



Regeling van de Minister van Justitie en Veiligheid van 17 december 2020, nr 3146111, houdende een eenmalige specifieke uitkering voor gemeenten in verband met de ondersteuning van de toezichts- en handhavingstaak door tijdelijke arbeidskrachten (Regeling specifieke uitkering tijdelijke ondersteuning toezicht en handhaving)

De Minister van Justitie en Veiligheid

Gelet op artikel 17, vijfde lid, van de Financiële Verhoudingswet;

Besluit:

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:
minister: Minister van Justitie en Veiligheid.

Artikel 2 Specifieke uitkering

De minister kan op aanvraag aan een gemeente eenmalig een specifieke uitkering verstrekken ter bestrijding van de kosten die gemaakt worden voor het in dienst nemen van werknemers en voor de inhuur van ter beschikking gestelde arbeidskrachten om tijdelijk een deel van de toezicht- en handhavingstaken uit te voeren en daaraan rechtstreeks ondersteuning te bieden.

Artikel 3 Hoogte specifieke uitkering

De specifieke uitkering bedraagt ten hoogste het bedrag inclusief BTW, bij die gemeente opgenomen in de bijlage. Artikel 4:25, tweede en derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 4 Aanvraag

1. Een aanvraag bevat in ieder geval:
 - a. de naam van de gemeente;
 - b. de hoogte van de aangevraagde specifieke uitkering;
 - c. het IBAN-nummer waarop het bedrag kan worden overgemaakt.
2. De aanvraag ziet op de kosten die gemaakt zijn of gemaakt worden in de periode van 15 december 2020 tot en met 30 juni 2021.
3. De aanvraag wordt uiterlijk op 30 juni 2021 ingediend, met gebruikmaking van door de minister ter beschikking gesteld digitaal aanvraagformulier.

Artikel 5 Verlening en bevoorschotting

1. De minister besluit over de aanvraag binnen dertien weken na ontvangst ervan.
2. De minister verstrekt een voorschot van 100% van de specifieke uitkering.

Artikel 6 Voor vergoeding in aanmerking komende kosten

1. De uitkering wordt alleen verstrekt ter bekostiging van de over de periode van 15 december 2020 tot en met 30 juni 2021:
 - a. verschuldigde loonkosten van werknemers en arbeidskrachten als bedoeld in artikel 2, tot een maximum van 120% van het wettelijk minimumloon per arbeidskracht;
 - b. verschuldigd vakantiegeld, verschuldigde pensioenafdrachten en sociale zekerheidslasten, in verband met de loonkosten, bedoeld onder a; en
 - c. verschuldigde BTW, voor zover deze verschuldigd is over de kosten bedoeld onder a en b;



2. Op grond van deze regeling wordt geen uitkering verstrekt voor:
 - a. kosten voor activiteiten waarvan redelijkerwijs aangenomen moet worden dat deze geen bijdrage leveren aan het doel, bedoeld in artikel 2;
 - b. kosten voor activiteiten waarvoor reeds een specifieke uitkering of een andere financiële bijdrage door het Rijk is verstrekt;
 - c. voor de kosten van activiteiten waarvoor op grond van de Wet op de omzetbelasting 1968 recht op aftrek van omzetbelasting bestaat, dan wel recht bestaat op compensatie op grond van de Wet op het btw-compensatiefonds;
 - d. kosten voor verplichtingen die zijn aangegaan voor 15 december 2020.

Artikel 7 Verantwoording

1. De gemeente legt aan de minister verantwoording af over de besteding van de specifieke uitkering op de wijze, bedoeld in artikel 17a van de Financiële-verhoudingswet.
2. De gemeente voert alleen daadwerkelijk gemaakte kosten op voor de financiële verantwoording.
3. Indien de verantwoording, bedoeld in het eerste lid, naar het oordeel van de minister onvoldoende informatie bevat over de gedane uitgaven, stelt de minister binnen acht weken na de ontvangst van die verantwoording de gemeente binnen een door hem gestelde termijn in de gelegenheid die verantwoording aan te vullen.
4. De gemeenten nemen de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie in acht bij de besteding van de specifieke uitkering.

Artikel 8 Vaststelling en terugvordering

1. De minister stelt de uitkering vast binnen zesentwintig weken na de ontvangst van de in artikel 7, eerste lid, genoemde verantwoording, respectievelijk van de in het derde lid van dat artikel genoemde aanvulling.
2. De minister stelt de uitkering overeenkomstig de verstrekking vast, tenzij:
 - a. de uitkering niet of niet volledig is besteed aan de kosten, bedoeld in artikel 6, eerste lid;
 - b. de gemeente waaraan de uitkering is verleend niet heeft voldaan aan de aan de uitkering verbonden verplichtingen;
 - c. de gemeente onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag tot een specifieke uitkering zou hebben geleid, of
 - d. de verlening van de uitkering onjuist was en de gemeente waaraan de uitkering is verleend dit wist of behoorde te weten.
3. De minister kan onverschuldigd betaalde bedragen terugvorderen.

