



Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van 26 april 2021, nr. IENW/BSK-2021/103894, tot wijziging van de Tijdelijke regeling groot onderhoud Polderbaan vanwege verlenging van de onderhoudsperiode

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op artikel 8.23, eerste lid, van de Wet luchtvaart;

BESLUIT:

ARTIKEL I

De Tijdelijke regeling groot onderhoud Polderbaan wordt als volgt gewijzigd:

A

In de artikelen 1, eerste en tweede lid, en 2 wordt '2 mei 2021' vervangen door '17 mei 2021'.

B

In artikel 3 wordt '3 mei 2021' vervangen door '18 mei 2021'.

ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,
C. van Nieuwenhuizen Wijbenga*



TOELICHTING

Inleiding

Op 18 december 2020 heeft Schiphol verzocht om in verband met groot onderhoud aan de Polderbaan en werkzaamheden voor de Voltooiing van het Dubbele Rijbaanstelsel (VDR) af te mogen wijken van de regels met betrekking tot het baan- en luchtruimgebruik in het Luchthavenverkeersbesluit Schiphol (LVB).

Voor het verlenen van de gevraagde vrijstellingen van het LVB is een ministeriele regeling vastgesteld. Deze regeling schrijft voor welk baangebruik van toepassing is gedurende de onderhoudsperiode en maakt het mogelijk dat in de nacht kan worden gestart vanaf de Zwanenburgbaan in noordelijke richting. Hierdoor wordt veel overlast in Amsterdam en Amstelveen voorkomen.

Op 25 januari 2021 is de Tijdelijke regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, van 15 januari 2021, nr. IENW/BSK-2021/4190, houdende vrijstelling van regels in het Luchthavenverkeersbesluit Schiphol in verband met groot onderhoud aan de Polderbaan (Tijdelijke regeling groot onderhoud Polderbaan, Stcrt. 2021, 1827; hierna: de regeling) in werking getreden. Deze regeling bevat voor de periode 25 januari 2021 tot en met 2 mei 2021 vrijstellingen van de regels in het LVB met betrekking tot het baan- en luchtruimgebruik vanwege groot onderhoud aan de Polderbaan, waardoor het normale gebruik van de luchthaven ernstig wordt belemmerd.

Verzoek Schiphol

Schiphol heeft per brief, d.d. 1 april 2021 (kenmerk BO.2021.007), laten weten dat het niet gaat lukken om het geplande onderhoud conform haar onderhoudsplanning en binnen de termijn van de regeling af te ronden op 2 mei 2021. Reden hiervoor is de langdurige vorstperiode in februari 2021 waardoor de werkzaamheden twee weken volledig stilgelegd moesten worden. Schiphol heeft daarom verzocht om de Tijdelijke regeling groot onderhoud Polderbaan te verlengen tot en met 17 mei 2021 (dit is inclusief een week uitloop), zodat de werkzaamheden kunnen worden afgerond met zo min mogelijk hinder voor de omgeving.

Uitloop werkzaamheden door vorstperiode in februari 2021

Grote (onderhouds-)werkzaamheden aan banen en rijbanen worden, mede op verzoek van omwonenden, zoveel mogelijk vroeg in het voorjaar of laat in het najaar gepland, om overlast voor omwonenden zoveel mogelijk te beperken. Het is dan doorgaans minder druk op Schiphol en mensen zijn in die periodes minder buitenshuis. Een risico bij het inplannen van werkzaamheden vroeg in het jaar echter, is verstoring door weersomstandigheden.

In de regeling zoals die op 25 januari 2021 in werking is getreden is rekening gehouden met een mogelijke uitloop van een week voor de uitvoering van de werkzaamheden als gevolg van slechte weersomstandigheden of andere onvoorziene omstandigheden. Deze termijn is voorgaande jaren altijd voldoende gebleken om veranderende weersomstandigheden op te kunnen vangen. Niet weersafhankelijke werkzaamheden zijn door Schiphol 24 uur per dag en 7 dagen per week ingepland.

Voor weersafhankelijke werkzaamheden geldt dat deze 5 dagen per week zijn ingepland. Dit biedt bij slecht weer de mogelijkheid om uit te wijken naar de nachten en het weekend. Het niet inplannen van nacht- en weekendwerk voor weersafhankelijke werkzaamheden op het kritieke pad van de planning is om uitloop en vertraging door weersinvloeden zo spoedig mogelijk op te kunnen vangen.

Begin februari 2021 was het twee weken niet mogelijk om te werken aan de fundering, het asfalt en de verlichting van de baan en het rijbaanstelsel. In de vorstperiode van 6 februari 2021 tot en met 16 februari 2021 zijn de ondergrond en de materialen waarmee gewerkt moet worden bevroren geweest. Graafwerkzaamheden of het leggen van asfalt en fundering zijn niet mogelijk bij een bevroren ondergrond. Alle werkzaamheden hebben hierdoor stilgelegen. Het werk is op 22 februari 2021 voortgezet zodra de ondergrond en materialen ontdooid waren.

