



Besluit van de Minister van Buitenlandse Zaken van 8 juni 2023, nr. Min-BuZa.2023.15459-41, tot vaststelling van een subsidieplafond en beleidsregels voor subsidiëring op grond van de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006 (Optopping Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023)

De Minister van Buitenlandse Zaken,

Gelet op de artikelen 6 en 7 van het Subsidiebesluit Ministerie van Buitenlandse Zaken;¹

Gelet op artikel 2.6 van de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006;²

Besluit:

Artikel 1

Voor subsidieverlening op grond van artikel 2.6 van de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006 in het kader van Optopping Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023, met het oog op de financiering van activiteiten op het gebied van begeleiding van Nederlandse gedetineerden in het buitenland, gelden de als bijlage bij dit besluit gevoegde beleidsregels.

Artikel 2

1. Voor subsidieverlening in het kader van Optopping Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023 geldt voor de periode vanaf 1 januari 2024 tot en met 31 december 2025 een subsidieplafond van € 3.100.000, met dien verstande dat de daarmee gemoeide kasuitgaven niet meer bedragen dan € 1.550.000 in 2024 en € 1.550.000 in 2025.
2. Van het in het eerste lid genoemde bedrag zijn voor de hierna genoemde soorten van begeleiding van Nederlandse gedetineerden in het buitenland de volgende bedragen beschikbaar:
 - a. activiteiten op het gebied van resocialisatie: € 1.250.000 (€ 625.000 in 2024 en € 625.000 in 2025);
 - b. activiteiten op het gebied van aanvullende juridische ondersteuning: € 700.000 (€ 350.000 in 2024 en € 350.000 in 2025);
 - c. activiteiten op het gebied van zorg: € 950.000 (€ 475.000 in 2024 en € 475.000 in 2025);
 - d. het uitgeven van een tijdschrift dat de begeleiding van gedetineerden in het buitenland ondersteunt: € 200.000 (€ 100.000 in 2024 en € 100.000 in 2025).
3. Indien middelen resteren van de voor één of meer van de in het tweede lid bedoelde soorten van activiteiten beschikbare middelen, komen deze beschikbaar voor aanvragen met betrekking tot de overige soorten van activiteiten, voor zover deze aanvragen voldoen aan de maatstaven die in dit besluit zijn neergelegd, waarbij geldt dat aanvragen die daaraan het beste voldoen het eerste voor subsidie in aanmerking komen.
4. Subsidieverlening geschiedt onder de voorwaarde dat voor het deel van de subsidie dat ten laste komt van een nog niet vastgestelde begroting voldoende gelden ter beschikking worden gesteld.

Artikel 3

1. Voor subsidieverlening in het kader van Optopping Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023 komen alleen in aanmerking organisaties aan welke reeds subsidie is verleend in het kader van Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023,³ waarbij geldt dat alleen subsidie kan

¹ Stb. 2005, nr. 137

² Stcrt. 2005, nr. 251

³ Besluit van de Minister van Buitenlandse Zaken van 9 juli 2019, nr. Min-BuZa.2019.4009-26, tot vaststelling van een subsidieplafond en beleidsregels voor subsidiëring op grond van de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006 (Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023), Stcrt. 2019, nr. 39859.



worden verkregen voor de in artikel 2, tweede lid, bedoelde soort of soorten van activiteiten waarop de eerder aan de organisatie verleende subsidie betrekking heeft.

2. De subsidie bedraagt per organisatie per soort activiteit, bedoeld in artikel 2, tweede lid, ten hoogste eenzelfde percentage van de op grond van artikel 2, tweede lid, voor die soort activiteit beschikbare middelen als het percentage dat de eerder verleende subsidie bedroeg ten opzichte van de voor de betreffende soort activiteit in het kader van Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023 beschikbare middelen.
3. Subsidie wordt uitsluitend verleend voor activiteiten die in lijn zijn met de activiteiten waarvoor in het kader van Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023 subsidie is verleend.

Artikel 4

Aanvragen voor een subsidie in het kader van Optopping Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023 worden ingediend vanaf het moment van inwerkingtreding van dit besluit tot en met 31 augustus 2023.

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst en vervalt met ingang van 1 januari 2026, met dien verstande dat het van toepassing blijft op subsidies die voor die datum zijn verleend.

Dit besluit zal met de bijlage en bijbehorende annex in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Minister van Buitenlandse Zaken,
namens deze,
de Directeur-Generaal Europese Samenwerking
A.J.I. van den Ende*

BIJLAGE

I.1 Toelichting Optopping Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023

Op 9 juli 2019 heeft de Minister van Buitenlandse Zaken het besluit Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023 vastgesteld.⁴ Dit besluit stelde het subsidieplafond vast en de beleidsregels volgens welke dit plafond werd verdeeld ten behoeve van activiteiten op het gebied van gedetineerdenbegeleiding. De minister verleent al ruim twintig jaar subsidies op dit beleidsterrein op basis van in de Staatscourant gepubliceerde subsidiebeleidskaders. Om weloverwogen een besluit te kunnen nemen over een eventuele opvolger van Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023 zal de minister eerst een onderzoek instellen dat onder meer de resultaten van de in het kader van Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023 verleende subsidies evalueert. Om te voorkomen dat er dientengevolge een gat zou vallen in de subsidieverlening op dit beleidsterrein, heeft de minister besloten om in afwachting van een eventuele opvolger van Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023 de voor dit kader beschikbare subsidiemiddelen op te toppen voor de periode van twee jaar. Ten behoeve van een doelmatige inzet van deze middelen komen voor deze optopping alleen de organisaties in aanmerking aan welke al subsidie is verleend in het kader van Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023.

Om in aanmerking te kunnen komen voor een subsidie in het kader van Optopping Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023 dienen aanvragen van deze organisaties voor de periode 2024–2025 inhoudelijk en financieel in lijn te zijn met de activiteiten en met de begrotingen zoals die in 2019 zijn gepresenteerd in de aanvragen voor de subsidie in het kader van Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023 en de jaarplannen voor de jaren 2020–2023.

I.2 Inleiding en doelstelling

Eén van de onderdelen van het beleid van de Minister van Buitenlandse Zaken op het terrein van consulaire zaken en consulaire bijstand aan Nederlanders in het buitenland is het beleid met betrekking tot de begeleiding van Nederlandse gedetineerden in het buitenland. Met inachtneming van een evenwichtige inzet wereldwijd van beschikbare middelen is het doel van de gedetineerdenbegeleiding het bijdragen aan het welzijn van Nederlandse gedetineerden in buitenlandse gevangenissen, door het bevorderen van menswaardige omstandigheden tijdens detentie, resocialisatie, psychosociale ontwikkeling en het bevorderen van een adequate rechtsgang. Het monitoren van de situatie van Nederlandse gedetineerden in het buitenland gebeurt bij gedetineerden die hebben aangegeven daar prijs op te stellen, door consulaire bijstand van medewerkers van ambassades en consulaten-generaal (posten in het buitenland) en/of door contacten met particuliere organisaties die hiervoor subsidie ontvangen.

De Minister van Buitenlandse Zaken hanteert voor gedetineerdenbegeleiding een landenlijst waarop zijn opgenomen de landen waarin de gedetineerden, voor zover zij hebben aangegeven consulaire bijstand te willen ontvangen, basisbegeleiding ontvangen (zie Annex 1 bij deze beleidsregels). In niet op de lijst opgenomen landen kunnen gedetineerden, naast het basispakket, in aanmerking komen voor aanvullende begeleiding. De verschillende onderdelen van het basispakket en het aanvullend maatwerkpakket staan genoemd in de Staat van het Consulaire van 7 december 2018⁵.

De inzet van de Minister van Buitenlandse Zaken is er op gericht de instrumenten voor gedetineerdenbegeleiding, waaronder de subsidieverlening, steeds meer op maat en naar behoefte in te zetten. Het Ministerie van Buitenlandse Zaken kan zich zo onder meer maximaal richten op de specifieke rol die bij de begeleiding van gedetineerden in het buitenland is voorbehouden aan de overheid zelf. Bijvoorbeeld het contact met lokale autoriteiten over het waarborgen van een eerlijke procesgang, humane detentieomstandigheden, gelijke rechten en voorzieningen voor Nederlandse gedetineerden als voor andere gedetineerden en een aanvullende bijstand in zaken waar de doodstraf dreigt. Voor andere en meer specialistische activiteiten in het kader van de gedetineerdenbegeleiding verleent de Minister van Buitenlandse Zaken sinds ruim twee decennia subsidie aan particuliere organisaties.

De activiteiten van particuliere organisaties die in aanmerking kunnen komen voor subsidie en die in het verlengde liggen van de consulaire bijstand door het Ministerie van Buitenlandse Zaken zijn: resocialisatie, aanvullende juridische ondersteuning, een periodiek tijdschrift en (psycho)sociale,

⁴ Besluit van de Minister van Buitenlandse Zaken van 9 juli 2019, nr. Min-BuZa.2019.4009-26, tot vaststelling van een subsidieplafond en beleidsregels voor subsidiëring op grond van de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006 (Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023), Stcrt. 2019, nr. 39859.

⁵ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2018/12/07/bijlage-kamerbrief-inzake-consulaire-beleidsnota-de-staat-van-het-consulaire-eerste-editie-2018>.

maatschappelijke en geestelijke zorg. Resocialisatie en (psycho)sociale, maatschappelijke en geestelijke zorg omvatten onder meer persoonlijke bezoeken aan de gedetineerden.

In aanvulling op de middelen die beschikbaar zijn gesteld in het kader van Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023 stelt de Minister van Buitenlandse Zaken in het kader van Optopping Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020-23023 extra middelen beschikbaar voor subsidies voor dergelijke activiteiten op het gebied van gedetineerdenbegeleiding door particuliere organisaties voor de periode 1 januari 2024 tot en met 31 december 2025. Van deze middelen is een deel beschikbaar voor activiteiten in het kader van resocialisatie, een deel voor activiteiten op het gebied van aanvullende juridische ondersteuning, een deel voor activiteiten in de vorm van het verlenen van zorg en een deel voor het uitgeven van een periodiek tijdschrift ten behoeve van de gedetineerden.

De activiteiten in de vorm van het verlenen van zorg komen alleen voor subsidie in aanmerking indien het gaat om zorgverlening aan Nederlandse gedetineerden die in aanmerking komen voor de aanvullende begeleiding, dit betekent dat de zorg aanvullend is op de zorg die reeds door lokale gevangenissen wordt gegeven aan Nederlandse gedetineerden, in landen die *niet* zijn opgenomen op de landenlijst van Annex 1 bij deze beleidsregels. De lokale autoriteiten van het detentieland zijn verantwoordelijk voor de algemene detentieomstandigheden en de zorg die daaronder valt.

II Criteria voor beoordeling en selectie

Op de subsidieverstreking in het kader van gedetineerdenbegeleiding is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Voor de subsidiëring van activiteiten ten behoeve van de begeleiding van Nederlandse gedetineerden in het buitenland gelden in aanvulling op het Subsidiebesluit Ministerie van Buitenlandse Zaken en de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006 de in deze beleidsregels opgenomen maatstaven. Om in aanmerking te kunnen komen voor subsidie dient een aanvraag in elk geval te voldoen aan alle drempelcriteria (zie hoofdstuk V) en in voldoende mate te voldoen aan de beoordelingscriteria (zie hoofdstuk VI). Daarnaast geldt het volgende.

Om in aanmerking te kunnen komen voor een subsidie in het kader van gedetineerdenbegeleiding dient de aanvrager/penvoerder in staat te zijn tot een adequaat financieel beheer en dient hij door ervaringsdeskundigheid met betrekking tot de activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd een doelgerichte en doelmatige uitvoering van de activiteiten te kunnen waarborgen.⁶

Tevens dient de aanvrager, en in geval van een alliantie ook zijn mede-indieners, een integriteitsbeleid te hebben. Daarin dient te zijn voorzien in procedures om aan dat beleid toepassing te kunnen geven. Dit integriteitsbeleid en deze procedures zijn er om ernstige vormen van grensoverschrijdend gedrag, daaronder begrepen seksuele misdrijven, jegens medewerkers en derden bij de uitvoering van de activiteiten waarop de aanvraag betrekking heeft door de penvoerder, de mede-indieners en de door hen ingeschakelde partijen, zo veel mogelijk te voorkomen, in voorkomend geval te onderzoeken, met passende maatregelen zo spoedig mogelijk te doen beëindigen en de gevolgen daarvan te mitigeren. De procedures zijn zodanig ingericht dat een tijdige melding van incidenten aan de minister is gewaarborgd.

Zowel de organisatorische capaciteit als integriteit worden aangetoond door middel van een volledig ingevulde ORIA (Organisational Risk and Integrity Assessment; opvraagbaar bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken).

III Subsidieverlening in het kader van gedetineerdenbegeleiding

Voor subsidieverlening in het kader van gedetineerdenbegeleiding komen in aanmerking activiteiten op het terrein van:

- Resocialisatie: het ondersteunen van de resocialisatie van Nederlandse gedetineerden in het buitenland die na hun detentie naar Nederland willen terugkeren, bijvoorbeeld door inzet van vrijwilligers die gedetineerden tijdens hun detentie in het buitenland bezoeken, organiseren van cursussen, advisering bij financiële zaken.
- Aanvullende juridische ondersteuning: het verschaffen van algemene juridische ondersteuning ten behoeve van een eerlijke en goede rechtsgang van Nederlandse gedetineerden in het buitenland, bijvoorbeeld door aan gedetineerden en/of hun contactpersonen informatie te verlenen over de lokale rechtsgang, de inzet van een lokale advocaat, Wots-verzoeken (Wots: Wet Overdracht Tenuitvoerlegging Strafvonnissen). Het gaat hierbij niet om (het inhuren van) lokale juridische bijstand voor de Nederlandse gedetineerde ten behoeve van de verdediging in de zaak waarvoor de gedetineerde in het buitenland vastzit. Aanvullend betekent aanvullend juridische ondersteu-

⁶ Artikel 4 Subsidiebesluit Ministerie van Buitenlandse Zaken.

ning geven op hetgeen de eigen lokale advocaat van de gedetineerde doet en daarmee op hetgeen waar in veel gevallen in het buitenland alleen de lokaal gevestigde advocaat toe bevoegd is.

- Zorg aan Nederlandse gedetineerden die in aanmerking komen voor de aanvullende begeleiding. Het moet daarbij gaan om zorg die aanvullend is op de zorg die reeds door lokale gevangenissen wordt gegeven aan Nederlandse gedetineerden, in landen die *niet* zijn opgenomen op de landenlijst van Annex 1 bij deze bijlage. Het dient verder te gaan om zorg op maatschappelijk, (psycho)sociaal dan wel geestelijk vlak die is gericht op het welzijn van Nederlandse gedetineerden tijdens hun buitenlandse detentie. Deze extra zorg betreft niet activiteiten die gericht zijn op resocialisatie in Nederland en niet zorg op juridisch en medisch vlak.
- Het uitgeven van een periodiek tijdschrift in de Nederlandse taal dat de begeleiding van Nederlandse gedetineerden in het buitenland ondersteunt. Inzet is de gedetineerde te informeren over alle gedetineerdenbegeleidingsmogelijkheden die beschikbaar zijn en aandacht te besteden aan alle elementen van het gedetineerdenbestaan. De redactie van het tijdschrift en de thematische invulling komen mede tot stand via de onderlinge expertise-uitwisseling tussen de organisaties die subsidie ontvangen in het kader van dit besluit en het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Het tijdschrift verschijnt in zowel fysieke als digitale vorm.

Uitgangspunt bij resocialisatie en zorg is dat de activiteiten worden verzorgd vanuit het land van detentie via een lokaal netwerk van vrijwilligers, medewerkers en/of experts en zo veel mogelijk in de Nederlandse taal. Voor juridische ondersteuning geldt het uitgangspunt dat de activiteiten zoveel mogelijk worden verzorgd in samenwerking met (een netwerk van) lokale experts. Voor eventuele lokale vrijwilligers, medewerkers en/of experts in het land van detentie op het gebied van juridische ondersteuning geldt het uitgangspunt van de Nederlandse taal niet. Het tijdschrift dient geheel in het Nederlands te worden uitgegeven. Voor het uitgeven van een periodiek tijdschrift bestaat geen voorkeur voor het land waar deze activiteit wordt uitgevoerd.

Elke aanvraag dient betrekking te hebben op één of meerdere van de hiervoor genoemde vier categorieën (kavels). Een organisatie mag aanvragen voor meer dan één categorie (kavel) indienen.

Voor een subsidie in het kader van Optopping Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023 kunnen alleen in aanmerking komen organisaties aan wie eerder subsidie is verleend in het kader van Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023. Daarbij geldt dat alleen subsidie kan worden verkregen voor de soort of soorten van activiteiten waarop de eerder aan de organisatie verleende subsidie betrekking heeft.

IV Subsidiabele kosten

Onder direct subsidiabele kosten vallen:

- opleidingskosten die gemaakt worden ter bevordering van de deskundigheid van (lokale) vrijwilligers en medewerkers;
- kosten voor een periodiek tijdschrift ten behoeve van de gedetineerden, inclusief verspreidingskosten, voor zover deze kosten niet al vallen onder de andere in deze paragraaf genoemde kosten;
- kosten voor kleine attenties voor gedetineerden;
- cursusgelden t.b.v. cursussen voor gedetineerden gericht op resocialisatie;
- kosten van de inhuur van juridisch advies ten behoeve van het bevorderen van een zorgvuldige rechtsgang (alleen in het kader van hogergenoemde subsidiecategorie 'juridische ondersteuning');
- kosten van direct productieve uren, zoals het uitwerken van verslagen, het begeleiden van vrijwilligers, de productie van en het schrijven voor een tijdschrift ten behoeve van gedetineerden;
- reiskosten, op basis van economy class en met door Nederlandse luchtvaartmaatschappijen gehanteerde comfort class dan wel een prijs van een daarmee vergelijkbare klasse van andere luchtvaartmaatschappijen. Gelet op de uitgangspunten begeleiding door middel van een lokaal netwerk dicht bij de gedetineerde in te richten en reiskosten te minimaliseren, zijn internationale reiskosten van het lokaal netwerk voor resocialisatie en zorg niet subsidiabel tenzij daar expliciet vooraf goedkeuring is verleend door de Minister van Buitenlandse Zaken. Deze beperking t.a.v. internationale reiskosten geldt niet voor juridische ondersteuning en voor internationale reiskosten bij resocialisatie en zorg in het kader van activiteiten zoals opleidingen, trainingen, seminars en conferenties. Kosten voor taxiriten of hotelovernachtingen in Nederland zijn nooit subsidiabel;
- De met bovenstaande subsidiabele kosten samenhangende indirecte kosten (overhead) zijn eveneens subsidiabel.

Voor eventuele bijzondere kosten die hier niet zijn genoemd die op de begroting worden opgevoerd geldt dat zij alleen subsidiabel zijn na goedkeuring van de Minister van Buitenlandse Zaken.

V Drempelcriteria

Om voor subsidieverlening in het kader van gedetineerdenbegeleiding in aanmerking te komen dient

een subsidieaanvraag in ieder geval aan de volgende criteria te voldoen:

1. De aanvrager (en elke eventuele mede-indiener) is een rechtspersoon die statutair is gevestigd in Nederland of een andere EU-lidstaat, die relevante ervaring heeft op het gebied van gedetineerdenbegeleiding in ruime zin in Nederland en/of het buitenland.
- 2a. Indien de aanvraag is gericht op resocialisatie en/of zorg beschikt de aanvrager over een adequaat lokaal netwerk van vrijwilligers en/of medewerkers in de voor gedetineerdenbegeleiding relevante landen (de landen van detentie⁷) dan wel is in staat een dergelijk netwerk op korte termijn op of uit te bouwen; in geval de aanvrager nog een lokaal netwerk moet op- of uitbouwen, geeft de aanvrager inzicht in een onderbouwd aanpak met een concreet tijdspad, waarbij voor het realiseren van een adequaat lokaal netwerk een maximale termijn van zes maanden geldt.
- 2b. Het lokaal netwerk is relevant in de zin van kwaliteit, zoals relevante kennis en kunde met het oog op de activiteiten op het gebied van resocialisatie en zorg, en beschikbaarheid in tijd. Een lokaal netwerk is adequaat zodra in ten minste 75% van de landen waar er sprake is van Nederlandse gedetineerden die in aanmerking komen voor begeleiding en deze wensen te ontvangen, deze bijstand door een lokale vrijwilliger, medewerker en/of expert kan worden verleend. Met het oog op het gewenste maatwerk geldt hierbij het uitgangspunt dat de lokale vrijwilliger of medewerker in het land van de gedetineerde woonachtig is of in het directe grensgebied van een buurland nabij de detentiefaciliteiten.
3. De aanvraag betreft activiteiten op het gebied van één of meer van de volgende vormen van gedetineerdenbegeleiding:
 - a) resocialisatie van Nederlandse gedetineerden die na detentie voornemens zijn terug te keren naar Nederland;
 - b) aanvullende juridisch ondersteuning aan Nederlandse gedetineerden;
 - c) zorg aan Nederlandse gedetineerden die in aanmerking komen voor het aanvullend maatwerkpakket, aanvullend op de zorg die reeds door lokale gevangenissen wordt gegeven, op maatschappelijk, (psycho)sociaal dan wel geestelijk vlak, in landen die *niet* zijn opgenomen op de landenlijst van Annex 1 bij deze beleidsregels⁸;
 - d) minimaal vier maal per jaar uitgeven van een tijdschrift in de Nederlandse taal, zowel in fysieke als digitale vorm, met informatie over alle aspecten betreffende de situatie en begeleiding van Nederlandse gedetineerden in het buitenland, zoals Nederlandse consulaire bijstand, resocialisatie, juridisch ondersteuning en zorg.
 - e) de aanvraag betreft dezelfde soort of soorten van activiteiten als die waarop de eerder in het kader van Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023 verleende subsidie betrekking heeft.

Indien aan één of meer van deze criteria niet wordt voldaan, wordt de aanvraag afgewezen en niet verder beoordeeld.

VI Beoordelingscriteria

Subsidieaanvragen in het kader van gedetineerdenbegeleiding worden beoordeeld aan de hand van de volgende criteria, waaraan in voldoende mate moet worden voldaan om in aanmerking te kunnen komen voor subsidie in het kader van gedetineerdenbegeleiding:

1. De mate waarin de activiteiten aansluiten op het beleid van de Minister van Buitenlandse Zaken voor Nederlandse gedetineerden in het buitenland, zoals laatstelijk verwoord in de brief van de Minister van Buitenlandse Zaken aan de Tweede Kamer van 7 december 2018.⁹ Beoordeeld wordt:
 - a. De mate waarin de activiteiten op maat gesneden tijdens de buitenlandse detentie bijdragen aan het welzijn van Nederlandse gedetineerden in buitenlandse gevangenissen. Dit dient te worden toegelicht aan de hand van een voorbeeld over de manier waarop de begeleiding wordt gegeven aan een individuele gedetineerde die het welzijn tijdens detentie zou moeten verbeteren;
 - b. De mate waarin de activiteiten worden uitgevoerd door inzet van (voor activiteiten gericht op resocialisatie en zorg) dan wel in samenwerking met (voor activiteiten gericht op juridische ondersteuning) lokale vrijwilligers, medewerkers en/of experts in de landen van detentie (dit criterium is niet van toepassing voor activiteiten gericht op het uitgeven van een tijdschrift);
 - c. De mate waarin de activiteiten worden aangeboden in de Nederlandse taal voor zover de te

⁷ Op verzoek verstrekt het Ministerie van Buitenlandse Zaken een lijst van landen van detentie met actuele aantallen Nederlandse gedetineerden.

⁸ De Minister van Buitenlandse Zaken kan landen op- en afvoeren van de lijst. Indien het afvoeren van een land of landen door de Minister van Buitenlandse Zaken voor de organisatie leidt tot meerkosten op het gebied van zorg kan de organisatie bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken een gemotiveerde claim indienen. Dit geldt alleen voor activiteiten en kosten waar de indeling volgens de landenlijst van Annex I op van invloed is. Of de claim kan worden gehonoreerd zal mede afhankelijk zijn van de vraag of er nog middelen beschikbaar zijn van de subsidieplafonds genoemd in art. 2 van dit besluit.

⁹ Kamerstukken II 2018/19, 35 000, V 51.

- begeleiden gedetineerde deze taal beheerst (dit criterium is niet van toepassing voor activiteiten gericht op het uitgeven van een tijdschrift);
- d. De mate waarin de subsidieaanvrager concrete uitwisseling van ervaringen en samenwerking voorstelt met subsidieontvangers die activiteiten verrichten in andere categorieën van gedetineerdenbegeleiding als die waarop zijn aanvraag is gericht.
2. De mate waarin de activiteiten kosteneffectief zijn, waarbij gestreefd dient te worden naar het beperken van het aantal internationale reisbewegingen vanuit Nederland, minimale overhead, en naar een zo groot mogelijk bereik van de te geven gedetineerdenbegeleiding;
 3. De mate waarin de aanvraag is uitgewerkt in Doelstellingen, Resultaten, Activiteiten en Middelen en de verbanden hiertussen logisch zijn uitgewerkt;
 4. De mate waarin de aanvraag Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden is geformuleerd.
 5. De mate waarin de aanvrager/penvoerder periodiek evalueert of de door hem geboden begeleiding voldoende aansluit bij de behoeften van de gedetineerden en deze zo nodig aanpast naar aanleiding van de uitkomsten van de evaluatie.
 6. Voor de aparte categorieën van activiteiten gelden daarnaast de volgende specifieke doelmatige beoordelingscriteria:
 - a. Resocialisatie: de wijze waarop en de mate waarin wordt gewaarborgd dat:
 - Nederlandse gedetineerden die na hun detentie naar Nederland willen of moeten terugkeren worden ondersteund bij de resocialisatie in Nederland;
 - de ondersteuning direct wordt verleend door middel van persoonlijke gesprekken;
 - de ondersteuning bijzondere aandacht heeft voor kwetsbare gedetineerden¹⁰.
 - b. Aanvullende juridische ondersteuning: de wijze waarop en de mate waarin wordt gewaarborgd dat:
 - de ondersteuning alleen wordt gegeven indien de gedetineerde daar expliciet om heeft gevraagd;
 - de ondersteuning een aantoonbare toegevoegde waarde heeft. Daarvan kan bijvoorbeeld sprake zijn in geval van: nog niet onherroepelijke strafzaken, juridisch complexe strafzaken, strafzaken met een lokaal toegevoegd advocaat waarin alleen zeer beperkte lokale juridische bijstand beschikbaar is vanwege een in het betreffende land onderontwikkeld systeem van gesubsidieerde rechtsbijstand. Ook kan het gaan om aspecten en aan de strafzaak verwante procedures die (mede) voortkomen uit het Nederlandse recht en niet tot de taak en directe verantwoordelijkheid van de lokale advocaat behoren.
 - c. Zorg: de wijze waarop en de mate waarin wordt gewaarborgd dat:
 - de zorg zowel maatschappelijk, (psycho)sociaal en/of geestelijk van aard is;
 - de zorg direct wordt verleend door middel van persoonlijke gesprekken;
 - de zorg bijzondere aandacht heeft voor kwetsbare gedetineerden.
 - d. Tijdschrift: de wijze waarop en de mate waarin wordt gewaarborgd dat:
 - Informatie aan gedetineerden tot stand komt in samenwerking met andere organisaties die subsidie ontvangen in het kader van dit besluit;
 - Het tijdschrift de gedetineerde op correcte wijze informeert over alle mogelijkheden die aangeboden worden t.a.v. de begeleiding van Nederlandse gedetineerden in het buitenland door de Nederlandse overheid en anderen;
 - Het tijdschrift aandacht besteedt aan alle elementen van het gedetineerdenbestaan;

Indien niet in voldoende mate wordt voldaan aan deze beoordelingscriteria (of inzicht wordt gegeven hoe aan deze criteria wordt voldaan), wordt de aanvraag afgewezen.

VII Beoordelingsprocedure en verdeling van de beschikbare middelen

Om in aanmerking te kunnen komen voor een optopping van subsidie die is verleend in het kader van Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023 zal moeten worden voldaan aan de drempelcriteria van paragraaf V en in voldoende mate aan de beoordelingscriteria van paragraaf VI. De subsidie bedraagt per organisatie per vorm van gedetineerdenbegeleiding (zie drempelcriterium 3) ten hoogste eenzelfde percentage van de voor die categorie beschikbare middelen als het percentage dat de eerder verleende subsidie bedroeg ten opzichte van de middelen die in het kader van Gedetineerdenbegeleiding buitenland 2020–2023 beschikbaar waren voor de betreffende categorie. Indien voor een subsidiecategorie (kavel) of voor meerdere categorieën niet het volledige beschikbare budget benut wordt, er een of meerdere categorieën zijn waarvoor meer budget is aangevraagd dan er middelen beschikbaar zijn en er zijn voor die laatste categorieën nog niet gehonoreerde aanvragen die van

¹⁰ Kwetsbaarheid kan bijvoorbeeld gelegen zijn in minderjarigheid, hoge leeftijd, fysieke, psychische of mentale gezondheidsproblemen, lichamelijke handicap, zwangerschap, kinderen in detentie/buiten detentie, sociaal isolement/geen sociaal vangnet/thuisfront, analfabetisme, taalbarrière, zwakbegaafdheid, risicoverhogende delictachtergrond (bijv. zedendelinquent, politiek), verslaving, discriminatie, mobbing/pesten, isolement, activistisch (hongerstaking).



voldoende kwaliteit zijn, wordt het overgebleven deel van eerstgenoemde categorie(ën) overgeheveld naar laatstgenoemde categorie(ën). Voorrang krijgt de aanvraag of krijgen de aanvragen die het beste aan de criteria voldoen.

VIII Eisen aan het projectvoorstel/aanvraag

De aanvraag dient bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Directie Consulaire Zaken en Visumbelid, Afdeling Consulaire Aangelegenheden, Postbus 20061, 2500 EB Den Haag, *ontvangen* te zijn uiterlijk *op 31 augustus 2023*. Aanvragen dienen compleet en zonder voorbehoud te worden ingediend en rechtsgeldig te zijn ondertekend.

De aanvraag dient vergezeld te- gaan van:¹¹

- een activiteitenplan;
- een gespecificeerde begroting voor de eerste 12 maanden;
- een liquiditeitsprognose voor de gehele subsidieperiode;
- een volledig ingevulde ORIA (ORIA: Organisational Risk & Integrity Assessment; format verkrijgbaar bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken).

Indien de activiteiten zich uitstrekken over een periode van meer dan twaalf maanden dient tevens te worden meegestuurd:

- een globaal overzicht van de activiteiten voor de resterende periode van het tijdvak van de subsidieaanvraag;
- een financiële raming voor deze periode.

¹¹ Zie artikel 25 tot en met artikel 27 Subsidiebesluit Ministerie van Buitenlandse Zaken.



ANNEX 1

Lijst landen basisbegeleiding: Andorra; Australië; België; Bulgarije; Canada; Cyprus; Denemarken; Duitsland; Estland; Finland; Frankrijk; Griekenland; Hongarije; Ierland; Italië; IJsland; Japan; Kroatië; Letland; Liechtenstein; Litouwen; Luxemburg; Malta; Monaco; Nieuw Zeeland; Noorwegen; Oostenrijk; Polen; Portugal; Roemenië; San Marino; Singapore; Slovenië; Slowakije; Spanje; Tsjechië; Vaticaanstad; Verenigd Koninkrijk; Zweden; Zwitserland.