



Vergunning burgermedegebruik exploitant militaire luchthaven Eindhoven ten behoeve van Eindhoven Airport N.V., Ministerie van Defensie

17 december 2021

Kenmerk: BS2021021346

Nr: MLA/198/2021

De Minister van Defensie,

Handelende in overeenstemming met de Minister van Infrastructuur en Waterstaat;

Gelet op de artikelen 10.27, eerste lid, en 10.32 van de Wet luchtvaart;

Gelezen de aanvraag van Eindhoven Airport N.V. van 15 oktober 2021, kenmerk 20211014/RH en aangevuld op 4 november 2021, kenmerk 20211104/RH;

Gezien het advies van de Commissie van Overleg en Voorlichting Milieu militaire luchthaven Eindhoven en de kamer 'Ontwikkeling Eindhoven Airport' van het Luchthaven Eindhoven overleg van 2 december 2021;

Besluit:

Artikel 1

Aan Eindhoven Airport N.V., waaronder mede begrepen haar eventuele rechtsopvolgster onder algemene titel, wordt ten behoeve van de exploitatie van het commerciële burgerluchtverkeer op de militaire luchthaven Eindhoven vergunning verleend om in afwijking van het verbod van artikel 10.13, eerste lid, van de Wet luchtvaart onder haar verantwoordelijkheid burgerluchtvaartuigen op te doen stijgen van of te doen landen op de militaire luchthaven Eindhoven.

Artikel 2

1. De bij de in artikel 4.2.1 van het Luchthavenbesluit Eindhoven vastgestelde grenswaarde van 35 Ke behorende oppervlakte van de burgergeluidsruimte voor het medegebruik, bedoeld in artikel 1, bedraagt voor het gebruiksjaar 2022 9,39 km² per jaar berekend zonder drempelwaarde.
2. Onverminderd het eerste lid zijn er maximaal 41.500 vliegtuigbewegingen per jaar toegestaan.

Artikel 3

Het medegebruik, bedoeld in artikel 1, wordt vergund voor de openstelling op dagen en tijdstippen, genoemd in artikel 4.2.2 van het Luchthavenbesluit Eindhoven, onder de voorwaarden dat:

- a. er geen landingen van civiele luchtvaartuigen mogen worden gepland na 23.00 uur;
- b. de luchthaven geopend is voor landend burgerluchtverkeer van 07.00 uur tot 24.00 uur, onder de voorwaarde dat, gelet op artikel 4.2.2, eerste lid, onder a, van het Luchthavenbesluit Eindhoven, er tussen 23.00 uur en 24.00 uur zonder opgave van reden niet meer dan acht (8) vertraagde landingen per dag zijn toegestaan, met dien verstande dat tussen 23.30 uur en 24.00 uur deze mogelijkheid is beperkt tot twee (2) vertraagde landingen per dag tot een maximum van 50 vertraagde landingen per jaar;
- c. de extensieregeling voor landend vliegverkeer, zoals gesteld in artikel 4.2.2, tweede lid, van het Luchthavenbesluit Eindhoven, van toepassing is van 23.00 uur tot 24.00 uur op het burgerluchtverkeer dat volgens vliegschema gepland had moeten landen tussen 22.00 uur en 23.00 uur indien aan de voorwaarden uit vorengenoemd artikel is voldaan;
- d. van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2022 op zondag:
 - 1°. tussen 07.00 uur en 07.30 uur maximaal zes (6) starts van civiele vliegtuigen per dag zijn toegestaan met een gemiddelde van maximaal vier (4) starts van civiele vliegtuigen per dag op jaarbasis en in totaal tussen 07.00 uur en 08.00 uur maximaal acht (8) starts van civiele vliegtuigen per dag zijn toegestaan;
 - 2°. al het overige luchtverkeer (starts en landingen) op zondag wordt gepland vanaf 08.00 uur, waarbij inkomende vluchten die in afwijking van de planning eerder arriveren, voor 08.00 uur mogen landen.