Artikel 9 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Artikel 10 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling specifieke uitkering tijdelijke ondersteuning toezicht en handhaving.

De regeling zal met toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, 17 december 2020

*De Minister van Justitie en Veiligheid,
F.B.J. Grapperhaus*



BIJLAGE BEHOREND BIJ ARTIKEL 3

Gemeente	Aantal inwoners	Beschikkingbedrag
Schiermonnikoog	947	€ 31.136,26
Vlieland	1.155	€ 31.732,64
Rozendaal	1.704	€ 33.306,71
Ameland	3.716	€ 39.075,46
Terschelling	4.888	€ 42.435,79
Renswoude	5.444	€ 44.029,93
Baarle-Nassau	6.859	€ 48.086,98
Noord-Beveland	7.392	€ 49.615,18
Mook en Middelaar	7.847	€ 50.919,75
Zoeterwoude	8.605	€ 53.093,06
Eemnes	9.247	€ 54.933,78
Loppersum	9.537	€ 55.765,26
Oostzaan	9.735	€ 56.332,96
Scherpenzeel	9.880	€ 56.748,70
Beemster	10.022	€ 57.155,84
Vaals	10.105	€ 57.393,82
Alphen-Chaam	10.203	€ 57.674,80
Oudewater	10.230	€ 57.752,21
Simpelveld	10.555	€ 58.684,04
Boekel	10.785	€ 59.343,49
Mill en Sint Hubert	10.939	€ 59.785,04
Doesburg	11.077	€ 60.180,71
Laren (NH.)	11.280	€ 60.762,74
Landsmeer	11.491	€ 61.367,72
Blaricum	11.540	€ 61.508,21
Appingedam	11.642	€ 61.800,66
Sint Anthonis	11.664	€ 61.863,74
Opmeer	11.836	€ 62.356,89
Pekela	12.196	€ 63.389,07
Hattem	12.209	€ 63.426,35
Grave	12.436	€ 64.077,19
Voerendaal	12.475	€ 64.189,01
Kapelle	12.695	€ 64.819,79
Bergen (L.)	13.085	€ 65.937,99
Reusel-De Mierden	13.112	€ 66.015,40
Woudenberg	13.362	€ 66.732,19
Beesel	13.482	€ 67.076,25
Texel	13.575	€ 67.342,90
Uitgeest	13.666	€ 67.603,81
Montfoort	13.917	€ 68.323,47
Ouder-Amstel	14.026	€ 68.636,00
Gulpen-Wittem	14.171	€ 69.051,74
Haaren	14.370	€ 69.622,30
Lopik	14.467	€ 69.900,42
Westvoorne	14.731	€ 70.657,35
Westervoort	14.971	€ 71.345,47
Bunnik	15.191	€ 71.976,25
Hilvarenbeek	15.518	€ 72.913,82
Harlingen	15.722	€ 73.498,72
Landerd	15.730	€ 73.521,66
Beek (L.)	15.865	€ 73.908,72
Heeze-Leende	16.152	€ 74.731,60
Wormerland	16.270	€ 75.069,93
Valkenburg aan de Geul	16.367	€ 75.348,04
Heumen	16.454	€ 75.597,49
Asten	16.721	€ 76.363,02
Gennep	16.921	€ 76.936,46



