



## Besluit van de inspecteur-generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit namens de Minister voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 19 oktober 2022 tot vaststelling van het Specifiek interventiebeleid toezicht op Kinderbedden en -boxen (IB02-SPEC 50, versie 01)

De Minister voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

Gelet op artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 25 Warenwet, artikel 10, eerste lid, onderdeel d, en artikel 13 van de Mandaatregeling VWS en het Algemeen Interventiebeleid Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit;

De Minister voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport, Gelet op artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 25 Warenwet, artikel 10, eerste lid, onderdeel d, en artikel 13 van de Mandaatregeling VWS en het Algemeen Interventiebeleid Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit; Besluit vast te stellen de volgende beleidsregel:

Besluit vast te stellen de volgende beleidsregel:

### 1 Onderwerp

Het specifiek interventiebeleid Kinderbedden en -boxen beschrijft de klasseindeling en interventies voor specifieke overtredingen in het sub-domein Kinderbedden en -boxen en geeft daarmee invulling aan het algemeen interventiebeleid NVWA-IB02 voor onder andere baby en kinderbedden en -boxen en strekt zich tot de houder, ontwerper of vervaardiger van kinderbedden en -boxen voor zowel de kinderopvang als professionele marktdeelnemers en consumenten. Dit beleid heeft als doel om een eenduidige en transparante vorm van handhaving te realiseren en om marktdeelnemers op kennis te brengen van de mogelijke interventies in geval van een overtreding

Overtredingen die door de inspecteur/toezichthouder worden waargenomen en die niet in het IB02-SPEC50 Kinderbedden en -boxen zijn opgenomen, worden voorgelegd aan de Afdeling Expertise, teneinde een klasseindeling en een interventie te bepalen.

### 2 Begrippen

#### 2.1 Definities

Hieronder is een aantal specifieke definities opgenomen in aanvulling op de definities en begrippen uit het algemeen interventiebeleid NVWA-IB02.

*Ernstig letsel / ernstige gezondheidsschade<sup>1</sup>*

Alle vormen van verwonding of ziekte die ingrijpende en nadelige, mogelijk blijvende gevolgen hebben voor personen en waarvoor professionele medische behandeling nodig is. Hieronder wordt mede verstaan zwaar lichamelijk letsel / gezondheidsschade en lichamelijk letsel / gezondheidsschade zoals bedoeld in artikel 82 resp. artikel 308 van het Wetboek van Strafrecht.

*Letsel / gezondheidsschade*

Alle vormen van verwonding of ziekte die geringe nadelige gevolgen hebben voor personen en waarvoor geen professionele medische behandeling nodig is.

*Formele wettelijke eis*

Een in een wettelijk voorschrift vastgelegde eis gericht op de procedures die in acht moeten zijn genomen om te waarborgen, en/of aantoonbaar en controleerbaar te maken dat een veilig en traceerbaar product in de handel is gebracht of wordt gebruikt.

*Producten*

Producten zijn waren (roerende zaken c.q. technische voortbrengselen) in de zin van de Warenwet.

*Risico*

Risico is het product van kans (op letsel of gezondheidsschade) en ernst van het effect (ernst van het letsel of de gezondheidsschade).

<sup>1</sup> Bij de inschatting welk letsel of welke gezondheidsschade kan worden veroorzaakt, wordt uitgegaan van de ongunstigste situatie die redelijkerwijs in een realistisch scenario kan ontstaan. Ook wordt hieronder begrepen indirect letsel of indirect ernstig letsel dat kan worden veroorzaakt door schade aan producten.



### *Publiekswaarschuwing*

Een publiekswaarschuwing is de openbare publicatie door een marktdeelnemer met als doel de houder/eigenaar van onveilige c.q. ondeugdelijke waar of product te informeren over de onveiligheid c.q. ondeugdelijkheid van de waar of het product (ex art. 21, lid 1, WW).

### *Terugroepactie*

De terugroepactie is het geheel aan acties door een marktdeelnemer met als doel onveilige c.q. ondeugdelijke waar of product terug te nemen van de houder/eigenaar (ex art. 21, lid 2, WW).