Artikel 4

Aan Eindhoven Airport N.V., waaronder mede begrepen haar eventuele rechtsopvolgster onder algemene titel, wordt ten behoeve van de exploitatie van een burgerareaal op de militaire luchthaven Eindhoven, zoals nader aangegeven op de kaart in bijlage bij deze beschikking, vergunning verleend om in afwijking van het verbod van artikel 10.32 van de Wet luchtvaart op de luchthaven bouwwerken of andere opstellen op te richten, te hebben of te wijzigen dan wel bomen, gewassen of planten te hebben. Deze vergunning is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van het hebben van roerende zaken of het verrichten van graafwerk anders dan in verband met de exploitatie of het onderhoud van het burgerareaal.

Artikel 5

Van deze beschikking mag slechts, voor zover het niet het burgerareaal betreft, gebruik worden gemaakt indien de vereiste privaatrechtelijke toestemming is verkregen en de daarbij gestelde voorwaarden in acht worden genomen.

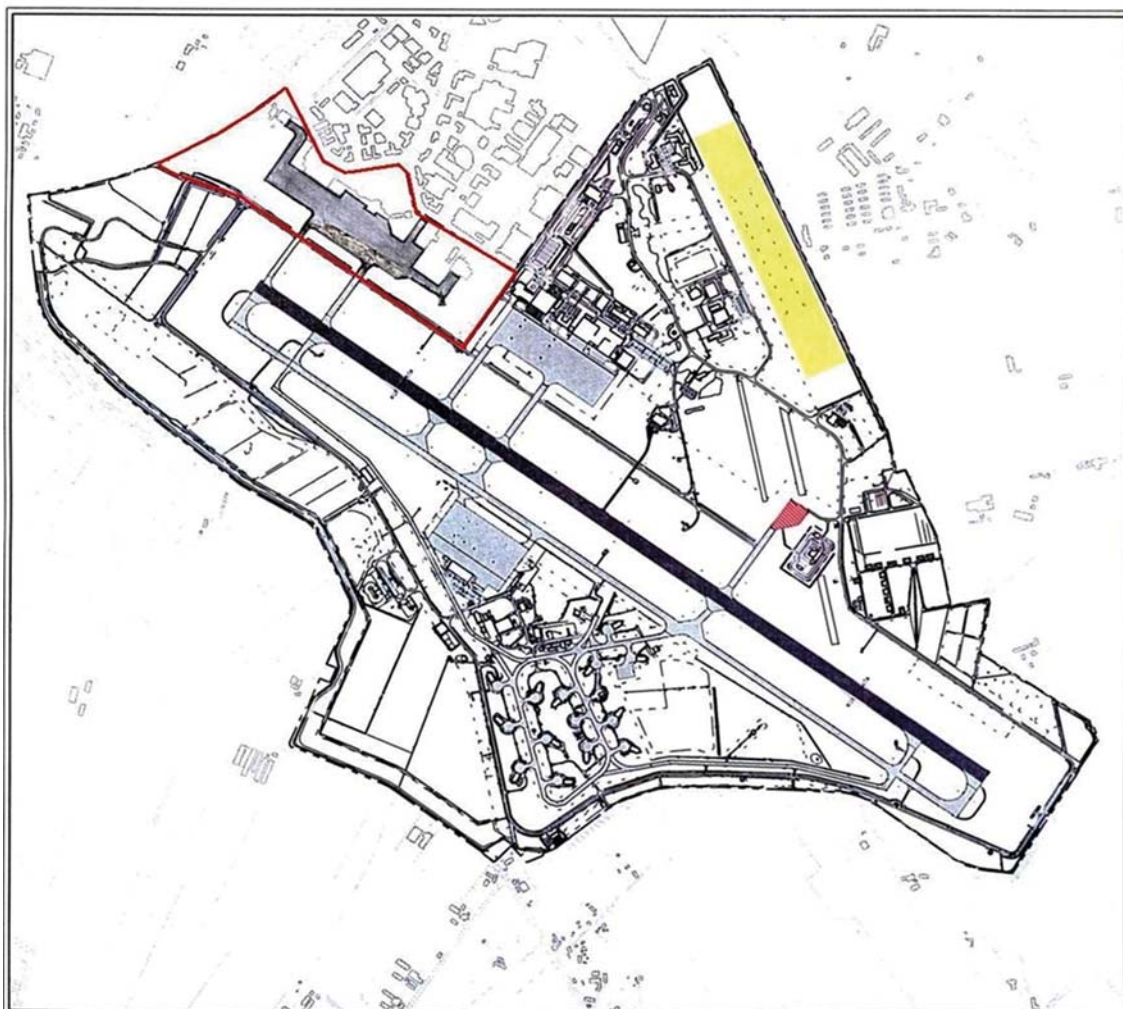
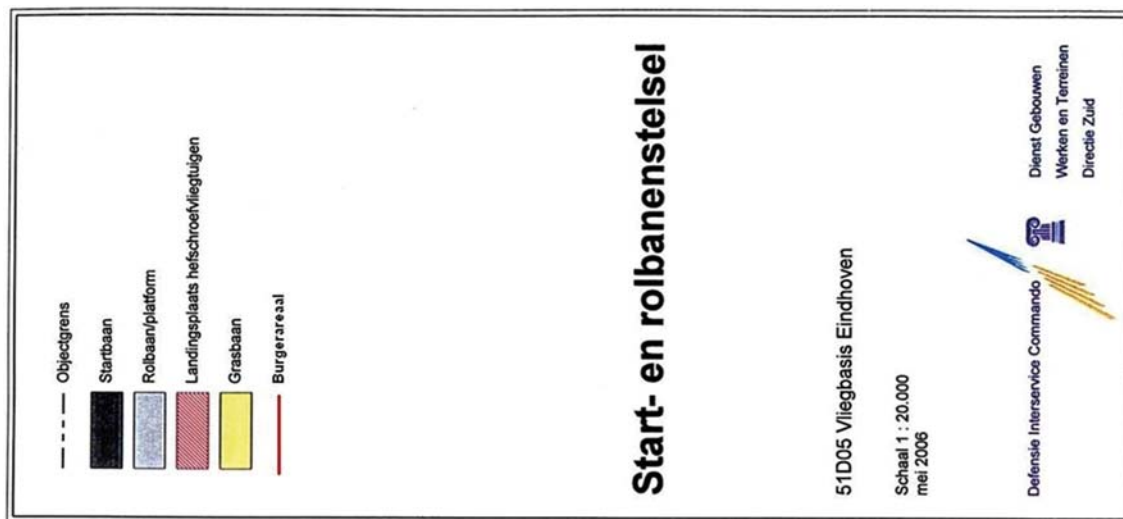
Artikel 6

