

Verkeersbesluit – gemeente Haarlemmermeer – Zwanenburg – Dennenlaan



Onderwerp: instellen tijdelijke afsluiting

Nummer: X.2021.01988

Gelet op het volgende:

- Op grond van artikel 15, eerste lid, van de Wegenverkeerswet 1994 moet een verkeersbesluit worden genomen voor de plaatsing of verwijdering van de in artikel 12 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer genoemde verkeerstekens, alsmede voor onderborden voor zover daardoor een gebod of verbod ontstaat of wordt gewijzigd.
- De Algemene wet bestuursrecht (AWB) vereist zorgvuldigheid en belangenafweging bij de totstandkoming van besluiten, waaronder verkeersbesluiten. Artikel 3:2 van de AWB schrijft voor dat het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen vergaart. Naast de belangenafweging bepaalt artikel 3:4 van de AWB dat de voor een of meer belanghebbenden nadelige gevolgen niet onevenredig mogen zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen.
- Artikel 21 van het BABW bevat voorschriften omtrent de motivering van verkeersbesluiten. Het verkeersbesluit moet in ieder geval weergeven welke doelstelling of doelstellingen met het verkeersbesluit worden beoogd. Daarbij moet worden aangegeven welke van de in artikel 2, eerste en tweede lid van de Wegenverkeerswet 1994 genoemde belangen ten grondslag liggen aan het besluit. Indien tevens andere van die belangen in het geding zijn, wordt voorts aangegeven op welke wijze de belangen tegen elkaar zijn afgewogen.
- Artikel 2 van de Wegenverkeerswet noemt de volgende doelen:
 1. In eerste instantie:
 - a. het verzekeren van de veiligheid op de weg;
 - b. het beschermen van weggebruikers en passagiers;
 - c. het in stand houden van de weg en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
 - d. het zoveel mogelijk waarborgen van de vrijheid van het verkeer.
 2. In tweede instantie ook voor:
 - a. het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte overlast, hinder of schade alsmede de gevolgen voor het milieu, bedoeld in de Wet milieubeheer;
 - b. het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte aantasting van het karakter of van de functie van objecten of gebieden.
- Overeenkomstig artikel 24 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW) dient overleg te worden gevoerd met de korpschef van de Nationale Politie.
- De vermelde wegen zijn in eigendom, beheer en onderhoud van de gemeente Haarlemmermeer.



• Krachtens artikel 18, lid 1 onder d, van de Wegenverkeerswet 1994 worden verkeersbesluiten genomen door het college van B&W. In het Mandaat-, machtiging en volmachtbesluit Haarlemmermeer 2020 is de bevoegdheid tot het nemen en intrekken van verkeersbesluiten een ondermandaat verleend aan de cluster- en teammanagers van de cluster B&O (Beheer & Onderhoud). De maatregelen vallen onder dit ondermandaat.

Overwegingen en motivatie

Zwanenburg is een van de dorpskernen aan de Ringdijk in het noorden van gemeente Haarlemmermeer. Het vormt een zogenaamd 'dubbeldorp' met Halfweg. De Dennenlaan loopt door het centrum van Zwanenburg, vanaf de Zwanenburgerdijk tot aan de IJweg. Het is de hoofdwinkelstraat van de kern. Om centrumkwaliteit uit te stralen is de inrichting van de weg aangepast aan deze functie door zowel voor de rijbaan als de trottoirs gebakken klinkers toe te passen.

Bij een renovatie in 2005 is de Dennenlaan vanaf de Zwanenburgerdijk tot aan de Troelstralaan conform het Wegcategoriseringsplan ingericht als 30 km/u zone. Gelijktijdig is de doorgaande functie van de weg komen te vervallen. In 2010 is een parkeerschijfzone (blauwe zone) ingesteld bij de twee winkelgebieden in de straat om foutief parkeren te voorkomen en de doorstroming van het verkeer en de bereikbaarheid te verbeteren.

Inmiddels is de Dennenlaan weer aan onderhoud toe. Met de onderhoudswerkzaamheden wil de gemeente de Dennenlaan mooier en veiliger maken en een zo goed mogelijke combinatie bieden tussen wonen en winkelen in het dorps hart van Zwanenburg. Om hiervoor een breed draagvlak te creëren heeft een uitgebreid participatietraject plaatsgevonden. De uiteindelijke permanente verkeersmaatregelen zijn opgenomen in het verkeersbesluit met kenmerk X.2020.01525, dat op 8 juni 2020 is gepubliceerd.

Dit verkeersbesluit heeft betrekking op de uitvoering van de werkzaamheden. De Dennenlaan wordt namelijk geheel afgesloten om de werkzaamheden veilig uit te kunnen voeren. Omdat dit langer gaat duren dan 4 maanden is een verkeersbesluit noodzakelijk. De werkzaamheden starten vanaf 1 juni 2021 en duren naar verwachting tot 17 november 2021, maar uiterlijk tot 7 december 2021. Ondanks de lange afsluiting is dit de meest efficiënte werkwijze om overlast te minimaliseren en kwalitatief goed werk op te kunnen leveren. Wel wordt er in verschillende fases gewerkt en wordt er wekelijks een update verzorgd van de stand van zaken.

Met de tijdelijke maatregelen wordt beoogd de verkeersveiligheid en de bereikbaarheid voor doorgaand verkeer, maar ook de veiligheid voor werknemers te waarborgen.

Maatregelen (bebording en belijning)

De volgende maatregelen worden voor de tijdelijkheid getroffen:

1. het afsluiten van de Dennenlaan, tussen de Zwanenburgerdijk en de Wilgenlaan (plaatsen borden C1 RVV 1990) op de volgende locaties:

- a. op de Dennenlaan, ter hoogte van de Zwanenburgerdijk;
- b. op de Dennenlaan, ter hoogte van de Wilgenlaan;

2. het instellen van een maximum snelheid van 30 km/u (plaatsen borden A1 RVV 1990) op de volgende locaties:

- a. op de Oranje Nassastraat, ter hoogte van de Dennenlaan;
- b. op de Zwanenburgerdijk, ter hoogte en aan weerszijden van de Dennenlaan;

3. het intrekken van eenrichtingsverkeer (verwijderen borden C2, C3 en onderborden OB54 RVV 1990) op de volgende locaties:

- a. op de Wilgenlaan, tussen de Kerkhoflaan en de Dennenlaan;



b. op de Wilgenlaan, tussen de Dennenlaan en de Iepenlaan;

4. het afsluiten van de toegang naar de Dennenlaan voor fietsers (plaatsen bord C14 RVV 1990) op de Dennenlaan, ter hoogte van de Zwanenburgerdijk;

5. het opheffen van een (tweezijdige) bushalte (verwijderen borden L3 RVV 1990) op de volgende locaties:

a. op de Dennenlaan, ter hoogte van de Kerkhoflaan;

b. op de Dennenlaan, tussen de Wilgenlaan en de Zwanenburgerdijk;

6. het aanduiden van een (tweezijdige) bushalte (plaatsen borden L3 RVV 1990) op de volgende locaties:

a. op de Zwanenburgerdijk, ter hoogte van Dennenlaan;

b. op de IJweg, ter hoogte van de Olmenlaan;

7. het plaatsen van verkeersmaatregelen conform CROW “werk in uitvoering”. Deze maatregelen zijn niet besluitplichtig;

8. het instellen van omleidingsroutes conform CROW “werk in uitvoering”. Deze maatregelen zijn niet besluitplichtig.

De aan te brengen verkeersmaatregelen staan aangegeven op de bij dit besluit behorende tekeningen met de nummers 203202-01V01-0 en 203202-01B01-E.

De maatregelen zijn van kracht vanaf 01-06-2021 tot en met uiterlijk 7-12-2021.

