



Besluit van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, van 2 december 2022, nr. IENW/BSK-2022/276234, houdende vaststelling van de speerpunten voor het kalenderjaar 2023 en de subsidieplafonds voor het kalenderjaar 2023 als bedoeld in de Tijdelijke subsidieregeling versterking omgevingsveiligheid industriële activiteiten 2022-2027

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op de artikelen 3, tweede lid, en 4, derde lid, van de Tijdelijke subsidieregeling versterking omgevingsveiligheid industriële activiteiten 2022-2027;

BESLUIT:

Artikel 1

In de bijlage bij dit besluit worden voor 2023 drie speerpunten vastgesteld als bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de Tijdelijke subsidieregeling versterking omgevingsveiligheid industriële activiteiten 2022-2027.

Artikel 2

1. Het subsidieplafond voor projecten die kwalificeren als project a, project b of project c bedraagt voor het kalenderjaar 2023 € 1.000.000.
2. Het subsidieplafond voor projecten die kwalificeren als project d bedraagt voor het kalenderjaar 2023 € 50.000.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2023.

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,
V.L.W.A. Heijnen*



BIJLAGE. SPEERPUNTEN TIJDELIJKE SUBSIDIEREGELING VERSTERKING OMGEVINGSVEILIGHEID INDUSTRIËLE ACTIVITEITEN 2022–2027 VOOR HET JAAR 2023

I. Transparante samenwerking tussen bedrijven binnen een industrieel cluster

Dit speerpunt richt zich op intensievere en transparante samenwerking tussen de bedrijven binnen een industrieel cluster¹ waarmee ook de individuele veiligheidsprestaties van de deelnemende bedrijven op structurele wijze sterk verbeterd worden.

Onderzoek van TU Delft² laat zien, dat 'samenwerking' de sleutel is voor het doelmatig en transparant beheren en beheersen van onderlinge risico's binnen industriële clusters. De omgevingsveiligheid is sterk gebaat bij goed georganiseerde en effectief samenwerkende bedrijven die op transparante wijze onderling en met hun omgeving communiceren.

Dit speerpunt beoogt het stimuleren van veiligheidsinitiatieven gebaseerd op een gemeenschappelijke aanpak, bij voorkeur via effectievere vormen van samenwerking.

De projecten gericht op dit speerpunt zorgen voor operationele samenwerking tussen bedrijven en gezamenlijke actieplannen om veiligheidsrisico's te verlagen. Ook leidt dit tot transparante onderlinge communicatie en een proactieve dialoog met de omgeving. De resultaten uit deze projecten dragen bij aan structurele veiligheidsverbeteringen en constructieve samenwerking binnen het industriecluster.

Onderwerpen waaraan bedrijven operationeel in een cluster bij voorkeur zouden kunnen gaan samenwerken zijn:

- het breder identificeren van de onderlinge risico's tussen bedrijven in een cluster ruimer dan opgenomen in artikel 8 van het Besluit risico's zware ongevallen 2015;
- het verbreden van samenwerking tussen bedrijven op grond van relevante en nader uit te werken veiligheidsparameters;
- het gezamenlijk leren van (bijna) incidenten en/of ongewone voorvallen en het bepalen en nemen van adequate maatregelen;
- de gezamenlijke aanpak van het tegengaan van cyber criminaliteit;
- het verlagen van risico's bij preventieve handelingen of tijdens repressieve handelingen bij incidenten door het inzetten van robots en/of het toepassen van verbeterde sensoren of detectiemethodieken;
- het gemeenschappelijk concretiseren en grootschalig toepassen van de bevindingen van eerdere projecten waarvoor subsidie is verstrekt op grond van de Tijdelijke subsidieregeling versterking omgevingsveiligheid industriële activiteiten 2022–2027 of de daaraan voorafgaande Subsidieregeling versterking omgevingsveiligheid industriële activiteiten.