Deze beschikking treedt in werking met ingang van 1 januari 2022 en vervalt met ingang van 1 januari 2023.

Deze beschikking zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Minister van Defensie,
voor deze,
De Directeur Militaire Luchtvaart Autoriteit,
J.P. Apon
Commodore*

BIJLAGE: BURGERAREAAL EINDHOVEN AIRPORT N.V.





TOELICHTING

Algemeen

Op alle militaire luchthavens vindt burgermedegebruik plaats, zo ook op de militaire luchthaven Eindhoven. In hoofdlijnen zijn er drie categorieën te onderscheiden binnen dit gebruik: commercieel, recreatief en algemeen maatschappelijk belang. Structureel commercieel medegebruik op de militaire luchthaven Eindhoven vindt plaats door tussenkomst van het platform Eindhoven Airport N.V. die wordt aangemerkt als burgerexploitant.

Luchthavenbesluit Eindhoven

Het Luchthavenbesluit Eindhoven (hierna: luchthavenbesluit) legt de gebruiksmogelijkheden van de militaire luchthaven Eindhoven vast voor zowel het militaire luchtverkeer als voor het burgermedegebruik, en bevat de ruimtelijke beperkingen die daarmee samenhangen. Het daadwerkelijke burgermedegebruik van de militaire luchthaven Eindhoven door Eindhoven Airport N.V. dient te worden gereguleerd door een medegebruikvergunning. Deze medegebruikvergunning wordt door de Minister van Defensie in overeenstemming met de Minister van Infrastructuur en Waterstaat verleend.

