STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 20862
26 juni
2024

# Mandaatbesluit Stichting Groene Erkenningen

Het bestuur van Stichting Groene Erkenningen,

Gelet op de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden;

Gelet op het Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden;

Gelet op de Regeling gewasbeschermingsmiddelen en biociden;

Gelet op afdeling 10.1 van de Algemene wet bestuursrecht,

Gezien de op voorhand gegeven schriftelijke instemming, bedoeld in artikel 10:4, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht, van het bestuur van Stichting VAM,

Besluit:

Vast te stellen:

**Artikel 1. Begripsbepalingen**

In dit besluit wordt verstaan onder:
a. *Stichting VAM:* het zelfstandig bestuursorgaan Stichting VAM, Opleidingsinstituut voor het Motorvoertuig-, Tweewieler- en Aanverwant Bedrijf;
b. *De directeur Stichting VAM:* de (niet-statutair) directeur van Stichting VAM;
c. *Stichting Groene Erkenningen (SGE):* het zelfstandig bestuursorgaan. SGE is de handelsnaam van Stichting Groene Erkenningen (hierna ook: SGE).
d. *Mandaatregister:* het register waarin de door SGE verleende mandaten en ondermandaten, volmachten en machtigingen worden opgenomen.
e. *Volmacht:* de bevoegdheid om namens het bevoegde bestuursorgaan privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten.
f. *Machtiging:* de bevoegdheid om namens het bevoegde bestuursorgaan handelingen te verrichten die noch een besluit, noch een privaatrechtelijke rechtshandeling zijn.

**Artikel 2. Mandaatverlening**

1. SGE is op grond van de Wet Gewasbeschermingsmiddelen en biociden belast met de uitvoering van publiekrechtelijke taken voor persoonscertificering. SGE wenst een deel van haar bevoegdheden bij wijze van mandaat over te dragen aan Stichting VAM.

2. De besluiten op grond van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden en onderliggende regelgeving worden door Stichting Groene Erkenningen gemandateerd aan Stichting VAM voor zover de gemandateerde bevoegdheid is opgenomen in het mandaatregister (bijlage 1 bij dit mandaatbesluit).

3. Stichting VAM wordt door Stichting Groene Erkenningen gemandateerd om ten aanzien van de publiekrechtelijke taken zoals opgenomen in het mandaatregister de beslissingen op bezwaar te nemen voor zover dit volgt uit het mandaatregister, zoals bedoeld in lid 2 van dit artikel.

4. Het mandaat, bedoeld in het eerste lid, ziet niet op:
   a. besluiten die leiden tot de vaststelling of wijziging van beleidsregels als bedoeld in artikel 1:3, vierde lid, Algemene wet bestuursrecht;
   b. besluiten tot het al dan niet honoreren van schadeclaims van derden of het afkopen van mogelijke geschillen, met uitzondering van schadeclaims die vallen onder de werking van een vastgestelde publiekrechtelijke regeling;
   c. besluiten tot het instellen van (hoger) beroep en besluiten tot het instellen van incidenteel (hoger) beroep.

5. Het mandaat, bedoeld in het eerste lid, ziet tevens op de ondertekening, bekendmaking en elektronische publicatie van namens Stichting Groene Erkenningen genomen besluiten.

6. Indien en voor zover in het mandaatregister zoals genoemd in lid 2 van dit artikel Stichting VAM

niet als gemandateerde wordt genoemd, wordt door Stichting Groene Erkenningen voor deze besluiten geen mandaat verleend.

7. Geen mandaat of ondermandaat wordt verleend indien artikel 10:3 Awb van toepassing is.

**Artikel 3. Ondermandaat**

1. Stichting VAM kan ter uitoefening van een krachtens artikel 2, eerste lid, aan zijn gemandateerde bevoegdheid schriftelijk ondermandaat verlenen aan onder zijn verantwoordelijkheid werkende functionarissen.

