



## Besluit van de inspecteur-generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit namens de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 19 december 2023 tot vaststelling van het Specifiek interventiebeleid NVWA tatoeëren, piercen en tatoeagekleurstoffen (IB03-SPEC 59, versie 03)

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

Gelet op artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 25 van de Warenwet, de artikelen 10, eerste lid, onderdeel d, en 13a van de Mandaatregeling VWS en het Algemeen interventiebeleid NVWA 2024;

Besluit vast te stellen de volgende beleidsregel:

### 1. Onderwerp

Het Specifiek interventiebeleid NVWA tatoeëren, piercen en tatoeagekleurstoffen beschrijft de klasseindeling en interventies voor specifieke overtredingen in het toezichtdomein tatoeëren, piercen en tatoeagekleurstoffen en geeft daarmee invulling aan het Algemeen interventiebeleid NVWA 2024 (NVWA-IB03).

Overtredingen die door de inspecteur/toezichthouder worden waargenomen en die niet in deze beleidsregel zijn opgenomen, worden voorgelegd aan de afdeling Expertise van de directie Handhaven van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit.

### 2. Begrippen

#### 2.1. Definities

Hieronder is een aantal specifieke definities opgenomen in aanvulling op de definities en begrippen uit het Algemeen interventiebeleid NVWA 2024 (NVWA-IB03).

*Ernstig letsel / ernstige gezondheidsschade<sup>1</sup>:*

Alle vormen van verwonding of ziekte die ingrijpende en nadelige, mogelijk blijvende gevolgen hebben voor personen en waarvoor professionele medische behandeling nodig is. Hieronder wordt mede verstaan zwaar lichamelijk letsel / gezondheidsschade en lichamelijk letsel / gezondheidsschade zoals bedoeld in artikel 82 resp. artikel 308 van het Wetboek van Strafrecht.

*Letsel / gezondheidsschade:*

Alle vormen van verwonding of ziekte die geringe nadelige gevolgen hebben voor personen en waarvoor geen professionele medische behandeling nodig is.

*Formele wettelijke eis:*

Een in een wettelijk voorschrift vastgelegde eis gericht op de procedures die in acht moeten zijn genomen om te waarborgen, aantoonbaar en controleerbaar te maken dat een veilig en traceerbaar product in de handel is gebracht of wordt gebruikt.

*Kwantitatieve eis:*

Een kwantitatieve eis is een eis die betrekking heeft op eigenschappen, stoffen, onderdelen of voorzieningen die in een bepaalde mate of hoedanigheid aanwezig moeten zijn of juist een bepaalde waarde niet mogen overschrijden.

Voorbeeld: Een bepaalde chemische stof mag niet aanwezig zijn of slechts in een bepaalde hoeveelheid aanwezig zijn in een tatoeagekleurstof.

*Veiligheidscode:*

Een door de Minister aangewezen richtlijn voor het veilig gebruik van tatoeage- of piercingmateriaal die als leidraad kan dienen voor de naleving van artikel 6 van het Warenwetbesluit tatoeëren en piercen. Voor dit toezichtdomein zijn de geldende veiligheidscodes vastgelegd in de Warenwetregeling veiligheidscodes tatoeëren en piercen.

*Producten:*

<sup>1</sup> Bij de inschatting welk letsel of welke gezondheidsschade kan worden veroorzaakt, wordt uitgegaan van de ongunstigste situatie die redelijkerwijs in een realistisch scenario kan ontstaan. Ook wordt hieronder begrepen indirect letsel of indirect ernstig letsel dat kan worden veroorzaakt door schade aan producten.



Producten zijn waren (roerende zaken respectievelijk technische voortbrengselen) in de zin van de Warenwet.

**Risico:**

Risico is het product van kans (op letsel of gezondheidsschade) en ernst van het effect (ernst van het letsel of de gezondheidsschade).

**Publiekswaarschuwing:**

Een publiekswaarschuwing is de openbare publicatie door een marktdeelnemer met als doel de houders/eigenaren van onveilige, dan wel ondeugdelijke waren of producten te informeren over de onveiligheid, dan wel ondeugdelijkheid van de waar of het product (ex art. 21, lid 1 Warenwet).

**Terugroepactie:**

De terugroepactie is het geheel aan acties door een marktdeelnemer met als doel onveilige respectievelijk c.q. ondeugdelijke waren of producten terug te nemen van de houder/eigenaar (ex art. 21, lid 2 Warenwet).

