



Richtlijn voor Strafvordering Wet vervoer gevaarlijke stoffen ten aanzien van vervoer over de weg

Rechtskarakter: Aanwijzing in de zin van artikel 130 lid 6 Wet RO

Van: College van procureurs-generaal

Aan: Hoofden van de OM-onderdelen

Registratienummer: 2024R010

Datum inwerkingtreding: 01 november 2024

Publicatie in Stcrt.: –

Vervallen: Richtlijn voor Strafvordering Wet vervoer gevaarlijke stoffen ten aanzien van vervoer over de weg (2018R014)

Relevante beleidsregels OM: Aanwijzing afpakken (2016A009)

Wetsbepalingen: Wet op de economische delicten (WED) artikel 1a, onder 1° en 3° Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs)

Besluit vervoer gevaarlijke stoffen (Bvgs)

Europese Overeenkomst betreffende het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (ADR)

Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG)

Bijlage(n): Bijlage Richtlijn voor strafvordering Wet vervoer gevaarlijke stoffen tav vervoer over de weg

ACHTERGROND

Ter bevordering van eenheid in het strafvorderingsbeleid zijn met betrekking tot de meest voorkomende overtredingen van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) ten aanzien van vervoer over de weg tarieven vastgesteld. Deze tarieven gelden als richtlijn voor de hoogte van het transactiebedrag, de strafbeschikking dan wel voor de eis ter terechtzitting. Door toepassing te geven aan artikel 74 Wetboek van Strafrecht kunnen aanvullende voorwaarden worden gesteld bij een transactie. Op basis van artikel 257a Wetboek van Strafvordering en artikel 36 Wet op de Economische Delicten (WED) kan de strafbeschikking bijzondere aanwijzingen bevatten.

BESCHRIJVING

1. Wet- en regelgeving

De Wvgs kent een gelede normstelling. Nationale wet- en regelgeving komt voort uit het Europees relatief au transport international des marchandises Dangereuses par Route (ADR) en bestaat uit:

- De Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs);
- Het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen (Bvgs);
- De Regeling Vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG).

In art. 4 en 5 (jo. artt. 2 en 3) van de Wvgs wordt het verboden om gevaarlijke stoffen te vervoeren over land, indien niet is voldaan aan de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur gestelde regels. Art. 2 Bvgs bepaalt dat deze regels in de VLG staan. De VLG bevat een bijlage met de Nederlandse vertaling van het ADR. Op die wijze is het ADR geïmplementeerd in Nederlandse wetgeving.

De verbodsbepalingen in de artt. 4, 5, 10, 19, 26, eerste lid, 27, zesde lid, 28 en 29, vierde lid Wvgs zijn via art. 1a onder 1 WED gekwalificeerd als economisch delict. Het gaat om misdrijven voor zover deze feiten opzettelijk zijn begaan en overtredingen als deze onopzettelijk zijn begaan. Het niet naleven van art. 47 en 48, tweede lid Wvgs levert een economisch delict op, zijnde een overtreding. Dit, via art. 1a onder 3 WED jo. art. 2 lid 4 WED.

2 Sanctiestrategie

De toekenning van de risicocategorieën is gebaseerd op Europese Richtlijn (2022/1999/EU bijlage II). De controlerende instantie/functionaris dient rekening te houden met specifieke omstandigheden bij het constateren van een inbreuk. Afhankelijk van die omstandigheden kan er worden afgeweken van de risicocategorieën. Aan de hand van de risicocategorie wordt bepaald of er corrigerende maatregelen worden genomen en of strafrechtelijke handhaving geïndiceerd is.

De controlerende instantie/functionaris zorgt er voor dat de overtreding ongedaan wordt gemaakt door corrigerende maatregelen te nemen. De risicocategorie van het overtreden voorschrijft geeft aan



of de corrigerende maatregelen ter plekke, of in een later stadium moeten worden genomen. Indien er ernstige bezwaren zijn tegen de overtreder en onmiddellijk ingrijpen vereist is, kan de officier van justitie op grond van artikel 28 WED een voorlopige maatregel bevelen.

Risicocategorie I : hoog risico op dodelijke slachtoffers, ernstig letsel voor personen of significante aantasting van milieu. Er moeten onmiddellijk corrigerende maatregelen worden genomen.