Gemeente	Aantal inwoners	Beschikkingbedrag
Nederweert	17.019	€ 77.217,44
Zandvoort	17.116	€ 77.495,55
Staphorst	17.145	€ 77.578,70
Brielle	17.271	€ 77.939,97
Son en Breugel	17.322	€ 78.086,19
Waterland	17.424	€ 78.378,64
Waalre	17.456	€ 78.470,39
Ommen	18.009	€ 80.055,94
Olst-Wijhe	18.252	€ 80.752,66
Hardinxveld-Giessendam	18.295	€ 80.875,95
Heerde	18.589	€ 81.718,90
Enkhuizen	18.591	€ 81.724,63
Bergeijk	18.635	€ 81.850,79
Oirschot	18.714	€ 82.077,29
Meerssen	18.828	€ 82.404,15
Dantumadiel	18.922	€ 82.673,67
Druten	18.926	€ 82.685,13
Eersel	19.313	€ 83.794,73
West Maas en Waal	19.324	€ 83.826,27
Midden-Delfland	19.341	€ 83.875,01
Someren	19.368	€ 83.952,42
Westerveld	19.460	€ 84.216,20
Drechterland	19.719	€ 84.958,80
Weesp	19.738	€ 85.013,28
Rhemen	20.119	€ 86.105,67
Alblasserdam	20.165	€ 86.237,56
Bladel	20.390	€ 86.882,67
Roerdalen	20.574	€ 87.410,23
Brummen	20.726	€ 87.846,04
Urk	21.031	€ 88.720,53
Cranendonck	21.138	€ 89.027,32
Tubbergen	21.275	€ 89.420,12
Geertruidenberg	21.544	€ 90.191,39
Stede Broec	21.726	€ 90.713,21
Zundert	21.829	€ 91.008,53
Bunschoten	21.866	€ 91.114,62
Woensdrecht	21.876	€ 91.143,29
Veere	21.880	€ 91.154,76
Hillegom	22.209	€ 92.098,06
Laarbeek	22.523	€ 92.998,35
Zeewolde	22.653	€ 93.371,08
Losser	22.683	€ 93.457,10
Zwartewaterland	22.685	€ 93.462,83
Reimerswaal	22.730	€ 93.591,85
Borsele	22.739	€ 93.617,66
Koggenland	22.749	€ 93.646,33
Rucphen	22.878	€ 94.016,20
Lisse	22.955	€ 94.236,97
Elburg	23.161	€ 94.827,60
Sluis	23.210	€ 94.968,10
Borne	23.312	€ 95.260,55
Nuenen, Gerwen en Nederwetten	23.383	€ 95.464,12
Loon op Zand	23.408	€ 95.535,80
Bloemendaal	23.571	€ 96.003,14
Oldebroek	23.646	€ 96.218,18
Goirle	23.904	€ 96.957,91
Wijk bij Duurstede	23.914	€ 96.986,58
Maasgouw	23.965	€ 97.132,81
Heiloo	23.968	€ 97.141,41



Gemeente	Aantal inwoners	Beschikkingbedrag
Putten	24.112	€ 97.554,28
Haaksbergen	24.311	€ 98.124,85
De Wolden	24.330	€ 98.179,33
Neder-Betuwe	24.339	€ 98.205,13
Wijdemeren	24.358	€ 98.259,61
Steenbergen	24.416	€ 98.425,90
Wierden	24.446	€ 98.511,92
Voorst	24.552	€ 98.815,84
Delfzijl	24.678	€ 99.177,10
Oegstgeest	24.840	€ 99.641,59
Baarn	24.868	€ 99.721,87
Stein (L.)	25.007	€ 100.120,40
Maasdriel	25.030	€ 100.186,35
Duiven	25.126	€ 100.461,60
Cuijk	25.130	€ 100.473,06
Sliedrecht	25.220	€ 100.731,11
Aa en Hunze	25.445	€ 101.376,22
Ooststellingwerf	25.469	€ 101.445,04
Borger-Odoorn	25.559	€ 101.703,08
Albrandswaard	25.590	€ 101.791,96
Voorschoten	25.596	€ 101.809,17
Westerwolde	25.733	€ 102.201,97
Tholen	25.757	€ 102.270,78
Eijsden-Margraten	25.768	€ 102.302,32
Beuningen	25.890	€ 102.652,11
Weststellingwerf	25.914	€ 102.720,93
Dongen	26.222	€ 103.604,02
Oisterwijk	26.245	€ 103.669,96
Wassenaar	26.305	€ 103.841,99
Gilze en Rijen	26.431	€ 104.203,25
Dinkelland	26.461	€ 104.289,27
Vught	26.558	€ 104.567,39
Buren	26.749	€ 105.115,01
Ermelo	27.008	€ 105.857,61
Leiderdorp	27.056	€ 105.995,24
Aalten	27.121	€ 106.181,60
Heemstede	27.234	€ 106.505,59
Drimmelen	27.272	€ 106.614,55
Kaag en Braassem	27.297	€ 106.686,22
Veendam	27.384	€ 106.935,67
Hulst	27.556	€ 107.428,82
Brunssum	27.821	€ 108.188,62
Achtkarspelen	27.843	€ 108.251,70
Nunspeet	27.851	€ 108.274,64
Langedijk	28.163	€ 109.169,20
Dalfsen	28.587	€ 110.384,88
Nieuwkoop	28.811	€ 111.027,12
Winterswijk	28.854	€ 111.150,41
Zaltbommel	28.881	€ 111.227,82
Culemborg	28.955	€ 111.439,99
Sint-Michielsgestel	29.208	€ 112.165,39
Waddinxveen	29.291	€ 112.403,36
Boxmeer	29.365	€ 112.615,53
Uithoorn	29.478	€ 112.939,53
Krimpen aan den IJssel	29.526	€ 113.077,15
Oost Gelre	29.627	€ 113.366,73
Opsterland	29.733	€ 113.670,65
Bergen (NH.)	29.839	€ 113.974,57
Best	29.988	€ 114.401,78