## 2.2. Gebruikte afkortingen

AIB Algemeen interventiebeleid NVWA 2024 (NVWA-IB03)

NL Nederland

OW Officiële Waarschuwing

SPEC Specifiek interventiebeleid

RvB Rapport van Bevindingen

VWS Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

WvSr Wetboek van Strafrecht

WW Warenwet

## 2.3. Wettelijke basis

Op het werkterrein tatoeëren, piercen en tatoeagekleurstoffen gelden zowel Europese als nationale regels. De wettelijke basis voor het Specifiek interventiebeleid is:

- Warenwet, artikel 24
- Warenwetbesluit tatoeëren en piercen
- Warenwetregeling tatoeëren en piercen
- Warenwetbesluit tatoeagekleurstoffen
- Warenwetregeling vrijstelling vergunningplicht tatoeëren en piercen
- Warenwetregeling veiligheidscodes tatoeëren en piercen
- Warenwetbesluit algemene chemische productveiligheid
- Warenwetregeling algemene chemische productveiligheid
- Verordening (EG) 1907/2006 (REACH), in het bijzonder entry 75 van bijlage XVII

## 3. Werkwijze

### 3.1. Het bepalen van de ernst van de overtreding

Overtredingen worden ingedeeld naar de klassen zoals gedefinieerd in het Algemeen interventiebeleid NVWA 2024 (NVWA-IB03).

Als gevolg van onveilige producten of diensten kan direct letsel en/of gezondheidsschade ontstaan, maar het letsel of de gezondheidsschade kan ook pas na verloop van tijd optreden. In bijzonder geldt dat voor gezondheidsschade ten gevolge van chemische of microbiologische gevaren. Uitgangspunt van het Specifiek Interventiebeleid tatoeëren, piercen en tatoeagekleurstoffen is dat de ernst van de mogelijke gevolgen van een tekortkoming aan een productbepalend is voor de indeling van de overtreding in klassen, ongeacht of die gevolgen direct of pas na verloop van tijd optreden.

Tenzij in dit Specifiek interventiebeleid anders is bepaald, geldt het volgende:

- Er is sprake van een zware overtreding wanneer een tekortkoming ten opzichte van een wettelijke eis aan een product dat wordt verhandeld of gebruikt in een realistisch scenario tot ernstig letsel of ernstige gezondheidsschade kan leiden. Er is tevens sprake van een zware overtreding wanneer niet is voldaan aan meerdere formele wettelijke eisen en de tekortkomingen kunnen leiden tot onvoldoende waarborg op veilige en/of traceerbare consumentenproducten;
- Er is sprake van een middelzware overtreding wanneer een tekortkoming ten opzichte van een wettelijke eis aan een product dat wordt verhandeld of gebruikt in een realistisch scenario tot letsel of gezondheidsschade kan leiden. Ook wordt een middelzware overtreding gebruikt wanneer niet is voldaan aan een formele wettelijke eis en de tekortkoming kan leiden tot onvoldoende waarborg op veilige en traceerbare consumentenproducten;
- Er is sprake van een lichte overtreding wanneer een tekortkoming ten opzichte van een wettelijke eis aan een product dat wordt verhandeld of gebruikt in een realistisch scenario geen letsel of



gezondheidsschade kan veroorzaken. Daarnaast is sprake van een lichte overtreding wanneer niet is voldaan aan een formele wettelijke eis, maar de tekortkoming geen of zeer gering gevolgen kan hebben voor de veiligheid en traceerbaarheid van consumentenproducten.

Een aantal normen zijn in 2 of meer overtredingsklassen (zwaar, middelzwaar en/of licht) ingedeeld, omdat de mogelijkheid tot beoordeling van de ernst van de overtreding afhankelijk is van de feiten en omstandigheden van het geval. De inspecteur zal op basis van de feiten en omstandigheden de overtredingsklasse hanteren die behoort bij de ernst van de mogelijke gezondheidsschade.

In de bijlage zijn de bepalingen van de geldende wetgeving ingedeeld in een overtredingsklasse met bijbehorende interventie(s).

### **3.2. Het bepalen van interventies bij een overtreding**

#### **3.2.1. Bestraffende sanctie**

Overtredingen van de Warenwet worden doorgaans bestuurlijk beboet. In voorkomende gevallen kan echter ook een proces-verbaal worden opgemaakt. Aan het Openbaar Ministerie worden slechts overtredingen voorgelegd indien de ernst van de overtreding of de omstandigheden waaronder zij is begaan daartoe aanleiding geven. De NVWA treedt met name in overleg met het Openbaar Ministerie over mogelijke gevallen van:

- a. moedwillig begane overtredingen (opzettelijk, calculerend gedrag);
- b. bij incidenten waarbij personen letsel hebben opgelopen;
- c. frauduleus handelen; of
- d. stelselmatige overtredingen.

