



Advies Raad van State inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur, houdende de intrekking van het Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbilen en wijziging van enkele andere Warenwetbesluiten

Nader Rapport

20 oktober 2023

3669109-1050423-WJZ

Directie Wetgeving en Juridische Zaken

Aan de Koning

Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur houdende de intrekking van het Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbilen en wijziging van enkele andere Warenwetbesluiten

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 5 juli 2023, no. 2023001595, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State haar advies inzake het bovenvermelde ontwerp van een algemene maatregel van bestuur rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 19 juli 2023, no. W13.23.00156/III, bied ik U hierbij aan.

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft geen opmerkingen over het ontwerpbesluit en adviseert het besluit te nemen.

Ik bied U hierbij het ontwerp-besluit en de nota van toelichting aan en verzoek U overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

*De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
E.J. Kuipers.*



Advies Raad van State

No. W13.23.00156/III
's-Gravenhage, 19 juli 2023

Aan de Koning

Bij Kabinetsmissive van 5 juli 2023, no. 2023001595, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende de intrekking van het Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbillen en wijziging van enkele andere Warenwetbesluiten, met nota van toelichting.

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft geen opmerkingen over het ontwerpbesluit en adviseert het besluit te nemen.

*De waarnemend vice-president van de Raad van State,
S.F.M. Wortmann.*



Tekst zoals toegezonden aan de Raad van State: houdende de intrekking van het Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbillen en wijziging van enkele andere Warenwetbesluiten

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 30 juni 2023, kenmerk 3627214-1050382-WJZ;

Gelet op:

- Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad van 20 november 2009 tot vaststelling van een communautaire controleregeling die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 847/96, (EG) nr. 2371/2002, (EG) nr. 811/2004, (EG) nr. 768/2005, (EG) nr. 2115/2005, (EG) nr. 2166/2005, (EG) nr. 388/2006, (EG) nr. 509/2007, (EG) nr. 676/2007, (EG) nr. 1098/2007, (EG) nr. 1300/2008, (EG) nr. 1342/2008 en tot intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1627/94 en (EG) nr. 1966/2006 (PbEU 2009, L 343);
- Verordening (EU) nr. 1379/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 houdende een gemeenschappelijke marktordening voor visserijproducten en aquacultuurproducten, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1184/2006 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 104/2000 van de Raad (PbEU 2013, L 354);
- de artikelen 8, eerste lid, en 32b, eerste lid, van de Warenwet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van , no.);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van , kenmerk ;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbillen wordt ingetrokken.

ARTIKEL II

Het Warenwetbesluit informatie levensmiddelen wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 worden in de alfabetische volgorde de volgende begripsbepalingen ingevoegd:

- verordening (EG) 1224/2009: Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad van 20 november 2009 tot vaststelling van een communautaire controleregeling die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 847/96, (EG) nr. 2371/2002, (EG) nr. 811/2004, (EG) nr. 768/2005, (EG) nr. 2115/2005, (EG) nr. 2166/2005, (EG) nr. 388/2006, (EG) nr. 509/2007, (EG) nr. 676/2007, (EG) nr. 1098/2007, (EG) nr. 1300/2008, (EG) nr. 1342/2008 en tot intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1627/94 en (EG) nr. 1966/2006 (PbEU 2009, L 343);
- verordening (EU) 1379/2013: Verordening (EU) nr. 1379/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 houdende een gemeenschappelijke marktordening voor visserijproducten en aquacultuurproducten, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1184/2006 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 104/2000 van de Raad (PbEU 2013, L 354);

B

Aan artikel 2 wordt een lid toegevoegd, luidende:

7. Het is verboden te handelen in strijd met de artikelen 35, eerste, tweede en derde lid, 37, tweede lid, 38, eerste lid, en 39, eerste, derde en vierde lid, van verordening (EU) 1379/2013.

C

Na artikel 9 wordt een artikel ingevoegd, luidende:



Artikel 9a

Kleine hoeveelheden rechtstreeks vanaf vissersvaartuigen aan de consumenten verkochte producten hoeven niet te voldoen aan de eisen gesteld in artikel 35, eerste lid, van verordening (EU) 1379/2013, mits die hoeveelheden niet hoger zijn dan de waarde, bedoeld in artikel 58, achtste lid, van verordening (EG) 1224/2009.

D

Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 2. Bij ministeriële regeling wordt de lijst van handelsbenamingen, bedoeld in artikel 37, eerste lid, van verordening (EU) 1379/2013, vastgesteld.

ARTIKEL III

Na artikel 7m van het Warenwetbesluit Gereserveerde aanduidingen wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 7n

De aanduiding *kaviaar* mag uitsluitend worden gebezigd voor kuit van steurachtige vissen (chondrostei).

ARTIKEL IV

De bijlage bij het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten wordt als volgt gewijzigd:

1. In de inhoudsopgave vervalt 'C-15 Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbilen'.
2. Na onderdeel C-3.18 wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

C-3.19	artikel 2 juncto artikel 7n	€ 525,-	€ 1.050,-	X
--------	-----------------------------	---------	-----------	---

3. Rubriek C-15 Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbilen vervalt.
4. Na onderdeel C-29.11 wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

C-29.11a	artikel 2, zevende lid	€ 525,-	€ 1.050,-	X
----------	------------------------	---------	-----------	---

ARTIKEL V

Het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023 wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 13 wordt 'of' vervangen door 'en'.

B

In artikel 14, tweede lid, wordt 'of' vervangen door 'en'.

C

Aan artikel 32 wordt toegevoegd '2023'.



ARTIKEL VI

Dit besluit treedt in werking met ingang 1 januari 2024.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

NOTA VAN TOELICHTING

1. Algemeen

Aanleiding

Het Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbills geeft uitvoering aan Europese regelgeving die voorziet in voorschriften voor de productie en verhandeling van visserijproducten, slakken en kikkerbills. Veel bepalingen van het Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbills zijn in de loop van de tijd al vervallen. Naar aanleiding van een interne heroverweging van het Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbills is gebleken dat vrijwel alle bepalingen in dit Warenwetbesluit kunnen worden ingetrokken. Enkel voorschriften inzake goede voorlichting aan consumenten en de aanduiding van visserijproducten blijven gehandhaafd. Deze bepalingen passen echter beter in het Warenwetbesluit informatie levensmiddelen en het Warenwetbesluit Gereserveerde aanduidingen. De artikelen 2, elfde lid, 9, en 9a van bovengenoemd besluit worden toegevoegd aan het Warenwetbesluit informatie levensmiddelen. Artikel 8, eerste lid, van bovengenoemd besluit wordt toegevoegd aan het Warenwetbesluit Gereserveerde aanduidingen. Hierdoor kan het Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbills worden ingetrokken. Dit besluit sterkt daartoe. De wijzigingen zijn in het artikelsgewijs deel verder toegelicht. Daarnaast worden enkele taalkundige onvolkomenheden in het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023 hersteld.

Bepalingen in het Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbills die niet zijn overgenomen

De eerste tien leden van artikel 2 kunnen vervallen, aangezien deze verbodsbepalingen zien op de reeds vervallen artikelen 3, 4, 5 en 6 van dat besluit. Ten aanzien van visserijproducten, slakken en kikkerbills zijn regels vastgesteld bij Verordening (EG) 853/2004¹ en Verordening (EG) 2073/2005², waarvan de te overtreden bepalingen zijn opgenomen in artikel 2 van het Warenwetbesluit hygiëne van levensmiddelen.

In artikel 2, elfde lid, kan artikel 34, eerste lid, van verordening (EU) 1379/2013³ vervallen. Overtreding van deze bepaling is opgenomen in artikel 140d, eerste lid, van de Uitvoeringsregeling zeevisserij. Het laten vervallen van artikel 34, eerste lid, van verordening (EU) 1379/2013 is afgestemd met het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

Artikel 7 kan vervallen, omdat voor de overgebleven bepalingen geen methoden van onderzoek nodig zijn.