Afbakingscriteria:

1. *De aanvraag voor een project draagt voldoende transparant bij aan het beoogde doel van het speerpunt.*
2. *De aanvraag voor een project omvat in voldoende mate een geïntensifieerde en gemeenschappelijke aanpak van bedrijven werkzaam binnen een industrieel cluster.*
3. *De aanvraag voor een project werkt voldoende aan één of meerdere van de onderwerpen genoemd in de bovenstaande lijst van zes onderwerpen, waarop de gemeenschappelijke aanpak zich richt.*
4. *De aanvraag voor een project beschrijft voldoende helder en concreet de oplossingsrichting(en) bij de aanpak van de veiligheidsverbetering.*
5. *Het project verhoogt in voldoende mate de transparantie op het gebied van uitwisseling van veiligheidsinformatie tussen bedrijven onderling binnen het cluster en met hun omgeving.*
6. *Het project levert een 'best practice' product of handleiding op, die naar verwachting gebruikt gaat worden door andere risicorelevante bedrijven binnen het cluster of in andere clusters.*

II. Toekomstbestendige en betrouwbare procesinstallaties

Dit speerpunt richt zich op de intrinsieke veiligheid van procesinstallaties en leidingen en op het voor langere tijd waarborgen hiervan. Bestaande installaties zijn ontworpen voor een bepaalde levensduur en voor een specifieke toepassing. De betrouwbaarheid en veiligheid van procesapparatuur zijn gebaseerd op de uitgangspunten van het oorspronkelijke ontwerp. Door aanpassingen in het proces of

¹ Een cluster betreft een groep ondernemingen gevestigd op dezelfde locatie.

² '(Petro)chemische clusters en veiligheid:

Een clusterspecifieke rangschikking van veiligheidsparameters', oktober 2021, TU Delft.



de grondstoffen worden nieuwe of onbekende risico's geïntroduceerd die de veiligheid en de betrouwbare inzet van installaties en leidingen negatief kunnen beïnvloeden. Dit kan leiden tot een sterk verlaagde omgevingsveiligheid.

Door alle relevante risico's in kaart te brengen kunnen extra maatregelen genomen worden die de betrouwbaarheid en integriteit van de installaties en leidingen garanderen. Vanwege ambitieuze energietransitie- en circulariteitsdoelstellingen is het extra belangrijk om bestaande installaties die te maken hebben of krijgen met deze veranderingen toekomstbestendig te maken. Dit speerpunt stimuleert de samenwerking en kennisdeling tussen bedrijven die werken met soortgelijke processen, apparatuur, leidingen of grondstoffen.

Dit speerpunt beoogt nieuwe en onvoorziene risico's te identificeren en adresseren bij toepassing van nieuwe stoffen, energievormen of procestechnieken. Dit is met name relevant voor bestaande installaties en leidingen die daarvoor oorspronkelijk niet zijn ontworpen. Dit type veiligheidsrisico's komt voor bij vrijwel alle risicovolle bedrijven en daarom is ook deling van de ontwikkelde kennis belangrijk. Deze toepassing en deling van veiligheidskennis moet het mogelijk maken om:

- de benodigde procesaanpassingen door te voeren;
- de veilige levensduur van installaties te verlengen;
- de gevolgen van externe en interne veiligheidsrisico's te reduceren;
- de veiligheidsmonitoring te verbeteren; of
- de veiligheidsprestaties van verouderde installaties verder te verhogen.

Afbakeningscriteria:

1. *De aanvraag voor een project draagt voldoende transparant bij aan het beoogde doel van het speerpunt.*
2. *De aanvraag voor een project omvat in voldoende mate een geïntensifieerde of meer integrale aanpak van risicoanalyse en -beheersing voor verouderde procesinstallaties of leidingen rekening houdend met aanpassingen in proces, energievorm of grondstof en andere maatschappelijke uitdagingen dan omgevingsveiligheid zoals energietransitie en circulaire economie.*
3. *De aanvraag voor een project werkt in voldoende mate adequaat aan inherent veilige levensduurverlenging of het uit bedrijf nemen van verouderde procesinstallaties of leidingen.*
4. *De aanvraag voor een project beschrijft voldoende helder en concreet de oplossingsrichting(en) bij de aanpak van de veiligheidsverbetering.*
5. *Het project geeft in voldoende mate aan welke onvoorziene en nieuwe risico's onderzocht en aangepakt gaan worden.*
6. *Het project levert een 'best practice' product of handleiding op, die naar verwachting gebruikt gaat worden door andere risicorelevante bedrijven.*

