



## **Regeling van de Minister voor Rechtsbescherming van 9 december 2022, nr. 4341171, houdende regels inzake subsidie om gecertificeerde instellingen te ondersteunen bij het inzetten van zij-instromers (Regeling subsidie zij-instromers gecertificeerde instellingen 2022)**

De Minister voor Rechtsbescherming,

Gelet op de artikelen 2, eerste lid, onder a, 3 en 4, eerste lid, onder a, b en d van de Kaderwet overige JenV-subsidies en de artikelen 5, zevende lid, 7, eerste en tweede lid, 10, eerste en tweede lid, 16, eerste lid, en 20, vierde lid, van het Kaderbesluit overige JenV-subsidies;

Besluit:

### **Artikel 1. Begrippen**

In deze regeling wordt verstaan onder:

*gecertificeerde instelling*: rechtspersoon die in het bezit is van een certificaat of voorlopig certificaat als bedoeld in artikel 3.4 van de Jeugdwet en die een kinderschermingsmaatregel of jeugdreclassering uitvoert;

*Minister*: Minister voor Rechtsbescherming;

*zij-instromer*: medewerker van een gecertificeerde instelling die wordt opgeleid tot jeugdbeschermer of jeugdreclasseringsmedewerker.

### **Artikel 2. Te subsidiëren activiteiten**

De Minister kan subsidie verstrekken aan een gecertificeerde instelling voor activiteiten die tot doel hebben om opleidings- en arbeidsplekken te bieden aan zij-instromers, voor zover zij beschikken over minimaal hbo-werk- en -denkniveau.

### **Artikel 3. Verdeelsleutel**

De Minister verstrekt per gecertificeerde instelling een subsidie van ten hoogste het bedrag dat met betrekking tot die gecertificeerde instelling is opgenomen in de bijlage bij deze regeling.

### **Artikel 4. Subsidiebedrag**

1. De subsidie, bedoeld in artikel 2, bedraagt ten hoogste € 60.000,- per zij-instromer, met dien verstande dat het totaalbedrag per gecertificeerde instelling niet hoger is dan het bedrag dat is opgenomen in de bijlage.
2. Indien een zij-instromerstraject voortijdig wordt beëindigd, komen enkel de kosten die voor die zij-instromer daadwerkelijk zijn gemaakt voor subsidiëring in aanmerking.

### **Artikel 5. Aanvraagtijdvak**

Een subsidie op grond van artikel 2 kan worden aangevraagd van 1 januari 2023 tot 1 juli 2023.

### **Artikel 6. Subsidieplafond**

Voor subsidieverstrekking op grond van deze regeling is ten hoogste € 9.000.000,- beschikbaar.

### **Artikel 7. Indiening van de aanvraag**

Een aanvraag voor een subsidie als bedoeld in artikel 2 wordt ingediend door middel van een daartoe door de Minister elektronisch beschikbaar gesteld aanvraagformulier.

### **Artikel 8. Verplichtingen**

De voor subsidie in aanmerking komende activiteiten als bedoeld in artikel 2 worden in de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2024 uitgevoerd.



---

#### **Artikel 9. Verantwoording**

1. Een verzoek tot het vaststellen van de subsidie wordt uiterlijk 1 juli 2025 gedaan aan de Minister.
2. Voor de verantwoording kunnen de controleverklaringen worden gebruikt die door de accountant worden verstrekt ten behoeve van de jaarverantwoordingen over 2023 en 2024.

#### **Artikel 10. Inwerkingtreding**

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.
2. Deze regeling vervalt met ingang van 1 januari 2025, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op subsidies die op grond van deze regeling voor die datum zijn verstrekt.

#### **Artikel 11. Citeertitel**

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling subsidie zij-instromers gecertificeerde instellingen 2022.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Minister voor Rechtsbescherming,  
F.M. Weerwind*



## BIJLAGE BEHOOREND BIJ DE ARTIKELN 3 EN 4 VAN DE REGELING SUBSIDIE ZIJ-INSTROMERS GECERTIFICEERDE INSTELLINGEN 2022

Tabel met verdeling subsidie over de gecertificeerde instellingen voor 2022 tot en met 2024

