



Bestuursovereenkomst Gebiedsplan en Planuitwerkingsfase Thorn Wessem

21 november 2022

zaaknr. 2022-Z7523

Versie 2.2

Partijen

1. het Waterschap Limburg, zetelend te Roermond,

rechtsgeldig vertegenwoordigd door het lid van het Dagelijks Bestuur J.H.G.M. Teeuwen, daartoe gemachtigd door de Dijkgraaf, handelend ter uitvoering van het besluit van het Dagelijks Bestuur van het Waterschap Limburg d.d. 6 december 2022 met nummer WLDOC-341772369-2935,

hierna aangeduid als: "het Waterschap";

2. de Staat der Nederlanden,

rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar Minister van Infrastructuur en Waterstaat;

handelend in de hoedanigheid van bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat namens deze mevrouw ir. G.L. Veerbeek, afdelingshoofd Waterveiligheid Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

hierna aangeduid als: "de Staat";

3. de Provincie Limburg, zetelend te Maastricht,

rechtsgeldig vertegenwoordigd door gedeputeerde C.W.J.M. Roefs, daartoe gemachtigd door de commissaris van de Koning, handelend ter uitvoering van het besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg d.d. 16 december 2022 met nummer BV-00026557,

hierna aangeduid als: "de Provincie";

4. de Gemeente Maasgouw zetelend te Maasbracht,

rechtsgeldig vertegenwoordigd door wethouder T.J. Blomen, daartoe gevolmachtigd door de burgemeester; handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van Gemeente Maasgouw d.d. 6 december 2022 met kenmerk D/22/087162

hierna aangeduid als "de Gemeente";

Alle partijen worden hierna gezamenlijk aangeduid als: "Partijen".

Elke partij afzonderlijk, hierna te noemen: "Partij".

In deze Overeenkomst zijn termen met een hoofdletter geschreven. Van deze termen is in Bijlage 1 van deze Overeenkomst een juridische bindende definitie opgenomen.

nemen het volgende in aanmerking:

- In het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HBWP) versterkt het Waterschap de primaire waterkering in Thorn-Wessem.
- Naast de dijkversterking zijn er andere opgaven in het Projectgebied die Partijen in samenhang en in samenwerking willen aanpakken (zie artikel 1).
- Eén van de opgaven in het gebied is een systeemopgave, die voortkomt uit het feit dat met het versterken van de kering ruimte van de rivier verloren gaat. Ten aanzien van deze opgave is in maart 2021 een Voorkeursalternatief (VKA) voor een systeemmaatregel vastgesteld. Naar verwachting is de systeemmaatregel uit het VKA goedkoper dan de maatregel die eerder werd overwogen. Op 10 december 2021 is bestuurlijk afgesproken dat de Staat het geld dat hiermee wordt bespaard reserveert voor aanvullende kansen voor verbetering van de waterveiligheid in het Projectgebied.
- Partijen hebben de ambitie om binnen het Projectgebied tot een gebiedsontwikkeling te komen

waarin de verschillende opgaven zijn afgestemd en waarmee de volgende doelen worden gerealiseerd:

- het verbeteren van de hoogwaterbescherming conform de wettelijke norm met een overstroomingskans van 1:100 per jaar;
 - het behouden en verbeteren van de waterbergende functie om bij extreem hoog water te zorgen voor een waterstandsverlaging stroomafwaarts;
 - het versterken van de ruimtelijke kwaliteit;
 - het leveren van bijdragen aan de doelen van de Kaderrichtlijn Water om de kwaliteit van het oppervlaktewater en het grondwater te waarborgen.
- In 2020 is op initiatief van de Gemeente een ‘gebiedsperspectief’ opgesteld (bijlage 2). Dit vormt een eerste stap in het toewerken naar de gebiedsontwikkeling.
 - De volgende stap die Partijen willen zetten is het opstellen van een Gebiedsplan.
 - In deze Overeenkomst maken Partijen afspraken over het Gebiedsplan en de Planuitwerkingsfase.
 - In het kader van de systeemmaatregel maken de Staat en de Gemeente ook afspraken over de ontwikkelmogelijkheden in het gebied met als doel de waterbergende functie van het gebied te borgen (Begrensde Gebiedsontwikkelruimte). Deze afspraken worden in een andere overeenkomst vastgelegd.
 - Tot slot is met betrekking tot het Project een projectvoorstel ingediend in het kader van de derde tranche van de Programmatische Aanpak Grote Wateren (PAGW). Ten tijde van het ondertekenen van deze Overeenkomst is nog geen uitsluitel of en, zo ja, tot welke opgave dit voor het Project leidt. Partijen hebben de intentie een eventuele PAGW-opgave indien mogelijk aan het Project en het Gebiedsplan toe te voegen. In dat geval zullen Partijen de Overeenkomst daarop aanpassen.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1. Opgaven van Partijen

Partijen wensen in het Projectgebied de volgende opgaven te realiseren.

- a. De Staat:
 - Systeemmaatregel*
Voor de Staat is van belang dat bij extreem hoge piekafvoeren het gebied tussen Thorn en Wessem blijft bijdragen aan een betrouwbaarder en robuuster Maassysteem. Dat betekent dat ruimte voor de waterbergende functie van het gebied ten behoeve van de Maas behouden blijft. Daar waar eventuele aanvullende kansen aan de orde kunnen zijn, zijn deze bij de opgaven van de andere Partijen geduid.
- b. Het Waterschap:
 - i. *Dijkversterkingsopgave (HWBP)*
Op het dijktraject Thorn-Wessem versterkt en verhoogt het Waterschap de bestaande waterkering.
 - ii. *Beekherstelopgave (KRW en WB21)*
Het Waterschap realiseert bij Thorn-Wessem ook een beekherstelopgave.
Er wordt onderzocht hoe bij de aanpassingen aan de dijk tegelijk het systeem van de Thornerbeek kan worden versterkt ook met het oog op de doelstellingen van de Systeemmaatregel.
- c. Provincie
De Provincie wenst de Ruimtelijke kwaliteit en natuur te versterken zoals beschreven onder “Groenblauwe mantel” in de Provinciale Omgevingsvisie 2022.
- d. Gemeente:
De Gemeente werkt mee aan een integrale gebiedsontwikkeling op basis van het Gebiedsperspectief en de Omgevingsvisie Maasgouw (vastgesteld d.d. 22 februari 2022). In dat verband wil de gemeente natuur- en landschappelijke kwaliteiten verbeteren en het gebied aantrekkelijker maken voor recreatie.
De Gemeente werkt deze integrale gebiedsontwikkeling uit in een Gebiedsplan met bijbehorende ramingen en programmering.
De Gemeente neemt met deze gebiedsontwikkeling uitdrukkelijk de opgave van de Staat mee in die zin dat, waar mogelijk, schade op het moment dat het gebied haar waterbergende functie moet vervullen, zoveel mogelijk wordt beperkt en waar mogelijk de hoogwaterveiligheid wordt vergroot door het toevoegen van extra berging en/of het sneller afvoeren van water uit het gebied na een hoogwater met als doel om ook bij een volgende hoogwatergolf optimaal te functioneren.

Artikel 2. Het Gebiedsplan

1. Partijen spreken af om binnen het Projectgebied tot één samenhangende inrichting van het gebied te komen ten behoeve van de realisatie van de verschillende deelopgaven als vermeld in artikel 1. Partijen spannen zich in om, met oog voor elkaars verantwoordelijkheden, ervoor zorg te dragen dat mogelijke synergievoordelen in een zo vroeg mogelijk stadium worden onderkend en benut.

2. Onder verantwoordelijkheid van de Gemeente wordt hiertoe een integraal en samenhangend Gebiedsplan opgesteld. Het Gebiedsplan markeert de start van de Planuitwerkingsfase. Het verwachte verloop van de Planuitwerkingsfase en de relatie tussen de verschillende onderdelen daarvan is schematisch weergegeven in Bijlage 3.
3. Het Gebiedsplan bestaat in ieder geval uit:
 - a. Een integraal kaartbeeld, waarin de uitgewerkte opgaven van Partijen zijn opgenomen;
 - b. Een beschrijving en visualisatie van de verschillende maatregelen, die samen het Gebiedsplan vormen;
 - c. Een beschrijving en raming van de kosten van de maatregelen;
4. Partijen spreken de intentie uit dat zij gevraagd en ongevraagd bijdragen aan de totstandkoming van het Gebiedsplan. Om dat te doen maken Partijen een programmering die bestaat uit het volgende:
 - a. Een planning van de maatregelen;
 - b. Een beschrijving van de maatregelen die meegenomen worden in de Planuitwerkingsfase;
 - c. Een heldere verantwoordelijkheidsverdeling voor de maatregelen, inclusief een beschrijving van de raakvlakken en hoe Partijen deze managen;
 - d. een kaart die laat zien wat partijen samen en afzonderlijk aan maatregelen in het gebied gaan oppakken.
 - e. Een visie op en planning van de maatregelen die niet in de Planuitwerkingsfase worden meegenomen.
5. In het kader van de bedoelde programmering gelden de volgende uitgangspunten en verantwoordelijkheidsverdeling:
 - a. Het Waterschap:
 - i. heeft de intentie om de maatregelen, die in het kader van de opgave van het Waterschap zonder extra kosten meegenomen kunnen worden, dan wel waarvoor voldoende dekking bestaat, mee te nemen in de planuitwerking van het Waterschap voor de Dijkversterking en de Beekverlegging;
 - ii. Spant zich ervoor in dat met de realisatie van haar opgaven de ontwikkelingen in het kader van het Gebiedsplan niet onmogelijk worden gemaakt;
 - b. De Provincie:
 - i. Zorgt voor de afstemming tussen door de Provincie aangestuurde ontwikkelingen en het Project, in ieder geval betreffende de sectorale beleidskaders zoals: het Natuur Netwerk Limburg, Landschapskader Noord en Midden Limburg, het provinciaal recreatiebeleid en het cultuurhistorisch beleid;
 - ii. Zorgt voor de afstemming met het actuele ruimtelijke beleid op het gebied van stikstof, wonen en natuur.
 - c. De Gemeente:
 - i. Gemeente heeft de intentie om de maatregelen die een bijdrage leveren aan haar opgave en waarvoor zij op grond van het Realisatiebudget dekking heeft mee te nemen in een planuitwerking.
6. De in lid 4 beschreven programmering wordt in de Stuurgroep vastgesteld.

Artikel 3. Gevolgen vastgestelde programmering

Op basis van de in artikel 2 lid 4 opgenomen programmering zal de Planuitwerkingsfase verder worden vormgegeven. Dat betekent dat de Overeenkomst met de Partijen zal worden voortgezet, die nog een verantwoordelijkheid hebben in de Planuitwerkingsfase. Voor Partijen die geen rol meer hebben in de Planuitwerkingsfase eindigt de bestuursovereenkomst met de vaststelling van de programmering overeenkomstig artikel 2 lid 4.

Artikel 4. Planuitwerkingsfase

1. In de Planuitwerkingsfase werkt iedere Partij de maatregelen waarvoor hij op grond van de in artikel 2 lid 6 vastgestelde programmering verantwoordelijk is, verder uit en draagt er zorg voor dat eventuele daarbij behorende Ruimtelijke Besluiten tot stand komen. Tevens brengen de Partijen een Realisatieovereenkomst tot stand waarin tenminste afspraken worden gemaakt over de volgende onderwerpen:
 - a. De te realiseren scope;
 - b. Financiering;
 - c. Risicoallocatie en -beheersing;
 - d. Eigendom, beheer en onderhoud.

2. Partijen beseffen dat in kader van het Project deelplannen parallel naast elkaar worden uitgewerkt door het Waterschap en de Gemeente. Partijen spannen zich in om de integraliteit van het Project te borgen. De Gemeente ziet hierop binnen haar mogelijkheden toe. Partijen informeren elkaar structureel over initiatieven en (voortgang van) werkzaamheden die zij met betrekking tot de realisatie van het Project ontplooiën. Ook informeren Partijen elkaar over initiatieven en werkzaamheden die geen onderdeel zijn van het Project, maar wel bijdragen aan of een raakvlak hebben met de geformuleerde doelstellingen.
3. Partijen stellen, in onderling overleg, voldoende (personele) capaciteit ter beschikking voor de Planuitwerkingsfase, zodanig dat tijdig:
 - a. de in lid 2 vermelde integraliteit wordt geborgd;
 - b. besluitvorming kan plaatsvinden;
 - c. afstemming kan plaatsvinden over nadere invulling van ambitie en ontwerpen;
 - d. adequate projectcommunicatie kan plaatsvinden.

Artikel 5. Budgetafspraken

1. Iedere partij draagt zelf de kosten die gemaakt worden voor de eigen activiteiten die voor de totstandkoming van het Gebiedsplan en in de Planuitwerkingsfase op grond van artikel 4 van deze Overeenkomst noodzakelijk zijn. Ten aanzien van deze kosten vindt, behoudens uitdrukkelijke schriftelijke afwijkende afspraken, geen onderlinge verrekening plaats.
2. Voor de Realisatiefase van het Project houden Partijen in ieder geval het volgende Budget gereserveerd (de bedragen zijn inclusief BTW):

Partij	Bijdrage
Staat	€ 2.700.000,00
Provincie	€ 500.000,00
Gemeente	€ 1.000.000,00

3. Het Budget van iedere Partij is uitdrukkelijk gereserveerd voor de realisatie van de in artikel 1 bedoelde opgaven van de Partijen en kunnen alleen voor die doelen ingezet worden. Dat betekent dat het Budget van een Partij (deels) kan komen te vervallen op het moment dat in de programmering de raming (inclusief redelijke risicoreservering) voor het realiseren van een opgave lager uitvalt dan het Budget, of als in het Gebiedsplan geen onderdelen worden opgenomen om de opgave te realiseren.
4. Partijen spreken het volgende af over indexering van financiële bijdragen aan het Budget:
 - a. Het prijspeil van de in de Bestuursovereenkomst genoemde bedragen is 1 februari 2022;
 - b. De vermelde bijdragen van de Staat, de Provincie en de Gemeente zijn, tenzij in de Stuurgroep anders wordt besloten, maximumbedragen die niet worden geïndexeerd. Dit betekent dat deze bedragen niet volledig ingezet kunnen worden voor de realisatiescope. Partijen houden hierbij de in lid 2 vermelde programmering rekening mee, door een reservering voor deze indexering op te nemen.
5. De Dijkversterkingsopgave en de Beekherstelopgave worden vanuit het Waterschap zelf bekostigd. Dit betekent, in combinatie met de intentie die is verwoord in artikel 2 lid 5, uitsluitend een bijdrage in natura. In het kader van deze bijdrage in natura dient rekening te worden gehouden met het feit dat in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma en het Beekherstelprogramma geldt dat uitsluitend scope die voldoet aan het criterium 'sober en doelmatig' in het kader van de doelbinding van de betreffende onderdelen, kunnen worden bekostigd. Onderdelen die in het licht van het Hoogwaterbeschermingsprogramma of in het kader van Beekherstel kostenverhogend werken, zullen daarom niet zonder meer kunnen worden meegenomen.

Artikel 6. Sturing en Projectorganisatie

1. Partijen stellen een Stuurgroep (SG) in.
 - a. De Stuurgroep bestaat uit bestuurlijke vertegenwoordigers van Partijen.
 - b. De Stuurgroep komt drie tot vier keer per jaar bijeen of zoveel vaker of minder vaak als nodig is.
 - c. Partijen spannen zich in om de deelnemers aan de Stuurgroep binnen de publieke regelgeving en wettelijke mogelijkheden te mandateren respectievelijk te machtigen voor het binden van Partijen aan beslissingen die onder het toepassingsbereik van de Bestuursovereenkomst vallen.
 - d. Besluitvorming binnen de Stuurgroep vindt plaats op basis van consensus.

- e. De Stuurgroep bespreekt de knelpunten in de samenwerking van Partijen, neemt beslissingen binnen de randvoorwaarden van de Bestuursovereenkomst (en indien nodig over zaken waarin de Bestuursovereenkomst niet voorziet) op basis van overeenstemming en bewaakt de periodieke voortgang. Dit overleg wordt in een bijeenkomst gezamenlijk voorbereid door de Partijen onder aansturing van de projectmanager.
 - f. De voorzitter van de Stuurgroep wordt geleverd door Waterschap Limburg.
2. Partijen stellen een Ambtelijke Projectgroep (APG) overleg in:
 - a. Het APG overleg bestaat uit ambtelijke vertegenwoordigers van Partijen;
 - b. Het APG overleg bespreekt voortgang op basis van het plan van aanpak en kwaliteit, waarin onder andere afspraken worden gemaakt over de benodigde inzet van mensen en middelen en doet waar nodig advisering voor (bij)sturing aan de SG;
 - c. Het APG overleg is verantwoordelijk voor een goede voorbereiding van de bijeenkomsten van de Stuurgroep;
 - d. Het APG overleg komt tenminste 6 keer per jaar bijeen, en zoveel vaker als Partijen dan wel de Projectorganisatie dit noodzakelijk achten.
 3. Partijen informeren twee maal per jaar de Stuurgroep over de voortgang van de totstandkoming van de Planuitwerkingsfase door middel van een schriftelijke voortgangsrapportage. De Gemeente coördineert de totstandkoming van deze voortgangsrapportage. Iedere Partij voorziet de Gemeente daarbij van de noodzakelijke informatie.
 4. Naast de verstrekking van de voortgangsrapportages zullen Partijen elkaar onverwijld tussentijds schriftelijk op de hoogte brengen van ontwikkelingen met betrekking tot een onderwerp waarop de voortgangsrapportage betrekking heeft, die van wezenlijk belang zou kunnen zijn voor de nakoming van de Bestuursovereenkomst.

Artikel 7. Communicatie

Partijen treden afzonderlijk en gezamenlijk in het kader van het Project op als één geheel. In de externe communicatie wordt geen onderscheid gemaakt tussen Partijen tenzij dit procedureel of op andere wijze wenselijk of wettelijk noodzakelijk is zoals bij de terinzagelegging en vaststelling van publiek-rechtelijke besluiten.

Artikel 8. Aanvullen en/of wijzigen van de Bestuursovereenkomst

1. De Partij die een verzoek tot wijziging van de Bestuursovereenkomst doet, is gehouden een voorstel tot wijziging van de Bestuursovereenkomst te formuleren. Partijen zullen, met inachtneming van het in deze Bestuursovereenkomst bepaalde, bezien voor wiens rekening de wijziging behoort te komen en zullen zo nodig deze Bestuursovereenkomst daaraan aanpassen.
2. Een Partij of Partijen kunnen een wijziging van de Projectscope voorstellen. Een dergelijke scopewijziging wordt in de Stuurgroep besproken. Indien de Stuurgroep van oordeel is dat de scopewijziging daadwerkelijk een bijdrage aan de doelstellingen van het Project levert, kan zij besluiten om deze aan het Project toe te voegen.
3. Als bij een dergelijke scopewijziging sprake is van een verhoging van de kosten dan maken Partijen, alvorens over te gaan tot uitwerking van deze aanvullende scope, afspraken over de bekostiging van deze kostenverhoging in overeenstemming met de oorzaak en de doelbinding van de kostenverhoging.
4. De Bestuursovereenkomst kan slechts schriftelijk worden gewijzigd of aangevuld.

Artikel 9. Looptijd en beëindiging van de Bestuursovereenkomst

1. De Bestuursovereenkomst treedt in werking op de dag na (de laatste) ondertekening door Partijen en eindigt op het moment dat:
 - a. uit de programmering als bedoeld in artikel 2 lid 4 blijkt dat een Partij geen rol meer heeft bij de verdere Planuitwerking. De Overeenkomst eindigt dan voor deze Partij per de datum van vaststelling van de programmering overeenkomstig artikel 2 lid 6.
 - b. De planuitwerking voor alle onderdelen uit de programmering als bedoeld in artikel 2 lid 4 onder a gereed is en door alle Partijen akkoord bevonden en de Realisatieovereenkomst door alle Partijen is ondertekend;
 - c. of op het moment dat de Partijen besluiten dat het Project (vooralsnog) geen doorgang vindt;
 - d. Ontbinding op grond van artikel 13 of opzegging in het kader van artikel 14 plaats vindt.



2. Rechtsgevolgen die voortvloeien uit deze Bestuursovereenkomst en die naar hun aard geacht worden door te werken of eventueel ontstaan na beëindiging van deze Bestuursovereenkomst, worden afgehandeld conform het bepaalde in deze Bestuursovereenkomst.

Artikel 10. Publiekrechtelijke bevoegdheden

De in de Bestuursovereenkomst omschreven verplichtingen van Partijen laten de publiekrechtelijke verantwoordelijkheid en bevoegdheden van Partijen onverlet.

Artikel 11. Geschillen

1. Eventuele geschillen in verband met de uitvoering van de Bestuursovereenkomst worden in eerste instantie in onderling overleg tot een oplossing gebracht, waarbij Partijen niet tussentijds over het geschil met derden zullen communiceren. Een geschil is aanwezig indien één der Partijen dat stelt en dit schriftelijk aan de andere partijen heeft medegedeeld.
2. Indien binnen 2 maanden na melding van een geschil over de uitvoering van deze Bestuursovereenkomst zoals bedoeld in lid 1, tussen Partijen geen overeenstemming is bereikt, het is voorgelegd aan de Stuurgroep en de Stuurgroep niet tot een oplossing heeft geleid, staat het ieder van de Partijen vrij het geschil voor te leggen aan de rechtbank Limburg.

Artikel 12. Ongeldigheid

Als een bepaling van de Overeenkomst in enige mate als nietig, vernietigbaar, ongeldig, onwettig of anderszins als niet-bindend moet worden beschouwd, wordt die bepaling, voor zover nodig, uit de Overeenkomst verwijderd en vervangen door een bepaling die wél bindend en rechtsgeldig is en die de inhoud van de niet-geldige bepaling zoveel als mogelijk benadert. Het overige deel van de Overeenkomst blijft in een dergelijke situatie ongewijzigd, tenzij dit redelijkerwijs niet mogelijk is.

Artikel 13. Ontbinding

1. Onverminderd wat in deze Overeenkomst is vastgelegd, kan elk van de partijen de Overeenkomst door middel van een aangetekend schrijven buiten rechte geheel of gedeeltelijk ontbinden indien een andere Partij in verzuim is, dan wel nakoming blijvend of tijdelijk onmogelijk is en ontbinding redelijkerwijs in verhouding staat tot de niet-nakoming.
2. Indien een van de partijen ten gevolge van overmacht blijvend haar verplichtingen op grond van deze Overeenkomst niet kan nakomen, heeft de andere partij het recht de Overeenkomst door middel van een aangetekend schrijven met onmiddellijke ingang buiten rechte geheel of gedeeltelijk te ontbinden.
3. Onder overmacht wordt in ieder geval niet verstaan: gebrek aan personeel, stakingen, ziekte van personeel en tekortschieten van ingeschakelde derde partijen.

Artikel 14. Opzegging

1. Elke partij kan de Overeenkomst met inachtneming van een opzegtermijn van 6 maanden schriftelijk opzeggen, indien een zodanige verandering van omstandigheden is opgetreden dat de Overeenkomst billijkheidshalve op korte termijn behoort te eindigen. De opzegging moet de verandering in omstandigheden vermelden.
2. Wanneer een partij de Overeenkomst opzegt, blijft deze voor de overige partijen in stand voor zover de inhoud en de strekking ervan zich daartegen niet verzetten.
3. Ingeval van beëindiging van de Overeenkomst krachtens opzegging dient de opzeggende partij, naast de betaling voor de werkzaamheden die in het kader van de Planuitwerkingsfase reeds zijn verricht te behoeve van het deel van de scope van het Project dat aan deze Partij is toe te rekenen de extra kosten te vergoeden die moeten worden gemaakt om het Project aan te passen vanwege het wegvallen van de bijdrage van de opzeggende Partij.

Artikel 15. Onvoorziene omstandigheden

1. De Partij, aan wiens zijde een onvoorziene omstandigheid opkomt, is gehouden de Partijen daarvan onmiddellijk schriftelijk in kennis te stellen en in overleg te treden om de ontstane situatie en de consequenties daarvan te beperken en zo mogelijk in onderling overleg op te lossen in de geest van deze Overeenkomst.



2. Als zich een onvoorziene omstandigheid voordoet, die met zich brengt dat ongewijzigde uitvoering van (enige bepaling van) deze Bestuursovereenkomst naar maatstaven van redelijkheid en billijkheid niet (meer) kan worden geëist, is elke Partij gerechtigd de Overeenkomst op te zeggen.
3. Als een onvoorziene omstandigheid ertoe leidt dat de uitvoering van de Overeenkomst niet of althans niet op de door Partijen bij het aangaan van de Overeenkomst voorgestane wijze kan worden uitgevoerd, bezien Partijen of deze Overeenkomst wijziging ofwel (gedeeltelijke) beëindiging behoeft.

Artikel 16. Bijlagen

De volgende bijlagen maken een integraal onderdeel uit van deze Overeenkomst:

- Bijlage 1: definities;
- Bijlage 2: Gebiedsperspectief
- Bijlage 3: Schematische weergave Planuitwerkingsfase

Artikel 17. Publicatie

1. Binnen tien dagen na ondertekening van de Bestuursovereenkomst wordt de tekst daarvan gepubliceerd in de Staatscourant.
2. Bij wijzigingen in de Bestuursovereenkomst vindt het eerste lid overeenkomstige toepassing.
3. Van toetreden, opzeggen of ontbinden wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Artikel 18. Toepasselijk recht

Op deze Bestuursovereenkomst is Nederlands recht van toepassing.

Deze Bestuursovereenkomst is in viervoud ondertekend op 16 februari 2023.

*Het Waterschap Limburg,
voor deze:
J.H.G.M. Teeuwen*

Te Thorn op 16 februari 2023

*De Staat,
voor deze:
G.L. Veerbeek,*

Te Thorn op 16 februari 2023

*De Provincie,
voor deze:
C.W.J.M. Roefs*

Te Thorn op 16 februari 2023

*De Gemeente,
voor deze:
T.J. Blomen*

Te Thorn op 16 februari 2023

BIJLAGE 1: DEFINITIES

Daar waar in deze Bestuursovereenkomst termen met een hoofdletter geschreven staan, wordt daarvoor een expliciete definitie gegeven in deze bijlage, waarin omschreven staat wat Partijen met de betreffende term bedoelen.