2. Stichting VAM kan instructies vaststellen over de wijze waarop van het ondermandaat gebruik mag worden gemaakt.

**Artikel 4. Ondertekening**

1. De ondertekening van besluiten, als bedoeld in artikel 2, vijfde lid luidt:
   Stichting Groene Erkenningen
   namens deze,
   naam functionaris

2. Indien ondermandaat is verleend, als bedoeld in artikel 3, eerste lid, luidt de ondertekening:
   Stichting Groene Erkenningen
   namens deze,
   naam functionaris

3. Indien sprake is van volmacht of machtiging, zijn bij ondertekening het eerste en het tweede lid overeenkomstig van toepassing.

4. In gevallen waarin besluitvorming en communicatie met derden langs elektronische weg plaatsvindt, kan ook gebruik worden gemaakt van een elektronische handtekening.

**Artikel 5. Instructies**

Stichting VAM neemt bij de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheden algemene instructies en instructies per geval van Stichting Groene Erkenningen in acht, bedoeld in artikel 10:6, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht.

**Artikel 6. Volmacht en machtiging**

Voor de toepassing van dit besluit en de daarop berustende bepalingen worden met mandaat gelijkgesteld de verlening van volmacht en machtiging, tenzij de aard van de betreffende bevoegdheid zich daartegen verzet. De volmacht en machtiging zien uitsluitend op werkzaamheden en aangelegenheden op het werkterrein van de gemandateerde, die aansluiten bij en samenhangen met de werkzaamheden waarvoor door het oorspronkelijke bestuursorgaan een mandaat is verstrekt.

**Artikel 7. Toepasselijk beleid**

1. Stichting VAM neemt bij de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheden de door Stichting Groene Erkenningen vastgestelde beleidskaders en beleidsregels in acht, tenzij het tweede lid van dit artikel van toepassing is.

2. Indien Stichting VAM op zwaarwegende gronden voornemens is af te moeten wijken van de beleidskaders of beleidsregels, bedoeld in het eerste lid, treedt hij hierover vooraf in overleg met Stichting Groene Erkenningen.

**Artikel 8. Informatieplicht**

1. Eenieder aan wie bij of krachtens dit besluit mandaat of ondermandaat is verleend, stelt Stichting Groene Erkenningen tijdig in kennis van krachtens mandaat of ondermandaat te nemen besluiten, waarvan hij redelijkerwijs moet aannemen dat kennisneming door haar gewenst is.

2. Kennisgeving als bedoeld in het eerste lid, vindt in ieder geval plaats indien of bij:
   a. het gaat om een besluit op bezwaar;
   b. Stichting Groene Erkenningen dit kenbaar heeft gemaakt;

c. het besluit ingrijpende financiële consequenties heeft of kan hebben voor Stichting Groene Erkenningen;
d. het besluit ingrijpende gevolgen heeft voor de betrokkene, bijvoorbeeld het verlies van een bepaalde bevoegdheid;
e. het besluit of (rechts)handeling als politiek, bestuurlijk of anderszins gevoelig wordt aangemerkt;
f. de aangelegenheid tot kritische berichtgeving in de media heeft geleid dan wel in verband met de aard van de aangelegenheid redelijkerwijs moet worden aangenomen dat dit kan gebeuren.

3. Stichting Groene Erkenningen kan op grond van de kennisgeving, bedoeld in het eerste lid, ten aanzien van een voorgenomen besluit bepalen dat van het bij of krachtens dit mandaatbesluit verleende mandaat of ondermandaat geen gebruik mag worden gemaakt. Eveneens kan Stichting VAM Stichting Groene Erkenningen informeren dat in een bijzondere situatie van het mandaat geen gebruik wordt gemaakt. In beide situaties brengt Stichting VAM nog wel een schriftelijk advies uit aan Stichting Groene Erkenningen.

4. Stichting Groene Erkenningen voorziet Stichting VAM van alle benodigde informatie ten behoeve van de invulling van het mandaat.

**Artikel 9. Verantwoording**

Stichting VAM verschaft desgevraagd alle informatie aan Stichting Groene Erkenningen ter zake van de uitoefening van de in dit besluit bedoelde bevoegdheden.