Risicocategorie II : risico op letsel voor personen of aantasting van het milieu. Corrigerende maatregelen op controleplaats indien mogelijk, anders uiterlijk bij het voltooiën van het vervoerstraject.

Risicocategorie III : gering risico op letsel voor personen of aantasting milieu. Maatregelen hoeven niet op de controleplaats te worden genomen, maar kunnen later bij de onderneming worden genomen.

3 Aansprakelijkheid

Uit het oogpunt van de ketenaansprakelijkheid kunnen meerdere betrokkenen (tegelijktijd), zowel rechtspersonen als natuurlijke personen (zoals de chauffeur), via de Wvgs strafrechtelijk aansprakelijk worden gesteld voor overtreding van de Wvgs/VLG of van het Bvgs. In het ADR worden de volgende betrokkenen genoemd: afzender, de vervoerder, geadresseerde (belangrijke betrokkenen 1.4.2 ADR). Tevens worden er voorbeelden gegeven van mogelijk andere betrokkenen en hun plichten: belader, vuller, verpakker, exploitant en lossen (1.4.3 ADR). De chauffeur is als zodanig niet als betrokkene genoemd maar kan, via de gelede normstelling van de Wvgs, wel strafrechtelijk aansprakelijk worden gesteld.

4 Recidive

De boetebedragen in de tarieflijst hebben betrekking op *first offenders*. Als er sprake is van recidive wordt de geldboete uit de tarieflijst opgehoogd.

Van recidive door **natuurlijke personen** is alleen sprake indien de overtreding wordt begaan binnen twee jaren na betaling van een transactie of na een onherroepelijke geworden strafbeschikking/veroordeling voor overtreding van de Wvgs/ADR.

1 maal recidive: + 10%

2 maal recidive: + 20%

Meer dan 2 keer recidive: dagvaarden

Van recidive door **rechtspersonen** (ook de 'eenmanszaak') is alleen sprake indien de overtreding wordt begaan binnen vijf jaren na betaling van een transactie of na een onherroepelijke geworden strafbeschikking/veroordeling voor overtreding van de Wvgs/ADR.

1 maal recidive: + 50%

2 maal recidive: + 100%

Meer dan 2 keer recidive: dagvaarden

5 Wederrechtelijk verkregen voordeel

Waar mogelijk zal in het proces-verbaal gemotiveerd het bedrag van het wederrechtelijk verkregen voordeel worden aangegeven. Dit bedrag kan dan in daarvoor in aanmerking komende gevallen aan de verdachte worden ontnomen (Zie: Aanwijzing afpakken).

6 Relatieve competentie

Het proces-verbaal wordt in beginsel ingezonden aan het parket (Functioneel Parket) van het arrondissement waarbinnen de pleegplaats is gelegen.

TARIEFLIJST

De overtredingen waarop de tarieflijst in de bijlage betrekking heeft, zijn kort aangeduid en voorzien van het overtreden voorschrift. De aanduiding van het overtreden voorschrift is, hetzij het randnummer als genoemd in de "Europese overeenkomst betreffende het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg" (ADR), hetzij een verwijzing naar andere wet- of regelgeving. Deze lijst bevat de meest voorkomende overtredingen en is derhalve niet uitputtend. De tarieven van de niet genoemde



overtredingen worden vastgesteld met deze lijst als leidraad, rekening houdende met de betreffende risicocategorie. In de tabel is een lijst met de *meest voorkomende* overtredingen opgenomen van zaken waarvoor de chauffeur strafrechtelijk aansprakelijk gehouden kan worden. Naast de lijst "overtredingen chauffeur" kunnen er andere overtredingen zijn gepleegd die aan de chauffeur toegerekend kunnen worden. Voor deze overtredingen bepaalt het OM of de chauffeur ook vervolgd moet worden.