Ook worden aan het Openbaar Ministerie overtredingen voorgelegd indien daarvoor op basis van de Wet op de economische delicten een hogere geldboete kan worden opgelegd dan de voorziene bestuurlijke boete, en:

- indien de opzettelijke of roekeloze overtreding een direct gevaar voor de gezondheid of veiligheid van de mens tot gevolg heeft óf
- de in de bijlage ter zake van de overtreding voorziene bestuurlijke boete aanmerkelijk wordt overschreden door het met de overtreding behaalde economisch voordeel (artikel 32a, derde lid, Warenwet).

Strafrechtelijke afdoening is niet voorbehouden aan een vooraf aan te geven overtreding van een bepaald voorschrift, maar kan in beginsel bij alle overtredingen van de bij of krachtens de Warenwet gestelde voorschriften noodzakelijk zijn.

De kolommen 'interventie bij eerste overtreding' en 'interventie bij herhaalde overtreding' in de bijlage van dit document vermelden voornamelijk de bestuurlijke boete als bestraffende sanctie die doorgaans wordt toegepast. Dit laat onverlet dat, als een overtreding zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk kan worden afgedaan, op grond van de specifieke feiten en omstandigheden kan worden besloten om in plaats van een bestuurlijke boete een proces-verbaal op te maken ten behoeve van strafrechtelijke afdoening. Behoudens een aantal specifieke gevallen is op voorhand niet in de bijlage aan te geven wanneer wordt overgegaan tot een strafrechtelijke bestraffende sanctie. Daarom vormt deze paragraaf een aanvulling op de inhoud van de bijlage.

In alle gevallen geldt overigens dat een strafrechtelijke bestraffende sanctie (een proces-verbaal) te allen tijde kan worden gecombineerd met een bestuursrechtelijke corrigerende interventie (een herstelmaatregel).

#### **3.2.2. Corrigerende interventie**

Bij een overtreding wordt in alle gevallen de instructie gegeven om zo snel mogelijk een einde te maken aan de overtredingstoestand en de nodige corrigerende actie(s) uit te voeren. Voor welke corrigerende interventie gekozen wordt, verschilt van geval tot geval. Voorbeelden van corrigerende interventies die kunnen worden opgelegd, zijn:

- het uit de markt halen van een onveilig product;
- een publiekswaarschuwing of
- een terugroepactie.

Specifiek voor het toezichtdomein tatoeëren, piercen en tatoeagekleurstoffen kan ook in overleg met de GGD besloten worden om de afgegeven vergunning voor het gebruik van tatoeage en piercingmateriaal in te trekken.



### **3.3. Herhaalde overtreding en herinspectie**

#### *Herhaalde overtreding*

Er is sprake van een herhaalde overtreding binnen de context van het toezichtdomein tatoeëren, piercen en tatoeagekleurstoffen, wanneer tijdens een (her)inspectie opnieuw een overtreding van dezelfde wetgeving wordt vastgesteld, waarbij een zelfde of een ander product betrokken is dat (of dienst betrokken is die) dezelfde of een soortgelijke tekortkoming vertoont die bij de overtreder in de daaraan voorafgaande periode van 2 jaar reeds eerder is geconstateerd.

#### *Herinspectie*

Na het constateren van een zware of middelzware overtreding kan een herinspectie worden uitgevoerd om na te gaan of gemaakte afspraken over het opheffen van de overtreding zijn nagekomen.

### **4. Divers**

#### *Vervanging*

Deze beleidsregel vervangt het op 21 november 2023 vastgestelde Specifiek Interventiebeleid NVWA tatoeëren, piercen en tatoeagekleurstoffen (IB02-SPEC 59, versie 02). Hiermee wordt de inhoud van de beleidsregel in overeenstemming gebracht met het Algemeen interventiebeleid NVWA 2024.

#### **Citeertitel**

Deze beleidsregel wordt aangehaald als 'Specifiek Interventiebeleid NVWA tatoeëren, piercen en tatoeagekleurstoffen (IB03-SPEC 59, versie 03)'.

#### **Inwerkingtreding**

Deze beleidsregel treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin hij wordt geplaatst.

#### **Bijlage**

De bijlage van deze beleidsregel is te vinden op de website van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit ([www.nvwa.nl/interventiebeleid](http://www.nvwa.nl/interventiebeleid)).

Deze beleidsregel wordt in de Staatscourant geplaatst.

*De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,*

*namens deze:*

*G.J.C.M. Bakker*

*inspecteur-generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit*