



Het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit roept op voor voorstellen voor de ontwikkeling van en dienstverlening rondom de persoonlijke omgeving van de digitale gewasbeschermingsmonitor

ZK-0000031240

1. Oproep voor voorstellen

Hierbij doe ik een oproep om concrete en creatieve voorstellen aan mij voor te leggen voor de ontwikkeling van en dienstverlening rondom de persoonlijke omgeving van de digitale gewasbeschermingsmonitor als opvolger van de huidige vormvrije gewasbeschermingsmonitor en het registreren van gegevens over het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen, zodat de gegevens over geïntegreerde gewasbescherming digitaal ingewonnen kunnen gaan worden.

Hierbij zal aandacht besteed moeten worden aan het principe 'eenmalig inwinnen, meervoudig gebruik', het beschikbaar stellen van kennis over geïntegreerde gewasbescherming aan de agrarische ondernemers (zoals inzicht in beschikbare maatregelen en middelen en de mogelijkheid voor agrarische ondernemers zichzelf te kunnen vergelijken met anderen) en het verstrekken van informatie aan het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (hierna: LNV). Deze informatie is nodig in het kader van het monitoren van de voortgang en (het toezicht) de naleving van het gewasbeschermingsmiddelenbeleid in het algemeen en van het toepassen van geïntegreerde gewasbescherming door agrarische ondernemers in het bijzonder. Deze informatie is ook nodig om te voldoen aan Europese verplichtingen.

Deze oproep past binnen het Uitvoeringsprogramma Toekomstvisie gewasbescherming 2030 en de daarin geformuleerde strategische doelen.

Uitvoeringsprogramma

Het Uitvoeringsprogramma Toekomstvisie gewasbescherming 2030 – een samenwerking tussen overheden, bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties – richt zich op het realiseren van drie strategische doelen. Dit zijn:

- weerbare planten en teeltsystemen;
- verbinden land- en tuinbouw met natuur;
- nagenoeg geen emissies naar het milieu en nagenoeg geen residuen op voedselproducten.

Een belangrijke basis voor het realiseren van deze doelen is het optimaliseren van het toepassen van de principes van geïntegreerde gewasbescherming in de praktijk. Geïntegreerde gewasbescherming is een aanpak die gebruik maakt van diverse methoden om ziekten, plagen en onkruiden te voorkomen, te beheersen en te bestrijden. Daarbij wordt de inzet van chemische gewasbeschermingsmiddelen zoveel mogelijk voorkomen door het toepassen van preventieve maatregelen (zoals weerbare of resistente rassen, monitoring) en niet-chemische maatregelen (zoals biologische bestrijders en mechanische onkruidbestrijding). Dit leidt tot het verminderen van de behoefte aan chemische gewasbeschermingsmiddelen. Bovendien worden biodiversiteit, waterkwaliteit en gezonde bodems bevorderd.

Beleidsdoel

De digitale gewasbeschermingsmonitor moet een bijdrage leveren aan het realiseren van de drie strategische doelen van het Uitvoeringsprogramma en aan het optimaliseren van het toepassen van geïntegreerde gewasbescherming in de praktijk, zodat het accent verschuift naar het gebruik van preventieve en niet-chemische maatregelen. Hiervoor is nodig dat de persoonlijke omgeving wordt ontwikkeld en de dienstverlening rondom deze wordt vormgegeven.

Door deze oproep wordt het mogelijk gemaakt om allerlei initiatieven en concepten een kans te bieden die het beste aansluiten bij de wens dat de persoonlijke omgeving er voor en door de agrarische ondernemers is.

2. Indienen voorstellen

U wordt in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 31 oktober a.s. om 17:00 uur een voorstel in te



dienen voor de persoonlijke omgeving bij het Ministerie van LNV. U kunt uw voorstellen indienen via het email adres gewasbeschermingsmonitor@minlnv.nl

U kunt alleen een voorstel indienen als u aantoonbaar

- geen winstooomerkt met betrekking tot (het beheer van) de data van de agrarische ondernemers;
- voldoet aan de algemeen geldende beveiligingsvereisten voor de toegang tot de persoonlijke omgeving, inclusief koppelingen;
- voldoet aan nationale en Europese wet- en regelgeving (zoals privacy).

Dit voorstel moet bestaan uit de volgende onderdelen:

- Een beschrijving van hoe bijgedragen wordt aan het realiseren van de strategische doelen van het Uitvoeringsprogramma en het optimaliseren van het toepassen van geïntegreerde gewasbescherming in de praktijk.
- Een businessplan voor het ontwikkelen van de persoonlijke omgeving en de dienstverlening hieromtrent, dat laat zien dat er kostendekkend wordt gewerkt op basis van marktconforme tarieven.
- Een functionele en technische beschrijving van de beoogde ICT-oplossing van de persoonlijke omgeving (zie bijlage 1).

U dient bij de uitwerking van de hierboven genoemde onderdelen van het voorstel rekening te houden met de volgende randvoorwaarden:

- Het gaat om het uitvoeren van dienstverlening op basis van een wettelijk op te dragen taak en onder toezicht van het Ministerie van LNV. U krijgt hiervoor een kostendekkende vergoeding. U dient in het voorstel daartoe een transparante begroting op te nemen.
- Alle functionaliteit van de persoonlijke omgeving (exclusief de benchmark) dient medio januari 2025 beschikbaar te zijn, zodat deze door agrarische ondernemers kan worden ingevuld. De functionaliteit benchmark dient 1 april 2025 gereed te zijn. U dient in het voorstel aan te geven op welke momenten deelproducten gereed zijn voor het uitvoeren van testen.

3. Beoordelen voorstellen

De voorstellen worden in de periode woensdag 1 tot en met vrijdag 10 november a.s. beoordeeld door een commissie bestaande uit vertegenwoordigers van het Ministerie van LNV. Het voorstel dat het hoogste aantal punten behaalt zal worden gehonoreerd en de gelecteerde partij zal vervolgens worden aangewezen krachtens de toepasselijke wet- of regelgeving als organisatie die belast is met de taak de relevante gegevens over gewasbescherming te ontvangen en ter beschikking te stellen overeenkomstig de doelstellingen van de digitale gewasbeschermingsmonitor en deze organisatie zal hiervoor een kostendekkende vergoeding ontvangen.

Er wordt eerst getoetst of de voorstellen volledig zijn en voldoen aan de randvoorwaarden die gesteld zijn in hoofdstuk 2. Als hieruit blijkt dat uw voorstel niet volledig is en/of niet voldoet aan de randvoorwaarden, dan volgt geen inhoudelijke beoordeling en wordt uw voorstel automatisch afgewezen.

De inhoudelijke beoordeling van de voorstellen levert maximaal 100 punten op, waarbij rekening wordt gehouden met:

- Kwaliteit voorstel = maximaal 50 punten:
U krijgt voor het voorstel een cijfer tussen de 1 en 10 punten. Dit cijfer wordt vermenigvuldigd met 5 om te komen tot het aantal punten. Als u een 10 krijgt, dan krijgt u 50 punten. Als u een 6 krijgt, dan krijgt u 30 punten.
- Kwaliteit team = maximaal 20 punten:
U krijgt voor het voorstel een cijfer tussen de 1 en 10 punten. Dit cijfer wordt vermenigvuldigd met 2 om te komen tot het aantal punten. Als u een 10 krijgt, dan krijgt u 20 punten. Als u een 6 krijgt, dan krijgt u 12 punten.
- Prijs = maximaal 30 punten:
Het goedkoopste voorstel krijgt 30 punten. De punten voor de overige voorstellen worden naar rato berekend. Een voorbeeld: het goedkoopste voorstel kost 100 euro. Dit levert de aanvrager 30 punten op. Een ander voorstel kost 125 euro. Dit levert de aanvrager 24 punten op.

De commissie zal bij de beoordeling van de kwaliteit van het voorstel rekening houden met:

- de mate waarin het voorstel bijdraagt aan het geschetste doel en rekening houdt met de geschetste uitgangspunten;
- de mate waaruit blijkt dat de aanpak concreet, relevant, volledig, realistisch en doelmatig is;
- de mate waarin inschrijver realistische risico's identificeert en passende maatregelen treft ter voorkoming dan wel mitigatie van de risico's;
- de borging van de veiligheid van de data.



De commissie zal bij de beoordeling van de kwaliteit van het team rekening houden met:

- de neutraliteit en betrouwbaarheid van de indiener van het voorstel;
- de borging van de continuïteit van de uitvoering van de gehele dienstverlening;
- de mate van ervaring met vergelijkbare ICT-dienstverlening;
- de mate waarin het kennis- en ervaringsniveau van het projectteam toereikend is voor succesvolle uitvoering van de opdracht. Dit blijkt uit een beknopte cv van de in te zetten deskundigen waarin de relevante opleiding, cursussen en training, werkervaring met vermelding van doel, activiteiten en resultaten worden weergegeven.

4. Proces

Indienen aanvraag

U kunt het voorstel indienen tot uiterlijk 31 oktober a.s. om 17:00 uur via gewasbeschermingsmonitor@minlnv.nl. U krijgt na het indienen van uw voorstel een ontvangstbevestiging per mail.

U wordt in de gelegenheid gesteld om mondelinge vragen te stellen op de informatiebijeenkomst. Deze bijeenkomst is op dinsdag 26 september a.s. van 13:30–15:30 uur in Utrecht. U kunt zich hiervoor uiterlijk tot dinsdag 19 september opgeven via gewasbeschermingsmonitor@minlnv.nl.

U wordt in de gelegenheid gesteld om tot uiterlijk maandag 25 september a.s. om 17:00 uur schriftelijke vragen in te dienen via gewasbeschermingsmonitor@minlnv.nl. Deze vragen worden gebundeld en samen met de weergave van de bijeenkomst uiterlijk vrijdag 29 september a.s. per mail centraal beantwoord.

Beoordelen aanvraag

Alle aanvragen worden beoordeeld door een commissie met daarin vertegenwoordigers van het Ministerie van LNV. De beoordeling vindt plaats in de periode woensdag 1 tot en met vrijdag 10 november a.s. U ontvangt uiterlijk op vrijdag 17 november een brief met daarin het genomen besluit.

Vastleggen afspraken

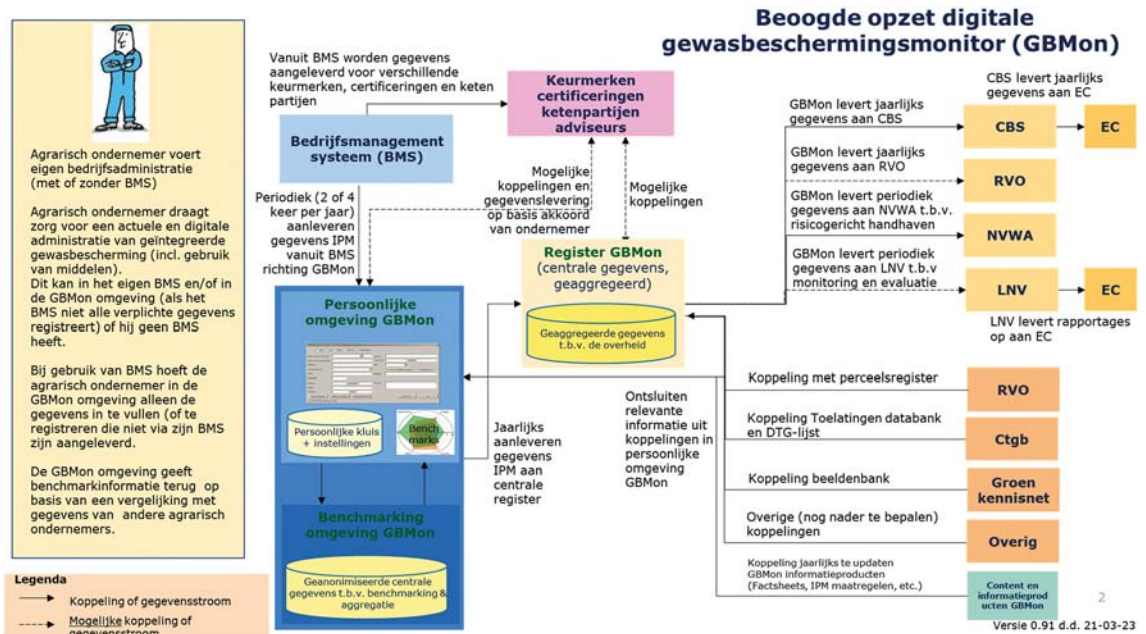
Er zal een vergoeding van de kosten voor het ontwikkelen van de persoonlijke omgeving en de dienstverlening hieromtrent worden verstrekt in de vorm van een incidentele subsidie, als bedoeld in artikel 2a van de Kaderwet EZK- en LNV-subsidies. De gekozen organisatie zal bij gelegenheid van dat incidentele subsidiebesluit ook wordt aangewezen krachtens de toepasselijke wet- of regelgeving als organisatie die belast is met de taak de relevante gegevens over gewasbescherming te ontvangen en ter beschikking te stellen overeenkomstig de doelstellingen van de digitale gewasbeschermingsmonitor.

In de subsidiebeschikking worden praktische zaken vastgelegd, waaronder afspraken over het eigendom van de nieuwe monitor, de mogelijkheid voor het Ministerie van LNV om de nieuwe monitor op te eisen als er niet voldaan wordt aan de vereisten in de beschikking en de rapportageverplichtingen (financieel en inhoudelijk).

*De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
P. Adema*

BIJLAGE 1: FUNCTIONELE EN TECHNISCHE BESCHRIJVING

In deze bijlage staan de randvoorwaarden, waaraan de ontwikkeling van en dienstverlening rondom de persoonlijke omgeving van de digitale gewasbeschermingsmonitor tenminste moet voldoen. Hiertoe is het handig om een beeld te hebben van de opzet van de volledige digitale gewasbeschermingsmonitor (zie plaatje).



In algemene zin dient de implementatie aan de volgende voorwaarden te voldoen:

Algemene vereisten – Doelgroep

- De invoerfunctionaliteit is primair gericht op de doelgroep agrarische ondernemers zonder bedrijfsmanagementsysteem (hierna: BMS). De applicatie moet dus ook volledig zelfstandig gebruikt kunnen worden om de verplichte gegevens voor geïntegreerde gewasbescherming te kunnen registreren.
- Voor agrarische ondernemers die wel met een BMS werken, is het de verwachting dat de wenselijke functionaliteiten op termijn door de BMS-leveranciers zullen worden ontwikkeld. Hiervoor moet de applicatie dus over een koppelvlak beschikken waarmee de reeds in het BMS ingevulde gegevens automatisch in de persoonlijke omgeving kunnen worden ingevuld.
- De monitor moet in staat zijn ook aanpalende doelgroepen te bedienen, die het gebruik van de principes van geïntegreerde bestrijding van ziekten, plagen en onkruiden willen of moeten laten registreren.
- Het is expliciet niet de bedoeling, dat de persoonlijke omgeving een concurrent wordt van BMSen. KISS is het motto.

Algemene vereisten – Bruikbaarheid & Toegankelijkheid

- Er moet gestreefd worden naar een minimale extra administratieve lastendruk voor de agrarisch ondernemer. Derhalve is het raadzaam dat de persoonlijke omgeving zoveel mogelijk aansluit bij de bedrijfsvoering van de agrarisch ondernemer.
- De applicatie dient te voldoen aan de overheidsrichtlijnen voor het ontwikkelen van webapplicaties.