BIJLAGE I

Overtredingenmatrix

EX = Exploitant/gebruiker											
VP= Verpakker											
VU = Vuller											
BE = Belader											
GE = Geadresseerde, LO = Losser											
VV = Vervoerder											
AF = Afzender											
Sectienummer(s) (ADR) (tenzij andere wetgeving is aangegeven)	Beschrijving van de overtreding	AF	VV	G E L O	BE	VU	VP	EX	Geld Boete (€)	Risico Cate- gorie	
VERVOERSDOCUMENTATIE											
Vervoersdocument:											
8.1.2.1.a / 5.4.1.1.2	Vervoersdocument niet aanwezig/leesbaar (indien digitaal niet onafhankelijk van de chauffeur beschikbaar)	x	x		x	x			1900	I	
5.4.1.1.1 a, b, c en d	Geen of onjuist UN-nummer, vervoersnaam, etiketnummer(s) of verpakkingsgroep	x	x		x	x			1900	I	
Overige items 5.4.1	Ontbreken overige informatie, onjuiste opmaak of taal, bewaartermijn etc.	x	x		x	x			900	II/III	
Diversen jo. 225 Sr	Vals certificaat zoals vakbekwaamheid, keuringsdocumenten, testrapporten etc.	x	x	x	x	x	x	x	4900	I	
Schriftelijke instructies											
8.1.2.1.b jo 5.4.3.1 / 2	Niet aanwezig dan wel deels / niet in juiste taal		x						1450	II	
5.4.3.4	Niet opgesteld overeenkomstig het daarvoor vastgestelde model en/of inhoud en/of kleur		x						450	III	



Sectionnummer(s) (ADR) (tenzij andere wetgeving is aangegeven)	Beschrijving van de overtreding	AF	VV	G E L O	BE	VU	VP	EX	Geld Boete (€)	Risico Cate- gorie
Vakbekwaamheidscertificaat:										
8.2.1.1	Geen vakbekwaamheidscertificaat		x						1900	I
8.2.1.1	Verlopen vakbekwaamheidscertificaat (max 5 jaar, anders behandelen als geen vakbekwaamheidscertificaat)		x						900	II
Keuringsdocumenten										
9.1.2.3	Voertuig niet jaarlijks technisch onderzocht		x						900	II
9.1.3, diverse 6.7 en 6.8 juncto 7.4.1	Omhulling niet als zodanig gekeurd		x			x		x	4900	I
9.1.3	Geen certificaat van goedkeuring afgegeven (voertuig)		x			x		x	1900	I
9.1.3, diverse 6.7 en 6.8	Keuringstermijn (omhulling) verlopen (minder dan 1 jaar, anders behandelen als niet afgegeven)		x			x		x	900	II
8.1.2.2. a) jo. 9.1.3 jo. div 6.7 en 6.8	Geen geldig certificaat van goedkeuring aanwezig (wel overlegd via email). Anders behandelen als niet afgegeven)		x			x		x	450	III
CLASSIFICATIE										
2.1.2.1	Stof niet geclassificeerd	x							4900	I
2.1.2.1	Stof niet juist geclassificeerd (risico hoger, onderclassificatie)	x							2900	I
UITRUSTING										
Brandblusmiddelen:										
8.1.4.1, 8.1.4.2, 8.1.4.3	Geen / niet werkende (bv geen druk) / onvoldoende (minder dan de helft in kg) brandblusmiddel		x						900	II