**Artikel 10. Intrekking**

Met ingang van het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit worden alle eerder genomen mandaatbesluiten op grond van de voornoemde wet- en regelgeving van Stichting Groene Erkenningen ingetrokken.

**Artikel 11. Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 juli 2023.

**Artikel 12. Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als: 'Mandaatbesluit Stichting Groene Erkenningen'.

*Nieuwegein, 11 april 2024*

*Stichting VAM*
*H. Bruin*

*L.J. Fransen*

**Mededeling**

Belanghebbenden kunnen bezwaar maken tegen dit besluit binnen zes weken na publicatie. Dit besluit zal met de bijlage en toelichting in de Staatscourant worden gepubliceerd.

## BIJLAGE 1. MANDAATREGISTER

| Wettelijke bevoegdheid | Mandaat besluit in primo | Mandaat besluit op bezwaar |
|---|---|---|
| **Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden** | | |
| Artikel 85:<br>Intrekking bewijs van vakbekwaamheid of vergunning juncto artikel 18 lid 4 van het Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden en de artikelen 6.3b en 6.4 lid 9 en 10 van de Regeling gewasbeschermingsmiddelen en biociden. | Stichting VAM | Stichting VAM |
| **Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden** | | |
| Artikel 19 Buitenlandse getuigschriften – afgifte van bewijs van bekwaamheid na beoordeling buitenlands getuigschrift. | Stichting VAM | Stichting VAM |
| **Regeling gewasbeschermingsmiddelen en biociden (zie ook Bijlage VI en VII)** | | |
| Artikel 6.2 juncto artikel 17 Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden | | |
| Leden 3 tot en met 6 – beoordelen op grond van de Algemene wet erkenning EU-beroepskwalificaties. | Stichting VAM | Stichting VAM |
| Artikel 6.3 – Verstrekken bewijs van vakbekwaamheid gewas-bescherming | Stichting VAM | Stichting VAM |
| Artikel 6.3a – Verstrekken Instructie vakbekwaamheid gewas-bescherming | Stichting VAM | Stichting VAM |
| Artikel 6.4 juncto artikel 17a Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden | | |
| Leden 2 tot en met 5 – beoordelen op grond van de Algemene wet erkenning EU-beroepskwalificaties. | Stichting VAM | Stichting VAM |
| Lid 6 Verstrekken bewijs van vakbekwaamheid inzake biociden. | Stichting VAM | Stichting VAM |
| Artikel 6.5 juncto artikel 6.4 lid 8 – verlengen bewijs van bekwaam-heid biociden. | Stichting VAM | Stichting VAM |
| Artikel 6.6 sub b en d – afgifte van een starterslicentie. | Stichting VAM | Stichting VAM |

## BIJLAGE 2: TOELICHTING BIJ MANDAATBESLUIT STICHTING GROENE ERKENNINGEN

Deze toelichting geldt tevens als algemene instructie voor de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheden.

### Inleiding

Dit besluit heeft betrekking op de verlening van mandaat met betrekking tot bevoegdheden van Stichting Groene Erkenningen aan Stichting VAM, Opleidingsinstituut voor het Motorvoertuig-, Tweewieler- en Aanverwant Bedrijf (Stichting VAM).

Onder mandaat wordt in de Algemene wet bestuursrecht verstaan: de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen. Met andere woorden de functionaris, dit is de gemandateerde, krijgt de bevoegdheid om een besluit te nemen dat geldt als een besluit van het bestuursorgaan dat het mandaat heeft verleend. Het door de gemandateerde genomen besluit geldt derhalve als een besluit van het bestuursorgaan en heeft dezelfde juridische consequenties als een door het bestuursorgaan zelf genomen besluit. Het betreft hier een vorm van publiekrechtelijke vertegenwoordiging. Bij de omschrijving van het begrip mandaat wordt uitgegaan van de bevoegdheid tot het nemen van een besluit. Met andere woorden de uitoefening van gemandateerde bevoegdheden wordt zichtbaar in het nemen van besluiten.