Algemene vereisten – Platform & ontwikkeltaal

- De applicatie dient ontwikkeld en gehost te worden in een gangbare programmeertaal op een gangbaar ontwikkelplatform (zoals Net, Azure, etc.).

Algemene vereisten – Authorisatie & Authenticatie

- Voor de authenticatie dient aangesloten te worden bij overheidsstandaarden (zoals eHerkenning, 2FA, etc.).



- Daar het om privacygevoelige informatie gaat, dient de applicatie te voldoen aan de overheidsrichtlijnen voor de omgang met dergelijke data.
- De applicatie moet beschikken over een faciliteit waarmee agrarische ondernemers een derde partij (loonwerkers, adviseurs, etc.) kunnen machtigen de gevraagde informatie in te laten vullen.
- Er dienen gangbare standaarden gebruikt te worden voor de toegang tot de persoonlijke omgeving en de communicatie met de verschillende onderdelen van de digitale gewasbeschermingsmonitor.

Algemene vereisten – Performance & Beschikbaarheid

- De applicatie dient voldoende performant te zijn om ook in drukke uren vlotjes te reageren;
- Het is toegestaan om een onderhoudsvenster te gebruiken, waarbij vooraankondigd de applicatie (tijdens de rustigste uren) tijdelijk niet beschikbaar is.

Algemene vereisten – Intellectueel Eigendom & Data eigendom

- De gegevens in de functionaliteit persoonlijke omgeving zijn eigendom van de agrarische ondernemer.

Algemene vereisten – Service Level Agreement (SLA)

- Er dient een SLA afgesloten te worden met daarin onder andere performance en beschikbaarheid garanties.
- Tevens dient er een SLA overeengekomen te worden voor de andere indicatoren (responsetijd helpdesk, etc.).

Algemene vereisten – ESCROW

- Er dient een ESCROW overeenkomst afgesloten te worden om de broncode veilig te stellen in het geval er iets misgaat met de gekozen organisatie.
- Dit geldt tevens tijdens de ontwikkeling van de applicatie, zodat indien de gekozen organisatie ophoudt met ontwikkelen, een andere partij op het reeds gerealiseerde kan voortborduren.

Algemene vereisten – Documentatie & Helpdesk

- Er wordt verwacht dat er een helpdesk wordt ingericht voor agrarische ondernemers of de door agrarische ondernemers gemachtigde partijen. Het gaat dan om vragen op het gebied van onder andere het applicatiegebruik, wet- en regelgeving en registratievragen;
- Een goede gebruikershandleiding, FAQ, helpdesk e-mail en een helpdesk telefoonnummer zijn zaken die we aanbevelen in te voorzien.
- De technische documentatie van het systeem dient parallel met de bouw van het systeem te worden geschreven en van zón niveau te zijn dat een derde partij met enkel deze documentatie het systeem kan onderhouden en uitbreiden.

Algemene vereisten – Eventuele overdracht

- Bij ernstige tekortkomingen moet het mogelijk zijn het systeem aan een nieuwe partij over te dragen. De gekozen organisatie moet hieraan in zo'n geval meewerken.

Algemene vereisten – Datamanagement

- Het tijdig verstrekken van de gevraagde informatie aan het Ministerie van LNV. U dient hierbij het Ministerie van LNV in de gelegenheid te stellen de kwaliteit van de aan te leveren gegevens te kunnen valideren.
- Er dient rekening gehouden te worden met de mogelijkheid om gegevens uit de persoonlijke omgeving te verstrekken voor andere doeleinden dan de wettelijke vereisten. Dit kan overigens alleen met toestemming van de agrarische ondernemer.
- Het Ministerie van LNV (lees: RVO) zal steeds de mogelijkheid moeten hebben een validatie uit te voeren v.w.b. de kwaliteit van de (geaggregeerde) gegevens die worden aangeleverd opgebouwd vanuit de persoonlijke gegevens.

