

Datum 18 oktober 2024
Kenmerk 2024-0000822511

In het verzoek van12 augustus 2024, 2024-0000792 heeft de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen in verband met de beproeving van de NL Wallet.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:
a. *de Minister van BZK:* de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
b. *de Wet BRP:* de Wet basis registratie personen;
c. *het Besluit BRP:* het Besluit basis registratie personen;
d. *de basisregistratie personen:* de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
e. *de systematische verstrekking:* de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
f. *de systeembeschrijving:* de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
g. *de persoonslijst:* de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
h. *de ingeschrevene:* de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
i. *de ingezetene:* de ingezetene, bedoeld in artikel 1.1, onder f, van de Wet BRP;
j. *de niet-ingezetene:* de persoon die geen ingezetene is, bedoeld in artikel 1.1, onder f, van de Wet BRP en van wie een persoonslijst is opgenomen in de basisregistratie personen;
k. *autorisatietabelregel:* de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
l. *de afnemersindicatie:* de codering die de Minister van BZK aanduidt in verband met de uitvoering van dit besluit en die is vermeld in de autorisatietabelregel;
m. *de verstrekking van gegevens op verzoek:* de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;
n. *de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens:* de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
o. *Beproeving:* tijdelijke proef zonder rechtsgevolgen waarbij gebruikers met een burgerservicenummer, die de beschikking hebben over een DigiD op betrouwbaarheidsniveau Hoog, met behulp van de NL Wallet toegang krijgen tot online dienstverlening van één van de deelnemende dienstverleners;
p. *Gebruiker:* de natuurlijke persoon die deelneemt aan de beproeving;
q. *NL Wallet:* de Nederlandse publieke ID-Wallet;
r. *Dienstverlener:* één van de aan de beproeving deelnemende dienstverleners,zijnde Zorgeloos Vastgoed, gemeente Nijmegen en gemeente Amsterdam.

Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de Minister van BZK

Artikel 2

1. Aan de Minister van BZK wordt op zijn verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

2. De Minister van BZK verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een ingezetene die in het kader van de beproeving van de NL Wallet, in hoedanigheid van gebruiker op vrijwillige basis deelneemt aan de beproeving en toegang wil tot dienstverlening van een dienstverlener.

3. Aan de Minister van BZK worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan waarvoor de Minister van BZK bij zijn verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de Minister van BZK

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de Minister van BZK op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.

2. De verstrekking van gegevens aan de Minister van BZK die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de open bare orde" is vermeld.

4. Indien aan de Minister van BZK gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

5. Bij de afvoering van een persoonslijst uit de basisregistratie personen worden aan de Minister van BZK indien de code "fout" als omschrijving reden opschorting bijhouding op de persoonslijst is vermeld en de afnemersindicatie als actuele aanduiding bij de persoonslijst is vermeld, de volgende gegevens verstrekt:
   a. A-nummer persoon;
   b. omschrijving reden opschorting bijhouding;
   c. datum opschorting bijhouding.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. De Minister van BZK verstrekt aan de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.

2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
   a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de Minister van BZK;
   b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de Minister van BZK;
   c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de Minister van BZK.

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking op 18 oktober 2024 en werkt terug tot en met 1 oktober 2024. Dit besluit is geldig tot 1 maart 2025.

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 18 oktober 2024

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Digitalisering en Koninkrijksrelaties,
namens deze,
O. Andersen
wnd. Directeur Uitvoering

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

BIJLAGE

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
08	**VERBLIJFPLAATS**
08.11.10	Straatnaam
08.11.15	Naam openbare ruimte
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.12.10	Locatiebeschrijving

TOELICHTING

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatie tabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De verstrekking op verzoek
Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

Overige verstrekkingen
Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

3. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (in deze toelichting genoemd: de Minister van BZK).

De Minister van BZK is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1.1, onder t, van de Wet BRP.

3.1. Taak van de Minister van BZK

De Minister van BZK is op grond van de Verordening (EU) 2024/1183 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 (hierna: eIDAS verordening) verplicht om natuurlijke personen beschikking te geven over tenminste één nationaal uitgegeven ID-wallet. Een ID-wallet is een mobiele applicatie die gebruikers in staat stelt om betrouwbare, geverifieerde gegevens die op hen betrekking hebben op te slaan en te delen met wie ze willen. Ook is het mogelijk om met de ID-wallet elektronisch te ondertekenen en toegang te krijgen tot publieke en private dienstverlening. De eIDAS verordening kadert deze ontwikkeling door eisen te stellen op onder meer het gebied van veiligheid, betrouwbaarheid, vrijwillig gebruik en toegankelijkheid.

Voor de implementatie van de eIDAS verordening wordt een uitvoeringswet voorbereid waarin onder meer de taken van de Minister van BZK worden vastgelegd voor het beheer van de Nederlandse publieke ID-Wallet (hierna: NL Wallet) en het onderliggende EDI-stelsel NL verstrekkingsvoorziening (hierna: voorziening). Deze voorziening koppelt de gebruikers op betrouwbare wijze aan de NL Wallet en stelt de gebruikers in staat om hun gegevens uit de basisregistratie personen in hun NL Wallet te laden. De gegevens uit de basisregistratie personen hebben een andere naam en definitie dan die in de NL Wallet. Daarom is het nodig dat de gegevens uit de basisregistratie personen getransformeerd worden via de voorziening naar het benodigde formaat voor gebruik in de NL Wallet.