Medegebruikvergunning ex artikel 10.27 Wet luchtvaart

Onderhavige beschikking volgt op de vergunning van 20 december 2019, kenmerk MLA/187/2019 (Stcrt. 2019, 71975), en vergunt het medegebruik voor het gebruiksjaar 2022 (de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2022). Met de kabinetsreactie van 6 september 2020 is het advies 'Opnieuw verbonden' van de heer Van Geel ten aanzien van de ontwikkeling van Eindhoven Airport na 2019 overgenomen.¹ De onderhavige beschikking ziet derhalve op de voortzetting van het bestaande medegebruik in overeenstemming met dat advies, met dien verstande dat het aantal vliegtuigbewegingen net als in 2020 en 2021 wordt bevroren op 41.500 per jaar en er sinds de start van het winterseizoen 2020/2021 geen landingen meer worden gepland na 23.00 uur. Met laatstgenoemde maatregel wordt invulling gegeven aan het sturen op het verminderen van de civiele geluidsbelasting tijdens de dagranden. Ten opzichte van de vergunning van 20 december 2019 bevat de onderhavige beschikking aanscherpingen ten aanzien van de maximaal toegestane civiele geluidsruimte en het maximumaantal vertraagde landingen na 23:00 uur (zie verder onder 'Grenswaarde en slots').

In deze beschikking is wederom in overeenstemming met het advies van de heer Van Geel voor de werkingsduur van deze beschikking een 'pas op de plaats' gemaakt om voor omwonenden van de militaire luchthaven Eindhoven tot minder hinder te komen. Voor de langere termijn – de periode tot 2030 – adviseert de heer Van Geel om te komen tot een nieuw sturingsmodel voor civiel geluid waarbij er wordt gestuurd op een afname van de geluidsbelasting als gevolg van het civiele vliegtuigverkeer. De verdere ontwikkeling en inrichting van een nieuw sturingsmodel voor civiel geluid voor de periode tot 2030 is op datum van deze beschikking nog gaande.

Rechtspersoon

Kenmerkend voor een medegebruikvergunning is dat het medegebruik zich afspeelt door tussenkomst van een rechtspersoon, Eindhoven Airport N.V., waaraan bepaalde rechten en plichten worden toegedeeld. Zo zal deze rechtspersoon bepalen – binnen gestelde randvoorwaarden – welk burgerluchtverkeer van de militaire luchthaven gebruik mag maken en zal hij anderzijds in de regelgeving neergelegde verplichtingen op het gebied van registratie en handhaving van het betrokken medegebruik moeten naleven. De met het oog hierop noodzakelijke continuïteit vormt de reden dat een medegebruikvergunning alleen zal worden verleend aan de rechtspersoon. Wat betreft het omvangrijke structurele medegebruik op commerciële basis wordt hierbij aangesloten bij de feitelijke situatie die zich thans voordoet op de militaire luchthaven Eindhoven, waar het burgerluchtverkeer door tussenkomst van Eindhoven Airport N.V. wordt afgewikkeld.

¹ Het advies "Opnieuw verbonden" van 25 april 2019 zoals dat door de heer van Geel aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat is aangeboden en met de brief van 25 april 2019 aan de Tweede Kamer is verzonden (*Kamerstukken II* 2018/19, 31 936 nr. 593).

Grenswaarde en slots

Zoals eerder opgemerkt zijn voor het verlenen van de medegebruikvergunning de kaders van het luchthavenbesluit Eindhoven bepalend. Dit betekent dat in de medegebruikvergunning niet meer kan worden toegestaan dan in het luchthavenbesluit is opgenomen.