Algemene vereisten – Updates & Upgrades

- Met enige regelmaat maar tenminste ieder jaar dient het systeem opgewaarderd te worden naar een nieuwe versie. Deze wijzigingen in de persoonlijke omgeving worden in afstemming met het Ministerie van LNV bepaald.



Algemene vereisten – Integratie

- Het systeem moet maximaal aansluiten op bestaande gegevensstromen, registratiesystemen, gegevensdefinities en standaarden in de sector. Waar wenselijk kunnen gegevensdefinities en standaarden worden uitgebreid in relatie tot de persoonlijke omgeving. Dit uiteraard in overleg met de beherende instanties.
- Het systeem moet rekening houden met de mogelijkheid om de milieu-indicator gewasbescherming (hierna: MIG) te ontsluiten en de daarvoor benodigde gegevens in te winnen via de persoonlijke omgeving. De MIG wordt op dit moment ontwikkeld door het agrarische bedrijfsleven.
- Het systeem moet live koppelingen hebben met de diensten als weergegeven in het plaatje zoals het perceelsregister, ctgb, etc.;
- Bij het gebruik van nieuwe gegevensbestanden en/of uitwisselingsformaten dient altijd afgestemd te worden met relevante stakeholders;
- Het systeem moet over een goed gedocumenteerde webservice beschikken waarmee BMS leveranciers reeds in hun systeem ingevulde data automatisch kunnen uploaden in de persoonlijke omgeving.

Waarvan de functionele invulling als volgt dient te worden geïnterpreteerd:

Functionele vereisten: persoonlijke omgeving

- De persoonlijke omgeving ondersteunt de agrarische ondernemer bij het invullen van de gegevens en het onder de aandacht brengen van beschikbare en praktijkrijpe maatregelen. Hiertoe worden informatiebestanden ontsloten.

Functionele vereisten: benchmark

- De persoonlijke omgeving moet de agrarische ondernemers de mogelijkheid bieden om zich te kunnen vergelijken met andere agrarische ondernemers. Hiertoe wordt een benchmark ter beschikking gesteld. De benchmark bevat geanonimiseerde gegevens. De opzet van de functionaliteit benchmark dient flexibel te zijn, waarbij de individuele agrarisch ondernemer zelf bepaalde opties/criteria kan kiezen om zichzelf met een groep van andere agrarische ondernemers te vergelijken. De benchmark dient gevalideerd te worden door een externe auditor, dit om de kwaliteit van de benchmarkgegevens te garanderen.
- De gegevens in de benchmark worden minimaal 4x per jaar geactualiseerd.

Aanleveren gegevens Ministerie van LNV

- De persoonlijke omgeving moet (geaggregeerde) gegevens leveren aan het Ministerie van LNV voor het voldoen aan Europese verplichtingen, het monitoren van de voortgang of het evalueren van het beleid en het houden van toezicht op de naleving van wet- en regelgeving. Hierbij dient onderscheid gemaakt te kunnen worden tussen biologische en gangbare bedrijven. Deze gegevens zijn betrouwbaar. Hiertoe voorziet LNV in een overzicht met gewenste (geaggregeerde) gegevens en in een webservice om de gegevens over te dragen.

Overige functionaliteiten

- Er kunnen verzoeken komen van andere organisaties om gebruik te maken van data in de persoonlijke omgeving, bijvoorbeeld keurmerken, certificerende instellingen en ketenpartijen. De data mogen overigens alleen gedeeld worden met andere organisaties met de toestemming van de agrarische ondernemer. De kosten voor het realiseren van de webservice en het aanleveren van informatie komen voor rekening van de andere organisatie.
- Er kunnen verzoeken komen van onderzoeksorganisaties om gebruik te maken van data in de persoonlijke omgeving. De data mogen overigens alleen gedeeld worden met andere organisaties met de toestemming van de agrarische ondernemer. De kosten voor het voldoen aan deze verzoeken komen voor rekening van het Ministerie van LNV.