Sectionnummer(s) (ADR) (tenzij andere wetgeving is aangegeven)	Beschrijving van de overtreding	AF	VV	G E L O	BE	VU	VP	EX	Geld Boete (€)	Risico Cate- gorie
8.1.4.1, 8.1.4.2, 8.1.4.3, 8.1.4.4, 8.1.4.5	Draagbaar brandblusapparaat is niet voorzien van een merkteken, verzegeling / niet gemakkelijk voorhanden, waarvan de keuringstermijn is verstrekken / hoeveelheid onvoldoende (meer dan de helft in kg)		x						450	III
Uitrusting algemeen:										
8.1.5.2	Geen/onvoldoende/onjuiste uitrusting		x						450	II
8.1.5	Alle voorkomende combinaties eendaadse samenloop		x						900	II
KENMERKING EN ETIKETTERING										
Oranje borden (voertuig/tankwagens/transporteenheden):										
8.1.3 jo 5.3.2.1.	Bord(en) niet aangebracht		x		x	x			1900	I
8.1.3 jo 5.3.2.1.	Bord(en) zijn niet duidelijk zichtbaar of niet juist aangebracht		x						900	II
5.3.2.1.2 / 5.3.2.1.4	Geen/onjuiste gevaarsidentificatienummer(s) en/of UN-nummer	x	x		x	x			1900	I
Kenmerking/etikettering (voertuig/tank):										
8.1.3 jo 5.3.1	Geen groot etiket overeenkomstig hoofdstuk 5.3	x	x		x	x			1900	I
5.5.2.3 / 5.5.3.6	Geen waarschuwingsteken gegaste eenheid dan wel colli met stoffen voor koelings of conditionerings doeleinden	x	x		x				1900	I
Diverse 5.3 en 5.5	Opmaak/lay out kenmerking / etikettering voldoet niet	x	x			x			450	III
8.1.3 jo. 5.3.6 jo. 5.2.1.8.3	Geen kenmerking voor milieugevaarlijke stoffen	x	x		x	x			900	II
Kenmerking/etikettering (colli):										
5.1.2.1, 5.2.2.1.1 / 5.2.2.1.2	Geen etiket	x			x		x		1900	I



Sectionnummer(s) (ADR) (tenzij andere wetgeving is aangegeven)	Beschrijving van de overtreding	AF	VV	G E L O	BE	VU	VP	EX	Geld Boete (€)	Risico Cate- gorie
5.1.2.1, 5.2.2.1.1 / 5.2.2.1.2	Etiket van verkeerde klasse of ontbreken etiket subklasse	x			x		x		900	II
5.1.2.1, 5.2.1.1, 5.2.1.5 / 6	Geen UN nummer en/of opschrift	x			x		x		1450	I
5.1.2.1, 5.2.1.1, 5.2.1.5 / 6	Onjuist UN nummer en/of opschrift	x			x		x		900	II
5.2.1.4 en 5.2.2.1.7	IBC niet aan beide zijden gekenmerkt en/of geëtiketteerd	x			x		x		450	II
5.1.2.1, 5.2.1.8	Geen kenmerking voor milieugevaarlijke stoffen	x			x		x		900	II
5.1.2.1, 5.2.1.10 / 7.5.1.5	Geen / onjuiste stand richtinggevende pijlen	x			x		x		900	I
3.4.5 / 3.4.6 / 3.5.4.1	Verpakking niet voorzien van LQ dan wel EQ kenmerking	x			x		x		900	II
Diverse 5.2	Opmaak/lay out kenmerking/etikettering voldoet niet	x			x		x		450	III
OMHULLINGEN										
<i>Collo:</i>										
4.1 jo 3.2 (tabel A)	Verpakking niet toegelaten voor de stof	x			x		x		1900	I
4.1.1.1 / 3.4 / 3.5	Niet verpakt overeenkomstig gestelde voorwaarde	x			x		x		1900	I
4.1.1.1, P200 3)	Niet goed gesloten dan wel lekke verpakking (waarbij inhoud naar buiten is getreden)	x	x		x		x		2900	I
4.1.1.1, 4.1.1.9	Niet goed gesloten dan wel lekke verpakking (waarbij inhoud <u>niet</u> naar buiten is getreden). Verpakking voldoet niet meer aan constructietype	x	x		x		x		1900	I
4.1.1.3	Verpakking niet UN goedgekeurd	x			x		x		2900	I
4.1.2.2 / 6.5.4.4	IBC niet voldaan aan inspectie en/of beproeving	x			x		x		1450	II
Diverse 4.1	Niet voldoen aan de	x					x		1900	I

