



Regeling van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 8 april 2022, 2022-0000093087, tot wijziging van de Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 in verband met het Uitvoeringsbesluit van de Raad tot vaststelling van het bestaan van een massale toestroom van ontheemden uit Oekraïne in de zin van artikel 5 van Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001, en tot invoering van tijdelijke bescherming naar aanleiding daarvan

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

Gelet op artikel II, tweede lid, van het Besluit van 29 maart 2022 tot wijziging van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 in verband met een tijdelijke vrijstelling van de tewerkstellingsvergunningsplicht, gelet op het Uitvoeringsbesluit van de Raad tot vaststelling van het bestaan van een massale toestroom van ontheemden uit Oekraïne in de zin van artikel 5 van Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001, en tot invoering van tijdelijke bescherming naar aanleiding daarvan (Stb. 2022, 130);

Besluit:

ARTIKEL I

In bijlage I van de **Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022** wordt na paragraaf 3.5. een paragraaf ingevoegd, luidende:

3.5a. Overgangsbepaling in het kader van de Richtlijn tijdelijke bescherming (2001/55/EG)

Gelet op artikel II, tweede lid, van het Besluit van 29 maart 2022 tot wijziging van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 in verband met een tijdelijke vrijstelling van de tewerkstellingsvergunningsplicht, gelet op het Uitvoeringsbesluit van de Raad tot vaststelling van het bestaan van een massale toestroom van ontheemden uit Oekraïne in de zin van artikel 5 van Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001, en tot invoering van tijdelijke bescherming naar aanleiding daarvan (Stb. 2022, 130), worden de volgende personen, voor de werking van de artikelen 3.2, 6.5, en 7.8, van het BuWav 2022, beschouwd als vreemdeling als bedoeld in die artikelen:

- a. staatlozen en onderdanen van andere derde landen dan Oekraïne die kunnen aantonen dat zij op 23 februari 2022 in Oekraïne internationale bescherming genoten;
- b. staatlozen en onderdanen van andere derde landen dan Oekraïne die kunnen aantonen dat zij op 23 februari 2022 in het bezit waren van een geldige verblijfsvergunning die overeenkomstig Oekraïens recht is afgegeven.

ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst, en werkt terug tot en met 4 maart 2022.

Deze regeling zal met toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

Den Haag, 8 april 2022

*De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
C.E.G. van Gennip*



TOELICHTING

Inleiding

Vanwege de massale toestroom van ontheemden na de Russische invasie in Oekraïne, beschikken nog niet alle vreemdelingen over documenten, waaruit hun verblijfstatus in Nederland, op grond van richtlijn tijdelijke bescherming¹, blijkt. Zonder deze documenten is het voor werkgevers niet mogelijk om vast te stellen of de vreemdeling rechtmatig in Nederland verblijft op grond van de richtlijn tijdelijke bescherming en derhalve onder de vrijstelling uit artikel 6.5 van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 (BuWav 2022) valt. Gelet hierop is voor de toepassing van dat artikel een overgangperiode geïntroduceerd waarin tewerkstelling van alle Oekraïense onderdanen een bepaalde periode zal worden toegestaan, zolang de overheidsdocumentatie nog niet op orde is. Daarnaast is ook bepaald dat bij ministeriële regeling andere categorieën van vreemdelingen kunnen worden aangewezen voor wie dit geldt. Dat gebeurt bij deze regeling.

De overgangsmaatregel zoals opgenomen in artikel II van het Besluit van 29 maart 2022 tot wijziging van het BuWav 2022 in verband met een tijdelijke vrijstelling van de tewerkstellingsvergunningsplicht, gelet op het Uitvoeringsbesluit van de Raad tot vaststelling van het bestaan van een massale toestroom van ontheemden uit Oekraïne in de zin van artikel 5 van Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001, en tot invoering van tijdelijke bescherming naar aanleiding daarvan (Stb. 2022, 130, hierna: het besluit) wordt ook van toepassing op de volgende groepen:

- a. staatlozen en onderdanen van andere derde landen dan Oekraïne die kunnen aantonen dat zij op 23 februari 2022 in Oekraïne internationale bescherming genoten;
- b. staatlozen en onderdanen van andere derde landen dan Oekraïne die kunnen aantonen dat op 23 februari 2022 in het bezit waren van een geldige verblijfsvergunning die overeenkomstig Oekraïens recht is afgegeven.