## **2.3 Wettelijke basis**

Op het werkterrein Kinderbedden en -boxen gelden nationale regels. De wettelijke basis voor het specifiek interventiebeleid is:

- Warenwetbesluit Kinderbedden en -boxen
- Warenwetregeling nadere eisen kinderbedden en -boxen kinderopvang

## **3 Werkwijze**

### **3.1 Het bepalen van de ernst van de overtreding**

Overtredingen worden ingedeeld naar de klassen zoals gedefinieerd in het Algemeen Interventiebeleid van de NVWA-IB02.

Tenzij in dit specifieke interventiebeleid anders is bepaald, geldt het volgende:

- Er is sprake van een klasse B overtreding wanneer een overtreding van een wettelijk voorschrift in een realistisch scenario tot ernstig letsel of ernstige gezondheidsschade kan leiden.
- Er is sprake van een klasse C overtreding wanneer een overtreding van een wettelijk voorschrift in een realistisch scenario tot letsel of gezondheidsschade kan leiden. Er is tevens sprake van een klasse C overtreding wanneer niet is voldaan aan een formele wettelijke eis en de tekortkoming kan leiden tot onvoldoende waarborg op veilige en traceerbare consumentenproducten;
- Er is sprake van een klasse D overtreding wanneer een tekortkoming ten opzichte van een wettelijke eis in een realistisch scenario gering letsel of gezondheidsschade kan veroorzaken. Er is tevens sprake van een klasse D overtreding wanneer niet is voldaan aan een formele wettelijke eis, maar de tekortkoming geen of zeer geringe gevolgen kan hebben voor de veiligheid en traceerbaarheid van consumentenproducten.

Een aantal normen zijn in 2 of meer overtredingsklassen (B, C en/of D) ingedeeld, omdat de mogelijkheid tot beoordeling van de ernst van de overtreding afhankelijk is van de feiten en omstandigheden van het geval. De inspecteur zal op basis van de feiten en omstandigheden de overtredingsklasse hanteren die behoort bij de ernst van de mogelijke gezondheidsschade.

In de bijlage van dit specifiek interventiebeleid die te vinden is op de internetpagina van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit ([www.nvwa.nl/interventiebeleid](http://www.nvwa.nl/interventiebeleid)) zijn de mogelijke overtredingen en interventies per interventieregel gespecificeerd.

Afwijken van de in dit document voorgeschreven interventie is alleen mogelijk in overleg met en na akkoord van het afdelingshoofd. De onderbouwing van de reden om af te wijken wordt vastgelegd.

### **3.2 Het bepalen van interventies bij een overtreding**

#### **3.2.1 Sanctionerende interventie**

Overtredingen van de Warenwet worden doorgaans bestuurlijk beboet. In voorkomende gevallen kan echter ook proces-verbaal worden opgemaakt. Aan het Openbaar Ministerie worden slechts overtredingen voorgelegd indien de ernst van de overtreding of de omstandigheden waaronder zij is begaan daartoe aanleiding geven. De NVWA treedt met name in overleg met het Openbaar Ministerie over mogelijke gevallen van:

- a. moedwillig begane overtredingen (opzettelijk, calculerend gedrag);
- b. bij incidenten waarbij personen letsel hebben opgelopen;
- c. frauduleus handelen;
- d. stelselmatige overtredingen.

Ook worden aan het Openbaar Ministerie overtredingen voorgelegd indien daarvoor op basis van de Wet op de economische delicten een hogere geldboete kan worden opgelegd dan de voorziene bestuurlijke boete, en:

- indien de opzettelijke of roekeloze overtreding een direct gevaar voor de gezondheid of veiligheid van de mens tot gevolg heeft óf



- de in de bijlage ter zake van de overtreding voorziene bestuurlijke boete aanmerkelijk wordt overschreden door het met de overtreding behaalde economisch voordeel (artikel 32a, derde lid, Warenwet).

Strafrechtelijke afdoening is niet voorbehouden aan een vooraf aan te geven overtreding van een bepaald voorschrift, maar kan in beginsel bij alle overtredingen van de bij of krachtens de Warenwet gestelde voorschriften noodzakelijk zijn.

In alle gevallen geldt overigens dat een strafrechtelijke sanctionerende interventie (een proces-verbaal) te allen tijde kan worden gecombineerd met een bestuursrechtelijke corrigerende interventie (een herstelmaatregel).

