



Besluit beperking openbaarheid



Drs. J.M.M. Polman, Commissaris van de Koning te Middelburg.

Gelet op artikel 15, lid 1, onder a Archiefwet 1995, artikel 10 van het Archiefbesluit 1995 en het advies van het Nationaal Archief d.d. 9 februari 2022 met kenmerk 1113304.

Besluit:

Tot de volgende beperkingen aan de openbaarheid van Commissaris van de Koning, 1970-1991 (inventarisnummers 1-1589), Provincie Zeeland.

Artikel 1

Met het oog op de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zijn de inventarisnummers, genoemd in de eerste kolom beperkt openbaar tot 1 januari van het jaar, genoemd in de tweede kolom.

Inventarisnummers:	Beperkt openbaar tot 1 januari:
247	2061
248	2053
257	2042
289	2057
290	2058
291	2058
292	2059
293	2059
294	2060
295	2056
296	2063
297	2056
298	2064
299	2053
300	2064
301	2050
302	2063
303	2049
304	2065
305	2062
306	2061
307	2063



308	2061
309	2066
310	2059
311	2065
312	2061
313	2058
314	2053
315	2060
316	2062
317	2051
318	2061
319	2056
320	2053
321	2061
322	2064
323	2060
324	2060
325	2056
326	2064
327	2062
328	2066
329	2055
330	2062
333	2049
334	2061
335	2050
336	2057
337	2065
338	2057
339	2064
340	2046
341	2054
342	2065
343	2047
344	2053
345	2065
346	2045
347	2058
348	2065
349	2051
350	2055
351	2063
352	2057
353	2064
354	2058
355	2061
356	2066
357	2061
358	2066



359	2054
360	2062
361	2052
362	2059
363	2048
364	2055
365	2046
366	2061
367	2049
368	2055
369	2046
370	2055
371	2063
372	2052
373	2063
374	2048
375	2063
376	2048
377	2057
378	2046
379	2056
380	2064
381	2052
382	2065
383	2047
384	2054
385	2061
386	2049
387	2061
388	2050
389	2058
390	2065
391	2048
392	2061
393	2055
394	2066
395	2048
396	2057
397	2047
398	2062
399	2056
402	2052
420	2056
810	2056
816	2056
898	2057
1085	2023
1087	2024
1089	2025



1091	2025
1093	2026
1095	2027
1097	2029
1099	2029
1101	2030
1103	2031
1105	2031
1107	2032
1109	2032
1111	2033
1113	2033
1115	2034
1117	2035
1119	2036
1121	2036
1123	2037
1125	2037
1127	2038
1129	2038
1131	2039
1133	2039
1135	2040
1137	2040
1139	2041
1141	2041
1143	2042
1145	2042
1147	2029
1149	2028
1151	2034
1153	2035
1155	2036
1157	2037
1159	2038
1161	2039
1163	2042
1165	2040
1169	2024
1171	2026
1173	2027
1175	2028
1176	2034
1177	2030
1179	2031
1181	2032
1183	2033
1185	2028
1187	2030



1189	2034
1191	2035
1193	2036
1194	2062
1195	2037
1197	2038
1199	2039
1201	2040
1203	2041
1205	2042
1209	2023
1211	2025
1213	2026
1214	2027
1215	2028
1216	2029
1217	2030
1218	2031
1219	2032
1220	2034
1221	2035
1222	2036
1223	2037
1224	2038
1225	2039
1226	2040
1227	2041
1228	2041
1229	2042
1230	2042
1231	2030
1232	2034
1233	2035
1234	2036
1235	2037
1236	2038
1237	2039
1238	2039
1239	2041
1240	2042
1241	2023
1242	2026
1244	2028
1245	2030
1246	2032
1247	2034
1248	2035
1249	2036
1250	2037



1251	2038
1252	2039
1253	2040
1254	2041
1255	2042
1258	2023
1259	2025
1260	2027
1261	2028
1262	2029
1263	2030
1264	2031
1265	2032
1266	2033
1267	2033
1268	2034
1269	2035
1270	2035
1271	2036
1272	2036
1273	2037
1274	2038
1275	2038
1276	2039
1277	2039
1278	2040
1279	2040
1280	2041
1281	2041
1282	2042
1284	2024
1285	2026
1286	2028
1287	2029
1288	2030
1289	2031
1290	2032
1291	2033
1292	2034
1293	2035
1294	2036
1295	2037
1296	2038
1297	2039
1298	2040
1299	2041
1300	2042
1304	2025
1305	2027



1306	2030
1307	2024
1308	2026
1309	2027
1310	2028
1311	2028
1312	2029
1314	2030
1315	2035
1316	2036
1317	2036
1318	2037
1319	2037
1320	2038
1321	2038
1322	2039
1323	2040
1324	2041
1325	2041
1326	2042
1327	2042
1329	2023
1330	2024
1331	2025
1332	2027
1333	2028
1334	2029
1335	2030
1336	2031
1337	2032
1338	2032
1339	2033
1340	2034
1341	2035
1342	2036
1343	2036
1344	2037
1345	2037
1346	2038
1347	2039
1348	2040
1349	2041
1350	2042
1351	2026
1352	2029
1353	2030
1354	2031
1355	2033
1356	2030



