



Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, van 20 augustus 2014, nr. IENM/BSK-2014/106001, houdende bepalingen inzake het verstrekken van bijdragen voor het onderwerken van graanresten na de oogst (Tijdelijke regeling bijdragen onderwerken graanresten)

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,

Gelet op de artikelen 2, aanhef en onderdeel b, 3 en 4 van de Kaderwet subsidies Verkeer en Waterstaat;

BESLUIT:

Artikel 1

In deze regeling wordt verstaan onder:

minister: Minister van Infrastructuur en Milieu;

onderwerken: bij de oogst van graan hakselen van stro en onderwerken van graanresten na de oogst zodanig dat een perceel niet meer aantrekkelijk is voor op graanresten foeragerende ganzen;

overeenkomst: tussen de Staat der Nederlanden, vertegenwoordigd door de minister, enerzijds en een eigenaar of pachter van een of meer percelen, anderzijds, gesloten overeenkomst 'Versneld onderwerken graanresten'.

Artikel 2

De minister kan op aanvraag jaarlijks een bijdrage verstrekken voor het onderwerken van percelen in het kader van de aanpak van vogelaanvaringen op en rondom de luchthaven Schiphol.

Artikel 3

In aanmerking voor een bijdrage als bedoeld in artikel 2 komen eigenaren of pachters van percelen die zich bevinden in het gebied dat op de in de bijlage 1 opgenomen kaart gearceerd is weergegeven en die een overeenkomst hebben gesloten.

Artikel 4

1. De bijdrage bedraagt € 853,- per hectare graanakker, indien het onderwerken binnen 48 uur na afronding van de oogst correct heeft plaatsgevonden.
2. In afwijking van het eerste lid bedraagt de bijdrage € 642,- per hectare graanakker, indien het onderwerken later dan 48 uur na afronding van de oogst correct heeft plaatsgevonden.

Artikel 5

Een eigenaar of pachter van een of meer percelen die in aanmerking wil komen voor een bijdrage, voldoet aan de verplichtingen die zijn opgenomen in de overeenkomst.

Artikel 6

1. Een eigenaar of pachter die zijn percelen heeft ondergewerkt, zendt uiterlijk twee weken na de afronding van het onderwerken een volledig ingevuld en ondertekend registratieformulier aan het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, t.a.v. Directie Luchtvaart, Meldpunt graan, Postbus 20904, 2500 EX Den Haag.
2. Het registratieformulier, bedoeld in het eerste lid, wordt aangemerkt als aanvraag voor een bijdrage.
3. Het te gebruiken model van het registratieformulier is opgenomen in bijlage 2.



Artikel 7

De minister stelt binnen dertien weken na ontvangst van de aanvraag de bijdrage vast zonder voorafgaande verleningsbeschikking.

Artikel 8

In de beschikking tot vaststelling van de bijdrage, bedoeld in artikel 7, wordt opgenomen op welk moment de betaling in één keer plaatsvindt.

Artikel 9

De minister kan weigeren de gehele bijdrage of een gedeelte daarvan te verstrekken, indien:

- a. bij controle van de percelen blijkt dat het onderwerpen niet of niet correct heeft plaatsgevonden;
- b. niet voldaan wordt aan artikel 5;
- c. het in artikel 6 bedoelde registratieformulier niet volledig is ingevuld.

Artikel 10

De bijdrage wordt verleend onder de voorwaarde dat er op de begroting van de uitgaven en ontvangsten van het ministerie van Infrastructuur en Milieu (XII) in het desbetreffende jaar voldoende gelden ter beschikking worden gesteld.

Artikel 11

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst, en werkt terug tot en met 1 juli 2014.
2. Deze regeling vervalt met ingang van 1 januari 2018.
3. Deze regeling blijft van toepassing op de financiële afwikkeling van bijdragen die voor de vervaldatum op basis van deze regeling zijn verleend en op bezwaar- en beroepsprocedures ten aanzien van die bijdragen. Deze regeling blijft eveneens van toepassing op aanvragen om bijdragen waarop voor de vervaldatum nog niet is beslist.