Mandaat wordt nooit verleend aan een persoon, maar aan een functionaris, dus aan degene die een functie bekleedt. In het onderhavige geval wordt het mandaat verstrekt aan het bestuur van Stichting VAM. Hierdoor ontstaan ook geen problemen bij afwezigheid, want degene die de functionaris vervangt, is dan bevoegd. Is er geen sprake van een besluit, maar van bijvoorbeeld het verzenden van een brief namens Stichting Groene Erkenningen die geen besluit inhoudt, het vragen om een advies namens Stichting Groene Erkenningen of van procesvertegenwoordiging, dan is er geen sprake van mandaat. Wel moet degene die bijvoorbeeld een zodanige brief vaststelt en ondertekent gemachtigd zijn om namens Stichting Groene Erkenningen te handelen.

Voorliggend besluit ziet op de verlening van mandaat, volmacht en machtiging aan het bestuur van Stichting VAM. Daarnaast regelt dit besluit dat het bestuur van Stichting VAM bevoegd is om ondermandaat te verlenen aan functionarissen werkzaam binnen de organisatie.

Ofschoon de feitelijke bevoegdheidsuitoefening komt te liggen bij degene die het mandaat heeft, blijft de mandaatgever daarvoor naar buiten toe ten volle verantwoordelijk. Deze kan daarom instructies geven. Zie hierover de paragraaf ‘instructies’ later in deze toelichting.

In bijzondere situaties kan de mandaatgever er ook voor kiezen om het mandaat te doorbreken en de bevoegdheid zelf uit te oefenen; het onderhavige besluit behoeft in dat laatste geval geen voorafgaande intrekking. Omgekeerd is dit ook mogelijk, de gemandateerde laat dan aan Stichting Groene Erkenningen weten in een specifieke situatie geen gebruik te maken van het verleende mandaat. Deze situaties zullen zich naar verwachting nauwelijks voordoen. Mocht zo’n situatie zich voordoen, dan beperkt de rol van Stichting VAM zich tot het opstellen van een schriftelijk advies dat wordt verzonden aan Stichting Groene Erkenningen. Stichting Groene Erkenningen neemt vervolgens zelf het besluit en kan daarbij (gemotiveerd) afwijken van het advies van Stichting VAM.

Naar buiten toe zal altijd duidelijk moeten zijn dat de gemandateerde de bevoegdheid uitoefent onder verantwoordelijkheid van de mandaatgever en de betrokkene moet kunnen nagaan of de gemandateerde wel bevoegd namens het bestuursorgaan optreedt.

De Algemene wet bestuursrecht geeft als hoofdregel dat mandaat geoorloofd is, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald of de aard van de bevoegdheid zich tegen mandaatverlening verzet. Deze hoofdregel is derhalve ook van toepassing op het onderhavige mandaatbesluit en geeft als zodanig, blijkens artikel 10:3 Algemene wet bestuursrecht, de uiterste grenzen aan waarbinnen dit besluit kan worden toegepast.

In de praktijk hangt een effectieve toepassing van het mandaatbesluit direct samen met het vertrouwen van het mandaterende bestuursorgaan in degene die het mandaat heeft, dat deze laatste zal handelen in de geest van dat orgaan en bij twijfel de zaak zal voorleggen aan het orgaan zelf. Slechts het bestaan van deze vertrouwensbasis, die ook impliceert dat het bestuursorgaan de gemandateerde bevoegdheid slechts in uitzonderingsgevallen aan zich trekt, maakt een wezenlijke mandatering van bevoegdheden mogelijk. Bij de keuze voor een volledig mandaat zoals uitgewerkt in dit mandaatbesluit wordt het bestaan van de vorenbedoelde vertrouwensbasis dan ook uitdrukkelijk verondersteld.

## Mandaat aan Stichting VAM

Het mandaatbesluit heeft betrekking op alle bevoegdheden van Stichting Groene Erkenningen die horen bij de opdrachtverlening aan Stichting VAM. Het gaat dan om het nemen van besluiten namens Stichting Groene Erkenningen zoals opgenomen in het mandaatregister. De opdrachtverlening is vastgelegd in een afzonderlijke overeenkomst van opdracht.