Motivering Wegenverkeerswet 1994 (Wvw 1994):

Motivatie van de maatregel geschiedt uit het oogpunt van:

- artikel 2, lid 1a van de Wegenverkeerswet (Wvw) 1994, het verzekeren van de veiligheid op de weg;
- artikel 2, lid 1b van de Wegenverkeerswet (Wvw) 1994, het beschermen van weggebruikers en passagiers;
- artikel 2, lid 1c van de Wegenverkeerswet (Wvw) 1994, het in stand houden van de weg en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
- artikel 2, lid 2a van de Wegenverkeerswet (Wvw) 1994, het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte overlast, hinder of schade alsmede de gevolgen voor het milieu, bedoeld in de Wet milieubeheer;
- artikel 2, lid 2b van de Wegenverkeerswet (Wvw) 1994, het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte aantasting van het karakter of van de functie van objecten of gebieden.

Door de maatregelen wordt van de belangen genoemd in artikel 2 van de Wegenverkeerswet 1994 er een geschaad, namelijk het zoveel mogelijk waarborgen van de vrijheid van het verkeer (lid 1d). Omdat de gevolgen hiervan voor het doorgaande verkeer gering zijn, wegen de met het besluit gediende belangen, zoals het verzekeren van de veiligheid op de weg en het beschermen van weggebruikers en passagiers, zwaarder. De maatregelen zijn echter van tijdelijke duur en zijn noodzakelijk om de onderhoudswerkzaamheden uit te kunnen voeren en veilig af te kunnen ronden.



Belangenafweging

Bewoners

De maatregelen hebben gevolgen voor bewoners. Tijdens de werkzaamheden zijn de woningen minder goed met de auto bereikbaar, maar te voet blijven de woningen wel bereikbaar. Dit is opgenomen in een BLVC (Bereikbaarheid, Leefbaarheid, Veiligheid en Communicatie) -plan. Er wordt actief gecommuniceerd. Uiteindelijk zijn de maatregelen in het belang van de bewoners. De verkeerssituatie wordt overzichtelijker en daarmee verkeersveiliger. Daarnaast bevorderen de maatregelen de leefbaarheid op en rondom de Dennenlaan.

Bedrijven

De maatregelen hebben gevolgen voor bedrijven en winkels. Tijdens de werkzaamheden zijn de bedrijven en winkels minder goed met de auto bereikbaar, maar te voet blijven de bedrijven en winkels wel bereikbaar. Ook dit is opgenomen in het BLVC-plan. Daarin zijn tevens afspraken gemaakt met betrekking tot de bevoorrading van de bedrijven en winkels. Er wordt actief gecommuniceerd. Uiteindelijk zijn de maatregelen in het belang van de bedrijven en de winkels. De verkeerssituatie wordt overzichtelijker en daarmee verkeersveiliger. Daarnaast bevorderen de maatregelen de leefbaarheid op en rondom de Dennenlaan en daarmee ook in het winkelgebied.

(Doorgaand) gemotoriseerd verkeer

De maatregelen hebben gevolgen voor (doorgaand) gemotoriseerd verkeer. Tijdens de werkzaamheden kan doorgaand gemotoriseerd niet via de Dennenlaan. Er is een omleidingsroute beschikbaar via de N200, bedrijventerrein De Weeren, de Domineeslaan en de Troelstralaan. Ook dit is opgenomen in het BLVC-plan. Er worden vooraf aankondigingsborden geplaatst en uiteindelijk zijn de maatregelen in het belang van gemotoriseerd verkeer. De verkeerssituatie wordt overzichtelijker en verkeersveiliger.