Schiphol heeft aangegeven dat is onderzocht of de ontstane vertraging is op te vangen binnen de oorspronkelijke planning. Versnelling van het werk is echter praktisch niet uitvoerbaar gebleken vanwege de volgorde van de planning en de afhankelijkheid van materieel en aannemers. Het is bijvoorbeeld niet mogelijk om eerst te asfalteren en daarna de stroomkabels voor de baanverlichting aan te leggen. Deze afhankelijkheden maken het onmogelijk met de afzonderlijke werkzaamheden te



schuiven. Ten tweede is Schiphol afhankelijk van de beschikbaarheid van materiaal en aannemers. Voor bijvoorbeeld het aanleggen van asfalt geldt dat geen versnelling mogelijk is vanwege de beschikbaarheid van asfalt vanuit de asfaltproducenten. Een verstoring van een aantal uren is binnen het onderhoudsschema op te vangen, maar in dit geval heeft de vorstperiode te lang aangehouden. De periode van twee weken aansluitende vrieskou heeft er voor gezorgd dat de reeds door Schiphol ingebouwde speling in de planning onvoldoende is om deze twee weken stilstand op te kunnen vangen.

Effect niet verlengen regeling

Het niet verlengen van de regeling heeft een tweetal gevolgen. Ten eerste zou het niet verlengen van de regeling voor de omgeving betekenen dat bij matige noorden wind de Zwanenburgbaan in de nacht niet kan worden ingezet voor starts naar het noorden, waardoor het vliegverkeer dan vanaf de Kaagbaan (baan 06) moet starten. Dit is vanuit het oogpunt van hinderbeperking onwenselijk omdat dit veel extra hinder in Amsterdam en Amstelveen veroorzaakt.

Uit controles van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) over de periode 25 januari tot en met maart 2021 is gebleken dat LVNL de vrijstellingsregeling voor de nacht goed heeft nageleefd. De vrijstelling geldt alleen voor het gebruik van Zwanenburgbaan in de nacht voor starts in noordelijke richting.

In genoemde periode hebben in de nacht in totaal 238 starts plaatsgevonden, waarvan 67 van de Zwanenburgbaan in noordelijke richting (dit is ongeveer 28%).

De vrijstelling voor het gebruik van de Zwanenburgbaan in de nacht voor starts in noordelijke richting had mede tot doel te voorkomen dat in de nacht bij matige wind uit noordelijke richting, de Kaagbaan voor starts in noordoostelijke richting zou moeten worden gebruikt, en zodoende extra hinder in Amsterdam en Amstelveen te voorkomen. Dit heeft erin geresulteerd dat de Kaagbaan alleen in februari 2021 voor starts in noordoostelijke richting in de nacht is gebruikt, in verband met matige tot harde noordoostenwind. Het betreft hier slechts 10 starts in de nacht op een totaal van 238 starts in de nacht (dit is ongeveer 4%).

Ten tweede zijn in de eerder vastgestelde regeling vervangende baanpreferentietabellen opgenomen voor regel 1 van het nieuwe normen- en handhavingstelsel Schiphol (NNHS). De uitloop van de werkzaamheden heeft met name effect op de verklaarbaarheidsscore van baangebruiksregel 1 binnen het NNHS. De score op regel 1 binnen het NNHS was 98,5% voor de periode van 1 oktober 2020 tot en met 31 januari 2021.

Bij het niet verlengen van de regeling zal er voor de verklaarbaarheid van regel 1 binnen het NNHS niet gebruik gemaakt kunnen worden van de vervangende preferentietabellen zoals vastgesteld in de regeling. Hiermee stijgt de kans op overschrijding van de 95% norm van regel 1 binnen het NNHS. Op dit moment is de verwachting dat de kans op overschrijding van de 95% norm klein is. Als gevolg van het feit dat het NNHS nog niet in de wet geborgd is, leidt een overschrijding van deze norm overigens alleen tot een probleem bij overschrijding van de handhavingpunten in het vigerende stelsel, in het kader van het anticiperend handhaven.

De regeling voorziet erin dat door de vrijstelling het vliegverkeer met zo min mogelijk hinder wordt afgewikkeld.

Omgevingsraad Schiphol en ILT

De Omgevingsraad Schiphol is tijdens de vergadering van het Regioforum op 9 april 2021 geïnformeerd over de wijziging.

De ILT heeft vastgesteld dat de wijziging handhaafbaar, uitvoerbaar en fraudebestendig is. De wijziging heeft geen administratieve lasten tot gevolg.

Inwerkingtreding

Op verzoek van Schiphol wordt met de onderhavige wijzigingsregeling de regeling verlengd tot en met 17 mei 2021. Dit is inclusief een eventuele uitloop van de werkzaamheden. De regeling vervalt op 18 mei 2021.

De wijzigingsregeling treedt in werking met ingang van de dag na de publicatie in de Staatscourant.



Daarmee wordt afgeweken van de zogenaamde vaste verandermomenten omdat de werkzaamheden voor het groot onderhoud reeds zijn aangevangen. Ook wordt afgeweken van de minimuminvoerings termijn. Met deze afwijkingen worden aanmerkelijke ongewenste publieke en private nadelen voorkomen (Ar. 4.17, vijfde lid, onder a).

*De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,
C. van Nieuwenhuizen Wijbenga*