Artikel 8, tweede lid, kan vervallen. Deze bepaling stelt voorwaarden aan het gebruik van de aanduiding 'nieuwe haring', 'Hollandse nieuwe' of 'nieuwe maatjes' voor haring. De aanduiding 'Hollandse nieuwe' is reeds op een andere basis beschermd. In 2015 heeft de Europese Commissie op aanvraag van de Nederlandse Haringgroothandelsvereniging de benamingen 'Hollandse maatjesharing', 'Hollandse Nieuwe' en 'Holländischer Matjes' ingeschreven in het register van gegarandeerde traditionele specialiteiten.⁴ Bij het opstellen van het productdossier is aangesloten bij de nationale regelgeving met betrekking tot het verkoopseizoen.⁵ Op grond van artikel 23, eerste lid, van verordening (EU) 1151/2012⁶ mag een als gegarandeerde traditionele specialiteit geregistreerde naam alleen worden gebruikt voor producten die in overeenstemming zijn met het desbetreffende productdossier. Overtreding van deze bepaling is opgenomen in artikel 2.20d van de Regeling dierlijke producten.

De benamingen 'nieuwe haring' of 'nieuwe maatjes' zijn niet opgenomen in het register van gegarandeerde traditionele specialiteiten, omdat de waren die onder deze benamingen worden verkocht een ander productieproces kennen dan de gegarandeerde traditionele specialiteit. Hoewel met het

¹ Verordening (EG) Nr. 853/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 houdende vaststelling van specifieke hygiënevoorschriften voor levensmiddelen van dierlijke oorsprong (PbEU 2004, L 139).

² Verordening (EG) 2073/2005 van de Commissie van 15 november 2005 inzake microbiologische criteria voor levensmiddelen (PbEU 2005, L 338).

³ Verordening (EU) nr. 1379/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 houdende een gemeenschappelijke marktordening voor visserijproducten en aquacultuurproducten, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1184/2006 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 104/2000 van de Raad (PbEU 2013, L 354).

⁴ Uitvoeringsverordening (EU) 2015/1745 van de Commissie van 30 september 2015 tot inschrijving van een benaming in het register van gegarandeerde traditionele specialiteiten (Hollandse maatjesharing/Hollandse Nieuwe/Holländischer Matjes (GTS)) (PbEU 2015, L 256).

⁵ Bekendmaking van een aanvraag tot goedkeuring van een minimale wijziging overeenkomstig artikel 53, lid 2, tweede alinea, van Verordening (EU) nr. 1151/2012 van het Europees Parlement en de Raad (PbEU 2016, C 194).

⁶ Verordening (EU) Nr. 1151/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 21 november 2012 inzake kwaliteitsregelingen voor landbouwproducten en levensmiddelen (PbEU 2012, L 343).



vervallen van artikel 8, tweede lid, van het Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbilden de voorwaarden aan het gebruik van deze benamingen vervallen, mag het gebruik van deze benamingen niet misleidend zijn.⁷ De verkoop van haring uit een vorig (of het afgelopen) vangstseizoen onder de benaming 'nieuwe haring' of 'nieuwe maatjes' blijft dus een ongeoorloofde handelspraktijk.

2. Consultatie

Het ontwerp van dit besluit is ter consultatie voorgelegd aan de deelnemers aan het Regulier Overleg Warenwet (ROW).⁸ Er is één reactie binnengekomen. De reactie betreft het vervallen van de aanduiding 'nieuwe haring' of 'nieuwe maatjes' voor haring. Naar aanleiding van deze reactie is de toelichting op dit punt aangevuld.

3. Gevolgen voor regeldruk

Dit besluit introduceert geen nieuwe (beleids)effecten die gevolgen voor de administratieve lasten voor de burger of het bedrijfsleven met zich brengen. Het Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbilden wordt ingetrokken. Enkel voorschriften inzake goede voorlichting aan consumenten en de aanduiding van visserijproducten blijven gehandhaafd. Deze bepalingen worden toegevoegd aan het Warenwetbesluit informatie levensmiddelen en het Warenwetbesluit Gereserveerde aanduidingen. Dit heeft geen gevolgen voor de administratieve lasten voor de burger of het bedrijfsleven.

Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen gevolgen voor de regeldruk heeft.

4. Handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid

Het ontwerp van dit besluit is in verband met de eventuele gevolgen voor de handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid voorgelegd aan de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) ter toetsing. De NVWA heeft opmerkingen gemaakt die verband houden met de strafbaarstelling van een aantal (te laten vervallen) bepalingen van het Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbilden. Naar aanleiding van deze opmerkingen is de nota van toelichting verduidelijkt en aangevuld. De strafbaarstelling van het onjuist gebruik van de benaming 'Hollandse Nieuwe' die als gegarandeerde traditionele specialiteit is geregistreerd is verduidelijkt. Daarnaast is bij het laten vervallen van artikel 2, elfde lid, kan artikel 34, eerste lid, van verordening (EU) 1379/2013 toegelicht dat overtreding van deze bepaling is opgenomen in artikel 140d, eerste lid, van de Uitvoeringsregeling zeevisserij. Tenslotte is verduidelijkt dat de aanduiding kaviaar, in combinatie met een toevoeging die geen betrekking heeft op de onbevruichte eitjes van steurachtige vissen, niet is toegestaan.

5. Artikelsgewijs

Artikel I

Het Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbilden wordt ingetrokken. De artikelen 2, elfde lid, 9, en 9a van bovengenoemd besluit worden toegevoegd aan het Warenwetbesluit informatie levensmiddelen. Artikel 8, eerste lid, van bovengenoemd besluit wordt toegevoegd aan het Warenwetbesluit Gereserveerde aanduidingen.

Artikel II

De artikelen 2, elfde lid, en 9 van het Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbilden bevatten verwijzingen naar bepalingen uit verordening (EU) 1379/2013 inzake voorschriften voor consumenteninformatie over visserij- en aquacultuurproducten. Aangezien het regels betreft inzake de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten, worden deze artikelen toegevoegd aan het Warenwetbesluit informatie levensmiddelen (artikel 2, zevende lid en artikel 9a).

Het intrekken van het Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbilden heeft gevolgen voor andere (lagere) regelingen. Artikel 9a van het Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbil-

⁷ Artikel 7 van Verordening (EU) 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1924/2006 en (EG) nr. 1925/2006 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 87/250/EEG van de Commissie, Richtlijn 90/496/EEG van de Raad, Richtlijn 1999/10/EG van de Commissie, Richtlijn 2000/13/EG van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 2002/67/EG en 2008/5/EG van de Commissie, en Verordening (EG) nr. 608/2004 van de Commissie (PbEU 2011, L 304).

⁸ Aan het ROW nemen vertegenwoordigers deel van ondernemers (industrie en handel), van consumenten, van ministeries (met name van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, en van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit) en van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit.



len bevatte de grondslag voor de bij ministeriële regeling⁹ vastgestelde lijst van handelsbenamingen, bedoeld in artikel 37, eerste lid, van verordening (EU) 1379/2013. Deze grondslag is opgenomen in het nieuwe tweede lid van artikel 14 van het Warenwetbesluit informatie levensmiddelen.

Artikel III

Artikel 8, eerste lid, van het Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbillen bevatte een gereserveerde aanduiding voor 'kaviaar'. Deze bepaling is als artikel 7n toegevoegd aan het Warenwetbesluit Gereserveerde aanduidingen. De aanduiding kaviaar mag enkel gebruikt worden voor de onbevuchte eitjes van steurachtige vissen. Het gebruik van de aanduiding kaviaar, in combinatie met een toevoeging die geen betrekking heeft op de onbevuchte eitjes van steurachtige vissen, zoals zalmkaviaar, forelkaviaar, zeewierkaviaar, plantaardige kaviaar, is derhalve niet toegestaan.

Artikel IV

De bijlage bij het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten is gewijzigd in verband met het intrekken van het Warenwetbesluit Visserijproducten, slakken en kikkerbillen, het wijzigen van de verbodsbepaling vervat in artikel 2 van het Warenwetbesluit informatie levensmiddelen en het toevoegen van artikel 7n van het Warenwetbesluit Gereserveerde aanduidingen. Er worden geen nieuwe verbodsbepalingen toegevoegd. Op grond van artikel 32b, tweede lid, van de Warenwet is voorhang van dit besluit bij beide Kamers der Staten-Generaal achterwege gebleven, omdat de wijziging van de bijlage bij het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten het laten vervallen van verbodsbepalingen of het verplaatsen van al bestaande verbodsbepalingen betreft. Er worden geen nieuwe verbodsbepalingen vastgesteld.

Artikel V

De voorgestelde wijzigingen in het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023 betreffen taalkundige correcties.

Artikel VI

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2024. Hiermee volgt de inwerkingtreding het systeem van vaste verandermomenten voor wet- en regelgeving.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

⁹ Zie Warenwetregeling handelsbenamingen vis.