Gemeente	Aantal inwoners	Beschikkingbedrag
Halderberge	30.284	€ 115.250,47
Leusden	30.401	€ 115.585,92
Gemert-Bakel	30.723	€ 116.509,15
Diemen	30.780	€ 116.672,58
Boxtel	30.801	€ 116.732,79
Valkenswaard	31.193	€ 117.856,72
Hendrik-Ido-Ambacht	31.202	€ 117.882,53
Bernheze	31.240	€ 117.991,48
Noordenveld	31.253	€ 118.028,75
Renkum	31.419	€ 118.504,70
Echt-Susteren	31.610	€ 119.052,33
Stadskanaal	31.686	€ 119.270,24
Oldenzaal	31.836	€ 119.700,31
Aalsmeer	31.859	€ 119.766,26
Tytsjerksteradiel	32.052	€ 120.319,62
Papendrecht	32.136	€ 120.560,47
Deurne	32.471	€ 121.520,97
Epe	33.178	€ 123.548,06
Midden-Drenthe	33.185	€ 123.568,13
Maassluis	33.213	€ 123.648,41
Lochem	33.729	€ 125.127,87
Twenterand	33.743	€ 125.168,01
Schouwen-Duiveland	33.839	€ 125.443,26
Tynaarlo	33.887	€ 125.580,88
Meppel	33.920	€ 125.675,50
IJsselstein	34.109	€ 126.217,39
Bodegraven-Reeuwijk	34.872	€ 128.405,05
Berg en Dal	34.992	€ 128.749,11
Hof van Twente	35.017	€ 128.820,79
Coevorden	35.297	€ 129.623,59
Leudal	35.879	€ 131.292,29
Hellendoorn	35.916	€ 131.398,37
Beekdaelen	35.938	€ 131.461,45
Castricum	35.986	€ 131.599,08
Montferland	36.011	€ 131.670,75
Bronckhorst	36.055	€ 131.796,91
Edam-Volendam	36.197	€ 132.204,05
Gorinchem	37.022	€ 134.569,46
Moerdijk	37.129	€ 134.876,25
Teylingen	37.440	€ 135.767,94
Landgraaf	37.445	€ 135.782,28
Raalte	37.712	€ 136.547,81
Goes	38.082	€ 137.608,67
Rijssen-Holten	38.177	€ 137.881,05
Oldambt	38.209	€ 137.972,80
Heemskerk	39.182	€ 140.762,55
Oude IJsselstreek	39.388	€ 141.353,19
Wageningen	39.664	€ 142.144,53
Geldrop-Mierlo	39.726	€ 142.322,30
Hellevoetsluis	40.142	€ 143.515,04
Wijchen	41.110	€ 146.290,46
Huizen	41.273	€ 146.757,81
Dronten	41.555	€ 147.566,35
Beverwijk	41.626	€ 147.769,92
Uden	42.119	€ 149.183,44
Tiel	42.159	€ 149.298,12
Horst aan de Maas	42.429	€ 150.072,26
De Bilt	43.137	€ 152.102,22
Nijkerk	43.171	€ 152.199,70



Gemeente	Aantal inwoners	Beschikkingbedrag
Peel en Maas	43.425	€ 152.927,96
Noordwijk	43.508	€ 153.165,94
Venray	43.614	€ 153.469,86
Berkelland	43.747	€ 153.851,19
Zevenaar	43.750	€ 153.859,79
Rheden	43.761	€ 153.891,33
Etten-Leur	43.878	€ 154.226,79
Zuidplas	43.885	€ 154.246,86
Molenlanden	43.909	€ 154.315,67
Steenwijkerland	44.126	€ 154.937,85
Vlissingen	44.360	€ 155.608,77
De Ronde Venen	44.456	€ 155.884,02
Heusden	44.692	€ 156.560,67
Zwijndrecht	44.737	€ 156.689,69
Medemblik	45.101	€ 157.733,34
Noardeast-Fryslân	45.228	€ 158.097,47
Veldhoven	45.466	€ 158.779,86
Kerkrade	45.749	€ 159.591,27
Waadhoeke	46.090	€ 160.568,97
Ridderkerk	46.189	€ 160.852,82
Schagen	46.483	€ 161.695,77
Lingewaard	46.601	€ 162.034,10
Soest	46.606	€ 162.048,43
Noordoostpolder	47.291	€ 164.012,45
Het Hogeland	47.801	€ 165.474,70
Overbetuwe	47.906	€ 165.775,76
Zutphen	47.934	€ 165.856,04
Harderwijk	48.414	€ 167.232,28
Hollands Kroon	48.432	€ 167.283,89
Waalwijk	48.637	€ 167.871,66
Barendrecht	48.714	€ 168.092,43
Middelburg (Z.)	48.822	€ 168.402,08
Utrechtse Heuvelrug	49.580	€ 170.575,40
Goeree-Overflakkee	50.049	€ 171.920,10
Weert	50.105	€ 172.080,67
Houten	50.146	€ 172.198,22
Heerenveen	50.493	€ 173.193,13
West Betuwe	51.128	€ 175.013,78
De Fryske Marren	51.564	€ 176.263,87
Woerden	52.299	€ 178.371,24
Kampen	54.319	€ 184.162,92
Terneuzen	54.426	€ 184.469,71
Rijswijk (ZH.)	54.450	€ 184.538,52
Pijnacker-Nootdorp	55.308	€ 186.998,56
Hoogeveen	55.699	€ 188.119,62
Altena	55.967	€ 188.888,02
Oosterhout	55.982	€ 188.931,03
Smallingerland	56.150	€ 189.412,72
Den Helder	56.296	€ 189.831,32
Krimpenerwaard	56.319	€ 189.897,27
Vijfheerenlanden	56.811	€ 191.307,92
Heerhugowaard	57.587	€ 193.532,84
Doetinchem	58.001	€ 194.719,85
Gooise Meren	58.055	€ 194.874,68
Roermond	58.260	€ 195.462,45
Barneveld	59.082	€ 197.819,26
Midden-Groningen	60.797	€ 202.736,46
Hardenberg	60.948	€ 203.169,40
Lansingerland	62.384	€ 207.286,66