- a. *Ambtelijke Projectgroep (APG):*
het overleg zoals beschreven in Artikel 7 (Sturing en Projectorganisatie);
- b. *Beekherstelopgave / Beekherstel*
De opgave van het Waterschap zoals beschreven in artikel 1 onder b, sub i.
- c. *Bestuursovereenkomst/Overeenkomst:*
Deze bestuursovereenkomst inclusief bijlagen.
- d. *Begrensde Gebiedsontwikkelruimte*
Het Rijk voorziet in een instructieregel om het waterbergend volume te behouden van enkele binnendijkse gebieden in de Limburgse Maasvallei waarvan de status 'rivierbed' zal komen te vervallen. De reden hiervoor is dat deze gebieden in belangrijke mate bijdragen aan het bergen van water bij extreem hoogwater en daarmee benedenstroomse gebieden veiliger te houden. Hierbij is ervoor gekozen de 'ontwikkelruimte' te beperken door in deze gebieden een grens te stellen aan het toegestane (totale) volume aan bouwwerken en ophogingen van grond. Op grond van de instructieregel moeten gemeenten deze volumegrens in acht nemen in omgevingsplannen die van toepassing zijn op dit soort gebieden.
- e. *Dijkversterkingsopgave*
De opgave van het Waterschap zoals beschreven in artikel 1 onder b, sub ii.
- f. *Budget:*
Het budget voor de Realisatiefase overeenkomstig artikel 5 lid 2 (Financiële afspraken) van deze Bestuursovereenkomst.
- g. *Gebiedsperspectief:*
Het plan zoals opgenomen in Bijlage 2 van deze Bestuursovereenkomst (versie van 11-05-2020).
- h. *Gebiedsplan:*
Het plan, inclusief bijlagen en onderliggende stukken, zoals beschreven in artikel 2 (Gebiedsplan) van deze Bestuursovereenkomst.
- i. *Project (Thorn Wessem):*
Het project waarmee Partijen de opgaven willen realiseren die zijn beschreven in artikel 1 van deze overeenkomst.
- j. *Projectgebied:*
Het gebied waar binnen het Project wordt gerealiseerd, een en ander zoals weergegeven op de tekening die is opgenomen op de laatste bladzijde van Bijlage 2.
- k. *Planuitwerkingsfase*
De fase van het Project waarin het Gebiedsplan tot stand wordt gebracht en overeenkomstig de daarin opgenomen programmering de relevante ruimtelijke besluiten worden genomen teneinde de Realisatiefase van het Project mogelijk te maken een en ander zoals nader beschreven in de artikelen 2, 3 en 4.
- l. *Realisatiefase*
De fase waarin het Project wordt gerealiseerd overeenkomstig de programmering. Realisatie kan daarbij plaatsvinden door Partijen gezamenlijk, of als onderdeel van de scope van één van de Partijen. Na afronding van de Planuitwerkingsfase sluiten Partijen een Realisatieovereenkomst, waarin zij op dit punt nadere afspraken zullen maken.
- m. *Ruimtelijke besluiten*
De publiekrechtelijke planbesluiten die noodzakelijk zijn om de onderdelen van het Project in de Realisatiefase te kunnen realiseren. Naar aanleiding van de inhoud van de plannen dragen Partijen gezamenlijk zorg voor een juiste planvorming, de juiste planprocedures en borgen een passende participatie.
- n. *Realisatieovereenkomst*
De overeenkomst die in vervolg op de Bestuursovereenkomst tussen partijen wordt gesloten met betrekking tot de Realisatiefase;
- o. *Stuurgroep (SG)*
De Stuurgroep die wordt ingesteld op grond van artikel 6 (Sturing en Projectorganisatie) in deze Bestuursovereenkomst en sturing geeft aan het project.
- p. *Systeemmaatregel*
De in artikel 1 onder a bedoelde opgave met de daarbij behorende scope.
- q. *Besluit voorkeursalternatief Thorn-Wessem:*
Beslissing van het Dagelijks Bestuur van het Waterschap dat op 21 maart 2021 (Zaaknummer: 2020-Z8498 / Documentnummer: 2021-D17408) in afstemming met de Minister van Infrastructuur en Waterstaat is genomen.

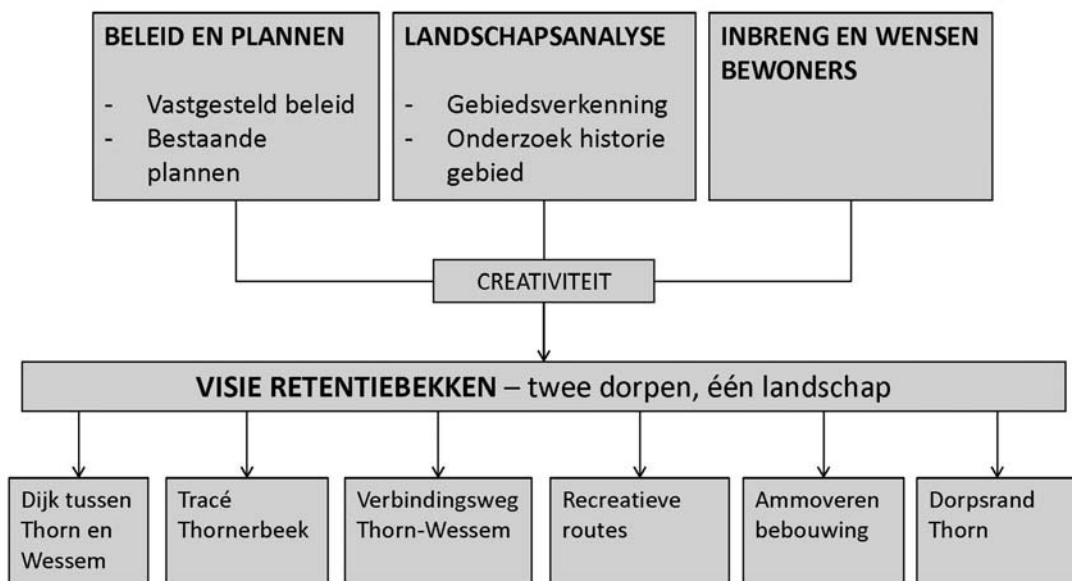
BIJLAGE 2: GEBIEDSPERSPECTIEF

Het Gebiedsperspectief is uitsluitend opgenomen om een beeld te schetsen van de integrale opgave en het Projectgebied. Het Gebiedsperspectief is niet formeel vastgesteld en in die zin als zodanig ook niet bindend. Partijen zijn zich bewust dat in de uitwerking andere inzichten kunnen ontstaan en het Gebiedsplan een andere, afwijkende, invulling kan geven aan het Gebiedsperspectief.