Sectionnummer(s) (ADR) (tenzij andere wetgeving is aangegeven)	Beschrijving van de overtreding	AF	VV	G E L O	BE	VU	VP	EX	Geld Boete (€)	Risico Cate- gorie
	vullingsgraad									
4.1.1.5	Niet op juiste wijze verpakte en vastgezette binnenverpakking	x					x		1450	I
4.1.1.6	Onverenigbare stoffen in (samengestelde) verpakking	x			x		x		4900	I
4.1.1.15	Gebruiksduur overschreden van kunststof verpakking	x			x		x		1450	II
4.1.4., p200 8 en 9 jo 6.2.1.6.1	Periodieke onderzoek drukhouder is niet uitgevoerd	x			x	x			900	II
4.1.6.8	Niet of op onjuist wijze voldoen aan de eisen gesteld aan afsluiter drukhouder	x			x	x			1900	I
Hfst 6 diverse soorten verpakkingen	Kenmerk niet duurzaam/zichtbaar	x			x		x		450	III
idem	Geen kenmerk aangebracht, wel UN goedgekeurd	x			x		x		900	II
6.5.2	Geen/onjuiste kenmerking IBC's	x			x		x		900	II
7.5.7.5 / 8.3.3	Openen colli door bestuurder of voertuigbemanning	x	x						1900	I
Tanks/batterijwagens en MEGC's:										
7.4.1 jo 3.2 (tabel A)	Vervoer gevaarlijke goederen niet in tanks toegestaan	x	x			x		x	2900	I
4.2.1.1 / 4.2.2.2 / 4.3.2.1.5 jo. 3.2 (tabel A)	Gevaarlijke stof niet in betreffende tank toegestaan	x	x			x		x	2900	I
Diversen 4.2 en 4.3 + Hfst 2, art II VLG	Niet goed gesloten, waardoor de inhoud ongecontroleerd naar buiten kan of is getreden. Openen tank, batterijwagen of MEGC op andere plaats dan laden/lossen		x			x			4900	I
4.2.1.9.6 b), 4.3.2.3.5 / 4.3.2.4.1	Gevaarlijke resten (eerder) vervoerde stof aan de buitenzijde		x			x			1900	I
Diverse 4.2 en 4.3	Niet voldoen aan de		x			x			1900	I

Sectionnummer(s) (ADR) (tenzij andere wetgeving is aangegeven)	Beschrijving van de overtreding	AF	VV	G E L O	BE	VU	VP	EX	Geld Boete (€)	Risico Cate- gorie
	vullingsgraad									
Diverse 6.7 t/m 6.10	Aanduiding op tank ontbreekt/onvolledig		x			x		x	1450	II
Diverse 6.7 t/m 6.10	Geen/onjuiste gegevens stempelplaat		x			x		x	1450	II
8.1.2.2 a) jo. 9.1.3 jo div 6.7 t/m 6.10	Reservoir en/of uitrustingsdeel niet voor gebruik gekeurd		x			x		x	4900	I
8.1.2.2. a) jo. 9.1.3 jo. div 6.7 t/m 6.10	Reservoir en/of uitrustingsdeel niet periodiek gekeurd		x			x		x	1450	II
Diverse 6.7 t/m 6.10	Reservoir en/of uitrustingsdeel voldoen niet aan prototype of keuring		x			x		x	1450	II
Diverse 6.7 t/m 6.10 + 7.5.1.1	Appendage (afsluiter, ventiel, breekplaat manometer etc.) niet conform		x			x		x	1450	II
Losgestort										
7.3.1.1/2	Goederen losgestort in voertuig of container niet toegestaan	x	x		x	x			2900	I
7.3.1.3	Niet stofdicht dan wel niet goed gesloten (geen lekkage)		x		x	x			5000	II
7.3.1.3	Niet goed gesloten, waardoor de inhoud ongecontroleerd naar buiten is getreden		x		x	x			4900	I
7.3.1.8	Gevaarlijke resten vervoerde stof aan de buitenzijde		x		x	x			1900	I
OVERIGE OVERTREDINGEN										
Algemeen										
3.3 / 4.2.5.3 / 4.3.5 / 6.8.4 / 7.2.4 / 7.3.3 / 7.5.11 / 8.5	Overige bijzondere bepalingen	x	x	x	x	x	x	x	1900	I/II/III
Voorschriften laden, lossen en behandeling:										
7.5.2 / 7.5.4	Voorschriften betreffende samenlading of scheiding niet in acht genomen	x	x		x		x		4900	I
7.5.7.1	Geen stuwage		x		x				1900	I
7.5.7.1	Stuwage onvoldoende, losse		x		x				900	II