Gemeente	Aantal inwoners	Beschikkingbedrag
Westerkwartier	63.329	€ 209.996,14
Nieuwegein	63.462	€ 210.377,47
Zeist	64.905	€ 214.514,80
Stichtse Vecht	64.931	€ 214.589,35
Katwijk	65.753	€ 216.946,16
Veenendaal	66.493	€ 219.067,87
Capelle aan den IJssel	67.122	€ 220.871,32
Bergen op Zoom	67.496	€ 221.943,64
Assen	68.599	€ 225.106,13
Velsen	68.648	€ 225.246,62
Almelo	73.107	€ 238.031,34
Hoorn	73.261	€ 238.472,88
Vlaardingen	73.397	€ 238.862,82
Gouda	73.427	€ 238.948,83
Leidschendam-Voorburg	76.534	€ 247.857,13
Roosendaal	77.251	€ 249.912,89
Lelystad	78.598	€ 253.774,97
Schiedam	78.730	€ 254.153,44
Hengelo (O.)	81.140	€ 261.063,32
Meerijstad	81.194	€ 261.218,15
Purmerend	81.249	€ 261.375,85
Nissewaard	85.219	€ 272.758,51
Heerlen	87.086	€ 278.111,52
Hoeksche Waard	87.401	€ 279.014,68
Súdwest-Fryslân	89.987	€ 286.429,19
Hilversum	90.831	€ 288.849,08
Amstelveen	91.675	€ 291.268,97
Oss	91.915	€ 291.957,09
Helmond	92.423	€ 293.413,62
Sittard-Geleen	92.429	€ 293.430,82
Deventer	100.719	€ 317.199,67
Venlo	101.802	€ 320.304,81
Delft	103.595	€ 325.445,65
Emmen	107.048	€ 335.345,99
Alkmaar	109.436	€ 342.192,80
Westland	110.375	€ 344.885,07
Alphen aan den Rijn	111.897	€ 349.248,91
Ede	117.165	€ 364.353,17
Dordrecht	119.284	€ 370.428,70
Maastricht	121.575	€ 376.997,39
Leeuwarden	124.084	€ 384.191,12
Leiden	125.099	€ 387.101,30
Zoetermeer	125.285	€ 387.634,60
Zwolle	128.840	€ 397.827,39
's-Hertogenbosch	155.111	€ 473.150,84
Haarlemmermeer	156.002	€ 475.705,49
Zaanstad	156.794	€ 477.976,29
Amersfoort	157.276	€ 479.358,27
Enschede	159.640	€ 486.136,26
Arnhem	161.348	€ 491.033,39
Haarlem	162.902	€ 495.488,97
Apeldoorn	163.818	€ 498.115,30
Nijmegen	177.659	€ 537.799,82
Breda	184.069	€ 556.178,39
Almere	211.893	€ 635.954,56
Tilburg	219.789	€ 658.593,74
Groningen (gemeente)	232.874	€ 696.110,68
Eindhoven	234.394	€ 700.468,78
Utrecht (gemeente)	357.597	€ 1.053.712,87



Gemeente	Aantal inwoners	Beschikingsbedrag
's-Gravenhage (gemeente)	545.838	€ 1.593.432,04
Rotterdam	651.157	€ 1.895.399,65
Amsterdam	872.757	€ 2.530.764,78



TOELICHTING

Algemeen deel

Aanleiding en doel van de specifieke uitkering

In de brief aan de Tweede Kamer van 17 december 2020 (Kamerstukken II, 2020–2021, is aangekondigd dat het Kabinet de gemeenten wil ondersteunen bij de uitvoering van toezicht en handhaving. In deze kamerbrief is gememoreerd aan de toegenomen werkdruk bij toezicht- en handavingsorganisaties en de beperkingen die deze organisaties hebben in het licht van de benodigde kwalificaties.

