

No. W15.15.0371/IV

's-Gravenhage, 11 december 2015

Bij Kabinetsmissive van 22 oktober 2015, no. 2015001853, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Economische Zaken, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit, houdende regels met betrekking tot de productie, het transport, de handel en de levering van elektriciteit en gas (Besluit elektriciteit en gas), met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit voorziet in samenvoeging van de bestaande uitvoeringsregelgeving op basis van de Elektriciteitswet 1998 en Gaswet. Aanleiding hiervoor is de samenvoeging van de Elektriciteitswet 1998 en Gaswet in het wetsvoorstel Elektriciteits- en gaswet (hierna: het wetsvoorstel).¹

De Afdeling advisering van de Raad van State adviseert het besluit vast te stellen, maar acht verduidelijking aangewezen van de toelichting op het punt van de schadevergoedingsregeling voor windparkexploitanten en de bepaling van de waarde van een tegenprestatie bij de overdracht van een systeem.

1. Discontovoet schadevergoedingsregeling

Het wetsvoorstel bepaalt dat een windparkexploitant recht heeft op vergoeding van schade bij te late oplevering of niet-beschikbaarheid van het transmissiesysteem op zee.² De vergoeding bestaat uit gevolgschade en de schade ten gevolge van gederfde of uitgestelde inkomsten.³ Het ontwerpbesluit werkt de schadevergoedingsregeling verder uit.⁴

Het ontwerpbesluit voorziet in een berekeningswijze om de uitgestelde inkomsten te bepalen.⁵ Daartoe zijn in het ontwerpbesluit vaste parameters opgenomen die zijn gebaseerd op een discontovoet (rekenfactor om de toekomstige opbrengsten terug te rekenen naar hun waarde van nu) van 7%. In de toelichting is echter niet toegelicht waarop deze discontovoet is gebaseerd, waarom die in de tijd constant zou moeten blijven en waarom die onafhankelijk is van de looptijd.

De Afdeling adviseert de toelichting op dit punt aan te vullen.

¹ Voorstel van wet houdende regels met betrekking tot de productie, het transport, de handel en de levering van elektriciteit en gas (Kamerstukken I, 2015-2016, 34 199, C).

² Artikel 5.27, eerste lid, van het wetsvoorstel.

³ Artikel 5.27, tweede lid, van het wetsvoorstel.

⁴ Artikelen 5.29 tot en met 5.31 van het ontwerpbesluit.

⁵ Artikel 5.31, tweede en derde lid, van het ontwerpbesluit.

2. Tegenprestatie overdracht systeem

De overdracht van een systeem vindt ingevolge artikel 4.4 van het ontwerpbesluit plaats op basis van een tegenprestatie die door de Autoriteit Consument en Markt (ACM) wordt afgeleid uit de tariefinkomsten die de oorspronkelijke systeembeheerder in de voorafgaande vijf jaar heeft genoten.

De Afdeling merkt op dat in het algemeen de bedrijfseconomische waarde van een systeem wordt bepaald door de verwachte toekomstige opbrengsten en kosten. De historische tarieven, in dit geval die van de voorafgaande vijf jaar, kunnen een indicatie zijn voor de waardering van toekomstige tarieven, maar de toekomstige tariefontwikkeling kan daar wel degelijk van afwijken. Dit is te meer van belang nu de ACM bij de vaststelling van het methodebesluit voor de tarieven voor een bepaalde periode in belangrijke mate de actuele kosten betreft. De toelichting geeft niet aan hoe dit zich verhoudt met het bepaalde in artikel 4.4 dat de waarde niet meer kan zijn dan de waarde op basis van de door de ACM in de afgelopen vijf jaar vastgestelde tarieven.

De Afdeling adviseert de toelichting op dit punt aan te vullen en het ontwerpbesluit zo nodig aan te passen.

3. De Afdeling verwijst naar de bij dit advies behorende redactionele bijlage.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De vice-president van de Raad van State,

(get.) Donner

Redactionele bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no.W15.15.0371/IV

- Het kopje "§ 1.1. Begripsbepalingen" schrappen, omdat er maar één paragraaf is.
- In de artikelen 2.1, eerste lid, 2.2, eerste lid en 2.3, eerste lid, de zinsnede "worden de volgende besluiten aangewezen als besluiten als bedoeld in" vervangen door: "worden de besluiten op grond van de volgende artikelen aangewezen als besluiten als bedoeld in".
- In artikel 4.3 artikel 10. 15, tweede lid, van de wet, vervangen door: artikel 10.16, tweede lid, van de wet.
- In artikel 4.7, eerste lid, aanhef, na "waarbij", invoegen: in ieder geval. (Aanwijzing 101, tweede lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving).
- In artikel 5.2, eerste lid, tot uitdrukking brengen dat op een systeembeheerder die een gastransportsysteem beheert met een druk hoger dan 16 bar het Besluit externe veiligheid buisleidingen van toepassing is.
- Artikel 5.3, omwille van de leesbaarheid, weergeven in een tabel.
- In de artikelen 5.29 tot en met 5:31 "recht op schadevergoeding" vervangen door: recht op vergoeding van schade.
- In artikel 5.29, eerste lid, "gebruiksklaar zou zijn geweest" vervangen door: gebruiksklaar was of zou zijn geweest.
- In artikel 12.9 "garanties van oorsprong voor elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen" vervangen door: garanties van oorsprong voor duurzame elektriciteit.
- In de toelichting vermelden dat het ontwerpbesluit is voorgehangen bij de beide kamers der Staten-Generaal en toelichten wat de uitkomsten van de voorhang zijn.
- In het belang van traceerbaarheid van de Europeesrechtelijke herkomst informatie uit eerdere transponeringstabellen toevoegen aan de concordantietabel.