Artikel 12

Deze regeling wordt aangehaald als: Tijdelijke regeling bijdragen onderwerpen graanresten.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,
W.J. Mansveld*



TOELICHTING

Algemeen

De partijen, verenigd in de Nederlandse Regiegroep Vogelaanvaringen (NRV), hebben in het convenant Reduceren risico vogelaanvaringen Schiphol afgesproken in het gebied rond de nationale luchthaven Schiphol het risico van botsingen tussen vliegtuigen en vogels jaarlijks te reduceren met daarbij specifiek aandacht voor risicovolle soorten. In het convenant wordt een viersporen-aanpak uiteengezet. Eén van de sporen is het beperken van het foerageren van ganzen in de directe nabijheid van de start- en landingsbanen, met als doel het aantal ganzen dat door dit foerageren de start- en landingsbanen en de vliegpaden van naderende en vertrekkende vliegtuigen kruist, te beperken. Een belangrijke voedselbron voor overzomerende ganzen is het graan dat na de oogst op de akker achterblijft. Door de graanresten zo snel mogelijk na de oogst onder te werken, is deze voedselbron voor ganzen niet meer beschikbaar en zullen de foerageervluchten op de graanresten afnemen. Voor agrarische percelen binnen de Haarlemmermeer, ten noordoosten van de Venneperweg, (het werkingsgebied, zie ook de kaart opgenomen in bijlage 1) wordt sinds 2012 de betrokken agrarische ondernemers de mogelijkheid geboden om op vrijwillige basis een overeenkomst met het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (verder: IenM) te sluiten. Op basis daarvan kunnen zij in aanmerking komen voor een bijdrage voor het na de oogst onderwerken van graanresten op hun graanpercelen. Het is van belang dat zoveel mogelijk agrarische ondernemers, die binnen het werkingsgebied graan verbouwen, de graanresten versneld onderwerken. Desondanks is bewust gekozen voor vrijwillige deelname met een niet te gedetailleerde beschrijving van de voorwaarden. Dit doet recht aan de eigen betrokkenheid bij en de verantwoordelijkheid voor het bijdragen aan de oplossing van het foerageer-vraagstuk.

De bijdrage die de agrarische ondernemer per hectare ondergewerkte graanakker krijgt is € 853,-. Lukt het, vanwege de weersomstandigheden, niet om een graanperceel binnen 48 uur versneld onder te werken dan is de ondernemer verplicht dit alsnog op de kortst mogelijke termijn uit te voeren. De bijdrage bedraagt dan € 642,-. Met de onderhavige regeling wordt voorzien in de benodigde wettelijke grondslag voor het verstrekken van deze bijdrage.

Deze regeling is, op een enkel punt na, identiek aan de Regeling bijdragen onderwerken graanresten zoals die voor het jaar 2013 heeft gegolden. De uitvoering van die regeling heeft in de praktijk goed gewerkt, waardoor er geen noodzaak bestaat tot ingrijpende wijzigingen.

Administratieve lasten

De administratieve lasten ten gevolge van deze regeling betreffen de kosten die gemoeid zijn met het voldoen aan de (informatie)verplichtingen om in aanmerking te komen voor de bijdrage. Het gaat hierbij om: de opgave van de percelen, de opgave van het oogstmoment en het aanleveren van de administratieve gegevens na het afronden van het onderwerken. Na berekening komen de totale administratieve lasten uit op een bedrag van € 3.854,- per jaar. Per deelnemende agrarische ondernemer (stand per 8 mei 2014) komt dit neer op een bedrag van € 51,-.

Internetconsultatie

In het onderhavige geval is afgezien van internetconsultatie. De regeling betreft het creëren van de noodzakelijke formele grondslag voor het kunnen verlenen van financiële bijdragen en is voor het overgrote deel gelijk aan de regeling die voor 2013 heeft gegolden. Geconcludeerd is daarom dat internetconsultatie dan ook niet zal kunnen leiden tot het in betekenende mate aanpassen van de inhoud van deze regeling.

Inwerkingtreding

De onderhavige regeling dient te gelden vanaf 1 juli 2014 (gelet op het oogstseizoen in het derde kwartaal 2014). Daar publicatie in de Staatscourant pas zal plaatsvinden na deze datum, is in artikel 11, eerste lid, een bepaling van terugwerkende kracht opgenomen. Voor de publicatie en de inwerkingtreding wordt afgeweken van het systeem van vaste verandermomenten, gelet op de voordelen die dit heeft voor de doelgroep van deze regeling, te weten de agrariërs binnen het werkingsgebied.

Voor wat betreft de looptijd van de regeling wordt het volgende opgemerkt. De tussen de Staat der Nederlanden en eigenaren of pachters van één of meer percelen gesloten overeenkomsten lopen af per 31 december 2017. Het kan dus zo zijn dat ook voor de jaren na 2014 een wettelijke grondslag noodzakelijk is om financiële bijdragen voor het onderwerken van graanresten te kunnen verlenen. Hierover zal echter pas eind 2014, begin 2015, meer duidelijkheid zijn. Mocht op dat moment blijken



dat geen behoefte meer bestaat aan deze wettelijke grondslag, dan zal de onderhavige regeling worden ingetrokken. Mocht deze behoefte er wel zijn, dan voorziet deze regeling daarin.