Met de formulering 'op 23 februari 2022' wordt invulling gegeven wat in artikel 2 van het uitvoeringsbesluit² wordt aangeduid als 'vóór 24 februari 2022'.

Overgangperiode

Met deze regeling wordt nadere invulling gegeven aan artikel II van het besluit. In dit artikel is bepaald dat Oekraïense onderdanen gedurende de overgangperiode tot en met (ten minste) 31 mei 2022 worden beschouwd als vreemdeling in de zin van de artikelen 3.2, 6.5, en 7.8, van het BuWav 2022.

In het tweede lid van artikel II is opgenomen dat bij ministeriële regeling andere categorieën van vreemdelingen kunnen worden aangewezen die voor de werking van de artikelen 2.3, 6.5, en 7.8, BuWav 2022 eveneens worden beschouwd als vreemdeling in de zin van die artikelen. Het overgangsrecht uit artikel II voorziet in de mogelijkheid dat, ook wanneer de vreemdeling die op grond van het uitvoeringsbesluit nog niet over de juiste documenten beschikt om zijn bescherming onder de richtlijn tijdelijk bescherming aan te tonen, hij mag werken. De vrijstellingen uit de artikelen 3.2., 6.5., en 7.8. van het BuWav 2022 gelden ook voor deze groepen. Zij hoeven dan niet in het bezit te zijn van een Nederlands verblijfsdocument waaruit hun rechtmatig verblijf op grond van de richtlijn tijdelijke bescherming blijkt. Tijdens deze overgangperiode geldt, ten aanzien van de vreemdeling die in het kader van artikel 6.5 BuWav 2022 wordt tewerkgesteld, eveneens de meldplicht voor diens werkgever.

Categorieën personen onder het uitvoeringsbesluit

In het uitvoeringsbesluit zijn naast Oekraïners enkele andere categorieën van personen aangewezen, die sinds 24 februari 2022 eveneens ontheemd zijn geraakt als gevolg van de militaire invasie door de Russische strijdkrachten die op die datum begon.

Het gaat daarbij allereerst (artikel 2, eerste lid, onderdeel b van het uitvoeringsbesluit) om staatlozen en onderdanen van andere derde landen dan Oekraïne die vóór 24 februari 2022 in Oekraïne internationale bescherming of gelijkwaardige nationale bescherming genoten. Daarnaast (artikel 2, eerste lid,

¹ Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen.

² Het Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad van 4 maart 2022 tot vaststelling van het bestaan van een massale toestroom van ontheemden uit Oekraïne in de zin van artikel 5 van Richtlijn 2001/55/EG, en tot invoering van tijdelijke bescherming naar aanleiding daarvan.



onderdeel c) betreft het gezinsleden van de personen, genoemd in artikel 2, eerste lid, onderdelen a en b, van het Uitvoeringsbesluit. Tot slot schrijft het tweede lid van artikel 2 van het Uitvoeringsbesluit voor dat de lidstaten het besluit, of passende bescherming uit hoofde van hun eigen nationale recht, toepassen op staatlozen en onderdanen van andere derde landen dan Oekraïne die kunnen aantonen dat zij vóór 24 februari 2022 legaal in Oekraïne verbleven op basis van een geldige permanente verblijfsvergunning die overeenkomstig Oekraïens recht is afgegeven, en die niet in staat zijn in veilige en duurzame omstandigheden naar hun land of regio van oorsprong terug te keren. Het derde lid van het uitvoeringsbesluit stelt tot slot vast dat de lidstaten het besluit ook kunnen toepassen op andere personen die legaal in Oekraïne verbleven en die niet in veilige en duurzame omstandigheden naar hun land of regio van oorsprong kunnen terugkeren.

Aanvullend op de toegang tot de arbeidsmarkt die volgt uit artikel 6.5. van het BuWav 2022 voor personen die op grond van dat artikel rechtmatig verblijf hebben in het kader van tijdelijke bescherming, wordt in deze regeling voorzien in toegang tot de arbeidsmarkt voor staatlozen of andere personen die geen onderdaan zijn van Oekraïne, en aantonen dat zij op 24 februari 2022 in Oekraïne internationale bescherming genoten, dan wel dat zij op 24 februari 2022 legaal in Oekraïne verbleven op basis van een geldige verblijfsvergunning die overeenkomstig Oekraïens recht is afgegeven.