Tijdens het Bestuurlijk Overleg van 1 juli 2020 hebben de toenmalige Staatssecretaris van Defensie en de Minister van Infrastructuur en Waterstaat met bestuurders van de provincie Noord-Brabant, de gemeente Eindhoven, de randgemeenten en Eindhoven Airport onder andere afspraken gemaakt over het civiel medegebruik in 2022. De eerdergenoemde 'pas op de plaats', zoals deze door de heer van Geel in het advies 'Opnieuw verbonden' werd geadviseerd, ten aanzien van het aantal vliegtuigbewegingen en geen geplande vluchten na 23.00 uur zal ook gelden in 2022. Om voorafgaand aan de inwerkingtreding van het nieuwe sturingsmodel voor geluid wel weer een volgende stap te zetten in de afname van de civiele geluidbelasting, is afgesproken dat voor 2022 niet de volledige in het luchthavenbesluit vastgestelde civiele geluidsruimte van 10,3 km² wordt vergund maar een kleiner gedeelte hiervan.² Door het Nederlands Lucht – en Ruimtevaartcentrum (NLR) is de burgergeluidsruimte zonder zogenoemde meteomarge – bedoeld om afwijkende weersomstandigheden op te vangen – berekend wat voor 2022 resulteert in een burgergeluidsruimte met een oppervlakte van 9,39 km² (berekend zonder drempelwaarde).³

Sinds de start van het winterseizoen 2020/2021 op 25 oktober 2020 zijn er geen geplande landingen meer toegestaan tussen 23.00 uur en 24.00 uur. Wel kunnen vluchten die volgens vliegschema gepland waren te landen voor 23.00 uur maar zijn vertraagd, ingevolge artikel 4.2.2, eerste lid van het luchthavenbesluit tot een maximum van acht (8) landingen per dag zonder opgave van reden landen tussen 23.00 uur en 24.00 uur.

Met de onderhavige vergunning wordt die systematiek gecontinueerd in die zin dat tussen 23.00 uur en 24.00 uur geplande landingen niet zijn toegestaan. Vluchten die tot uiterlijk 23.00 uur waren gepland te landen maar eventueel vertraagd zijn, mogen – tot een maximum van acht (8) – zonder opgave van reden nog tot 24.00 uur worden uitgevoerd, met dien verstande dat tussen 23.30 uur en 24.00 uur deze mogelijkheid is beperkt tot twee

(2) vertraagde landingen per dag tot een maximum van vijftig (50) per jaar. Deze acht (8) landingen vallen niet onder de extensieregeling. Dit is een extra aanscherping ten opzichte van de vergunning voor medegebruik door Eindhoven Airport N.V voor 2020 – 2021, op basis waarvan er dagelijks maximaal acht (8) vertraagde landingen zonder opgave van reden mochten landen tussen 23.00 en 24.00 uur. Daarnaast is op grond van artikel 4.2.2, tweede lid, van het luchthavenbesluit de extensieregeling voor landend vliegverkeer van toepassing van 23.00 uur tot 24.00 uur op het burgerluchtverkeer dat volgens vliegschema gepland had moeten landen tussen 22.00 uur en 23.00 uur, maar later binnenkomt en tevens voldoet aan de daarvoor geldende voorwaarden zoals gesteld in dit artikellid.

De openingstijden op zondag zijn ongewijzigd ten opzichte van de voorafgaande vergunning voor de gebruiksjaren 2020 – 2021. Op zondag mogen maximaal zes vliegtuigen vertrekken tussen 7.00 uur en 7.30 uur met een gemiddelde op jaarbasis van vier starts op zondag tussen 7.00 uur en 7.30 uur. Tussen 7.30 uur en 8.00 uur mogen voorts twee vliegtuigen vertrekken of meer, als er voor 7.30 uur minder dan zes vliegtuigen zijn vertrokken, mits het totaal aantal starts tussen 7.00 uur en 8.00 uur op zondag maar niet meer dan acht bedraagt. Overig vertrekkend verkeer mag vertrekken vanaf 8.00 uur. Inkomende vluchten die in afwijking van het schema eerder dan 8.00 uur arriveren, mogen voor 8.00 uur landen om geen onnodige extra overlast voor de omgeving te veroorzaken.