Dit besluit heeft geen betrekking op informele communicatie, bijvoorbeeld per e-mail. Wel heeft dit besluit betrekking op berichtgeving waaruit, bijvoorbeeld door ondertekening, blijkt dat namens Stichting Groene Erkenningen wordt gecommuniceerd. Vanzelfsprekend kan zodanige berichtgeving wel als bijlage van, bijvoorbeeld, een e-mailbericht worden verzonden aan belanghebbenden.

Hier is sprake van extern mandaat. Dus van mandaat aan niet-ondergeschikten. Dit betekent dat Stichting VAM, ingevolge artikel 10:4 Algemene wet bestuursrecht, in dient te stemmen met het mandaat.

## Algemeen mandaat

In dit besluit is uitdrukkelijk gekozen voor een algemeen en zo breed mogelijk mandaat aan Stichting VAM, vandaar de terminologie ‘volledig mandaat’. Dit betekent bijvoorbeeld dat in bijna alle gevallen besluiten door hem mogen worden genomen en ondertekend namens Stichting Groene Erkenningen. Ook het bekendmaken van besluiten aan aanvrager en belanghebbenden, alsmede de (elektronische) publicatie daarvan, kan op grond van dit mandaatbesluit plaatsvinden door Stichting VAM.

Ten aanzien van het algemene mandaat zijn in artikel 2, vierde lid, enkele uitzonderingen geformuleerd, de zogenaamde negatieve lijst. Zo geldt het mandaat bijvoorbeeld niet voor het opstellen van beleidsregels. Dit wil niet zeggen dat Stichting VAM hier niet een belangrijke adviserende rol dient te vervullen. Ook de verdere uitwerking van beleidsdocumenten en convenanten kan, indien dat is overeengekomen, aan Stichting VAM worden overgelaten. Ook de bevoegdheid om de besluiten op bezwaar te nemen wordt door Stichting Groene Erkenningen gemandateerd.

De Algemene wet bestuursrecht laat niet toe dat mandaat wordt verleend tot het beslissen op een bezwaarschrift ingeval de gemandateerde zelf het besluit waartegen het bezwaar zich richt krachtens mandaat heeft genomen. Om die reden zal door Stichting VAM in een ondermandaatbesluit worden geregeld dat primaire besluiten door andere functionarissen worden genomen.

## Ondermandaat

Voorliggend mandaatbesluit voorziet in verlening van ondermandaat door het bestuur van Stichting VAM aan functionarissen die werkzaam zijn voor Stichting VAM. De bevoegdheid om ondermandaat te verlenen biedt een flexibel instrument om een eigen werkwijze te organiseren binnen Stichting VAM, volgens de daarvoor meest in aanmerking komende principes. Op deze wijze kan de uitoefening van bevoegdheden tot operationele besluitvorming zo dicht mogelijk bij de werkvloer worden gelegd.

Het invullen van ondermandaat is een aangelegenheid voor het bestuur van Stichting VAM. De uitgangspunten en regels van dit mandaatbesluit zijn natuurlijk ook van toepassing op het gebruik van ondermandaat, inclusief de wijze van ondertekening. De invulling van ondermandaat zal ter kennisneming worden voorgelegd aan het bestuur van Stichting Groene Erkenningen.

Het bestuur van Stichting VAM behoudt bij ondermandaat volledig zijn verantwoordelijkheid tegenover Stichting Groene Erkenningen en zal dit moeten kunnen waarmaken. Hij kan dit bereiken via toepasselijke (hiërarchische) verantwoordelijkheidsstructuren. Daartoe kan het bestuur voorwaarden en beperkingen stellen aan het ondermandaat, dan wel een éénmaal verleend ondermandaat intrekken. Verder kan het bestuur ook in de plaats treden van de functionaris aan wie ondermandaat is verleend.

## Machtiging en volmacht

Aan het bestuur van Stichting VAM wordt ook machtiging en volmacht verleend om privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten, alsmede handelingen te verrichten die noch een besluit noch een privaatrechtelijke rechtshandeling zijn. De bepalingen in voorliggend besluit inzake ondermandaat moeten analoog worden toegepast op machtiging en volmacht aan ondergeschikten. Dit is in lijn met de systematiek van de Algemene wet bestuursrecht.