Vooruitlopend op de implementatie van de eIDAS verordening in Nederland via uitvoeringswetgeving is voorzien om de NL Wallet en de onderliggende voorziening te beproeven. Beproevingen zijn een essentiële stap in de goede en beheerste uitvoering van de NL Wallet, zodat deze in een gecontroleerde en beveiligde omgeving getest kan worden. Voor de beproeving zijn gegevens uit de basisregistratie personen nodig.
De NL Wallet wordt beproefd met een representatieve groep gebruikers. Het betreft natuurlijke personen die beschikken over een burgerservicenummer, een DigiD op betrouwbaarheidsnveau Hoog en die zich vrijwillig hebben aangemeld voor de beproeving bij één van de deelnemende dienstverleners. De dienstverlening die onderdeel is van de beproeving heeft geen rechtsgevolgen voor de gebruikers. De omvang van de testgroep is beperkt tot maximaal 150 natuurlijke personen. De deelnemende dienstverleners zijn Zorgeloos Vastgoed, gemeente Nijmegen en gemeente Amsterdam.

De gebruiker dient zich voorafgaand aan de beproeving in te schrijven. Dit is noodzakelijk omdat

tijdens de beproeving wordt gewerkt met een vooraf gevulde database met persoonsgegevens uit de basisregistratie personen, waarin alleen de benodigde gegevens tijdelijk worden opgeslagen. Er is geen live connectie met de basisregistratie personen.

Om toegang te krijgen tot de NL Wallet is het nodig dat de gebruiker de NL Wallet app installeert en een pincode kiest voor het openen van de app. Om de NL Wallet te activeren zal de gebruiker binnen het proces van de NL Wallet app gevraagd worden eenmalig in te loggen met DigiD (betrouwbaarheidsniveau Hoog). Vervolgens zullen de gegevens uit de basisregistratie personen van de gebruiker via de voorziening uit de vooraf ingevulde database worden ingeladen in de NL Wallet.

De gebruiker gaat door met het uitvoeren van één of meer van onderstaande gebruikstoepassingen:
1. Het verstrekken van de benodigde gegevens uit de basisregistratie personen aan een partner van het initiatief Zorgeloos Vastgoed. Hiervoor zijn persoonsidentificatiegegevens nodig.
2. Het voorinvullen van een online formulier ten behoeve van gemeentelijke dienstverlening. Hiervoor zijn persoonsidentificatiegegevens en adresgegevens nodig.
3. Het inloggen in de 'mijn-omgeving' van de gemeente. Hiervoor is enkel het burgerservicenummer nodig.

In alle gevallen deelt de gebruiker diens gegevens op vrijwillige basis rechtstreeks met de dienstverlener, vanuit zijn of haar wallet, bevestigd met de zelfgekozen pincode.

De dienstverleners en de Minister van BZK verwijderen de in het kader van de beproeving ontvangen gegevens uit de basisregistratie personen van de gebruikers na afloop van de beproeving en op dezelfde dag als waarop de beproeving plaatsvindt. De gebruiker wordt verzocht om de NL Wallet app te verwijderen.

3.2. Wijzen van verstrekken aan de Minister van BZK

De Minister van BZK krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taken op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de Minister van BZK vindt plaats door middel van gegevensverstrekking op verzoek. Tot de doelgroep van de Minister van BZK behoren ingezetenen.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan de Minister van BZK

De Minister van BZK mag op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in de bijlage. De Minister van BZK mag gegevens opvragen over de in artikel 2 opgenomen doelgroep.

De persoonsidentificatiegegevens vormen de basis voor de functies van de NL Wallet en worden gebruikt voor identificatie van de gebruiker via de NL Wallet bij een dienstverlener. Daarnaast is het wenselijk voor de beproeving om ervaring op te doen met overige gegevens uit de basisregistratie personen die op verzoek van de gebruiker via de NL Wallet met een dienstverlener gedeeld kunnen worden. Om deze reden maken ook adresgegevens deel uit van de beproeving.

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

Categorie 01 Persoon

Het burgerservicenummer wordt verstrekt door DigiD na een succesvolle authenticatie. Het BSN wordt vervolgens gebruikt om gegevens uit de basisregistratie personen op te vragen. De gegevens die worden opgevraagd uit categorie '01 persoon' worden gebruikt als persoonsidentificatiegegevens en zijn nodig voor de deelnemende dienstverleners om tijdens de beproeving de identiteit van de persoon vast te kunnen stellen.

Categorie 08 Verblijfplaats

Voor de beproeving is het wenselijk om ervaring op te doen met andere gegevens dan enkel persoonsidentificatiegegevens. Deze gegevens kunnen onder regie van de gebruiker met een dienstverlener gedeeld worden. Om deze reden maken verblijfplaatsgegevens deel uit van de beproeving.

3.4. Bijzonderheden aangaande de Minister van BZK

Geldigheid autorisatiebesluit

De einddatum van de beproeving van de NL Wallet is 1 maart 2025. Dit betekent dat vanaf 1 maart

2025 de Minister van BZK voor de beproeving van de WL Wallet geen gegevens meer mag opvragen uit de basisregistratie personen op basis van dit besluit.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de Minister van BZK tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de Minister van BZK om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de Minister van BZK.

5. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internet-pagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, publicaties.rvg.nl.