Langzaam verkeer

De maatregelen hebben gevolgen voor langzaam verkeer. Voetgangers kunnen langs het werk, maar (brom)fietsers niet. Voor (brom)fietsers wordt een omleiding ingesteld via de parallel gelegen Iepenlaan en ook dit is opgenomen in het BLVC-plan. Uiteindelijk zijn de maatregelen in het belang van langzaam verkeer. Zowel fietsers als bromfietsers rijden over de rijbaan van de Dennenlaan. Omdat er in de nieuwe situatie meer ruimte ontstaat neemt de kans op ongevallen af. Daarnaast hebben voetgangers meer zicht op het verkeer op de Dennenlaan omdat er niet meer in de middenberm wordt geparkeerd.

Parkeerders

De maatregelen hebben gevolgen voor parkeerders. Het parkeren van voertuigen zal, afhankelijk van de fasering, op bepaalde momenten kortstondig niet op eigen terrein kunnen plaatsvinden. De aannemer is daarbij verantwoordelijk voor een zo kort mogelijke periode en het tijdig inlichten van de gebruikers van deze parkeerplaatsen. Het regulier parkeren ten behoeve van het winkelen, zoals de parkeerplaats bij Albert Heijn, zal met enige beperkingen mogelijk blijven. Ook hier geldt dat als het parkeerterrein niet toegankelijk is als gevolg van de werkzaamheden, dit op tijd door de aannemer met de betrokken winkels wordt afgestemd. De afsluiting is dus altijd zo kort mogelijk en dit is opgenomen in het BLVC-plan.

Openbaar vervoer

De maatregelen hebben gevolgen voor het openbaar vervoer. Buslijn 161 rijdt namelijk normaal de route brug – Zwanenburgerdijk – IJweg (en omgekeerd). De haltes op de Dennenlaan komen in de uitvoeringsperiode te vervallen, maar er worden tijdelijke haltes gerealiseerd ten oosten van het kruispunt Zwanenburgerdijk – Dennenlaan en het kruispunt IJweg – Olmenlaan.

Nood- en hulpdiensten

De maatregelen hebben gevolgen voor nood- en hulpdiensten. De aannemer stelt een werkplanning en fasering op en legt deze, via de melding bij het Coördinatiecentrum Bereikbaarheid, voor ter toetsing aan de nood- en hulpdiensten. Zo is voor de nood- en hulpdiensten inzichtelijk wanneer en waar er wordt gewerkt en of de aannemer voldoet aan de bereikbaarheidseisen. Daarbij wordt er wekelijks een update verzorgd van de stand van zaken.



Algemeen belang

De maatregelen garanderen de verkeersveiligheid, de bereikbaarheid en de leefbaarheid. Dit is in het algemeen belang.

Afweging

Alles afwegende zijn burgemeester en wethouders van mening dat de maatregelen in het algemeen belang zijn. Met de maatregelen wordt beoogd de verkeersveiligheid en de bereikbaarheid voor doorgaand verkeer, maar ook de veiligheid voor werknemers te waarborgen. De maatregelen hebben gevolgen voor diverse weggebruikers, maar daarover zijn concrete afspraken gemaakt en deze zijn opgenomen in het BLVC plan. De maatregelen zijn bovendien van tijdelijke duur en zijn noodzakelijk om de onderhoudswerkzaamheden veilig uit te kunnen voeren en veilig af te kunnen ronden.

Voorbereiding en overleg

Zoals uit de belangenafweging al blijkt is er uitgebreid afgestemd met de belanghebbende partijen. De maatregelen zijn bovendien van tijdelijke duur en zijn noodzakelijk om de onderhoudswerkzaamheden uit te kunnen voeren en veilig af te kunnen ronden. Om de rechtstreeks bij het verkeersbesluit betrokken belangen goed af te kunnen wegen verdient het de aanbeveling om, vooral bij complexe en omstreden maatregelen, een voorbereidingsprocedure te volgen. Hier is van afgezien omdat de maatregelen geen complexe maatregelen betreffen en de belangen voldoende in beeld zijn.

Overleg met de Nationale Politie heeft plaatsgevonden in de Werkgroep Verkeer, waarin de door de korpschef gemachtigde medewerker verkeersadvisering, alsmede de Brandweer en Connexxion, vertegenwoordigd zijn. Op 02-03-2021 is dit besluit behandeld in de werkgroep. De leden van de Werkgroep gaan akkoord met de voorgestelde maatregelen.