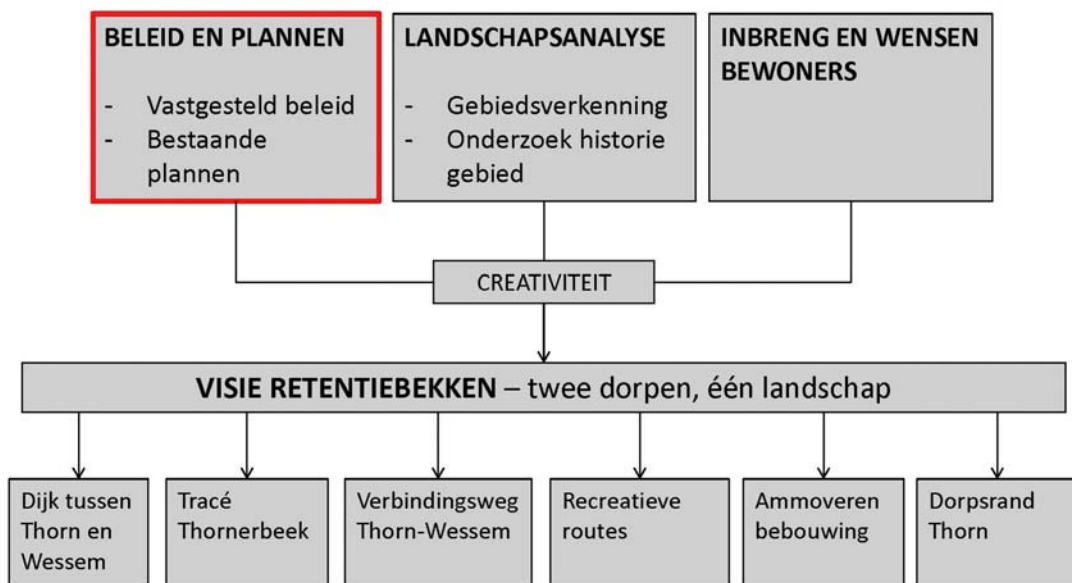


- Startpunt: *retentiebekken* Wessem - Thorn
- Verschillende ontwikkelingen:
 - Dijkverzwaring
 - Wijzigingen in tracé Panheelderbeek en Thornerbeek
 - Leegstand bedrijfspanden
 - Ruimtelijke ontwikkeling en recreatiemogelijkheden rondom zuidoost Thorn
- Hoe kunnen ontwikkelingen landen in het gebied?
- Karakteristiek verbeteren en opwaarderen

Aanpak



Aanpak

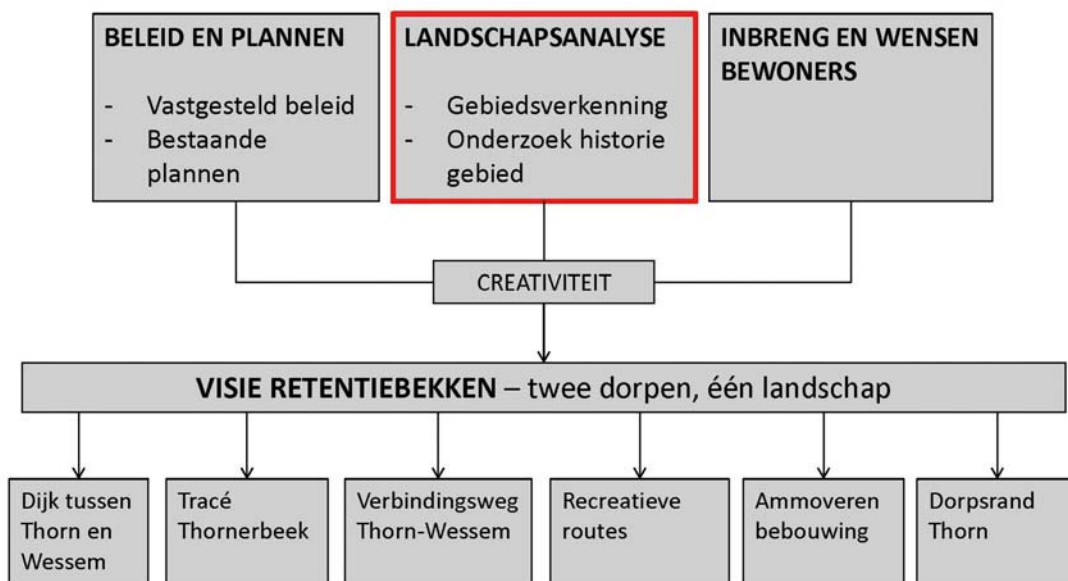




Beleid & plannen

- **Structuurvisie Maasplassen**
 - O.a. locatie vml. Starlift fabriek transformeren
- **Structuurvisie Maasgouw**
 - Landschappelijke kwaliteiten dorpsmantel Thorn benadrukken
 - Recreatief medegebruik van het landschap mogelijk maken
- **Plan bureau Kragten**
 - Zonering plangebied:
 - Noordelijk: natuur
 - Midden: open agrarisch land
 - Zuidelijk: recreatie

Aanpak





bureau VERBEEK
landschapsarchitectuur / ecologie / stedelijk ontwerp

Landschapsanalyse - algemeen

Voormalig stroomgebied
van de Maas tussen
twee markante
dorskernen

- Kleiputten en natuurgebieden in het noorden
- Open agrarisch landschap in het middengebied
- Recreatie in het zuiden



Landschapsanalyse - Thorn

- Oude Maasmeanders met steilranden
- Historische wegenstructuur en voormalige trambaan
- Origineel watersysteem aanwezig
- Populierenweides en –singels
- Landgoederen Haegenbroek (A), Grote Hegge (B) en Kleine Hegge (C)
- Huisweides en tuinen
- Slechts beperkt vergraven
- Waardevolle groene dorpsrand Thorn
- Waardevolle overgang tussen dekzandruggen en Maasdal.
- Parkeervoorzieningen zijn verspreid en rommelig



Landschapsanalyse – Meers- en Meggelveld

- Meersveld: open deels vergraven agrarisch gebied in voormalige Maasmeanders
- Meggelveld: waardevol natuurgebied vml kleiputten
- Restanten oude kleiputten en pannembakkerij rondom Erkestee
- Pannenfabric en Wienerberger als bakens van de kleiwinning in het groen
- Segershof als rijksmonumentale eind 19^{de} eeuwse herenboerderij
- Dominante bomenstructuren langs de Panheeldersteeg, de Zegershof en de Meers/Thornerweg
- Groen wand tussen agrarisch gebied en Prins Mauritshaven
- Waardevol open agrarisch gebied gelegen tegen waardevol besloten natuurgebied
- Groenstructuren bepalen de randen en de scheiding tussen agrarisch en natuur & agrarisch en Maas/havens