### **3.2.2 Corrigerende interventie**

Corrigerende interventies hebben als doel te bevorderen dat de overtreder zijn bedrijfsprocessen blijvend beheerst zodat bestaande overtredingen worden beëindigd en nieuwe worden voorkomen. Een corrigerende interventie moet proportioneel zijn, toegesneden op de specifieke situatie van de overtreder. Een corrigerende interventie mag niet ingrijpender voor de overtreder zijn dan strikt noodzakelijk om de overtreding te beëindigen of herhaling ervan te voorkomen. Overgaan tot ingrijpender corrigerende interventies, zoals het schorsen of intrekken van een vergunning of erkenning, kan indien gemotiveerd kan worden waarom een minder ingrijpende corrigerende interventie onvoldoende effect heeft gehad of zal hebben.

#### **3.2.2.1 Specifieke corrigerende interventie**

Als een of meer overtredingen worden geconstateerd die in ernst, aantal en tijdsbestek een corrigerende interventie rechtvaardigen wordt met een specifieke corrigerende interventie in het bedrijfsproces ingegrepen.

Aan een specifieke corrigerende interventie kan een last onder dwangsom of last onder bestuursdwang worden verbonden.

Als opnieuw overtredingen worden geconstateerd wordt opnieuw een corrigerende interventie ingezet als ernst, aantal en tijdsbestek van de overtreding(en) dit rechtvaardigt. Zo nodig met ingrijpendere maatregelen of een hogere dwangsom.

#### **3.2.2.2 Generieke corrigerende interventie**

Mocht de overtreder ondanks een of meer specifieke corrigerende interventies nieuwe overtredingen blijven begaan die in ernst, aantal en tijdsbestek ingrijpen rechtvaardigen kan worden overgegaan tot een generieke corrigerende interventie, zoals bijvoorbeeld het schorsen of intrekken van een vergunning.

Hiermee kan ook meteen worden overgegaan als er weliswaar nog geen (herhaalde) specifieke corrigerende interventie is opgelegd maar er op voorhand aanwijzingen zijn dat deze onvoldoende tot naleving zullen leiden.

### **3.3 Herhaalde overtreding en verscherpt toezicht**

#### ***Herhaalde overtreding***

Er is sprake van een herhaalde overtreding binnen de context van het toezichtdomein Kinderbedden en -boxen wanneer tijdens een (her)inspectie opnieuw een overtreding van dezelfde wetgeving wordt vastgesteld, waarbij een zelfde of een ander product betrokken is dat dezelfde of een soortgelijke tekortkoming vertoont als waarvoor tegen de overtreder in de daaraan voorafgaande periode van 3 jaar reeds een interventie werd toegepast.

#### ***Stapelings***

Tijdens een (her)inspectie kunnen meerdere overtredingen van verschillende wettelijke voorschriften en van verschillende overtredingsklassen binnen het domein Kinderbedden en -boxen geconstateerd worden. Voor het handelen in dergelijke situaties zie 2.3 van het algemeen interventiebeleid. Ten aanzien van het stapelen van overtredingen geldt, bij het opleggen van de bestuurlijke boete, dat er wordt uitgegaan van maximaal 5 overtredingen per overtreder, per locatie en per controlemoment.

#### ***Herinspectie***

Na het constateren van een overtreding klasse B of C kan een herinspectie worden uitgevoerd om na



te gaan of gemaakte afspraken over het opheffen van de overtreding zijn nagekomen. Herinspecties kunnen in rekening worden gebracht bij het bedrijf.

### *Verscherpt toezicht*

Als bij meerdere opeenvolgende (her)inspecties blijkt dat overtredingen zich blijven voordoen, kan de NVWA besluiten verscherpt toezicht in te stellen. Dit wordt ook aan de overtreder medegedeeld. Verscherpt toezicht houdt in dat de NVWA vaker inspecteert en, indien zij overtredingen constateert, naast een sanctionerende interventie ook, voor zover van toepassing, corrigerende interventies kan opleggen die passend zijn om de geconstateerde overtreding(en) te beëindigen of herhaling ervan te voorkomen. Per overtreder wordt een maatwerkplan opgesteld. Na afloop van een van tevoren vastgestelde periode wordt geëvalueerd of voortzetting van het verscherpt toezicht wenselijk is. Ook dit wordt gecommuniceerd met de overtreder.