Handhaving

De handhaving van de geluidsbelasting geschiedt ingevolge artikel 10.20 van de Wet luchtvaart door de Minister van Defensie. Binnen het Ministerie van Defensie wordt deze taak uitgevoerd door de Militaire Luchtvaart Autoriteit. De grenswaarden gesteld in deze vergunning dienen voor de afbakening van het maximale gebruik van het commercieel burgerluchtverkeer, en mogen niet worden overschreden. Bij overschrijding van een grenswaarde voor het burgerluchtverkeer zal de Minister ingevolge artikel 10.30 van de Wet luchtvaart maatregelen voorschrijven. Uitgebreide informatie met betrekking tot handhaving is terug te vinden in de nota van toelichting van het luchthavenbesluit (Staatsblad 2014, 356).

² Kamerstukken II, 2019/2020, 31 936, nr. 828, p. 3.

³ Brief NLR van 12 juli 2021.



Advies Luchthaven Eindhoven Overleg

Per brief van 15 november 2021 is namens de Minister van Defensie advies gevraagd aan de Commissie Overleg en voorlichting Milieu (COVM) Vliegbasis Eindhoven en de kamer 'Ontwikkeling Eindhoven Airport' (de militaire en civiele kamer van de nieuwe overlegstructuur het Luchthaven Eindhoven Overleg (LEO)). Per brief van 2 december 2021 heeft het LEO haar advies uitgebracht. De ministeries van Defensie en IenW spreken hun waardering uit voor de inspanning van het LEO om op de gestelde korte termijn het advies uit te brengen. Het advies en de verschillende daarin beschreven reacties zijn nader verwerkt in deze toelichting op de vergunning.

In reactie op het advies ten aanzien van de vergunde geluidscontour van 9,39 km², wordt opgemerkt dat de heer Van Geel in het advies "Opnieuw verbonden" aangeeft dat er in de periode tot inwerking-treding van het nieuwe sturingsmodel voor civiel geluid sprake moet zijn van een stand-still. Dat wil zeggen dat het aantal vliegtuigbewegingen gemaximeerd wordt op 41.500. Daarnaast adviseert de heer Van Geel om geen geplande vluchten meer toe te staan na 23.00 uur.

In de medegebruiksvergunning voor 2022 is aan beide onderdelen van het advies invulling gegeven. Daarnaast wordt in aanvulling op de adviezen van de heer Van Geel een kleinere geluidsruimte vergund, namelijk de geluidsruimte zoals vastgesteld in het luchthavenbesluit verminderd met de meteomarge. Deze aanvulling leidt tot een maximaal oppervlak van de civiele 35 Ke contour van 9,39 km² voor 2022.

In reactie op het advies om meer duidelijkheid te scheppen over de handhavingssystematiek van de vergunning is de toelichting op dit punt aangepast.

Gelet op het advies met betrekking tot de vroege vluchten in het weekend wordt opgemerkt dat onderhavige vergunning op dit punt in overeenstemming is met het vigerende luchthavenbesluit, maar dat de openingstijden in bredere zin aan bod zullen komen in de besprekingen voor de wijziging van het luchthavenbesluit in verband met de uitwerking van het sturingsmodel voor civiel geluid.

Geen bezwaar en beroep

Tegen deze beschikking kan geen bezwaar worden gemaakt, noch beroep worden ingesteld. Tegen een besluit, genomen op grond van artikel 10.27 van de Wet luchtvaart, kan geen beroep worden ingesteld, voor zover het betreft een vergunning voor burgermedegebruik door tussenkomst van een burgerexploitant voor de luchthaven Eindhoven. De vergunning is samen met het luchthavenbesluit (voor zowel militair gebruik als civiel medegebruik) op de zogeheten negatieve lijst van de Algemene wet bestuursrecht geplaatst. Overeenkomstig artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht is dan tevens het maken van bezwaar tegen deze beschikking uitgesloten.