Gezinsleden

Er is geen specifieke bepaling voor gezinsleden opgenomen. Voor zover gezinsleden van de personen op wie tijdelijke bescherming van toepassing is, over documenten beschikken waarmee zij kunnen aantonen dat zij vóór 24 februari 2022 legaal in Oekraïne verbleven, vallen zij onder de reikwijdte van deze regeling. Voor zover zij hun verblijf niet met documenten kunnen aantonen, zullen zij op een andere manier moeten aantonen dat zij onder de reikwijdte van het uitvoeringsbesluit vallen.³ Wanneer hieraan is voldaan, kan er op grond van de artikelen 3.2, 6.5 of 7.8 van het BuWav 2022 en met inachtneming van de voorwaarden van deze artikelen alsnog arbeid worden verricht.

Aantonen dat er sprake is van bescherming onder de richtlijn tijdelijke bescherming

In de nieuwe paragraaf 3.5a van de Regeling uitvoering Wet arbeid vreemdelingen 2022 (RuWav 2022) is opgenomen dat de daar genoemde vreemdelingen dienen te kunnen aantonen dat zij onder de reikwijdte van het uitvoeringsbesluit vallen. Deze eis volgt uit overweging 12 van de considerans van het uitvoeringsbesluit, waarin is opgenomen dat personen die bescherming wensen te genieten, moeten kunnen aantonen dat zij voldoen aan die criteria om in aanmerking te komen, door de relevante documenten te overleggen aan de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaat. Ook uit artikel 2, tweede lid, van het uitvoeringsbesluit, volgt de voorwaarde van aantoonbaarheid van het verblijfsrecht in Oekraïne. Het aantonen kan in ieder geval aan de hand van een tijdelijke verblijfsvergunning of permanente verblijfsvergunning die geldig was op 23 februari 2022.

Tijdelijkheid overgangsregeling

In artikel II, derde lid, van het besluit is bepaald dat de overgangperiode tijdelijk is. In beginsel duurt de overgangperiode tot en met 31 mei 2022. Deze periode kan telkens verlengd worden voor een periode van maximaal drie maanden, wanneer dit noodzakelijk is in het belang van de uitvoering. Dit is eveneens van toepassing op de in paragraaf 3.5a van de RuWav 2022 genoemde vreemdelingen.

Regeldruk

De administratieve lasten (het voldoen aan informatieverplichtingen voortvloeiend uit wet- en regelgeving van de overheid) en de inhoudelijke nalevingskosten (de kosten voor het kunnen voldoen aan de inhoudelijke verplichtingen zoals vastgelegd in wet- en regelgeving) vormen gezamenlijk de kosten die samenhangen met regeldruk. Het kabinet streeft er naar de regeldruk voor burgers, bedrijven en professionals terug te dringen. Bij de voorbereiding van dit voorstel is nagegaan of sprake is van regeldrukeffecten.

Bij vreemdelingen die vallen onder de richtlijn tijdelijke bescherming vervalt de plicht om een tewerkstellingsvergunning te hebben. Het gaat om een verlichting van de regeldruk omdat van een tewerkstellingsvergunningsplicht wordt overgegaan op een vrijstelling met een meldplicht.

³ Zie in dit verband overweging 12 van de preambule van het uitvoeringsbesluit.



Dit voorstel leidt tot een verlichting van de totale regeldruk. Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat de (positieve) gevolgen voor de regeldruk van bedrijven toereikend in beeld zijn gebracht.

Handhaving

De conceptregeling is aan de Nederlandse arbeidsinspectie voorgelegd met het verzoek de conceptregeling te toetsen op handhaafbaarheid. De Nederlandse arbeidsinspectie heeft aangegeven dat de voorgestelde wijzigingen handhaafbaar zijn. Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat de (positieve) gevolgen voor de regeldruk van bedrijven toereikend in beeld zijn gebracht.

Den Haag, 8 april 2022

*De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
C.E.G. van Gennip*