III. Optimalisatie beste werkmethoden en technieken

Het derde speerpunt richt zich op concrete verbeteringen van beste werkmethoden en technieken of gerelateerde doelvoorschriften die breed binnen de industrie toegepast kunnen worden. Dit speerpunt benadrukt het belang van de concrete toepassing van veiligheidsverbeteringen die verder gaan dan huidige gestelde normen. Het gaat erom, dat de ingediende aanvragen gericht op dit speerpunt effectief en kwantificeerbaar bijdragen aan het versterken van de omgevingsveiligheid.

Het beoogde doel van dit derde speerpunt is te komen tot verbeterde werkmethoden en technieken of doelvoorschriften. Er is behoefte aan projecten die een hogere veiligheidsstandaard neerzetten, waarmee de omgevingsveiligheid verder kan worden versterkt. Door constructieve samenwerking tussen betrokken organisaties zullen de resultaten van dit soort projecten naar verwachting breder gedragen worden en hierdoor breed inzetbaar zijn. Dit komt de beoogde olievlekwerking ten goede.

Afbakeningscriteria:

1. *De aanvraag voor een project draagt voldoende transparant bij aan het beoogde doel van het speerpunt.*
2. *De aanvraag voor een project omvat in voldoende mate een anticiperende of proactieve houding van de projectdeelnemers gericht op het versterken van de omgevingsveiligheid.*
3. *De aanvraag voor een project werkt voldoende aan kennisdeling over concrete toepassing en opschaling van de beschreven veiligheidsverbeteringen.*
4. *De aanvraag voor een project beschrijft voldoende helder en concreet de oplossingsrichting(en) bij de aanpak van de veiligheidsverbetering in de beste werkmethoden en technieken.*
5. *Het project geeft in voldoende mate aan welke praktijken, instructies, handleidingen, doelvoorschriften of normen worden onderzocht en verbeterd ter versterking van de omgevingsveiligheid.*



-
6. *Het project levert een 'best practice' product of handleiding op die naar verwachting gebruikt gaat worden door andere risicorelevante bedrijven.*



TOELICHTING

Inleiding

Dit besluit is gebaseerd op de artikelen 3, tweede lid, en 4, derde lid, van de Tijdelijke subsidieregeling versterking omgevingsveiligheid industriële activiteiten 2022–2027 en regelt twee daarin genoemde elementen:

- subsidieplafonds voor het kalenderjaar 2023;
- aanwijzing van speerpunten voor projecten omgevingsveiligheid met afbakeningscriteria.

Subsidieplafond en gevolgen rijksbegroting

De financiële gevolgen voor de rijksoverheid van dit besluit ter uitvoering van de Tijdelijke subsidieregeling versterking omgevingsveiligheid industriële activiteiten 2022–2027, zijn opgenomen in de rijksbegroting (artikel 22.03.02 van de Begrotingswet I en W).

Jaarlijks wordt er gedurende de looptijd van de Tijdelijke subsidieregeling versterking omgevingsveiligheid industriële activiteiten 2022–2027 binnen het totale budget voor Omgevingsveiligheid € 2 miljoen euro verplichtingenruimte beschikbaar gesteld. Het subsidieplafond kan in delen worden gepubliceerd om financiële afstemming te reguleren op de hoeveelheid subsidieaanvragen.

Speerpunten

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat kan ieder jaar op grond van artikel 3, tweede lid, van de Tijdelijke subsidieregeling versterking omgevingsveiligheid industriële activiteiten 2022–2027 (hierna: regeling of SVO-regeling) één of meerdere speerpunten vaststellen. Deze speerpunten betreffen een actueel onderwerp ter versterking van de omgevingsveiligheid gericht op specifieke invulling van de zes thema's waarop in de subsidieregeling de focus is gelegd. De regeling is, onder gelijktijdige vaststelling van speerpunten voor het jaar 2022, op 5 februari 2022 in werking getreden (Stcrt 2022, nr 3244).