### **3.4 Internettoezicht**

Op internet worden op handelssites (digitale platforms) geregeld advertenties geplaatst met verboden content. De NVWA kan in die gevallen gegevens bij zowel de aanbieder als de beheerder van de handelssite vorderen op basis van de Algemene wet bestuursrecht. Beheerders van handelssites kunnen de NVWA alternatieven bieden om te interveniëren, zoals het verwijderen van advertenties. In dergelijke gevallen kan de NVWA volstaan met nalevingshulp aan de aanbieder bijvoorbeeld vlak nadat de advertentie is verwijderd. Is er sprake van herhaling dan kunnen alsnog gegevens worden gevorderd en kan worden opgeschaald in de handhaving.

## **4 Arbo, milieu en veiligheid**

Niet van toepassing.

## **5 Divers**

### ***Vervanging***

Deze beleidsregel is een afsplitsing van het op 15 juni 2017 vastgestelde Specifiek interventiebeleid toezicht op productveiligheid (IB02-SPEC 45, versie 07). Het deel van de beleidsregel IB02-SPEC45, versie 07 dat betrekking heeft op Kinderbedden en -boxen, zoals opgenomen in deze beleidsregel, vervalt bij inwerkingtreding van deze beleidsregel. Ten opzichte van dat specifiek interventiebeleid zijn de wettelijke normen en overtredingsklassen voor Kinderbedden en -boxen vollediger en eenduidiger geformuleerd. Het Word-document en de bijlage zijn ingericht volgens een uniforme opzet, geldend voor alle domeinen.

### ***Citeertitel***

Deze beleidsregel wordt aangehaald als "Specifiek interventiebeleid NVWA Kinderbedden en -boxen (IB02-SPEC 50, versie 01)".

### ***Inwerkingtreding***

Deze beleidsregel treedt in werking met ingang van 1 november 2022

### ***Bijlage***

De bijlage van dit specifiek interventiebeleid is te vinden op de internetpagina van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit ([www.nvwa.nl/interventiebeleid](http://www.nvwa.nl/interventiebeleid)) voor specificatie van de mogelijke overtredingen en interventies.

Deze beleidsregel wordt in de Staatscourant geplaatst.

*De Minister voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport,  
namens deze:*

*G.J.C.M. Bakker*

*De inspecteur-generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit*



ID regel	Norm-adressaat	Norm-beschrijving	Wet- en regelgeving	Afwijking van de norm	Overtredings-klasse	Motivering overtredings-klasse	Interventie bij eerste overtreding	Interventie bij herhaalde overtreding	doormelding cross compliance (in het kader van gemeenschappelijk landbouw-beleid)
50R000110	Houder, ontwerper of vervaardiger van kinderbedden en -boxen	Kinderbedden en -boxen moeten zodanig zijn samengesteld, geconstrueerd en uitgevoerd en een zodanige uitwendige staat en beziging van materiaal hebben, dat zij bij aanwending overeenkomstig redelijkerwijze te verwachten gebruik, geen gevaar opleveren voor de veiligheid en gezondheid van een daarin geplaatst kind.	Warenwetbesluit Kinderbedden en -boxen, artikel 3, eerste lid Warenwetbesluit Kinderbedden en -boxen, artikel 2, eerste lid	Ernstige tekortkoming met hoog risico op gevaar en/of kans op ernstig letsel.	B	Ernstig (risico op) gevaar voor de veiligheid	*Bestuurlijke boete *Corrigerende interventie	*Bestuurlijke boete *Corrigerende interventie	Nvt
50R000120	Houder, ontwerper of vervaardiger van kinderbedden en -boxen	Kinderbedden en -boxen moeten zodanig zijn samengesteld, geconstrueerd en uitgevoerd en een zodanige uitwendige staat en beziging van materiaal hebben, dat zij bij aanwending overeenkomstig redelijkerwijze te verwachten gebruik, geen gevaar opleveren voor de veiligheid en gezondheid van een daarin geplaatst kind.	Warenwetbesluit Kinderbedden en -boxen, artikel 3, eerste lid Warenwetbesluit Kinderbedden en -boxen, artikel 2, eerste lid	Tekortkoming met risico op gevaar en/of kans op letsel.	C	(Risico op) gevaar voor de veiligheid	*Waarschuwing *Nalevingshulp *Corrigerende maatregelen	*Bestuurlijke boete *Corrigerende interventie	Nvt
50R000210	Houder, ontwerper of vervaardiger van kinderbedden en -boxen	Kinderbedden en -boxen moeten zijn vergezeld van waarschuwingen voor mogelijke gevaarsrisico's, waaronder met name een waarschuwing voor het beklemminggevaar van kinderen door toepassing van te kleine matrassen.	Warenwetbesluit Kinderbedden en -boxen, artikel 7 Warenwetbesluit Kinderbedden en -boxen, artikel 2, eerste lid	Ernstige tekortkoming met hoog risico op gevaar en/of kans op ernstig letsel.	B	Ernstig (risico op) gevaar voor de veiligheid	*Bestuurlijke boete *Corrigerende interventie	*Bestuurlijke boete *Corrigerende interventie	Nvt