Artikelsgewijs

Artikel 1

Zoals in het algemeen deel van de toelichting is te lezen, wordt in het kader van het onderwerpen van graanresten na de oogst gewerkt met overeenkomsten tussen het Ministerie van IenM en betrokken eigenaren of pachters van de percelen. Om dit goed in de onderhavige regeling te borgen, is er voor gekozen de term 'overeenkomst' in de begripsbepalingen op te nemen.

Artikel 3

Op de kaart in bijlage 1 is de begrenzing van het werkingsgebied van de regeling aangegeven. Alleen eigenaren of pachters van percelen die zich binnen het gearceerde gebied bevinden, en die een overeenkomst als bedoeld in artikel 1, onderdeel c, hebben gesloten, kunnen in aanmerking komen voor een bijdrage.

Artikel 4

In het tweede lid van artikel 4 is de hoogte van de bijdrage bepaald ingeval direct onderwerpen (dat wil zeggen binnen 48 uur) niet mogelijk blijkt te zijn. Dit zal zich voordoen als het weer zodanig slecht is dat onderwerpen niet mogelijk is. Het onderwerpen dient dan alsnog op de kortst mogelijke termijn te gebeuren. Deze termijn is niet begrensd, aangezien niet op voorhand is aan te geven wanneer het onderwerpen dan wel mogelijk is.

Artikel 5

In de overeenkomst, bedoeld in artikel 1, onderdeel c, is opgenomen welke verplichtingen gelden voor een eigenaar of pachter van de percelen om voor een bijdrage in aanmerking te komen. In de onderhavige regeling wordt daarom volstaan met een verwijzing naar deze overeenkomst.

Artikel 6

Nadat een eigenaar of pachter van de percelen het onderwerpen heeft voltooid, zal dit in opdracht van het Ministerie van IenM gecontroleerd worden. Een eigenaar of pachter zendt dan het volledig ingevulde en ondertekende formulier, opgenomen in bijlage 2, aan het Ministerie van IenM. Het ontvangen formulier wordt aangemerkt als aanvraag voor de bijdrage.

Artikel 9

Artikel 9 bevat de gronden op basis waarvan de minister de gehele bijdrage, of een gedeelte daarvan, kan weigeren.

Op basis van artikel 5 van de regeling dient men te voldoen aan de verplichtingen die in de overeenkomst zijn opgenomen. Wordt daaraan niet voldaan, dan geeft artikel 9, aanhef en onderdeel b, de mogelijkheid om een bijdrage geheel of gedeeltelijk te weigeren. Hierbij kan gedacht worden aan het niet tijdig melden van het starten van de oogst of een onvolledige, onjuiste of onduidelijke opgave van de te oogsten percelen. De weigeringsgrond in artikel 9, aanhef en onderdeel c, dient hiervan te worden onderscheiden – deze heeft betrekking op het registratieformulier in te vullen nádat het onderwerpen heeft plaatsgevonden.

In zijn algemeenheid kan ten aanzien van de weigeringsgronden worden opgemerkt dat, ingeval sprake is van onjuistheden of onvolledigheden, eerst de gelegenheid zal worden geboden deze onvolkomenheden te herstellen, voordat tot een weigering zal worden overgegaan.

Artikel 10

In artikel 10 is een zogenaamd begrotingsvoorbehoud opgenomen. Op dit moment is de situatie zo dat voldoende budget beschikbaar is om aan alle mogelijk te ontvangen aanvragen in 2014 te kunnen voldoen. Zoals in het algemeen deel van deze toelichting is opgemerkt zal eind 2014, begin 2015 nader naar de noodzakelijkheid van deze regeling als wettelijke grondslag voor de bijdragen in de jaren na 2014 worden gekeken.



Artikel 11

Artikel 11, tweede lid, stelt de vervaldatum van deze regeling op 1 januari 2018. Met artikel 11, derde lid, wordt zeker gesteld dat de regeling desondanks wel van toepassing blijft op bijdragen die voor die datum niet volledig zijn afgehandeld. Bijvoorbeeld in het geval dat er nog niet op een aanvraag is beslist, of er sprake is van een lopende bezwaarprocedure.

*De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,
W.J. Mansveld*