Publicatie

Het besluit wordt gepubliceerd in de Digitale Staatscourant.

Besluiten

In overeenstemming met de tekeningen met de nummers 203202-01V01-0 en 203202-01B01-E, die een onderdeel zijn van dit besluit, wordt besloten tot de volgende verkeersmaatregelen:

1. de Dennenlaan, tussen de Zwanenburgerdijk en de Wilgenlaan, gesloten te verklaren door het plaatsen van borden conform model C1 uit bijlage I van het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens (RVV) 1990 op de volgende locaties:

- a. op de Dennenlaan, ter hoogte van de Zwanenburgerdijk;
- b. op de Dennenlaan, ter hoogte van de Wilgenlaan;

2. het instellen van een maximum snelheid van 30 km/u door het plaatsen van borden conform model A1 uit bijlage I van het RVV 1990 met opdruk 30 op de volgende locaties:

- a. Op de Oranje Nassaustraat, ter hoogte van de Dennenlaan;
- b. Op de Zwanenburgerdijk, ter hoogte en aan weerszijden van de Dennenlaan;

3. het intrekken van het eenrichtingsverkeer door het verwijderen van borden conform model C2 en C3 en onderborden OB54 uit bijlage I van het RVV 1990 op de volgende locaties:

- a. op de Wilgenlaan, tussen de Kerkhoflaan en de Dennenlaan;



b. op de Wilgenlaan, tussen de Dennenlaan en de Iepenlaan;

4. de toegang naar de Dennenlaan gesloten te verklaren voor fietsers door het plaatsen van een bord conform model C14 uit bijlage I van het RVV 1990 op de Dennenlaan, ter hoogte van de Zwanenburgerdijk;

5. het opheffen van een (tweezijdige) bushalte door het verwijderen van borden conform model L3 uit bijlage I van het RVV 1990 op de volgende locaties:

a. op de Dennenlaan, ter hoogte van de Kerkhoflaan;

b. op de Dennenlaan, tussen de Wilgenlaan en de Zwanenburgerdijk;

6. het aanduiden van een (tweezijdige) bushalte door het plaatsen van borden conform model L3 uit bijlage I van het RVV 1990 op de volgende locaties:

a. op de Zwanenburgerdijk, ter hoogte van Dennenlaan;

b. op de IJweg, ter hoogte van de Olmenlaan;

7. te bepalen dat de maatregelen van kracht zijn vanaf 01-06-2021 tot en met 17-11-2021, maar met een uitloop tot en met uiterlijk 07-12-2021;

8. dit besluit ter openbare kennis te brengen op 31-3-2021.

Burgemeester en Wethouders van Haarlemmermeer

namens dezen,

de gemeentesecretaris,

voor deze,

de teammanager Vakdisciplines,

M. Koster

Terinzagelegging

Het besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant (overheid.nl). Het besluit en de tekening waarop de maatregelen staan aangegeven, liggen gedurende zes weken vanaf de publicatiedatum voor een ieder



na een telefonische afspraak ter inzage op werkdagen van 9.00 tot 17.00 uur in het Informatiecentrum van het raadhuis, Raadhuisplein 1 in Hoofddorp.

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan iedereen wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken, binnen zes weken na publicatie van dit besluit een met redenen omkleed bezwaarschrift indienen bij het college van Burgemeester en Wethouders van Haarlemmermeer, het cluster Juridische Zaken van het team Ondersteuning, Postbus 250, 2130 AG Hoofddorp. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift kan een verzoek om een voorlopige voorziening worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, p/a Arrondissementsrechtbank Haarlem, sector Bestuursrecht Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. Een dergelijk verzoek kan pas worden gedaan als het bezwaarschrift is ingediend en onverwijlde spoed, gelet op het betrokken belang, dat vereist. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.