



Besluit van de Minister voor Rechtsbescherming van 14 juli 2023, nr 4718153, houdende de instelling van de regeringscommissaris nieuw Wetboek van Strafvordering (Instellingsbesluit regeringscommissaris nieuw Wetboek van Strafvordering)

De Minister voor Rechtsbescherming,

Handelende in overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad;

Besluit:

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- *ministers*: de Minister voor Rechtsbescherming en de Minister van Justitie en Veiligheid;
- *nieuw Wetboek van Strafvordering*: de verschillende wetsvoorstellen binnen het wetgevingsproject nieuw Wetboek van Strafvordering;
- *regeringscommissaris*: de regeringscommissaris nieuw Wetboek van Strafvordering.

Artikel 2

1. Er is een regeringscommissaris nieuw Wetboek van Strafvordering.
2. De regeringscommissaris is onder verantwoordelijkheid van de ministers belast met de advisering over de systematische samenhang in het nieuwe Wetboek van Strafvordering.

Artikel 3

De regeringscommissaris heeft de volgende taken:

- a. het bijdragen aan de voorbereiding van de wetgeving voor het nieuwe Wetboek van Strafvordering door gevraagd en ongevraagd te adviseren over systematische vraagstukken die zich aandienen bij de totstandbrenging van het wetboek en het overgangsrecht daarbij;
- b. het als deskundige bijstaan van de ministers bij de parlementaire behandeling van het nieuwe Wetboek van Strafvordering.

Artikel 4

1. Als regeringscommissaris wordt benoemd prof. mr. G. Knigge.
2. De vergoeding voor de regeringscommissaris bedraagt maandelijks ten hoogste 51% van het maximum van salarisschaal 18 zoals overeengekomen in de laatstelijk afgesloten collectieve arbeidsovereenkomst die is gesloten voor de ambtenaren die krachtens een arbeidsovereenkomst met de Staat werkzaam zijn.

Artikel 5

1. De regeringscommissaris wordt voorzien van ondersteuning voor zijn werkzaamheden en een budget dat toereikend is voor de toebedeelde taken. De middelen hiervoor worden verstrekt door het Ministerie van Justitie en Veiligheid.
2. De regeringscommissaris maakt waar mogelijk gebruik van de faciliteiten van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.
3. De archiefbescheiden van de regeringscommissaris worden na beëindiging van de werkzaamheden van de regeringscommissaris, of zo de omstandigheden daartoe aanleiding geven, zoveel eerder, overgebracht naar het archief van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.



Artikel 6

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na uitgifte van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot 1 april 2023.
2. Dit besluit vervalt op een door de Minister voor Rechtsbescherming te bepalen tijdstip.

Artikel 7

Dit besluit wordt aangehaald als: Instellingsbesluit regeringscommissaris nieuw Wetboek van Strafvordering.

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Minister voor Rechtsbescherming,
F.M. Weerwind*



TOELICHTING

Algemeen

Het nieuwe Wetboek van Strafvordering is een prioriteit van dit kabinet. De Minister voor Rechtsbescherming is primair verantwoordelijk voor het nieuwe wetboek, ter uitvoering van het coalitieakkoord. Gelet op de omvang van dit wetgevingsproject en het belang van de juiste wetssystematische inbedding van de verschillende onderwerpen is een regeringscommissaris nieuw Wetboek van Strafvordering ingesteld. Deze regeringscommissaris adviseert bij de verdere voorbereiding van de wetgeving voor het nieuwe Wetboek van Strafvordering en hij zal de ministers bijstaan bij de parlementaire behandeling van dit wetboek.

Tot de regeringscommissaris nieuw Wetboek van Strafvordering is benoemd prof. mr. G. Knigge. Hij is sinds 2015 werkzaam als onafhankelijk, extern adviseur voor systematische vraagstukken bij de totstandkoming van het nieuwe Wetboek van Strafvordering.

Artikelsgewijs

Artikel 1

Dit artikel bevat de definitiebepalingen.

Artikel 2

In dit artikel is de regeringscommissaris nieuw Wetboek van Strafvordering in het leven geroepen (eerste lid). In het tweede lid is bepaald dat de regeringscommissaris de taken uitvoert onder verantwoordelijkheid van de ministers. Gelet op artikel 1 wordt daarmee zowel de Minister voor Rechtsbescherming als de Minister van Justitie en Veiligheid bedoeld. Zoals gezegd, is de Minister voor Rechtsbescherming primair verantwoordelijk voor het nieuwe Wetboek van Strafvordering. Voor wat betreft de opsporing is dat echter de Minister van Justitie en Veiligheid.

Artikel 3

In dit artikel zijn de taken opgenomen die zijn opgedragen aan de regeringscommissaris nieuw Wetboek van Strafvordering. Het wetgevingsproject nieuw Wetboek van Strafvordering bestaat uit meerdere wetsvoorstellen. Een van de taken van de regeringscommissaris is het leveren van een bijdrage aan de voorbereiding van de wetgeving die nog wordt opgesteld binnen dit project. In de voortgangsrapportages over dit project wordt een overzicht gegeven van de verschillende wetgevingssporen en de daarbij behorende wetsvoorstellen (o.a. Kamerstukken II 29 279 nrs. 712 en 782). De eerste vaststellingswet, met daarin de inhoud van de nieuwe Boeken 1 tot en met 6, is in maart 2023 ingediend bij de Tweede Kamer (Kamerstukken II 2022/23, 36 327, nr. 2). De tweede vaststellingswet, met daarin de inhoud van de laatste twee inhoudelijke boeken (7 en 8), is in april 2023 in formele consultatie gegeven. Het streven is de invoeringswet en de eerste aanvullingswet begin 2024 in formele consultatie te geven. De regeringscommissaris adviseert onder meer over het in de invoeringswet opgenomen overgangsrecht voor de inwerkingtreding van het nieuwe wetboek.

De regeringscommissaris heeft zoals blijkt uit onderdeel a als taak om te adviseren over systematische vraagstukken die zich aandienen bij de verdere totstandkoming van deze voorstellen en van de voorstellen die daarna nog volgen. Bij systematische vraagstukken gaat het om onderwerpen waarbij een beoordeling van een wetssystematisch verantwoorde inbedding in het nieuwe wetboek van belang is. Codificatie van jurisprudentie, adviezen en wensen van ketenpartners en ook de adviezen van de Afdeling advisering van de Raad van State over de verschillende wetsvoorstellen die deel uitmaken van het project, moeten in dat licht worden beoordeeld. Daarbij is het van belang dat de samenhang wordt bewaakt en dat een balans wordt gevonden tussen rechtsbescherming en effectieve wetshandhaving.

Daarnaast heeft de regeringscommissaris zoals blijkt uit onderdeel b als taak het als deskundige bijstaan van de ministers bij de parlementaire behandeling van het nieuwe Wetboek van Strafvordering. Ook hierbij speelt advisering over en beoordeling van wetssystematische vraagstukken – en kennis van het strafprocesrecht – een belangrijke rol.



Artikel 4

Eerste lid

In deze bepaling wordt prof. mr. G. Knigge benoemd als de regeringscommissaris nieuw Wetboek van Strafvordering. De heer Knigge (voormalig advocaat-generaal bij de Hoge Raad der Nederlanden) is sinds 2015 werkzaam als onafhankelijk, extern adviseur voor systematische vraagstukken bij de totstandkoming van het nieuwe Wetboek van Strafvordering. Mede door zijn intensieve betrokkenheid bij het wetgevingsproject is de onafhankelijke wetenschappelijke inbreng bij de totstandkoming van het nieuwe wetboek tot dusver gewaarborgd. De heer Knigge heeft als onafhankelijk adviseur vraagstukken beoordeeld en heeft de wetteksten van de verschillende wetsvoorstellen verder beoordeeld op consistentie en daarover geadviseerd.

Ook bij de verdere totstandkoming van de wetsvoorstellen die nog in voorbereiding zijn, zijn vaak verschillende belangen vanuit de praktijk (de ketenpartners in de strafrechtketen) gemoeid. Het is om die reden belangrijk dat vanuit een onafhankelijke positie over die onderwerpen kan worden geadviseerd, vanuit een juridisch en dogmatisch oogpunt. De kennis van prof. mr. G. Knigge over het strafprocesrecht is daarbij onontbeerlijk.

Ook bij de parlementaire behandeling van de verschillende wetsvoorstellen, waarbij de consistentie en juiste inbedding van onderwerpen in het wetboek van belang zijn, zal de inzet van de heer Knigge als regeringscommissaris ter ondersteuning van de ministers zeer waardevol zijn.

Tweede lid

In dit lid wordt de vergoeding van de regeringscommissaris nieuw Wetboek van Strafvordering bepaald. De vergoeding van de regeringscommissaris bedraagt maandelijks ten hoogste 51% van het maximum van salarisschaal 18 zoals overeengekomen in de laatstelijk afgesloten collectieve arbeidsovereenkomst die is gesloten voor de ambtenaren die krachtens een arbeidsovereenkomst met de Staat werkzaam zijn. De vergoeding is daarmee gelijk aan de vergoeding die de heer Knigge ontving als wetgevingsadviseur. Qua tijdbesteding wordt verwacht dat de regeringscommissaris gemiddeld 2,5 dag per week besteedt aan zijn werkzaamheden aan het nieuwe wetboek.

Artikel 5

Het budget van de regeringscommissaris is bedoeld voor personele en bijbehorende materiele uitgaven. De middelen voor het budget komen ten laste van de begroting van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 april 2023. Het besluit vervalt op een door de Minister voor Rechtsbescherming te bepalen tijdstip. De regeringscommissaris nieuw Wetboek van Strafvordering heeft onder meer als taak, zoals blijkt uit artikel 3, om de ministers bij te staan bij de parlementaire behandeling van het nieuwe Wetboek van Strafvordering. Het ligt dan ook in de rede dat hij zijn functie blijft vervullen tot het moment dat het laatste wetsvoorstel in dit wetgevingsproject is aanvaard door de Eerste Kamer.

Artikel 7

Dit artikel bevat de citeertitel van dit besluit. Het besluit zal worden aangehaald als 'Instellingsbesluit regeringscommissaris nieuw Wetboek van Strafvordering'.

*De Minister voor Rechtsbescherming,
F.M. Weerwind*