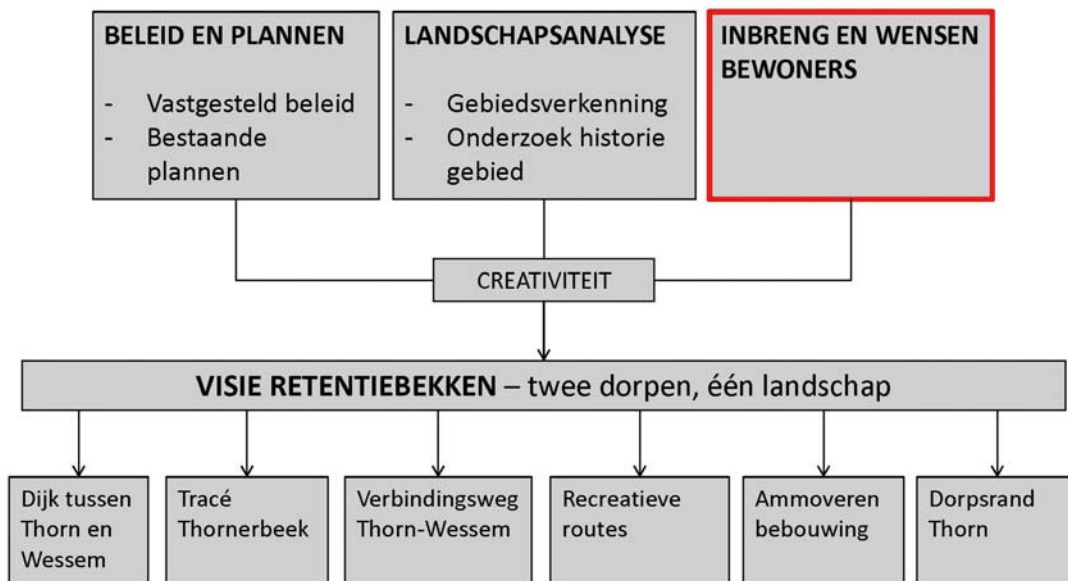


Landschapsanalyse - Wessem

- Oude Maasmeander met Panheelderbeek
- Jaren '70 wijk met diepe achtertuinen tegen beek
- Open agrarisch gebied direct grenzend aan kern
- Paardenbeemd als verbindingsweg met bomenstructuur grenst aan in Maasdal kunstmatig opgehoogde jaren '80/'90 wijk
- Panheelderbeek als robuust groen lint op scheiding Wessem en Prins Mauritshaven
- Harde grens tussen kern en omgeving, wijds uitzicht over Meersveld
- Waardevol origineel tracé Panheelderbeek als verbinding tussen natuurgebied en oude stad
- Waardevolle groene buffer scheidt Wessem van Prins Mauritshaven