Er zijn sinds de inwerkingtreding van de subsidieregeling tot oktober 2022 drie aanvragen ingediend en toegewezen. De aanvragen waren onder te brengen binnen een van de speerpunten. Vanuit gebruikers van de regeling zoals Safety Delta Nederland (SDN) worden de speerpunten als voldoende breed, actueel en richtinggevend beoordeeld. Gezien de positieve ervaringen met de speerpunten in de SVO-regeling is er geen reden om de speerpunten voor 2023 aan te passen. Met dit besluit worden daarom de speerpunten opnieuw en ongewijzigd vastgesteld.

Toelichting thema's

De thema's in 2023 zijn opnieuw het verbeteren van de veiligheidscultuur, ketenverantwoordelijkheid, duurzaam assetmanagement, transparante sector, bevordering van veilige bedrijventerreinen en veilige clusters en hoogwaardige kennis.

Het opnemen in de SVO-regeling van de bevoegdheid van de Minister tot het vaststellen van speerpunten beoogt extra aandacht te geven aan actuele onderwerpen waarmee projecten (hierna: Safety Deals) de omgevingsveiligheid op korte termijn kunnen versterken.

In Safety Deals kan via verschillende invalshoeken die elkaar kunnen versterken en ondersteunen, invulling worden gegeven aan de speerpunten. Hierdoor zullen naar verwachting de variatie en impact van de ingediende Safety Deals toenemen en zullen de gerealiseerde veiligheidsverbeteringen bij meer bedrijven toegepast worden, doordat de opgedane kennis wordt gedeeld. Tevens wordt hiermee beleidssturing vanuit het ministerie gegeven op de versterking van de omgevingsveiligheid.

In artikel 10, vijfde lid, van de subsidieregeling is bepaald dat wanneer een Safety Deal geen betrekking heeft op een speerpunt de subsidiepercentages voor een project a, b of c met 15 procentpunten worden verlaagd. Om in aanmerking te komen voor het hogere subsidiepercentage moet de Safety Deal betrekking hebben op een speerpunt en voldoen aan alle hiervoor geldende afbakeningscriteria.

Drie speerpunten

Besloten is de drie speerpunten voor 2022 ook voor 2023 te selecteren:

- I. Transparante samenwerking tussen bedrijven binnen een industrieel cluster;
- II. Toekomstbestendige en betrouwbare procesinstallaties;



III. Optimalisatie beste werkmethoden en technieken.

De speerpunten zijn voortgekomen uit een verkennend onderzoek van adviesbureau SPPS³ bij overheden en bedrijfsleven en workshops die gegeven zijn door IenW en RVO aan gebruikers van en geïnteresseerden in de subsidieregeling.

De drie geselecteerde speerpunten hebben samenwerking als algemeen thema. In verschillende onderzoeken wordt samenwerking gezien als dé sleutel tot het doelmatig beheren en beheersen van onderlinge risico's binnen (petro)chemische clusters. De drie speerpunten zijn divers en breed gekaderd waardoor er een grote overlap is met de opgehaalde speerpuntonderwerpen in het onderzoek van SPPS en de gegeven workshops. Van belang is verder dat de vastgestelde speerpunten oplevering en olievlekwerking stimuleren van direct toepasbare en praktische resultaten, die leiden tot 'best practices'. Hiermee wordt de omgevingsveiligheid concreet verbeterd.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2023. Doordat dit besluit in 2022 wordt gepubliceerd zijn potentiële aanvragers van subsidie op de hoogte van de speerpunten met de afbakeningscriteria en de subsidieplafonds die voor het kalenderjaar 2023 zijn vastgesteld.

*De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,
V.L.W.A. Heijnen*

³ Advies speerpunten SVO Regeling | Rapport | Rijksoverheid.nl