ID regel	Norm-adressaat	Norm-beschrijving	Wet- en regel-geving	Afwijking van de norm	Overtredings-klasse	Motivering overtredings-klasse	Interventie bij eerste overtreding	Interventie bij herhaalde overtreding	doormelding cross compliance (in het kader van gemeenschappelijk landbouw-beleid)
50R000220	Houder, ontwerper of vervaardiger van kinderbedden en -boxen	Kinderbedden en -boxen moeten zijn vergezeld van waarschuwingen voor mogelijke gevaarsrisico's, waaronder met name een waarschuwing voor het beklemminggevaar van kinderen door toepassing van te kleine matrassen.	Warenwetbesluit Kinderbedden en -boxen, artikel 7 Warenwetbesluit Kinderbedden en -boxen, artikel 2, eerste lid	Tekortkoming met risico op gevaar en/of kans op letsel.	C	(Risico op) gevaar voor de veiligheid	*Waarschuwing *Nalevingshulp *Corrigerende maatregelen	*Bestuurlijke boete *Corrigerende interventie	Nvt
50R000310	Houder, ontwerper of vervaardiger van kinderbedden en -boxen	Als nadere eisen voor kinderbedden en -boxen die in de kinderopvang worden gebruikt en voor te gebruiken methoden van onderzoek worden aangewezen de in de bijlage II bij deze regeling opgenomen eisen.	Bijlage II, Warenwetregeling nadere eisen kinderbedden en -boxen kinderopvang, in samenhang met Warenwetregeling nadere eisen kinderbedden en -boxen kinderopvang, artikel 1, tweede lid Warenwetbesluit Kinderbedden en -boxen, artikel 8, tweede lid Warenwetbesluit Kinderbedden en -boxen, artikel 3, tweede lid Warenwetbesluit Kinderbedden en -boxen, artikel 2, derde lid	Ernstige tekortkoming met hoog risico op gevaar en/of kans op ernstig letsel.	B	Ernstig (risico op) gevaar voor de veiligheid	*Bestuurlijke boete *Corrigerende interventie	*Bestuurlijke boete *Corrigerende interventie	Nvt
50R000320	Houder, ontwerper of vervaardiger van kinderbedden en -boxen	Als nadere eisen voor kinderbedden en -boxen die in de kinderopvang worden gebruikt en voor te gebruiken methoden van onderzoek worden aangewezen de in de bijlage II bij deze regeling opgenomen eisen.	Bijlage II, Warenwetregeling nadere eisen kinderbedden en -boxen kinderopvang, in samenhang met Warenwetregeling nadere eisen kinderbedden en -boxen kinderopvang, artikel 1, tweede lid Warenwetbesluit Kinderbedden en -boxen, artikel 8, tweede lid Warenwetbesluit Kinderbedden en -boxen, artikel 3, tweede lid Warenwetbesluit Kinderbedden en -boxen, artikel 2, derde lid	Tekortkoming met risico op gevaar en/of kans op letsel.	C	(Risico op) gevaar voor de veiligheid	*Waarschuwing *Nalevingshulp *Corrigerende maatregelen	*Bestuurlijke boete *Corrigerende interventie	Nvt