Deze regeling heeft het doel om de kosten te vergoeden, die gemeenten maken voor de inzet van extra arbeidskrachten. De inzet van deze arbeidskrachten zou gericht moeten zijn op het uitvoeren van een deel van de taken van handhavende functionarissen (BOA en de Politie) en toezichthouders. De inzet kan ook gericht zijn op het direct ondersteunen van de taakuitoefening door handhavers, toezichthouders en genoemde arbeidskrachten.

Bij het uitoefenen van de taken van de handhavers en toezichthouders is niet beoogd dat het gaat om handhaving waarvoor een kwalificatie is vereist. In veel gevallen zullen de arbeidskrachten deze kwalificaties ontberen.

Gemeentelijke toezicht- en handavingsorganisaties zijn echter wel geholpen met toezichthouders die fungeren als gastheer/vrouw om bijvoorbeeld de weg te wijzen, aan te spreken, voorlichting te geven, of mondkapjes uit te delen. Te denken valt bijvoorbeeld aan onder andere straatcoaches in de openbare ruimte. Daarnaast kan gedacht worden aan de inzet van tijdelijk extra mensen voor ondersteuning bij het verrichten van feitelijke werkzaamheden in het kader van bestuursrechtelijke handhaving. Bijvoorbeeld relatief eenvoudige taken zoals het verwijderen van fietsen of huisvuilzakkencontrole; taken waarbij geen contact nodig is met overtreeders. De toezichthouders nemen daarmee een deel van de taken van boa's en politiemensen uit handen, waardoor die laatsten zich kunnen richten op hun taken rondom de bestuursrechtelijke handhaving en in het bijzonder handhaving van de COVID-19 maatregelen. Een relevant nevendoeel van deze regeling is het (tijdelijk) bieden van werkgelegenheid voor de genoemde taken. Gemeenten zetten zich ook al in op dit gebied en hebben functies zoals hierboven beschreven gecreëerd.

Noodzaak voor specifieke uitkering

De extra arbeidskrachten voor toezicht en handhaving leidt tot een toename van de lasten van de gemeenten. Ter bestrijding van die kosten worden middelen uit 's Rijks kas ter beschikking gesteld. De terbeschikkingstelling van de middelen geschiedt middels een specifieke uitkering (SPUK) aan gemeenten die daarvoor een aanvraag indienen. Om toezicht- en handavingsorganisaties te ondersteunen stelt het kabinet ongeveer 60 miljoen euro beschikbaar voor deze specifieke uitkering.

Verdelingsmechanisme

De behoefte aan ondersteuning is, naar verwachting, in absolute zin groter naarmate de gemeente meer inwoners telt. De verwachting is ook dat de behoefte bij kleinere gemeenten, per inwoner iets groter zal zijn. Kleinere gemeenten beschikken over een minder toezichthouders en handhavers. In die gevallen kan ondersteuning bijdragen aan flexibiliteit van de inzet van deze toezichthouders en handhavers.

Daarom is voorzien in een specifieke uitkering waarbij iedere gemeente, ongeacht de omvang, in aanmerking komt voor een vast bedrag van € 28.421,05. Daarbovenop komt de gemeente in aanmerking voor een bedrag dat gerelateerd is aan het aantal inwoners van de gemeente. Voor het aantal inwoners wordt uitgegaan van peildatum 1 januari 2020. Het bedrag per inwoner is € 2,86 en 70 honderdste van een cent. De bedragen per gemeente zijn opgenomen in de tabel in de bijlage.

Flexibiliteit en vergoedbare kosten

De behoefte aan inzet en ondersteuning kan per gemeente verschillen. De specifieke uitkering stelt gemeenten in staat om arbeidskrachten tijdelijk in te zetten voor de toegenomen druk op toezicht en handhaving en de kosten daarvoor, binnen de kaders van deze regeling, vergoed te krijgen. De regeling schrijft niet het precieze moment of de duur van de inzet voor. Wel zijn de kosten gemaximeerd (zie artikel 3 en hierboven in de toelichting) en komen uitsluitend kosten die gemaakt zijn binnen de genoemde periode voor vergoeding in aanmerking (zie artikel 6 en de toelichting daarop).

Verhouding tot bestaande regelgeving

In artikel 4:21, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is bepaald dat titel 4.2 (Subsidies) van die wet niet van toepassing is op de aanspraak op financiële middelen die worden verstrekt op



grond van een wettelijk voorschrift dat uitsluitend voorziet in verstrekking aan rechtspersonen die krachtens publiekrecht zijn ingesteld, zoals gemeenten.

Omdat op grond van deze regeling specifieke uitkeringen worden verstrekt is de Financiële-verhoudingswet van toepassing. In artikel 17a van de Financiële-verhoudingswet is de wijze van verantwoording van de specifieke uitkering geregeld.