| Gecertificeerde instelling                              | % van totaal | Het op basis van de percentages afgeronde maximaal aan te vragen bedrag, deelbaar door € 60.000 |
|---------------------------------------------------------|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Jeugdbescherming Regio Amsterdam                        | 4,61%        | € 420.000                                                                                       |
| Jeugdbescherming Brabant                                | 8,23%        | € 720.000                                                                                       |
| Jeugdbescherming Gelderland                             | 8,24%        | € 720.000                                                                                       |
| Bureau Jeugdzorg Limburg                                | 5,50%        | € 480.000                                                                                       |
| Jeugdbescherming Noord                                  | 3,56%        | € 300.000                                                                                       |
| Jeugdbescherming Overijssel                             | 5,32%        | € 480.000                                                                                       |
| Jeugdbescherming Rotterdam Rijnmond                     | 6,60%        | € 600.000                                                                                       |
| Regiecentrum Bescherming en Veiligheid                  | 3,17%        | € 300.000                                                                                       |
| Jeugdbescherming west                                   | 11,05%       | € 1.020.000                                                                                     |
| Samen Veilig Midden-Nederland                           | 6,99%        | € 660.000                                                                                       |
| De Jeugd- en Gezinsbeschermers                          | 4,58%        | € 420.000                                                                                       |
| William Schrikker Jeugdbescherming en Jeugdreclassering | 24,72%       | € 2.220.000                                                                                     |
| Leger des Heils Jeugdbescherming en Reclassering        | 7,43%        | € 660.000                                                                                       |
| <b>Totaal</b>                                           | <b>100%</b>  | <b>€ 9.000.000</b>                                                                              |

## TOELICHTING

De toenemende personeelstekorten bij de gecertificeerde instellingen (GI's) zetten de beschikbaarheid en kwaliteit van de jeugdbescherming onder grote druk. Bij de GI's die de kinderschermingsmaatregelen uitvoeren, zijn de afgelopen jaren veel werknemers vertrokken, mede vanwege de hoge werkdruk. GI's hebben al langere tijd te maken met een hoge werkdruk, onder andere door toenemende complexiteit van de casuïstiek. Naast de grote uitstroom van personeel is er onvoldoende instroom van personeel bij GI's. Uit recente rapporten van het WODC en de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd en Inspectie Justitie en Veiligheid blijkt dat de kwaliteit van de uitvoering te lijden heeft onder deze personeelstekorten.

Er moet op korte termijn meer personeel aangetrokken worden door GI's. Hierbij wordt specifiek gekeken naar de inzet van zij-instroom als kansrijke oplossing. Uit een verkenning door de sector<sup>1</sup> blijkt dat er animo is onder potentiële zij-instromers om bij GI's te willen werken en ook GI's willen graag professionals met werk- en levenservaring die zij kunnen opleiden en begeleiden. Het ontbreekt GI's op dit moment echter aan financiële middelen om de noodzakelijke investering voor een zij-instromer te realiseren. Potentiële zij-instromers voldoen niet direct aan de registratie-eisen van de Stichting Kwaliteitsregister Jeugd (SKJ). Om SKJ-geregistreerd te raken hebben zij een scholingstraject nodig (EVC, EC, geaccrediteerd praktijkprogramma of een combinatie van beiden). Om te kunnen starten met een traject tot registratie dienen zij gelijktijdig werkzaam te zijn in een functie op minimaal hbo-werk- en -denkniveau waarbij zij werken met jeugd en hun gezinnen voor minimaal 16 uur per week, een zogenoemde arbeidsplek. Er ontstaat op die manier een leer-werktraject dat voldoet aan de registratie-eisen van het SKJ.

GI's krijgen met deze regeling een bijdrage in de kosten die het bieden van een opleidings- en arbeidsplek voor zij-instromers met zich meebrengt en daarnaast worden GI's begeleid door een landelijk werkend ondersteuningsteam. Deze ondersteuningsstructuur heeft als doel om kennis en ervaringen landelijk te bundelen in één loket en daarnaast GI's te ondersteunen bij de inzet van zij-instromers in de organisatie.

Vanwege de urgentie stelt de rijksoverheid met deze regeling de middelen (€ 10 mln.) voor het jaar 2023 en 2024 beschikbaar. Met deze regeling wordt beoogd om door middel van een incidentele tweejarige stimulering de GI's een (tijdelijke) financiële impuls te geven voor het aantrekken van zij-instromers. Er wordt € 9 mln. beschikbaar gesteld aan de GI's voor de activiteiten genoemd in deze regeling. Daarnaast wordt er € 1 mln. beschikbaar gesteld voor een subsidie voor activiteiten die uitsluitend tot doel hebben om in de vorm van een landelijk ondersteuningsteam GI's te begeleiden in de wijze waarop zij de registratie van zij-instromers in het kwaliteitsregister jeugd, bedoeld in artikel 5.2.1, tweede lid, van de Jeugdwet zo goed mogelijk kunnen realiseren. In het subsidiëren van het ondersteuningsteam wordt separaat voorzien.

Hieronder worden enkele aspecten uit de regeling belicht.