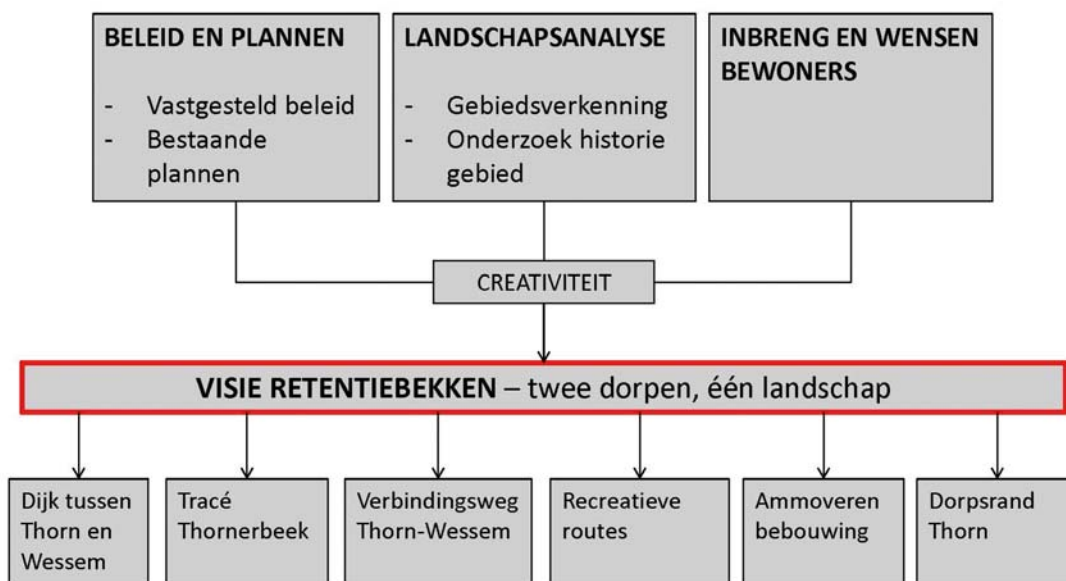
Aanpak

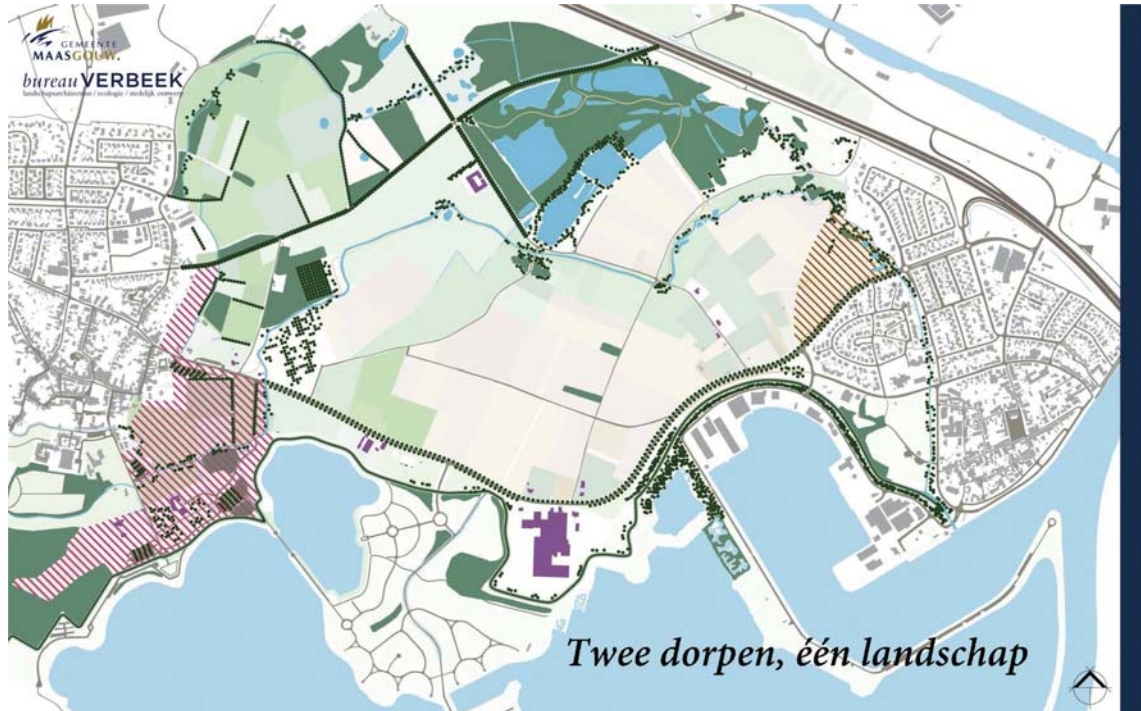


Inbreng en wensen bewoners



Aanpak





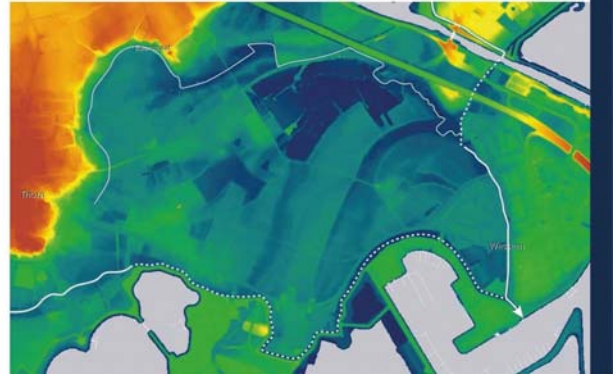
Dijk tussen Wessem en Thorn

- Gevolgen dijkverzwaring:
 - Dempen Thornerbeek achter dijk
 - Verdwijnen houtsingels rondom haven Wessem
- Terugbrengen houtsingels langs Prins Mauritshaven



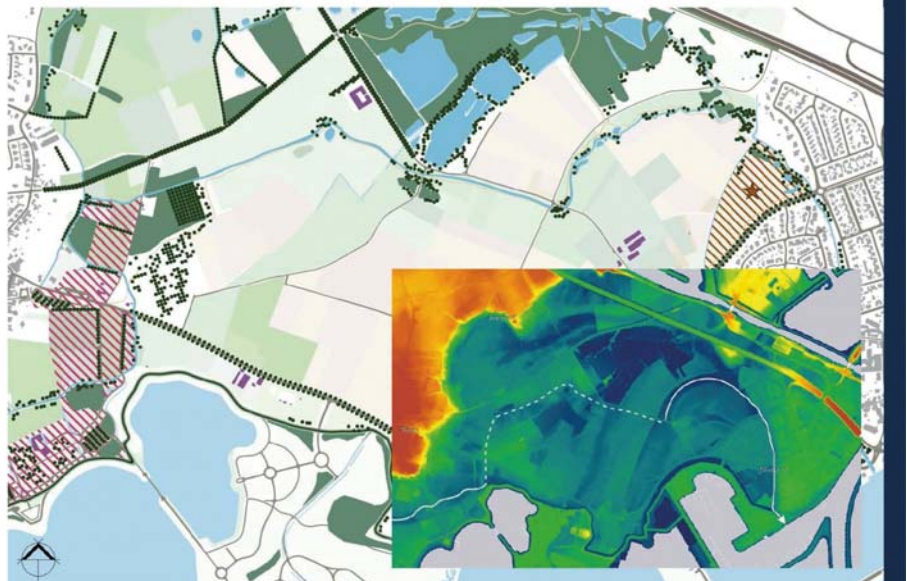
Tracé Thornerbeek

- Bovenloop Panheelderbeek afkoppelen op kanaal Wessem-Nederweert of Sleybeek
- Baarstraatlossing verbinden met historisch tracé Panheelderbeek
- Verleggen Thornerbeek



Tracé Thornerbeek

- Sluit aan op tracé voormalige Panheelderbeek bij Wessem
- Meandert door laagtes en oude Maasbeddingen in het landschap, geflankeerd door beplanting
- In rechte lijn door Maasterrassen, zonder beplanting



Verbindingsweg Wessem-Thorn

- Thornerweg/Meers als verbindingsweg opwaarderen met robuuste bomenstructuur, passend bij openheid en grootte pannenvakkerij/Wienerberger
- Aanzet tot versterken groenstructuur is al gemaakt met de aanplant van nieuwe bomen, als gevolg van het verbreden van het fietspad



Recreatieve routes

- Meggelveld: versterken natuurwaarden en organiseren/vormgeven recreatieve ontsluiting
- Natuur beleefbaar maken



Amoveren bebouwing

- Starlift loodsen en (leegstaande) stallen amoveren



Dorpsrand Wessem

- Gebied reserveren om toekomstige ontwikkelingen mogelijk te maken





Dorpsrand Thorn

- Viertel kleine, rommelige parkeerplaatsen opwaarderen
- Onderzoeksmogelijkheid: parkeren centreren op locatie voormalige pannenfabriek
- Houtsingels rondom voormalig sportterrein opruimen

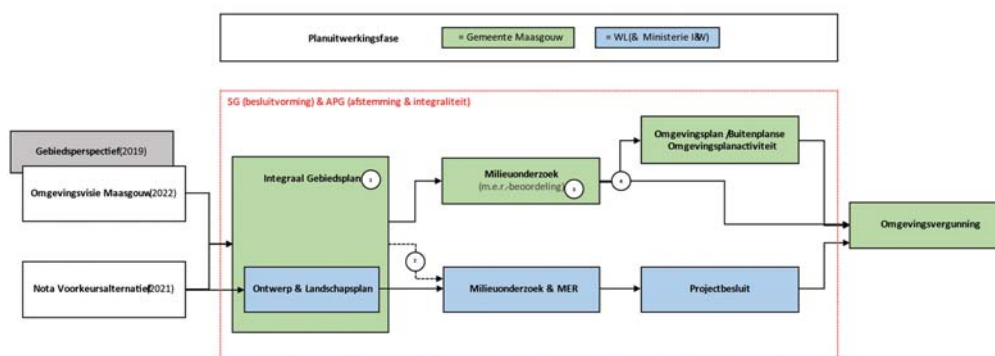


Dorpsrand Thorn

- Oude maasmeander prachtig zichtbaar in het landschap
- Oude watersysteem gebruiken om hemelwater af te voeren
- Mogelijkheid tot uitbreiden recreatiemogelijkheden rondom Landgoederen Grote en Kleine Hegge
- Barokke rozentuin Grote Hegge transformeren



BIJLAGE 3 SCHEMATISCHE WEERGAVE PLANUITWERKINGSFASE



- 1 Nadere afbakening en ruimtelijke uitwerking van beoogde maatregelen inclusief afspraken t.a.v. planologische borging, financiering & programmering (tijd en geld)
- 2 Maatregelen die kosteloos en zonder juridisch/planologisch bezwaar kunnen meeliften in het Projectbesluit
- 3 Afhankelijk van de aard en omvang van de maatregel(en) is wel of niet een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk
- 4 Afhankelijk van de aard en omvang van de maatregel(en) kan de realisatie of plaatsvinden binnen het bestaand planologisch kader (omgevingsvergunning) of is een wijziging van het bestemmingsplan nodig (omgevingsplan)