Regeldrukgevolgen

De verantwoording over de besteding van de specifieke uitkering is vormgegeven in de voor de gemeenten bekende methodiek van de SiSa-verantwoording ('single information, single audit') conform artikel 17a van de Financiële-verhoudingswet.

Adviezen en consultatie

Er heeft geen internetconsultatie plaatsgevonden, omdat hier sprake is van een ministeriële regeling die geen significante veranderingen brengt in rechten en plichten van burgers, bedrijven en instellingen noch grote gevolgen heeft voor de uitvoeringspraktijk. Overeenkomstig het kabinetsstandpunt inzake internetconsultatie (Kamerstukken II 2009/10, 292 749, nr. 114 en Kamerstukken II 2012/13, 29 362, nr. 224) is de internetconsultatie daarom achterwege gebleven.

In de aanloop naar de totstandkoming van deze regeling is op hoofdlijnen overleg gevoerd met de VNG. De toegevoegde waarde van internetconsultatie is daarom als gering in te schatten.

Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst. Hiermee wordt afgeweken van het beleid inzake vaste verandermomenten, zoals opgenomen in aanwijzing 4.17 van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Deze afwijking is gerechtvaardigd, omdat de specifieke doelgroep (gemeenten) gebaat is bij een spoedige inwerkingtreding.

De regeling is eind 2023 functioneel uitgewerkt.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1 Begripsbepaling

Dit artikel bevat de begripsbepalingen die van belang zijn voor deze regeling.

Voor het begrip arbeidskrachten zijn er twee varianten. Het kan daarbij gaan om personen die (tijdelijk) in dienst zijn van de gemeente, maar ook om personen die ter beschikking zijn gesteld aan de gemeente, bijvoorbeeld door middel van een detachings- of uitzendovereenkomst.

Artikel 3 Hoogte specifieke uitkering

Voor deze specifieke uitkering is ten hoogste 60 miljoen euro beschikbaar. Dat bedrag is volgens een verdeelsleutel toegerekend naar de gemeenten. De verdeelsleutel is toegelicht in het algemeen deel van de toelichting.

Met ingang van 1 januari 2021 vinden er enkele gemeentelijke herindelingen plaats. Ook voor die gemeentelijke herindelingen wordt de peildatum van 1 januari 2020 aangehouden. Een enkele gemeente profiteert daarvan. Het grootste voordeel heeft de nieuwe gemeente Eemsdelta (tot 1 januari 2021 Appingedam, Delfzijl en Loppersum). Op grond van de peildatum zou deze nieuwe gemeente driemaal het vaste basisbedrag € 28.421,05 kunnen ontvangen. Dit voordeel is te billijken. Op grond van artikel 3, aanhef en onder e, van de Wet van 8 juli 2020, houdende de splitsing van Haaren, komt de uitkering toe aan de Gemeente Oisterwijk.

Een alternatieve peildatum (bijvoorbeeld 1 januari 2021) zou voor vroege aanvragers leiden tot onzekerheid of tot mogelijke overschrijding van het beschikbare budget. Daarom is van dit alternatief afgezien.

Artikel 4 Aanvraag

De aanvraag wordt gedaan bij het daarvoor bestemde loket. De aanvraag bevat ten minste de in het eerste lid genoemde gegevens. Het formulier op het portaal kan nadere gegevens verlangen. Een aanvraag kan worden gedaan voor een bedrag dat gelijk is aan of lager dan de maximale hoogte van de specifieke uitkering, bedoeld in artikel 3. De aanvraag wordt afgewezen voor zover het bedrag dat maximum overschrijdt. De aanvraag moet uiterlijk op 30 juni 2021 zijn ingediend, maar kan



worden ingediend met ingang van inwerkingtreding van deze regeling.

Artikel 6 Voor vergoeding in aanmerking komende kosten

De regeling maakt het mogelijk dat gemeenten de specifieke uitkering kunnen besteden aan activiteiten die voor de inwerkingtreding van deze regeling maar na 15 december 2020 zijn aangevangen, omdat in voornoemde brief aan de Tweede Kamer de onderhavige regeling is aangekondigd.

Kosten voor arbeidskrachten

De kosten die voor vergoeding in aanmerking komen zijn gerelateerd aan 'personele kosten', in verband met de tijdelijke uitoefening van toezichts- en handhavingstaken of de ondersteuning daarbij. Deze personele kosten zijn gemaximeerd, in de zin dat de loonkosten tot ten hoogste 120% van het wettelijk minimumloon, bedoeld in artikel 8 van de Wet op het minimumloon en de minimumvakantiebijslag, voor vergoeding in aanmerking komen.