Sectionnummer(s) (ADR) (tenzij andere wetgeving is aangegeven)	Beschrijving van de overtreding	AF	VV	G E L O	BE	VU	VP	EX	Geld Boete (€)	Risico Cate- gorie
	voorwerpen etc.									
Veiligheidsmaatregelen/inrichtingseisen:										
Art. 47.1 Wvgs	Voorval/ongeval niet onverwijld/conform gemeld aan ILT	x	x	x	x	x	x	x	4900	I
Art. 47.2 Wvgs	ILT geen gelegenheid gegeven incident te beoordelen	x	x	x	x	x	x	x	2900	I
8.2.3 jo.1.3.1 / 3.4 / 5.5.2.2 / 5.5.3.2.4 jo. art. 11 hoofdstuk II VLG	Personeel niet (conform) opgeleid	x	x	x	x	x	x	x	1450	II
1.10.3.2.1	Beveiligingsplan niet aanwezig	x	x	x	x	x			1900	I
1.10.3.3	Geen operationeel en effectief apparaat, uitrustingsdeel of procedure tegen diefstal van voertuig of lading	x	x	x	x	x			900	II
7.5.10 / 8.5 S2 onder 3 (FL voertuigen) / 4.1.2.1 (IBC's)	Niet aarden voertuig, transporttank, tankcontainer of IBC		x		x	x			1450	I
7.5.11 CV 36	Geen gescheiden bestuurderscabine, geen ventilatie of geen kenmerk "voorzichtig openen laadruim"		x		x				900	I
8.6.4 jo. 1.9.5	Niet nakomen tunnelregime		x						2900	I
Nationale bepalingen:										
Art.19 Wvgs	Bebouwde kom niet vermeden		x						1900	I
Art.28 Wvgs	Niet nakomen routeplicht		x						1900	I
Art. 6 Bijlage 2 Hoofdstuk 2 VLG	Niet nakomen regeling m.b.t. weersomstandigheden		x						1900	I
6.8.3.2 N bijlage 2 Hoofdstuk 1 VLG	Wegrijdalarmering ontbreekt of voldoet niet en/of noodstop ontbreekt of voldoet niet		x						1900	I
Veiligheidsadviseur:										
1.8.3.1	Geen veiligheidsadviseur benoemd	x	x	x	x	x	x		1900	I
1.8.3.3	Geen jaarverslag opgesteld en/of niet uitvoeren taken	x	x	x	x	x	x		900	II

Overtredingen Chauffeur:			
Art. 19 Wvgs	Bebouwde kom niet vermeden	600	I
Art. 28 Wvgs	Routeplichtige gevaarlijke stof vervoeren over andere dan door gemeente aangewezen en aangeduide weg / weggedeelte	600	I
8.6.4 jo. 1.9.5 jo. Art. 3 Bijlage 2 Hoofdstuk 2 VLG	Niet houden aan het tunnelregime	600	I
Art. 6 Bijlage 2 Hoofdstuk 2 VLG	Niet nakomen regeling m.b.t. weersomstandigheden	600	I
5.2.1.9 / 7.5.1.5	Onjuiste stand richtinggevende pijlen	250	I
7.5.7.1	Geen stuwage	600	I
7.5.7.1	Stuwage onvoldoende, losse voorwerpen etc.	250	II
7.5.9 jo. 8.3.5	Tijdens behandeling roken in of in de nabijheid van voertuigen of containers	600	I
7.5.10 / 8.5 S2 onder 3 (FL voertuigen)	Niet aarden voertuig, transporttank, tankcontainer of IBC's	600	I
8.1.2.2 b	Vakbekwaamheidcertificaat wel in bezit, niet aan boord aanwezig	250	III
8.2.1.1 jo. 225 Sr.	Vals vakbekwaamheidscertificaat	1200	I
8.1.2.3 jo. 5.4.3.1	Schriftelijke instructies niet in de cabine of niet direct beschikbaar	250	III
8.1.3 jo. 5.3.2.1.1 / 2	Bord(en) niet aangebracht, wel aanwezig	600	I
8.1.3 jo. 5.3.2.1.1 / 2	1 van de 2 borden niet aangebracht (wel aanwezig)	250	I
8.1.3 jo. 5.3.2.1.2 / 4	Onjuiste gegevens op oranje bord(en)	600	I
8.3.1	Passagiers vervoeren (per passagier)	250	II