1357	2035
1358	2036
1359	2037
1360	2038
1361	2039
1362	2040
1363	2041
1364	2042
1365	2033
1366	2034
1367	2034
1368	2034
1369	2035
1370	2035
1371	2036
1372	2036
1373	2037
1374	2037
1375	2038
1376	2038
1377	2039
1378	2039
1379	2040
1380	2040
1381	2041
1382	2042
1383	2042
1384	2030
1385	2030
1386	2030
1392	2027
1393	2030
1394	2031
1395	2032
1396	2034
1397	2035
1398	2036
1399	2037
1400	2038
1401	2039
1402	2040
1403	2042
1404	2042
1405	2042
1406	2042
1408	2042
1418	2042
1420	2030
1421	2030



1540	2061
1558	2060

Artikel 2

Raadpleging of gebruik van de archiefbescheiden geborgen onder de inventarisnummers genoemd in artikel 1, is, tot openbaarwording, uitsluitend mogelijk na voorafgaande schriftelijke toestemming van de algemene rijksarchivaris, die aan zijn toestemming voorwaarden kan verbinden.

Artikel 3

Het vervaardigen van reproducties van documenten geborgen onder de inventarisnummers genoemd in artikel 1, is, tot openbaarwording, uitsluitend mogelijk na voorafgaande schriftelijke toestemming van de algemene rijksarchivaris, die aan zijn toestemming voorwaarden kan verbinden.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst. Dit besluit wordt als bijlage gevoegd bij de 'Verklaring van Overbrenging archief Rijkstaken Commissaris van de Koning 1970-1991, Provincie Zeeland'.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Commissaris van de Koning van Zeeland van 11 juli 2022.

Drs. J.M.M. Polman, Commissaris van de Koning

Een belanghebbende kan tegen dit besluit bezwaar maken op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit kan door een bezwaarschrift in te dienen bij de desbetreffende bezwaarinstantie.

De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin het besluit is geplaatst.

Toelichting

Artikel 12, eerste lid van de Archiefwet 1995 verplicht de zorgdrager de archiefbescheiden, die niet voor vernietiging in aanmerking komen en ouder zijn dan twintig jaar, naar een archiefbewaarplaats over te brengen.

Bij de formele overbrenging van de archiefbescheiden van de Commissaris van de Koning van de periode van 1970 – 1991 wordt onderscheid gemaakt tussen de Commissaris van de Koning als provinciaal orgaan en als rijksorgaan. Over het stellen van beperkingen aan de openbaarheid van de archiefbeschei-



den die zijn ontstaan bij de uitoefening van de provinciale taken heeft de provinciearchivaris geadviseerd. Deze worden overgebracht naar de provinciale archiefbewaarplaats, i.c. het Zeeuws Archief.

De bescheiden die zijn ontstaan bij de uitoefening van de rijkstaken, dienen te worden overgebracht naar de rijksarchiefbewaarplaats in de provincie, eveneens het Zeeuws Archief. Over het stellen van bovengenoemde beperkingen heeft de Algemeen Rijksarchivaris geadviseerd.

De over te brengen archiefbescheiden zijn in 2016 bewerkt in opdracht van de provincie en daarmee in goede, geordende en toegankelijke staat gebracht. Hierdoor voldoet dit archief tevens aan de eisen die worden gesteld aan materiële verzorging. Vervolgens is het archief tijdelijk uitgeplaatst, dus fysiek opgeslagen in de depots bij het Zeeuws Archief. De archiefbescheiden hoeven derhalve niet meer verhuisd te worden waardoor er geen extra kosten worden gemaakt.

De archiefbescheiden die formeel zijn overgebracht en in een archiefbewaarplaats berusten, zijn volgens artikel 14 van de wet in beginsel openbaar. Uitzonderingen hierop worden genoemd in de artikelen 15, 16 en 17 van de wet. Artikel 15 stelt dat bij de overbrenging van de in artikel 1, onder c¹ en 2°, bedoelde archiefbescheiden de zorgdrager, na advies van de Provinciearchivaris én de Algemeen Rijksarchivaris, slechts beperkingen aan de openbaarheid kan stellen voor een bepaalde termijn en met het oog op:

1. de eerbieding van de persoonlijke levenssfeer;
2. het belang van de Staat en zijn bondgenoten;
3. het anderszins voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokken personen of rechtspersonen, dan wel van derden.

Artikel 10 van het Archiefbesluit eist vervolgens dat er, indien de zorgdrager ingevolge artikel 15, eerste lid, van de wet beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden stelt, een daartoe strekkend besluit bij de verklaring van overbrenging van de archiefbescheiden wordt gevoegd. Dit kan na advies van de Provinciearchivaris én de Algemeen Rijksarchivaris. Deze documenten zijn een adviesdocument zoals bedoeld in genoemde bepaling van de wet, waardoor GS en de Commissaris van de Koning in staat worden gesteld een zorgvuldig besluit te nemen.