Werknemers van gemeente

De personele kosten kunnen betrekking hebben op personeel dat (na 15 december 2020) in dienst is getreden bij de gemeente. Deze werknemers zullen, gelet op de beperkte duur van de vergoedbare kosten, naar verwachting een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd krijgen. De kosten van het loon, en daarmee verband houdende andere kosten, komen niet voor vergoeding in aanmerking, voor zover deze verschuldigd zijn na 30 juni 2021.

Als de gemeente tijdelijke medewerkers in dienst neemt, draagt de gemeente de werkgeverslasten daarvoor. In het eerste lid, onder b zijn de werkgeverslasten opgenomen die voor vergoeding in aanmerking kunnen komen. Het betreft dan het wettelijk verschuldigde vakantiegeld, de pensioenafdrachten of de sociale zekerheidslasten. Deze worden ook uitsluitend vergoed voor de loonkosten, voor zover deze vallen onder het maximum van 120% van het wettelijk minimumloon. Onder sociale zekerheidslasten wordt verstaan de premie- en eigenrisico-afdracht op grond van de Werkloosheidswet en de kosten op grond van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering.

Terbeschikkinggestelde arbeidskrachten

De gemeente kan ook door middel van detachering of uitzendovereenkomsten arbeidskrachten ter beschikking gesteld krijgen. In dat geval komen loonkosten die boven de 120% van het wettelijk minimumloon uitkomen niet voor vergoeding in aanmerking.

De kosten die overeengekomen zijn voor werving en selectie van ter beschikking gesteld personeel, en eventuele bemiddelingskosten, komen niet voor vergoeding in aanmerking.

De BTW die verschuldigd is over de loonkosten komt in beginsel wel voor vergoeding in aanmerking (eerste lid, onder c). De BTW komt niet voor vergoeding in aanmerking als de gemeente daarover aanspraak kan maken op een vergoeding uit het BTW-compensatiefonds of teruggave op grond van de Wet op de Omzetbelasting (tweede lid, onder c).

Tweede lid, onder a,

Voor vergoeding komen niet in aanmerking de kosten voor arbeidskrachten die geen toezicht- of handhavingstaken uitoefenen of daaraan ondersteuning verlenen. Administratieve werkzaamheden kunnen ondersteunend zijn aan de toezicht- en handhavingstaken. Daarvan is sprake wanneer het betreft het inroosteren en aansturen van arbeidskrachten die tijdelijk toezicht en handhavingstaken uitoefenen. Van administratieve werkzaamheden als loonadministratie of het verwerken van boetes moet aangenomen worden dat deze geen bijdrage leveren aan de toezicht- en handhavingstaken of de ondersteuning daarvan; deze werkzaamheden komen niet voor vergoeding in aanmerking.

Verondersteld mag worden dat voor deze werkzaamheden de gemeente voorafgaand aan 15 december 2020 werknemers in dienst heeft. Op grond van artikel 6, tweede lid, onder d, komen kosten daarvoor ook niet voor vergoeding in aanmerking.

Tweede lid, onder b

Met deze regeling wordt geen dubbele vergoeding voor dezelfde arbeidskrachten beoogd. Voor zover een vergoeding is ontvangen op grond van andere regelingen of bijdragen, voor activiteiten die ook op grond van deze regeling vergoed zouden kunnen worden, bestaat geen grond voor vergoeding in het kader van deze regeling. Deze regeling laat onverlet de vergoeding op grond van de andere regeling of bijdrage.



Verplichtingen aangegaan voor 15 december 2020

Kosten die verband houden met verplichtingen die zijn aangegaan voor 15 december 2020 komen niet voor vergoeding in aanmerking. Onder deze kosten wordt verstaan de kosten van werknemers die reeds in dienst zijn van de gemeente, voorafgaand aan 15 december 2020.

Oproep- of uitzendovereenkomsten kunnen wel eerder overeengekomen zijn. Voor de inzet van deze arbeid geldt dat de laatste oproep om arbeid te komen verrichten niet eerder gedaan mag zijn dan 15 december 2020.

Artikel 7 Verantwoording

De verantwoording geschiedt via het systeem van single information, single audit, zoals bepaald in de ministeriële regeling informatieverstrekking SiSa. De verantwoording kan gedeeltelijk betrekking hebben op het jaar 2020, maar wordt meegenomen bij de verantwoording over het jaar 2021. Zodoende is er niet reeds in 2021 verantwoording verschuldigd over (een deel van) deze specifieke uitkering.

Artikel 8 Vaststelling en terugvordering

De vaststelling van de uitkering vindt plaats binnen 26 weken na de verantwoording. Omdat de uiterste datum van verantwoording 15 juli 2022 is, vindt de vaststelling plaats uiterlijk in 2023. Als sprake is van één of meer van de omstandigheden als omschreven in het tweede lid kan (een deel van) het bedrag dat is verstrekt worden teruggevorderd van de gemeente.

's-Gravenhage, 17 december 2020

*De Minister van Justitie en Veiligheid,
F.B.J. Grapperhaus*