### Hbo-wo-eis

Het uitgangspunt is de kwaliteit van professionals die werkzaam zijn in de jeugdbescherming. Voor de specifieke werkzaamheden waarop de Regeling toeziet, is vereist dat de zij-instromer beschikt over minimaal hbo-werk- en -denkniveau, uitgaande van de verantwoorde werktoedeling.<sup>2</sup>

### Verdeelsleutel

Het Ministerie van Justitie en Veiligheid stelt voor deze regeling € 9 mln. beschikbaar waarbij de keuze is gemaakt om dit bedrag zo objectief mogelijk over de GI's te verdelen, zodat alle GI's in vergelijkbare mate hiervan profiteren; namelijk op basis van het totaal aantal maatregelen dat door de desbetreffende GI wordt uitgevoerd. Met deze sleutel krijgen de GI's die meer maatregelen uitvoeren meer middelen. Deze verdeelsleutel is overeengekomen met de GI's.<sup>3</sup>

Bij de normering van deze werkbelasting wordt gebruik gemaakt van de urennormering van totaal

<sup>1</sup> Verkenning door 'AlleKansenBenut!' (samenwerkingsverband van werkgevers- en werknemersorganisaties in de jeugdzorg).

<sup>2</sup> Kwaliteitskader Jeugd: toepassen van de norm van de verantwoorde werktoedeling in de praktijk (versie 2.1 september 2016).

<sup>3</sup> Deze verdeelsleutel is opgesteld voor de Regeling van de Minister voor Rechtsbescherming van 21 oktober 2022, nr. 4248705, houdende regels inzake subsidie om de werkdruk bij gecertificeerde instellingen te verlagen (Regeling subsidie verlagen werkdruk gecertificeerde instellingen 2022).



aantal maatregelen OTS, voorgedij, jeugdreclassering-regulier en samenloop. De maximale aanspraak van de desbetreffende GI op het voor hen beschikbaar gestelde subsidiebedrag wordt gelet hierop als volgt bepaald:

- Het aantal maatregelen per GI op peildatum 1 augustus 2022.
- Rekening houdend met een gemiddeld lang traject (half jaar tot negen maanden) om tot een SKJ-registratie te komen, wordt per zij-instromer een bedrag van € 60.000 uitgekeerd. Dit bedrag is getoetst door de GI's als substantiële tegemoetkoming in de kosten voor het werven, opleiden en inwerken van zij-instromers.
- Van het totaalbedrag (€ 9 mln.) kunnen in het totaal 150 zij-instromers worden opgeleid. Hierbij is het beschikbaar gestelde bedrag op verzoek van de focusgroep van GI-bestuurders per GI afgerond op een bedrag deelbaar door het vaste bedrag van € 60.000 per zij-instromer, zodat duidelijk is hoeveel zij-instromers iedere GI precies kan aantrekken.

### **Vast bedrag per zij-instromer**

Het vaste bedrag van € 60.000 per zij-instromer bestaat uit de kosten voor activiteiten die gericht zijn op het werven, opleiden en begeleiden van zij-instromers. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de kosten voor supervisie door een SKJ-geregistreeerde jeugdbeschermer, de opleidingskosten van de zij-instromer, het brutoloon van een zij-instromer die niet zelfstandig op cases kan worden ingezet en de niet-declarabele uren van de SKJ-geregistreeerde professional die de zij-instromer begeleidt.

Indien een zij-instromerstraject voortijdig wordt beëindigd, zal de GI het gedeelte van het subsidiebedrag dat voor die zij-instromer nog niet is gebruikt moeten terugbetalen.

### **50/50-uitkering**

Verwacht wordt dat het subsidiebedrag per GI voor 50% in 2023 en voor de overige 50% in 2024 zal worden uitgekeerd, in lijn met de verdeling van de beschikbare € 9 mln. over 2023 en 2024, zijnde € 4,5 mln. per jaar.

### **Verantwoording**

De GI's dienen een verantwoording in te dienen als zij subsidie op grond van deze regeling ontvangen. Om de regel- en administratieve druk voor de GI's te beperken is gekozen om niet een aparte controleverklaring van een accountant te vereisen. De verantwoording kan dan als bijlage meelopen in de jaarlijkse verantwoording van een GI waarbij door een accountant een controleverklaring wordt verstrekt. Op die manier kan de subsidie eveneens worden verantwoord met een controleverklaring en dit beperkt de regeldruk voor de GI's alsmede mogelijke extra kosten. De GI's dienen op grond van artikel 19 onder g Kaderbesluit overige JenV-subsidies een gescheiden administratie te voeren voor de activiteiten waarvoor subsidie wordt ontvangen en voor de overige activiteiten.

*De Minister voor Rechtsbescherming,  
F.M. Weerwind*