Om te bepalen welke dossiers in aanmerking komen voor een dergelijke bepaling, op basis van de drie uitzonderingsgronden uit de wet, heeft de provincie, na advies van de Provinciearchivaris, een lijst met dossiers opgesteld. Als basis hiervoor zijn de dossierbeschrijvingen uit de inventaris gebruikt. De dossiers zijn tijdens een eerste controleslag voorlopig gewaardeerd met openbaar of niet openbaar. Bij de dossiers welke zijn gewaardeerd als niet openbaar is vervolgens de termijn van de beperking toegekend. Van de drie genoemde uitzonderingsgronden komt één uitzonderingsgrond voor, namelijk: de eerbieding van de persoonlijke levenssfeer.

Vervolgens is advies gevraagd bij de Algemeen Rijksarchivaris. Uit het advies van de Algemeen Rijksarchivaris zijn enkele opmerkingen gekomen, welke de Provincie in overleg met de Provinciearchivaris heeft verwerkt. Hier is tevens een motivering aan toegevoegd waarom het advies wordt gevolgd.

Zodra de zorgdragers een besluit hebben genomen over het stellen van beperkingen aan de openbaarheid van de over te brengen archieven, moet dat besluit op grond van artikel 3:42 lid 2 Awb gepubliceerd worden in Staatscourant. Dit besluit is een besluit waartegen bezwaar kan worden gemaakt. Op grond van artikel 3:45 Awb moet aan dit besluit een rechtsmiddelenclausule worden toegevoegd. Daarin wordt vermeld door wie, binnen welke termijn en bij welk orgaan bezwaar kan worden gemaakt. De beperkingen aan de openbaarheid worden in het besluit kenbaar gemaakt. Uit artikel 3:46 Awb volgt dat de beperkingsgrond en de geldigheidsduur van de openbaarheidsbeperkingen deugdelijk onderbouwd moeten zijn, wat voort is gekomen uit de adviezen van de Provinciearchivaris en de Algemeen Rijksarchivaris en is onderbouwd in de Besluiten beperking openbaarheid over te brengen archief van de Commissaris van de Koning 1970 – 1991.

Door de formele overbrenging naar de provinciale-, c.q. rijksarchiefbewaarplaats wordt het archief in beginsel openbaar en kan iedere burger die dat wil, het raadplegen. Met de gevolgde procedure is getracht zo min mogelijk beperkingen aan de openbaarheid te stellen hetgeen past bij de uitgangspunten transparantie en openbaarheid.

De inventarisnummers van archiefbescheiden betreffende de rijkstaken waaraan beperkingen aan de openbaarheid worden gesteld, zijn opgenomen in de bijlage bij de bijgevoegde Besluiten beperking openbaarheid over te brengen archief van de Commissaris van de Koning 1970 - 1991 naar de rijksarchiefbewaarplaats Zeeuws Archief. Hierbij is tevens vermeld wat de grond voor de beperking is en hoe lang de openbaarheid van de archiefbescheiden onder het betreffende inventarisnummer wordt beperkt. De archiefbescheiden onder de inventarisnummers ten aanzien waarvan een beperking aan de open-



baarheid wordt gesteld, kunnen vanaf de datum waarop de besluiten ingaan tot het moment dat de termijn van de beperking eindigt, alleen met toestemming van de rijksarchivaris in Zeeland worden geraadpleegd.

Motivering advies Nationaal Archief

Het advies van het Nationaal Archief t.a.v. de voorgestelde openbaarheidsbeperkingen wordt in zijn geheel overgenomen. Ten aanzien van de Koninklijke onderscheidingen is onderstaande keuze gemaakt.

Het Nationaal Archief adviseert om de dossiers inzake Koninklijke onderscheidingen niet langer te beperken dan nodig. Aanvankelijk stelde de provincie voor deze dossiers te beperken voor een periode van 75 jaar, vanwege mogelijk nog in leven zijnde personen waarbij o.a. de Archiefwet en de AVG van toepassing zijn. Het Nationaal Archief adviseert echter om de openbaarheid van deze dossiers voor een kortere periode te beperken.

Na afstemming met de Provinciearchivaris neemt de provincie dit advies over met de volgende motivering:

1. De praktijk leert dat Koninklijke onderscheidingen vaak pas op latere leeftijd worden toegekend. Hierdoor is het mogelijk dat veel personen niet meer in leven zijn;
2. Daarnaast bevatten de persoonsgegevens voornamelijk algemene persoonsgegevens die geen belemmering vormen voor het openbaar maken op grond van de Archiefwet, dan wel de AVG.

Tot slot zijn er, na een extra controle, nog een reeks dossiers beperkt. Dit, omdat deze dossiers onder andere stukken inzake het functioneren en ontslag van gemeentesecretarissen bevat.