## Procesvertegenwoordiging

Onder procesvertegenwoordiging wordt voor de toepassing van voorliggend besluit verstaan vertegenwoordiging in procedures van bezwaar, beroep of hoger beroep, voorlopige voorzieningen daaronder begrepen en in- en externe klachtenbehandeling. Het bestuur van Stichting VAM is zelf gemachtigd om als procesvertegenwoordiger op te treden. Daarnaast is het bestuur bevoegd machtiging te verlenen aan ondergeschikten.

## Instructies

Stichting VAM neemt bij de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheden algemene instructies en instructies per geval in acht die Stichting Groene Erkenningen kan vaststellen ter nadere invulling van voorliggend besluit. Ook Stichting VAM kan zelf instructies geven over de wijze waarop van het op zijn beurt verleende ondermandaat gebruik gemaakt mag worden. Stichting Groene Erkenningen streeft ernaar om van de mogelijkheid instructies vast te stellen slechts restrictief gebruik te maken.

## Toepasselijk beleid

De positie van Stichting VAM brengt met zich mee dat zij gehouden is het vigerende beleid van Stichting Groene Erkenningen toe te passen. Stichting VAM neemt dan ook in beginsel bij de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheden de door Stichting Groene Erkenningen vastgestelde beleidskaders en beleidsregels in acht. In een bijzonder geval kan het, bijvoorbeeld gelet op de toepassing van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, toch geboden zijn gemotiveerd van dit beleid af te wijken. Indien Stichting VAM meent dat zich een zodanig geval voordoet, treedt hij hierover in overleg met Stichting Groene Erkenningen, voordat hij gebruik maakt van zijn mandaat.

## Informatieplicht

Stichting Groene Erkenningen moet altijd tijdig op de hoogte worden gebracht van voorgenomen besluiten of reeds genomen besluiten met mogelijk ingrijpende maatschappelijke, beleidsmatige, politieke, juridische of financiële gevolgen. Dit gegeven vereist niet alleen een hoge mate van bestuurlijke sensitiviteit van het bestuur van Stichting VAM, maar ook van de functionarissen binnen zijn dienst die over ondermandaat beschikken. Het vorenstaande impliceert onder meer een zeer korte communicatielijn tussen Stichting VAM en Stichting Groene Erkenningen. Deze communicatie zal meestal plaatsvinden op ambtelijk niveau, maar wanneer het noodzakelijk is, kan uiteindelijk ook bestuurlijk geëscaleerd worden.

Vanzelfsprekend informeert het bestuur van Stichting VAM het bestuur van Stichting Groene Erkenningen ook indien er een advies van een andere partij voorligt, en het bestuur, of zijn leidinggevenden, voornemens is/zijn daarvan af te wijken. Verder geldt de informatieplicht ook indien aannemelijk is dat Stichting Groene Erkenningen aansprakelijk gesteld zal worden. Ook dit is een bestuurlijk gevoelig onderwerp en vereist tijdig de inzet van bijzondere deskundigheid.

## Verantwoording

Verantwoording is onlosmakelijk met mandaat verbonden. Omdat Stichting Groene Erkenningen als mandaatgever uiteindelijk verantwoordelijk is, dient zij over de mogelijkheid te beschikken deze verantwoordelijkheid waar te maken. De gemandateerde dient derhalve verantwoording af te leggen aan het bestuur van Stichting Groene Erkenningen. Dit geldt evenzeer voor de ondergemandateerde. Gelet op de aard van de mandaatverhouding en het eerdergenoemde, veronderstelde vertrouwen van het college in de gemandateerde, beperkt controle zich in beginsel tot controle achteraf. Desgevraagd is het bestuur van Stichting VAM vanzelfsprekend gehouden alle informatie aan Stichting Groene Erkenningen ter zake van de uitoefening van zijn mandaat te verschaffen. Verder spreekt het vanzelf dat de Stichting VAM alle besluiten die krachtens dit mandaatbesluit heeft genomen verstrekt aan Stichting Groene Erkenningen.